



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Vukovar

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI PROVEDBE DANIH PREPORUKA ZA
POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE
VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU
VUKOVARSKO-SRIJEMSKJE ŽUPANIJE

Vinkovci, ožujak 2018.

SADRŽAJ

stranica

SAŽETAK	2
I. PROVEDBA DANIH PREPORUKA	4
II. UČINCI PROVEDENIH PREPORUKA	10



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Vukovar

KLASA: 041-01/12-07/57
URBROJ: 613-18-18-36

Vinkovci, 14. ožujka 2018.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI PROVEDBE DANIH PREPORUKA ZA
POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE
VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU
VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je provjera provedbe danih preporuka za posebnu reviziju ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Vukovarsko-srijemske županije.

Provjera je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedeni su od 10. siječnja do 14. ožujka 2018.

SAŽETAK

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je posebna revizija ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Vukovarsko-srijemske županije (dalje u tekstu: Županija) za 2012. Postupci revizije provedeni su od 17. prosinca 2012. do 8. srpnja 2013. Revizijom su bila obuhvaćena trgovačka društva koja pružaju usluge javne vodoopskrbe na području Županije, i to: Vinkovački vodovod i kanalizacija d.o.o., Vinkovci, Vodovod grada Vukovara d.o.o., Vukovar, Komunalac d.o.o., Županja i Komunalije d.o.o., Ilok.

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi pravilnost načina utvrđivanja cijena usluge opskrbe pitkom vodom
- ispitati kretanje cijena u posljednje tri godine
- provjeriti usklađenost načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti ekonomsku opravdanost razlika u cijeni javne vodoopskrbe prema pojedinim isporučiteljima
- analizirati elemente za izračun cijene opskrbe pitkom vodom.

Državni ured za reviziju je ocijenio da cijene usluga vodoopskrbe nisu dovoljno ekonomski opravdane. Revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na imovinu, primjenu utvrđenih cijena za socijalno ugrožene građane, utvrđivanje fiksnog dijela cijene za socijalno ugrožene građane, odnos cijene vodnih usluga za kućanstvo u odnosu na gospodarstvo, zahvaćenu i isporučenu vodu te gubitke vode, korištenje sredstava Europske unije, iskazivanje troškova prema djelatnostima u poslovnim knjigama, smanjenje gubitaka u djelatnosti javne vodoopskrbe i ispitivanje kvalitete vode. Dane su preporuke za otklanjanje nepravilnosti i propusta. Državni ured za reviziju je ocijenio da bi provedba navedenih preporuka pridonijela povećanju ekonomske opravdanosti cijene javne vodoopskrbe, odnosno smanjenju razlika u cijeni na području Županije. Također, cilj danih preporuka je otklanjanje slabosti i nepravilnosti te racionalnije raspolaganje javnim sredstvima u javnoj vodoopskrbi.

Ciljevi provjere provedbe danih preporuka su ocijeniti jesu li provedene dane preporuke te je li postignut zadovoljavajući napredak.

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza društvima su upućeni upiti i zatraženo je da sami ocijene napredak u provedbi svake pojedine preporuke. Obavljeni su razgovori s odgovornim osobama, a provjera provedbe danih preporuka potvrđena je uvidom u dokumentaciju. Svrha provjere je utvrditi koje su aktivnosti poduzete kako bi preporuke bile provedene.

Prvom provjerom provedbe danih preporuka, koja je obavljena od 18. prosinca 2014. do 15. travnja 2015., Državni ured za reviziju je ocijenio da nije postignut zadovoljavajući napredak, jer je od 26 danih preporuka, šest bilo provedeno, osam je bilo djelomično provedeno, a 12 nije bilo provedeno. Za provedene preporuke je ocijenjeno da ih ne treba dalje pratiti.

Drugom provjerom provedbe danih preporuka, koja je obavljena od 10. siječnja do 13. ožujka 2018., Državni ured za reviziju ocjenjuje da je proveden zadovoljavajući broj preporuka, ali prema značajnosti preporuka koje nisu provedene, a odnose se na uređenje imovinsko pravnih odnosa, preispitivanje razlike u cijenama vode za gospodarstvo u odnosu na kućanstvo, primjenu cijene za socijalno ugrožene građane, smanjenje gubitaka vode i ispitivanje kvalitete vode, nije postignut zadovoljavajući napredak.

Pozitivni učinci su postignuti u vezi s korištenjem bespovratnih sredstava iz strukturnih fondova Europske unije za zamjenu cjevovoda i opreme, smanjenjem gubitaka u djelatnosti javne vodoopskrbe, iskazivanjem troškova u poslovnim knjigama prema djelatnostima i ispitivanjem kvalitete vode.

I. PROVEDBA DANIH PREPORUKA

U nastavku se daju podaci o provedbi danih preporuka prema društvima obuhvaćenim revizijom.

Tablica broj 1

Provedba danih preporuka

Naziv društva	Ukupni broj danih preporuka	Provedba preporuka	
		Provedene	Neprovedene
Vinkovački vodovod i kanalizacija d.o.o., Vinkovci	6	2	4
Vodovod grada Vukovara d.o.o., Vukovar	5	3	2
Komunalac d.o.o., Županja	5	2	3
Komunalije d.o.o., Ilok	4	2	2
Ukupno	20	9	11
% provedbe	100,0	45,0	55,0

Vinkovački vodovod i kanalizacija d.o.o., Vinkovci

1. Imovina

- 1.1. Preporučeno je poduzimati aktivnosti radi uređenja imovinsko pravnih odnosa vezano uz vlasništvo crpilišta u Sikirevcima te utvrđivanje prava zahvaćanja vode za potrebe javne vodoopskrbe na spomenutom crpilištu.

Preporuka nije provedena. U srpnju 2017. društvo je Hrvatskim vodama uputilo zahtjev za prijenos prava vlasništva na objektima javne vodoopskrbe izgrađenih na crpilištu Sikirevci. Društvo nije upisano kao vlasnik u zemljišnim knjigama Općinskog suda u Slavanskom Brodu. Vodopravna dozvola za korištenje vode za javnu vodoopskrbu s crpilišta Sikirevci je dobivena za 2016. i 2017. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

2. Cijena vodnih usluga

- 2.1. Preporučeno je preispitati razlike u cijenama vode za gospodarstvo u odnosu na kućanstva.

Preporuka nije provedena. Odluka o cijeni vodnih usluga je na snazi od travnja 2011. i do vremena obavljanja provjere preporuke nije mijenjana. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

3. Zahvaćena i isporučena voda te gubici vode

- 3.1. Preporučeno je poduzimati aktivnosti na smanjenju gubitaka vode, od zahvaćanja ili preuzimanja vode do isporuke krajnjem korisniku.

Preporuka nije provedena. Gubitak vode u 2012. je bio 31,2 %. Tijekom 2016. je zahvaćeno 9 930 900 m³ vode, isporučeno 5 997 720 m³ vode te je gubitak vode 3 933 180 m³ ili 39,6 %. Društvo navodi da je do povećanja gubitaka došlo zbog starosti i oštećenja cjevovoda.

Tijekom 2016. je bilo 1 390 puknuća i 40 lomova u mreži. U tijeku je izrada projektne dokumentacije za smanjenje gubitaka u regionalnom vodoopskrbnom sustavu Istočna Slavonija - podsustav Vinkovci, koja obuhvaća izradu projektne dokumentacije za vodotoranj Nuštar, crpnu stanicu Nuštar i spojni cjevovod Nuštar-Marinci te spojne cjevovode u Vinkovcima kojima bi se riješilo upravljanje gubicima vode. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 3.2. Preporučeno je koristiti sredstva Europske unije za izgradnju i zamjenu vodoopskrbne infrastrukture.

Preporuka je provedena. Društvo navodi da financiranje infrastrukturnih projekata iz fondova Europske unije ne ugovara samostalno, nego putem Hrvatskih voda. Do konca 2016. društvo je koristilo sredstva iz fondova Europske unije, za sufinanciranje izgradnje i rekonstrukcije vodovodne mreže na području vodoopskrbne zone Istočna Slavonija u planiranom iznosu 33.749.370,00 kn. Radovi su završeni do konca 2017. u vrijednosti 31.539.628,00 kn, od čega sredstva iz Europskih fondova iznose 25.241.643,00 kn ili 80,0 %. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

4. Rashodi

- 4.1. Preporučeno je poduzimati aktivnosti za smanjenje gubitka u djelatnosti javne vodoopskrbe uz optimalnu ekonomsku učinkovitost i uz uvažavanje socijalne prihvatljivosti cijena vodnih usluga.

Preporuka je provedena. Društvo je u 2016. ostvarilo prihode od redovne djelatnosti javne vodoopskrbe u iznosu 31.012.365,00 kn, rashode u iznosu 30.024.331,00 kn te dobit u djelatnosti javne vodoopskrbe u iznosu 988.034,00 kn. Do konca 2016. društvo je imalo značajna ulaganja na izgradnji i rekonstrukciji vodovodne mreže što je dovelo do smanjenja rashoda javne vodoopskrbe. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

5. Kvaliteta vode

- 5.1. Preporučeno je nadalje ispitivati kvalitetu vode.

Preporuka nije provedena. Tijekom 2016. i 2017. kontrolu kvalitete vode su obavljali zaposlenici u internom laboratoriju društva i ovlaštene institucije. Uzorci su uzimani na distribucijskoj mreži i crpilištu. Ispitano je 1 277 uzoraka, od čega 20 uzoraka ili 1,6 % nije zadovoljavalo kriterije pitke vode. Analitičkim izvješćem Zavoda za javno zdravstvo Osječko-Baranjske županije iz travnja 2016. je utvrđeno da su rezultati analize sirove vode na crpilištu Komletinci-Livade pokazali da je vodu potrebno preraditi i osigurati sukladnost za parametre amonij i željezo. Analitičko izvješće iz prosinca 2017. s crpilišta Mirkovci je pokazalo da voda ne ispunjava dozvoljene parametre: miris, arsen i mangan. Na zahtjev Vinkovačkog vodovoda i kanalizacije d.o.o., Vinkovci za odstupanje za arsen i mangan na crpilištu Mirkovci, Ministarstvo zdravstva je u studenome 2016. donijelo rješenje kojim se odobrava upotreba vode na rok do 1. srpnja 2019. uz obvezu da se poduzmu sve raspoložive mjere za uklanjanje nepravilnosti i da se o tome obavještava Ministarstvo zdravstva. Za crpilište Komletinci-Livade nije dobivena suglasnost Ministarstva zdravstva za korištenje vode na crpilištu. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

Vodovod grada Vukovara d.o.o., Vukovar

1. Cijena vodnih usluga

1.1. Preporučeno je ispitati razlike u cijenama vode za gospodarstvo u odnosu na kućanstva.

Preporuka nije provedena. Odluka o cijeni vodnih usluga je na snazi od ožujka 2012. i do vremena obavljanja provjere preporuke nije mijenjana. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

2. Zahvaćena i isporučena voda te gubici vode

2.1. Preporučeno je poduzimati aktivnosti na smanjenju gubitaka vode, od zahvaćanja ili preuzimanja vode do isporuke krajnjem korisniku.

Preporuka nije provedena. Gubitak vode u 2012. je bio 35,3 %. Tijekom 2016. je zahvaćeno 2 452 587 m³ vode, od čega je 2 313 893 m³ uvedeno u vodoopskrbnu mrežu, a 138 694 m³ je utrošeno za pročišćavanje vode. U 2016. je isporučeno 1 739 627 m³ vode. Gubitak vode u 2016. je bio 574 266 m³ ili 24,8 %. Prema pojašnjenju odgovorne osobe razlika između zahvaćene količine vode i količine vode uvedene u vodovodnu mrežu nije gubitak (138 694 m³) nego voda koja se koristi u procesu kondicioniranja vode. Kvaliteta vode koja se zahvaća iz vodozahvata na Dunavu i crpilišta Cerić, ne odgovara propisanoj kvaliteti vode za ljudsku potrošnju te se na istoj provodi proces kondicioniranja vode (pranje multimedijalnih filtera, ispuštanje mulja iz akceleratora, taložnica i reaktora te njihovo pranje) kojim se postižu svojstva pitke vode. Prema Strategiji upravljanja vodama Republike Hrvatske, prihvatljiva vrijednost gubitka vode je od 15,0 % do 20,0 %. Provedbu preporuke je potrebno pratiti.

2.2. Preporučeno je koristiti sredstva Europske unije za izgradnju i zamjenu vodoopskrbne infrastrukture.

Preporuka je provedena. Do konca 2016 za realizaciju Projekta vodno-komunalne infrastrukture grada Vukovara koji je započet u 2013. je utrošeno 118.394.485,00 kn, od čega 83.610.185,00 kn iz Kohezijskog fonda Europske unije, a 34.784.300,00 kn iz državnih potpora, proračuna jedinice lokalne samouprave i vlastitih sredstava. U 2015. su započeti radovi na izgradnji objekata vodoopskrbnog sustava i sustava odvodnje, koji su ugovoreni u vrijednosti 194.630.495,00 kn. Cjelokupan Projekt Vukovar je sufinanciran sredstvima Europske unije sa 70,6 %. Do konca 2017. je izvedeno radova u vrijednosti 156.275.832,00 kn. Po završetku radova izgrađena infrastruktura postati će vlasništvo društva. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

3. Rashodi

- 3.1. Preporučeno je u poslovnim knjigama iskazati troškove prema djelatnostima, na način, koji omogućuje izravan uvid u podatke o troškovima koji se pokrivaju iz cijene javne vodoopskrbe.

Preporuka je provedena. Društvo je u poslovnim knjigama analitički raščlanilo račune na troškove vodoopskrbe i druge djelatnosti te omogućilo izravan uvid u podatke o troškovima koji se pokrivaju iz cijene javne vodoopskrbe. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

- 3.2. Preporučeno je poduzimati aktivnosti za smanjenje gubitka u djelatnosti javne vodoopskrbe uz optimalnu ekonomsku učinkovitost i uz uvažavanje socijalne prihvatljivosti cijena vodnih usluga.

Preporuka je provedena. Društvo je u 2016. ostvarilo gubitak u djelatnosti vodoopskrbe u iznosu 192.230,00 kn, što je za 2.516.566,00 kn ili 92,9 % manje u odnosu na 2013. U razdoblju od 2014. do 2016. društvo je imalo značajna ulaganja na izgradnji objekata vodoopskrbnog sustava, sanaciji vodoopskrbnih mreža i zamjene hidrotehničke opreme, što je dovelo do smanjenja rashoda javne vodoopskrbe. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

Komunalac d.o.o., Županja

1. Cijena vodnih usluga

- 1.1. Preporučeno je primijeniti utvrđene cijene za socijalno ugrožene građane.

Preporuka nije provedena. Društvo navodi da Grad Županja prema socijalnom programu podmiruje troškove stanovanja, odnosno račune za vodu socijalno ugroženim građanima. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 1.2. Preporučeno je ispitati razlike u cijenama vode za gospodarstvo u odnosu na kućanstva.

Preporuka nije provedena. Odluka o cijeni vodnih usluga je na snazi od ožujka 2012. i do vremena obavljanja provjere preporuke nije mijenjana. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

2. Zahvaćena i isporučena voda te gubici vode

- 2.1. Preporučeno je poduzimati aktivnosti na smanjenju gubitaka vode, od zahvaćanja ili preuzimanja vode do isporuke krajnjem korisniku.

Preporuka nije provedena. U 2012. gubitak vode je bio 27,4 %. Tijekom 2016. je kupljeno vode 1 171 057 m³, a isporučeno je 728 706 m³ te gubitak vode u 2016. je bio 442 351 m³ ili 37,8 %. Društvo navodi da gubitke vode smanjuje zamjenom starih cjevovoda i brzim otklanjanjem vidljivih kvarova na mreži. Također, navodi da je do 2017. uloženo 17.850.000,00 kn za rekonstrukciju starih cjevovoda, što će dovesti do smanjenja gubitaka. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 2.2. Preporučeno je koristiti sredstva Europske unije za izgradnju i zamjenu vodoopskrbne infrastrukture.

Preporuka je provedena. U 2015. je završena prva faza rekonstrukcije glavnog vodoopskrbnog cjevovoda u Županji u iznosu 6.750.025,00 kn. U 2016. i 2017. uz korištenje sredstava Europske unije obavljena je rekonstrukcija dijela glavnih vodoopskrbnih cjevovoda vodoopskrbnog sustava Grada Županje u iznosu 7.353.929,00 kn. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

3. Rashodi

- 3.1. Preporučeno je u poslovnim knjigama iskazati troškove prema djelatnostima, na način, koji omogućuje izravan uvid u podatke o troškovima koji se pokrivaju iz cijene javne vodoopskrbe.

Preporuka je provedena. Društvo je u poslovnim knjigama analitički raščlanilo račune na troškove vodoopskrbe i druge djelatnosti te omogućilo izravan uvid u podatke o troškovima koji se pokrivaju iz cijene javne vodoopskrbe. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

Komunalije d.o.o. Ilok

1. Cijena vodnih usluga

- 1.1. Preporučeno je preispitati razlike u cijenama vode za gospodarstvo u odnosu na kućanstva.

Preporuka nije provedena. Odluka o cijeni vodnih usluga je na snazi od veljače 2016. i do vremena obavljanja provjere preporuke nije mijenjana. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

2. Zahvaćena i isporučena voda te gubici vode

- 2.1. Preporučeno je poduzimati aktivnosti na smanjenju gubitaka vode, od zahvaćanja ili preuzimanja vode do isporuke krajnjem korisniku.

Preporuka nije provedena. Gubitak vode u 2012. je bio 25,9 %. Tijekom 2016. je zahvaćeno 446 412 m³, a isporučeno 340 368 m³ vode. Gubitak vode u 2016. je bio 106 044 m³ ili 23,8 %. Društvo navodi da do gubitaka dolazi zbog dotrajalih i loših cjevovoda. U tijeku je izrada projektne dokumentacije za smanjenje gubitaka vode u vodoopskrbnom sustavu Ilok. Prema Strategiji upravljanja vodama Republike Hrvatske, prihvatljiva vrijednost gubitka vode je od 15,0 % do 20,0 %. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

- 2.2. Preporučeno je koristiti sredstva Europske unije za izgradnju i zamjenu vodoopskrbne infrastrukture.

Preporuka je provedena. Društvo navodi da financiranje infrastrukturnih projekata putem fondova Europske unije ne ugovara samostalno, nego putem Hrvatskih voda. U razdoblju od 2015. do 2017. društvo je koristilo sredstva iz fondova Europske unije za projekt Rekonstrukcije vodoopskrbnih cjevovoda u Iloku te za projekt Izgradnja sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda Bapska - Šarengrad i rekonstrukcija vodoopskrbnog sustava naselja Bapska i Šarengrad u iznosu 37.210.528,00 kn. Ugovorima o sufinanciranju između društva i Hrvatskih voda ugovoreno je da Hrvatske vode (sredstvima Europske investicijske banke i Razvojne banke Vijeća Europe) financiraju 90,0 % vrijednosti investicije. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

3. Kvaliteta vode

- 3.1. Preporučeno je nadalje ispitivati kvalitetu vode.

Preporuka je provedena. U 2012. kvalitetu vode nije zadovoljavalo 13,9 % uzoraka. Tijekom 2016. kontrolu kvalitete vode je obavljala ovlaštena institucija. Ispitana su 192 uzorka vode, od čega 16 uzoraka ili 8,3 % nije zadovoljavalo kriterije pitke vode. Provedbu preporuke je potrebno pratiti.

II. UČINCI PROVEDENIH PREPORUKA

Državni ured za reviziju ocjenjuje da je od 20 danih preporuka, devet provedeno, a jedanaest nije provedeno, ali prema značajnosti preporuka koje nisu provedene nije postignut zadovoljavajući napredak. Pozitivni učinci su postignuti kod svih društava u vezi s korištenjem bespovratnih sredstava iz strukturnih fondova Europske unije za zamjenu cjevovoda i opreme te kod društva Komunalije d.o.o., Ilok koje je provodilo kontrolu kvalitete vode. Društvo Vodovod grada Vukovara d.o.o., Vukovar je smanjilo gubitke u djelatnosti javne vodoopskrbe, dok je društvo Vinkovački vodovod i kanalizacija d.o.o., Vinkovci ostvarilo dobit u djelatnosti javne vodoopskrbe. Društva Komunalac d.o.o., Županja i Vodovod grada Vukovara d.o.o., Vukovar su u poslovnim knjigama iskazala troškove prema djelatnostima.