



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Vukovar

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA TEKUĆIH DONACIJA  
IZ PRORAČUNA GRADA OSIJEKA

Vinkovci, studeni 2018.

## SADRŽAJ

stranica

---

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
PROGRAMI I PROJEKTI OD INTERESA ZA OPĆE DOBRO FINANCIRANI PUTEM TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA OSIJEKA	6
Planiranje programa i projekata	14
Dodjeljivanje financijskih sredstava	21
Sustav praćenja provedbe programa i projekata, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje	30
OCJENA UČINKOVITOSTI DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA OSIJEKA	36
OČITOVANJE GRADA OSIJEKA	38



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Vukovar

---

KLASA: 041-01/18-10/52  
URBROJ: 613-18-18-7

Vinkovci, 27. studenoga 2018.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA  
TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA OSIJEKA

Na temelju odredaba članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada Osijeka (dalje u tekstu: Grad).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 19. ožujka do 27. studenoga 2018.

## **PREDMET I CILJEVI REVIZIJE**

Predmet revizije je dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna Grada za 2016. i 2017. U ovoj reviziji, pod pojmom tekuće donacije podrazumijevaju se prijenosi sredstava neprofitnim organizacijama, odnosno organizacijama civilnog društva, turističkim zajednicama, političkim strankama i nezavisnim listama.

Revizijom je obuhvaćeno planiranje, dodjeljivanje sredstava, praćenje i vrednovanje provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje.

U svrhu ocjene učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti planiranje programa i projekata
- provjeriti dodjeljivanje sredstava korisnicima
- provjeriti praćenje i vrednovanje provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje.

## **METODE REVIZIJE**

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Ured za udruge), podaci iz Registra udruga koji vodi Ministarstvo uprave Republike Hrvatske, strateški dokumenti Vlade Republike Hrvatske u vezi sa stvaranjem poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci i provjerena dokumentacija (planovi, javni natječaji/pozivi, odluke, ugovori) u vezi s provedbom programa i projekata od interesa za opće dobro
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, odluke, planovi i druga dokumentacija) u vezi s planiranjem, dodjeljivanjem i praćenjem provedbe projekata od interesa za opće dobro
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s provedbom programa i projekata od interesa za opće dobro.

## KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa. Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Jesu li programi i projekti od interesa za opće dobro financirani putem tekućih donacija planirani na propisani način?
- Je li dodjeljivanje sredstava korisnicima obavljeno u skladu sa zakonima i drugim propisima?
- Je li uspostavljen sustav praćenja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro, analize ostvarenih rezultata te javnog objavljivanja i izvještavanja?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

### Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
1	1	2
1.	Planiranje programa i projekata od interesa za opće dobro financiranih putem tekućih donacija	<ul style="list-style-type: none"> <li>o u razvojnim strategijama i drugim strateškim dokumentima definirani su ciljevi i prioriteta u financiranju programa i projekata od javnog interesa</li> <li>o prioriteta područja za dodjeljivanje financijskih sredstava pojedinim programima i projektima utvrđena su na temelju ciljeva i prioriteta iz strateških dokumenata za što su planirana sredstva u proračunu</li> <li>o utvrđeni su kriteriji, mjerila i postupci za dodjeljivanje i korištenje financijskih sredstava za provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro</li> <li>o izrađeni su godišnji planovi raspisivanja javnih natječaja za financiranje programa i projekata od javnog interesa te sadrže propisane podatke, izrađeni su u propisanom roku i objavljeni na mrežnim stranicama Grada</li> <li>o tijela za pripremu i provedbu natječaja provode propisane postupke i zadaće</li> <li>o u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja, poštivani su osnovni standardi dodjeljivanja sredstava u vezi s planiranjem financijskih sredstava</li> <li>o u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena na neki drugi način koji nije predviđen Uredbom, planirana financijska sredstva utvrđena su na temelju ciljeva i prioriteta iz strateških dokumenata za što su planirana sredstva u proračunu</li> <li>o doneseni su programi javnih potreba utvrđeni posebnim zakonima, na temelju kojih se provode aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značaja za Grad</li> <li>o programi javnih potreba usklađeni su s proračunom Grada</li> <li>o sustavno se izgrađuju sposobnosti, posebna znanja i vještine zaposlenika koji rade na poslovima dodjeljivanja financijskih sredstava te ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata od javnog interesa</li> </ul>
2.	Dodjeljivanje sredstava korisnicima	<ul style="list-style-type: none"> <li>o financiranje programa i projekata od javnog interesa provodi se na temelju javnih natječaja</li> <li>o javnim natječajima propisani su uvjeti za prijavu, mjerila za ocjenjivanje prijave, postupak odobravanja financijskih sredstava i postupak za podnošenje prigovora (javni natječaji sadrže propisane podatke, propisani su dodatni uvjeti koje trebaju ispunjavati udruge u svrhu ostvarivanja prednosti)</li> <li>o dokumentacija za provedbu javnog natječaja utvrđena je na temelju općeg akta o načinu raspodjele raspoloživih sredstava namijenjenih financiranju programa i projekata koje u određenom području provode udruge</li> </ul>

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ javni natječaji objavljeni su na mrežnim stranicama Grada i otvoreni su za prijavu programa ili projekta najmanje 30 dana od dana javnog objavljivanja</li> <li>○ potencijalnim prijaviteljima pruža se podrška u vidu javne objave odgovora na pitanja i/ili pripremnih radionica za izradu projektnih prijava</li> <li>○ dostava, zaprimanje i provjera prijava (s popratnom dokumentacijom) na javni natječaj obavljena je na propisani način</li> <li>○ imenovana su povjerenstva za ocjenjivanje prijavljenih programa i/ili projekata u skladu s propisanim kriterijima te obavljaju propisane zadaće</li> <li>○ donesena je odluka o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva, a rezultati javnih natječaja objavljeni su na mrežnim stranicama Grada</li> <li>○ sudionici natječaja obaviješteni su o razlozima neispunjavanja propisanih uvjeta natječaja, odobrenim financijskim sredstvima, odnosno ocjeni i razlozima neodobranja financijskih sredstava te su poštivane procedure u vezi s rješavanjem prigovora</li> <li>○ s prijaviteljima programa ili projekata kojima su odobrena financijska sredstva zaključeni su ugovori o financiranju iz javnih izvora u propisanom roku</li> <li>○ ugovori zaključeni s prijaviteljima programa ili projekta sadrže propisane elemente, a prije zaključivanja ugovora pribavljene su izjave o nepostojanju i izbjegavanju dvostrukog financiranja</li> <li>○ izmjene i/ili dopune ugovora te raskid ugovora obavljen je na propisani način</li> <li>○ utvrđivanje konačnog iznosa financiranja, odnosno povrat financijskih sredstava obavljen je na propisani način</li> <li>○ kod korisnika sredstava provode se kontrolni postupci u vezi s upisom korisnika u Registar udruga, obavljanjem djelatnosti i aktivnosti koje su predmet financiranja, uplate propisanih poreza i doprinosa te uspostave financijskog upravljanja i kontrola i sprječavanja sukoba interesa</li> <li>○ dokumentacija neodobrenih programa i projekata arhivirana je na propisani način</li> <li>○ kada je propisom utvrđen provoditelj određene aktivnosti i kada je propisan opseg financiranja (financiranje Crvenog križa, vatrogastva) u proračunu su planirana i prenesena sredstva u visini propisanoj posebnim propisima</li> </ul>
3.	Sustav praćenja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ aktivnosti i namjensko trošenje financijskih sredstava u okviru ugovorenog programa ili projekta provode se na propisani način</li> <li>○ kod sastavljanja Upitnika o fiskalnoj odgovornosti u vezi s praćenjem i kontrolom namjenskog isplaćivanja i korištenja donacija nisu utvrđene slabosti i nepravilnosti</li> <li>○ kod korisnika sredstava provjerava se provedba programa i projekata čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i čija je vrijednost iznad 100.000,00 kn</li> <li>○ utvrđena je prihvatljivost, odnosno neprihvatljivost troškova korisnika sredstava u skladu s propisanim kriterijima</li> <li>○ vrednovanje natječaja provedeno je samostalno, odnosno uz podršku kompetentnih vanjskih stručnjaka za pojedina programska područja</li> <li>○ provedene su kontrole u cilju izbjegavanja financiranja aktivnosti koje se financiraju iz državnog proračuna i po posebnim propisima</li> <li>○ u slučaju utvrđenog sukoba interesa postupano je na propisani način</li> <li>○ provjeravana je obveza korisnika sredstava u vezi s javnim objavljivanjem</li> <li>○ Uredu za udruge podnesen je godišnji izvještaj o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora te provedenim postupcima i učincima financiranih programa i projekata</li> <li>○ u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja, poštivani su osnovni standardi dodjeljivanja sredstava u vezi s praćenjem financiranja, javnim objavljivanjem i izvještavanjem</li> <li>○ u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena na neki drugi način koji nije predviđen Uredbom korisnici su dostavili izvještaje o radu koji sadrže prirodne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti</li> </ul>

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ dokumentacija odobrenih programa i projekata arhivirana je na propisani način</li> <li>○ programi javnih potreba sadrže odredbe o praćenju namjenskog korištenja sredstava i sastavljanju izvješća o ostvarivanju programa</li> <li>○ sastavljeno je izvješće o ostvarivanju programa javnih potreba.</li> </ul>

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su programi i projekti planirani na propisani način, dodjeljivanje sredstava korisnicima obavljeno u skladu s propisima te ako je uspostavljen sustav praćenja i vrednovanja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javnog objavljivanja i izvještavanja.

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđene slabosti i propusti koje ne utječu bitno na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro.

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro te su potrebna određena poboljšanja u vezi s planiranjem programa i projekata, dodjeljivanjem sredstava, sustavom praćenja i vrednovanja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javnim objavljivanjem i izvještavanjem.

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro te su potrebna značajna poboljšanja u vezi s planiranjem programa i projekata, dodjeljivanjem sredstava, sustavom praćenja i vrednovanja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javnim objavljivanjem i izvještavanjem.

## **PROGRAMI I PROJEKTI OD INTERESA ZA OPĆE DOBRO FINANCIRANI PUTEM TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA OSIJEKA**

Nacionalnom strategijom stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva 2012. - 2016., utvrđena je potreba unaprjeđenja institucionalnog i normativnog okvira za potporu razvoju civilnog društva te osiguranje ujednačene primjene propisa za dodjelu bespovratnih sredstava iz svih javnih izvora (uključivo sredstva iz fondova Europske unije) namijenjenih općem dobru. Potreba unaprjeđenja normativnog okvira utvrđena je budući da su se standardi i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga uglavnom primjenjivali na nacionalnoj, a samo djelomično na lokalnoj razini. Prema Izvješću o provedbi Nacionalne strategije za razvoj civilnog društva 2012. - 2014. značajan napredak ostvaren je u poboljšanju normativnog okvira za djelovanje udruga i drugih neprofitnih organizacija. Između ostalog, donesen je novi Zakon o udrugama (Narodne novine broj 74/14 i 70/17) te Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (Narodne novine 26/15) (dalje u tekstu: Uredba). Uredbom su utvrđeni kriteriji, mjerila i postupci koje nadležna državna tijela, uredi Vlade Republike Hrvatske i tijela i druge javne institucije, a na odgovarajući način i lokalne jedinice, javna trgovačka društva i druga javno pravna tijela primjenjuju pri raspolaganju sredstvima iz javnih izvora za financiranje i ugovaranje programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge. Primjenjivanjem navedenih kriterija, mjerila i postupaka osigurava se učinkovitije, racionalnije i transparentnije dodjeljivanje i korištenje dodijeljenih sredstava.

Programi i projekti od interesa za opće dobro financirani putem tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica provode se na temelju odredbi Zakona o udrugama, prema kojem nadležna državna tijela, lokalne jedinice i druge javne institucije financiraju i ugovaraju provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja ili na temelju posebnog propisa o financiranju javnih potreba, a Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog svoje stručne službe nadležne za udruge, Uredbom uređuje kriterije, mjerila i postupke financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge. Na temelju navedenog Zakona, Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu u 2015. Financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro, obavlja se i na temelju drugih propisa i akata lokalnih jedinica.

Programima i projektima od interesa za opće dobro, u smislu Zakona o udrugama, smatraju se zaokruženi i tematski jasno određeni skupovi aktivnosti koje su u skladu s vrednotama propisanim Ustavom Republike Hrvatske te čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daje vidljivu dodanu društvenu vrijednost kojom se podiže kvaliteta života pojedinca i unaprjeđuje razvoj šire društvene zajednice. Aktivnostima od interesa za opće dobro smatraju se osobito aktivnosti udruga koje pridonose:

- zaštititi i promicanju ljudskih prava
- zaštititi i promicanju prava nacionalnih manjina
- zaštititi i promicanju prava osoba s invaliditetom i djece s teškoćama u razvoju, starijih i nemoćnih
- jednakosti i ravnopravnosti te mirotvorstvu i borbi protiv nasilja i diskriminacije
- promicanju vrijednosti Domovinskog rata
- zaštititi, brizi i izobrazbi djece i mladih te njihovu aktivnom sudjelovanju u društvu
- prevenciji i borbi protiv svih oblika ovisnosti
- razvoju demokratske političke kulture
- zaštititi i promicanju prava manjinskih društvenih skupina



- promicanju i razvoju volonterstva
- socijalnim uslugama i humanitarnoj djelatnosti
- poticanju i razvoju socijalnog poduzetništva
- zaštiti prava potrošača
- zaštiti okoliša i prirode i zaštiti i očuvanju kulturnih dobara
- održivom razvoju, razvoju lokalne zajednice, međunarodnoj razvojnoj suradnji
- zaštiti zdravlja
- razvoju i promicanju znanosti, obrazovanja, cjeloživotnog učenja, kulture i umjetnosti, tehničke i informatičke kulture, sporta, dobrovoljnog vatrogastva, traganja i spašavanja
- te drugim aktivnostima koje se po svojoj prirodi, odnosno po posebnim propisima o financiranju javnih potreba u određenom području mogu smatrati djelovanjem od interesa za opće dobro.

Uredbom su utvrđeni kriteriji, mjerila i postupci kada se udrugama odobravaju financijska sredstva iz javnih izvora za:

- provedbu programa i projekata kojima se ispunjavaju ciljevi i prioritete definirani strateškim i planskim dokumentima
- provedbu lokalnih programa javnih potreba utvrđenih posebnim zakonom
- obavljanje određene javne ovlasti povjerene posebnim zakonom
- pružanje socijalne usluge temeljem posebnog propisa
- sufinanciranje obveznog doprinosa korisnika financiranja za provedbu programa i projekata ugovorenih iz fondova Europske unije i inozemnih javnih izvora
- podršku institucionalnom i organizacijskom razvoju udruge
- druge oblike i namjene dodjeljivanja financijskih sredstava iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice).

Prema Zakonu o udrugama, udruga je svaki oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja više fizičkih, odnosno pravnih osoba koje se, radi zaštite njihovih probitaka ili zauzimanja za zaštitu ljudskih prava i sloboda, zaštitu okoliša i prirode i održivi razvoj te za humanitarna, socijalna, kulturna, odgojno-obrazovna, znanstvena, sportska, zdravstvena, tehnička, informacijska, strukovna ili druga uvjerenja i ciljeve koji nisu u suprotnosti s Ustavom i zakonom, a bez namjere stjecanja dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi, podvrgavaju pravilima koja uređuju ustroj i djelovanje toga oblika udruživanja. Zakon o udrugama ne odnosi se na političke stranke, vjerske zajednice, sindikate i udruge poslodavaca. Fundacija je imovina namijenjena da u određenom vremenskom razdoblju služi ostvarivanju neke općekorisne ili dobrotvorne svrhe. Zaklada je imovina namijenjena da sama, odnosno prihodima što ih stječe, trajno služi ostvarivanju neke općekorisne ili dobrotvorne svrhe.

Lokalne jedinice financiranje programa i projekata u kulturi, sportu i tehničkoj kulturi, u dijelu koji se odnosi na financiranje programa i projekata udruge, provode na temelju programa javnih potreba čije donošenje je utvrđeno posebnim zakonima. Isto tako za druga područja djelovanja (predškolski odgoj i obrazovanje, školstvo, zdravstvena zaštita i socijalna skrb, javne potrebe udruge od interesa za lokalnu jedinicu i druga područja djelovanja) donose programe javnih potreba na temelju kojih se provode aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značaja za lokalnu jedinicu. Sredstva se udrugama trebaju dodjeljivati na temelju javnog poziva ili natječaja (dalje u tekstu: javni natječaj). Lokalne jedinice su obvezne primjenjivati osnovne standarde planiranja, provedbe te praćenja i vrednovanja financiranja i izvještavanja koji su propisani Uredbom.

Na temelju Uredbe lokalne jedinice trebaju propisati kriterije, mjerila i procedure za dodjeljivanje donacija te s udrugama zaključivati ugovore o financiranju kojima se, između ostalog, utvrđuje i način kontrole namjenskog utroška sredstava.

Prema Uredbi, financiranje programa i projekata provodi se putem javnog natječaja čime se osigurava transparentnost dodjeljivanja financijskih sredstava i omogućava dobivanje što većeg broja kvalificiranih prijava, odnosno odabir najkvalitetnijih programa i projekata te se šira javnost obavještava o prioritetnim područjima djelovanja. Propisima su pojedine udruge izrijekom navedene kao provoditelji određene aktivnosti, a u tim im se slučajevima financijska sredstva dodjeljuju izravno bez objavljivanja javnog natječaja te se primjenjuju odredbe spomenute Uredbe, ako posebnim propisom nije drugačije određeno.

Financijska sredstva dodjeljuju se izravno udruzi u posebno propisanim uvjetima i slučajevima:

- kada je na temelju propisa izrijekom navedena kao provoditelj određene aktivnosti
- žurno djelovanje u rokovima u kojima nije moguće provesti standardni natječajni postupak
- kada udruga ili skupina udruga ima isključivu nadležnost u području djelovanja i/ili zemljopisnog područja za koje se financijska sredstva dodjeljuju
- kada se prema mišljenju nadležnog povjerenstva jednokratno dodjeljuju financijska sredstva do 5.000,00 kn za aktivnosti koje iz opravdanih razloga nisu mogle biti planirane u godišnjem planu udruge, a ukupan iznos tako dodijeljenih sredstava iznosi najviše 5,0 % svih sredstava planiranih u proračunu za financiranje svih programa i projekata udruga.

Kulturna vijeća, zajednice tehničke kulture ili županijske i gradske sportske zajednice, odnosno Sportski savez Grada Zagreba, također na odgovarajući način trebaju primjenjivati Uredbu.

Prema odredbi članka 76. Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak), javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna lokalnih jedinica su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značaja za jedinicu, programe javnih potreba u sportu donosi lokalna jedinica zajedno s godišnjim proračunom, sredstvima za zadovoljavanje javnih potreba u sportu raspolaže sportska zajednica, a sredstva za izvršenje programa lokalna jedinica prenosi na račun sportske zajednice.

Prema odredbi članka 9.a Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi (Narodne novine 47/90, 27/93 i 38/09), javne potrebe u kulturi, za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna lokalnih jedinica, jesu kulturne djelatnosti i poslovi, akcije i manifestacije u kulturi od interesa za županije, lokalne jedinice koje one programom utvrde kao svoje javne potrebe, kao i one koje su utvrđene posebnim zakonom, a osobito djelatnost i poslovi ustanova kulture, udruženja i drugih organizacija u kulturi, kao i pomaganje i poticanje umjetničkog i kulturnog stvaralaštva te akcije i manifestacije u kulturi koje pridonose razvitku i promicanju kulturnog života. Program javnih potreba u kulturi donosi predstavničko tijelo lokalne jedinice na prijedlog župana, gradonačelnika ili načelnika zajedno s godišnjim proračunom.

Prema odredbama članaka 20. do 23. Zakona o tehničkoj kulturi (Narodne novine 76/93, 11/94 i 38/09), javne potrebe u tehničkoj kulturi za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne samouprave su aktivnosti, poslovi i djelatnosti lokalnog značenja koje one utvrde kao svoje javne potrebe u vezi s djelovanjem zajednica i saveza tehničke kulture, koji se osnivaju za područje lokalne jedinice te udruga tehničke kulture.

Program javnih potreba u tehničkoj kulturi donosi predstavničko tijelo lokalne jedinice na prijedlog župana, gradonačelnika ili načelnika, zajedno s godišnjim proračunom. Županija donosi program javnih potreba u tehničkoj kulturi od zajedničkog interesa za općine i gradove na njenom području, odnosno županiju kao cjelinu, usklađuje interese i poduzima aktivnosti radi ravnomjernog razvitka tehničke kulture općina i gradova na području županije i županije kao cjeline te utvrđuje odnose u financiranju tehničke kulture na području županije. Županija, odnosno Grad Zagreb svojim programom javnih potreba osiguravaju sredstva za zajednice i saveze tehničke kulture koji su od interesa za županiju, odnosno Grad Zagreb. Predstavničko tijelo lokalne jedinice propisuje kriterije i rokove za utvrđivanje programa javnih potreba i osiguravanje sredstava, način njihova raspoređivanja i dodjele te način praćenja njihova korištenja.

Prema odredbi članka 6. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17 i 130/17), djelatnost socijalne skrbi obavljaju ustanove socijalne skrbi, uredi državne uprave u županiji, odnosno nadležni ured Grada Zagreba, lokalne jedinice, udruge, vjerske zajednice, druge pravne osobe, obrtnici i druge fizičke osobe koje obavljaju djelatnost socijalne skrbi, pod uvjetima i na način propisan navedenim Zakonom, posebnim zakonima i provedbenim propisima. Veliki gradovi i gradovi sjedišta županija dužni su u svom proračunu osigurati sredstva za uslugu prehrane u pučkim kuhinjama, kao i pružanje usluga smještaja u prihvatilištima ili prenoćištima za beskućnike na način propisan navedenim Zakonom. Lokalne jedinice mogu osigurati sredstva za ostvarivanje novčanih naknada i socijalnih usluga stanovnicima na svom području u većem opsegu nego što je utvrđeno Zakonom, na način propisan njihovim općim aktom, ako u svom proračunu imaju za to osigurana sredstva.

Prema odredbama članaka 8. i 9. Zakona o Hrvatskom Crvenom križu (Narodne novine 71/10), utvrđene su javne ovlasti Crvenog križa. Osim poslova koje obavlja na temelju javnih ovlasti, Zakonom su utvrđene i druge djelatnosti koje obavlja u skladu s potrebama lokalne zajednice i osiguranim sredstvima. Odredbama Pravilnika o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa (Narodne novine 18/11), utvrđena je obveza izdvajanja sredstava iz proračuna lokalnih jedinica za rad ustrojstvenih oblika društava Crvenog križa te rad i djelovanje Službe traženja koja djeluje pri ustrojstvenim oblicima društava Crvenog križa, osnovica za izračun postotka izdvajanja i obveza nadzora lokalnih jedinica.

U proračunu lokalnih jedinica u kojima djeluju stanice Hrvatske gorske službe spašavanja, a prema odredbi članka 18. Zakona o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja (Narodne novine 79/06 i 110/15), osiguravaju se i sredstva za financiranje redovite djelatnosti stanica Hrvatske gorske službe spašavanja. Predstavničko tijelo lokalne jedinice donosi program javnih potreba za obavljanje djelatnosti stanica Hrvatske gorske službe spašavanja, a stanica Hrvatske gorske službe spašavanja dužna je dostaviti lokalnoj jedinici godišnji program rada i podnijeti izvješće o utrošku sredstava.

Prema odredbama članka 43. Zakona o vatrogastvu (Narodne novine 106/99, 117/01, 36/02 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/03, 139/04 - pročišćeni tekst, 174/04, 38/09 i 80/10), u proračunima lokalnih jedinica osiguravaju se sredstva za financiranje redovne djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi općina, gradova i Grada Zagreba; sredstva za financiranje redovne djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava i vatrogasnih zajednica te za opremanje njezinih članica, osim za vatrogasne postrojbe u gospodarstvu.

Sredstva za financiranje djelatnosti vatrogasnih zajednica županija i Grada Zagreba osiguravaju se u proračunu županija, odnosno Grada Zagreba, a sredstva za troškove intervencije vatrogasnih postrojbi koje interveniraju po nalogu županijskog vatrogasnog zapovjednika osiguravaju se u proračunu županije. Prema odredbama članka 45. spomenutog Zakona, lokalne jedinice uplaćuju sredstva na račun vatrogasnih zajednica ili dobrovoljnih vatrogasnih društava gdje nema vatrogasne zajednice.

Osim Uredbom, obveza kontrole trošenja prenesenih sredstava propisana je i drugim propisima. Tako je odredbom članka 54.a Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), propisano da su lokalne jedinice obvezne provjeriti zakonito i namjensko korištenje sredstava isplaćenih na temelju posebnih propisa. Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), za neprofitne organizacije koje ostvaruju sredstva iz javnih izvora propisana je obveza izvještavanja o potrošnji proračunskih sredstava. Sadržaj i rokovi dostave izvještaja o potrošnji proračunskih sredstava utvrđeni su Pravilnikom o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15 i 67/17). Nadalje, prema odredbi članka 34. Zakona o udrugama, udruge su obvezne najmanje jedanput godišnje o svom radu, opsegu, načinu stjecanja i korištenja sredstava izvještavati davatelja sredstava, a putem mrežne stranice ili na drugi odgovarajući način i širu javnost.

Prema Zakonu o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10 i 19/14), uvedena je obveza čelnika lokalnih jedinica za davanje Izjave o fiskalnoj odgovornosti. Uredbom o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine 78/11, 106/12, 130/13, 19/15 i 119/15) propisan je izgled i sadržaj izjave, postupak i rokovi sastavljanja i predaje izjave te način i rokovi izvještavanja Ministarstva financija o uočenim nepravilnostima po provedenim provjerama sadržaja izjave. Čelnik tijela daje Izjavu na temelju popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti koji su obveznici davanja Izjave dužni prethodno popuniti. Navedeni Upitnik, između ostalog, sadrži i podatke o kontroli trošenja sredstava donacija koji se odnose na: praćenje i kontrolu namjenskog isplaćivanja donacija, pomoći i subvencije krajnjim korisnicima te njihovo korištenje; ugovore koji su podloga za isplate; provjerama na licu mjesta na odabranom uzorku kod onih krajnjih korisnika kojima su na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn te izvješće krajnjeg korisnika o utrošku sredstava/realizaciji projekta.

Također, Zakonom o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13 i 85/15) utvrđena je obveza javnog objavljivanja popisa korisnika i visine iznosa dodijeljenih potpora, bespovratnih sredstava i donacija iz proračuna.

Prema podacima iz Registra udruga Republike Hrvatske, u Gradu je na koncu listopada 2018. registrirano 1 805 udruga.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni prihodi i primici Grada iznosili su 370.904.848,00 kn u 2016., odnosno 411.621.410,00 kn u 2017., a ukupni rashodi i izdaci 351.675.540,00 kn u 2016., odnosno 400.136.923,00 kn u 2017. Od navedenih ukupnih rashoda i izdataka, rashodi za tekuće donacije su u 2016. iznosili 20.573.947,00 kn ili 5,8 %, a u 2017. su iznosili 25.376.599,00 kn ili 6,3 %.

Rashodi za tekuće donacije 2016. odnose se na prijenose neprofitnim organizacijama (organizacije civilnog društva, turistička zajednica, političke stranke i nezavisne liste) obuhvaćenih revizijom u iznosu 17.876.187,00 kn, odnosno 22.821.347,00 kn u 2017. i na prijenose drugim neprofitnim organizacijama, ustanovama te isplate drugim korisnicima u iznosu 2.697.760,00 kn u 2016. (vrijednosno značajniji su rashodi za rad dječjih vrtića u iznosu 708.000,00 kn, programe iz sredstava Europske unije u iznosu 566.347,00 kn, Pučko otvoreno učilište u iznosu 400.000,00 kn te korištenje školskih sportskih dvorana od strane udruga u iznosu 349.850,00 kn), odnosno 2.555.252,00 kn u 2017. (vrijednosno značajniji su rashodi za rad dječjih vrtića u iznosu 708.000,00 kn, Pučko otvoreno učilište u iznosu 400.000,00 kn, korištenje školskih sportskih dvorana od strane udruga u iznosu 397.850,00 kn te zakladu Grada u iznosu 250.000,00 kn).

Prema Pravilniku o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), donacije su tekući i/ili kapitalni prijenosi sredstava neprofitnim organizacijama te građanima i kućanstvima koji uključuju i prijenose u naravi, kao što su: hrana, odjeća, pokrivači, lijekovi koje država može davati različitim karitativnim i sličnim dobrotvornim organizacijama za daljnju distribuciju građanima i kućanstvima.

Prema Zakonu o udrugama, pod pojmom programi i projekti od interesa za opće dobro financirani putem tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica podrazumijevaju se zaokruženi i tematski jasno određeni skupovi aktivnosti koje su u skladu s vrednotama propisanim Ustavom Republike Hrvatske te čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daje vidljivu dodanu društvenu vrijednost kojom se podiže kvaliteta života pojedinca i unaprjeđuje razvoj šire društvene zajednice.

Provoditelji aktivnosti su udruge te druge organizacije civilnog društva (zaklade i fundacije, strane zaklade i fundacije, vjerske zajednice, umjetničke organizacije, sindikati, udruge poslodavaca te privatne neprofitne ustanove), kada su prema Uredbi, u skladu s uvjetima javnog natječaja za financiranje programa i projekata, prihvatljivi prijavitelji, odnosno partneri.

Provoditelji aktivnosti mogu biti i turističke zajednice s obzirom na to da kao neprofitne organizacije na određeni način provode programe i projekte od interesa za opće dobro financirane putem tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica kroz poticanje i organiziranje kulturnih, zabavnih, umjetničkih, sportskih i drugih manifestacija koje pridonose obogaćivanju turističke ponude, poticanje, organiziranje i provođenje akcija u cilju očuvanja turističkog prostora, unaprjeđivanja turističkog okružja i zaštite čovjekova okoliša te prirodne i kulturne baštine.

Revizijom su također obuhvaćeni i prijenosi sredstava političkim strankama i nezavisnim listama.

Prema odredbi članka 4. Uredbe, davatelj financijskih sredstava Uredu za udruge podnosi godišnji izvještaj o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora, provedenim postupcima i učincima financiranja programa i projekata. Izvještavanje se provodi putem internetske aplikacije u kojoj se popunjava Detaljno izvješće i Upitnik za procjenu usklađenosti postupaka dodjele sredstava udrugama i drugim organizacijama civilnog društva s Uredbom.

Ured za udruge na temelju dostavljenih podataka obveznika primjene Uredbe (tijela državne uprave, uredi i tijela Vlade Republike Hrvatske, druge javne institucije, lokalne jedinice, trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno lokalnih jedinica te druge pravne osobe koje dodjeljuju sredstva iz javnih izvora za projekte i programe udruga) izrađuje i Vladi Republike Hrvatske dostavlja godišnje Izvješće o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva iz javnih izvora. Posljednje Izvješće o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva iz javnih izvora sastavljeno je za 2016., a Vlada Republike Hrvatske ga je usvojila u kolovozu 2018.

Izvješće, pored ostalog, sadrži pregled sredstava dodijeljenih za programe i projekte organizacijama civilnog društva iz proračuna gradova prema općim područjima financiranja te prosječni udjel financiranja općih područja svih gradova u Republici Hrvatskoj. Prema klasifikaciji djelatnosti udruga iz Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja Registra udruga Republike Hrvatske i Registra stranih udruga u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 4/15), utvrđeno je 17 općih područja financiranja i to socijalna djelatnost, kultura i umjetnost, sport, demokratska politička kultura, ljudska prava, obrazovanje, znanost i istraživanje, zaštita i spašavanje, održivi razvoj, zaštita zdravlja, tehnička kultura, branitelji i stradalnici, međunarodna suradnja, gospodarstvo, zaštita okoliša i prirode, duhovnost te hobistička djelatnost.

Grad je dostavio Uredu za udruge podatke o dodijeljenim sredstvima i provedenim postupcima u 2016. putem Informacijskog sustava. Također, dostavio je Upitnik za procjenu usklađenosti postupaka dodjele sredstava udrugama i drugim organizacijama civilnog društva s Uredbom. Zbog radova na mrežnoj aplikaciji Ureda za udruge, Grad nije dostavio navedenom Uredu podatke o dodijeljenim sredstvima i provedenim postupcima za 2017. te su navedeni podaci, za potrebe obavljanja revizije, dostavljeni Državnom uredu za reviziju.

U tablici broj 2 se daju podaci o ostvarenim rashodima za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro te političkih stranaka i nezavisnih lista iz proračuna Grada za 2016. i 2017., prema namjeni i načinu dodjeljivanja sredstava.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro te političkih stranaka i nezavisnih lista iz proračuna Grada za 2016. i 2017., prema namjeni i načinu dodjeljivanja sredstava

u kn

Redni broj	Namjena sredstava	Način dodjeljivanja	Ostvareni rashodi	
			2016.	2017.
	1	2	3	4
I.	Dodijeljena sredstva korisnicima na koje se primjenjuje Uredba (Detaljno izvješće Grada)	-	16.796.093,00	22.371.807,00
1.	Programi i projekti organizacija civilnog društva	javni natječaj	824.572,00	1.120.028,00
2.	Provođenje programa javnih potreba u sportu	izravno i javni natječaj	11.773.959,00	15.139.874,00
2.1.	Provođenje programa javnih potreba u sportu	izravno*	11.250.500,00	14.375.674,00
2.2.	Provođenje programa javnih potreba u sportu - sufinanciranje režijskih troškova udruga	izravno	223.459,00	364.200,00
2.3.	Provođenje programa javnih potreba u sportu	javni natječaj	300.000,00	400.000,00
3.	Provođenje programa javnih potreba u kulturi	javni natječaj	455.000,00	475.000,00
4.	Provođenje programa javnih potreba u tehničkoj kulturi	izravno**	119.000,00	492.905,00
5.	Provođenje javnih ovlasti	izravno	3.500.000,00	4.064.000,00
6.	Isključiva nadležnost	izravno	50.000,00	20.000,00
7.	Aktivnosti koje su zbog nepredviđenih događaja financirane izravnim dodjeljivanjem sredstava	izravno	0,00	500.000,00
8.	Jednokratno za neplanirane aktivnosti	izravno	10.062,00	0,00
9.	Izravno dodjeljivanje sredstava, kod kojih nije primijenjena Uredba	izravno	63.500,00	360.000,00
10.	Donacija - sponzorstva	izravno	0,00	200.000,00
II.	Dodijeljena sredstva koja nisu iskazana u Detaljnom Izvješću	izravno	660.095,00	50.000,00
III.	Dodjeljivanje sredstava korisnicima/aktivnostima na koje se ne primjenjuje Uredba	-	419.999,00	399.540,00
1.	Programi i projekti turističke zajednice	izravno	300.000,00	279.540,00
2.	Financiranje političkih stranaka i nezavisnih lista	izravno	119.999,00	120.000,00
Ukupno (I. + II. + III.)			17.876.187,00	22.821.347,00

\* Izravno dodijeljeno Zajednici sportova koja je provela javni natječaj

\*\* Izravno dodijeljeno Zajednici tehničke kulture koja je provela javni natječaj

Prema podacima iz Detaljnog izvješća, Grad je projekte i programe organizacija civilnog društva financirao u iznosu 16.796.093,00 kn u 2016., odnosno 22.371.807,00 kn u 2017.

Detaljno izvješće za 2016. sadrži prenesena sredstva udruzi za opremanje sanitarnog čvora, odnosno kapitalne donacije u iznosu 5.000,00 kn i novčane nagrade udrugama za iznimna postignuća u iznosu 33.500,00 kn, a za 2017. sadrži sredstva prenesena sportskim udrugama za izgradnju i opremanje sportskih građevina kojima upravljaju sportske udruge u iznosu 98.400,00 kn.

U Detaljnom izvješću za 2016. manje su iskazane tekuće donacije dane Zajednici tehničke kulture za 310.095,00 kn i Sportskoj zajednici za 270.000,00 kn, a nisu iskazane donacije dane udrugama putem vijeća mjesnih odbora i gradskih četvrti u iznosu 50.000,00 kn i Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja, Stanici Osijek (dalje u tekstu: Gorska služba spašavanja) u iznosu 30.000,00 kn. U Detaljnom izvješću za 2017. nisu iskazane donacije dane udrugama putem vijeća mjesnih odbora i gradskih četvrti u iznosu 50.000,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o ostvarenim rashodima Grada za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro prema općim područjima financiranja u 2016. i 2017., s udjelom financiranja u rashodima gradova Republike Hrvatske u 2016.

Tablica broj 3

Ostvareni rashodi Grada za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro prema općim područjima financiranja u 2016. i 2017., s udjelom financiranja u rashodima gradova Republike Hrvatske u 2016.

u kn

Redni broj	Opće područje financiranja	2016.		2017.		Gradovi RH u 2016., udjel u %*
		Ostvareni rashodi	Udjel u %	Ostvareni rashodi	Udjel u %	
	1	2	3	4	5	6
1.	Sport	11.778.959,00	70,1	16.228.274,00	72,5	54,3
2.	Kultura i umjetnost	531.500,00	3,2	579.950,00	2,6	9,9
3.	Zaštita i spašavanje	1.800.000,00	10,7	2.424.000,00	10,8	15,9
4.	Branitelji i stradalnici	210.450,00	1,2	214.000,00	0,9	2,3
5.	Demokratska politička kultura	29.880,00	0,2	39.903,00	0,2	0,3
6.	Obrazovanje, znanost, istraživanje	52.500,00	0,3	56.802,00	0,3	0,8
7.	Socijalna djelatnost	2.066.120,00	12,3	2.027.616,00	9,1	10,3
8.	Ostala područja djelovanja	30.000,00	0,2	50.000,00	0,2	0,7
9.	Zaštita okoliša i prirode	46.000,00	0,3	56.853,00	0,3	0,5
10.	Tehnička kultura	121.062,00	0,7	492.905,00	2,2	2,0
11.	Gospodarstvo	69.922,00	0,4	89.304,00	0,4	0,7
12.	Ljudska prava	59.700,00	0,4	68.991,00	0,3	0,6
13.	Zaštita zdravlja	0,00	-	43.209,00	0,2	1,5
14.	Druga područja	0,00	-	0,00	-	0,2
	<b>Ukupno</b>	<b>16.796.093,00</b>	<b>100,0</b>	<b>22.371.807,00</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Izvor: Detaljna izvješća Grada o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva u 2016. i 2017.

\* Prema Izvješću Ureda za udruge o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva iz javnih izvora u 2016.

Opća područja financiranja koja je Grad financirao najvećim se dijelom odnose na sport za koji je u 2016. isplaćeno 11.778.959,00 kn ili 70,1 %, a u 2017. iznos 16.228.274,00 kn ili 72,5 % ukupno ostvarenih rashoda za tekuće donacije na koje se primjenjuje Uredba.

Druga područja koja 2016. i 2017. nisu financirana su duhovnost, hobistička djelatnost, međunarodna suradnja i održivi razvoj.

### Planiranje programa i projekata

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava na temelju ciljeva i prioriteta definiranih u razvojnim strategijama i nacionalnim programima te drugim odgovarajućim strateškim dokumentima na nacionalnoj, odnosno lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini, u okviru svoga djelokruga utvrđuje prioritete za dodjeljivanje financijskih sredstava programima i projektima i za to planira sredstva u proračunu, odnosno financijskom planu za narednu kalendarsku godinu.



Davatelj financijskih sredstava pri financiranju programa i projekata obvezan je primjenjivati osnovne standarde planiranja i financiranja koji se odnose na utvrđivanje prioritetnih područja za financiranje programa i projekata, financiranje na temelju javnog natječaja, izradu godišnjeg plana raspisivanja javnih natječaja i objavu na svojim mrežnim stranicama i mrežnim stranicama Ureda za udruge.

U travnju 2014. donesena je Strategija kulturnog razvitka Grada 2014. - 2020. Sadrži analizu slabosti i snaga, viziju, misiju, temeljne vrijednosti i načela, opće i posebne strateške ciljeve, prioritete, analizu rada udruga, podatke o manifestacijama, akcijski plan te način provedbe strategije i praćenja provedbe. Za svaku pojedinu udrugu navedenu u Strategiji su određeni opći i specifični ciljevi te rok za provedbu ciljeva. Jedan od prioriteta akcijskog plana je jačanje međunarodne kulturne suradnje ustanova i udruga u kulturi, a mjera za poticanje razvoja kreativnosti i inovativnosti razraditi sustav i kriterije ostvarivanja potpora za udruge i organizacije u kulturi, osnažiti udruge za korištenje sredstava Europske unije, osnažiti zaposlenike udruga u kulturi kroz potpore za stjecanje novih znanja i vještina, uključivanje udruga u obrazovanje djece i mladih.

Gradsko vijeće Grada donijelo je u veljači 2015. Strategiju razvoja Grada od industrijskog do inteligentnog grada 2014. - 2020. Strategija, između ostalog, sadrži podatke i analizu postojećeg stanja, swot analizu razvoja Grada, viziju, misiju, vrijednosti, ciljeve te pretpostavke za ostvarenje kao i preporuke i rizike u ostvarenju Strategije. Jedan od sudionika kreiranja i implementacije Strategije je civilno društvo, a jedna od preporuka za implementaciju Strategije je razvijanje modela partnerskog djelovanja Grada, sveučilišta, predstavnika poslovnog sektora i civilnog društva. U izradi Strategije su sudjelovali aktivisti civilnog društva.

U studenome 2017., Gradsko vijeće Grada je donijelo Strategiju razvoja urbane aglomeracije Osijek do 2020. Strategija, između ostalog, sadrži analizu stanja, prepoznavanje razvojnih mogućnosti, strateški okvir (vizija, ciljevi, razvojni prioriteti i mjere) i provedbu (financijski i institucionalni okvir, akcijski plan). Teritorijalni obuhvat Strategije je 19 jedinica lokalne samouprave, od kojih je jedna Grad. Utvrđeni su i opisani razvojni prioriteti, određeni pokazatelji ishoda, ciljane vrijednosti, učestalost praćenja i nositelji. U pojedinim prioritetima sudionici su udruge koje se bave socijalnom i humanitarnom djelatnošću, odnosno djeluju u kreiranju i usmjeravanju socijalne politike, a osobito pružanju socijalnih usluga.

Grad i udruge okupljene u Regionalni forum udruga Slavonije i Baranje su u 2004. prihvatile Povelju u suradnji Grada i građanskih udruga. Opći cilj je unapređenje razvoja zajednice i građanskog društva. Predviđena je suradnja u područjima informiranja, odlučivanja i razvoja, financiranja te zadovoljavanja javnih potreba.

Grad nema strateških i razvojnih dokumenata u području sporta.

U listopadu 2015., Grad je donio Pravilnik, a u listopadu 2016. izmjene Pravilnika o utvrđivanju kriterija, mjerila i postupaka za odobravanje financiranja udruga iz proračuna Grada. Pravilnik sadrži popisane elemente.

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava obvezan je sustavno izgrađivati sposobnosti, posebna znanja i vještine svojih zaposlenika koji rade na poslovima dodjele financijskih sredstava, ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata. Zaposlenici koji rade na poslovima dodjele financijskih sredstava te ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata od javnog interesa, sposobnosti, znanja i vještine su stekli pohađanjem radionica i seminara Državne škole za javnu upravu i trgovačkog društva za savjetovanje.

Državni ured za reviziju nalaže sustavno izgrađivati sposobnosti, posebna znanja i vještine zaposlenika koji rade na poslovima dodjele sredstava te ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro, u skladu s odredbama Uredbe.

U 2016. i 2017. Grad je imao trošak objave javnih natječaja u iznosu 2.500,00 kn.

Planiranje programa i projekata od interesa za opće dobro obuhvaća planiranje programa i projekata za dodjeljivanje sredstava putem javnog natječaja, dodjeljivanje sredstava bez objavljivanja javnog natječaja te za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba.

- Planiranje programa i projekata za dodjeljivanje sredstava putem javnog natječaja

Proračunom za 2016., Grad je za programe i projekte od interesa za opće dobro za dodjeljivanje sredstava putem javnog natječaja putem donacija udrugama građana planirano u iznosu 1.593.371,00 kn, a ostvario u iznosu 1.579.572,00 kn. Za 2017. donacije udrugama građana planirane su u iznosu 2.140.500,00 kn, a ostvarene u iznosu 1.995.029,00 kn.

Grad je donio programe javnih potreba za 2016. i 2017. (kultura, sport, tehnička kultura i djelatnost Gorske službe spašavanja) te planirao sredstva u proračunu za 2016. i 2017. Izvješća o izvršenju programa javnih potreba Gradsko vijeće Grada je prihvatilo u srpnju 2017., odnosno lipnju 2018.

Program javnih potreba u tehničkoj kulturi ne sadrži odredbe o praćenju namjenskog korištenja sredstava i sastavljanju izvješća o ostvarivanju programa.

Državni ured za reviziju predlaže programom javnih potreba u tehničkoj kulturi utvrditi obvezu izrade izvještaja o izvršenju (realizacija) programa javnih potreba na području Grada.

Programi javnih potreba za obavljanje djelatnosti Gorske službe spašavanja za 2016. i 2017. nisu sadržavali odredbe o praćenju namjenskog korištenja sredstava i sastavljanju izvješća o ostvarivanju programa. Programom javnih potreba za 2019. je propisana obveza izrade izvještaja o izvršenju programa.

Prioritetna područja za dodjeljivanje financijskih sredstava pojedinim programima i projektima su utvrđena Pravilnikom o utvrđivanju kriterija, mjerila i postupaka za odobravanje financiranja udruga iz proračuna Grada. Gradonačelnik na, prijedlog nadležnog upravnog odjela, utvrđuje prioritetna područja financiranja programa i projekata te jednokratnih aktivnosti udruga. Potrebna sredstva planiraju se proračunima, a za pojedina područja i programima javnih potreba. Planirano je financiranje deset područja: ljudska i manjinska prava, demokratizacija i razvoj civilnog društva, stvaralaštvo mladih, zaštita okoliša i održivi razvoj, komunalno-stambeno područje, socijalno poduzetništvo, obrazovanje, kultura i sport, izvaninstitucionalno obrazovanje, zdravstvena i socijalno humanitarna zaštita te promicanje vrijednosti Domovinskog rata.

Nadležni upravni odjeli su prioritetna područja predložili na temelju podataka o doniranim sredstvima prethodnih godina, prikupljenih i analiziranih podataka te ciljeva i prioriteta iz strateških dokumenata Grada.

Prema navodima iz Priručnika za postupanje u primjeni Uredbe koji je izradio Ured za udruge, procjena potreba za utvrđivanje prioriternih područja za dodjeljivanje financijskih sredstava pojedinim programima i projektima treba obuhvatiti opis postojećeg stanja, prikupljanje i analizu podataka te na temelju tih podataka donošenje odluke o prioritetima. Navedenom analizom trebalo bi pored podataka o potrebama ciljanih skupina, opsega procjene potreba (prikupljanja i analize podataka) utvrditi pokazatelje na temelju kojih će se razmatrati opseg problema te utvrditi kako će se rezultati analize prikupljenih podataka koristiti za planiranje programa i njihovu provedbu.

Za provođenje Programa javnih potreba u kulturi za 2016. Grad je planirao 18.905.325,00 kn, od čega za redovnu djelatnost i programe ustanova u kulturi čiji je osnivač Grad 14.815.325,00 kn, programe od posebnog značenja za Grad 3.670.000,00 kn (za financiranje aktivnosti udruga na temelju javnog natječaja planirano je 150.000,00 kn) te programsku djelatnost udruga i ostalih korisnika 420.000,00 kn (za 29 programa raspoređeno je 314.000,00 kn). Za 2017. za provođenje Programa javnih potreba u kulturi planirano je 20.067.725,00 kn od čega za redovnu djelatnost i program ustanova u kulturi čiji je osnivač Grad 15.897.725,00 kn, programe od posebnog značenja za Grad 3.815.000,00 kn (za financiranje aktivnosti udruga na temelju javnog natječaja planirano je 240.000,00 kn) te programsku djelatnost udruga i ostalih korisnika 355.000,00 kn (za 19 programa raspoređeno je 245.000,00 kn). Planirano je financiranje aktivnosti udruga u zaštiti i očuvanju kulturne baštine, izložbenoj i likovnoj djelatnosti, knjižnoj i nakladničkoj djelatnosti, glazbenoj i glazbeno-scenskoj djelatnosti, tradicijskoj kulturi i kulturno-umjetničkom amaterizmu, razvoju urbane kulture, kulture mladih i novomedijske kulture. Prioritetna područja su utvrđena na temelju Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi, kriterija za vrednovanje programa, vrednovanja programa od strane Kulturnog vijeća te ocjene ostvarenja programa ranijih godina. Određeno je da Grad za financiranje programskih djelatnosti udruga zaključuje ugovore kojima se utvrđuje način isplate i kontrola korištenja sredstava, postupak izvještavanja o utrošenim sredstvima, povrat sredstava u slučaju ne izvršenja programa te druga prava i obveze.

Natječaji za predlaganje programa javnih potreba u kulturi za 2016. i 2017. su objavljeni u srpnju 2015. i 2016. U dijelu koji se odnosi na programsku djelatnost udruga su prema propisanom postupku odabrane valjane prijave, odnosno korisnici financiranja te određeni iznosi financiranja programa i uvršteni u programe javnih potreba (29 programa u vrijednosti 314.000,00 kn za 2016. i 19 programa u vrijednosti 245.000,00 kn za 2017.).

Državni ured za reviziju predlaže financiranje programa i projekata javnih potreba u kulturi provoditi putem javnog natječaja nakon donošenja proračuna, čime se osigurava transparentnost dodjele financijskih sredstava. Natječajima za predlaganje javnih potreba, u dijelu koji se odnosi na dodjeljivanje sredstava organizacijama civilnog društva, trebali bi se prikupiti podaci o potrebama za utvrđivanje prioriternih područja koja bi se financirala, a natječaji se raspisuju nakon donošenja proračuna. Natječaji za predlaganje javnih potreba trebaju služiti za planiranje, a ne dodjelu sredstava.

Zadnjim izmjenama i dopunama Programa javnih potreba u kulturi za 2017. planirano je 20.716.890,00 kn, od čega za redovnu djelatnost i program ustanova u kulturi čiji je osnivač Grad 16.435.725,00 kn, programe od posebnog značenja za Grad 3.926.165,00 kn (za financiranje aktivnosti udruga na temelju javnog natječaja planirano je 240.000,00 kn) te programsku djelatnost udruga i ostalih korisnika 355.000,00 kn (za 19 programa raspoređeno je 245.000,00 kn).

Grad je za 2016. i 2017., osim programa javnih potreba koji su utvrđeni posebnim zakonima (kultura, sport, tehnička kultura, djelatnost Gorske službe spašavanja), donio programe javnih potreba i za predškolski odgoj i obrazovanje, osnovno školstvo i posebne programe obrazovanja te za socijalnu skrb i zdravstvo.

U skladu s donesenim programima planirana su sredstva u proračunu za 2016. i 2017. Za provedbu dijela programa javnih potreba Grada utvrđenih posebnim zakonom (sport i tehnička kultura), koji se odnosi na financiranje projekata i programa udruga, Grad, odnosno Sportska zajednica i Zajednica tehničke kulture, su provodili natječaje za dodjelu sredstava.

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava u roku 30 dana od dana usvajanja proračuna lokalne jedinice za sljedeću kalendarsku godinu, izrađuje i na svojim mrežnim stranicama ili na drugi prikladan način objavljuje godišnji plan raspisivanja javnih natječaja. Godišnji plan javnih natječaja sadrži podatke o davatelju financijskih sredstava, području, nazivu i planiranom vremenu objave javnog natječaja, ukupnom iznosu raspoloživih sredstava, rasponu sredstava namijenjenom za financiranje pojedinog programa, odnosno projekta, očekivanom broju programa i projekata koji će se ugovoriti za financiranje i, ovisno o vrsti javnog natječaja, druge podatke.

Grad je za 2016. i 2017. izradio godišnje planove i izmjene planova raspisivanja javnih natječaja za financiranje programa i projekata od javnog interesa. Planovi i izmjene planova raspisivanja javnih natječaja sadrže propisane podatke, izrađeni su u propisanom roku i objavljeni na mrežnim stranicama Grada. Za 2016. je planirana objava šest, a za 2017. sedam javnih natječaja. Godišnjim planovima i izmjenama godišnjih planova raspisivanja javnih natječaja za 2016. i 2017. nije planirana objava natječaja za predlaganje programa javnih potreba u kulturi.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim planovima raspisivanja javnih natječaja planirati raspisivanje natječaja za predlaganje programa javnih potreba u kulturi.

- Planiranje programa i projekata za dodjeljivanje sredstava bez objavljivanja javnog natječaja

Planiranje programa i projekata od interesa za opće dobro za dodjeljivanje sredstava bez objavljivanja javnog natječaja obuhvaća planiranje izravnog dodjeljivanja sredstava za provođenje programa javnih potreba, za provođenje javnih ovlasti, odnosno dodjeljivanja sredstava prema isključivoj nadležnosti korisnika sredstava.

Za tekuće donacije za provođenje programa javnih potreba putem Sportske zajednice, Grad je u proračunu za 2016. planirao 11.509.000,00 kn, a za 2017. iznos 14.377.000,00 kn. Za 2016. donacije su ostvarene u iznosu 11.520.500,00 kn, a za 2017. u iznosu 14.375.674 kn. Prema Programu javnih potreba u sportu za 2016. za djelovanje sportskih udruga planirano je 4.470.000,00 kn, rad Sportske zajednice 1.970.000,00 kn, poticanje i promicanje sporta 1.121.000,00 kn, školu mladeži sportskog dioničkog društva 1.000.000,00 kn, sustav sportskih priprema i natjecanja 993.000,00 kn, rad sportskih saveza 970.000,00 kn, sportske aktivnosti djece mladeži i studenata 540.000,00 kn te sportsku rekreaciju i sportske aktivnosti osoba s invaliditetom 445.000,00 kn.

Za 2017. je Programom javnih potreba u sportu planirano za djelovanje sportskih udruga 4.570.000,00 kn, sustav sportskih priprema i natjecanja 2.930.000,00 kn, rad Sportske zajednice 1.990.000,00 kn, poticanje i promicanje sporta 1.540.000,00 kn, rad sportskih saveza 1.277.000,00 kn, školu mladeži sportskog dioničkog društva 900.000,00 kn, sportske aktivnosti djece, mladeži i studenata 640.000,00 kn te sportsku rekreaciju i sportske aktivnosti osoba s invaliditetom 530.000,00 kn.

Grad nema strateških i razvojnih dokumenata u području sporta. Prioritetna područja financiranja je odredila Sportska zajednica u suradnji s nadležnim upravnim odjelom Grada na temelju Zakona o sportu, analize financijskih izvješća o utrošku sredstava za pojedine sportske programe i aktivnosti članica Sportske zajednice te podataka o doniranim sredstvima prethodnih godina. Prema navodima iz Priručnika za postupanje u primjeni Uredbe koji je izradio Ured za udruge, procjena potreba za utvrđivanje prioriteta područja za dodjeljivanje financijskih sredstava pojedinim programima i projektima treba obuhvatiti opis postojećeg stanja, prikupljanje i analizu podataka te na temelju tih podataka donošenje odluke o prioritetima. Navedenom analizom trebalo bi pored podataka o potrebama ciljanih skupina, opsega procjene potreba (prikupljanja i analize podataka) utvrditi pokazatelje na temelju kojih će se razmatrati opseg problema te utvrditi kako će se rezultati analize prikupljenih podataka koristiti za planiranje programa i njihovu provedbu.

Državni ured za reviziju predlaže od Sportske zajednice zatražiti izradu procjene potreba za određivanje prioriteta područja koja treba sadržavati opis postojećeg stanja, prikupljanje i analizu podataka te na temelju tih podataka donijeti odluke o prioritetnim područjima za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro.

Ciljevi donošenja programa javnih potreba su poticanje i promicanje sporta, unaprjeđenje vrhunske kvalitete osječkog sporta koja potiče razvoj sporta i doprinosi ugledu Grada, ulaganje u razvoj mlađih sportaša radi stvaranja široke kvalitetne osnove kao uvjeta daljnjeg napretka, odnosno očuvanje postignute kvalitete osječkog sporta, ulaganje u sport djece, mladeži i studenata kroz programe izvannastavnih i izvanškolskih aktivnosti te učinkovitija organizacija sportskih sadržaja, posebice kroz programe školskih sportskih klubova i sportske obuke, poboljšanje i unaprjeđenje uvjeta za rad klubova i pripremu sportaša u kolektivnim i individualnim sportovima, unaprjeđenje sportsko-rekreacijske aktivnosti građana i poticanje razvojnih projekata sportske rekreacije, skrb za sport i rekreaciju osoba s teškoćama u razvoju i osoba s invaliditeta i drugi ciljevi.

Programima je utvrđena obveza namjenskog korištenja sredstava, raspisivanja javnog natječaja za dodjeljivanje sredstava sportskim udrugama te podnošenje godišnjeg izvještaja.

Za tekuće donacije za provođenje programa javnih potreba putem Zajednice tehničke kulture, Grad je u proračunu za 2016. planirao 461.000,00 kn, a donacije su ostvarene u iznosu 429.095,00 kn. Za 2017. donacije su planirane i ostvarene u iznosu 492.905,00 kn. Prema programima, javne potrebe iz područja tehničke kulture su poticanje i promicanje tehničke kulture. programi odgoja, obrazovanja i osposobljavanja djece i mladeži za stjecanje tehničkih, tehnoloških i informatičkih znanja i vještina, specifični programi odgoja, obrazovanja i osposobljavanja djece i mladeži za stjecanje tehničkih, tehnoloških i informatičkih znanja i vještina koji obuhvaćaju darovitu i djecu s posebnim potrebama, promicanje tehnoloških inovacija na izložbama, sajmovima te nabavu opreme i održavanje objekata tehničke kulture od interesa za Grad. Javne potrebe Grada iz područja tehničke kulture su određene odlukom Gradskog vijeća Grada iz 2009., a na temelju Zakona o tehničkoj kulturi.

Prema Programu javnih potreba u tehničkoj kulturi za 2016., za materijalne troškove (troškovi Doma tehnike, plaća voditelja Centra tehničke kulture, troškovi rada tijela i godišnjih priznanja) planirano je 225.600,00 kn, udruge tehničke kulture 119.000,00 kn, programske aktivnosti Centra tehnička kulture (organizacijska jedinica Zajednice tehničke kulture) 113.900,00 kn te natjecanja i međunarodnu suradnju 2.500,00 kn. Za 2017. je Programom javnih potreba u tehničkoj kulturi planirano za materijalne troškove 260.405,00 kn, programske aktivnosti Centra tehnička kulture 131.400,00 kn, udruge tehničke kulture 99.000,00 kn te natjecanja i međunarodnu suradnju 2.100,00 kn.

Za obavljanje djelatnosti Gorske službe spašavanja, Grad je proračunima za 2016. i 2017. planirao po 30.000,00 kn, koliko su i ostvarene tekuće donacije. Javne potrebe od interesa za Grad su akcije spašavanje i intervencija, pružanje pomoći unesrećenima i njihovim obiteljima u kriznim stanjima te edukacija i preventivna djelatnost na sprječavanju nesreća i drugih izvanrednih događaja. Programom javnih potreba za obavljanje djelatnosti Gorske službe spašavanja za obvezno osiguranje vozila je planirano 10.000,00 kn, a za tehnički pregled i registraciju vozila, servis vozila, zakupninu za poslovni prostor te gorivo po 5.000,00 kn. Za 2017. je Programom javnih potreba za obavljanje djelatnosti Gorske službe spašavanja, odnosno za nabavu opreme za spašavanje planirano 10.000,00 kn, gorivo 8.000,00 kn, održavanje opreme i vozila 7.000,00 kn te za obvezno osiguranje vozila 5.000,00 kn. Planirano je zaključivanje sporazuma za 2016., odnosno ugovora za 2017.

Za tekuće donacije za provođenje javnih ovlasti Grad je u proračunu za 2016. planirao i ostvario donacije Hrvatskom Crvenom križu Gradskom društvu Crvenog križa Osijek (dalje u tekstu: Crveni križ Osijek) u iznosu 1.700.000,00 kn. Za 2017. tekuće donacije Crvenom križu Osijek su planirane i ostvarene u iznosu 1.650.000,00 kn. Crveni križ Osijek je na svojim mrežnim stranicama objavio programe rada i financijske planove za 2016. i 2017. Programom rada Crvenog križa Osijek za 2016. i 2017. utvrđene su aktivnosti i opis aktivnosti bez financijskih podataka o potrebnim sredstvima za ostvarenje aktivnosti. Za pojedine aktivnosti su kao pokazatelji uspješnosti određeni broj osoba koje će biti obuhvaćene aktivnosti, broj akcija, broj nastavnih sati i slično. Financijskim planovima za 2016. i 2017. planirani su prihodi i rashodi po skupinama računa. Gradsko vijeće je donijelo Odluku o osnivanju operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada, Odluku o osnivanju stožera civilne zaštite Grada, Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite od 2016. do 2019. te planove razvoja sustava civilne zaštite Grada za 2016. i 2017. Jedan od operativnih snaga i članova stožera civilne zaštite je Crveni križ Osijek. Navedenim planskim dokumentima su utvrđene mjere i aktivnosti, nositelji i potrebna financijska sredstva za smanjenje rizika od katastrofa te zaštitu i spašavanje građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od posljedica različitih nesreća i katastrofa. Programima javnih potreba u socijalnoj skrbi i zdravstvu za 2016. i 2017. je, između ostalog, planirano financiranje gradskog Crvenog križa Osijek u iznosu 1.700.000,00 kn, odnosno 1.650.000,00 kn (za rad Službe traženja, javne ovlasti i podmirenje obveze za manje obračunane i uplaćene obveze za ranije razdoblje). Planski dokumenti Crvenog križa ne sadrže financijske podatke o potrebnim sredstvima za ostvarenje pojedinih aktivnosti te za dio aktivnosti pokazatelje uspješnosti čime bi se omogućilo mjerenje učinka predloženih aktivnosti.

Državni ured za reviziju predlaže u planskim dokumentima, u suradnji sa Crvenim križem Osijek, utvrditi potrebna sredstva za aktivnosti predviđene programima i projektima te pokazatelje uspješnosti, kako bi se omogućilo mjerenje učinka predloženih aktivnosti.

Za 2016. i 2017. Grad je proračunima planirao i doznačio ukupno 100.000,00 kn udrugama putem vijeća mjesnih odbora i gradskih četvrti. Visina sredstava po mjesnom odboru i gradskoj četvrti je određena odlukama gradonačelnika.

- Planiranje sredstava za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba

Proračunom Grada za 2016. donacije Turističkoj zajednici grada Osijeka (dalje u tekstu: Turistička zajednica) za sufinanciranje zajedničkih projekata planirane su i ostvarene u iznosu 300.000,00 kn. Za 2017. donacije su planirane u iznosu 330.000,00 kn, a ostvarene u iznosu 279.540,00 kn. Programom rada Turističke zajednice za 2016. i 2017. utvrđene su aktivnosti, potrebna sredstva za ostvarenje aktivnosti i nositelji aktivnosti. Turistička zajednica planirala je donacije Grada za 2016. u iznosu 140.000,00 kn, a za 2017. u iznosu 300.000,00 kn (za programske aktivnosti). Prema Programu rada s financijskim planom Turističke zajednice za 2016., ukupni prihodi i rashodi su planirani u iznosu 2.840.000,00 kn. Za 2017. ukupni prihodi i rashodi su planirani u iznosu 2.920.000,00 kn.

### **Dodjeljivanje financijskih sredstava**

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava pri financiranju programa i projekta obavezan je primjenjivati osnovne standarde provedbe financiranja koji se odnose na obvezu provođenja javnog natječaja i propisanih postupaka u provedbi natječaja, pripremu natječajne dokumentacije, poštivanje pravila nepristranosti i povjerljivosti, javne objave rezultata javnog natječaja, podnošenje prigovora, zaključivanje ugovora o financiranju, postupanje u vezi s izbjegavanjem dvostrukog financiranja te druge postupke.

Financijska sredstva se korisnicima dodjeljuju putem javnog natječaja, bez objavljivanja javnog natječaja te dodjeljivanjem sredstava za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba. Financijska sredstva za provođenje programa javnih potreba koji su propisani posebnim zakonima, dodjeljuju se korisnicima na temelju provedenog javnog natječaja ili izravnim dodjeljivanjem sredstava.

- Dodjeljivanje financijskih sredstava putem javnog natječaja

Prema Uredbi, financiranje programa i projekata provodi se putem javnog natječaja, a osim za financiranje programa i projekata, javni natječaj se objavljuje za financiranje, odnosno sufinanciranje podrške institucionalnom, organizacijskom i programskom razvoju udruga, programa javnih potreba koje provode udruge i koji su u pojedinim područjima propisani posebnim zakonima, rada udruga pružatelja socijalnih usluga putem socijalnog ugovaranja, obveznog doprinosa korisnika financiranja za provedbu programa i projekata ugovorenih iz fondova Europske unije i inozemnih javnih izvora te za dodjelu nefinancijske podrške u pravima, pokretninama i nekretninama namijenjene udrugama koje provode programe i projekte.

Natječaj za podnošenje prijedloga programa ili projekta ne može biti otvoren kraće od 30 dana od dana objave natječaja, a objavljuje se, s cjelokupnom natječajnom dokumentacijom, na mrežnim stranicama davatelja financijskih sredstava i mrežnim stranicama Ureda za udruge.

Dokumentaciju za provedbu javnog natječaja (dalje u tekstu: natječajna dokumentacija) utvrđuje čelnik davatelja financijskih sredstava odlukom o načinu raspodjele raspoloživih sredstava namijenjenih financiranju programa i projekata koje u određenom području provode udruge. Natječajna dokumentacija obuhvaća temeljni dokument za raspisivanje i provedbu javnog natječaja, tekst javnog natječaja, upute za prijavitelje, obrasce za prijavu programa ili projekta, popis priloga koje je potrebno priložiti uz prijavu, obrazac za ocjenu kvalitete/vrijednosti programa ili projekta, obrazac izjave o nepostojanju dvostrukog financiranja, obrazac ugovora o financiranju programa ili projekta te obrasce za izvještavanje.

Grad je nakon usvajanja proračuna te donošenja godišnjih planova raspisivanja javnih natječaja, za 2016. objavio sedam, a za 2017. osam javnih natječaja za prijavu programa i projekata (uključujući poziv za predlaganje programa javnih potreba u kulturi). Javni natječaji bili su otvoreni za prijavu programa ili projekta najmanje 30 dana od dana javnog objavljivanja. Na mrežnim stranicama Grada objavljena je natječajna dokumentacija koja sadrži obrasce propisane Uredbom i Pravilnikom o utvrđivanju kriterija, mjerila i postupaka za odobravanje financiranja udruga iz proračuna Grada.

Grad je natječajnom dokumentacijom (Obrazac opisnog izvještaja provedbe programa ili projekta, odnosno Obrazac opisnog izvještaja provedbe aktivnosti) utvrdio metode i rezultate, vrednovanja (primjerice nositelji aktivnosti, opis, vremensko razdoblje u kojima su aktivnosti provedene, koji su rezultati i indikatori aktivnosti, korisnici obuhvaćeni projektom (spol, dob, mjesto odakle su korisnici, njihove potrebe i druge eventualne posebnosti), broj korisnika obuhvaćenih projektom, podaci o provoditeljima, način praćenja i vrednovanja programa ili projekta). Navedeni podaci važni su za postupke vrednovanja rezultata pojedinačnih programa ili projekata te rezultata i učinaka cjelokupnog javnog natječaja.

Prema Uredbi, ocjenjivanje prijava pristiglih na natječaj za financiranje programa ili projekata udruga obavlja se prema jedinstvenom nizu kriterija (pitanja) koje određuje davatelj financijskih sredstava za svaki natječaj ili programsko područje u okviru jednog natječaja vodeći računa o uvjetima koji su natječajem propisani. Uredbom su utvrđeni osnovni kriteriji za procjenjivanje programa ili projekata te područja koja davatelj sredstava može koristiti.

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava, prije isteka roka za prijavu potencijalnim prijaviteljima pruža podršku u vidu javne objave odgovora na pitanja i/ili pripremnih radionica za izradu projektnih prijava. Za pružanje podrške potencijalnim prijaviteljima Grad je 2016. i 2017. na pojedina pitanja potencijalnih prijavitelja odgovarao elektroničkom poštom (kako je i određeno natječajnom dokumentacijom). Podrška potencijalnim prijaviteljima u vidu javne objave odgovora na pitanja i/ili pripremnih radionica za izradu projektnih prijava nije pružana.

Državni ured za reviziju predlaže pružati podršku potencijalnim prijaviteljima u vidu javne objave odgovora na pitanja i/ili pripremnih radionica za izradu projektnih prijava.

U tablici broj 4 daju se podaci o broju i vrijednosti programa ili projekata u 2016. i 2017., po područjima u kojima su provedeni javni natječaji u 2016. i 2017.



Tablica broj 4

Broj i vrijednost programa ili projekata u 2016. i 2017.,  
po područjima u kojima su provedeni javni natječaji

u kn

Redni broj	Područje financiranja	Ostvareno			
		2016.		2017.	
		Broj programa*	Iznos	Broj programa*	Iznos
1	2	3	4	5	
1.	Javne potrebe u sportu Grada - natječaj objavila Zajednica sportova	71	9.478.359,00	93	9.776.299,00
2.	Financiranje programa i projekata udruga	86	718.080,00	81	878.629,00
3.	Financiranje aktivnosti udruga u području sporta	48	300.000,00	56	400.000,00
4.	Financiranje aktivnosti udruga u području socijalnog poduzetništva	4	19.922,00	-	-
5.	Financiranje aktivnosti udruga iz područja kulture	15	141.000,00	28	230.000,00
6.	Financiranje aktivnosti udruga u području promicanja vrijednosti Domovinskog rata	14	40.450,00	9	29.000,00
7.	Financiranje aktivnosti udruga u području zdravstvene i socijalno - humanitarne zaštite	13	46.120,00	-	-
8.	Program javnih potreba u kulturi	29	314.000,00	19	245.000,00
9.	Program javnih potreba u tehničkoj kulturi - natječaj objavila Zajednica tehničke kulture	11	119.000,00	9	96.000,00
10.	Financiranje jednokratnih aktivnosti udruga u području gospodarstva	-	-	8	45.613,00
11.	Financiranje jednokratnih aktivnosti udruga u području socijalne djelatnosti i zaštite zdravlja	-	-	19	68.387,00
12.	Izgradnja i opremanje sportskih građevina kojima upravljaju sportski klubovi	-	-	6	98.400,00
Ukupno		291	11.176.931,00	328	11.867.328,00

\* broj programa, projekata ili manifestacija

Grad je pojedine programske aktivnosti u 2016. i 2017. financirao i na temelju programa javnih potreba i na temelju javnih natječaja. Programima javnih potreba u sportu za 2016. i 2017. (programski sadržaj A koji provodi Sportska zajednica) su planirani programi financiranja edukacije stručnih kadrova, sustava sportskih priprema i natjecanja, sportskih priredbi od značaja za Grad te nabava sportske opreme i rekvizita za provođenje aktivnosti. Programskim sadržajem B, između ostalog, je planirano financiranje jednokratnih aktivnosti na temelju javnog natječaja koji raspisuje i provodi Grad. Prema javnom natječaju Grada za 2016. planirano je financiranje aktivnosti savjetovanja, edukacije i radionica sportaša i osoba koje obavljaju stručne poslove u sportu, sportske manifestacije, obljetnice i memorijalni turniri te sportska priprema, domaća i međunarodna natjecanja. Javnim natječajem za 2017. planirano je financiranje sportskih manifestacija, obljetnica i memorijalnih turnira, sportske pripreme, domaća i međunarodna natjecanja, nabava sportske opreme i rekvizita te edukacija stručnog kadra.

U 2016. je odobreno 48 programa koji se odnose na sudjelovanje sportskih udruga na natjecanjima, kupovima, memorijalima, konvencijama, prvenstvima, turnirima, osposobljavanje trenera te nabavu opreme u iznosu 300.000,00 kn.

U 2017. je odobreno 56 programa za sudjelovanje udruga na turnirima, prvenstvima, konvencijama, osposobljavanje voditelj i trenera te nabavu opreme u iznosu 400.000,00 kn. Navedene aktivnosti trebalo je financirati putem Sportske zajednice. Prema odredbi članka 76. Zakona o sportu, sredstvima za zadovoljavanje javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna lokalnih jedinica, raspolaže sportska zajednica u lokalnim jedinicama. Sredstva za izvršenje programa zadovoljavanja javnih potreba u sportu lokalna jedinica prenosi na račun sportske zajednice, Grada Zagreba, grada ili općine, a za ostvarivanje programa javnih potreba u sportu lokalne jedinice osiguravaju financijska sredstva u svom proračunu. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna lokalnih jedinica su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značaja za jedinicu samouprave koji između ostalog, obuhvaćaju sportsku pripremu, domaća i međunarodna natjecanja te sportsko rekreacijske aktivnosti građana. Prioritetna područja edukacije stručnih kadrova, sustava sportskih priprema i natjecanja, sportskih priredbi od značaja za Grad te nabave sportske opreme i rekvizita za provođenje aktivnosti trebalo je obuhvatiti javnim natječajem Sportske zajednice.

Državni ured za reviziju nalaže programe ili projekte koji se odnose na edukaciju stručnih kadrova, sustav sportskih priprema i natjecanja, sportskih priredbi te nabavu sportske opreme i rekvizita za provođenje aktivnosti planirati i financirati putem Sportske zajednice na temelju programa javnih potreba u sportu, u skladu s odredbama Zakona o sportu.

Prema Uredbi, tijela za pripremu i provedbu natječaja su, osim nadležne ustrojstvene jedinice, jedno ili više povjerenstava za pripremu, odnosno provedbu pojedinih postupaka u provedbi natječaja osnovanih na temelju odluke davatelja financijskih sredstva. Povjerenstvo u provjeri ispunjavanja propisanih uvjeta natječaja provjerava ispunjava li prijava propisane uvjete natječaja, a prijave koje su ispunile propisane uvjete ocjenjuje povjerenstvo za ocjenjivanje.

Grad je za provedbu javnog natječaja imenovao više povjerenstava za provjeru ispunjavanja formalnih uvjeta te za ocjenjivanje pristiglih projekata i programa. Za provedbu javnih poziva Grad je imenovao više povjerenstava za ocjenjivanje jednokratnih aktivnosti (obavili su i formalne provjere i ocjene prijave). Povjerenstva su obavljala zadaće propisane poslovnica i Pravilnikom o utvrđivanju kriterija, mjerila i postupaka za odobravanje financiranja udruga iz proračuna Grada. Imenovana su i povjerenstva za prigovore. Za provedbu natječaja za predlaganje programa javnih potreba u kulturi imenovano je povjerenstvo za provjeru valjanosti pristiglih prijave, a Kulturno vijeće je razmatralo i sadržajno vrednovalo prijavljene prijedloge. Doneseni su poslovnici o radu povjerenstava, a članovi povjerenstva potpisali su izjave o nepristranosti i povjerljivosti (osim za natječaj za predlaganje programa javnih potreba u kulturi).

Javnim natječajima je utvrđen obuhvat sufinanciranja pojedinih programskih područja. Utvrđeni su iznosi sufinanciranja koji se mogu zatražiti i ugovoriti. U nekim slučajevima je odobreno djelomično financiranje programa ili projekta. Prije zaključivanja ugovora za pojedine programe (javni natječaj za financiranje udruga) obavljeno je s korisnicima financiranja pregovaranje i dokumentacija u vezi s pregovorima je arhivirana u odgovarajući predmet natječajnog postupka. Za dio programa za koje je odobreno djelomično financiranje (primjerice financiranje jednokratnih aktivnosti udruga u području sporta) nadležni upravni odjeli Grada nisu prije zaključenja ugovora pregovarali o stavkama proračuna programa ili projekta i aktivnostima u opisnom dijelu programa ili projekta koje treba izmijeniti.

Prema odredbama članka 33. Uredbe u slučaju da je odobreno samo djelomično financiranje programa ili projekta davatelj financijskih sredstava je obvezan s korisnikom financiranja prethodno pregovarati o stavkama proračuna programa ili projekta i aktivnostima u opisnom dijelu programa ili projekta koje treba izmijeniti. Pri pregovaranju prioritet financiranja treba staviti na aktivnosti koje će učinkovitije ostvariti ciljeve iz razvojnih i drugih dokumenata Grada.

Državni ured za reviziju nalaže u slučaju odobrenog djelomičnog financiranja programa/projekta zatražiti udruge izradu izmijenjenog obrasca proračuna (troškovnika), koji će biti sastavni dio ugovora o financiranju te zatražiti izmjene opisnog dijela programa/projekta, s obzirom na smanjeni proračun, u skladu s odredbama Uredbe. Navedenu dokumentaciju u vezi s pregovorima predlaže arhivirati. Predlaže u slučaju nedostavljanja izmijenjenog proračuna i opisnog dijela projekta u propisanom roku, predložiti donošenje odluke o odobrenju sredstava udrugama, prema redu prvenstva.

Prema Uredbi, povjerenstvo za ocjenjivanje daje prijedlog za odobravanje financijskih sredstava za programe ili projekte, a odluku o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva, donosi davatelj financijskih sredstava. Nakon što davatelj financijskih sredstava donese odluku o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva obvezan je javno objaviti rezultate natječaja s podacima o udrugama i programima ili projektima kojima su odobrena financijska sredstva i odobrenim financijskim iznosima. Rezultati natječaja objavljuju se na službenim mrežnim stranicama davatelja financijskih sredstava.

Povjerenstva za stručno ocjenjivanje pristiglih projekata i programa, odnosno povjerenstva za ocjenjivanje jednokratnih aktivnosti udruga prijavljenih za razna područja financiranja ocjenjivala su na propisanim obrascima. Obrasci sadrže tri osnovna područja za ocjenjivanje i to: institucionalna sposobnost udruge, kvaliteta te troškovi predloženog programa, projekta ili aktivnosti. Bodovi su od jedan (nedovoljno) do pet (odlično).

Za provedbu poziva za predlaganje programa javnih potreba u kulturi imenovano je povjerenstvo za provjeru valjanosti pristiglih prijava, a Kulturno vijeće je razmatralo i sadržajno vrednovalo prijavljene prijedloge. Doneseni su opći i posebni kriteriji za vrednovanje prijedloga programa javnih potreba u kulturi Grada. Svaki element općih kriterija se boduje s ocjenom od jedan do pet i maksimalan broj bodova je 50. Temeljem ostvarenih bodova svaki program se vrednuje slovima A (40 – 50 bodova), B (26 – 39 bodova), C (13 – 25 bodova) i D (0 – 12 bodova). Programe su vrednovani sa C i D Kulturno vijeće ne razmatra prema posebnim kriterijima.

Nakon ocjenjivanja prijavljenih programa ili projekata u skladu s propisanim kriterijima gradonačelnik je donio odluke o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva. Rezultati javnih natječaja objavljeni su na mrežnim stranicama Grada. Isto tako, sudionici natječaja su obaviješteni o razlozima neispunjavanja propisanih uvjeta natječaja, odobrenim financijskim sredstvima, odnosno ocjeni i razlozima neodobravanja financijskih sredstava te su poštivane procedure u vezi s rješavanjem prigovora (osim za natječaj za predlaganje programa javnih potreba u kulturi). Prigovore su rješavala povjerenstva za prigovore.

Prema pisanom obrazloženju nadležnih upravnih odjela Grada dio dokumentacije programa i projekata arhiviran je u arhivi Grada, dok se dio dokumentacije nalazi u uredima nadležnih upravnih odjela Grada.

Prema Uredbi, neovisno o prethodnom postupku odobravanja financijskih sredstava davatelj financijskih sredstava obvezan je s udrugom kojoj je odobreno financiranje programa ili projekta (korisnikom financiranja) potpisati ugovor o financiranju najkasnije 30 dana od dana donošenja odluke o financiranju programa ili projekta. U slučaju pregovaranja o stavkama proračuna programa ili projekta, rok za ugovaranje moguće je dodatno produljiti za najviše 30 dana.

Grad je s prijaviteljima programa ili projekta, kojima su odobrena financijska sredstva, u propisanim rokovima za provedbu natječaja, zaključio ugovore o dodjeli financijskih sredstava Grada na temelju javnog natječaja za sufinanciranje programa, projekata i manifestacija prema pojedinim programskim područjima, odnosno javnim natječajima.

Prema Uredbi, za izbjegavanje financiranja aktivnosti koje se već financiraju iz državnog proračuna i po posebnim propisima prijavitelji projekta dostavljaju izjavu o nepostojanju dvostrukog financiranja.

Izjava, osim podatka o već dobivenim sredstvima treba sadržavati podatke o sudjelovanju u još nekom natječaju s istim programom ili projektom, ali je postupak ocjenjivanja još u tijeku. Davatelj financijskih sredstava može stupiti u kontakt s drugim davateljem financijskih sredstava radi provjere ako je projekt u međuvremenu pozitivno ocijenjen i odabran. Kada je drugi davatelj financijskih sredstava već odabrao projekt, prijavu treba odbaciti.

U cilju izbjegavanja financiranja aktivnosti koje se već financiraju iz državnog proračuna i po posebnim propisima, natječajna dokumentacija Grada za javne natječaje za prijavu programa i projekata sadrži i izjavu o nepostojanju dvostrukog financiranja. Od korisnika financiranja su pribavljene izjave o nepostojanju i izbjegavanju dvostrukog financiranja te u pojedinim propisanim slučajevima bjanko zadužnice. Osim pribavljanja navedene Izjave, Grad nema drugih mogućnosti provjeravanja drugih izvora financiranja programa ili projekata s obzirom da praćenje provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava u dijelu dokumentiranja troškova programa ili projekta, obuhvaća isključivo ugovoreni program ili projekt.

U pojedinim slučajevima prijavitelji su u izjavi o nepostojanju dvostrukog financiranja naveli da nisu dobili sredstva od drugih davatelja ili da se nisu natjecali kod drugih davatelja sredstava, ali su u prijavi naznačili da je zatražen iznos iz javnih izvora, odnosno od strane drugih davatelja sredstava, a Grad nije stupao u kontakt s drugim davateljima sredstava u rješavanju problema dvostrukog financiranja.

Kako bi se u što većoj mjeri otklonila mogućnost dvostrukog financiranja te osiguralo racionalno i kvalitetno korištenje proračunskih sredstava, Državni ured za reviziju predlaže s drugim davateljima sredstava surađivati u rješavanju problema dvostrukog financiranja.

Prema Uredbi, za vrijeme trajanja ugovora mogu se mijenjati i dopunjavati odredbe ugovora kojima se ne utječe na cilj natječaja, odnosno programa ili projekta. Sve izmjene i dopune ugovora za vrijeme trajanja ugovora, uključujući i dodatke ugovoru moraju biti u pisanom obliku. Ako jedna ugovorna strana smatra da se ugovor više ne može provoditi na ugovoreni način u skladu s ciljevima i planiranim aktivnostima, o tome će se savjetovati s drugom stranom. Ukoliko ne dođe do dogovora, bilo koja strana može dva mjeseca unaprijed u pisanom obliku raskinuti ugovor. U pojedinim slučajevima davatelj financijskih sredstava može raskinuti ugovor bez pisane obavijesti i bez plaćanja bilo kakve nadoknade.

Grad u 2016. nije mijenjao, dopunjavao odredbe ugovora te nije raskidao ugovore o dodjeli financijskih sredstava Grada. U 2017. s jednom udrugom je zaključen dodatak ugovoru. Konačni iznosi financiranja nisu premašivali iznos sredstava navedenih u ugovoru, sredstva su isplaćivana do iznosa ukupnog proračuna navedenog u obrascima proračuna programa ili projekta. Za 2016. bilo je povrata sredstava u iznosu 5.000,00 kn.

- Dodjeljivanje sredstava bez objavljivanja javnog natječaja

U Detaljnim izvješćima za 2016. i 2017. iskazane su donacije za sufinanciranje režijskih troškova sportskih udruga koje koriste objekte ili su im na upravljanje povjereni sportski objekti u vlasništvu Grada. U 2016. donacije su iskazane u iznosu 223.459,00 kn, a u 2017. u iznosu 364.200,00 kn. Sredstva su planirana programima javnih potreba u sportu i proračunima za 2016. i 2017. U 2017. gradonačelnik je donio rješenja o raspodjeli sredstava za sufinanciranje režijskih troškova sportskih građevina u vlasništvu Grada, na temelju kojih su sa sportskim udrugama zaključeni ugovori o odobravanju financijskih sredstava za sufinanciranje režijskih troškova sportske građevine u vlasništvu Grada.

Na temelju programa javnih potreba u sportu za 2016. i 2017. te donesenih proračuna Grada za 2016. i 2017., Grad je sa Zajednicom sportova u ožujku i kolovozu 2016., odnosno u siječnju i listopadu 2017. zaključio ugovore i dodatke ugovorima o prijenosu financijskih sredstava u iznosu 11.509.000,00 kn, odnosno 14.377.000,00 kn. Ugovorena su prava i obveze Grada i Sportske zajednice.

Grad je na temelju programa javnih potreba u tehničkoj kulturi te proračuna za 2016. i 2017. Zajednici tehničke kulture doznačio tekuće donacije u iznosu 922.000,00 kn. Za 2016. i 2017. sa Zajednicom tehničke kulture nisu zaključeni ugovori. Ugovor je zaključen za 2018.

Grad je, na temelju programa javnih potreba za obavljanje djelatnosti Gorske službe spašavanja te sporazuma i ugovora iz 2016. i 2017. Gorskoj službi spašavanja doznačio 60.000,00 kn. Ugovorena je obveza Gorske službe spašavanja o podnošenju godišnjeg izvješća o izvršenju programa javnih potreba te utrošku sredstava u roku 60 dana od isteka godine. Sporazumi o zajedničkim interesima Grada i Gorske službe spašavanja zaključeni su u lipnju 2010. i svibnju 2016.

Na temelju Zakona o Hrvatskom Crvenom križu i Pravilnika o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda lokalnih jedinica za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa, Grad je Crvenom križu Osijek za 2016. i 2017. doznačio 3.350.000,00 kn (od čega 2.950.000,00 kn za obavljanje javnih ovlasti, programske aktivnosti i rad Službe traženja, a 400.000,00 kn za manje obračunate i uplaćene obveze u ranijem razdoblju). Prema izračunu Grada, obveza izdvajanja sredstava iz proračuna Grada za 2016. iznosila je 1.384.129,00 kn, a za 2017. je iznosila 1.428.573,00 kn (bez obveze za ranije razdoblje).

Prema izračunu Grada, obveza izdvajanja sredstava iz proračuna Grada za financiranje redovne djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava i vatrogasnih zajednica te za opremanje njezinih članica za 2016. iznosila je 2.040.818,00 kn, a za 2017. iznosila je 2.153.415,00 kn. Grad je Vatrogasnoj zajednici za obavljanje javnih ovlasti u 2016. doznačio 1.800.000,00 kn (od čega je 792.327,00 kn podmirenje obveze za 2015.), a u 2017. iznos 2.384.000,00 kn (od čega je 1.033.145,00 kn podmirenje obveze za 2016.). Ostatak obveze za 2017. u iznosu 802.560,00 kn, Vatrogasnoj zajednici je podmiren u 2018.

Prema Zakonu o udrugama, programima i projektima od interesa za opće dobro, aktivnostima od interesa za opće dobro smatraju se, između ostalog, aktivnosti udruga koje pridonose razvoju i promicanju dobrovoljnog vatrogastva, traganja i spašavanja. Prema odredbama članka 43. Zakona o vatrogastvu, sredstva za financiranje redovne djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava i vatrogasnih zajednica te za opremanje njezinih članica, osiguravaju se u proračunu općine, grada i Grada Zagreba čije područje pokrivaju. Prema odredbama članka 45. Zakona, lokalne jedinice uplaćuju sredstva na račun vatrogasnih zajednica ili dobrovoljnih vatrogasnih društava gdje nema vatrogasne zajednice.

U 2016. su na temelju rješenja gradonačelnika i ugovora za aktivnosti počasne garde dane donacije udruzi u iznosu 30.000,00 kn (jedina organizacija sposobna za rad na području djelovanja) i udruzi za rad s mladima za međunarodni festival u iznosu 25.000,00 kn. Trima udrugama su na temelju prijedloga povjerenstva za predlaganje financijskih sredstava u području društvenih djelatnosti jednokratno dodijeljena financijska sredstva u ukupnom iznosu 10.062,00 kn.

U 2016. i 2017. je na temelju odluka gradonačelnika udruzi za zaštitu i promicanje potrošačkih prava građana doznačeno 40.000,00 kn.

S udrugama su zaključeni ugovori te su poštivani osnovni standardi financiranja vezani uz planiranje financijskih sredstava, ugovaranje, praćenje financiranja, javno objavljivanje i izvještavanje.

Poslovna banka i Grad su u siječnju 2017. zaključili ugovor o dodjeli donacije u iznosu 1.000.000,00 kn za organiziranje kulturnih i sportskih događanja od značaja za Grad. Rješenjima gradonačelnika o raspodjeli sredstava donacije poslovne banke iz veljače i ožujka 2017., dio sredstava u iznosu 360.000,00 kn je dobilo osam udruga. Prema pisanim objašnjenjima nadležnih upravnih odjela, udruge su izabrane u dogovoru s poslovnim bankom i s udrugama nisu zaključeni ugovori. Dio udruga je dostavio opisno i financijsko izvješće o utrošenim sredstvima. Odredbom članka 6. Uredbe propisano je da u slučajevima kada se financijska sredstva dodjeljuju bez objavljivanja javnog natječaja davatelj financijskih sredstava obavezan s udrugom kao korisnikom financijskih sredstava zaključiti ugovor o izravnoj dodjeli sredstava i poštivati osnovne standarde financiranja u vezi s planiranjem financijskih sredstava, ugovaranjem, praćenjem financiranja, javnim objavljivanjem i izvještavanjem. Ugovor se obvezno sastoji od posebnih i općih uvjeta te opisnog obrasca i obrasca proračuna.

Državni ured za reviziju nalaže pri dodjeli financijskih sredstava udrugama, bez objavljivanja javnog natječaja, poštivati osnovne standarde financiranja, kako je to propisano odredbama Uredbe.

Prema pisanom obrazloženju zaposlenika nadležnog upravnog odjela Grada, međunarodne sportske federacije određuju da nositelji organizacije međunarodnih natjecanja u pojedinom sportu mogu biti samo nacionalni sportski savezi tog sporta.

Grad je kao suorganizator sufinancirao dio troškova Davis cup susreta Hrvatska-Španjolska te kvalifikacijskog turnira u ženskoj odbojci. Grad i Hrvatski teniski savez (nositelj organizacije) su na temelju rješenja gradonačelnika u siječnju 2017. zaključili ugovor i dodatak ugovoru o zajedničkoj organizaciji Davis Cup susreta Hrvatska-Španjolska. Obveza Grada je, između ostalog, sufinancirati 400.000,00 kn. Hrvatski teniski savez je dostavio izvješće o izvršenju programa i utrošku sredstava.

Na temelju rješenja gradonačelnika, Grad i Hrvatski odbojkaški savez su u svibnju 2017. zaključili ugovor o zajedničkoj organizaciji kvalifikacijskog turnira u ženskoj odbojci za odlazak na Svjetsko prvenstvo 2018.

Obveza Grada je, između ostalog, bila i sufinancirati 80.000,00 kn. Hrvatski odbojkaški savez je dostavio izvješće o izvršenju programa i utrošku sredstava te preslike računa i izvadaka žiro računa.

- Dodjeljivanje financijskih sredstava za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba

Tijekom 2016. i 2017. Grad je Turističkoj zajednici za sufinanciranje zajedničkih projekata doznačio 579.540,00 kn. Grad je zaključcima o prihvaćanju sufinanciranja zajedničkih projekata iz programa rada Turističke zajednice, utvrdio koje će aktivnosti Turistička zajednica obavljati u 2016. i 2017. te ukupne troškove za provođenje pojedine programske aktivnosti. Prema podacima Grada, sredstva su doznačena za zajedničke projekte (Osječke ljetne noći, Advent u Osijeku, Božićna bajka u osječkom tramvaju, Online mjesečni turistički vodič, Smeđa signalizacija, Gradski pandur, Zaboravljena tvrđa, Fijaker s konjskom zapregom, Izložba vodenog svijeta te Vodenica na Dravi).

Grad je u 2016. Turističkoj zajednici za projekt Mlinarev put doznačio 139.301,00 kn. Radi se o IPA projektu prekogranične suradnje s Republikom Mađarskom, čiji je nositelj Grad, a jedan od partnera Turistička zajednica.

Na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst, 2/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17) i gradskih odluka o raspoređivanju sredstava za financiranje političkih stranaka zastupljenih u gradskom vijeću, za financiranje redovnog poslovanja političkim strankama zastupljenim u Gradskom vijeću Grada za 2016. planirane su donacije u iznosu 120.000,00 kn i ostvarene su u iznosu 119.999,00 kn. Za 2017. donacije su planirane i ostvarene u iznosu 120.000,00 kn. Lokalne jedinice samostalno određuju iznos sredstava koji će osigurati u svojim proračunima za svaku godinu za koju se proračun donosi. Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna lokalne jedinice imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu i člana predstavničkog tijela izabranog s liste grupe birača. Sredstva se raspoređuju na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu, tako da pojedinoj političkoj stranci pripadaju sredstva razmjerna broju njezinih zastupnika, odnosno članova predstavničkog tijela u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela. Za 2016. Grad je sredstva rasporedio prema Rješenju o rasporedu sredstava za redovito godišnje financiranje političkih stranaka zastupljenih u Gradskom vijeću i vijećnika Gradskog vijeća s kandidacijske liste grupe birača, prema kojoj je za svakog člana vijeća utvrđen godišnji iznos 3.252,00 kn te za svakog člana podzastupljenog spola dodatna naknada u iznosu 325,00 kn. Za 36 članova gradskog vijeća isplaćeno je 119.999,00 kn. Za 2017. Grad je sredstva rasporedio prema Rješenju o rasporedu sredstava za redovito godišnje financiranje političkih stranaka zastupljenih u Gradskom vijeću i vijećnika Gradskog vijeća s kandidacijske liste grupe birača iz studenoga 2016., kojim je za svakog člana vijeća utvrđen godišnji iznos 3.252,00 kn te za svakog člana podzastupljenog spola dodatna naknada u iznosu 325,00 kn. Prema Rješenju o rasporedu sredstava za redovito godišnje financiranje političkih stranaka zastupljenih u Gradskom vijeću i vijećnika Gradskog vijeća s kandidacijske liste grupe birača za razdoblje od lipnja do 31. prosinca 2017. iz srpnja 2017. za svakog člana vijeća utvrđen je godišnji iznos 2.204,00 kn te za svakog člana podzastupljenog spola dodatna naknada u iznosu 220,00 kn. Za 37 članova gradskog vijeća do travnja 2017. (prestanak rada vijeća do izbora) isplaćeno je 36.263,00 kn te od srpnja do studenoga 2017. iznos 83.737,00 kn, odnosno ukupno 120.000,00 kn.

## **Sustav praćenja provedbe programa i projekata, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje**

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava pri financiranju programa i projekta obvezan je primjenjivati osnovne standarde praćenja i vrednovanja financiranja i izvještavanja koji se odnose na praćenje provedbe aktivnosti odobrenih programa i projekata, namjensko trošenje financijskih sredstava te vrednovanje učinaka natječaja na temelju praćenja provedbe programa ili projekata i podnošenja godišnjeg izvještaja o dodijeljenim financijskim sredstvima, provedenim postupcima i učincima financiranih programa i projekata Uredu za udruge.

Sustav praćenja provedbe programa i projekata, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje obuhvaća korisnike kojima su dodijeljena financijska sredstva putem javnog natječaja, korisnike kojima su dodijeljena sredstva bez objavljivanja javnog natječaja te korisnike financijskih sredstava, odnosno aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba.

- Praćenje provedbe programa i projekata za koje su sredstva dodijeljena putem javnog natječaja

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava u suradnji s korisnikom financiranja prati provedbu financiranih programa ili projekata udruga što podrazumijeva programsko i financijsko praćenje te po potrebi uključivanje i kompetentnih vanjskih stručnjaka. Na temelju praćenja i vrednovanja rezultata pojedinačnih programa i projekata vrednuju se rezultati i učinci cjelokupnog javnog natječaja. Rezultate praćenja i vrednovanja financiranih programa ili projekata, odnosno javnih natječaja davatelj financijskih sredstava koristi za planiranje budućih javnih natječaja i razvoj relevantnih programa i strategija i oblikovanje javnih politika. Obujam praćenja i vrednovanja trebaju biti utemeljeni na načelu proporcionalnosti, na način da veća vrijednost programa ili projekta, odnosno javnog natječaja iziskuje veći obujam praćenja, odnosno vrednovanja.

Oblici praćenja provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava iz javnih izvora u okviru ugovorenog programa ili projekta obuhvaćaju pregled svih izvještaja (programskih i financijskih) u odnosu na svaki potpisani ugovor na temelju kojih su dodijeljena financijska sredstva, obvezni terenski posjet udruzi i partnerima te provjeru provedbe za sve programe i projekte čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i čija je vrijednost iznad 100.000,00 kn. Prema odredbama članka 34. Uredbe, vrednovanje provedenog programa ili projekta u pravilu provodi korisnik financiranja dodatnim analizama rezultata programa ili projekta, a vrednovanje natječaja provodi davatelj financijskih sredstava samostalno ili uz podršku kompetentnih vanjskih stručnjaka za pojedina programska područja složenijim analizama rezultata na razini više projekata unutar određenog programskog područja.

Vrednovanje se obavlja analizom financijskih pokazatelja prema programskim područjima s obzirom na predviđena dodijeljena i potrošena sredstva, analizom učinkovitosti dodijeljenih javnih sredstava, odnosno omjera utrošenog s obzirom na izravne rezultate. Prema navodima iz Priručnika za postupanje u primjeni Uredbe, praćenje provedbe programa predstavlja trajan i sustavan proces prikupljanja i analize podataka i informacija iz dostavljenih izvještaja i terenskih posjeta. Kroz taj proces korisnik i davatelj financijskih sredstava ostvaruju partnerski odnos i surađuju u ostvarenju krajnjih ciljeva programa ili projekta, odnosno natječaja.



Za potrebe praćenja provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava u okviru ugovorenog programa ili projekta korisnici sredstava dostavili su Gradu opisna i financijska izvješća te preslike dokumentacije kojom su pravdani troškovi (preslike računa, ugovora, odluka), dokaza o plaćanju (preslike izvadaka žiro računa, naloga o prijenosu, blagajničkih isplatica) te popratni materijali (objave u medijima i slično). Izvješća su podnesena na obrascima propisanim u natječajnoj dokumentaciji i u propisanim rokovima. Grad je provjeru provodio pregledom programskih i financijskih izvještaja i usporedbom s ugovorima na temelju kojih su dodijeljena financijska sredstva. U 2016. nije bilo programa financiranih putem javnog natječaja čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i čija je vrijednosti iznad 100.000,00 kn.

Prema pisanim objašnjenima nadležnih upravnih odjela, udruge su izvješća o utrošku sredstava predavale u Pisarnicu Grada. Grad nije nakon obavljenog pregleda završnih izvješća s obzirom na ugovorne obveze korisnicima sredstava dostavio obavijesti o prihvatanju izvješća. Odredbom članka 51. Uredbe je propisano da je davatelj financijskih sredstava obavezan pisanim putem potvrditi prijem izvještaja s potrebnom pratećom dokumentacijom i njegovo prihvaćanje u roku 60 dana, ako ugovorom nije propisan drugi rok vodeći računa o slučaju kada davatelj financijskih sredstava prekine rok za prihvaćanje izvještaja obavještanjem korisnika financiranja da se izvještaj ne može prihvatiti te se smatra da je potrebno poduzeti dodatne provjere. Rok ponovo počinje teći od na dan primitka traženih podataka.

Državni ured za reviziju nalaže pisanim putem potvrditi prijem izvještaja s potrebnom pratećom dokumentacijom i njegovo prihvaćanje u roku 60 dana, u skladu s odredbama Uredbe.

Vrednovanje provedenog programa ili projekta koje su provodili korisnici financiranja je obavljeno kroz obrazac opisnog izvještaja provedbe aktivnosti. Korisnici financiranja su opisali u kojoj mjeri su ciljevi aktivnosti ostvareni, broj i strukturu ciljanih skupina i korisnika obuhvaćenih provedbom aktivnosti te postignute rezultate. Navedeni su provoditelji aktivnosti te na koji način su korisnici sredstava pratili i vrednovali uspješnost aktivnosti (putem društvenih mreža, evaluacijskih listića, testiranja, upitnika).

Grad je obavljao vrednovanje natječaja što je dokumentirano u obrascima za ocjenu kvalitete/vrijednosti programa ili projekta te stručno vrednovanje izvješća realizirane jednokratne aktivnosti. Evaluacijski kriteriji su određeni za tri područja procjene, a bodovi od jedan (nedovoljno) do pet (odlično). Vrednovanje su provela povjerenstva za stručno ocjenjivanje pristiglih projekata i programa, odnosno povjerenstva za ocjenjivanje jednokratnih aktivnosti udruga u raznim područjima.

Prema Zakonu o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10 i 19/14), uvedena je obveza davanja godišnje Izjave o fiskalnoj odgovornosti za čelnika lokalne jedinice. Uredbom o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine 78/11, 106/12, 130/13, 19/15 i 119/15), propisan je izgled i sadržaj Izjave, postupak i rokovi sastavljanja i predaje Izjave te način i rokovi izvještavanja Ministarstva financija o uočenim nepravilnostima po provedenim provjerama. Čelnik Izjavu daje na temelju popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti koji su obveznici davanja Izjave dužni prethodno popuniti. Navedeni Upitnik, između ostalog, sadrži podatke o kontroli trošenja sredstava donacija koji se odnose na: praćenje i kontrolu namjenskog isplaćivanja donacija, pomoći, subvencija do krajnjeg korisnika te njihovo korištenje, ugovorima koji su podloga za isplate, provjerama na licu mjesta na odabranom uzorku kod onih krajnjih korisnika kojima su na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn te izvješće krajnjeg korisnika o utrošku sredstava/realizaciji projekta.

Izjavom o fiskalnoj odgovornosti Grada za 2016. i 2017. nisu utvrđene slabosti i nepravilnosti u vezi s kontrolom trošenja sredstava donacija. Grad je imenovao osobe zadužene za provjeru isplaćenih donacija, pomoći i subvencija krajnjim korisnicima koje su obavile provjere isplaćenih sredstava i sastavile zapisnike. Obavljene su terenske posjete kod korisnika kojima su dodijeljena sredstva bez objavljivanja javnog natječaja (primjerice Vatrogasna zajednica grada u 2016., Sportska zajednica u 2016. i 2017., Crveni križ Osijek u 2017.), ali i kod korisnika kojima su na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn, a kojima su sredstva dodijeljena na temelju javnog natječaja. U 2016. je bilo je 12 korisnika kojima su izvršene isplate iznad 20.000,00 kn u ukupnom iznosu 405.000,00 kn, dok je u 2017. bilo 16 korisnika kojima su izvršene isplate iznad 20.000,00 kn u ukupnom iznosu 465.679,00 kn.

Prema Uredbi, postupak dodjele financijskih sredstava udrugama treba biti transparentan i nepristran, što se osigurava sprječavanjem sukoba interesa. Grad kod korištenja sredstava za programe i projekte od interesa za opće dobro nije utvrdio sukob interesa.

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava Uredu za udruge podnosi godišnji izvještaj o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora, provedenim postupcima i učincima financiranih programa i projekata. Ured za udruge prikuplja i objavljuje informacije o raspisanim natječajima na nacionalnoj i lokalnim razinama te ih objavljuje na mrežnim stranicama Ureda za udruge.

Grad je informacije o raspisanim natječajima dostavio Uredu za udruge, radi njihove objave na mrežnim stranicama Ureda.

- Praćenje provedbe programa i projekata za koje su sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja

Prema Uredbi, u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja, korisnici sredstava obvezni su poštivati osnovne standarde javnog objavljivanja i izvještavanja.

Za provođenje programa javnih potreba u sportu, bez objavljivanja javnog natječaja dodijeljena su sredstva Zajednici sportova. Prema programima javnih potreba u sportu Grada te ugovorima o prijenosu sredstava za provedbu programskog sadržaja A za 2016. i 2017., Zajednica sportova ima obvezu sastavljanja polugodišnjeg i godišnjeg izvješća o izvršenju aktivnosti i utrošku sredstava iz Programa. Mjesečno izvješće obvezna je Gradu dostaviti za utrošak sredstava namijenjenih redovnom poslovanju Sportske zajednice.

Sportska zajednica je uz mjesečne zahtjeve za doznaku sredstava dostavljala i izvješće o utrošku sredstava za prethodni mjesec (za programski sadržaj A i rad Sportske zajednice).

Isto tako, Sportska zajednica je sastavila i Gradu dostavila izvješća o ostvarenju programa javnih potreba za 2016. i 2017. Sadrže podatke o sredstvima utrošenim po programskim područjima, a u okviru djelovanja sportskih klubova pojedinačno po klubu (doznačena sredstva, broj sportaša i trenera, natjecanja na kojima su sudjelovali, rezultati i osvojena mjesta).

Prema izvještajima o prihodima i rashodima, Sportska zajednica je za 2016. ostvarila prihode u iznosu 11.738.453,00 kn i rashode u iznosu 11.728.591,00 kn, a za 2017. prihode u iznosu 14.588.192,00 kn i rashode u iznosu 14.585.305,00 kn.

Sportska zajednica je u 2016. od Grada ostvarila donacije u iznosu 11.520.500,00 kn, od čega su vrijednosno značajnije za rad sportskih udruga u iznosu 5.470.000,00 kn i Sportske zajednice u iznosu 1.970.000,00 kn. U 2017. donacije od Grada su ostvarene u iznosu 14.375.674,00 kn, od čega su vrijednosno značajnije za rad sportskih udruga u iznosu 5.470.000,00 kn i Sportske zajednice u iznosu 2.080.000,00 kn.

Grad je u studenome 2016. i siječnju 2018. obavio provjeru namjenskog korištenja dijela isplaćenih sredstava Sportskoj zajednici za 2016. i 2017. Prema zapisnicima, utvrđeno je namjensko korištenje sredstava.

Tijekom obavljanja revizije, metodom uzorka, provjerena je dokumentacija korisnika financiranja dostavljenu od Grada i obavljen je uvid u dokumentaciju objavljenu na mrežnim stranicama Sportske zajednice.

Godišnji plan raspisivanja javnih natječaja za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge za 2017. Sportska zajednica je donijela u siječnju 2017., odnosno nakon završetka raspisanog javnog natječaja. Sadrži podatke o davatelju financijskih sredstava, području, nazivu i planiranom vremenu objave javnog natječaja, ukupnom iznosu raspoloživih sredstava, očekivanom broju programa i projekata koji će se ugovoriti za financiranje i, ovisno o vrsti javnog natječaja, druge podatke. Ne sadrži podatke o rasponu sredstava namijenjenom za financiranje pojedinog programa, odnosno projekta, što nije u skladu s odredbama članka 8. Uredbe.

Državni ured za reviziju predlaže, i nadalje pratiti i nadzirati izvršenje programa javnih potreba u sportu.

Javni natječaj i izmjene javnog natječaja za dostavu programa sportskih aktivnosti za 2016. Sportska zajednica je objavila u kolovozu, odnosno rujnu 2015. Rok za predaju prijavnice prijavitelja i posebnog dijela s razrađenim sadržajem programskih aktivnosti do 15 rujna 2015., a drugi dio dokumentacije (popunjeni upitnik za bodovanje vrijednosti sporta i određivanje nositelja kvalitete, financijski plan, kopija ovjerenog statuta, uvjerenje nadležnog suda) do 15. studenoga 2015. Potvrdu nadležne porezne uprave o nepostojanju duga prema državnom proračunu i izjavu o nepostojanju dvostrukog financiranja je trebalo je priložiti pri zaključivanju ugovora o financiranju.

Tekst javnog natječaja je sadržavao osnovne podatke o područjima koja će se financirati, prihvatljivim prijaviteljima, rokovima i načinu prijave, obrascima za prijavu, ali nije sadržavao podatke o financijskim sredstvima koja se mogu dodijeliti na temelju javnog natječaja.

Javni natječaj za provedbu Programa javnih potreba u sportu za 2017., objavljen je u studenome 2016. Natječajna dokumentacija sadržavala je tekst javnog natječaja, upute za prijavitelje, prijavnica za predlaganje programa, upitnik za bodovanje te plan prihoda i rashoda. Raspisan je u vrijednosti 9.959.000,00 kn za šest područja financiranja. Objavljen je na mrežnim stranicama Sportske zajednice i bio je otvoren 30 dana.

Sportska zajednica je imenovala povjerenstva za provjeru formalnih uvjeta te ocjenjivanje prijavljenih programa sportskih aktivnosti. Za rješavanje prigovora određen je Izvršni odbor Sportske zajednice. Članovi povjerenstava su potpisali izjave o nepristranosti i povjerljivosti.

Način vrednovanja i odabira programa sportskih udruga, odnosno saveza (osim saveza sporta gluhih, osoba s invaliditetom, sportske rekreacije, studentskog i školskog sporta) koji doprinose zadovoljavanju javnih potreba u sportu Grada, Sportska zajednica je propisala Pravilnikom o određivanju nositelja kvalitete u pojedinim sportovima (vrijednost sporta, razina natjecanja kluba, plasmani kluba u domaćim natjecanjima, sudjelovanje i plasmani kluba u međunarodnim natjecanjima, broj kategoriziranih sportaša, broj reprezentativaca, stručni kadar i tradicija), Pravilnikom o izračunu vrijednosti i razvrstavanju sportova (status, razvijenost i kvaliteta sporta, stručni kadar i važnost sporta za Grad) te Pravilnikom o vrednovanju granskih saveza na području Grada (broj članica saveza, razvijenost sporta, stupanj natjecanja članica, broj selekcija članica te broj registriranih sportaša). Vrednovanje sportske udruge, odnosno pojedinog sporta provodi se prema zadanim kriterijima, a svakom pojedinom kriteriju pripada određeni broj bodova.

Za vrednovanje i odabir programa koji doprinose zadovoljavanju javnih potreba u sportu Grada primijenjeni su utvrđeni kriteriji i bodovi. U studenome 2017. doneseni su Kriteriji za sufinanciranje osposobljavanja i školovanja stručnog kadra u sportu, Kriteriji za sufinanciranje rada stručnog kadra i Pravilnik o vrednovanju granskih saveza na području Grada.

Prema izvješću o ostvarenju programa javnih potreba u sportu za 2017., raspoređeno je za poticanje i promicanje sporta (aktivnosti od posebnog interesa, edukaciju stručnih kadrova, sportske priredbe) 1.138.250,00 kn, sportske aktivnosti djece, mladeži i studenata (školski športski savez Grada, školska športska društva, studentski sport) 640.000,00 kn, sustav sportskih priprema i natjecanja 1.282.000,00 kn, djelovanje sportskih udruga 4.570.000,00 kn, dioničkom društvu 900.000,00 kn, za sportsku rekreaciju i sportske aktivnosti osoba i posebnim potrebama (tri saveza i udruga) 530.000,00 kn te devet sportskih saveza 1.277.000,00 kn.

Sa sportskim klubovima i savezima su zaključeni ugovori i pribavljene izjave o nepostojanju dvostrukog financiranja. Za potrebe praćenja provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava u okviru ugovorenog programa ili projekta korisnici sredstava dostavili su Zajednici sportova mjesečna izvješća o izvršenju programa i utrošku sredstava s prilogima (izvaci žiro računa, računi, ugovori, obračuni), godišnje programsko izvješće o provedenom programu te PROR-POT obrasce.

Za provođenje programa javnih potreba u tehničkoj kulturi u 2016. i 2017. dodijeljena su sredstva Zajednici tehničke kulture u iznosu 922.000,00 kn. Prema izvješćima o prihodima i rashodima, Zajednica tehničke kulture je za 2016. ostvarila prihode u iznosu 497.993,00 kn i rashode u iznosu 480.930,00 kn, a za 2017. prihode u iznosu 548.077,00 kn i rashode u iznosu 522.257,00 kn. Izvješće o radu Zajednice tehničke kulture je dio izvješća o realizaciji programa javnih potreba u tehničkoj kulturi za 2016. i 2017. Sadrži podatke o programskim aktivnostima, sudjelovanjima na natjecanjima i smotrama, sredstvima dodijeljenim udrugama tehničke kulture te materijalnim troškovima (troškovi Doma tehnike, plaća voditelja Centra tehničke kulture, troškovi rada tijela i godišnjih priznanja).

Za provođenje programa javnih potreba za obavljanje djelatnosti Gorske službe spašavanja u 2016. i 2017. dodijeljena su sredstva u iznosu 60.000,00 kn. U siječnju 2018. Gorska služba spašavanja je Gradu dostavila izvješće o izvršenju programa javnih potreba za 2017. koji sadrži podatke o aktivnostima, edukaciji i održavanju vještina i dežurstvima te akcijama spašavanja i intervencijama. Kao dokaz utroška sredstava dostavljene su preslike računa. Prema izvješćima o prihodima i rashodima, Gorska služba spašavanja je za 2016. ostvarila prihode u iznosu 234.511,00 kn i rashode u iznosu 259.056,00 kn, a za 2017. prihode u iznosu 247.315,00 kn i rashode u iznosu 211.597,00 kn.

Pravilnikom o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda lokalnih jedinica za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa je utvrđena obveza nadzora lokalne jedinice o korištenju sredstava putem polugodišnjih i godišnjih izvješća čiji oblik i sadržaj utvrđuje lokalna jedinica. Crveni križ Osijek je dostavio godišnje izvješće o utrošku sredstava (sredstva su najvećim dijelom utrošena za materijalne rashode), izvješća o poslovanju te financijske izvještaje za 2016. i 2017. Izvješća o poslovanju sadrže detaljne statističke podatke o provedenim aktivnostima tijekom godine. Izvješća o utrošku sredstava sadrže podatke o ostvarenim prihodima te rashodima. Gradsko vijeće je razmotrilo i usvojilo analize stanja sustava civilne zaštite na području Grada za 2016. i 2017. Izvješća o utrošku sredstava Crvenog križa Osijek, ne sadrže financijske podatke o utrošenim sredstvima za ostvarenje pojedinih aktivnosti te pokazatelje uspješnosti kako bi se omogućilo mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja ciljeva postavljenih strateškim i planskim dokumentima Grada i Crvenog križa Osijek.

Državni ured za reviziju predlaže zatražiti od Crvenog križa Osijek da izvješće o utrošku sredstava nadopuni financijskim podacima o utrošenim sredstvima za ostvarenje pojedinih aktivnosti te pokazateljima uspješnosti kako bi se omogućilo mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja ciljeva postavljenih strateškim i planskim dokumentima Grada i Crvenog križa Osijek.

Na mrežnim stranicama Vatrogasne zajednice su objavljena izvješća o radu i financijska izvješća za 2016. i 2017. Sadrže detaljne statističke podatke o provedenim aktivnostima tijekom godine te ostvarenim prihodima i rashodima (za 2017. i po aktivnostima i izvorima financiranja).

- Praćenje korištenja sredstava za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba

U skladu s proračunom Grada i zaključcima o prihvaćanju sufinanciranja zajedničkih projekata iz programa rada Turističke zajednice za 2016. donacije Turističkoj zajednici ostvarene su u iznosu 300.000,00 kn, a za 2017. u iznosu 279.540,00 kn. Za svaki od odobrenih zajedničkih projekata, Turistička zajednica je dostavila Gradu opisna i financijska izvješća o utrošenim sredstvima prema kojima su sredstva utrošena za ugovorene programske aktivnosti. Uz opisna i financijska izvješća o utrošenim sredstvima dostavljene su i preslike računa, odluka te izvadaka žiro računa o obavljenim plaćanjima. U opisnom dijelu izvješća projekta Turistička zajednica je opisala cilj projekta, provedene aktivnosti te je vrednovala projekt.

## OCJENA UČINKOVITOSTI DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA OSIJEKA

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada Osijeka. Ciljevi revizije bili su provjeriti planiranje programa i projekata, dodjeljivanje sredstava korisnicima, praćenje i vrednovanje provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna Grada Osijeka **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, jer su utvrđene slabosti i propusti koji ne utječu bitno na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro.

Državni ured za reviziju je Gradu Osijeku dao sljedeće naloge i preporuke:

- sustavno izgrađivati sposobnosti, posebna znanja i vještine zaposlenika koji rade na poslovima dodjeljivanja financijskih sredstava te ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro, u skladu s odredbama Uredbe
- programom javnih potreba u tehničkoj kulturi utvrditi obvezu izrade izvještaja o izvršenju (realizacija) programa javnih potreba na području Grada
- financiranje programa i projekata javnih potreba u kulturi provoditi putem javnog natječaja nakon donošenja proračuna, čime se osigurava transparentnost dodjele financijskih sredstava; Natječajima za predlaganje javnih potreba, u dijelu koji se odnosi na dodjeljivanje sredstava organizacijama civilnog društva, trebali bi se prikupiti podaci o potrebama za utvrđivanje prioriteta područja koja bi se financirala, a natječaji se raspisuju nakon donošenja proračuna
- godišnjim planovima raspisivanja javnih natječaja planirati raspisivanje natječaja za predlaganje programa javnih potreba u kulturi
- od Sportske zajednice zatražiti izradu procjene potreba za određivanje prioriteta područja koja treba sadržavati opis postojećeg stanja, prikupljanje i analizu podataka te na temelju tih podataka donijeti odluke o prioriteta područjima za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro
- u planskim dokumentima, u suradnji sa Crvenim križem Osijek, utvrditi potrebna sredstva za aktivnosti predviđene programima i projektima te pokazatelje uspješnosti, kako bi se omogućilo mjerenje učinka predloženih aktivnosti
- pružati podršku potencijalnim prijaviteljima u vidu javne objave odgovora na pitanja i/ili pripremnih radionica za izradu projektnih prijava
- programe ili projekte koji se odnose na edukaciju stručnih kadrova, sustav sportskih priprema i natjecanja, sportskih priredbi te nabavu sportske opreme i rekvizita za provođenje aktivnosti planirati i financirati putem Sportske zajednice na temelju programa javnih potreba u sportu, u skladu s odredbama Zakona o sportu

- u slučaju odobrenog djelomičnog financiranja programa/projekta zatražiti udruge izradu izmijenjenog obrasca proračuna (troškovnika), koji će biti sastavni dio ugovora o financiranju te zatražiti izmjene opisnog dijela programa/projekta, s obzirom na smanjeni proračun, u skladu s odredbama Uredbe; Navedenu dokumentaciju u vezi s pregovorima arhivirati; U slučaju nedostavljanja izmijenjenog proračuna i opisnog dijela projekta u propisanom roku, predložiti donošenje odluke o odobrenju sredstava udrugama, prema redu prvenstva
- kako bi se u što većoj mjeri otklonila mogućnost dvostrukog financiranja te osiguralo racionalno i kvalitetno korištenje proračunskih sredstava, s drugim davateljima sredstava surađivati u rješavanju problema dvostrukog financiranja
- pri dodjeli financijskih sredstava udrugama, bez objavljivanja javnog natječaja, poštivati osnovne standarde financiranja, kako je to propisano odredbama Uredbe
- pisanim putem potvrditi prijem izvještaja s potrebnom pratećom dokumentacijom i njegovo prihvaćanje u roku 60 dana, u skladu s odredbama Uredbe
- i nadalje pratiti i nadzirati izvršenje programa javnih potreba u sportu
- zatražiti od Crvenog križa Osijek da izvješće o utrošku sredstava nadopuni financijskim podacima o utrošenim sredstvima za ostvarenje pojedinih aktivnosti te pokazateljima uspješnosti kako bi se omogućilo mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja ciljeva postavljenih strateškim i planskim dokumentima Grada i Crvenog križa Osijek.

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi provedba navedenih naloga i preporuka pridonijela otklanjanju utvrđenih nepravilnosti i propusta, čime bi se utjecalo na povećanje učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja donacija iz proračuna Grada Osijeka.

## OČITOVANJE GRADA OSIJEKA

*Grad se očitovao na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada Osijeka za 2016. i 2017. te je prihvatio naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.*

*U dijelu preporuka koje se odnose na financiranje programa i projekata u kulturi, Grad u očitovanju navodi da svake godine objavljuje poziv za predlaganje programa javnih potreba u kulturi u srpnju tekuće godine na temelju Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi kojim je određeno da gradovi donose programe javnih potreba u kulturi te da sredstva osiguravaju u svojim proračunima. Također, utvrđeno je što se smatra javnim potrebama u kulturi te za koje djelatnosti se osiguravaju sredstva u proračunima. Istim Zakonom je propisano da se program javnih potreba u kulturi donosi zajedno s proračunom grada te u skladu s navedenom odredbom postupka Grad ali i druge lokalne jedinice pa i Ministarstvo kulture. Grad ima utvrđene Opće i posebne kriterije za vrednovanje prijedloga programa javnih potreba u kulturi Grada kojima su utvrđena područja koja imaju prioritet i koja se financiraju. Kriteriji i područja su utvrđeni u suradnji s Kulturnim vijećem Grada i uz prethodno provedeno javno savjetovanje sa zainteresiranom javnosti. Program javnih potreba u kulturi i postupak provedbe je prilagođen Uredbi o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa od interesa za opće dobro koje provode udruge na način i u mjeri u kojoj nije u suprotnosti s odredbama Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi koji primjenjuje i Ministarstvo kulture. Također, navedeno je da je u tijeku savjetovanje o novom Zakonu o financiranju javnih potreba u kulturi čija primjena je planirana od 1. siječnja 2020. Kroz novi Zakon će se urediti način donošenja programa javnih potreba, uskladiti postupak donošenja odluka o financiranju kulturnih djelatnosti na razini države i lokalnih jedinica i druge mogućnosti financiranja kulturnih djelatnosti. Urediti će se i pravila i kontrola trošenja sredstava. Grad kroz program javnih potreba u kulturi ne financira samo udruge već i trgovačka društva, ustanove u kulturi, obrte te druge pravne osobe koje su registrirale svoju djelatnost za područje kulture i umjetnosti. Grad je mišljenja da je jedini način koji će ujednačiti postupke provedbe i donošenja programa javnih potreba u kulturi donošenje novog Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi. U 2019. Grad će pristupiti istom načinu raspisivanja javnog poziva kao i dosadašnjih godina, a stupanjem na snagu novog Zakona primjenjivat će isti.*