



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Bjelovar

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

KAPITALNA ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE
NA PODRUČJU BJELOVARSKO-BILOGORSKE ŽUPANIJE

Bjelovar, travanj 2018.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET, SUBJEKTI I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KAPITALNA ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE NA PODRUČJU BJELOVARSKO-BILOGORSKE ŽUPANIJE	5
Bjelovarsko-bilogorska županija	10
Nalaz i preporuke	13
Grad Bjelovar	19
Nalaz i preporuke	21
OCJENA UČINKOVITOSTI KAPITALNIH ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE NA PODRUČJU BJELOVARSKO-BILOGORSKE ŽUPANIJE	26
OČITOVANJE SUBJEKATA REVIZIJE	28
Prilog 1: Podaci o broju smjena i produženom boravku te broju učenika i razrednih odjela u osnovnim školama na području Bjelovarsko-bilogorske županije za školsku godinu 2015./2016.	
Prilog 2: Podaci o broju učenika i razrednih odjela u srednjim školama na području Bjelovarsko-bilogorske županije za školsku godinu 2015./2016.	
Prilog 3: Podaci o popunjenosti učeničkih domova na području Bjelovarsko-bilogorske županije za školske godine 2013./2014., 2014./2015. i 2015./2016.	
Prilog 4: Podaci o troškovi izgradnje škola na području Bjelovarsko-bilogorske županije, na dan 31. prosinca 2016.	
Prilog 5: Podaci o školskim zgradama i sportskim dvoranama osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova na području Bjelovarsko-bilogorske županije, na dan 31. prosinca 2016.	



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Bjelovar

KLASA: 041-01/17-10/15
URBROJ: 613-09-17-11

Bjelovar, 26. travnja 2017.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
KAPITALNIH ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE
NA PODRUČJU BJELOVARSKO-BILOGORSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti financiranja kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole na području Bjelovarsko-bilogorske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 26. lipnja 2017. do 26. travnja 2018.

PREDMET, SUBJEKTI I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije su kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole na području Bjelovarsko-bilogorske županije. U ovoj reviziji, pod pojmom kapitalnih ulaganja podrazumijevaju se rashodi za izgradnju, rekonstrukciju, opremanje te dodatna ulaganja u osnovne i srednje škole.

Subjekti revizije bili su:

- Bjelovarsko-bilogorska županija
- Grad Bjelovar.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti Bjelovarsko-bilogorske županije i Grada Bjelovara u vezi s donošenjem odluka o kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole u skladu s provedenim analizama stanja, utvrđenim kriterijima i prioritetima ulaganja, provedbom i praćenjem provedbe kapitalnih ulaganja, uspostavom sustava vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja te ustrojavanjem evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola, od 2014. do 2016.

U svrhu ocjene učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti donošenje odluka o kapitalnim ulaganjima
- provjeriti provedbu i praćenje provedbe kapitalnih ulaganja
- provjeriti sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja
- provjeriti evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, proučena je i analizirana zakonska regulativa i unutarnji akti subjekata revizije, podaci iz financijskih izvještaja, objave u medijima te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata subjekata revizije
- analizirani su podaci, provjerena dokumentacija i pribavljena obrazloženja o aktivnostima u vezi s donošenjem odluka o kapitalnim ulaganjima, provedbom i praćenjem provedbe kapitalnih ulaganja, vrednovanjem završenih kapitalnih ulaganja te ustrojavanjem evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama subjekata revizije.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te aktivnosti subjekata revizije u vezi s kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- jesu li kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole na području Bjelovarsko-bilogorske županije od 2014. do 2016. učinkovita?

Ovo pitanje je razrađeno u četiri osnovna pitanja, a svako od njih u niz detaljnijih potpitanja. Osnovna pitanja su:

- je li prije donošenja odluke o kapitalnim ulaganjima provedena analiza stanja, utvrđeni kriteriji i prioriteti ulaganja u osnovne i srednje škole?
- prati li se provedba kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole?
- je li uspostavljen sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole?
- je li ustrojena evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola?

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole ocjenjuju se **učinkovitim**, ako je prije donošenja odluke o kapitalnim ulaganjima provedena analiza stanja, utvrđeni kriteriji i prioriteti ulaganja, ako se prati provedba kapitalnih ulaganja, ako je uspostavljen sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja te ako je ustrojena evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola.

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole ocjenjuju se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni propusti koji ne utječu bitno na kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole.

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole ocjenjuju se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na kapitalna ulaganja te su potrebna određena poboljšanja u donošenju odluka o kapitalnim ulaganjima, provedbi i praćenju provedbe kapitalnih ulaganja, vrednovanju završenih kapitalnih ulaganja te ustrojavanju evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola.

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole ocjenjuju se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na kapitalna ulaganja te su potrebna značajna poboljšanja u donošenju odluka o kapitalnim ulaganjima, provedbi i praćenju provedbe kapitalnih ulaganja, vrednovanju završenih kapitalnih ulaganja te ustrojavanju evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola.

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Donošenje odluka o kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole	<ul style="list-style-type: none"> ○ provedena je analiza podataka o stanju i opremljenosti školskih objekata u odnosu na propisane Državne pedagoške standarde osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državne pedagoške standarde srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i Odluku o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta ○ na temelju analize podataka utvrđeni su kriteriji ulaganja te vrsta, iznosi i izvori potrebnih ulaganja po školskim objektima ○ donesene su odluke o prioritetima i rokovima provedbe ulaganja
2.	Provedba i praćenje provedbe kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole	<ul style="list-style-type: none"> ○ prije donošenja odluke o ulaganjima izrađen je investicijski elaborat u kojem su precizno utvrđeni opseg radova i usluga, vrijednost radova i usluga, vrijeme realizacije i realni izvori sredstava ○ prije donošenja odluke o izgradnji, odnosno rekonstrukciji školskih objekata zatražena je i dobivena suglasnost Ministarstva znanosti i obrazovanja na idejni projekt ○ ulaganja su započela i završena u planiranim, odnosno ugovorenim rokovima i u slučajevima kašnjenja (produženje rokova, nedostatak financijskih sredstava i drugi razlozi) poduzimane su aktivnosti kako bi se školski objekt završio (opremio) i stavio u funkciju za koju je namijenjen ○ uspostavljen je sustav praćenja provedbe (realizacije) ulaganja u osnovne i srednje škole ○ izvori financiranja planirani investicijskim projektom, odnosno ugovorom bili su dostatni ○ u slučajevima zajedničkog financiranja uređena su međusobna prava i obveze (plaćanja, evidentiranje imovine u pripremi i završenog ulaganja) te je imenovana osoba - koordinator ulaganja ○ nakon dovršetka izgradnje školski objekti su stavljeni u funkciju ○ procijenjeni su budući troškovi korištenja, održavanja i izvori financiranja, korištenja i održavanja
3.	Vrednovanje završenih ulaganja u osnovne i srednje škole	<ul style="list-style-type: none"> ○ uspostavljen je sustav praćenja rezultata ulaganja (iskorištenost, troškovi korištenja i drugi elementi) ○ provedena je analiza rezultata ulaganja u odnosu na planirane pokazatelje (ispunjavanje pedagoškog standarda, optimalni uvjeti rada, iskorištenost, troškovi korištenja i održavanja te drugi elementi) ○ provode se mjere u slučajevima kada pokazatelji na temelju analize rezultata ulaganja odstupaju u odnosu na planirane, odnosno kada nije postignuta svrha ulaganja
4.	Ustrojavanje evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola	<ul style="list-style-type: none"> ○ ustrojena je evidencija o stanju i opremljenosti objekata (imovinsko-pravni status, površina, građevinska dokumentacija, godina izgradnje i godina rekonstrukcije, instalacije, sustav grijanja, podaci o drugim elementima energetske učinkovitosti zgrada) ○ evidencija je ažurna (obuhvaća sve školske objekte i sve promjene u stanju i opremljenosti školskih objekata) ○ podaci o školskim objektima (broj objekata) istovjetni su podacima o broju školskih objekata navedenim u odlukama o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba školstva ○ evidencija sadrži podatke o broju učenika, razrednih odjela, broju učenika u razrednom odjelu, smjenskom radu te produženom boravku ○ evidencija sadrži podatke o drugim elementima propisanim Državnim pedagoškim standardima osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja - mjerila za prostor i opremu osnovnih škola (članci 21.-26.), Državnim pedagoškim standardima srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja - prostorni i tehnički uvjeti za srednje škole i domove (članci 19.-42. i 57.-61.) i Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta

KAPITALNA ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE NA PODRUČJU BJELOVARSKO-BILOGORSKE ŽUPANIJE

Obrazovanje je, prema odredbama članka 66. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine 56/90, 135/97, 8/98, 113/00, 124/00, 28/01, 41/01, 55/01, 76/10, 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14), svakomu dostupno, pod jednakim uvjetima, u skladu s njegovim sposobnostima, a obvezno obrazovanje je besplatno u skladu sa zakonom.

Sustav obrazovanja započinje predškolskim odgojem i obrazovanjem, nastavlja se osnovnim obrazovanjem, zatim srednjoškolskim i obrazovanjem na visokim učilištima, fakultetima, umjetničkim akademijama, veleučilištima i visokim školama. Zakonom o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (Narodne novine 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 90/11, 5/12, 16/12, 86/12, 126/12, 94/13, 152/14 i 7/17), uređena je djelatnost osnovnog i srednjeg odgoja i obrazovanja. Osnivači osnovne škole mogu biti Republika Hrvatska, jedinica lokalne samouprave, jedinica područne (regionalne) samouprave i druga pravna ili fizička osoba. Osnivači srednje škole mogu biti Republika Hrvatska, jedinica područne (regionalne) samouprave i druga pravna ili fizička osoba. U srednjoškolske ustanove ubrajaju se i učenički domovi, koji su odgojno-obrazovne ustanove u djelatnosti srednjeg obrazovanja koje učenicima osiguravaju primjeren smještaj i prehranu tijekom srednjoškolskog obrazovanja. Prema odredbama spomenutog Zakona, Vlada Republike Hrvatske je donijela Odluku o donošenju mreže osnovnih i srednjih škola, učeničkih domova i programa obrazovanja (Narodne novine 70/11) (dalje u tekstu: Mreža školskih ustanova), kojom se utvrđuju sve ustanove koje obavljaju djelatnost odgoja i obrazovanja na području za koje se mreža utvrđuje, sa svim objektima u kojima se provodi odgoj i obrazovanje. Mreža se ustrojava na način da zadovoljava iskazane potrebe tržišta rada utvrđene sustavnim praćenjem i predviđanjem demografskih, gospodarskih i urbanističkih kretanja na području za koje se utvrđuje, udovoljava zahtjevima dostupnosti i racionalnog ustroja upisnih područja, odnosno školskih ustanova i programa odgoja i obrazovanja te ispunjava uvjete i mjerila propisane državnim pedagoškim standardima. Dostupnost podrazumijeva mogućnost redovitog odgoja i obrazovanja svakom osnovnoškolskom obvezniku u osnovnoj školi, drugoj ovlaštenoj ustanovi ili školskom objektu, uz primjerenu udaljenost od mjesta stanovanja i prometnu povezanost koja ne ugrožava sigurnost učenika te mogućnost srednjeg odgoja i obrazovanja učeniku korištenjem svakodnevnog prijevoza ili smještajem u učeničkom domu. Racionalni ustroj upisnih područja podrazumijeva optimalnu iskoristivost postojećih školskih prostornih, materijalnih i kadrovskih kapaciteta.

Standardi školske djelatnosti s koeficijentima izvodljivosti i rokovima u kojima se treba (planira) pojedini standard postići, detaljno su utvrđeni Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja (Narodne novine 63/08 i 90/10) i Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja (Narodne novine 63/08 i 90/10) te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta koju je Ministarstvo znanosti i obrazovanja donijelo u travnju 2013. U listopadu 2014. donesena je Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije (Narodne novine 124/14). Jedan od ciljeva navedene Strategije je osigurati optimalne uvjete rada odgojno-obrazovnih ustanova, a jedna od planiranih mjera za ostvarenje navedenog cilja je analiza uvjeta rada u školskim ustanovama s ciljem izgradnje, dogradnje i rekonstrukcije postojećih ili novih školskih objekata, u skladu s donesenim pedagoškim standardima.

Prema odredbama Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, sredstva za financiranje školskih ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osiguravaju se u državnom proračunu i proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Od 2001. financiranje materijalnih, financijskih i rashoda za tekuće i investicijsko održavanje te kapitalnih ulaganja u području osnovnog i srednjoškolskog obrazovanja (decentralizirane funkcije) preneseno je s države na županije i 35 gradova u 2016. Vlada Republike Hrvatske svake godine, istodobno kada utvrđuje prijedlog državnog proračuna, utvrđuje kriterije i mjerila za osiguravanje minimalnog financijskog standarda radi ostvarivanja javnih potreba osnovnog i srednjeg školstva. Prema utvrđenim kriterijima i mjerilima, županijama i gradovima, kao osnivačima i nositeljima financiranja osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova, utvrđuju se bilančna prava, na temelju prosječnih kalkulativnih cijena po učeniku, po razrednom odjelu i po školskoj zgradi, za financiranje materijalnih i financijskih rashoda, rashoda za tekuće i investicijsko održavanje i rashoda za kapitalna ulaganja u visini koja osigurava minimalni financijski standard osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova. Županije i gradovi su dužni donijeti vlastite godišnje odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova u okvirima bilanciranih sredstava i po namjenama utvrđenim odlukama Vlade Republike Hrvatske. Dužni su sredstva za rashode za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učeničke domove realizirati u skladu sa zakonom kojim se uređuje javna nabava. Također su dužni do 31. ožujka svake godine na propisanom obrascu dostaviti Ministarstvu znanosti i obrazovanja godišnje izvještaje o prihodima i rashodima decentraliziranih funkcija osnovnog i srednjeg školstva za prethodnu godinu.

Na području Bjelovarsko-bilogorske županije, financiranje osnovnoškolskih i srednjoškolskih ustanova preneseno je na Bjelovarsko-bilogorsku županiju i Grad Bjelovar. Za svaku godinu Vlada Republike Hrvatske donosi odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva i javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova, kojima su propisani kriteriji i mjerila za osiguranje minimalnog financijskog standarda školstva u određenoj godini.

Bjelovarsko-bilogorska županija obuhvaća pet gradova i 18 općina (od kojih jedan grad, dva naselja u Gradu Daruvaru i sedam općina imaju status druge ili treće skupine područja posebne državne skrbi). Površina Bjelovarsko-bilogorske županije je 2 640 km², a prema popisu stanovništva iz 2011. imala je 119 764 stanovnika. Prema Mreži školskih ustanova, na području Bjelovarsko-bilogorske županije je 26 osnovnih škola (81 područna škola), 15 srednjih škola (13 s općeobrazovnim programom, dvije glazbene škole) te dva učenička doma (od čega jedan učenički dom u sastavu Srednje škole Garešnica).

Osnivači osnovnih škola su Grad Bjelovar (pet osnovnih škola, od čega jedna škola provodi odgojno-obrazovni program za učenike s teškoćama u razvoju), a svih drugih osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova je Bjelovarsko-bilogorska županija.

Rashodi za kapitalna ulaganja financiraju se iz decentraliziranih sredstava (do minimalnog financijskog standarda javnih potreba škola određenog godišnjim odlukama Vlade Republike Hrvatske o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva i odlukama o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba srednjih škola i učeničkih domova), proračunskih sredstava osnivača i drugih izvora.

Prema podacima iz Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2016., u pedagoškoj godini 2015./2016. osnovnu školu na području Bjelovarsko-bilogorske županije pohađao je 9 430 učenik, a planirana decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u ukupno 130 zgrada osnovnih škola iznosila su 4.015.192,00 kn, što je u odnosu na 2014. više za 1,2 % te 2,4 % manje u odnosu na 2015.

Prema podacima iz Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih srednjih škola i učeničkih domova u 2016. srednje škole na području Bjelovarsko-bilogorska županija županije pohađalo je 5 116 učenika, u učeničkim domovima je bilo 333 učenika, a planirana decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u ukupno 31 zgradu srednjih škola i učeničkih domova iznosila su 1.705.332,00 kn, što je u odnosu na 2014. manje za 7,3 % te 5,1 % manje u odnosu na 2015.

Prema podacima iz financijskih izvještaja Bjelovarsko-bilogorske županije i Grada Bjelovara (osnivači škola) za 2014., 2015. i 2016., ukupni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu 688.468.847,00 kn, a kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učeničke domove iznosila su 35.951.202,00 kn.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim ukupnim rashodima i izdacima za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učeničke domove Bjelovarsko-bilogorske županije i Grada Bjelovara od 2014. do 2016.

Tablica broj 2

Ostvareni ukupni rashodi i izdaci za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učeničke domove Bjelovarsko-bilogorske županije i Grada Bjelovara, od 2014. do 2016.
u kn

Redni broj	Osnivač	Godina	Ukupni rashodi i izdaci	Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole	Udjel u %
	1	2	3	4	5 (4/3)
1.	Bjelovarsko-bilogorske županije	2014.	118.374.798,00	9.784.188,00	8,3
		2015.	114.423.299,00	10.596.586,00	9,3
		2016.	113.853.412,00	8.159.239,00	7,2
		2014.-2016.	346.651.509,00	28.540.013,00	8,2
2.	Grad Bjelovar	2014.	114.184.699,00	2.220.707,00	1,9
		2015.	113.193.924,00	2.513.890,00	2,2
		2016.	114.438.715,00	2.676.592,00	2,3
		2014.-2016.	341.817.338,00	7.411.189,00	2,2
Ukupno osnivači		2014.	232.559.497,00	12.004.895,00	5,2
		2015.	227.617.223,00	13.110.476,00	5,8
		2016.	228.292.127,00	10.835.831,00	4,7
		2014.-2016.	688.468.847,00	35.951.202,00	5,2

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učeničke domove Bjelovarsko-bilogorske županije i Grada Bjelovara za 2014., 2015. i 2016. u ukupnim rashodima i izdacima navedenih jedinica sudjeluju s 5,2 %. Od ukupnih kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole te učenički dom koja su iznosila 35.951.202,00 kn, na ulaganja u osnovne škole odnosi se 15.801.962,00 kn ili 44,0 %, a na ulaganja u srednje škole i učeničke domove 20.149.240,00 kn ili 56,0 %.

U tablici broj 3 daju se podaci o ostvarenim rashodima za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učeničke domove od 2014. do 2016., prema osnivačima i izvorima financiranja.

Tablica broj 3

Ostvareni rashodi za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učeničke domove od 2014. do 2016., prema osnivačima i izvorima financiranja
u kn

Redni broj	Osnivač	Decentralizirana sredstva	Vlastita proračunska sredstva	Drugi izvori	Ukupno
	1	2	3	4	5
1.	Bjelovarsko-bilogorska županija	14.179.344,00	13.947.377,00	413.292,00	28.540.013,00
2.	Grad Bjelovar	3.262.075,00	3.579.664,00	569.450,00	7.411.189,00
	Ukupno	17.441.419,00	17.527.041,00	982.742,00	35.951.202,00

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učeničke domove Bjelovarsko-bilogorske županije iznose 28.540.013,00 kn ili 79,4 %, a Grada Bjelovara u iznosu 7.411.189,00 kn ili 20,6 % ukupnih kapitalnih ulaganja.

Iz vlastitih proračunskih sredstava financirano je 48,8 %, iz decentraliziranih sredstava 48,5 % te iz drugih izvora 2,7 %.

Osim kapitalnih ulaganja Bjelovarsko-bilogorske županije i Grada Bjelovara, od 2014. do 2016. izravno je ulagalo Ministarstvo znanosti i obrazovanja za izgradnju Učeničkog doma Bjelovar čiji je osnivač Bjelovarsko-bilogorska županija koja je zajedno s Gradom Bjelovarom sufinancirala njegovu izgradnju.

Ministarstvo znanosti i obrazovanja, Bjelovarsko-bilogorska županija i Grad Bjelovar su 8. veljače 2011. zaključili sporazum o sufinanciranju izgradnje Učeničkog doma u Bjelovaru na način da navedeno ministarstvo sudjeluje 75,0 %, Bjelovarsko-bilogorska županija 15,0 % i Grad Bjelovar 10,0 % ukupnih troškova izgradnje (izgradnja i opremanje, stručni nadzor na izgradnji i opremanju te uređenje okoliša). Dogovoreno je posebnim ugovorom utvrditi ukupnu vrijednost izgradnje, točan iznos sufinanciranja te dinamiku i rokove plaćanja. Potpisnici sporazuma suglasni su da će Ministarstvo znanosti i obrazovanja provesti postupak javne nabave i odabir izvođača, a investitor je Grad Bjelovar.

Ministarstvo znanosti i obrazovanja je nakon provedenog javnog natječaja u studenom 2013. zaključilo ugovor s izvoditeljem radova u iznosu 29.555.282,84 kn (s porezom na dodanu vrijednost). Dogovoreno je plaćanje 95,0 % ugovorenog iznosa na temelju mjesečnih obračunskih situacija, a razlika u visini 5,0% nakon predaje građevine naručitelju okončanom situacijom. Ugovoreni rok izgradnje je 24 mjeseca nakon uvođenja u posao.

Dodatak ugovoru zaključen je 12. kolovoza 2015. u iznosu 1.157.231,00 kn (s porezom na dodanu vrijednost). Za provedbu stručnog nadzora Ministarstvo znanosti i obrazovanja je 7. studenoga 2013. zaključilo ugovor o nadzoru u iznosu 221.566,00 kn (s porezom na dodanu vrijednost).

Za opremanje Učeničkog doma Bjelovar Ministarstvo znanosti i obrazovanja je 3. studenoga 2015. zaključilo s dobavljačem ugovor o isporuci i instalaciji namještaja i opreme u Učeničkom domu u iznosu 2.254.443,25 kn (s porezom na dodanu vrijednost). Ugovoreno je plaćanje po obračunskim situacijama, a rok za završetak isporuke 22. veljače 2016.

Izvoditelj radova, nadzorni inženjer i dobavljač opreme su obračunske situacije dostavljali Ministarstvu znanosti i obrazovanja, koje je obavještavalo Bjelovarsko-bilogorsku županiju i Grad Bjelovar koje su pripadajući iznos po svakoj obračunskoj situaciji uplaćivali na račun ministarstva. Do konca 2016. Ministarstvu znanosti i obrazovanja Bjelovarsko-bilogorska županija je za izgradnju, nadzor i opremanje Učeničkog doma Bjelovar uplatila 4.932.094,00 kn, a Grad Bjelovar 3.292.410,00 kn.

Građevinski radovi na izgradnji Učeničkog doma Bjelovar završeni su u kolovozu 2016. te je sastavljen zapisnik o obavljenom tehničkom pregledu i navedeni dom je stavljen u upotrebu. Prema okončanoj situaciji, radovi su izvršeni u iznosu 30.712.514,00 kn, a troškovi stručnog nadzora su 230.344,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (prosinac 2017.), dobavljač nije isporučio svu planiranu opremu i nije sastavljena konačna situacija za opremanje.

Učenički dom Bjelovar je izgrađen na zemljištu u vlasništvu Grada Bjelovara (dio zemljišta je bilo u vlasništvu, dio je Grad Bjelovar kupio, a dio zemljišta je dobio od Republike Hrvatske), Grad Bjelovar je izradio projektnu dokumentaciju, infrastrukturne troškove (priključak na vode, kanalizacije, električne energije, plina, toplovoda, telefonske komunikacije i drugo), komunalni doprinos i vodni doprinos. Osim toga, Grad Bjelovar je tijekom građenja zaključio i druge ugovore (imenovanje koordinatora zaštite na radu, plinska instalacija, energetske pregled i certifikat i druge rashode). Prema evidencijama Grada Bjelovara, za navedene rashode i usluge Grad Bjelovar je utrošio 2.694.809,00 kn (bez vrijednosti zemljišta), što s kapitalnim pomoćima doznačenim nadležnom ministarstvu ukupno iznosi 5.987.219,00 kn.

Zaključenim sporazumima između Ministarstva znanosti i obrazovanja, Bjelovarsko-bilogorske županije i Grada Bjelovara nije utvrđen način financiranja drugih troškova u vezi s izgradnjom, vlasništvom, načinom evidentiranja u poslovnim knjigama i drugim međusobnim pravima i obvezama.

Bjelovarsko-bilogorska županija

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je Bjelovarsko-bilogorska županija kao jedinica područne (regionalne) samouprave. Prema Mreži školskih ustanova Bjelovarsko-bilogorska županija je osnivač 21 osnovne škole koje imaju 69 područne škole, 13 srednjih škola, dvije glazbene škole i dva učenička doma (od čega je jedan je u sastavu srednje škole Garešnica).

Rashodi za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učeničkih domova financiraju se iz decentraliziranih sredstava, iz proračunskih sredstava Bjelovarsko-bilogorska županije i drugih izvora.

Prema podacima iz Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2016., u pedagoškoj godini 2015./2016. osnovne škole, čiji je osnivač Bjelovarsko-bilogorska županija, pohađalo je 6 410 učenika, a planirana decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u ukupno 112 zgrada osnovnih škola iznosila su 2.947.324,00 kn. U odnosu na 2014. kada su za ukupno 105 zgrada osnovnih škola iznosila 2.870.607,00 kn što je više za 2,7 %, te u 2015. u iznosu 3.018.596,00 kn što je manje za 2,4 %.

Prema podacima iz Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih srednjih škola i učeničkih domova u 2016. čiji je osnivač Bjelovarsko-bilogorska županija, u pedagoškoj godini 2015./2016. srednje škole pohađalo je 5 116 učenika, u učeničkim domovima je bilo 333 učenika, a planirana decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u ukupno 31 zgrada srednjih škola i učeničkih domova iznosila su 1.705.332,00 kn. U odnosu na 2014. kada su za 30 zgrada i učeničkih domova iznosila 1.839.895,00 kn, što je više za 7,3 %, a u 2015. kada je za 30 zgrada srednjih škola i učeničkih domova iznosila 1.797.611,00 kn što je više za 5,4 %.

Rashodi i izdaci za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učeničke domove Bjelovarsko-bilogorske županije od 2014. do 2016. iskazani su u iznosu 28.540.013,00 kn.

U tablici broj 4 daju se podaci o ostvarenim rashodima za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učeničke domove u Bjelovarsko-bilogorskoj županiji od 2014. do 2016.

Tablica broj 4

Rashodi i izdaci za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učeničke domove Bjelovarsko-bilogorske županije od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Godina	Rashodi za kapitalne pomoći	Izdaci	Drugi rashodi za kapitalna ulaganja	Ukupno rashodi i izdaci za kapitalna ulaganja u škole
	1	2	3	4	5
1.	2014.	2.287.869,00	6.983.112,00	513.207,00	9.784.188,00
2.	2015.	1.921.515,00	6.822.249,00	1.852.822,00	10.596.586,00
3.	2016.	1.535.703,00	6.089.415,00	534.121,00	8.159.239,00
Ukupno 2014.-2016.		5.745.087,00	19.894.776,00	2.900.150,00	28.540.013,00

Rashodi i izdaci za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole Bjelovarsko-bilogorske županije od 2014. do 2016. odnose se na osnovne škole u iznosu 11.683.183,00 kn i na srednje škole te učeničke domove u iznosu 16.856.830,00 kn.

Za 2016. su iskazani u iznosu 8.159.239,00 kn, što je u odnosu na 2015. manje za 2.437.344,00 kn ili 29,9 %, a u odnosu na 2014. manje za 1.624.946,00 kn ili 19,9 %.

Rashodi i izdaci za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole Bjelovarsko-bilogorske županije od 2014. do 2016. najvećim dijelom se odnose na izdatke za otplatu kredita u iznosu 19.894.776,00 kn ili 69,7 %, kapitalne pomoći u iznosu 5.745.087,00 ili 20,1 % te druge rashode za kapitalna ulaganja u škole u iznosu 2.900.150,00 kn ili 10,2 %.

Izdaci za kapitalna ulaganja odnose se na otplatu kredita jer se Bjelovarsko-bilogorska županija se zadužila kod poslovne banke (2009. i 2010.) za izgradnju četiri školske sportske dvorane. Rashodi za kapitalne pomoći najvećim dijelom se odnose na pomoć Ministarstvu znanosti i obrazovanja (koje je nositelj investicije) za izgradnju Učeničkog doma Bjelovar u iznosu 4.932.094,00 kn i pomoći školama za izradu energetske certifikate. Drugi rashodi za kapitalna ulaganja u školstvu najvećim dijelom se odnose na kupnju opreme (računala i namještaj) te zamjenu stolarije i rekonstrukciju krovista.

U tablici broj 5 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima za kapitalna ulaganja u osnovne škole u Bjelovarsko-bilogorskoj županiji od 2014. do 2016. prema izvorima financiranja.

Tablica broj 5

Ostvareni rashodi i izdaci za kapitalna ulaganja u osnovne škole
Bjelovarsko-bilogorske županije od 2014. do 2016., prema izvorima financiranja
u kn

Redni broj	Izvori financiranja	Rashodi i izdaci			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno 2014.-2016.
	1	2	3	4	5
1.	Decentralizirana sredstva	2.870.607,00	3.018.595,00	2.947.324,00	8.836.526,00
2.	Vlastita proračunska sredstva	1.182.296,00	995.085,00	639.276,00	2.816.657,00
3.	Drugi izvori	30.000,00	0,00	0,00	30.000,00
	Ukupno	4.082.903,00	4.013.680,00	3.586.600,00	11.683.183,00

Rashodi i izdaci za kapitalna ulaganja u osnovne škole financirani su iz decentraliziranih sredstava 75,6 %, vlastitih proračunskih sredstava 24,1 %, i iz drugih izvora 0,3 %.

U tablici broj 6 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima za kapitalna ulaganja u srednje škole i učeničke domove u Bjelovarsko-bilogorskoj županiji od 2014. do 2016. prema izvorima financiranja.

Tablica broj 6

Ostvareni rashodi i izdaci za kapitalna ulaganja u srednje škole i učeničke domove
Bjelovarsko-bilogorske županije od 2014. do 2016., prema izvorima financiranja
u kn

Redni broj	Izvori financiranja	Rashodi i izdaci			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno 2014.-2016.
	1	2	3	4	5
1.	Decentralizirana sredstva	1.839.875,00	1.797.611,00	1.705.332,00	5.342.818,00
2.	Vlastita proračunska sredstva	3.831.409,00	4.432.002,00	2.867.309,00	11.130.720,00
3.	Drugi izvori	30.000,00	353.292,00	0,00	383.292,00
	Ukupno	5.701.284,00	6.582.905,00	4.572.641,00	16.856.830,00

Rashodi i izdaci za kapitalna ulaganja u srednje škole i učeničke domove financirani su iz vlastitih proračunskih sredstava 66,0 %, decentraliziranih sredstava 31,7 %, i iz drugih izvora 2,3 %.

Ministarstvo znanosti i obrazovanja dalo je suglasnost na udruživanje sredstava za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini u osnovnim i srednjim školama.

Rashodi i izdaci za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učeničke domove Bjelovarsko-bilogorske županije od 2014. do 2016., financirani su iz decentraliziranih sredstava 49,7 %, vlastitih proračunskih sredstava 48,9 % i drugih izvora 1,4 %. Decentralizirana sredstva su ostvarena u planiranim iznosima. Vlastita proračunska sredstva odnose se na kreditna sredstva i druge proračunske prihode.

Nalaz i preporuke

- Odluke o kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole

Prema odredbama točke III. Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva, rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini županije, Grad Zagreb i gradovi planiraju i troše na temelju Plana rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini za svaku godinu, u kojem se planiraju kapitalni projekti osnovnog školstva koji će se realizirati tijekom godine.

Plan rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini treba sadržavati sve kapitalne projekte u osnovnim i srednjim školama, neovisno o izvorima sredstava iz kojih se financiraju. U slučaju da nositelji financiranja mogu osigurati i druge izvore sredstava, u Planu se također prikazuju i kapitalni projekti koji se financiraju iz tih izvora, kao što su vlastita proračunska sredstva za kapitalne projekte u osnovnom školstvu, zajmovi za kapitalne projekte u osnovnom školstvu, transferi iz drugih proračuna i slično.

Plan rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini donosi nadležno tijelo nositelja financiranja (županije, Grada Zagreba i gradova) u skladu sa zakonom i statutom, najkasnije do 15. svibnja godine na koju se odnosi. Izmjene i dopune Plana rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini, koje donosi nadležno tijelo, provode se tijekom proračunske godine uz suglasnost Ministarstvom znanosti i obrazovanja. Ministarstvo znanosti i obrazovanja izdaje prethodne suglasnosti na planove rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini. Nakon prethodne suglasnosti, moguće je koristiti sredstva za ove rashode.

Plan sadrži škole na koje se odnose ulaganja, vrstu i opseg ulaganja, ukupno planirani iznos potreban za realizaciju svih ulaganja obuhvaćenih projektom od početka do kraja projekta i planirani iznos u tekućoj godini prema izvorima sredstava. Realizacija u dijelu koji se odnosi na kapitalne pomoći izravnjanja iz državnog proračuna moguća je tek po izvršenju radova i nabavi roba i usluga.

Bjelovarsko-bilogorska županija je na temelju Odluka o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba u školstvu za 2014., 2015. i 2016. donijela vlastite planove rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatnih ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova za 2014., 2015. i 2016., na koje je nadležno ministarstvo dalo suglasnosti. Ministarstvo znanosti i obrazovanja je dalo suglasnost na udruživanje sredstava za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini u osnovnim i srednjim školama.

Planovima rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatnih ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnih te srednjih škola i učeničkih domova u 2014. planirani su rashodi u iznosu 6.065.477,00 kn, u 2015. u iznosu 11.778.440,00 kn, a u 2016. u iznosu 9.762.656,00 kn.

Planirana sredstva se odnose na otplatu kredita za izgradnju školskih sportskih dvorana, izgradnju i opremanje jednog učeničkog doma te za sufinanciranje u projektima energetske učinkovitosti. U navedenim planovima sredstva su planirana skupno (za više sportskih dvorana i ukupno za izradu projekata) uz naznačeni izvor financiranja (decentralizirana ili vlastita sredstva), a ne sadrže naziv škole na koje se odnose ulaganja, vrstu i opseg ulaganja, ukupno planirani iznos potreban za realizaciju od početka do kraja projekta i planirani iznos u tekućoj godini, prema izvorima sredstava.

Bjelovarsko-bilogorska županija je nadležnom ministarstvu dostavljala izvješća o ostvarenim prihodima i rashodima decentraliziranih funkcija u osnovnim i srednjim školama te učeničkim domovima.

Prema odredbama točke V. Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba školstva, županije, Grad Zagreb i gradovi dužni su donijeti odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija školstva za svaku godinu u okvirima bilanciranih sredstava i po namjenama.

Bjelovarsko-bilogorska županija je donijela vlastite odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnog školstva te srednjim školama i učeničkim domovima za svaku godinu u okvirima bilanciranih sredstava, a nije utvrdila kriterije, mjerila i način financiranja, nego je navela kako će sredstva biti raspoređena prema planu ulaganja, koji nema sve propisane elemente kako bi se utvrdili prioriteti ulaganja.

Bjelovarsko-bilogorska županija nije izradila analizu svih podataka o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola u odnosu na mjerila za prostor i opremu propisana Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i koeficijentima izvodljivosti standarda te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta s potrebnim sredstvima, izvorima sredstava, aktivnostima, prioritetima i rokovima provedbe.

Državni ured za reviziju predlaže Bjelovarsko-bilogorskoj županiji izraditi analizu svih podataka o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola u odnosu na mjerila za prostor i opremu propisana Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i koeficijentima izvodljivosti standarda te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta s potrebnim sredstvima, izvorima sredstava, aktivnostima, prioritetima i rokovima.

Državni ured za reviziju nalaže Bjelovarsko-bilogorskoj županiji donijeti odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija školstva za svaku godinu u okvirima bilanciranih sredstava i po namjenama, u skladu s Odlukom o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba u školstvu, kako bi se utvrdili prioriteti ulaganja te na temelju donesenih kriterija rasporediti sredstva.

Nadalje, Državni ured za reviziju nalaže Bjelovarsko-bilogorskoj županiji donijeti planom nabave proizvedene dugotrajne imovine i dodatnih ulaganja na nefinancijskoj imovini planirati, između ostalog, vrstu ulaganja, naziv škole te procijenjenu vrijednost nabave za svaku vrstu ulaganja.

- Provedba i praćenje provedbe kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole

Kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole te učeničke domove Bjelovarsko-bilogorske županije u razdoblju od 2014. do 2016. najvećim dijelom odnose se na izdatke za otplatu kredita za izgradnju četiri školske sportske dvorane (pri osnovnim školama u Velikom Trojstvu, Velikoj Pisanici i Hercegovcu te pri Srednjoj školi u Garešnici) u iznosu 19.894.776,00 kn (što je evidentirano na izdacima za otplatu kredita), sufinanciranje izgradnje Učeničkog doma Bjelovar u iznosu 4.932.094,00 kn (što je evidentirano na kapitalnim pomoćima), zamjenu stolarije i rekonstrukciju krovništva na Gimnaziji Bjelovar u 2015. iznosu 1.271.706,00 kn te druge rashode u manjim iznosima.

Rashodi za izgradnju Učeničkog doma u Bjelovaru u iznosu 4.932.094,00 kn ostvareni su putem kapitalnih pomoći Ministarstvu znanosti i obrazovanja. Ministarstvo znanosti i obrazovanja, Bjelovarsko-bilogorska županija i Grad Bjelovar su 8. veljače 2011. zaključili sporazum o sufinanciranju izgradnje Učeničkog doma u Bjelovaru na način da navedeno ministarstvo sudjeluje u visini 75,0 %, Bjelovarsko-bilogorska županija 15,0 % i Grad Bjelovar 10,0 % u ukupnim troškovima izgradnje (izgradnja i opremanje, stručni nadzor na izgradnji i opremanju te uređenje okoliša). Dogovoreno je posebnim ugovorom utvrditi ukupnu vrijednost izgradnje, točan iznos sufinanciranja te dinamiku i rokove plaćanja. Potpisnici sporazuma suglasni su da će Ministarstvo znanosti i obrazovanja provesti postupak javne nabave i odabir izvođača, a investitor je Grad Bjelovar. Navedenim sporazumom nije utvrđen način financiranja drugih troškova u vezi s izgradnjom, vlasništvom, načinom evidentiranja u poslovnim knjigama i drugim međusobnim pravima i obvezama.

Bjelovarsko-bilogorska županija se ranijih godina (2009. i 2010.) zadužila kod poslovne banke u ukupnom iznosu 51.765.312,20 kn (što je protuvrijednost 10.224.406,23 CHF), na temelju četiri ugovora o kreditu za izgradnju četiri školske sportske dvorane. Izgradnja dvorana započela je 2009.

Bjelovarsko-bilogorska županija je 9. ožujka 2009. zaključila dva ugovora s jednom poslovnim bankom za izgradnju školske sportske dvorane pri osnovnoj školi Veliko Trojstvo u iznosu 19.472.379,94 kn (što je protuvrijednost 3.853.017,52 CHF) i za izgradnju školske sportske dvorane u Garešnici u iznosu 22.546.966,26 kn (što je protuvrijednost 4.461.388,71 CHF). Ugovorena je otplata u 40 tromjesečnih obroka nakon prijenosa kredita u otplatu.

U 2010. Bjelovarsko-bilogorska županija je zaključila dva ugovora s istom poslovnim bankom za izgradnju školske sportske dvorane pri osnovnoj školi Hercegovac u iznosu 4.665.307,18 kn (što je protuvrijednost 914.300,00 CHF) i za izgradnju školske sportske dvorane u Velikoj Pisanici u iznosu 5.080.658,82 kn (što je protuvrijednost 995.700,00 CHF). Ugovorena je otplata u 40 tromjesečnih obroka nakon prijenosa kredita u otplatu. Za sva četiri kredita je ugovoren rok otplate deset godina (120 mjeseci). Ugovorena je promjenjiva kamatna stopa koja u trenutku ugovaranja iznosi 5,65 % godišnje te zakonska zatezna kamata za zakašnjenja u plaćanju. Županija je za osiguranje otplate kredita banci dostavila po dvije bjanko ovjerene i potpisane mjenice te zadužnice.

Bjelovarsko-bilogorska županija je u veljači 2012., uz suglasnost županijske Skupštine, s poslovnom bankom zaključila dodatke ugovorima (reprogram kredita) prema kojima ukupnom iznose 8.426.183,30 CHF (Garešnici 3.790.267,48 CHF, Veliko Trojstvo 3.013.208,37 CHF, Velika Pisanici 826.097,65 CHF, Hercegovac 796.609,80 CHF), što u kunskoj protuvrijednosti iznosi 52.911.361,00 kn. Ugovorena je otplata kredita na 60 tromjesečnih obroka, odnosno na 15 godina (do 2026.). U 2017. su s poslovnom bankom zaključeni dodaci ugovorima kojima se produžava rok otplate kredita do 2030. uz ostale nepromijenjene uvjete.

Dvije školske sportske dvorane su završene i prema županijskim odlukama prenesene Srednjoj školi Garešnica u iznosu 21.713.924,00 kn i Osnovnoj školi u Velikom Trojstvu u vrijednosti 17.669.239,00 kn. Dvije školske sportske dvorane (u Velikoj Pisanici i Hercegovcu) nisu završene (radovi su prekinuti 2011.), a u poslovnim knjigama Bjelovarsko-bilogorske županije su evidentirane kao investicije u tijeku (Velikoj Pisanici 4.411.296,00 kn, Hercegovcu 5.012.100,00 kn).

Prema podacima iz poslovnih knjiga Bjelovarsko-bilogorske županije, za otplatu četiri kredita (za četiri školske sportske dvorane) do konca 2016. plaćeno je 44.246.514,00 kn (glavnice 25.743.027,00 kn, tečajnih razlika 273.593,00 kn, kamata 17.370.365,00 kn, interkalarne kamate 859.529,00 kn). Obveze za navedene kredite koncem 2016. iznose 40.423.385,00 kn (glavnica 35.202.912,00 kn, tečajne razlike 5.220.473,00 kn).

Iz navedenog je vidljivo kako ulaganje u školske sportske dvorane nije bilo učinkovito jer dvije dvorane nisu završene, a za njih se otplaćuju krediti. Zbog otplate kredita za izgradnju školskih sportskih dvorana od 2010. znatno je umanjeno financiranje drugih ulaganja u škole kojima je Bjelovarsko-bilogorska županija osnivač, a otplata kredita je dodatcima ugovora planirana do 2030.

Državni ured za reviziju nalaže i nadalje poduzimati aktivnosti kako bi se osigurala sredstva za završetak započetih investicija (školskih sportskih dvorana) u cilju stavljanja u funkciju za namjene za koje su predviđene te prije budućih ulaganja utvrditi opravdanost ulaganja. Predlaže poduzeti aktivnosti radi ostvarivanja drugih izvora financiranja kako bi se omogućila kapitalna ulaganja u škole i zadovoljavanje pedagoških standarda škola kojima je Bjelovarsko-bilogorska županija osnivač.

Državni ured za reviziju predlaže Bjelovarsko-bilogorskoj županiji, u suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja i Gradom Bjelovarom, u vezi s izgradnjom Učeničkog doma Bjelovar, utvrdi način financiranja i drugih troškova u vezi s izgradnjom, vlasništvom, načinom evidentiranja u poslovnim knjigama i drugim međusobnim pravima i obvezama.

- Vrednovanje završenih kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole

Bjelovarsko-bilogorska županija nije uredila sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja u škole koji bi obuhvaćao praćenje rezultata ulaganja (iskorištenost, troškovi korištenja i drugi elementi), analizu rezultata ulaganja u odnosu na planirane pokazatelje (ispunjavanje pedagoškog standarda, optimalni uvjeti rada, iskorištenost, troškovi korištenja i održavanja i drugi elementi) i poduzimanje mjera u slučajevima kada pokazatelji rezultata ulaganja odstupaju u odnosu na planirane, odnosno kada nije postignuta svrha ulaganja. Zbog navedenog nije vidljivo jesu li završena kapitalna ulaganja u cijelosti postigla svoju svrhu i jesu li bila dostatna.

Iako nije uredila sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja Bjelovarsko-bilogorska županija putem upravnog odjela za školstvo, koji surađuje s predstavnicima školskih ustanova, analizira i prati rezultate vrijednosno značajnijih ulaganja u školske objekte

Škole vode evidenciju utroška energenata putem Nacionalnog informacijskog sustava za gospodarenje energijom (ISGE) iz kojeg je vidljiva smanjena potrošnja plina (energenata za grijanje) nakon ulaganja u uređenje fasada, zamjena stolarije i drugih investicija.

Državni ured za reviziju predlaže Bjelovarsko-bilogorskoj županiji urediti sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja u osnovne škole koji bi obuhvaćao analizu rezultata ulaganja u odnosu na ispunjavanje pedagoških standarda, ostvarene učinke provedenih mjera energetske učinkovitosti te troškove korištenja i održavanja školskih objekata. Također predlaže poduzeti mjere u slučajevima kada pokazatelji rezultata ulaganja odstupaju u odnosu na planirane, odnosno kada nije postignuta svrha ulaganja. Pri donošenju odluka o kapitalnim ulaganjima uzeti u obzir rezultate (zaključke) navedenih analiza kako bi se kapitalnim ulaganjima upravljalo na učinkovitiji način.

- Evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih škola

Bjelovarsko-bilogorska županija vodi razne evidencije o objektima školskih ustanova čiji je osnivač. Prema navedenim evidencijama odgojno nastavna djelatnost se odvija u 21 osnovnoj školi, koje imaju 69 područnih škola, odnosno 112 objekata, 13 srednjih škola te dvije glazbene škole koje su ujedno osnovne i srednje škole i dva učenička doma (jedan je u sastavu Srednje škole Garešnica). Nastava se ne izvodi u tri školska objekta (područne škole).

Evidencije sadrže podatke o nazivu škole, adresi matičnih i područnih škola, popis objekata u kojima se odvija odgojno-obrazovna djelatnost, godina izgradnje školske sportske dvorane. Tijekom 2016. za potrebe pripreme dokumentacije za projekte energetske obnove školskih ustanova, za dio školskih objekata su prikupljeni i podaci o vlasništvu te građevinska i druga dokumentacija.

Podaci o broju objekata su istovjetni podacima o broju objekata navedenim u Odlukama o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba školstva, ali je broj učenika različit.

Prema evidencijama Bjelovarsko-bilogorske županije u školskoj godini 2015./2016. u osnovnim školama bilo je 5 723 učenika u 411 razrednih odjela, u srednjoj školi je 5 102 učenika u 279 razrednih odjela, a u učeničkim domovima je bilo 336 učenika.

Navedeni podaci nisu istovjetni podacima prema Odlukama o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova u 2016.

Također, Ministarstvo znanosti i obrazovanja ima ustrojenu evidenciju o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola (Evidencija građevina i e-Matica), koje nisu povezane s evidencijama koje vode jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (osnivača škola). Osnivači škola nemaju mogućnost pristupa i korištenja podataka iz navedenih evidencija.

Produženi boravak je organiziran u tri osnovne škole (matične) i jednoj područnoj školi.

U dvije smjene radi deset matičnih osnovnih škola i jedna područnih škola, dok preostale rade u jednoj smjeni. Također, većina srednjih škola (deset) radi u dvije smjene, tri srednje škole rade u jednoj smjeni, te jedna glazbena srednja škola.

Prema evidencijama, Bjelovarsko-bilogorska županija za većinu školskih objekata ima podatak o godini izgradnje (najstarija je izgrađena 1820.), vlasništvu objekta (škole, jedinice lokalne samouprave, Republike Hrvatske i drugi subjekti), zakonitosti izgradnje i druge podatke.

Jedna građevina područne osnovne škole i dvije građevine srednjih škole (od čega jedna glazbena škola) je zaštićeno kulturno dobro. Školsku sportsku dvoranu, od 21 osnovne (matične) škole ima 13 osnovnih škola, a dvorane nema osam matičnih osnovnih škola, dok od 69 područnih osnovnih škola sportsku dvoranu ima pet područnih škola. Od ukupno 13 srednjih škola dvije imaju dvorane, od čega jednu školsko sportsku dvoranu koriste četiri srednje škole u Bjelovaru, druge srednje škole koriste gradske sportske dvorane.

Prema podacima iz evidencija u izgradnji četiri matične osnovne škole te pet objekata područnih škola korišteni su zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest), a za šest objekata planirana je zamjena u 2018. Na objektima srednjih škola nije bilo azbestnih krovova, a na jednom učeničkom domu je azbestni krov.

Bjelovarsko-bilogorska županija nije ustrojila Registar imovine. Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) propisan je način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine.

Državni ured za reviziju predlaže Bjelovarsko-bilogorskoj županiji, u suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja ustrojiti jedinstvenu evidenciju o osnovnim i srednjim školama te učeničkim domovima sa svim elementima propisanim Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta. Predlaže evidenciju o školama redovito ažurirati podacima o promjenama stanja i opremljenosti škola, nakon provedenih kapitalnih i drugih ulaganja.

Državni ured za reviziju nalaže Bjelovarsko-bilogorskoj županiji uspostaviti registar imovine i u njemu evidentirati sve školske objekte u skladu s odredbama Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske i odredbama Uredbe o registru državne imovine.

Grad Bjelovar

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je Grad Bjelovar kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Bjelovarsko-bilogorske županije. Grad obuhvaća 31 naselje s ukupno 40 276 stanovnika (prema popisu stanovništva iz 2011.).

Prema Mreži školskih ustanova Grad Bjelovar je osnivač pet osnovnih škola (koje imaju 12 područnih škola), od čega jedna provodi odgojno-obrazovni program za učenike s teškoćama u razvoju.

Rashodi za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole financirani su iz decentraliziranih sredstava, proračunskih sredstava Grada Bjelovara i iz drugih izvora.

Prema podacima iz Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2016., u pedagoškoj godini 2015./2016. osnovne škole, čiji je osnivač Grad Bjelovar, pohađao je 3 020 učenik, a planirana decentralizirana sredstva za kapitalna ulaganja u 18 zgrada osnovnih škola iznosila su 1.067.868,00 kn. U odnosu na 2014. kada su za 19 zgrada osnovnih škola iznosila 1.097.416,00 kn manja su za 29.548,00 kn ili 2,7 % te na 2015. kada su za 18 zgrada iznosila 1.096.898,00 kn manja su za 29.030,00 kn ili 2,7 %.

Rashodi za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole Grada Bjelovara od 2014. do 2016. iskazani su u iznosu 7.411.189,00 kn.

U tablici broj 7 daju se podaci o ostvarenim rashodima za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole Grada Bjelovara od 2014. do 2016.

Tablica broj 7

Rashodi za kapitalna ulaganja
u osnovne i srednje škole Grada Bjelovara od 2014. do 2016.
u kn

Redni broj	Godina	Rashodi za kapitalne pomoći	Drugi rashodi za kapitalna ulaganja u školstvo	Ukupni rashodi za kapitalna ulaganja u školstvo
	1	2	3	4
1.	2014.	1.025.360,00	1.195.347,00	2.220.707,00
2.	2015.	1.286.180,00	1.227.710,00	2.513.890,00
3.	2016.	980.870,00	1.695.722,00	2.676.592,00
Ukupno 2014.-2016.		3.292.410,00	4.118.779,00	7.411.189,00

Rashodi za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole Grada od 2014. do 2016. najvećim djelom u iznosu 4.118.779,00 kn ili 55,6 % odnose se na ulaganje u osnovne škole (kupnju namještaja, informatičke opreme, zamjenu stolarije i parketa, rekonstrukciju grijanja, uređenje fasada te projektnu dokumentaciju) te izgradnju i opremanje Učeničkog doma Bjelovar u iznosu 3.292.410,00 kn ili 44,4 % (čiji je osnivač Bjelovarsko-bilogorska županija, a nositelj investicije Ministarstvu znanosti i obrazovanja kojemu su doznačavane kapitalne pomoći).

U tablici broj 8 daju se podaci o ostvarenim rashodima za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole Grada Bjelovara od 2014. do 2016., prema izvorima financiranja.

Tablica broj 8

Ostvareni rashodi za kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole
Grada Bjelovara od 2014. do 2016., prema izvorima financiranja

u kn

Redni broj	Izvori financiranja	2014.	2015.	2016.	Ukupno
	1	2	3	4	5
1.	Decentralizirana sredstva	1.097.309,00	1.096.898,00	1.067.868,00	3.262.075,00
2.	Vlastita proračunska sredstva	1.123.398,00	1.288.207,00	1.168.059,00	3.579.664,00
3.	Drugi izvori	0,00	128.785,00	440.665,00	569.450,00
Ukupno 2014.-2016.		2.220.707,00	2.513.890,00	2.676.592,00	7.411.189,00

Ukupni rashodi u osnovne i srednje škole Grada Bjelovara u razdoblju od 2014. do 2016. financirani su iz vlastitih proračunskih sredstava 48,3 %, decentraliziranih sredstava 44,0 % i drugih izvora 7,7 % (Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost 128,785,00 kn u 2015. i 340.665,00 kn u 2016. te Ministarstvo kulture 100.000,00 kn u 2016.).

Izgradnju i opremanje Učeničkog doma Bjelovar (u iznosu 3.292.410,00 kn) financirana je iz vlastitih proračunskih sredstava Grada Bjelovara.

Nalaz i preporuke

- Odluke o kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole

Prema odredbama točke III. Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva, rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini županije, Grad Zagreb i gradovi planiraju i troše na temelju Plana rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini za svaku godinu, u kojem se planiraju kapitalni projekti osnovnog školstva koji će se realizirati tijekom godine.

Plan rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini treba sadržavati sve kapitalne projekte u osnovnom školstvu bez obzira na izvore sredstava iz kojih se financiraju. U slučaju da nositelji financiranja mogu osigurati i druge izvore sredstava, u Planu se također prikazuju i kapitalni projekti koji se financiraju iz tih izvora, kao što su vlastita proračunska sredstva za kapitalne projekte u osnovnom školstvu, zajmovi za kapitalne projekte u osnovnom školstvu, transferi iz drugih proračuna i slično. Plan rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini donosi nadležno tijelo nositelja financiranja (županije, Grada Zagreba i gradova) u skladu sa zakonom i statutom, najkasnije do 15. svibnja godine na koju se odnosi. Izmjene i dopune Plana rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini, koje donosi nadležno tijelo, provode se tijekom proračunske godine u suglasnosti s Ministarstvom znanosti i obrazovanja. Ministarstvo znanosti i obrazovanja izdaje prethodne suglasnosti na planove rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini. Po dobivanju pisane prethodne suglasnosti moguće je koristiti sredstva za ove rashode.

Plan sadrži škole na koje se odnose ulaganja, vrstu i opseg ulaganja, ukupno planirani iznos potreban za realizaciju svih ulaganja obuhvaćenih projektom od početka do kraja projekta i planirani iznos u tekućoj godini, i to prema izvorima sredstava: rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini, vlastita proračunska sredstva za kapitalne projekte u školstvu, zajmovi za kapitalne projekte u školstvu, transferi iz drugih proračuna i slično.

Grad Bjelovar je na temelju Odluka o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva za 2014., 2015. i 2016. donio planove rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatnih ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnih škola za 2014., 2015. i 2016., na koje je nadležno ministarstvo dalo suglasnosti.

U navedenim planovima sredstva su planirana po školama, obujam radova, procijenjenu vrijednost ulaganja na nefinancijskoj imovini te naznačeni izvor financiranja. Navedenim planovima nije navedeno planirano ulaganje u izgradnju Učeničkog doma, ali je ulaganje planirano u programima javnih potreba u školstvu.

Planovima rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatnih ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnih škola u 2014. planirani su rashodi u iznosu 1.097.416,00 kn, u 2015. u iznosu 1.097.898,00 kn, a u 2016. u iznosu 1.623.868,00 kn. Planirana sredstva se odnose na kupnju namještaja, informatičke opreme, zamjenu stolarije i parketa, rekonstrukciju grijanja, uređenje fasada i projektnu dokumentaciju.

Grad Bjelovar je nadležnom ministarstvu dostavljao izvješća o ostvarenim prihodima i rashodima decentraliziranih funkcija u osnovnim školama.

Prema odredbama točke V. Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnih škola, županije, Grad Zagreb i gradovi dužni su donijeti odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnog školstva za svaku godinu u okvirima bilanciranih sredstava i po namjenama.

Od 2014. do 2016. Grad Bjelovar nije donio odluku o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnog školstva za svaku godinu u okvirima bilanciranih sredstava i po namjenama. Raspored planiranih sredstava po školama obavljan je prema stanju objekata koje procjenjuju stručne službe Grada Bjelovara i iskazanim potrebama za ulaganjima koje dostavljaju ravnatelji (izravnom komunikacijom sa zaposlenicima gradskih službi ili na aktivima ravnatelja koji se održavaju tijekom godine). Koncem 2016. Grad Bjelovar je donio odluku o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnih škola u 2017.

Grad Bjelovar nije izradio analizu svih podataka o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola u odnosu na mjerila za prostor i opremu propisana Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i koeficijentima izvodljivosti standarda te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta s potrebnim sredstvima, izvorima sredstava, aktivnostima, prioritetima i rokovima provedbe.

Državni ured za reviziju predlaže Gradu Bjelovaru izraditi analizu stanja i opremljenosti osnovnih škola u odnosu na mjerila za prostor i opremu osnovnih škola propisanih Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i koeficijentima izvodljivosti standarda te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta s potrebnim sredstvima, izvorima sredstava, aktivnostima, prioritetima i rokovima provedbe.

- Provedba i praćenje provedbe kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole

Grad Bjelovar je od 2014. do 2016. ulagao u više osnovnih škola za izradu projektne dokumentacije, uređenje fasada, uređenje pročelja, zamjenu stolarije i druge rashode u vezi s energetsom obnovom zgrada te izgradnjom i opremanjem Učeničkog doma Bjelovar (čiji je osnivač Bjelovarsko-bilogorska županija).

Rashodi za ulaganja u osnovne škole u 2014. izvršeni su u iznosu 1.195.347,00 kn, a najvećim dijelom se odnose na III. osnovnu školu u iznosu 499.493,00 kn (izrada projektne dokumentacije strojarskih instalacija i rekonstrukcija grijanja), IV. osnovnu školu u iznosu 258.595,00 kn (zamjena dijela stolarije) i V. osnovnu školu u iznosu 242.440,00 kn (postavljanje platforme).

Rashodi za ulaganja u osnovne škole u 2015. izvršeni su u iznosu 1.227.710,00 kn, a najvećim dijelom se odnose na III. osnovnu školu u iznosu 487.770,00 kn (izrada fasade), V. osnovnu školu u iznosu 239.533,00 kn (izrada potkrovlja) i II. osnovnu školu u iznosu 224.451,00 kn (oprema, projekti).

Rashodi za ulaganja u osnovne škole u 2016. izvršeni su u iznosu 1.695.722,00 kn, a najvećim dijelom se odnose na IV. osnovnu školu u iznosu 1.125.995,00 kn (izrada fasade) te V. osnovnu školu u iznosu 293.342,00 kn (zamjena dijela stolarije i uređenje pročelja).

Grad Bjelovar je proveo postupke nabave i zaključivao ugovore s odabranim ponuditeljima. Nakon završetka radova sastavljeni su zapisnici o primopredaji izvršenih radova.

Grad Bjelovar je 2007. donio odluku o izgradnji Učeničkog doma Bjelovar i ako je Bjelovarsko-bilogorska županija osnivač Učeničkog doma Bjelovar.

Prema evidencijama Grada Bjelovara, za izgradnju i opremanje Učeničkog doma Bjelovar je do konca 2016. utrošeno 5.987.219,00 kn (bez vrijednosti zemljišta) od čega se na kapitalne pomoći Ministarstvu znanosti i obrazovanja odnosi 3.292.410,00 kn, a na druge rashode Grada Bjelovara 2.694.809,00 kn (bez vrijednosti zemljišta).

Zaključenim sporazumima između Ministarstva znanosti i obrazovanja, Bjelovarsko-bilogorske županije i Grada Bjelovara u vezi s izgradnjom Učeničkog doma Bjelovar nije utvrđen način financiranja drugih troškova izgradnje, vlasništvo, način evidentiranja u poslovnim knjigama i druga međusobna prava i obveze.

Državni ured za reviziju predlaže Gradu Bjelovaru u suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja te Bjelovarsko-bilogorskom županijom koji su sufinancirali izgradnju i opremanje Učeničkog doma Bjelovar utvrditi način financiranja i drugih troškova izgradnje Učeničkog doma Bjelovar, vlasništvo, način evidentiranja u poslovnim knjigama i druga međusobna prava i obveze.

- Vrednovanje završenih kapitalnih ulaganja u osnovne škole

Grad Bjelovar nije uredio sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja u osnovne škole koji bi obuhvaćao praćenje rezultata ulaganja (iskorištenost, troškovi korištenja i drugi elementi), analizu rezultata ulaganja u odnosu na planirane pokazatelje (ispunjavanje pedagoškog standarda, optimalni uvjeti rada, iskorištenost, troškovi korištenja i održavanja i drugi elementi) i poduzimanje mjera u slučajevima kada pokazatelji rezultata ulaganja odstupaju u odnosu na planirane, odnosno kada nije postignuta svrha ulaganja. Zbog navedenog nije vidljivo jesu li završena kapitalna ulaganja u cijelosti postigla svoju svrhu i jesu li bila dostatna.

Iako nije uredio sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja Grad Bjelovar, putem upravnog odjela za školstvo, koji surađuje s predstavnicima školskih ustanova, analizira i prati rezultate vrijednosno značajnijih ulaganja u školske objekte.

Grad Bjelovar, za školske objekte vodi evidenciju utroška energenata putem Nacionalnog informacijskog sustava za gospodarenje energijom (ISGE) za razdoblje 2014.-2016. iz kojeg je vidljiva smanjena potrošnja plina (energenta za grijanje) nakon ulaganja u uređenje fasada, zamjena stolarije i drugih investicija.

Državni ured za reviziju predlaže Gradu Bjelovaru urediti sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja u osnovne škole koji bi obuhvaćao analizu rezultata ulaganja u odnosu na ispunjavanje pedagoških standarda, ostvarene učinke provedenih mjera energetske učinkovitosti te troškove korištenja i održavanja školskih objekata.

Također predlaže poduzeti mjere u slučajevima kada pokazatelji rezultata ulaganja odstupaju u odnosu na planirane, odnosno kada nije postignuta svrha ulaganja. Pri donošenju odluka o kapitalnim ulaganjima uzeti u obzir rezultate (zaključke) navedenih analiza kako bi se kapitalnim ulaganjima upravljalo na učinkovitiji način.

- Evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih škola

Grad Bjelovar vodi razne evidencije o objektima školskih ustanova čiji je osnivač. Prema evidencijama Grada Bjelovara, odgojno-nastavna djelatnost se odvija u pet osnovnih škola (četiri po redovnom programu i jedna škola za učenike s poteškoćama u razvoju), koje imaju 12 područnih škola, odnosno 18 objekata.

Nastava se ne izvodi u jednom objektu (područne škole). Prema odluci Školskog odbora I. osnovne škole Bjelovar iz rujna 2016. privremeno je zatvorena jedna područna škola (područna škola Kokinac), a za učenike je organiziran prijevoz do druge područne škole (područnu školu Tomaš).

Evidencije sadrže podatke o nazivu škole, adresi matične i područnih škola, godina izgradnje, broju učenika, sportskim dvoranama, broju razrednih odjeljenja, smjenskoj nastavi, produženom boravku, površini, vlasništvu, zakonitosti izgradnje objekata, sustavu grijanja i druge podatke.

Podaci o broju objekata su istovjetni podacima o broju objekata navedenim u Odlukama o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnih škola, a broj učenika i razrednih odjela je različit. Prema evidencijama Grada Bjelovara, u školskoj godini 2015./2016. u osnovnim školama bilo je 3 012 učenika u 151 razrednom odjelu.

Prema navedenim evidencijama, u školskoj godini 2015./2016. nastava u jednoj smjeni izvodila se u dvije osnovne škole (matične) i pet područnih škola te školi za učenike s poteškoćama u razvoju. Produženi boravak je organiziran u dvije osnovne škole (matične) i jednoj područnoj osnovnoj školi te u osnovnoj školi za učenike s poteškoćama u razvoju. Školsku sportsku dvoranu imaju tri osnovne škole (matične) te jedna područna škola, dok druge osnovne škole koriste gradske dvorane.

Za većinu školskih objekata, Grad Bjelovar ima podatak o godini izgradnje škole (najstarija je izgrađena 1774.) i godini obnove te vlasništvu škole (Grada Bjelovara ili škola). Prema podacima iz evidencija, na krovovima školskih objekata koncem 2016. nema zdravstveno i ekološki neprihvatljivog materijala (azbesta). Objekti dvije osnovne škole i dvije područne škole su zaštićeno kulturno dobro.

Evidencija ne sadrži druge podatke o stanju i opremljenosti osnovnih škola propisane Državnim pedagoškim standardima osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja koji se odnose na mjerila za prostor i opremu osnovnih škola te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta.

Također, Ministarstvo znanosti i obrazovanja ima ustrojenu evidenciju o stanju i opremljenosti osnovnih škola (Evidencija građevina i e-Matica), koje nisu povezane s evidencijama koje vode jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (osnivači škola). Osnivači škola nemaju mogućnost pristupa i korištenja podataka iz navedenih evidencija.

Grad Bjelovar je u 2013. počeo s ustrojavanjem registra imovine i do konca 2016. u registru je evidentiran dio imovine, a nisu evidentirani objekti škola kojima je osnivač. Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) propisan je način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine.

Državni ured za reviziju predlaže Gradu Bjelovaru, u suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja ustrojiti jedinstvenu evidenciju o osnovnim školama sa svim elementima propisanim Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta. Predlaže evidenciju o školama redovito ažurirati podacima o promjenama stanja i opremljenosti škola, nakon provedenih kapitalnih i drugih ulaganja.

Državni ured za reviziju nalaže evidentirati imovinu u registru imovine Grada Bjelovara kako bi se osigurali podaci o cjelokupnoj imovini, odnosno resursima kojima Grad Bjelovar raspolaže te stvorili preduvjeti za učinkovito upravljanje i raspolaganje imovinom.

OCJENA UČINKOVITOSTI KAPITALNIH ULAGANJA U OSNOVNE I SREDNJE ŠKOLE NA PODRUČJU BJELOVARSKO-BILOGORSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole na području Bjelovarsko-bilogorske županije. Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti Bjelovarsko-bilogorske županije i Grada Bjelovara u vezi s donošenjem odluka o kapitalnim ulaganjima u osnovne i srednje škole u skladu s provedenim analizama stanja, utvrđenim kriterijima i prioritetima ulaganja, provedbom i praćenjem provedbe kapitalnih ulaganja, uspostavom sustava vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja te ustrojavanjem evidencija o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola. Ciljevi revizije bili su provjeriti donošenje odluka o kapitalnim ulaganjima, provjeriti provedbu i praćenje provedbe kapitalnih ulaganja, provjeriti sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja te provjeriti evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola.

Na temelju obavljene revizije, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da su kapitalna ulaganja u osnovne i srednje škole Bjelovarsko-bilogorske županije i Grada Bjelovara **učinkovita, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te se daju sljedeći nalozi i preporuke:

- izraditi analizu svih podataka o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola u odnosu na mjerila za prostor i opremu propisana Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, Državnim pedagoškim standardom srednjoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i koeficijentima izvodljivosti standarda te Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta s potrebnim sredstvima, izvorima sredstava, aktivnostima, prioritetima i rokovima (Bjelovarsko-bilogorska županija, Grad Bjelovar)
- planom nabave proizvedene dugotrajne imovine i dodatnih ulaganja na nefinancijskoj imovini planirati, između ostalog, vrstu ulaganja, naziv škole te procijenjenu vrijednost nabave za svaku vrstu ulaganja (Bjelovarsko-bilogorska županija).
- donijeti odluku o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija školstva za svaku godinu u okvirima bilanciranih sredstava i po namjenama u skladu s Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba u osnovnim i srednjim školama te učeničkim domovima kako bi se utvrdili prioriteti ulaganja te na temelju donesenih kriterija rasporediti sredstava (Bjelovarsko-bilogorska županija).
- u suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja i Gradom Bjelovarom, u vezi s izgradnjom Učeničkog doma Bjelovar, utvrdi način financiranja i drugih troškova u vezi s izgradnjom, vlasništvom, načinom evidentiranja u poslovnim knjigama i drugim međusobnim pravima i obvezama (Bjelovarsko-bilogorska županija, Grad Bjelovar)

- poduzimati aktivnosti kako bi se osigurala sredstva za završetak započetih investicija (školskih sportskih dvorana) u cilju stavljanja u funkciju za namjene za koje su predviđene te prije budućih ulaganja utvrditi opravdanost ulaganja (Bjelovarsko-bilogorska županija); Poduzeti aktivnosti radi ostvarivanja drugih izvora financiranja kako bi se omogućila kapitalna ulaganja u škole i zadovoljavanje pedagoških standarda škola kojima je Bjelovarsko-bilogorska županija osnivač.
- urediti sustav vrednovanja završenih kapitalnih ulaganja u osnovne škole koji bi obuhvaćao analizu rezultata ulaganja u odnosu na ispunjavanje pedagoških standarda, ostvarene učinke provedenih mjera energetske učinkovitosti te troškove korištenja i održavanja školskih objekata; Također predlaže poduzeti mjere u slučajevima kada pokazatelji rezultata ulaganja odstupaju u odnosu na planirane, odnosno kada nije postignuta svrha ulaganja; Pri donošenju odluka o kapitalnim ulaganjima uzeti u obzir rezultate (zaključke) navedenih analiza kako bi se kapitalnim ulaganjima upravljalo na učinkovitiji način (Bjelovarsko-bilogorska županija, Grad Bjelovar)
- uspostaviti registar imovine i u njemu evidentirati sve školske objekte u skladu s odredbama Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske i odredbama Uredbe o registru državne imovine (Bjelovarsko-bilogorska županija)
- evidentirati imovinu u registru imovine kako bi se osigurali podaci o cjelokupnoj imovini, odnosno resursima kojima raspolaže te stvorili preduvjeti za učinkovito upravljanje i raspolaganje imovinom (Grada Bjelovara)
- u suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja ustrojiti jedinstvenu evidenciju o osnovnim i srednjim školama te učeničkim domovima sa svim elementima propisanim Državnim pedagoškim standardom osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja i Odlukom o utvrđivanju normativa prostora i opreme građevina škola, građevina školskih sportskih dvorana i školskih vanjskih igrališta; Evidenciju o školama redovito ažurirati podacima o promjenama stanja i opremljenosti škola, nakon provedenih kapitalnih i drugih ulaganja (Bjelovarsko-bilogorska županija, Grad Bjelovar).

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi provedba navedenih naloga i preporuka pridonijela otklanjanju utvrđenih nepravilnosti i nedostataka u donošenju odluka o kapitalnim ulaganjima, provedbi i praćenju provedbe kapitalnih ulaganja, vrednovanju završenih kapitalnih ulaganja i ustrojavanju evidencije o stanju i opremljenosti osnovnih i srednjih škola, čime bi se povećala učinkovitost kapitalnih ulaganja u osnovne i srednje škole na području Bjelovarsko-bilogorske županije.

OČITOVANJE SUBJEKATA REVIZIJE

Bjelovarsko-bilogorska županija i Grad Bjelovar u očitovanju navode da prihvaćaju naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju te će dane naloge i preporuke primijeniti u skladu s mogućnostima u primjerenom roku.

r.

Prilog 1

Podaci o broju smjena i produženom boravku¹ te broju učenika i razrednih odjela u osnovnim školama na području Bjelovarsko-bilogorske županije za školsku godinu 2015./2016.

Redni broj	Škola	Podaci za školsku godinu 2015./2016.					
		Broj smjena	Produžen i boravak (da/ne)	Broj učenika	Broj razrednih odjela	Prosječan broj učenika u razrednom odjelu	
	1	2	3	4	5	6 (4/5)	
Osnivač Grad Bjelovar							
1.	I. osnovna škola u Bjelovaru	Matična škola	1	da	512	24	21
		Područna škola Nove Plavnice	2	ne	102	6	17
		Područna škola Klokočevac	2	ne	60	4	15
		Područna škola Ciglana	2	ne	89	8	11
		Područna škola Tomaš	1	ne	14	1	14
		Područna škola Kokinac	-	-	-	-	-
2.	II. osnovna škola u Bjelovaru	Matična škola	1	ne	283	14	20
		Područna škola Centar	1	da	272	11	25
		Područna škola Ždralovi	2	ne	167	8	21
3.	III. osnovna škola u Bjelovaru	Matična škola	2	ne	626	28	22
		Područna škola Gudovac	2	ne	59	4	15
		Područna škola Galovac	1	ne	23	2	12
		Područna škola Veliko Korenovo	1	ne	22	2	11
		Područna škola Obrovnica	1	ne	9	1	9
4.	IV. osnovna škola u Bjelovaru	Matična škola	2	da	736	32	23
		Područna škola Gornje Plavnice	2	ne	22	2	11
5.	V. osnovna škola u Bjelovaru	1	da	16	3	5	
Osnivač Bjelovarsko-bilogorska županija							
6.	Osnovna škola Mirko Pereš u Kapeli	Matična škola	1	ne	161	11	15
		Područna škola Stari Skucani	1	ne	19	2	10
		Područna škola Gornje Sredice	1	ne	5	1	5
		Područna škola Donji Mosti	1	ne	20	2	10
		Područna škola Jabučeta	1	ne	6	1	6

¹ Prema odredbama Državnog pedagoškog standarda osnovnoškolskog sustava odgoja i obrazovanja, produženi boravak je oblik odgojno obrazovnog rada namijenjen učenicima razredne nastave, te se provodi u osnovnim školama, u kojem se nastava organizira u prijedodnevni satima, a ostale aktivnosti nakon završetka nastave.

Redni broj	Škola		Podaci za školsku godinu 2015./2016.				
			Broj smjena	Produžen i boravak (da/ne)	Broj učenika	Broj razrednih odjela	Prosječan broj učenika u razrednom odjelu
	1		2	3	4	5	6 (4/5)
		Područna škola Jakopovac	1	ne	4	1	4
7.	Osnovna škola u Novoj Rači	Matična škola	2	ne	179	12	15
		Područna škola Slovinska Kovačica	-	-	-	-	-
		Područna škola Sasovac	1	ne	7	1	7
		Područna škola Međurača	1	ne	12	2	6
		Područna škola Dautan	1	ne	7	1	7
		Područna škola Severin	1	ne	38	4	10
		Područna škola Bulinac	1	ne	15	2	8
8.	Osnovna škola u Rovišću	Matična škola	2	ne	374	20	19
		Područna škola Zrinski Topolovac	1	ne	52	4	13
		Područna škola Podgorci	1	ne	32	3	11
		Područna škola Predavac	1	ne	51	4	13
		Područna škola Prgomelje	1	ne	39	5	8
		Područna škola Kraljevac	1	ne	14	2	7
9.	Osnovna škola u Velikoj Pisanici	Matična škola	2	ne	154	12	13
		Područna škola Babinac	1	ne	8	1	8
		Područna škola Bedenik	1	ne	15	2	8
		Područna škola Lasovac	1	ne	31	4	8
		Područna škola Ribnjačka	1	ne	6	1	6
10.	Osnovna škola u Velikom Trojstvu	Matična škola	2	da	195	10	20
		Područna škola Šandrovac	1	ne	25	3	8
		Područna škola Čurlovac	1	ne	17	2	9
		Područna škola Malo Trojstvo	1	da	12	1	12
11.	Osnovna škola u Čazmi	Matična škola	2	ne	477	24	20
		Područna škola Dapci	1	ne	22	2	11
		Područna škola Gornji Draganec	1	ne	49	4	12
		Područna škola Grabovnica	1	ne	33	2	17
		Područna škola Miklouš	1	ne	14	2	7
		Područna škola	1	ne	21	2	11

Redni broj	Škola	Podaci za školsku godinu 2015./2016.					
		Broj smjena	Produžen i boravak (da/ne)	Broj učenika	Broj razrednih odjela	Prosječan broj učenika u razrednom odjelu	
	1	2	3	4	5	6 (4/5)	
	Vrtlinska						
12.	Osnovna škola u Ivanskoj	Matična škola	2	ne	187	12	16
		Područna škola Narta	1	ne	28	4	7
		Područna škola Donja Petrička	1	ne	11	1	11
		Područna škola Stara Ploščica	-	-	-	-	-
13.	Osnovna škola u Štefanju	Matična škola	1	ne	65	7	9
		Područna škola Laminac	1	ne	19	2	10
14.	Osnovna škola V. Nazora u Daruvaru	Matična škola	2	ne	366	20	18
		Područna škola Batinjani	1	ne	6	1	6
		Područna škola Doljani	1	ne	19	2	10
		Područna škola Frankopanska	1	ne	286	16	18
		Područna škola Gornji Daruvar	1	ne	6	1	6
		Područna škola Gornji Sređani	1	ne	14	2	7
15.	Češka osnovna škola J.A.Komenskog u Daruvaru	Matična škola	2	da	207	10	21
		Područna škola Doljani	1	ne	2	1	2
		Područna škola Donji Sređani	1	ne	6	1	6
		Područna škola Gornji Daruvar	1	ne	2	1	2
		Područna škola Ljudevit Selo	1	ne	12	2	6
		Područna škola Ivanovo Polje	1	ne	9	1	9
16.	Osnovna škola u Dežanovcu	Matična škola	1	ne	147	9	16
		Područna škola Uljanik	1	ne	16	2	8
		Područna škola Blagorodovac	1	ne	7	1	7
		Područna škola Imsovac	-	-	-	-	-
		Područna škola Sokolovac	1	ne	10	1	10
		Područna škola Trojeglava	1	ne	8	2	4
17.	Osnovna škola u Đulovcu	Matična škola	1	ne	154	9	17
		Područna škola Bastaji	2	ne	93	9	10
		Područna škola Donja Vrijeska	1	ne	11	2	6
18.	Češka osnovna škola	Matična škola	1	ne	95	10	10
		Područna škola	1	ne	13	2	7

Redni broj	Škola		Podaci za školsku godinu 2015./2016.				
			Broj smjena	Produžen i boravak (da/ne)	Broj učenika	Broj razrednih odjela	Prosječan broj učenika u razrednom odjelu
	1		2	3	4	5	6 (4/5)
	J. Ružička u Končanici	Daruvarski Brestovac					
		Područna škola Dioš	1	ne	20	2	10
		Područna škola Stražanac	1	ne	4	1	4
19.	Osnovna škola u Siraču	Matična škola	1	ne	94	8	12
		Područna škola Kip	1	ne	12	1	12
		Područna škola Šibovac	1	ne	13	1	13
20.	Osnovna škola u Bereku		1	ne	85	8	11
21.	Osnovna škola u Garešnici	Matična škola	2	ne	506	23	22
		Područna škola Garešnički Brestovac	1	ne	29	3	10
		Područna škola Zdenčac	1	ne	15	2	8
		Područna škola Tomašica	1	ne	17	2	9
		Područna škola Veliki Pašijan	1	ne	25	2	13
		Područna škola Hrastovac	1	ne	7	2	4
		Područna škola Kapelica	1	ne	30	4	8
		Područna škola Kaniška Iva	1	ne	24	2	12
22.	Osnovna škola Slavka Kolara u Hercegovcu	Matična škola	1	da	116	9	13
		Područna škola Ladislav	1	ne	8	1	8
		Područna škola Palešnik	1	ne	13	2	7
23.	Osnovna škola u Trnovitičkom Popovcu		1	da	73	8	9
24.	Osnovna škola Trnovitica u Velikoj Trnovitici	Matična škola	1	ne	99	8	12
		Područna škola Nova Ploščica	1	ne	13	2	7
25.	Osnovna škola I.N.Jemeršića u Grubišnom Polju	Matična škola	2	ne	375	19	20
		Područna škola Veliki Zdenci	1	ne	32	3	11
		Područna škola Ivanovo Selo	1	ne	11	2	6
26.	Osnovna škola Mate Lovraka u Velikom Grđevcu	Matična škola	1	ne	172	11	16
		Područna škola Donja Kovačica	1	ne	8	1	8
		Područna škola Mala Pisanica	1	ne	3	1	3
		Područna škola Pavlovac	1	ne	15	2	8
Ukupno osnovne škole					8 744	561	14

Prilog 2

Podaci o brojismjena, učenika i razrednih odjela u srednjim školama na području Bjelovarsko-bilogorske županije za školsku godinu 2015./2016.

Redni broj	Škola	Podaci za školsku godinu 2015./2016.			
		Broj smjena	Broj učenika	Broj razrednih odjela	Prosječan broj učenika u razrednom odjelu (3/4)
	1	2	3	4	5
Osnivač Bjelovarsko-bilogorska županija					
1.	Ekonomska i birotehnička škola Bjelovar	2	383	16	24
2.	Ekonomska i turistička škola Daruvar	2	397	18	22
3.	Gimnazija Daruvar	1	222	11	20
4.	Gimnazija Bjelovar	2	488	20	24
5.	Komercijalna i trgovačka škola, Bjelovar	2	305	14	22
6.	Medicinska škola Bjelovar	2	430	16	27
7.	Obrtnička škola Bjelovar	1	238	15	16
8.	Srednja škola "August Šenoa" Garešnica	2	385	20	19
9.	Srednja škola "Bartola Kašić" Grubišno Polje	1	224	14	16
10.	Srednja škola Čazma	2	230	13	18
11.	Tehnička škola Bjelovar	2	356	16	22
12.	Tehnička škola Daruvar	2	418	30	14
13.	Turističko-ugostiteljska i prehrambena škola Bjelovar	2	384	23	17
14.	Glazbena škola Brune Bjelinskog Daruvar	1	240	17	14
15.	Glazbena škola Vatroslava Lisinskog Bjelovar	2	402	36	11
Ukupno srednje škole			5 102	279	18

Prilog 3

Podaci o popunjenosti učeničkih domova na području Bjelovarsko-bilogorske županije za školske godine 2013./2014., 2014./2015. i 2015./2016.

Redni broj	Naziv učeničkog doma	Kapacitet doma (broj učenika)	Broj učenika smještenih u učenički dom			Broj neupisanih učenika			Popunjenost doma		
			2013./2014.	2014./2015.	2015./2016.	2013./2014.	2014./2015.	2015./2016.	2013./2014.	2014./2015.	2015./2016.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9 (3/2)	10 (4/2)	11 (5/2)
1.	Učenički dom Bjelovar	165/220*	165	168	205	0	0	0	100,0	101,8	93,2
2.	Učenički dom Garešnica	150	140	148	131	0	0	0	93,3	98,7	87,3
Ukupno			305	316	336	0	0	0	-	-	-

*Kapacitet Učeničkog doma Bjelovar u 2016. je povećan na 220

Prilog 4

Podaci o troškovima izgradnje škola na području Bjelovarsko-bilogorske županije,
na dan 31. prosinca 2016.

u kn

Redni broj	Naziv građevine /osnivač škole	Neto površina u m ²	Ugovorena vrijednost radova i nadzora/naručitelj nabave	Ostvareni rashodi za radove i nadzor	Drugi rashodi izgradnje	Ukupni rashodi izgradnje	Ugovorena vrijednost radova i nadzora po m ²	Ukupni rashodi izgradnje po m ²
	1	2	3	4	5	6 (4+5)	7 (3/2)	8 (6/2)
1.	Učenički dom, Bjelovar / Bjelovarsko-bilogorska županija	5.618,00	30.934.080,00 / Ministarstvo znanosti i obrazovanja	30.943.858,00	Nisu utvrđeni *	-	5.508,00	-

*Nisu utvrđeni drugi troškovi izgradnje, a dio troškova podmirio je Grad Bjelovar (koordinator zaštite na radu, projektantski nadzor i drugi troškovi)

Prilog 5

Podaci o školskim zgradama i sportskim dvoranama osnovnih i srednjih škola te učeničkih domova na području Bjelovarsko-bilogorske županija, na dan 31. prosinca 2016.

Redni broj	Škola ili učenički dom	Stanje koncem 2016.								
		Podaci o školskim zgradama			Podaci o školskim sportskim dvoranama			U zgradu i/ili dvoranu su ugrađeni zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest)		
		Godina izgradnje	Zgrada je zaštićeno kulturno dobro (da/ne)	Vlasnik zgrade prema stanju u zemljišnim knjigama	Škola ima sportsku dvoranu (da/ne)	Dvorana zadovoljava propisane standarde i normative (da/ne)	Gradska sportska dvorana i drugo (da/ne)			da/ne
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
I.	Osnovne škole									
	Grad Bjelovar									
1.	I. osnovna škola u Bjelovaru	Matična škola	1990./2012.	ne	škola	da	da	-	ne	-
		Područna škola Nove Plavnice	1969.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Klokočevac	2009.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Ciglena	prije 1969.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Tomaš	prije 1969.	da	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Kokinac	prije 1969.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
2.	II. osnovna škola u Bjelovaru	Matična škola	1774./1956.	da	škola	ne	ne	da	ne	-
		Područna škola Centar	1880./2010.	da	škola	ne	ne	da	ne	-
		Područna škola Ždralovi	1950.	ne	škola	da	da	-	ne	-
3.	III. osnovna škola u Bjelovaru	Matična škola	1964.	ne	Grad Bjelovar	da	da	-	ne	-
		Područna škola Gudovac	1793.	ne	Grad Bjelovar	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Galovac	1956.	ne	Grad Bjelovar	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Veliko Korenovo	1925.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Obrovnica	1960.	ne	Grad Bjelovar	ne	-	-	ne	-

Redni broj	Škola ili učenički dom		Stanje koncem 2016.							
			Podaci o školskim zgradama			Podaci o školskim sportskim dvoranama			U zgradu i/ili dvoranu su ugrađeni zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest)	
			Godina izgradnje	Zgrada je zaštićeno kulturno dobro (da/ne)	Vlasnik zgrade prema stanju u zemljišnim knjigama	Škola ima sportsku dvoranu (da/ne)	Dvorana zadovoljava propisane standarde i normative (da/ne)	Gradska sportska dvorana i drugo (da/ne)	da/ne	Godina planirane sanacije
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
4.	IV. osnovna škola u Bjelovaru	Matična škola	1973.	ne	škola	da	ne	da	ne	-
		Područna škola Gornje Plavnice	1925.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
5.	V. osnovna škola u Bjelovaru		1894.	da	Grad Bjelovar	ne	-	-	ne	-
Bjelovarsko-bilogorska županija										
6.	Osnovna škola Mirko Pereš u Kapeli	Matična škola	1968.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Stari Skucani	1958.	ne	Općina Kapela	da	da	-	ne	-
		Područna škola Gornje Sredice	1884.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Donji Mosti	1820.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Jabučeta	1914.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Jakopovac	1952.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
7.	Osnovna škola u Novoj Rači	Matična škola	1978.	ne	škola	da	da	-	ne	-
		Područna škola Slovinska Kovačica	1959.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Sasovac	1937.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Međurača	1937.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Dautan	1941.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Severin	1963.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Bulinac	1968.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
8.	Osnovna škola u Rovišću	Matična škola	1965.	ne	škola	da	da		ne	-
		Područna škola Zrinski Topolovac	1979.	ne	škola	ne	-		ne	-

Redni broj	Škola ili učenički dom		Stanje koncem 2016.							
			Podaci o školskim zgradama			Podaci o školskim sportskim dvoranama			U zgradu i/ili dvoranu su ugrađeni zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest)	
			Godina izgradnje	Zgrada je zaštićeno kulturno dobro (da/ne)	Vlasnik zgrade prema stanju u zemljišnim knjigama	Škola ima sportsku dvoranu (da/ne)	Dvorana zadovoljava propisane standarde i normative (da/ne)	Gradska sportska dvorana i drugo (da/ne)	da/ne	Godina planirane sanacije
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
		Područna škola Podgorci	1962.	ne	Općina Rovišće	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Predavac	1937.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Prgometlje	1928.	ne	IV. osnovna škola Bjelovar	ne	-	da	ne	-
		Područna škola Kraljevac	1947.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
9.	Osnovna škola u Velikoj Pisanici	Matična škola	1971.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Babinac	-	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Bedenik	-	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Lasovac	-	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Ribnjačka	-	ne	škola	ne	-	-	ne	-
10.	Osnovna škola u Velikom Trojstvu	Matična škola	1938.	ne	škola	da	da	-	da	-
		Područna škola Šandrovac	1960.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Ćurlovac	1957.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Malo Trojstvo	1937.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
11.	Osnovna škola u Čazmi	Matična škola	1959.	ne	škola	da	da	-	ne	-
		Područna škola Dapci	1973.	ne	škola	ne	-	-	da	-
		Područna škola Gornji Draganec	1985.	ne	škola	ne	-	da	da	da/2018
		Područna škola	1937.	ne	Grad Čazma	ne	-	-	ne	-

Redni broj	Škola ili učenički dom	Stanje koncem 2016.								
		Podaci o školskim zgradama			Podaci o školskim sportskim dvoranama			U zgradu i/ili dvoranu su ugrađeni zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest)		
		Godina izgradnje	Zgrada je zaštićeno kulturno dobro (da/ne)	Vlasnik zgrade prema stanju u zemljišnim knjigama	Škola ima sportsku dvoranu (da/ne)	Dvorana zadovoljava propisane standarde i normative (da/ne)	Gradska sportska dvorana i drugo (da/ne)	da/ne	Godina planirane sanacije	
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
	Grabovnica									
	Područna škola Miklouš	1831.	ne	Grad Čazma	ne	-	-	ne	-	
	Područna škola Vrtlinska	1830.	da	Grad Čazma	ne	-	-	ne	-	
12.	Osnovna škola u Ivanskoj	Matična škola	1956.	ne	škola	da	da	-	da	da/2018
		Područna škola Narta	1958.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Donja Petrička	1892.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Stara Ploščica	1895.	ne	škola	-	-	-	ne	-
13.	Osnovna škola u Štefanju	Matična škola	1968.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Laminac	1933.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
14.	Osnovna škola V. Nazora u Daruvaru	Matična škola	1976.	ne	škola	da	ne	-	ne	-
		Područna škola Batinjani	2001.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Doljani	1930.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Frankopanska	2004.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
		Područna škola Gornji Daruvar	1903.	ne	Opća pučka učiona	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Gornji Sređani	1901.	ne	Republika Hrvatska	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Ivanovo Polje	1897.	ne	Republika Hrvatska	ne	-	-	ne	-
15.	Češka osnovna škola J.A.Komenskog u Daruvaru	Matična škola	1972.	ne	škola	da	da	-	ne	-
		Područna škola Doljani	1935.	ne	škola V. Nazora	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Donji Sređani	1953.	ne	škola	ne	-	-	ne	-

Redni broj	Škola ili učenički dom		Stanje koncem 2016.							U zgradu i/ili dvoranu su ugrađeni zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest)				
			Podaci o školskim zgradama			Podaci o školskim sportskim dvoranama			Godina izgradnje			Zgrada je zaštićeno kulturno dobro (da/ne)	Vlasnik zgrade prema stanju u zemljišnim knjigama	Škola ima sportsku dvoranu (da/ne)
			Godina izgradnje	Zgrada je zaštićeno kulturno dobro (da/ne)	Vlasnik zgrade prema stanju u zemljišnim knjigama	Škola ima sportsku dvoranu (da/ne)	Dvorana zadovoljava propisane standarde i normative (da/ne)	Gradska sportska dvorana i drugo (da/ne)		da/ne	Godina planirane sanacije			
	1		2	3	4	5	6	7	8	9				
		Područna škola Gornji Daruvar	1903.	ne	škola V. Nazora	ne	-	-	ne	-				
		Područna škola Ljudevit Selo	1956.	ne	Češka beseda Daruvar	ne	-	-	ne	-				
16.	Osnovna škola u Dežanovcu	Matična škola	2005.	ne	škola	ne	-	-	ne	-				
		Područna škola Uljanik	1972.	ne	Grad Garešnica	ne	-	-	ne	-				
		Područna škola Blagorodovac	1984.	ne	Općina Dežanovac	ne	-	-	da	da/2018				
		Područna škola Imsovac	1926.	ne	škola / Općina Imsovac	-	-	-	ne	-				
		Područna škola Sokolovac	2004.	ne	škola / Općina Sokolovac	ne	-	-	ne	-				
		Područna škola Trojeglava	1961.	ne	Općina Dežanovac	ne	-	-	ne	-				
17.	Osnovna škola u Đulovcu	Matična škola	1948.	ne	škola	da	da	-	ne	-				
		Područna škola Bastaji	1948.	ne	Općina Đulovac	ne	-	-	ne	-				
		Područna škola Donja Vrijeska	1953.	ne	škola	ne	-	-	ne	-				
18.	Češka osnovna škola J. Ružička u Končanici	Matična škola	1963.	ne	škola	da	da	-	ne	-				
		Područna škola Daruvarski Brestovac	1898.	ne	škola	da	ne	-	ne	-				
		Područna škola Dioš	2009.	ne	škola	da	da	-	ne	-				
		Područna škola Stražanac	1959.	ne	škola	ne	-	-	ne	-				
19.	Osnovna škola u	Matična škola	1971.	ne	škola	da	da	-	ne	-				

Redni broj	Škola ili učenički dom		Stanje koncem 2016.							
			Podaci o školskim zgradama			Podaci o školskim sportskim dvoranama			U zgradu i/ili dvoranu su ugrađeni zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest)	
			Godina izgradnje	Zgrada je zaštićeno kulturno dobro (da/ne)	Vlasnik zgrade prema stanju u zemljišnim knjigama	Škola ima sportsku dvoranu (da/ne)	Dvorana zadovoljava propisane standarde i normative (da/ne)	Gradska sportska dvorana i drugo (da/ne)	da/ne	Godina planirane sanacije
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
	Siraču	Područna škola Kip	1966.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Šibovac	1932.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
20.	Osnovna škola u Bereku		1969.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
21.	Osnovna škola u Garešnici	Matična škola	1965.	ne	škola	da	da	-	ne	-
		Područna škola Garešnički Brestovac	1958.	ne	Grad Garešnica	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Zdenčac	1941.	ne	Grad Garešnica	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Tomašica	1966.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Veliki Pašijan	2009.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Hrastovac	1981.	ne	Grad Garešnica	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Kapelica	1954.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Kaniška Iva	-	ne	Grad Garešnica	ne	-	-	ne	-
22.	Osnovna škola Slavka Kolara u Hercegovcu	Matična škola	1971.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Ladislav	1932.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
		Područna škola Palešnik	1954.	ne	Općina Hercegovac	ne	-	-	ne	-
23.	Osnovna škola u Trnovitičkom Popovcu		1975.	ne	škola	ne	-	-	da	-
24.	Osnovna škola Trnovitica u Velikoj Trnovitici	Matična škola	1975.	ne	škola	ne	-	-	da	da/2018
		Područna škola Nova Ploščica	1996.	ne	škola	ne	-	-	ne	-
25.	Osnovna škola I.N.Jemeršića u	Matična škola	1957.	ne	Republika Hrvatska	da	da	-	ne	-

Redni broj	Škola ili učenički dom		Stanje koncem 2016.							U zgradu i/ili dvoranu su ugrađeni zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest)						
			Podaci o školskim zgradama			Podaci o školskim sportskim dvoranama			Godina izgradnje			Zgrada je zaštićeno kulturno dobro (da/ne)	Vlasnik zgrade prema stanju u zemljišnim knjigama	Škola ima sportsku dvoranu (da/ne)	Dvorana zadovoljava propisane standarde i normative (da/ne)	Gradska sportska dvorana i drugo (da/ne)
			1	2	3	4	5	6		7	8					
	Grubišnom Polju	Područna škola Veliki Zdenci	1977.	ne	Republika Hrvatska	da	da	-	ne	-						
		Područna škola Ivanovo Selo	1926.	ne	Republika Hrvatska	ne	-	-	da	da/2018						
26.	Osnovna škola Mate Lovraka u Velikom Grđevcu	Matična škola	1889.	ne	škola	da	ne	-	ne	-						
		Područna škola Donja Kovačica	1901.	ne	Republika Hrvatska	ne	-	-	da	da/2018						
		Područna škola Mala Pisanica	1920.	ne	Republika Hrvatska	ne	-	-	ne	-						
		Područna škola Pavlovac	1910.	ne	Republika Hrvatska	ne	-	-	ne	-						
II.	Srednje škole															
1.	Ekonomska i birotehnička škola Bjelovar		2007.	ne	škola	da	da	ne	ne	-						
2.	Ekonomska i turistička škola Daruvar		1960.	ne	Tehnička škola Daruvar	ne	ne	da	ne	-						
3.	Gimnazija Daruvar		1987.	ne	škola	ne	ne	da	ne	-						
4.	Gimnazija Bjelovar		1901.	da	škola	ne	ne	da	ne	-						
5.	Komersijalna i trgovačka škola, Bjelovar		2007.	ne	škola	da	da	ne	ne	-						
6.	Medicinska škola Bjelovar		2007.	ne	škola	da	da	ne	ne	-						
7.	Obrtnička škola Bjelovar		1961.	ne	Tehnička škola Bjelovar	ne	ne	da	ne	-						
8.	Srednja škola "August Šenoa" Garešnica		1940.	ne	škola	da	da	ne	ne	-						
9.	Srednja škola "Bartola Kašić" Grubišno Polje		1965.	ne	škola	ne	ne	da	ne	-						
10.	Srednja škola Čazma		2000.	ne	škola	ne	ne	da	ne	-						

Redni broj	Škola ili učenički dom	Stanje koncem 2016.							
		Podaci o školskim zgradama			Podaci o školskim sportskim dvoranama			U zgradu i/ili dvoranu su ugrađeni zdravstveno i ekološki neprihvatljivi materijali (azbest)	
		Godina izgradnje	Zgrada je zaštićeno kulturno dobro (da/ne)	Vlasnik zgrade prema stanju u zemljišnim knjigama	Škola ima sportsku dvoranu (da/ne)	Dvorana zadovoljava propisane standarde i normative (da/ne)	Gradska sportska dvorana i drugo (da/ne)	da/ne	Godina planirane sanacije
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
11.	Tehnička škola Bjelovar	1961.	ne	škola	ne	ne	da	ne	-
12.	Tehnička škola Daruvar	1960.	ne	Tehnička škola Daruvar	ne	ne	da	ne	-
13.	Turističko-ugostiteljska i prehrambena škola Bjelovar	2007.	ne	škola	da	da	ne	ne	-
14.	Glazbena škola Brune Bjelinskog Daruvar	1891.	da	Grad Daruvar	ne	ne	ne	ne	-
15.	Glazbena škola Vatroslava Lisinskog Bjelovar	1920.	ne	škola	ne	ne	ne	ne	-
III.	Učenički domovi								
1.	Učenički dom Bjelovar	2016.	ne		-	-	-	ne	-
2.	Učenički dom Garešnica	-	ne	škola	-	-	-	da	-