



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Rijeka

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA TEKUĆIH DONACIJA  
IZ PRORAČUNA GRADA RIJEKA

Rijeka, studeni 2018.

## SADRŽAJ

stranica

---

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
PROGRAMI I PROJEKTI OD INTERESA ZA OPĆE DOBRO FINANCIRANI PUTEM TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA RIJEKA	6
Planiranje programa i projekata	14
Dodjeljivanje financijskih sredstava korisnicima	19
Sustav praćenja provedbe programa i projekata, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje	30
OCJENA UČINKOVITOSTI DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA RIJEKA	34
OČITOVANJE GRAD RIJEKA	36



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Rijeka

---

KLASA: 041-01/18-10/59  
URBROJ: 613-10-18-7

Rijeka, 30. studenog 2018.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA  
TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA RIJEKA

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada Rijeka (dalje u tekstu: Grad).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 16. travnja do 30. studenog 2018.

## **PREDMET I CILJEVI REVIZIJE**

Predmet revizije je dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna Grada za 2016. i 2017. U ovoj reviziji, pod pojmom tekuće donacije podrazumijevaju se prijenosi sredstava neprofitnim organizacijama, odnosno organizacijama civilnog društva, turističkim zajednicama, političkim strankama i nezavisnim listama.

Revizijom je obuhvaćeno planiranje, dodjeljivanje sredstava, praćenje i vrednovanje provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje.

U svrhu ocjene učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti planiranje programa i projekata
- provjeriti dodjeljivanje sredstava korisnicima
- provjeriti praćenje i vrednovanje provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje.

## **METODE REVIZIJE**

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Ured za udruge), podaci iz Registra udruga koji vodi Ministarstvo uprave Republike Hrvatske, strateški dokumenti Vlade Republike Hrvatske u vezi sa stvaranjem poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci i provjerena dokumentacija (planovi, javni natječaji/pozivi, odluke, ugovori) u vezi s provedbom programa i projekata od interesa za opće dobro
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, odluke, planovi i druga dokumentacija) u vezi s planiranjem, dodjeljivanjem i praćenjem provedbe projekata od interesa za opće dobro
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s provedbom programa i projekata od interesa za opće dobro.

## KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa. Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Jesu li programi i projekti od interesa za opće dobro financirani putem tekućih donacija planirani na propisan način?
- Je li dodjeljivanje sredstava korisnicima obavljeno u skladu sa zakonima i drugim propisima?
- Je li uspostavljen sustav praćenja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro, analize ostvarenih rezultata te javnog objavljivanja i izvještavanja?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

### Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
1	2	3
1.	Planiranje programa i projekata od interesa za opće dobro financiranih putem tekućih donacija	<ul style="list-style-type: none"> <li>o u razvojnim strategijama i drugim strateškim dokumentima definirani su ciljevi i prioriteta u financiranju programa i projekata od javnog interesa</li> <li>o prioriteta područja za dodjeljivanje financijskih sredstava pojedinim programima i projektima utvrđena su na temelju ciljeva i prioriteta iz strateških dokumenata za što su planirana sredstva u proračunu</li> <li>o utvrđeni su kriteriji, mjerila i postupci za dodjeljivanje i korištenje financijskih sredstava za provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro</li> <li>o izrađeni su godišnji planovi raspisivanja javnih natječaja za financiranje programa i projekata od javnog interesa te sadrže propisane podatke, izrađeni su u propisanom roku i objavljeni na mrežnim stranicama Grada</li> <li>o tijela za pripremu i provedbu natječaja provode propisane postupke i zadaće</li> <li>o u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja, poštivani su osnovni standardi dodjeljivanja sredstava u vezi s planiranjem financijskih sredstava</li> <li>o u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena na neki drugi način koji nije predviđen Uredbom, planirana financijska sredstva utvrđena su na temelju ciljeva i prioriteta iz strateških dokumenata za što su planirana sredstva u proračunu</li> <li>o doneseni su programi javnih potreba utvrđeni posebnim zakonima, na temelju kojih se provode aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značaja za Grad</li> <li>o programi javnih potreba usklađeni su s proračunom Grada</li> <li>o sustavno se izgrađuju sposobnosti, posebna znanja i vještine zaposlenika koji rade na poslovima dodjeljivanja financijskih sredstava te ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata od javnog interesa</li> </ul>
2.	Dodjeljivanje sredstava korisnicima	<ul style="list-style-type: none"> <li>o financiranje programa i projekata od javnog interesa provodi se na temelju javnih natječaja</li> <li>o javnim natječajima propisani su uvjeti za prijavu, mjerila za ocjenjivanje prijave, postupak odobravanja financijskih sredstava i postupak za podnošenje prigovora (javni natječaji sadrže propisane podatke, propisani su dodatni uvjeti koje trebaju ispunjavati udruge u svrhu ostvarivanja prednosti)</li> <li>o dokumentacija za provedbu javnog natječaja utvrđena je na temelju općeg akta o načinu raspodjele raspoloživih sredstava namijenjenih financiranju programa i projekata koje u određenom području provode udruge</li> </ul>

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ javni natječaji objavljeni su na mrežnim stranicama Grada i otvoreni su za prijavu programa ili projekta najmanje 30 dana od dana javnog objavljivanja</li> <li>○ potencijalnim prijaviteljima pruža se podrška u vidu javne objave odgovora na pitanja i/ili pripremnih radionica za izradu projektnih prijava</li> <li>○ dostava, zaprimanje i provjera prijava (s popratnom dokumentacijom) na javni natječaj obavljena je na propisani način</li> <li>○ imenovana su povjerenstva za ocjenjivanje prijavljenih programa i/ili projekata u skladu s propisanim kriterijima te obavljaju propisane zadaće</li> <li>○ donesena je odluka o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva, a rezultati javnih natječaja objavljeni su na mrežnim stranicama Grada</li> <li>○ sudionici natječaja obaviješteni su o razlozima neispunjavanja propisanih uvjeta natječaja, odobrenim financijskim sredstvima, odnosno ocjeni i razlozima neodobranja financijskih sredstava te su poštivane procedure u vezi s rješavanjem prigovora</li> <li>○ s prijaviteljima programa ili projekata kojima su odobrena financijska sredstva zaključeni su ugovori o financiranju iz javnih izvora u propisanom roku</li> <li>○ ugovori zaključeni s prijaviteljima programa ili projekta sadrže propisane elemente, a prije zaključivanja ugovora pribavljene su izjave o nepostojanju i izbjegavanju dvostrukog financiranja</li> <li>○ izmjene i/ili dopune ugovora te raskid ugovora obavljen je na propisani način</li> <li>○ utvrđivanje konačnog iznosa financiranja, odnosno povrat financijskih sredstava obavljen je na propisan način</li> <li>○ kod korisnika sredstava provode se kontrolni postupci u vezi s upisom korisnika u Registar udruga, obavljanjem djelatnosti i aktivnosti koje su predmet financiranja, uplate propisanih poreza i doprinosa te uspostave financijskog upravljanja i kontrola i sprječavanja sukoba interesa</li> <li>○ dokumentacija neodobrenih programa i projekata arhivirana je na propisan način</li> <li>○ kada je propisom utvrđen provoditelj određene aktivnosti i kada je propisan opseg financiranja (financiranje Crvenog križa, vatrogastva) u proračunu su planirana i prenesena sredstva u visini propisanoj posebnim propisima</li> </ul>
3.	Sustav praćenja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ aktivnosti i namjensko trošenje financijskih sredstava u okviru ugovorenog programa ili projekta provode se na propisani način</li> <li>○ kod sastavljanja Upitnika o fiskalnoj odgovornosti u vezi s praćenjem i kontrolom namjenskog isplaćivanja i korištenja donacija nisu utvrđene slabosti i nepravilnosti</li> <li>○ kod korisnika sredstava provjerava se provedba programa i projekata čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i čija vrijednost iznad 100.000,00 kn</li> <li>○ utvrđena je prihvatljivost, odnosno neprihvatljivost troškova korisnika sredstava u skladu s propisanim kriterijima</li> <li>○ vrednovanje natječaja provedeno je samostalno, odnosno uz podršku kompetentnih vanjskih stručnjaka za pojedina programska područja</li> <li>○ provedene su kontrole u cilju izbjegavanja financiranja aktivnosti koje se financiraju iz državnog proračuna i po posebnim propisima</li> <li>○ u slučaju utvrđenog sukoba interesa postupano je na propisani način</li> <li>○ provjeravana je obveza korisnika sredstava u vezi s javnim objavljivanjem</li> <li>○ Uredu za udruge podnesen je godišnji izvještaj o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora te provedenim postupcima i učincima financiranih programa i projekata</li> <li>○ u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja, poštivani su osnovni standardi dodjeljivanja sredstava u vezi s praćenjem financiranja, javnim objavljivanjem i izvještavanjem</li> <li>○ u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena na neki drugi način koji nije predviđen Uredbom korisnici su dostavili izvještaje o radu koji sadrže prirodne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti</li> </ul>

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ dokumentacija odobrenih programa i projekata arhivirana je na propisani način</li> <li>○ programi javnih potreba sadrže odredbe o praćenju namjenskog korištenja sredstava i sastavljanju izvješća o ostvarivanju programa</li> <li>○ sastavljeno je izvješće o ostvarivanju programa javnih potreba.</li> </ul>

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su programi i projekti planirani na propisani način, dodjeljivanje sredstava korisnicima obavljeno u skladu s propisima te ako je uspostavljen sustav praćenja i vrednovanja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javnog objavljivanja i izvještavanja.

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđene slabosti i propusti koje ne utječu bitno na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro.

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro te su potrebna određena poboljšanja u vezi s planiranjem programa i projekata, dodjeljivanjem sredstava, sustavom praćenja i vrednovanja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javnim objavljivanjem i izvještavanjem.

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro te su potrebna značajna poboljšanja u vezi s planiranjem programa i projekata, dodjeljivanjem sredstava, sustavom praćenja i vrednovanja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javnim objavljivanjem i izvještavanjem.

## **PROGRAMI I PROJEKTI OD INTERESA ZA OPĆE DOBRO FINANCIRANI PUTEM TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA RIJEKA**

Nacionalnom strategijom stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva 2012. - 2016., utvrđena je potreba unaprjeđenja institucionalnog i normativnog okvira za potporu razvoju civilnoga društva, te osiguranje ujednačene primjene propisa za dodjelu bespovratnih sredstava iz svih javnih izvora (uključivo sredstva iz fondova Europske unije) namijenjenih općem dobru. Potreba unaprjeđenja normativnog okvira utvrđena je budući da su se standardi i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga uglavnom primjenjivali na nacionalnoj, a samo djelomično na lokalnoj razini. Prema Izvješću o provedbi Nacionalne strategije za razvoj civilnoga društva 2012. - 2014. značajan napredak ostvaren je u poboljšanju normativnog okvira za djelovanje udruga i drugih neprofitnih organizacija. Između ostalog, donesen je novi Zakon o udrugama (Narodne novine broj 74/14 i 70/17) te Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (Narodne novine 26/15) (dalje u tekstu: Uredba). Uredbom su utvrđeni kriteriji, mjerila i postupci koje nadležna državna tijela, uredi Vlade Republike Hrvatske i tijela i druge javne institucije, a na odgovarajući način i lokalne jedinice, javna trgovačka društva i druga javno pravna tijela primjenjuju pri raspolaganju sredstvima iz javnih izvora za financiranje i ugovaranje programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge. Primjenjivanjem navedenih kriterija, mjerila i postupaka osigurava se učinkovitije, racionalnije i transparentnije korištenje dodijeljenih sredstava.

Programi i projekti od interesa za opće dobro financirani putem tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica provode se na temelju odredbi Zakona o udrugama, prema kojem nadležna državna tijela, lokalne jedinice i druge javne institucije financiraju i ugovaraju provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja ili na temelju posebnog propisa o financiranju javnih potreba, a Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog svoje stručne službe nadležne za udruge, Uredbom uređuje kriterije, mjerila i postupke financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge. Na temelju navedenog Zakona, Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu u 2015. Financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro, obavlja se i na temelju drugih propisa i akata lokalnih jedinica.

Programima i projektima od interesa za opće dobro, u smislu Zakona o udrugama, smatraju se zaokruženi i tematski jasno određeni skupovi aktivnosti koje su u skladu s vrednotama propisanim Ustavom Republike Hrvatske te čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daje vidljivu dodanu društvenu vrijednost kojom se podiže kvaliteta života pojedinca i unaprjeđuje razvoj šire društvene zajednice. Aktivnostima od interesa za opće dobro smatraju se osobito aktivnosti udruga koje pridonose:

- zaštititi i promicanju ljudskih prava
- zaštititi i promicanju prava nacionalnih manjina
- zaštititi i promicanju prava osoba s invaliditetom i djece s teškoćama u razvoju, starijih i nemoćnih
- jednakosti i ravnopravnosti te mirotvorstvu i borbi protiv nasilja i diskriminacije
- promicanju vrijednosti Domovinskog rata
- zaštititi, brizi i izobrazbi djece i mladih te njihovu aktivnom sudjelovanju u društvu
- prevenciji i borbi protiv svih oblika ovisnosti
- razvoju demokratske političke kulture
- zaštititi i promicanju prava manjinskih društvenih skupina



- promicanju i razvoju volonterstva
- socijalnim uslugama i humanitarnoj djelatnosti
- poticanju i razvoju socijalnog poduzetništva
- zaštiti prava potrošača
- zaštiti okoliša i prirode i zaštiti i očuvanju kulturnih dobara
- održivom razvoju, razvoju lokalne zajednice, međunarodnoj razvojnoj suradnji
- zaštiti zdravlja
- razvoju i promicanju znanosti, obrazovanja, cjeloživotnog učenja, kulture i umjetnosti, tehničke i informatičke kulture, sporta, dobrovoljnog vatrogastva, traganja i spašavanja
- te drugim aktivnostima koje se po svojoj prirodi, odnosno po posebnim propisima o financiranju javnih potreba u određenom području mogu smatrati djelovanjem od interesa za opće dobro.

Uredbom su utvrđeni kriteriji, mjerila i postupci kada se udrugama odobravaju financijska sredstva iz javnih izvora za:

- provedbu programa i projekata kojima se ispunjavaju ciljevi i prioritete definirani strateškim i planskim dokumentima
- provedbu lokalnih programa javnih potreba utvrđenih posebnim zakonom
- obavljanje određene javne ovlasti povjerene posebnim zakonom
- pružanje socijalne usluge temeljem posebnog propisa
- sufinanciranje obveznog doprinosa korisnika financiranja za provedbu programa i projekata ugovorenih iz fondova Europske unije i inozemnih javnih izvora
- podršku institucionalnom i organizacijskom razvoju udruge
- druge oblike i namjene dodjeljivanja financijskih sredstava iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice).

Prema Zakonu o udrugama, udruga je svaki oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja više fizičkih odnosno pravnih osoba koje se, radi zaštite njihovih probitaka ili zauzimanja za zaštitu ljudskih prava i sloboda, zaštitu okoliša i prirode i održivi razvoj te za humanitarna, socijalna, kulturna, odgojno-obrazovna, znanstvena, sportska, zdravstvena, tehnička, informacijska, strukovna ili druga uvjerenja i ciljeve koji nisu u suprotnosti s Ustavom i zakonom, a bez namjere stjecanja dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi, podvrgavaju pravilima koja uređuju ustroj i djelovanje toga oblika udruživanja. Zakon o udrugama ne odnosi se na političke stranke, vjerske zajednice, sindikate i udruge poslodavaca. Fundacija je imovina namijenjena da u određenom vremenskom razdoblju služi ostvarivanju neke općekorisne ili dobrotvorne svrhe. Zaklada je imovina namijenjena da sama odnosno prihodima što ih stječe, trajno služi ostvarivanju neke općekorisne ili dobrotvorne svrhe.

Lokalne jedinice financiranje programa i projekata u kulturi, sportu i tehničkoj kulturi, u dijelu koji se odnosi na financiranje programa i projekata udruge, provode na temelju programa javnih potreba čije donošenje je utvrđeno posebnim zakonima. Isto tako, za druga područja djelovanja (predškolski odgoj i obrazovanje, školstvo, zdravstvena zaštita i socijalna skrb, javne potrebe udruge od interesa za lokalnu jedinicu i druga područja djelovanja) donose programe javnih potreba na temelju kojih se provode aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značaja za lokalnu jedinicu. Sredstva se udrugama trebaju dodjeljivati na temelju javnog poziva ili natječaja (dalje u tekstu: javni natječaj). Lokalne jedinice su obvezne primjenjivati osnovne standarde planiranja, provedbe te praćenja i vrednovanja financiranja i izvještavanja koji su propisani Uredbom.

Na temelju Uredbe lokalne jedinice trebaju propisati kriterije, mjerila i procedure za dodjeljivanje donacija te s udrugama zaključivati ugovore o financiranju kojima se, između ostalog, utvrđuje i način kontrole namjenskog utroška sredstava.

Prema Uredbi, financiranje programa i projekata provodi se putem javnog natječaja čime se osigurava transparentnost dodjeljivanja financijskih sredstava i omogućava dobivanje što većeg broja kvalificiranih prijava, odnosno odabir najkvalitetnijih programa i projekata te se šira javnost obavještava o prioritetnim područjima djelovanja. Propisima su pojedine udruge izrijekom navedene kao provoditelji određene aktivnosti, a u tim im se slučajevima financijska sredstva dodjeljuju izravno bez objavljivanja javnog natječaja te se primjenjuju odredbe spomenute Uredbe, ako posebnim propisom nije drugačije određeno.

Financijska sredstva dodjeljuju se izravno udruzi u posebno propisanim uvjetima i slučajevima:

- kada je na temelju propisa izrijekom navedena kao provoditelj određene aktivnosti
- žurno djelovanje u rokovima u kojima nije moguće provesti standardni natječajni postupak
- kada udruga ili skupina udruga ima isključivu nadležnost u području djelovanja i/ili zemljopisnog područja za koje se financijska sredstva dodjeljuju
- kada se prema mišljenju nadležnog povjerenstva jednokratno dodjeljuju financijska sredstva do 5.000,00 kn za aktivnosti koje iz opravdanih razloga nisu mogle biti planirane u godišnjem planu udruge, a ukupan iznos tako dodijeljenih sredstava iznosi najviše 5,0 % svih sredstava planiranih u proračunu za financiranje svih programa i projekata udruga.

Kulturna vijeća, zajednice tehničke kulture ili županijske i gradske sportske zajednice, odnosno Sportski savez Grada Zagreba, također na odgovarajući način trebaju primjenjivati Uredbu.

Prema odredbi članka 76. Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak), javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna lokalnih jedinica su programi odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značaja za jedinicu, programe javnih potreba u sportu donosi lokalna jedinica zajedno s godišnjim proračunom, sredstvima za zadovoljavanje javnih potreba u sportu raspolaže sportska zajednica, a sredstva za izvršenje programa lokalna jedinica prenosi na račun sportske zajednice.

Prema odredbi članka 9.a Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi (Narodne novine 47/90, 27/93 i 38/09), javne potrebe u kulturi, za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna lokalnih jedinica, jesu kulturne djelatnosti i poslovi, akcije i manifestacije u kulturi od interesa za županije, lokalne jedinice koje one programom utvrde kao svoje javne potrebe, kao i one koje su utvrđene posebnim zakonom, a osobito djelatnost i poslovi ustanova kulture, udruženja i drugih organizacija u kulturi, kao i pomaganje i poticanje umjetničkog i kulturnog stvaralaštva te akcije i manifestacije u kulturi koje pridonose razvitku i promicanju kulturnog života. Program javnih potreba u kulturi donosi predstavničko tijelo lokalne jedinice na prijedlog župana, gradonačelnika ili načelnika zajedno s godišnjim proračunom.

Prema odredbama članka 20. do 23. Zakona o tehničkoj kulturi (Narodne novine 76/93, 11/94 i 38/09), javne potrebe u tehničkoj kulturi za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne samouprave su aktivnosti, poslovi i djelatnosti lokalnog značenja koje one utvrde kao svoje javne potrebe u vezi s djelovanjem zajednica i saveza tehničke kulture, koji se osnivaju za područje lokalne jedinice te udruga tehničke kulture.

Program javnih potreba u tehničkoj kulturi donosi predstavničko tijelo lokalne jedinice na prijedlog župana, gradonačelnika ili načelnika, zajedno s godišnjim proračunom. Županija donosi program javnih potreba u tehničkoj kulturi od zajedničkog interesa za općine i gradove na njenom području, odnosno županiju kao cjelinu, usklađuje interese i poduzima aktivnosti radi ravnomjernog razvitka tehničke kulture općina i gradova na području županije i županije kao cjeline te utvrđuje odnose u financiranju tehničke kulture na području županije. Županija, odnosno Grad Zagreb svojim programom javnih potreba osiguravaju sredstva za zajednice i saveze tehničke kulture koji su od interesa za županiju, odnosno Grad Zagreb. Predstavničko tijelo lokalne jedinice propisuje kriterije i rokove za utvrđivanje programa javnih potreba i osiguravanje sredstava, način njihova raspoređivanja i dodjele te način praćenja njihova korištenja.

Prema odredbi članka 6. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17 i 130/17), djelatnost socijalne skrbi obavljaju ustanove socijalne skrbi, uredi državne uprave u županiji, odnosno nadležni ured Grada Zagreba, lokalne jedinice, udruge, vjerske zajednice, druge pravne osobe, obrtnici i druge fizičke osobe koje obavljaju djelatnost socijalne skrbi, pod uvjetima i na način propisan navedenim Zakonom, posebnim zakonima i provedbenim propisima. Veliki gradovi i gradovi sjedišta županija dužni su u svom proračunu osigurati sredstva za uslugu prehrane u pučkim kuhinjama, kao i pružanje usluga smještaja u prihvatilištima ili prenoćištima za beskućnike na način propisan navedenim Zakonom. Lokalne jedinice mogu osigurati sredstva za ostvarivanje novčanih naknada i socijalnih usluga stanovnicima na svom području u većem opsegu nego što je utvrđeno Zakonom, na način propisan njihovim općim aktom, ako u svom proračunu imaju za to osigurana sredstva.

Prema odredbama članka 8. i 9. Zakona o Hrvatskom Crvenom križu (Narodne novine 71/10), utvrđene su javne ovlasti Crvenog križa. Osim poslova koje obavlja na temelju javnih ovlasti, Zakonom su utvrđene i druge djelatnosti koje obavlja u skladu s potrebama lokalne zajednice i osiguranim sredstvima. Odredbama Pravilnika o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa (Narodne novine 18/11), utvrđena je obveza izdvajanja sredstava iz proračuna lokalnih jedinica za rad ustrojstvenih oblika društava Crvenog križa te rad i djelovanje Službe traženja koja djeluje pri ustrojstvenim oblicima društava Crvenog križa, osnovica za izračun postotaka izdvajanja i obveza nadzora lokalnih jedinica.

U proračunu lokalnih jedinica u kojima djeluju stanice Hrvatske gorske službe spašavanja, a prema odredbi članka 18. Zakona o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja (Narodne novine 79/06 i 110/15), osiguravaju se i sredstva za financiranje redovite djelatnosti stanica Hrvatske gorske službe spašavanja. Predstavničko tijelo lokalne jedinice donosi program javnih potreba za obavljanje djelatnosti stanica Hrvatske gorske službe spašavanja, a stanica Hrvatske gorske službe spašavanja dužna je dostaviti lokalnoj jedinici godišnji program rada i podnijeti izvješće o utrošku sredstava.

Prema odredbama članka 43. Zakona o vatrogastvu (Narodne novine 106/99, 117/01, 36/02 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/03, 139/04 - pročišćeni tekst, 174/04, 38/09 i 80/10), u proračunima lokalnih jedinica osiguravaju se sredstva za financiranje redovne djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi općina, gradova i Grada Zagreba; sredstva za financiranje redovne djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava i vatrogasnih zajednica te za opremanje njezinih članica, osim za vatrogasne postrojbe u gospodarstvu. Sredstva za financiranje djelatnosti vatrogasnih zajednica županija i Grada Zagreba osiguravaju se u proračunu županija, odnosno Grada Zagreba, a sredstva za troškove intervencije vatrogasnih postrojbi koje interveniraju po nalogu županijskog vatrogasnog zapovjednika osiguravaju se u proračunu županije. Prema odredbama članka 45. spomenutog Zakona, lokalne jedinice uplaćuju sredstva na račun vatrogasnih zajednica ili dobrovoljnih vatrogasnih društava gdje nema vatrogasne zajednice.

Osim Uredbom, obveza kontrole trošenja prenesenih sredstava propisana je i drugim propisima. Tako je odredbom članka 54.a Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), propisano da su lokalne jedinice obvezne provjeriti zakonito i namjensko korištenje sredstava isplaćenih na temelju posebnih propisa. Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), za neprofitne organizacije koje ostvaruju sredstva iz javnih izvora propisana je obveza izvještavanja o potrošnji proračunskih sredstava. Sadržaj i rokovi dostave izvještaja o potrošnji proračunskih sredstava utvrđeni su Pravilnikom o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15 i 67/17). Nadalje, prema odredbi članka 34. Zakona o udrugama, udruge su obvezne najmanje jedanput godišnje o svom radu, opsegu, načinu stjecanja i korištenja sredstava izvještavati davatelja sredstava, a putem mrežne stranice ili na drugi odgovarajući način i širu javnost.

Prema Zakonu o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10 i 19/14), uvedena je obveza čelnika lokalnih jedinica za davanje Izjave o fiskalnoj odgovornosti. Uredbom o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine 78/11, 106/12, 130/13, 19/15 i 119/15) propisan je izgled i sadržaj izjave, postupak i rokovi sastavljanja i predaje izjave te način i rokovi izvještavanja Ministarstva financija o uočenim nepravilnostima po provedenim provjerama sadržaja izjave. Čelnik tijela daje Izjavu na temelju popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti koji su obveznici davanja Izjave dužni prethodno popuniti. Navedeni Upitnik, između ostalog, sadrži i podatke o kontroli trošenja sredstava donacija koji se odnose na: praćenje i kontrolu namjenskog isplaćivanja donacija, pomoći i subvencije krajnjim korisnicima te njihovo korištenje; ugovore koji su podloga za isplate; provjerama na licu mjesta na odabranom uzorku kod onih krajnjih korisnika kojima su na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn te izvješće krajnjeg korisnika o utrošku sredstava/realizaciji projekta.

Također, Zakonom o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13 i 85/15) utvrđena je obveza javnog objavljivanja popisa korisnika i visine iznosa dodijeljenih potpora, bespovratnih sredstava i donacija iz proračuna.

Prema podacima iz Registra udruga Republike Hrvatske, u Gradu je na koncu listopada 2018. registrirano 1 839 udruga.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni prihodi i primici Grada iznosili su 690.589.240,00 kn u 2016., odnosno 671.666.935,00 kn u 2017., a ukupni rashodi i izdaci 690.843.264,00 kn u 2016., odnosno 692.211.516,00 kn u 2017. Od navedenih ukupnih rashoda i izdataka, rashodi za tekuće donacije su u 2016. iznosili 33.592.626,00 kn ili 4,9 %, a u 2017. su iznosili 37.088.322,00 kn ili 5,4 %.

Rashodi za tekuće donacije odnose se na prijenose neprofitnim organizacijama (organizacije civilnog društva, političke stranke, nezavisne liste) obuhvaćenim revizijom u iznosu 26.337.433,00kn u 2016., odnosno 27.951.092,00kn u 2017. i na druge prijenose u iznosu 7.255.193,00 kn za 2016., odnosno 9.137.230,00 kn za 2017. Drugi prijenosi se najvećim dijelom odnose na donacije vrtićima drugih osnivača u iznosu 3.716.246,00 kn u 2016. i 3.701.604,00 kn u 2017. te sufinanciranje Agencije za društveno poticanu stanogradnju u iznosu 821.704,00 kn u 2016. i 800.351,00 kn u 2017.

Prema Pravilniku o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), donacije su tekući i/ili kapitalni prijenosi sredstava neprofitnim organizacijama te građanima i kućanstvima koji uključuju i prijenose u naravi, kao što su: hrana, odjeća, pokrivači, lijekovi koje država može davati različitim karitativnim i sličnim dobrotvornim organizacijama za daljnju distribuciju građanima i kućanstvima.

Prema Zakonu o udrugama, pod pojmom programi i projekti od interesa za opće dobro financirani putem tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica podrazumijevaju se zaokruženi i tematski jasno određeni skupovi aktivnosti koje su u skladu s vrednotama propisanim Ustavom Republike Hrvatske, te čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daje vidljivu dodanu društvenu vrijednost kojom se podiže kvaliteta života pojedinca i unaprjeđuje razvoj šire društvene zajednice.

Provoditelji aktivnosti su udruge te druge organizacije civilnog društva (zaklade i fundacije, strane zaklade i fundacije, vjerske zajednice, umjetničke organizacije, sindikati, udruge poslodavaca te privatne neprofitne ustanove), kada su prema Uredbi, u skladu s uvjetima javnog natječaja za financiranje programa i projekata, prihvatljivi prijavitelji, odnosno partneri.

Provoditelji aktivnosti mogu biti i turističke zajednice s obzirom na to da kao neprofitne organizacije na određeni način provode programe i projekte od interesa za opće dobro financirane putem tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica kroz poticanje i organiziranje kulturnih, zabavnih, umjetničkih, sportskih i drugih manifestacija koje pridonose obogaćivanju turističke ponude, poticanje, organiziranje i provođenje akcija u cilju očuvanja turističkog prostora, unaprjeđivanja turističkog okružja i zaštite čovjekova okoliša te prirodne i kulturne baštine.

Revizijom su također obuhvaćeni i prijenosi sredstava političkim strankama i nezavisnim listama.

Prema odredbi članka 4. Uredbe, davatelj financijskih sredstava Uredu za udruge podnosi godišnji izvještaj o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora, provedenim postupcima i učincima financiranja programa i projekata. Izvještavanje se provodi putem internetske aplikacije u kojoj se popunjava Detaljno izvješće i Upitnik za procjenu usklađenosti postupaka dodjele sredstava udrugama i drugim organizacijama civilnog društva u skladu s Uredbom. Ured za udruge na temelju dostavljenih podataka obveznika primjene Uredbe (tijela državne uprave, uredi i tijela Vlade Republike Hrvatske, druge javne institucije, lokalne jedinice, trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno lokalnih jedinica te druge pravne osobe koje dodjeljuju sredstva iz javnih izvora za projekte i programe udruga) izrađuje i Vladi Republike Hrvatske dostavlja godišnje Izvješće o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva iz javnih izvora. Posljednje Izvješće o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva iz javnih izvora sastavljeno je za 2016., a Vlada Republike Hrvatske ga je usvojila u kolovozu 2018.

Izješće, pored ostalog, sadrži pregled sredstava dodijeljenih za programe i projekte organizacijama civilnoga društva iz proračuna gradova prema općim područjima financiranja te prosječni udjel financiranja općih područja svih gradova u Republici Hrvatskoj.

Prema klasifikaciji djelatnosti udruga iz Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja Registra udruga Republike Hrvatske i Registra stranih udruga u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 4/15), utvrđeno je 17 općih područja financiranja i to socijalna djelatnost, kultura i umjetnost, sport, demokratska politička kultura, ljudska prava, obrazovanje, znanost i istraživanje, zaštita i spašavanje, održivi razvoj, zaštita zdravlja, tehnička kultura, branitelji i stradalnici, međunarodna suradnja, gospodarstvo, zaštita okoliša i prirode, duhovnost te hobistička djelatnost.

Grad je dostavio Uredu za udruge podatke o dodijeljenim sredstvima i provedenim postupcima u 2016. putem Informacijskog sustava. Također, dostavljen je Upitnik za procjenu usklađenosti postupaka dodjele sredstava udrugama i drugim organizacijama civilnoga društva s Uredbom. Zbog radova na mrežnoj aplikaciji Ureda za udruge, Grad nije dostavio podatke o dodijeljenim sredstvima i provedenim postupcima za 2017., a dostavio ih je Državnom uredu za reviziju za potrebe obavljanja revizije.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro te političkih stranaka i nezavisnih lista iz proračuna Grada za 2016. i 2017., prema namjeni i načinu dodjeljivanja sredstava.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro  
te političkih stranaka i nezavisnih lista iz proračuna Grada  
za 2016. i 2017., prema namjeni i načinu dodjeljivanja sredstava

u kn

Redni broj	Namjena sredstava	Način dodjeljivanja	Ostvareni rashodi	
			2016.	2017.
	1	2	3	4
I.	Dodjeljivanje financijskih sredstava korisnicima na koje se primjenjuje Uredba (Detaljno izvješće Grada)	-	24.623.751,00	25.693.778,00
1.1.	Programi i projekti organizacija civilnog društva	javni natječaj	3.100.912,00	3.369.790,00
1.2.	Provođenje programa javnih potreba u sportu	izravno*	12.305.820,00	11.564.665,00
1.3.	Provođenje programa javnih potreba u tehničkoj kulturi	javni natječaj	1.973.286,00	2.043.265,00
1.4.	Provođenje programa javnih potreba u kulturi	javni natječaj	956.265,00	2.012.930,00
1.5.	Provođenje javnih ovlasti	izravno	6.061.938,00	5.995.718,00
1.6.	Isključiva nadležnost	izravno	122.660,00	184.650,00
1.7.	Aktivnosti koje su zbog nepredviđenih događaja financirane izravnim dodjeljivanjem sredstava	izravno	0,00	35.184,00
1.8.	Jednokratna dodjela sredstava za neplanirane aktivnosti (do 5.000,00 kn)	izravno	20.221,00	80.826,00
1.9.	Izravno dodjeljivanje sredstava, kod kojih nije primijenjena Uredba	izravno	82.649,00	406.750,00
II.	Dodjeljivanje financijskih sredstava korisnicima/aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba	-	1.713.682,00	2.257.314,00
1.	Programi i projekti turističke zajednice	izravno	963.682,00	1.073.201,00
2.	Financiranje političkih stranaka i nezavisnih lista	izravno	750.000,00	1.184.113,00
Ukupno (I. + II.)			26.337.433,00	27.951.092,00

\* Izravno dodijeljeno Sportskoj zajednici Grada koja je provela natječaj

Prema podacima iz Detaljnog izvješća, Grad je projekte i programe organizacija civilnog društva financirao u iznosu 24.623.751,00 kn u 2016., odnosno 25.693.778,00 kn u 2017. Sredstva u iznosu 122.660,00 kn u 2016. te 184.650,00 kn u 2017. dodijeljena su pet udruga od značaja za Grad. Izravno dodijeljena sredstava, kod kojih nije primijenjena Uredba u iznosu 406.750,00 kn u 2017., odnose se na financijska sredstva dana zakladi za financiranje izrade prototipova u iznosu 150.000,00 kn, pokroviteljstvo sajma Nautic show u iznosu 100.000,00 kn, zakladi akademske zajednice u iznosu 100.000,00 kn te za organizaciju Dana novih tehnologija u iznosu 24.750,00 kn.

U Detaljnom izvješću Grad bi trebao iskazati podatke o ugovorenim i isplaćenim iznosima tekućih donacija po korisnicima tijekom jedne godine. Grad navedene podatke ne unosi na način ugovoreno i ostvareno tijekom tekuće godine, zato što tijekom proračunske godine četiri do šest mjeseci ne isplaćuje sredstva korisnicima prema ugovorenim iznosima tekuće godine nego zaostale isplate iz prethodne proračunske godine. Zbog navedenog, otežano je funkcioniranje i rad udruga te ostvarenje planiranih projekata i programa.

U tablici broj 3 daju se podaci o ostvarenim rashodima Grada za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro prema općim područjima financiranja u 2016. i 2017., s udjelom financiranja u rashodima gradova Republike Hrvatske u 2016.

Tablica broj 3

Ostvareni rashodi Grada za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro prema općim područjima financiranja u 2016. i 2017., s udjelom financiranja u rashodima gradova Republike Hrvatske u 2016.

u kn

Redni broj	Opće područje financiranja	2016.		2017.		Gradovi RH u 2016., udjel u %*
		Ostvareni rashodi	Udjel u %	Ostvareni rashodi	Udjel u %	
	1	2	3	4	5	6
1.	Sport	12.307.820,00	50,0	11.570.165,00	45,0	54,3
2.	Socijalna djelatnost	4.651.656,00	18,9	4.910.626,00	19,1	10,3
3.	Zaštita i spašavanje	3.757.927,00	15,3	3.567.171,00	14,0	15,9
4.	Tehnička kultura	2.005.036,00	8,1	2.221.015,00	8,6	2,0
5.	Kultura i umjetnost	964.665,00	3,9	2.155.330,00	8,4	9,8
6.	Zaštita zdravlja	591.766,00	2,4	582.518,00	2,3	1,5
7.	Branitelji i stradalnici	138.031,00	0,6	156.995,00	0,6	2,3
8.	Međunarodna suradnja	107.900,00	0,4	58.000,00	0,2	0,1
9.	Demokratska politička kultura	27.000,00	0,1	105.169,00	0,4	0,3
10.	Zaštita okoliša i prirode	21.000,00	0,1	45.000,00	0,2	0,5
11.	Gospodarstvo	18.000,00	0,1	110.000,00	0,4	0,7
12.	Ljudska prava	10.000,00	-	28.106,00	0,1	0,6
13.	Obrazovanje, znanost i istraživanje	0,00	-	145.500,00	0,6	0,8
14.	Održivi razvoj	0,00	-	35.183,00	0,1	0,1
15.	Druga područja	22.950,00	0,1	3.000,00	-	0,8
	<b>Ukupno</b>	<b>24.623.751,00</b>	<b>100,00</b>	<b>25.693.778,00</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

\* Prema Izvješću Ureda za udruge o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva iz javnih izvora u 2016.

Opća područja financiranja koja je Grad financirao u 2016. najvećim se dijelom odnose na sport, socijalnu djelatnost, zaštitu i spašavanje te kulturu i umjetnost za koje je u 2016. isplaćeno 21.682.068,00 kn ili 88,1 %, a u 2017. je isplaćeno 22.203.292,00 kn ili 86,4 % ukupno ostvarenih rashoda za tekuće donacije na koje se primjenjuje Uredba. Druga područja koja 2016. i 2017. nisu financirana su duhovnost i hobistička djelatnost.

## Planiranje programa i projekata

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava na temelju ciljeva i prioriteta definiranih u razvojnim strategijama i nacionalnim programima te drugim odgovarajućim strateškim dokumentima na nacionalnoj, odnosno lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini, u okviru svoga djelokruga utvrđuje prioritete za dodjeljivanje financijskih sredstava programima i projektima i za to planira sredstva u proračunu, odnosno financijskom planu za narednu kalendarsku godinu. Davatelj financijskih sredstava pri financiranju programa i projekata obavezan je primjenjivati osnovne standarde planiranja i financiranja koji se odnose na utvrđivanje prioriteta područja za financiranje programa i projekata, financiranje na temelju javnog natječaja, izradu godišnjeg plana raspisivanja javnih natječaja i objavu na mrežnim stranicama Grada i mrežnim stranicama Ureda za udruge.

Gradsko vijeće donijelo je u rujnu 2013. Strategiju razvoja Grada za 2014. do 2020. U Strategiji je, između ostalog, navedeno da je najveći problem u suradnji s civilnim sektorom veliki broj udruga Grada, a razvojne potrebe su povezivanje civilnog sustava sa strateškim ciljevima.

Prema odredbama Statuta, Grad potiče razvoj udruga građana. Javne potrebe podijeljene su na područja odgoj i obrazovanje, kulturu, sport i tehničku kulturu, zdravstvo i socijalnu skrb, poduzetništvo, razvoj te civilno društvo. Osim Strategije, Grad je donio i druge strateške dokumente koji obuhvaćaju i razvoj civilnog sektora, i to Strategiju kulturnog razvitka Grada 2013. do 2020., Odluku o socijalnoj skrbi, Opći program mjera poticanja razvoja poduzetništva Grada te Strategiju sporta 2018. do 2024.

Grad, do vremena obavljanja revizije (listopad 2018.) nije donio opći akt - pravilnik kojim bi utvrdio kriterije, mjerila i postupke za dodjelu i korištenje sredstava proračuna udrugama čije aktivnosti doprinose zadovoljenju javnih potreba i ispunjavanju ciljeva i prioriteta definiranih strateškim i planskim dokumentima Grada. Osim navedenog, nisu usklađeni drugi opći akti kojima se uređuje financiranje i ugovaranje programa i projekata putem tekućih donacija s odredbama Uredbe. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 10. i 60. Uredbe, prema kojoj temeljni dokument za raspisivanje i provedbu javnog natječaja donosi nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave u obliku općeg akta iz kojeg su razvidne mjere iz programa, strategija i planova čije je provođenje u nadležnosti pojedinog tijela državne uprave, odnosno lokalne samouprave. Nadalje istaknuta je važnost i potreba suradnje s udrugama u realizaciji tih mjera, ciljevi i očekivani rezultati koji se žele postići financiranjem programa i projekata, te u skladu s tim vrste aktivnosti koja će se financirati, prihvatljive organizacije koje se mogu prijaviti, kriteriji za procjenu i drugi elementi postupka dodjele financijskih sredstava, kao i očekivani rezultati koji se žele postići financiranjem programa ili projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge u određenom području. Grad je dužan svoje opće akte kojima se uređuje financiranje i ugovaranje programa i projekata uskladiti s odredbama Uredbe u roku 60 dana od stupanja na snagu Uredbe, odnosno do lipnja 2015.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti opći akt kojim bi se utvrdili kriteriji, mjerila i postupci za dodjelu i korištenje sredstava proračuna Grada udrugama čije aktivnosti doprinose zadovoljenju javnih potreba i ispunjavanju ciljeva i prioriteta definiranih strateškim i planskim dokumentima Grada te uskladiti druge opće akte kojima se uređuje financiranje i ugovaranje programa i projekata, u skladu s odredbama Uredbe.



Grad ne provodi sustavnu edukaciju zaposlenika koji rade na poslovima dodjeljivanja financijskih sredstava te ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata od javnog interesa nego se prema pozivima nadležnih institucija koji organiziraju edukacije, zaposlenici Grada uključuju u skladu s potrebama i mogućnostima. Zaposlenici Upravnog odjela za zdravstvo i socijalnu skrb bili su na radionicama udruge Smart te seminarima u vezi s primjenom Zakona o udrugama i Uredbe. Prema odredbi članka 3. Uredbe, davatelj financijskih sredstava sustavno izgrađuje sposobnosti, posebna znanja i vještine svojih zaposlenika koji rade na poslovima dodjele sredstava, ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata.

Državni ured za reviziju nalaže sustavno izgrađivati sposobnosti, posebna znanja i vještine zaposlenika koji rade na poslovima dodjele sredstava, ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro, u skladu s odredbama Uredbe.

S obzirom na način dodjeljivanja sredstava, planiranje programa i projekata od interesa za opće dobro obuhvaća planiranje programa i projekata za dodjeljivanje sredstava putem javnog natječaja, planiranje programa i projekata za izravno dodjeljivanje sredstava te planiranje sredstava za dodjeljivanje korisnicima odnosno za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba.

- Planiranje programa i projekata za dodjeljivanje sredstava putem javnog natječaja

Prema podacima iz Godišnjeg plana raspisivanja natječaja Grada i Detaljnog izvješća za 2016. i 2017., za programe i projekte od interesa za opće dobro za dodjeljivanje sredstava putem javnog natječaja za 2016. planirane su donacije udrugama građana u iznosu 22.055.000,00 kn, a ostvarene u iznosu 18.336.283,00 kn. Za 2017. planirane su donacije udrugama građana u iznosu 22.433.000,00 kn, a ostvarene u iznosu 18.912.482,00 kn.

Grad je donio programe javnih potreba za 2016. i 2017. (kultura, sport, tehnička kultura i predškolski odgoj i obrazovanje) te planirao sredstva u proračunu za 2016. i 2017. Programima javnih potreba za 2016. i 2017., predviđena je obveza izrade izvještaja o izvršenju (realizaciji) programa javnih potreba na području Grada.

Prema Uredbi postupci financiranja i ugovaranja programa i projekata obuhvaćaju aktivnosti davatelja financijskih sredstava u određivanju prioriteta za financiranje, pripremi dokumentacije za financiranje, odabiru programa i projekata, ugovaranju, praćenju i vrednovanju provedbe financiranih programa i projekata, korištenje informacijskog sustava za praćenje i vrednovanje dodjele financijskih sredstava programima i projektima te koordinaciju davatelja financijskih sredstava i izobrazbu u primjeni ove Uredbe koju provodi Ured za udruge.

Prioritetna područja za dodjelu financijskih sredstava prema programima i projektima utvrđena su na temelju strateških ciljeva definiranih u strategiji razvoja Grada 2014. do 2020. Kao temeljni planski dokument u području kulture u 2013. je donesena Strategija kulturnog razvitka Grada 2013. do 2020. Navedenom Strategijom opisano je postojeće stanje, analizirani i prikupljeni podaci u svrhu utvrđivanja prioriternih područja te su definirani ciljevi i mjere koje je potrebno provesti do 2020.

Za provedbu Programa javnih potreba u kulturi za 2016. Grad je planirao 6.087.570,00 kn, od toga za programske djelatnosti gradskih ustanova 2.832.970,00 kn, manifestacije 575.000,00 kn, filmsku djelatnost 360.000,00 kn, za programe zaštite i očuvanja kulturnih dobara 256.600,00 kn, izložbenu djelatnost 200.000,00 kn, glazbenu djelatnost 200.000,00 kn, knjižnu i nakladničku djelatnost 178.000,00 kn, programe kulturne suradnje 140.000,00 kn, scensku djelatnost 125.000,00 kn, nove medije 100.000,00 kn, programe nacionalnih manjina 50.000,00 kn, udrugama u mjesnim odborima 10.000,00 kn, udrugama prijateljstva 10.000,00 kn, te za preuzete obveze iz prethodne godine 1.050.000,00 kn.

Za 2017., Grad je planirao za programe manifestacije 745.000,00 kn, filmsku djelatnost 690.000,00 kn, izložbenu djelatnost 400.000,00 kn, scensku djelatnost 400.000,00 kn, glazbenu djelatnost 400.000,00 kn, zaštite i očuvanja kulturnih dobara 310.000,00 kn, knjižnu i nakladničku djelatnost 300.000,00 kn, nove medije 250.000,00 kn, programe kulturne suradnje 200.000,00 kn, programe nacionalnih manjina 80.000,00 kn, udrugama u mjesnim odborima 20.000,00 kn, udrugama prijateljstva 15.000,00 kn, te za preuzete obveze iz prethodne godine 1.400.000,00 kn.

U siječnju 2017. Upravni odjel za sport i tehničku kulturu donio je protokol o upravljanju procesom javnih potreba u tehničkoj kulturi. Navedenim protokolom utvrđena su prioritetna područja u tehničkoj kulturi: obrazovanje građana u području tehničke kulture, promociji tehničke kulture i poticanju izvrsnosti u tehničkoj kulturi. Za provedbu Programa javnih potreba u tehničkoj kulturi za 2016. Grad je planirao 2.180.000,00 kn, od čega za redovne djelatnosti strukovnih udruga 460.000,00 kn, izvannastavne tehničke aktivnosti djece, mladeži i studenata 322.000,00 kn, redovno osposobljavanje građana 120.000,00 kn, širenje znanstveno tehničkih dostignuća građana 91.000,00 kn, djelatnost darovitih, osoba s invaliditetom i djece s teškoćama u razvoju 54.000,00 kn, nagrade i priznanja za tehnička postignuća 20.000,00 kn, Zajednicu tehničke kulture Grada 537.000,00 kn, udruženja stručnih osoba 20.000,00 kn, utvrđivanje zdravstvene sposobnosti 22.000,00 kn, organiziranje značajnijih nacionalnih i međunarodnih priredbi 332.000,00 kn, stručno osposobljavanje i usavršavanje građana 41.000,00 kn, izdavačko nakladničke programe 12.000,00 kn te preuzete obveze iz prethodne godine 149.000,00 kn.

Za 2017., Grad je planirao 2.420.000,00 kn, od čega za obrazovanje u području tehničke kulture 1.080.000,00 kn, promociju tehničke kulture 125.000,00 kn, poticanje izvrsnosti u tehničkoj kulturi 177.000,00 kn, funkcioniranje sustava tehničke kulture 670.000,00 kn, utvrđivanje zdravstvene sposobnosti 15.000,00 kn, nagrade i priznanja za tehnička postignuća 15.000,00 kn te preuzete obveze iz prethodne godine 338.000,00 kn.

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava u roku 30 dana od dana usvajanja proračuna lokalne jedinice za sljedeću kalendarsku godinu, izrađuje i na svojim mrežnim stranicama ili na drugi prikladan način objavljuje godišnji plan raspisivanja javnih natječaja. Godišnji plan javnih natječaja sadrži podatke o davatelju financijskih sredstava, području, nazivu i planiranom vremenu objave javnog natječaja, ukupnom iznosu raspoloživih sredstava, rasponu sredstava namijenjenom za financiranje pojedinog programa, odnosno projekta, očekivanom broju programa i projekata koji će se ugovoriti za financiranje i, ovisno o vrsti javnog natječaja, druge podatke.

Grad je za 2016. i 2017. izradio godišnje planove raspisivanja javnih natječaja za financiranje programa i projekata od javnog interesa. Planovi sadrže propisane podatke, izrađeni su u propisanom roku i objavljeni na mrežnim stranicama. Predviđeno je za 2016. objaviti devet javnih natječaja za prijavu programa i projekata te šest natječaja u 2017.

Javni pozivi za provedbu programa javnih potreba Grada utvrđenih posebnim zakonima (sport, kultura i tehnička kultura), koji se odnose na financiranje projekata i programa udruga Grada provedeni su prije donošenja proračuna. Javni poziv za prijavu programa javnih potreba u tehničkoj kulturi za 2017. proveden je poslije donošenja proračuna, u siječnju 2017. Godišnjim planom raspisivanja natječaja za 2016. Upravni odjel za poduzetništvo planirao je tri javna poziva, i to za financiranje programa i projekata udruga iz područja razvoja lokalne zajednice, iz područja socijalnog poduzetništva te financiranje programa i projekata udruga namijenjenih jačanju poduzetničkih kapaciteta mladih. Navedeni javni pozivi nisu raspisani.

Za 2016. na mrežnim stanicama Ureda za udruge objavljen je jedan od devet, a u 2017. nije objavljen nijedan od ukupno šest natječaja koliko je Grad planirao u Planu raspisivanja javnih natječaja za financiranje programa i projekata od javnog interesa.

Godišnji planovi sadrže plan javnog natječaja za financiranje programa i projekata udruga iz područja razvoja lokalne zajednice u vrijednosti 190.000,00 kn u 2016. te 225.000,00 kn u 2017. Navedeni program omogućava da se neposrednim sudjelovanjem građana, udruga i mjesnih odbora u suradnji s Gradom brže i ekonomičnije riješi dio potreba stanovnika u uređenju manjih javnih površina (dječja igrališta, drvoredi, neuređene zelene površine, manji divlji deponiji). Grad je donio kriterije za ocjenjivanje projektnih prijedloga, osnovao povjerenstvo za ocjenu projekata, izradio obrasce za prijavu projekata te izradu izvještaja o realizaciji projekta. Rashodi za program razvoja lokalne zajednice evidentiraju se na računima materijalnih rashoda Grada.

- Planiranje programa i projekata za dodjeljivanje sredstava bez objavljivanja javnog natječaja

Planiranje programa i projekata od interesa za opće dobro za dodjeljivanje sredstava bez objavljivanja javnog natječaja obuhvaća planiranje izravnog dodjeljivanja sredstava za provođenje programa javnih potreba, za provođenje javnih ovlasti, odnosno dodjeljivanja sredstava prema isključivoj nadležnosti korisnika sredstava.

Za tekuće donacije za provođenje programa javnih potreba putem Riječkog sportskog saveza (dalje u tekstu: Sportska zajednica) u proračunu Grada za 2016. su planirane donacije Sportskoj zajednici u iznosu 10.709.000,00 kn i ostvarene u iznosu 7.658.100,00 kn, odnosno 71,5 %. Za 2017. planirane su donacije Sportskoj zajednici u iznosu 10.951.000,00 kn i ostvarene u iznosu 7.348.565,00 kn, odnosno 67,1 %. Navedenim sredstvima su financirani programi treninga i natjecanja sportaša, nagrađivanje sportaša, provođenje sportskih aktivnosti djece, mladih, studenata i rekreativaca, provođenje sportskih aktivnosti osoba s invaliditetom i osoba oštećena sluha te financiranje redovne djelatnosti Sportske zajednice.

Osim Sportskoj zajednici, u proračunu za 2016. su planirane donacije udrugama u sportu u iznosu 1.605.000,00 kn za programe organiziranja tradicionalnih i prigodnih sportskih priredbi, organiziranja i sudjelovanja na značajnim međunarodnim manifestacijama te posebni program mladih selekcija. Ostvareni su u iznosu 477.119,00 kn ili 29,7 % od planiranog. U 2017. navedeni programi su planirani u iznosu 440.000,00 kn, a ostvareni u iznosu 135.400,00 kn, odnosno 30,8 % planiranih donacija.

S obzirom na nedovoljno sredstava u proračunu Grada za 2016. i 2017. (slaba likvidnost), dio obveza za donacije prenosi se u sljedeću godinu. Iz tog razloga su proračunom za 2016. planirane i ostvarene preuzete obveze iz 2015. u iznosu 1.255.601,00 kn, a proračunom za 2017. planirane su i ostvarene obveze iz 2016. u iznosu 4.149.400,00 kn.

Prema Programu javnih potreba u sportu za 2016. planirane su aktivnosti u ukupnom iznosu 13.136.000,00 kn. Odnose se na treninge i natjecanja sportaša u iznosu 7.446.000,00 kn, redovnu djelatnost Sportske zajednice u iznosu 1.877.000,00 kn, organiziranje i sudjelovanje na značajnim međunarodnim natjecanjima u iznosu 1.300.000,00 kn, nagrađivanje sportaša u iznosu 850.000,00 kn, provođenje sportskih aktivnosti djece, mladih, studenata i rekreativaca u iznosu 350.000,00 kn, treninge i natjecanja osoba s invaliditetom i osoba oštećena sluha u iznosu 313.000,00 kn, organizaciju tradicionalnih i prigodnih sportskih priredbi u iznosu 80.000,00 kn, posebne programe mladih selekcija u iznosu 20.000,00 kn te preuzete obveze iz 2015. u iznosu 900.000,00 kn. Uz donošenje izmjena i dopuna proračuna, nisu donesene izmjene programa javnih potreba u sportu.

Prema Programu javnih potreba u sportu i izmjena za 2017. planirane su aktivnosti u ukupnom iznosu 15.541.000,00 kn. Odnose se na treninge i natjecanja sportaša u iznosu 7.446.000,00 kn, redovnu djelatnost Sportske zajednice u iznosu 1.904.000,00 kn, organiziranje i sudjelovanje na značajnim međunarodnim natjecanjima u iznosu 300.000,00 kn, nagrađivanje sportaša u iznosu 850.000,00 kn, treninge i natjecanja osoba s invaliditetom i osoba oštećena sluha u iznosu 451.000,00 kn, provođenje sportskih aktivnosti djece, mladih, studenata i rekreativaca u iznosu 300.000,00 kn, organizaciju tradicionalnih i prigodnih sportskih priredbi u iznosu 60.000,00 kn, posebne programe mladih selekcija u iznosu 80.000,00 kn te preuzete obveze iz 2016. u iznosu 4.150.000,00 kn.

Strategija sporta Grada 2018. do 2024. donesena je u svibnju 2018. S obzirom da Grad nije donio unutarnji akt kojim bi se utvrdili kriteriji, mjerila i postupci za dodjelu i korištenje sredstava proračuna za zadovoljenje javnih potreba, Upravni odjel za sport i tehničku kulturu postupa prema aktima odjela iz siječnja 2014. (Protokol o upravljanju procesom javnih potreba u sportu i Protokol o sufinanciranju programa javnih potreba u sportu - aktivnosti koje se provode putem Upravnog odjela za sport i tehničku kulturu).

Za tekuće donacije za provođenje javnih ovlasti Grad je u proračunu za 2016. i 2017. planirao i ostvario donacije Društvu Crvenog križa Grada (dalje u tekstu: Crveni križ) po 200.000,00 kn. U svibnju 2016. Grad je donio Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada s financijskim učincima za 2016. do 2018. te Analizu stanja sustava civilne zaštite na području Grada u 2016. Crveni križ je za 2016. i 2017. donio sedam programa rada, i to kamp za mlade Crvenog križa iz obitelji socijalnih potreba, program dobrovoljnog darivanja krvi, edukaciju učenika za pružanje prve pomoći, zdravstveno prosvjećivanje za građane u mjesnim odborima, edukaciju u pružanju prve pomoći te osposobljavanje odgojno - obrazovnih radnika za pružanje prve pomoći učenicima sa zdravstvenim teškoćama, služba traženja i priprema za djelovanje u katastrofama i izvanrednim situacijama. Utvrđene su aktivnosti, ciljevi i opis aktivnosti te financijski plan. Osim navedenih programa, Crveni križ obavlja djelatnost pripreme toplih obroka odnosno pučke kuhinje, za što je u proračunu Grada za 2016. i 2017. planirano 2.200.000,00 kn na računu naknade građanima i kućanstvima iz proračuna.

Za tekuće donacije za provođenje javnih ovlasti, Grad je u proračunu za 2016. planirao donacije Vatrogasnoj zajednici Grada u iznosu 3.799.000,00 kn, a ostvarene su u iznosu 3.548.667,00 kn za redovnu djelatnost, materijalne troškove i ulaganja. U 2017. planirana su sredstva u iznosu 3.585.000,00 kn, a ostvarena u iznosu 3.411.251,00 kn. Vatrogasna zajednica je dostavila Gradu financijski plan i program rada za 2016. i 2017. U lipnju 2015. je Plan zaštite i spašavanja za područje Grada.

U ožujku 2017. donesene su Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada 2017. do 2020., kojim su obuhvaćeni svi značajni sudionici sustava civilne zaštite.

- Planiranje sredstava za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba

Prema proračunu Grada za 2016. i 2017. za promociju turističke destinacije (sufinanciranje marketinških usluga promocije avio-destinacije područja Kvarnera, za provođenje programskih aktivnosti, sufinanciranje Riječkog karnevala i manifestacije Rijeka Advent 2017.) planirane su donacije Turističkoj zajednici Kvarner i Turističkoj zajednici Grada za 2016. u iznosu 1.106.500,00 kn, a za 2017. u iznosu 1.080.900,00 kn.

Na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 47/13 i 2/14) i odluke o raspoređivanju sredstava za financiranje političkih stranaka zastupljenih u gradskom vijeću Grada Rijeke planirane su za 2016. u iznosu 1.000.000,00 kn, a za 2017. u iznosu 1.184.200,00 kn.

### **Dodjeljivanje financijskih sredstava**

Financijska sredstva se korisnicima dodjeljuju putem javnog natječaja, bez objavljivanja javnog natječaja te za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba.

- Dodjeljivanje financijskih sredstava putem javnog natječaja

Prema Uredbi, financiranje programa i projekata provodi se putem javnog natječaja, a osim za financiranje programa i projekata, javni natječaj se objavljuje za financiranje, odnosno sufinanciranje podrške institucionalnom, organizacijskom i programskom razvoju udruga, programa javnih potreba koje provode udruge i koje su u pojedinim područjima propisane posebnim zakonima, rada udruga pružatelja socijalnih usluga putem socijalnog ugovaranja, obveznog doprinosa korisnika financiranja za provedbu programa i projekata ugovorenih iz fondova Europske unije i inozemnih javnih izvora te za dodjelu nefinancijske podrške u pravima, pokretninama i nekretninama namijenjene udrugama koje provode programe i projekte. Natječaj za podnošenje prijedloga programa ili projekta ne može biti otvoren kraće od 30 dana od dana objave natječaja.

Prema Uredbi, ocjenjivanje prijave pristiglih na natječaj za financiranje programa ili projekata udruga obavlja se prema jedinstvenom nizu kriterija (pitanja) koje određuje davatelj financijskih sredstava za svaki natječaj ili programsko područje u okviru jednog natječaja vodeći računa o uvjetima koji su natječajem propisani. Uredbom su utvrđeni osnovni kriteriji za procjenjivanje programa ili projekata te područja koja davatelj sredstava može koristiti.

Upravni odjeli Grada različito postupaju u dodjeli financijskih sredstava udrugama. Upravni odjel za zdravstvo i socijalnu skrb dodjeljuje sredstva tekućih donacija putem javnog natječaja, osim za djelatnosti koje obavlja Crveni križ.

Ured Grada za dio sredstava objavljuje natječaj za male potpore udrugama, a dio sredstava je dodijelio bez provođenja javnog natječaja ili javnog poziva. Natječaj za male potpore udrugama u vrijednosti do 5.000,00 kn, se objavljuje za područje međunarodne suradnje, sudjelovanja ili organiziranja raznih znanstvenih, sportskih, kulturnih, studentskih manifestacija, drugih događanja te aktivnosti iz područja koje su od posebnog interesa za Grad te doprinose razvoju civilnog društva.

Natječaj je u 2016. i 2017., bio otvoren od početka siječnja do konca prosinca. Za navedeni natječaj nije provedeno vrednovanje i ocjenjivanje programa i projekata, a prema Detaljnom izvješću za 2016. i 2017. financirani su u ukupnom iznosu 148.305,00 kn. U iznosu većem od 5.000,00 kn financirani su programi izrade prve riječke društvene igre, izložbe Pul Kaštela te izrade dokumentarnog filma Neželjena baština.

Ured Grada je tijekom 2016. i 2017. doznačio dio sredstava bez provođenja natječaja, na temelju proračuna i zaključaka gradonačelnika za 2016. u iznosu 191.000,00 kn, a za 2017. u iznosu 193.000,00 kn. Odnose se na manifestacije od značaja za Grad kao što je sufinanciranje Međunarodne jedriličarske regate Fiumanka, za projekt Akcija za pet s ciljem pružanja mogućnosti mladima za razvijanjem sposobnosti potrebnih za aktivno sudjelovanje u procesima donošenja odluka na lokalnoj razini, za nastupe na odgovarajućim protokolarnim prigodama koje organizira Grad (Gradskoj glazbi Trsat i Prvim riječkim mažoretkinjama).

Upravni odjel za kulturu dio sredstava tekućih donacija u ukupnom iznosu 305.702,00 kn za 2016. i 2017. je doznačio udrugama, bez provođenja natječaja, za programe Europske prijestolnice kulture 2020., programe u klubu Palah te Hrvatskom društvu likovnih umjetnika.

Upravni odjel za samoupravu i upravu doznačio je udrugama bez provođenja natječaja, sredstva u ukupnom iznosu 193.320,00 kn za programe obuke grupe potražnih pasa i izviđačke letove u svrhu zaštite od požara.

Upravni odjel za poduzetništvo dodjeljuje sredstva tekućih donacija bez provođenja javnog natječaja za 2016. u iznosu 26.029,00 kn, a za 2017. u iznosu 387.471,00 kn. Najznačajnije donacije odnose na projekt razvoja komercijalizacije inovativnog proizvoda ili usluga, program Rijeka Nautic Show te za manifestacije Riječke stepenice i Rijeka trail.

Grad nije utvrdio jasne kriterije, mjerila i postupke za dodjelu financijskih sredstava kod dodjeljivanja financijskih sredstava udrugama za financiranje programa i projekata. Prema odredbi članka 6. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, financijska sredstva bez objavljivanja javnog natječaja dodjeljuju se izravno samo kada se financijska sredstva dodjeljuju udruzi ili skupini udruga koje imaju isključivu nadležnost u području djelovanja i/ili zemljopisnog područja za koje se financijska sredstva dodjeljuju ili je udruga jedina organizacija operativno sposobna za rad na području djelovanja i/ili zemljopisnom području na kojem se financirane aktivnosti provode. Državni ured za reviziju je mišljenja da je za izravno dodjeljivanje sredstava na temelju operativne sposobnosti potrebno imati odgovarajući dokaz da su samo određene organizacije civilnog društva sposobne obavljati određene aktivnosti.

Državni ured za reviziju nalaže financiranje svih programa i projekata udruga, osim u propisanim slučajevima, provoditi putem javnog natječaja te utvrditi kriterije, mjerila i postupke dodjele financijskih sredstava udrugama. Nadalje, predlaže uskladiti postupanje kod izravnog dodjeljivanja financijskih sredstava udrugama koje imaju isključivu nadležnost u području djelovanja i/ili zemljopisnog područja u skladu s odredbama Uredbe.

Upravni odjel za sport i tehničku kulturu kao i Upravni odjel za kulturu dodjeljuju sredstva udrugama nakon provođenja javnih natječaja u skladu s posebnim propisima (Zakon o sportu, Zakon o tehničkoj kulturi i Zakon o financiranju javnih potreba u kulturi) koji propisuju način donošenja programa javnih potreba u sportu, tehničkoj kulturi i kulturi.

Grad je donio godišnje planove raspisivanja javnih natječaja u skladu s Uredbom. Za prijavu programa, projekata i manifestacija Grad je objavio pet javnih natječaja u 2016. te jednak broj natječaja u 2017. Javni natječaji bili su otvoreni za prijavu programa ili projekta najmanje 30 dana od dana javnog objavljivanja. Na mrežnim stranicama Grada za 2016. i 2017. objavljavani su natječaji koji ne sadrže dokumentaciju za provedbu javnog natječaja, osim u slučaju javnog poziva za projekte u zdravstvenoj zaštiti i socijalnoj skrbi za 2016. i 2017. te javnog poziva za prijavu projekata i programa za provedbu programa javnih potreba u tehničkoj kulturi za 2017. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 9. stavka 1. i 2. Uredbe, prema kojoj dokumentaciju za provedbu javnog natječaja utvrđuje čelnik davatelja financijskih sredstava odlukom o načinu raspodjele raspoloživih sredstava namijenjenih financiranju programa i projekata koje u određenom području provode udruge. Natječajna dokumentacija obuhvaća temeljni dokument za raspisivanje i provedbu javnog natječaja, tekst javnog natječaja, upute za prijavitelje, obrasce za prijavu programa ili projekta, popis priloga koje je potrebno priložiti uz prijavu, obrazac za ocjenu kvalitete/vrijednosti programa ili projekta, obrazac izjave o nepostojanju dvostrukog financiranja, obrazac ugovora o financiranju programa ili projekta i obrasce za izvještavanje.

Državni ured za reviziju nalaže objavljivati natječajnu dokumentaciju u skladu s odredbama Uredbe.

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava, prije isteka roka za prijavu potencijalnim prijaviteljima pruža podršku u vidu javne objave odgovora na pitanja i/ili pripremnih radionica za izradu projektnih prijava. Za pružanje podrške potencijalnim prijaviteljima, prema objašnjenju zaposlenika po upravnim odjelima Grada, telefonski i elektroničkom poštom pruža se podrška prijaviteljima i daju dodatna objašnjenja.

U tablici broj 4 daju se podaci o broju i vrijednosti programa ili projekata u 2016. i 2017., po područjima u kojima su provedeni javni natječaji u 2016. i 2017.

Tablica broj 4

Broj i vrijednost programa ili projekata u 2016. i 2017.,  
po područjima u kojima su provedeni javni natječaji

u kn

Redni broj	Područje financiranja	Ostvareno			
		2016.		2017.	
		Broj programa ili projekata	Iznos	Broj programa ili projekata	Iznos
1	2	3	4	5	
1.	Područje javnih potreba u sportu - natječaj objavila Sportska zajednica (unutar čega i donacije udrugama od grada i doznake Sportskoj zajednici Grada)	52	12.305.820,00	45	11.564.665,00
2.	Programi i projekti iz područja zdravstvene zaštite i socijalne skrbi	51	3.053.613,00	66	3.190.616,00
3.	Javne potrebe u kulturi	57	956.265,00	104	2.012.930,00
4.	Javne potrebe u tehničkoj kulturi	116	1.973.286,00	106	2.043.265,00
5.	Male potpore za programe i projekte u području ljudskih prava, branitelja i stradalnika, međunarodne suradnje, tehničke kulture, zaštite zdravlja, demokratske i političke kulture i socijalne djelatnosti	13	47.299,00	31	101.006,00
Ukupno		289	18.336.283,00	355	18.912.482,00

Grad je u 2016. i 2017. financirao jednaka programska područja. U području javnih potreba u sportu financirano je šest programska područja i to treninzi i natjecanje sportaša, sport djece, učenika i studenata, treninzi i natjecanje osoba s invaliditetom i sport osoba oštećena sluha, sportsko-rekreacijske aktivnosti, funkcioniranje sustava sporta te organizacija međunarodnih, tradicionalnih i prigodnih priredbi. U području javnih potreba u kulturi financirana su programska područja u zaštiti i očuvanje kulturnih dobara, muzejske djelatnosti, kazališne djelatnosti, glazbene i glazbeno-scenske djelatnosti, scenske djelatnosti, izložbene djelatnosti i likovnih umjetnosti, filmske djelatnosti, knjižne i nakladničke djelatnosti i nove medijske kulture. U području javnih potreba u tehničkoj kulturi financirane su aktivnosti obrazovanja građana u području tehničke kulture, promocija tehničke kulture, poticanje izvrsnosti u tehničkoj kulturi, funkcioniranje sustava tehničke kulture te nagrade i priznanja za tehnička postignuća. U području koje financira Ured Grada financirani su programi u području ljudskih prava, branitelja i stradalnika, međunarodne suradnje, tehničke kulture, zaštite zdravlja, demokratske i političke kulture i socijalne djelatnosti. U području zdravstvene zaštite i socijalne skrbi Grada financirana su tri programska područja i to socijalna djelatnost, zaštita zdravlja i zaštita životinja.

Prema Uredbi, tijela za pripremu i provedbu natječaja su, osim nadležne ustrojstvene jedinice, jedno ili više povjerenstava za pripremu, odnosno provedbu pojedinih postupaka u provedbi natječaja osnovanih na temelju odluke davatelja financijskih sredstva. Povjerenstvo u provjeri ispunjavanja propisanih uvjeta natječaja provjerava ispunjava li prijava propisane uvjete natječaja, a prijave koje su ispunile propisane uvjete ocjenjuje povjerenstvo za ocjenjivanje.



Upravni odjeli Grada koji dodjeljuju sredstva tekućih donacija nisu imenovali povjerenstva za administrativnu provjeru i povjerenstva za ocjenu i procjenu kvalitete/vrijednosti prijava na način kako to propisuje Uredba, osim u slučaju natječaja koji je provodio Upravni odjel za zdravstvo i socijalnu skrb. Nisu imenovana propisana povjerenstva za natječaje koje je provodio Ured Grada. U području javnih potreba u tehničkoj kulturi za 2016. imenovani su članovi u pet stručno-savjetodavnih komisija koja su provodila obradu pisanih ponuda i vrednovanje prijava, a u 2017. je imenovano jedno povjerenstvo za administrativnu provjeru te za ocjenu i procjenu kvalitete/vrijednosti prijava. Upravni odjel za kulturu provodio je natječaje u području javnih potreba u kulturi na temelju Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi te su imenovani članovi kulturnog vijeća u području glazbene i glazbeno-scenske umjetnosti, dramske umjetnosti, plesa i pokreta, audiovizualne djelatnosti, knjige i nakladništva, muzejske djelatnosti i likovne umjetnosti, nove medijske kulture i u području zaštite i očuvanja kulturnih dobara. Prijave programa podnosile su se na posebnim obrascima (prijavnicama) čiji sadržaj utvrđuje Upravni odjel za kulturu, a ispunjavaju se u elektroničkom obliku na mrežnim stranicama Grada. Na temelju donesenog Pravilnika o postupku donošenja program javnih potreba u kulturi Grada Rijeke i unaprijed utvrđenih kriterija, kulturna vijeća ocjenjivala su pristigle programe. Nakon ocjenjivanja programa ili projekata sastavljeni su zapisnici s prijedlogom javnih potreba u kulturi. Pojedini upravni odjeli nisu donijeli poslovnike o radu povjerenstava (Upravni odjel za zdravstvo i socijalnu skrb). Članovi povjerenstva u pojedinim upravnim odjelima nisu potpisali izjave o nepristranosti i povjerljivosti (Upravni odjel za kulturu, Upravni odjel za sport i tehničku kulturu za 2016.). Navedeno nije u skladu s odredbom članka 27. stavak 3. i članka 29. stavak 4. Uredbe, prema kojima osobe koje sudjeluju u radu povjerenstva za otvaranje prijava pristiglih na javni natječaj, koje ocjenjuju programe ili projekte koji su ispunili sve propisane uvjete natječaja i koje odlučuju o dodjeli financijskih sredstava potpisuju izjavu o nepristranosti i povjerljivosti kojom potvrđuju da se oni ni članovi njihove obitelji ne nalaze u sukobu interesa. Povjerenstvo za ocjenjivanje radi na temelju poslovnika kojeg svi članovi prihvaćaju potpisivanjem izjave o prihvaćanju.

Državni ured za reviziju nalaže kod dodjele tekućih donacija udrugama imenovati povjerenstva za administrativnu provjeru i povjerenstva za ocjenu i procjenu kvalitete/vrijednosti prijava. Nadalje nalaže donijeti poslovnike o radu povjerenstva te potpisati izjave o nepristranosti i povjerljivosti svih članova povjerenstva u skladu s odredbama Uredbe.

Prema Uredbi, povjerenstvo za ocjenjivanje daje prijedlog za odobravanje financijskih sredstava za programe ili projekte, a odluku o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva, donosi davatelj financijskih sredstava. Nakon što davatelj financijskih sredstava donese odluku o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva obvezan je javno objaviti rezultate natječaja s podacima o udrugama i programima ili projektima kojima su odobrena financijska sredstva i odobrenim financijskim iznosima. Rezultati natječaja objavljuju se na službenim mrežnim stranicama davatelja financijskih sredstava.

Povjerenstva za ocjenjivanje programa i projekata odnosno kulturno vijeće je programe i projekte koji su zadovoljili propisane uvjete natječaja ocjenjivalo na način utvrđen unutarnjim aktima te su dali prijedlog za odobravanje financijskih sredstava programa ili projekta. Programe javnih potreba u sportu, tehničkoj kulturi i kulturi donijelo je gradsko vijeće. Programi javnih potreba objavljuju se na mrežnim stranicama Grada. Obrasci za vrednovanje i ocjenu prijava nisu bili jednoobrazni za sve upravne odjele.

Povjerenstva za ocjenjivanje prijavljenih programa i projekata izrađuju prijedloge sufinanciranja na temelju pregleda i ocjene programa ili projekata, ali nije jasno utvrđen način na temelju kojeg se određuje iznos odnosno visina sredstava. Povjerenstva za ocjenjivanje prijavljenih program i projekata na različit način su pristupili utvrđivanju visine iznosa sredstava koja se dodjeljuju na temelju natječaja.

Državni ured za reviziju predlaže ujednačiti postupak utvrđivanja visine sredstava za programe i projekte koji se prijavljuju na natječaj ili javni poziv Grada.

Posebne odluke o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva na način kako to propisuje Uredba, nisu donesene. Upravni odjel za zdravstvo i socijalnu skrb na mrežnim stranicama Grada objavljuje prijedlog zaključka o sufinanciranju programa ili projekata na donošenje gradonačelniku. Ured Grada nije objavio rezultate natječaja za male potpore udrugama u 2016. i 2017. Grad, odnosno upravni odjeli Grada nisu sudionike natječaja ili javnog poziva pisanim putem obavještavali o razlozima neispunjavanja propisanih uvjeta natječaja, odnosno ocjeni i razlozima neodobranja financijskih sredstava, osim u slučaju javnog poziva u području tehničke kulture za 2017. Javnim natječajima za 2016. i 2017. nije bio predviđen postupak za podnošenje prigovora i mogućnost da prijavitelji programa ili projekata podnesu prigovor na odluku o neispunjavanju propisanih uvjeta natječaja, odnosno na odluku o dodjeli financijskih sredstava.

Prema usmenom obrazloženju odgovornih osoba, pisanih prigovora u 2016., i 2017. nije bilo, dok se dokumentacija neodobrenih programa i projekata ne arhivira. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 4. i 30. Uredbe prema kojoj je davatelj financijskih sredstava obvezan javno objaviti rezultate natječaja s podacima o udrugama i programima ili projektima kojima su odobrena financijska sredstva i odobrenim financijskim iznosima nakon što donese odluku o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva. Rezultati natječaja objavljuju se na službenim mrežnim stranicama davatelja financijskih sredstava. Davatelj financijskih sredstava obvezan je u roku osam radnih dana od dana donošenja odluke o dodjeli financijskih sredstava obavijestiti udruge čiji projekti ili programi nisu prihvaćeni za financiranje o razlozima nefinanciranja njihova programa ili projekta uz navođenje ostvarenog broja bodova po pojedinim kategorijama ocjenjivanja i obrazloženja iz opisnog dijela ocjene ocjenjivanog programa ili projekta. Dokumentacija u vezi s programima i projektima koji nisu odobreni za financiranje iz javnih izvora, odnosno kojima nije odobrena nefinancijska podrška arhiviraju se s napomenom da se radi o povjerljivim dokumentima koje davatelj financijskih sredstava ne može koristiti ni davati na uvid i korištenje trećim osobama. Javni natječaj propisuje uvjete za prijavu, mjerila za ocjenjivanje prijave, postupak odobranja financijskih sredstava i postupak za podnošenje prigovora. Davatelj financijskih sredstava omogućit će prijaviteljima podnošenje prigovora na odluku o neispunjavanju propisanih uvjeta natječaja, odnosno na odluku o dodjeli financijskih sredstava.

Državni ured za reviziju nalaže donositi odluke o programima ili projektima za koje su odobrena financijska sredstva u skladu s Uredbom, objavljivati rezultate natječaja ili javnih poziva na svojim mrežnim stranicama, obavještavati udruge čiji programi ili projekti nisu prihvaćeni za financiranje o razlozima nefinanciranja njihova programa, arhivirati dokumentaciju kojima nisu odobrena financijska sredstva te javnim natječajem propisati postupak za podnošenje prigovora.

S udrugama, kojima su odobrena financijska sredstva, zaključeni su ugovori o dodjeli financijskih sredstava na temelju javnog natječaja ili javnog poziva za sufinanciranje programa, projekata i manifestacija, prema pojedinim programskim područjima. Prije zaključivanja ugovora nisu pribavljene izjave o nepostojanju i izbjegavanju dvostrukog financiranja osim u slučaju javnih poziva u području zdravstvene zaštite i socijalne skrbi te području tehničke kulture za 2017. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 4. Uredbe, prema kojoj prije zaključenja ugovora, davatelj financijskih sredstava pribavlja izjavu prijavitelja o nepostojanju i izbjegavanju dvostrukog financiranja. Svrha Izjave o nepostojanju dvostrukog financiranja je prevencija dvostrukog financiranja istih programa ili projekata od strane više davatelja financijskih sredstava.

Prema odredbama članka 33. Uredbe, u slučaju da je odobreno samo djelomično financiranje programa ili projekta davatelj financijskih sredstava je obvezan s korisnikom financiranja prethodno pregovarati o stavkama proračuna programa ili projekta i aktivnostima u opisnom dijelu programa ili projekta koje treba izmijeniti. U većini slučajeva odobreno je djelomično financiranje programa ili projekta, a nadležni upravni odjeli Grada s obzirom na manje dodijeljena sredstva u odnosu na tražena, prije zaključenja ugovora nisu zatražili dostavu izmijenjenog obrasca proračuna (troškovnika).

Državni ured za reviziju nalaže prije zaključivanja ugovora pribaviti izjavu prijavitelja o nepostojanju i izbjegavanju dvostrukog financiranja. Predlaže, za značajnije iznose sufinanciranja programa ili projekta, provjeriti podatke s drugim davateljima sredstava radi sprječavanja mogućeg dvostrukog financiranja. U slučaju odobrenog djelomičnog financiranja programa ili projekta, nalaže se zatražiti od udruge izradu izmijenjenog obrasca proračuna (troškovnika), koji će biti sastavni dio ugovora o financiranju te zatražiti izmjene opisnog dijela programa ili projekta.

#### - Dodjeljivanje sredstava bez objavljivanja javnog natječaja

Grad je u 2016. i 2017. financirao osam programskih područja u sportu na temelju Programa javnih potreba u sportu, i to za treninge i natjecanja sportaša, nagrađivanje sportaša, provođenje sportskih aktivnosti djece, mladih, studenata i rekreativaca, provođenje sportskih aktivnosti osoba s invaliditetom i osoba oštećena sluha, funkcioniranje sustava sporta, organiziranje tradicionalnih i prigodnih sportskih priredbi, organiziranje i sudjelovanje na značajnim međunarodnim natjecanjima te posebne programe mladih selekcija. Osim navedenih programa javnih potreba u sportu, Grad daje potpore u sportu koje se odnose na sufinanciranje otplate obveza sportskih udruga, za redovan rad objekata sporta kojima gospodare drugi te za organizaciju Europskih sveučilišnih igara 2016.

Grad je, prema podacima u proračunu, u 2016. kroz tekuće donacije za programe sporta ostvario rashode u iznosu 16.647.475,00 kn, a u 2017. u iznosu 16.836.732,00 kn. Upravni odjel za sport i tehničku kulturu financirao je programske aktivnosti u sportu bez objave javnog natječaja te na temelju javnog natječaja koji provodi Sportska zajednica.

Grad je u 2016. i 2017. financirao sedam programskih područja u sportu, i to za treninge i natjecanja sportaša, redovnu djelatnost Sportske zajednice, organiziranje i sudjelovanje na značajnim međunarodnim natjecanjima, nagrađivanje sportaša, provođenje sportskih aktivnosti djece, mladih, studenata i rekreativaca, treninge i natjecanja osoba s invaliditetom i osoba oštećena sluha, organizaciju tradicionalnih i prigodnih sportskih priredbi te posebne programe mladih selekcija.

Osim navedenih programa, posebno su iskazane preuzete obveze iz prethodne godine za programe, koje su za 2016. iznosile 1.255.601,00 kn, a za 2017. su iznosile 4.149.400,00 kn. Grad je, prema ostvarenju proračuna za 2016., u 2016. kroz tekuće donacije za programe javnih potreba u sportu ostvario rashode u iznosu 9.390.820,00 kn, a u 2017. u iznosu 7.483.965,00 kn.

Osim programa javnih potreba u sportu, Grad sufinancira otplatu obveza Sportske zajednice i udruga o čemu su zaključeni ugovori i sporazumi. Primjerice, sufinanciraju se rate otplate kredita Hrvatskog akademskog odbojkaškog kluba Rijeka za financijske probleme u poslovanju, kupnja kombi vozila za Atletski klub Kvarner i kombi vozila za potrebe Karate kluba Tad Rijeka. Za sufinanciranje otplate obveza sportskih udruga, Grad je u 2016. ostvario tekuće donacije u iznosu 2.539.830,00 kn, a u 2017. u iznosu 2.794.040,00 kn. Osim navedenog, putem tekućih donacija Grad financira troškove redovnog rada objekata sporta koji su dani na upravljanje pojedinim sportskim udrugama. Za 28 sportskih objekata zaključeni su ugovori o davanju na korištenje bez naknade s obvezom da Grad financira troškove redovnog održavanja, troškove električne energije, grijanja, vode i drugo. U 2016. Grad je doznačio za navedene troškove sredstva u iznosu 986.616,00 kn, a u 2017. u iznosu 1.133.267,00 kn.

Programske aktivnosti u sportu, Upravni odjel za sport i tehničku kulturu, financirao je izravno Sportskoj zajednici, koja je provodila javne pozive za zadovoljenje javnih potreba u sportu.

Sportska zajednica je koncem rujna 2015. i 2016. objavila pozive za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu Grada za 2016., odnosno 2017., i to za programe: treninzi i natjecanja sportaša, sport djece, učenika i studenata, treninzi i natjecanja osoba s invaliditetom i sport osoba oštećena sluha, funkcioniranje sustava sporta te organizacija međunarodnih, tradicionalnih i prigodnih priredbi. Za svako područje posebno su zaključeni ugovori sa Sportskom zajednicom koji sadrže ukupne iznose koje Grad financira te obvezu Sportske zajednice da sredstva prenosi udrugama na temelju detaljnog plana raspodjele. Detaljan plan raspodjele financijskih sredstava unutar Programa javnih potreba u sportu, Sportska zajednica daje na suglasnost Gradu koncem veljače u tekućoj godini na koju se odnosi. U detaljnom planu raspodjele, programi treninzi i natjecanje sportaša, nagrađivanje sportaša, provođenje sportske aktivnosti djece, mladeži, studenata i rekreativaca te funkcioniranje sustava sporta se sufinanciraju putem Sportske zajednice, a programi organizacija tradicionalnih i prigodnih sportskih priredbi, organizacija i sudjelovanje na značajnim međunarodnim natjecanjima te posebni programi mladih selekcija sufinanciraju se putem Grada. Prema odredbi članka 76. Zakona o sportu, sredstvima za zadovoljenje javnih potreba raspolaže sportska zajednica u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te sredstva za izvršenje programa zadovoljavanja javnih potreba prenose se na račun sportske zajednice grada ili općine.

Detaljnim planom raspodjele za programe koje provodi Sportska zajednica određene su udruge u sportu i visina sredstava, ali nije određeno na koje programe se odnosi sufinanciranje.

Državni ured za reviziju nalaže financirati sve programe javnih potreba u sportu putem Sportske zajednice, u skladu s odredbama Zakona o sportu. Predlaže u detaljnom planu raspodjele odrediti po programima nositelje aktivnosti, odnosno udruge radi praćenja i usporedbe planiranih i ostvarenih sredstava danih udrugama.

Sportska zajednica je za dodjelu sredstava za javne potrebe u sportu donijela unutarnje akte, i to Kriterije za sudjelovanje u pozivu za prikupljanje prijedloga programa za izradu programa javnih potreba u sportu, Pravilnik o određivanju klubova nositelja riječkog sporta, Pravilnik o razvrstavanju sportskih grana, Pravilnik o razvrstavanju sportskih klubova, Pravilnik o sufinanciranju programa perspektivnih sportaša te Pravilnik o naknadama za postignute sportske rezultate. Strategijom sporta Grada za 2018. do 2024., nisu određeni sportovi od značaja za Grad, već su utvrđeni prioriteti kao što je masovno uključivanje djece i mladih u programe sporta i rekreacije, uključivanje svih skupina građana u sport i rekreaciju te razvoj kvalitetnog i vrhunskog sporta.

Grad je sa Crvenim križem zaključio u 2016. osam ugovora za svaki program koji provodi Crveni križ posebno, a u 2017. deset ugovora, i to za pučku kuhinju u iznosu 2.200.000,00 kn, organizaciju stanovanja u nužnom smještaju u iznosu 75.000,00 kn, smještaj u Domu Crvenog križa u iznosu 70.000,00 kn, službu traženja u iznosu 60.000,00 kn, program dobrovoljnog darivanja krvi u iznosu 60.000,00 kn, kamp za mlade iz obitelji sa socijalnim potrebama u iznosu 20.000,00 kn, zdravstveno prosvječivanje za građane u mjesnim odborima u iznosu 20.000,00 kn, edukaciju učenika za pružanje prve pomoći u iznosu 18.000,00 kn, edukaciju u pružanju prve pomoći te osposobljavanje odgojno-obrazovnih radnika za pružanje prve pomoći učenicima sa zdravstvenim teškoćama u iznosu 12.000,00 kn te pripremu za djelovanje u katastrofama i izvanrednim situacijama u iznosu 10.000,00 kn. Za navedene projekte u 2016. ugovoren je ukupan iznos 2.396.000,00 kn te u 2017. u iznosu 2.545.000,00 kn.

Na temelju zaključenih ugovora, Crvenom križu je isplaćeno ukupno 2.166.320,00 kn u 2016., odnosno 2.025.582,00 kn za usluge pučke kuhinje s računa druge naknade građanima i kućanstvima iz proračuna te 140.738,00 kn iz tekućih donacija za druge programe Crvenog križa. U 2017. ukupno su isplaćena sredstva u iznosu 2.338.124,00 kn, odnosno 2.148.072,00 kn za pučku kuhinju i 190.052,00 kn za druge programe Crvenog križa.

Za pučku kuhinju Crveni križ dostavlja mjesečne evidencije korisnika prehrane i specifikacije obroka te Gradu izdaje mjesečne račune za izvršenu uslugu prehrane. Prema odredbi članka 117. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17 i 130/17), veliki gradovi i gradovi sjedišta županija dužni su u svom proračunu osigurati sredstva za uslugu prehrane u pučkim kuhinjama, kao i pružanje usluga smještaja u prihvatilišta ili prenoćišta za beskućnike.

Odredbama članak 8. i 9. Zakona o Hrvatskom crvenom križu (Narodne novine 71/10) određene su javne ovlasti koje Crveni križ izvršava, a člankom 10. određeno je da osim javnih ovlasti Crveni križ može obavljati i druge djelatnosti kao što su organizacija prijevoza, pružanja usluga smještaja i prehrane osobama kojima je takav oblik pomoći potreban i drugo. Prema odredbama članka 3. Pravilnika o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog crvenog križa (Narodne novine 18/11), sredstva koja su u obvezi jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave uplaćivati, uplaćuju na žiro račun korisnika s pravnom osobnošću mjesečno u visini 1/12 odobrenog iznosa za tekuću godinu. Prema izračunu Grada, obveza izdvajanja sredstava iz proračuna Grada za 2016. iznosila je 2.532.518,00 kn, a za 2017. je iznosila 2.431.091,00 kn. Troškovi pučke kuhinje iskazani su u Detaljnom izvješću za 2016. u iznosu 2.025.582,00 kn te 2017. u iznosu 2.148.072,00 kn, iako nisu evidentirani u poslovnim knjigama na rashodima za tekuće donacije nego na rashodima za naknade građanima i kućanstvima iz proračuna.

Osim tekućih donacija za provođenje javnih ovlasti Crvenog križa, Grad putem tekućih donacija daje sredstva Vatrogasnoj zajednici Grada za financiranje djelatnosti vatrogastva u iznosu 3.548.667,00 kn u 2016. te 3.411.251,00 kn u 2017., u skladu s odredbama Zakona o vatrogastvu. S Vatrogasnom zajednicom Grada zaključeni su sporazumi o financiranju redovne djelatnosti za 2016. i 2017.

Tijekom 2016. i 2017. Upravni odjel za gradsku samoupravu i upravu je izravno dodijelio sredstava u iznosu 166.600,00 kn Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja Stanica Rijeka na temelju zaključenih ugovora te u skladu s odredbama Zakona o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja (Narodne novine 79/06 i 110/05). Ugovori su zaključeni u travnju 2016., odnosno 2017. u vrijednosti 200.000,00 kn. Zbog problema s likvidnošću, Grad je tijekom 2016. isplaćivao zaostale ugovorene rate iz 2015. u iznosu 49.700,00 kn te 83.100,00 kn u 2017. za dug iz 2016. S obzirom na navedeno, prema ugovoru iz 2016. tijekom godine isplaćena su sredstva u iznosu 116.900,00 kn, a u 2017. prema ugovoru iz 2017. sredstva u iznosu 83.500,00 kn.

- Dodjeljivanje financijskih sredstava za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba

U 2016. i 2017., Grad je zaključio sporazum s Primorsko-goranskom županijom, Turističkom zajednicom Kvarnera i Turističkom zajednicom Grada radi sufinanciranja marketinških usluga promocije avio-destinacije područja Kvarnera. Hrvatska turistička zajednica za navedeni program promotivne kampanje oglašavanja objavljuje godišnje javne pozive. Nositelj i podnositelj kandidature na javni poziv za područje županije je Turistička zajednica Kvarner. Udruženo oglašavanje obuhvaća oglašavanje u tiskovnim medijima, na televiziji, radiju, Internetu, oglašavanje putem plakatiranja, brošura, kataloga, programima i magazinima zračnog prijevoznika te oglašavanje na mrežnim stranicama zračnog prijevoznika. Tekuće donacije ostvarene su u jednakim iznosima za 2016. i 2017. te je svake godine donirano 570.000,00 kn. Grad s Turističkom zajednicom Kvarner nije zaključio ugovor o namjenskom korištenju sredstava. U zahtjevima za isplatu sredstava Turistička zajednica Kvarner je dostavila dokaze o utrošenim sredstvima te izvještaj o ostvarenom prometu zrakoplova i putnika Zračne luke Rijeka.

Za programske aktivnosti Turističke zajednice Grada, Grad je tijekom 2016. i 2017. na temelju ugovora doznačio sredstva u ukupnom iznosu 546.883,00 kn. Programske aktivnosti se odnose na provedbu aktivnosti info punkta Trsatski kaštel i provedbu programa utroška dijela boravišne pristojbe namijenjene poboljšanju uvjeta boravka turista na području grada. Turistička zajednica je temeljem odredbi ugovora dostavila Gradu završno (programsko) i financijsko izvješće o realizaciji programskih aktivnosti kao i dokaze o utrošenim sredstvima.

U 2016. i 2017. Grad je na temelju zaključka gradonačelnika doznačio sredstva tekućih donacija Turističkoj zajednici Grada u ukupnom iznosu 300.000,00 kn za troškove izbora kraljice Riječkog karnevala i primopredaju ključeva Grada, dječju karnevalsku povorku i međunarodnu karnevalsku povorku te za sufinanciranje sudionika na Riječkom karnevalu. Osim navedenog zaključen je ugovor s Turističkom zajednicom Grada o sufinanciranju manifestacije Rijeka Advent 2017. u iznosu 50.000,00 kn, koliko je i ostvareno. Za navedene manifestacije Turistička zajednica Grada je dostavila izvještaje o realizaciji programa.

Na temelju Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17), Grad samostalno određuje iznos sredstava koji će osigurati u svojim proračunima za svaku godinu za koju se proračun donosi. Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna Grada imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu i člana predstavničkog tijela izabranog s liste grupe birača. Sredstva se raspoređuju na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu, tako da pojedinoj političkoj stranci pripadaju sredstva razmjerna broju njezinih zastupnika, odnosno članova predstavničkog tijela u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela. U 2016. Grad je sredstva raspoređivao u skladu s Odlukom o raspoređivanju sredstava za financiranje političkih stranaka zastupljenih u gradskom vijeću Grada za 2016. iz prosinca 2015. i godišnjeg proračuna, prema kojima je određeno da visina sredstava pojedinoj političkoj stranci pripada razmjerno broju njenih članova gradskog vijeća. Za svakog člana gradskog vijeća utvrđen je godišnji iznos 27.548,00 kn, odnosno dodatna naknada u iznosu 2.755,00 kn za člana iz redova podzastupljenog spola (žene). Na temelju navedene odluke, tekuće donacije političkim strankama u 2016. ostvarene su u iznosu 750.000,00 kn, od čega se 250.000,00 kn odnosi na razdoblje iz 2015., koja su podmirena u 2016.

Zbog provedenih lokalnih izbora održanih u svibnju i lipnju 2017., gradsko vijeće je donijelo dvije odluke o raspoređivanju sredstava za financiranje političkih stranaka zastupljenih u gradskom vijeću Grada Rijeke za 2017. Prema navedenim odlukama, za svakog člana gradskog vijeća utvrđen je mjesečni iznos sredstava u iznosu 2.296,00 kn, a za člana podzastupljenog spola dodatna mjesečna naknada u iznosu 230,00 kn. Na temelju navedenih odluka, tekuće donacije političkim strankama u 2017. su ostvarene u iznosu 1.184.113,00 kn, od čega se 500.000,00 kn odnosi na razdoblje iz 2016. koja su podmirena u 2017. Do svibnja 2017. isplaćivana su sredstva za 22 člana i 13 članica gradskog vijeća, a od lipnja 2017. za ukupno 37 članova, od čega 12 članova podzastupljenog spola.

U 2017. ostvareni su rashodi za naknadu troškova izborne promidžbe političkim strankama i listama grupe birača u iznosu 185.000,00 kn te za izbor gradonačelnika i njegovih zamjenika u iznosu 127.608,00 kn evidentirani na računu usluga promidžbe i informiranja, u skladu s odredbama Odluke o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 42/17) i Odluke o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika i za izbor zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina, odnosno iz reda pripadnika hrvatskog naroda (Narodne novine 42/17).

Provedbu i organizaciju Europskih sveučilišnih igara Zagreb - Rijeka 2016. Grad je sufinancirao u iznosu 2.920.000,00 kn na temelju zaključenog ugovora s udrugom Europske sveučilišne igre Zagreb - Rijeka. Osim Grada koji je u planiranim prihodima sudjelovao s 21,1 %, drugi davatelji sredstava su Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta Republike Hrvatske, Grad Zagreb, Grad Opatija i drugi sponzori. Prema Financijskom izvještaju Europskih sveučilišnih igara za 2016., sredstva Grada su utrošena u skladu s ugovorom.

## **Sustav praćenja provedbe programa i projekata, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje**

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava pri financiranju programa i projekta obvezan je primjenjivati osnovne standarde praćenja i vrednovanja financiranja i izvještavanja koji se odnose na praćenje provedbe aktivnosti odobrenih programa i projekata, namjensko trošenje financijskih sredstava te vrednovanje učinaka natječaja na temelju praćenja provedbe programa ili projekata i podnošenja godišnjeg izvještaja o dodijeljenim financijskim sredstvima, provedenim postupcima i učincima financiranih programa i projekata Uredu za udruge.

S obzirom na način dodjeljivanja sredstava, sustav praćenja provedbe programa i projekata, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje obuhvaća korisnike kojima su dodijeljena financijska sredstava putem javnog natječaja, korisnike kojima su izravno dodijeljena financijska sredstva te korisnike financijskih sredstava, odnosno aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba.

- Praćenje provedbe programa i projekata za koje su sredstva dodijeljena putem javnog natječaja

Prema odredbi članka 34. Uredbe, davatelj financijskih sredstava u suradnji s korisnikom financiranja prati provedbu financiranih programa ili projekata udruga što podrazumijeva programsko i financijsko praćenje te po potrebi uključivanje i kompetentnih vanjskih stručnjaka za pojedina programska područja, a na temelju praćenja i vrednovanja rezultata pojedinačnih programa i projekata vrednuje rezultate i učinke cjelokupnog javnog natječaja. Rezultate praćenja i vrednovanja financiranih programa ili projekata, odnosno javnih natječaja davatelj financijskih sredstava koristi za planiranje budućih javnih natječaja i razvoj relevantnih programa i strategija i oblikovanje javnih politika. Razina i opseg praćenja i vrednovanja trebaju biti utemeljeni na načelu proporcionalnosti, na način da veća vrijednost programa ili projekta, odnosno javnog natječaja iziskuje veći opseg praćenja, odnosno vrednovanja. Oblici praćenja provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava iz javnih izvora u okviru ugovorenog programa ili projekta obuhvaćaju pregled svih izvještaja (programskih i financijskih) u odnosu na svaki potpisani ugovor na temelju kojih su dodijeljena financijska sredstva, obvezni terenski posjet udruzi i partnerima te provjeru provedbe za sve programe i projekte čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i čija je vrijednost iznad 100.000,00 kn. Vrednovanje provedenog programa ili projekta u pravilu provodi korisnik financiranja dodatnim analizama rezultata programa ili projekta. Vrednovanje natječaja provodi davatelj financijskih sredstava samostalno ili uz podršku kompetentnih vanjskih stručnjaka za pojedina programska područja složenijim analizama rezultata na razini više projekata unutar određenog programskog područja. Vrednovanje se obavlja analizom financijskih pokazatelja prema programskim područjima s obzirom na predviđena, dodijeljena i potrošena sredstva, analizom učinkovitosti dodijeljenih javnih sredstava, odnosno omjera utrošenog s obzirom na izravne rezultate. Prema navodima iz Priručnika za postupanje u primjeni Uredbe, praćenje provedbe programa predstavlja trajan i sustavan proces prikupljanja i analize podataka i informacija iz dostavljenih izvještaja i terenskih posjeta. Kroz taj proces korisnik i davatelj financijskih sredstava ostvaruju partnerski odnos i surađuju u ostvarenju krajnjih ciljeva programa ili projekta, odnosno natječaja.



Radi praćenja provedbe namjenskog trošenja sredstava u okviru ugovorenog programa ili projekta korisnici sredstava dostavili su Gradu opisna i financijska izvješća. Najvećim dijelom izvješća nisu bila jednoobrazna ni propisana natječajnom dokumentacijom. Izvješća u području tehničke kulture su podnesena na obrascima propisanim u natječajnoj dokumentaciji za 2017. Tijekom 2016. i 2017. su obavljane terenske posjete i provjere kod pojedinih korisnika financiranja kojima su sredstva dodijeljena u iznosima većim od 100.000,00 kn. Provjeru su obavljali zaposlenici svakog upravnog odjela samostalno pregledom svih završnih izvješća s obzirom na ugovorne obveze o čemu su sastavljeni zapisnici.

Prema Zakonu o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10 i 19/14), uvedena je obveza davanja godišnje Izjave o fiskalnoj odgovornosti za čelnika lokalne jedinice. Uredbom o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine 78/11, 106/12, 130/13, 19/15 i 119/15), propisan je izgled i sadržaj Izjave, postupak i rokovi sastavljanja i predaje Izjave te način i rokovi izvještavanja Ministarstva financija o uočenim nepravilnostima po provedenim provjerama. Čelnik Izjavu daje na temelju popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti koji su obveznici davanja Izjave dužni prethodno popuniti.

Navedeni Upitnik, između ostalog, sadrži podatke o kontroli trošenja sredstava donacija koji se odnose na: praćenje i kontrolu namjenskog isplaćivanja donacija, pomoći, subvencija do krajnjeg korisnika te njihovo korištenje, ugovorima koji su podloga za isplate, provjerama na licu mjesta na odabranom uzorku kod onih krajnjih korisnika kojima su na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn te izvješće krajnjeg korisnika o utrošku sredstava/realizaciji projekta. Izjavom o fiskalnoj odgovornosti Grad za 2016. i 2017. utvrđene su slabosti i nepravilnosti u vezi s obavljanjem provjera na licu mjesta na odabranom uzorku krajnjih korisnika kojima su na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn. Prema Detaljnom izvješću u 2016. je bilo 69 programa ili projekata unutar kojih i Hrvatskom Crvenom križu, Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja i Gradskoj vatrogasnoj zajednici, za koje su korisnicima izvršene isplate iznad 20.000,00 kn u ukupnom iznosu 22.896.120,00 kn, dok je u 2017. bilo 104 programa ili projekata za koje su korisnicima izvršene isplate iznad 20.000,00 kn u ukupnom iznosu 46.037.020,98 kn.

Prema Uredbi, postupak dodjele financijskih sredstava udrugama treba biti transparentan i nepristran, što se osigurava sprječavanjem sukoba interesa. Grad kod korištenja sredstava za programe i projekte od interesa za opće dobro nije utvrdio sukob interesa.

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava Uredu za udruge podnosi godišnji izvještaj o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora, provedenim postupcima i učincima financiranih programa i projekata. Ured za udruge prikuplja i objavljuje informacije o raspisanim natječajima na nacionalnoj i lokalnim razinama te ih objavljuje na mrežnim stranicama Ureda za udruge.

Grad je podnio godišnji izvještaj o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora, provedenim postupcima i učincima financiranih programa i projekata za 2016., radi njihove obrade i objave na mrežnim stranicama Ureda.

- Praćenje provedbe programa i projekata za koje su sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja

Prema Uredbi, u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja, korisnici sredstava obvezni su poštivati osnovne standarde javnog objavljivanja i izvještavanja.

Za provođenje programa javnih potreba u sportu bez objavljivanja javnog natječaja dodijeljena su sredstva Sportskoj zajednici. Prema Programima javnih potreba u sportu Grada za 2016. i 2017., Sportska zajednica ima obvezu sastavljanja godišnjeg izvješća o izvršenju programa javnih potreba koje financira i utrošku sredstava. Sportska zajednica dostavila je Gradu godišnja izvješća o izvršenju javnih potreba u sportu po programima odnosno zaključenim ugovorima za 2016. i 2017. Navedena izvješća sadrže podatke o ukupno ugovorenim i izvršenim iznosima po programima te iznosima zaključenih ugovora s korisnicima, odnosno udrugama u sportu. Izvješća ne sadrže stvarno isplaćena sredstva tijekom 2016. i 2017. prema ugovorenim iznosima za tekuću godinu. S obzirom da su u proračunu Grada iskazani podaci o preuzetim obvezama u sportu iz prethodne godine te da se Sportskoj zajednici i krajnjim korisnicima isplaćuju sredstva s kašnjenjem nekoliko mjeseci, izvješća Sportske zajednice nemaju iskazane podatke o stvarno doznačenim sredstvima udrugama u sportu.

Tijekom obavljanja revizije, metodom uzorka, provjerena je dostupna dokumentacija korisnika financiranja. Sportska zajednica, prema usmenom obrazloženju, radi kontrolu na način da većini udruga u sportu vodi računovodstveno poslovanje te ima uvid u dokumentaciju. Grad je tijekom 2017. obavio pet suštinskih kontrola u Sportskoj zajednici o financiranju programa javnih potreba u sportu, o čemu je sastavio zapisnike.

Za programe javnih potreba u sportu koje financira Upravni odjel za sport i tehničku kulturu (organiziranje tradicionalnih i prigodnih sportskih priredbi, organiziranje i sudjelovanje na značajnim sportskim međunarodnim natjecanjima te posebni programi mladih selekcija) izvješća o izvršenju se podnose gradonačelniku. Godišnja izvješća o izvršenju programa javnih potreba ne objavljuju se na mrežnim stranicama Grada ili Sportske zajednice.

Državni ured za reviziju predlaže zatražiti iskazivanje podataka o ugovorenim i ostvarenim iznosima u tekućoj godini po korisnicima u godišnjim izvješćima o izvršenju programa javnih potreba koje financira Sportska zajednica. Nadalje, predlaže izvješća o izvršenju programa javnih potreba u sportu javno objaviti na mrežnim stranicama Grada ili Sportske zajednice.

Crveni križ je dostavio polugodišnja i godišnja izvješća o provedenim programima i utrošku sredstava te mjesečna izvješća za pučku kuhinju.

Vatrogasna zajednica Grada dostavila je izvještaje o utrošenim sredstvima isplaćenim iz proračuna Grada za 2016. i 2017. U 2016. ostvareni su rashodi u iznosu 3.548.667,00 kn, a u 2017. u iznosu 2.827.917,00 kn. Vatrogasna zajednica Grada ne dostavlja izvješće o provedenim programskim aktivnostima, koje nije ni utvrđeno ugovorom. Zbog problema s likvidnošću Grada, ugovorena sredstva se uplaćuju s kašnjenjem, pet do šest mjeseci nakon ugovorenih rokova. Upravni odjel za samoupravu i upravu nije provodio kontrolu na licu mjesta. U Upitniku o fiskalnoj odgovornosti je navedeno da se tijekom godine kontinuirano prati i provjerava mobilnost, efikasnost i spremnost kroz organizirane vježbe, treninge i razna natjecanja te je procijenjeno da provjere na licu mjesta kod korisnika nisu potrebne.

Državni ured za reviziju predlaže ugovorom odrediti obvezu dostave izvještaja Vatrogasne zajednice Grada o provedenim programskim aktivnostima tijekom godine.

Izvještaji o izvršenju (realizaciji) programa javnih potreba na području Grada ne sadrže financijske podatke o donacijama po korisnicima, odnosno programima ili projektima na način kako su i planirana programom javnih potreba za kulturu i tehničku kulturu).

Državni ured za reviziju predlaže programima javnih potreba utvrditi obvezu izrade izvještaja o izvršenju (realizaciji) pojedinih programa javnih potreba po korisnicima, odnosno programima ili projektima na način kako su i planirana te objaviti izvještaj na mrežnim stranicama Grada.

## OCJENA UČINKOVITOSTI DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA RIJEKE

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada Rijeke. Ciljevi revizije bili su provjeriti planiranje programa i projekata, dodjeljivanje sredstava korisnicima, praćenje i vrednovanje provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je učinkovitost dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada Rijeke **djelomično učinkovita**, jer su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro te su potrebna određena poboljšanja.

Državni ured za reviziju je Gradu Rijeci dao sljedeće naloge i preporuke:

- donijeti opći akt kojim bi se utvrdili kriteriji, mjerila i postupci za dodjelu i korištenje sredstava proračuna Grada udrugama čije aktivnosti doprinose zadovoljenju javnih potreba i ispunjavanju ciljeva i prioriteta definiranih strateškim i planskim dokumentima Grada te uskladiti druge opće akte kojima se uređuje financiranje i ugovaranje programa i projekata, u skladu s odredbama Uredbe
- sustavno izgrađivati sposobnosti, posebna znanja i vještine zaposlenika koji rade na poslovima dodjele sredstava, ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro, u skladu s odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge
- provoditi financiranje svih programa i projekata udruga, osim u propisanim slučajevima, putem javnog natječaja te utvrditi kriterije, mjerila i postupke dodjele financijskih sredstava udrugama; Uskladiti postupanje kod izravnog dodjeljivanja financijskih sredstava udrugama koje imaju isključivu nadležnost u području djelovanja i/ili zemljopisnog područja u skladu s odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge
- objavljivati natječajnu dokumentaciju u skladu s odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge
- kod dodjele tekućih donacija udrugama imenovati povjerenstva za administrativnu provjeru i povjerenstva za ocjenu i procjenu kvalitete/vrijednosti prijave; Donijeti poslovničke o radu povjerenstva te potpisati izjave o nepristranosti i povjerljivosti svih članova povjerenstva u skladu s odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge
- ujednačiti postupak utvrđivanja visine sredstava za programe i projekte koji se prijavljuju na natječaj ili javni poziv Grada

- donositi odluke o programima ili projektima za koje su odobrena financijska sredstva u skladu s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, objavljivati rezultate natječaja ili javnih poziva na svojim mrežnim stranicama, obavještavati udruge čiji programi ili projekti nisu prihvaćeni za financiranje o razlozima nefinanciranja njihova programa, arhivirati dokumentaciju kojima nisu odobrena financijska sredstva te javnim natječajem propisati postupak za podnošenje prigovora
- prije zaključivanja ugovora pribaviti izjavu prijavitelja o nepostojanju i izbjegavanju dvostrukog financiranja; Za značajnije iznose sufinanciranja programa ili projekta, provjeriti podatke s drugim davateljima sredstava radi sprječavanja mogućeg dvostrukog financiranja; U slučaju odobrenog djelomičnog financiranja programa ili projekta, zatražiti od udruge izradu izmijenjenog obrasca proračuna (troškovnika), koji će biti sastavni dio ugovora o financiranju te zatražiti izmjene opisnog dijela programa ili projekta.
- financirati sve programe javnih potreba u sportu putem Sportske zajednice u skladu s odredbama Zakona o sportu; U detaljnom planu raspodjele odrediti po programima nositelje aktivnosti odnosno udruge radi praćenja i usporedbe planiranih i ostvarenih sredstava danih udrugama
- zatražiti iskazivanje podataka o ugovorenim i ostvarenim iznosima u tekućoj godini po korisnicima u godišnjim izvješćima o izvršenju programa javnih potreba koje financira Sportska zajednica; Izvješća o izvršenju programa javnih potreba u sportu javno objaviti na mrežnim stranicama Grada ili Sportske zajednice
- ugovorom odrediti obvezu dostave izvještaja Vatrogasne zajednice Grada o provedenim programskim aktivnostima tijekom godine
- programima javnih potreba utvrditi obvezu izrade izvještaja o izvršenju (realizaciji) pojedinih programa javnih potreba po korisnicima odnosno programima ili projektima na način kako su i planirana te objaviti izvještaj na mrežnim stranicama Grada.

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi provedba navedenih naloga i preporuka pridonijela otklanjanju utvrđenih nepravilnosti i propusta, čime bi se utjecalo na povećanje učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada Rijeke.

## OČITOVANJE GRADA RIJEKA

*Grad se očitovao na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada za 2016. i 2017., prihvatio nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju te u nastavku dao obrazloženje.*

*Vežano za donošenje općeg akta i usklađenje postojećih akata Grada s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, Grad navodi da je u završnoj fazi donošenja unutarnjeg akta – Pravilnika o sufinanciranju programa i projekata iz proračuna Grada. Navedeni akt je u postupku savjetovanja s javnošću do 5. prosinca 2018. te nakon usvajanja, planirana je primjena od 1. siječnja 2019. Odredbe ovog Pravilnika se ne odnose na područja financiranja programa i projekata javnih potreba koje provode udruge, koji su u pojedinim područjima propisani posebnim propisom (javne potrebe u sportu, javne potrebe u tehničkoj kulturi i javne potrebe u kulturi). Upravni odjel za sport i tehničku kulturu će izraditi prijedlog akta kojim će urediti područje javnih potreba iz nadležnosti, odnosno uskladit će postojeće akte na odgovarajući način s odredbama Uredbe. Postojeći akti kojim je uređeno područje javnih potreba u kulturi su usklađeni sa Zakonom o financiranju javnih potreba u kulturi. Za područja koja su navedena u Uredbi a nisu uređena navedenim Zakonom, na odgovarajući način će se izvršiti usklađivanje s odredbama Uredbe.*

*Vežano za prijedlog za usklađenjem postupanja kod izravnog dodjeljivanja financijskih sredstava udrugama koje imaju isključivu nadležnost u području djelovanja i/ili zemljopisnog područja, Grad navodi da će unutarnjim aktom utvrditi udruge od posebnog interesa.*