

## PROJEKT RAZVOJ SUSTAVA ODGOJA I OBRAZOVANJA

### I. MIŠLJENJE

1. Državni ured za reviziju obavio je reviziju projekt Razvoj sustava odgoja i obrazovanja, odnosno izvještaja o prihodima i rashodima te cjelokupnog Projekta sa stanjem na dan 31. prosinca 2006.

Za ove financijske izvještaje odgovornost snosi Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa kojem su povjereni poslovi u svezi provođenja Projekta u ime Vlade Republike Hrvatske. Odgovornost Državnog ureda za reviziju je izraziti mišljenje na temelju izvješća o obavljenoj reviziji.

2. Revizija je obavljena u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija - INTOSAI revizijski standardi (Narodne novine 93/94). Ovi standardi zahtijevaju planiranje i provođenje revizije kako bi se s razumnom mjerom sigurnosti uvjerali jesu li financijski izvještaji sastavljeni i cijeli projekt Razvoj sustava odgoja i obrazovanja proveden bez materijalno financijskih pogrešaka. Revizija uključuje provjere na temelju podataka koji potkrepljuju iznesene činjenice u financijskim izvještajima. Revizija isto tako uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procesa koje je definirala uprava kao i vrednovanje sveukupnog prikaza financijskih izvještaja. Obavljena revizija daje razumnu osnovu za izražavanje mišljenja.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji prikazuju u svim materijalno značajnim aspektima realno i objektivno financijsko stanje, te namjensko trošenje sredstava u dijelu poslova koji se odnose na projekt Razvoj sustava odgoja i obrazovanja na dan 31. prosinca 2006.

Financijski izvještaji sastavljeni su u skladu s odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, koji se primjenjuju u Republici Hrvatskoj i sastavni su dio financijskih izvještaja Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa.

## II. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

### 1. UVOD

Hrvatski sustav obrazovanja pruža odgojno-obrazovne usluge na razini predškolskog odgoja, osnovnog, srednjeg i visokog obrazovanja, te sustava obrazovanja odraslih. Posebnu pozornost posvećuje cjeloživotnom učenju, s ciljem uključivanja odraslih i nezaposlenih u prilagodljive obrazovne ponude i programe osposobljavanja.

S obzirom da je Republika Hrvatska suočena s velikim izazovima koji utječu na razvoj obrazovnog sustava, od smanjenja broja stanovnika, promjena u gospodarstvu usmjerenom prema proizvodnji i uslužnim djelatnostima temeljenim na znanju, zahtjeva se brzo stjecanje znanja, vještina i spoznaja potrebnih u suvremenoj industriji i društvenim djelatnostima, te potreba za cjeloživotnim obrazovanjem.

Projekt Razvoj sustava odgoja i obrazovanja za razdoblje od 2005. do 2010. usvojila je Vlada Republike Hrvatske 9. lipnja 2005. Projekt je strateški dokument koji se temelji na sveobuhvatnom promišljanju sustava odgoja i obrazovanja, a o njemu su raspravljale brojne stručne osobe i skupine kroz duže vremensko razdoblje.

### 2 PRAVNA REGULATIVA

Provedbu Projekta reguliraju sljedeći zakoni i propisi:

- Zakon o potvrđivanju ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za financiranje projekta Razvoj sustava odgoja i obrazovanja (Narodne novine 12/05-Međunarodni ugovori),
- Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine 123/03, 198/03, 105/04, i 174/04)
- Zakon o srednjem školstvu (Narodne novine 69/03),
- Zakon o osnovnom školstvu (Narodne novine 69/03),
- Zakon o proračunu (Narodne novine 96/03),
- Zakon o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2006. (Narodne novine 148/05 i 83/06),
- Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine 117/01, 197/03 i 92/05),
- Uredba o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti (Narodne novine 14/02),
- Uredba o računovodstvu proračuna (Narodne novine 96/94, 108/96, 119/01 i 74/02),
- Pravilnik o proračunskom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 119/01, 74/02, 3/04 i 27/05),

### 3. PROJEKT RAZVOJ SUSTAVA ODGOJA I OBRAZOVANJA

Cilj Projekta je usmjeravanje cjelokupne politike na sustav unapređivanja odgoja i obrazovanja, kao sustava koji povezuje zakonske, kadrovske, materijalne, znanstvene i stručne pretpostavke.

Posebna prioritetna područja Projekta odnose se na:

- poboljšanje poučavanja i učenja u školama, razvijanje znanja i umijeća odgojiteljskog i nastavnog osoblja te poboljšanje njihova društvenog položaja,
- poboljšanje uvjeta rada u školama,
- razvijanje navike cjeloživotnog učenja u skladu s potrebama tržišta,
- primjenu informatičko-komunikacijske tehnologije,
- poticanje raznovrsnih pomoći u učenju i izvanškolskim djelatnostima, te stvaranje ozračja koje školu čine zajednicom u kojoj se uči i grade bliski i snošljivi međuljudski odnosi,
- poboljšanje upravljanja u odgojno-obrazovnim ustanovama i uvođenje sustava praćenja i vrednovanja odgojno-obrazovne djelatnosti,
- racionalizaciju i decentralizaciju sustava obrazovanja,
- povećanje izravne potpore regionalnome razvoju,
- povećanje uključenosti obitelji, lokalne zajednice, socijalnih i drugih partnera u unapređenje sustava,
- inovativne pristupe u odgojnom i obrazovnom procesu,
- jačanje nacionalnih i kulturnih vrijednota, te
- jačanje svijesti o pripadnosti europskom kulturnom krugu.

U Projektu su navedeni prioriteti i ciljevi koji se žele postići, međutim u većem broju slučajeva nije određeno tko će provesti pojedine aktivnosti vezane za realizaciju ciljeva, na koji način i u kojem roku, što je trebalo učiniti.

Realizacija Projekta je započela u 2006., a završetak se planira u 2009. Projekt se provodi u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i športa (dalje u tekstu: Ministarstvo).

#### 4. IZVORI FINANCIRANJA

U Projektu, koji je usvojila Vlada Republike Hrvatske, predviđeno je financiranje razvoja sustava odgoja i obrazovanja u razdoblju od 2005. do 2010. iz sredstava državnog proračuna, zajma Međunarodne banke za obnovu i razvoj (dalje u tekstu: IBRD), sredstava predpristupnih fondova Europske unije i drugih izvora. Potreban iznos financijskih sredstava za realizaciju Projekta nije utvrđen, kao ni iznosi sredstava prema izvorima financiranja, što je trebalo učiniti.

U ocjeni Projekta, koju je u lipnju 2005. izradila IBRD, planirana su sredstva za realizaciju Projekta ukupno u iznosu 255.000.000 USD, od čega iz zajma IBRD 85.000.000 USD i sredstava državnog proračuna 170.000.000 USD. U ocjeni Projekta nije planirano financiranje iz sredstava predpristupnih fondova i drugih izvora. Također nije utvrđena dinamika financiranja iz sredstava državnog proračuna.

Državni ured za reviziju nalaže utvrditi ukupni iznos sredstava potrebnih za realizaciju Projekta, te iznose sredstava prema izvorima financiranja.

U tablici broj 1 daje se pregled planiranih sredstva prema ocjeni Projekta u razdoblju od 2006. do 2009.

Tablica broj 1

Pregled planiranih sredstva prema ocjeni Projekta  
u razdoblju od 2006. do 2009.

u USD

Redni broj	Izvori financiranja	Ukupno	Godine			
			2006.	2007.	2008.	2009.
1.	IBRD	85.000.000	25.000.000	25.000.000	20.000.000	15.000.000
2.	Državni proračun	170.000.000	-	-	-	-
	Ukupno	255.000.000				

#### 4.1. Zajam IBRD

Republika Hrvatska je zaključila 17. listopada 2005. s IBRD ugovor o zajmu za financiranje Projekta. Zakon o potvrđivanju navedenog ugovora donesen je 20. prosinca 2005. Ugovoren je zajam u iznosu 67.800.000 EUR. Ugovorom nije utvrđena dinamika korištenja zajma. Kamatna stopa ugovorena je u visini 5,0% godišnje, a otplata u polugodišnjim obrocima (15. svibnja i 15. studenoga) u razdoblju od 2010. do 2020.

Ugovoreno je da se Projekt sastoji od četiri komponente, odnosno prioriteta:

- obogaćivanje razrednih postupaka (podrška transformaciji školskih planova i programa u školski kurikulum, razvoj stručnog znanja i vještina nastavnika i učitelja, stvaranje profesionalnih zajednica za učenje, te osiguranje izobrazbe stručnjaka za školski kurikulum, novi objekti za učenje i podučavanje, unapređivanje regionalnih centara za obrazovanje učitelja i nastavnika),
- poboljšanje praćenja i vrednovanja (podrška razvoju i uspostavi vanjskog vrednovanja, uvođenje državne mature i prateće logistike te razvoj prakse vrednovanja odgoja i obrazovanja unutar nacionalnog sustava odgoja i obrazovanja, podrška razvoju politike odgoja i obrazovanja, aktivnosti i struktura čiji je cilj poboljšati kapacitete sustava odgoja i obrazovanja za prikupljanje, analiziranje i širenje informacija vezanih uz procese, rezultate i druge pokazatelje poboljšanja sustava, uključujući postignute rezultate učenika),
- jačanje upravljanja i rukovođenja (osiguranje pomoći u cilju poboljšanja upravljanja u sustavu obrazovanja na središnjoj razini, kapaciteta u administrativnom i koordinacijskom ustroju na regionalnoj razini i odgojno obrazovnom rukovođenju na razini škole, te izgradnja i podrška sustavu usavršavanja za rukovođenje ravnatelja i zaposlenih Ministarstva), te
- podrška lokalnom razvoju i inovacijama (podrška lokalno potaknutim prijedlozima planova razvoja odgoja i obrazovanja kao i inovacijama unutar dogovorenih kriterija razvoja sustava odgoja i obrazovanja, te ukidanje trosmjenske nastave i smanjenje dvosmjenske nastave u školama kroz proširenje odgojno-obrazovne infrastrukture i njezinih usluga prema obiteljima i učenicima kroz različite ponude izbornih i neformalnih izvannastavnih aktivnosti).

Vezano za provođenje postupaka nabave, ugovorom je određeno da se roba, radovi i usluge, osim konzultantskih usluga, nabavlja prema odredbama Smjernica o nabavi u okviru zajmova IBRD i kredita IDA iz svibnja 2004.

Nadalje je određeno da se konzultantske usluge nabavljaju u skladu s odredbama Smjernica o izboru i zapošljavanju konzultanata i odredbama operativnog priručnika.

Ugovoreno je da se postupci nabave provode putem međunarodnih i nacionalnih nadmetanja, s tim da se robe, radovi i usluge čija je vrijednost manja od protuvrijednosti 3.000.000 EUR mogu nabavljati prema ugovorima zaključenim po prethodno provedenim postupcima javnog nadmetanja prema Zakonu o javnoj nabavi.

Ministarstvo je sastavilo program provedbe Projekta i operativni priručnik. Također je sastavljen financijski plan razvoj i plan nabave za 2006. Na temelju navedenih dokumenta, IBRD je u ožujku 2006. dostavila Ministarstvu suglasnost za povlačenje sredstava zajma.

Iz zajma su 30. listopada 2006., putem Deutsche bank AG, Frankfurt, povučena sredstva u iznosu 4.200.000 EUR. Na poseban devizni račun, otvoren kod Hrvatske narodne banke, doznačeno je 4.199.900 EUR (100 EUR zadržano za naknadu banci).

U razdoblju od 5. do 22. prosinca 2006., izvršen je otkup deviznih sredstava u iznosu 3.063.724 EUR, te su sredstva u iznosu 22.506.430,00 kn doznačena u državni proračun. Stanje sredstava na deviznom računu koncem 2006. iznosilo je 1.136.176 EUR.

Do konca 2006. financirani su rashodi u iznosu 22.464.089,00 kn, te su neutrošena sredstva zajma, koja su doznačena u državni proračun, koncem 2006. iznosila 42.340,00 kn. Navedena sredstva utrošena su u 2007.

#### 4.2. Sredstva iz državnog proračuna

U ocjeni Projekta, planirana su sredstva državnog proračuna u iznosu 170.000.000 USD ili 66,7% ukupno planiranih sredstava za realizaciju Projekta.

Prema godišnjem financijskom planu za 2006., iz sredstava državnog proračuna planirano je financiranje Projekta u iznosu 73.987.571,00 kn ili 71,9% ukupno planiranih sredstava za realizaciju Projekta. Izvršeno je 72.332.309,00 kn, što je za 1.655.262,00 kn ili 2,2% manje od plana.

Iz sredstava državnog proračuna financirani su rashodi za obogaćivanje razrednih postupaka (prvi prioritet) u iznosu 61.542.394,00 kn, poboljšanje praćenja i vrednovanja (drugi prioritet) u iznosu 10.746.997,00 kn i podrška lokalnom razvoju i inovacijama u iznosu 42.918,00 kn (četvrti prioritet).

### 5. RAČUNOVODSTVENO POSLOVANJE

Računovodstveno poslovanje vodi se u Ministarstvu-upravi za financije. Ministarstvo primjenjuje proračunsko računovodstvo u skladu s odredbama Uredbe o računovodstvu proračuna i Pravilnika o računovodstvu i računskom planu proračuna.

U skladu s ugovorom o zajmu zaključenim s IBRD, Ministarstvo sastavlja financijska izvješća.

U nastavku izvješća, daje se pregled rashoda Projekta u 2006. na način kako je planirano i prihvaćeno od IBRD.

## 6. RASHODI PROJEKTA

Prema godišnjem financijskom planu za 2006., za provođenje Projekta planirani su rashodi u iznosu 102.916.974,00 kn, koji se financiraju iz sredstva državnog proračuna u iznosu 73.987.571,00 kn, iz sredstva zajma IBRD u iznosu 22.667.387,00 kn i CARDS programa u iznosu 6.262.016,00 kn.

Tijekom 2006. rashodi Projekta su izvršeni u iznosu 98.696.592,00 kn, što je za 4.220.382,00 kn ili 4,1% manje od planiranih. Ukupno izvršeni rashodi u iznosu 98.696.591,00 kn financirani su iz sredstva državnog proračuna u iznosu 72.332.309,00 kn ili 73,3%, sredstva zajma u iznosu 22.464.089,00 kn ili 22,8% i sredstva CARDS programa u iznosu 3.900.193,00 kn ili 3,9%.

Od ukupno izvršenih rashoda u 2006. za Projekt u iznosu 98.696.592,00 kn, za obogaćivanje razrednih postupaka (prvi prioritet) izvršeno je 87.906.677,00 kn, za poboljšanje praćenja i vrednovanja (drugi prioritet) 10.746.997,00 kn i za podršku lokalnom razvoju i inovacijama (četvrti prioritet) 42.917,00 kn. Za treći prioritet, odnosno za jačanje upravljanja i rukovođenja u 2006. nisu planirana i utrošena sredstva.

U tablici broj 2 daje se pregled planiranih i izvršenih rashoda za realizaciju Projekta u 2006. prema izvorima i prioritetima.

Tablica broj 2

## Pregled planiranih i izvršenih rashoda za realizaciju Projekta u 2006. prema izvorima i prioritetima

u kn

Redni broj	Prioriteti	Planirano				Izvršeno				Indeks
		Iz proračuna	Iz zajma	Iz CARDS programa	Ukupno	Iz proračuna	Iz zajma	Iz CARDS programa	Ukupno	
1.	Obogaćivanje razrednih postupaka	62.352.570,00	22.592.387,00	6.262.016,00	91.206.973,00	61.542.394,00	22.464.089,00	3.900.193,00	87.906.677,00	9,4
1.1.	Predškolske ustanove	4.809.865,00	717.165,00	-	5.527.030,00	4.738.041,00	689.991,00	-	5.428.033,00	98,2
1.1.1.	Odgoj i naobrazba djece u malim školama	4.000.000,00	-	-	4.000.000,00	3.977.260,00	-	-	3.977.260,00	99,4
1.1.2.	Razvoj predškolskog obrazovanja	90.000,00	-	-	90.000,00	68.090,00	-	-	68.090,00	75,6
1.1.3.	Opremanje predškolskih ustanova	719.865,00	717.165,00	-	1.437.030,00	692.691,00	689.991,00	-	1.382.683,00	96,2
1.2.	Osnovne škole	25.557.039,00	3.674.000,00	-	29.231.039,00	25.296.894,00	3.674.000,00	-	28.970.894,00	99,1
1.2.1.	Razvoj kurikulumuma	2.835.931,00	-	-	2.835.931,00	2.595.647,00	-	-	2.595.647,00	91,5
1.2.2.	Usavršavanje učitelja	19.504.000,00	-	-	19.504.000,00	18.984.141,00	-	-	18.984.141,00	97,3
1.2.3.	Usavršavanje ravnatelja i stručnih suradnika	43.108,00	-	-	43.108,00	43.107,00	-	-	43.107,00	100,0
1.2.4.	Opremanje osnovnih škola	3.674.000,00	3.674.000,00	-	7.348.000,00	3.674.000,00	3.674.000,00	-	7.348.000,00	100,0
1.3.	Srednje škole i učenički domovi	4.480.607,00	3.826.281,00	6.262.016,00	15.568.904,00	4.225.523,00	3.780.953,00	3.900.193,00	11.906.670,00	76,5
1.3.1.	Razvoj modela kurikulum za srednje škole	654.326,00	-	-	654.326,00	437.745,00	-	-	437.745,00	66,9
1.3.2.	Opremanje strukovnih škola	3.826.281,00	3.826.281,00	-	7.652.562,00	3.787.778,00	3.780.953,00	-	7.568.732,00	98,9
1.3.3.	Strukovno obrazovanje i osposobljavanje	-	6.262.016,00	-	6.262.016,00	-	-	3.900.193,00	3.900.193,00	62,3
1.4.	Nacionalna informacijska infrastruktura	27.505.059,00	14.374.941,00	-	41.880.000,00	27.281.935,00	14.319.145,00	-	41.601.080,00	99,3
1.4.1.	Izobrazba zaposlenika u osnovnim i srednjim školama	9.936.450,00	-	-	9.936.450,00	9.791.781,00	-	-	9.791.781,00	98,5
1.4.2.	Ulaganja u računalnu opremu u osnovnim i srednjim školama	17.568.609,00	14.374.941,00	-	31.943.550,00	17.490.154,00	14.319.145,00	-	31.809.299,00	99,6
2.	Poboljšanje praćenja i vrednovanja	11.592.076,00	75.000,00	-	11.667.076,00	10.746.997,00	-	-	10.746.997,00	92,1
2.1.	Uspostavljanje vanjskog vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature	5.186.024,00	-	-	5.186.024,00	4.567.317,00	-	-	4.567.317,00	88,1
2.2.	Redovna djelatnost Nacionalnog centra za vrednovanje obrazovanja	4.680.622,00	-	-	4.680.622,00	4.679.803,00	-	-	4.679.803,00	100,0
2.3.	Stručno usavršavanje nastavnika i ravnatelja	173.535,00	-	-	173.535,00	91.777,00	-	-	91.777,00	52,9
2.4.	Uređenje nacionalnog centra za vanjsko vrednovanje	1.551.895,00	75.000,00	-	1.626.895,00	1.408.094,00	-	-	1.408.094,00	86,6
3.	Podrška lokalnom razvoju i inovacijama	42.925,00	-	-	42.925,00	42.918,00	-	-	42.918,00	100,0
3.1.	Mreža škola i projekt jednosmjenskog rada	42.925,00	-	-	42.925,00	42.918,00	-	-	42.918,00	100,0
Ukupno 1-3		73.987.571,00	22.667.387,00	6.262.016,00	102.916.974,00	72.332.309,00	22.464.089,00	3.900.193,00	98.696.591,00	95,9

## 6.1. Obogaćivanje razrednih postupaka

Za obogaćivanje razrednih postupaka (prvi prioritet) planirani su rashodi u iznosu 91.206.973,00 kn, od čega iz državnog proračuna u iznosu 62.352.570,00 kn, zajma u iznosu 22.592.387,00 kn i programa CARDS u iznosu 6.262.016,00 kn. Rashodi su izvršeni u iznosu 87.906.677,00 kn, od čega iz državnog proračuna u iznosu 61.542.394,00 kn, zajma u iznosu 22.464.089,00 kn i programa CARDS u iznosu 3.900.193,00 kn.

Rashodi su izvršeni za obogaćivanje razrednih postupaka predškolskih ustanova u iznosu 5.428.033,00 kn, osnovnih škola u iznosu 28.970.894,00 kn, srednjih škola i učeničkih domova u iznosu 11.906.670,00 kn te nacionalnu informacijsku infrastrukturu u iznosu 41.601.080,00 kn.

### 6.1.1. Predškolske ustanove

Rashodi za predškolske ustanove planirani su u iznosu 5.527.030,00 kn, a izvršeni su u iznosu 5.428.033,00 kn, što je za 98.997,00 kn manje od plana. Odnose se na sufinanciranje predškolskih programa u iznosu 3.977.260,00 kn, opremanje predškolskih ustanova u iznosu 1.382.683,00 kn i razvoj predškolskog obrazovanja u iznosu 68.090,00 kn. Rashodi su financirani iz sredstava državnog proračuna u iznosu 4.738.041,00 kn (87,3%) i sredstava zajma u iznosu 689.991,00 kn (12,7%).

Tijekom 2006. za sufinanciranje predškolskih programa doznačeno je predškolskim ustanovama, kojima je Ministarstvo izdalo odgovarajuća mišljenja i verificiralo programe, 3.977.260,00 kn. Ministarstvo je sufinanciralo predškolske programe mjesečno u iznosu 20,00 kn po djetetu u 251 predškolskoj ustanovi s ukupno 16 573 djece. Prema izvješćima o utrošku sredstava, koja su predškolske ustanove dostavile Ministarstvu, sredstva su utrošena za nabavu didaktičkih pomagala i usavršavanje odgajatelja.

Za potrebe predškolskih ustanova nabavljena je oprema u vrijednosti 1.434.329,00 kn. Odnosi se na nabavu i montažu didaktičke i sanitarne opreme, te nabavu namještaja. Nabava je obavljena na temelju ugovora zaključenih po prethodno provedenim postupcima javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Ugovorena je nabava opreme u vrijednosti 1.434.329,00 kn (s troškovima montaže). Oprema je isporučena predškolskim ustanovama, a Ministarstvu su dostavljeni zapisnici o preuzimanju opreme. U zapisnicima je navedeno da dobavljač nije ugradio dio sanitarne opreme jer ustanove nisu prilagodile sanitarne čvorove potrebama, te da nisu plaćene ukupno ugovorene obveze u iznosu 1.434.329,00 kn, odnosno plaćeno je 1.382.683,00 kn, što je za 51.646,00 kn manje od ugovorenog iznosa. Prema usmenom obrazloženju, navedena sanitarna oprema nije ugrađena do dana obavljanja revizije (svibanj 2007.). Iz sredstava zajma izvršena su plaćanja u iznosu 689.991,00 kn i sredstava proračuna u iznosu 692.692,00 kn.



## 6.1.2. Osnovne škole

Rashodi za financiranje osnovnih škola planirani su u iznosu 29.231.039,00 kn, a izvršeni su u iznosu 28.970.894,00 kn, što je za 260.145,00 kn manje od plana. Odnose se na rashode za usavršavanje učitelja u iznosu 18.984.141,00 kn, opremanje osnovnih škola u iznosu 7.348.000,00 kn, razvoj kurikuluma u iznosu 2.595.647,00 kn, te usavršavanje ravnatelja i stručnih suradnika u iznosu 43.107,00 kn.

Rashodi za usavršavanje učitelja izvršeni su u iznosu 18.984.141,00 kn. Odnose se na rashode za stručno usavršavanje učitelja za provođenje Hrvatskom nacionalnog obrazovnog sustava (dalje u tekstu: HNOS).

Vrijednosno značajniji rashodi usavršavanja učitelja u iznosu 7.960.294,00 kn, odnose se na rashode za stručno usavršavanje učitelja i nastavnika iz 49 osnovnih škola uključenih u eksperimentalnu provedbu HNOS. Usavršavanje je obavljeno putem Agencije za odgoj i obrazovanje, koja je organizirala 1 028 stručnih skupova na kojim je sudjelovalo 68 170 učitelja i nastavnika.

Sredstva u iznosu 6.499.500,00 kn doznačena su osnovnim školama za programe rada stručnih vijeća za stručno usavršavanje i izobrazbu učitelja i nastavnika. Od ukupno doznačenih sredstava za rad 836 vijeća doznačeno je 3.762.000,00 kn (4.500,00 kn po vijeću), a za troškove prijevoza (za 34 522 učitelja i nastavnika) vezane za dolazak na stručna usavršavanja 2.737.500,00 kn.

U okviru rashoda za usavršavanje učitelja u osnovnim školama iskazani su rashodi za stimulacije za zaposlene koji provode eksperimentalni nastavni plan i program u iznosu 2.401.206,00 kn, isplate HNOS timovima u iznosu 952.921,00 kn, te drugi rashodi za stručno usavršavanje učitelja i ravnatelja u iznosu 766.686,00 kn.

Rashodi za opremanje osnovnih škola kabinetskom i didaktičkom opremom planirani su i izvršeni u iznosu 7.348.000,00 kn. Financirani su iz sredstava državnog proračuna u visini 50,0% i zajma u visini 50,0%. Nabava opreme je obavljena na temelju ugovora zaključenih prema prethodno provedenim postupcima javne nabave, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Prema zapisnicima o preuzimanju, oprema je isporučena korisnicima u skladu s ugovorom.

Rashodi za razvoj modela kurikuluma za osnovne škole izvršeni su u iznosu 2.595.647,00 kn, a odnose se na rashode za intelektualne usluge u iznosu 1.719.862,00 kn, usluge promidžbe u iznosu 600.228,00 kn, troškove službenih putovanja u iznosu 128.234,00 kn i druge rashode vezane za razvoj kurikuluma u iznosu 147.323,00 kn.

Rashodi za intelektualne usluge u iznosu 1.719.862,00 kn, odnose se na naknade članovima povjerenstava za izradu nastavnog plana i programa prema HNOS u iznosu 1.288.782,00 kn i naknade HNOS timovima u iznosu 431.080,00 kn.

U okviru rashoda za usluge promidžbe koji su iskazani u iznosu 600.228,00 kn, vrijednosno značajniji rashodi odnose se na usluge objave u tisku priloga o HNOS u iznosu 160.413,00 kn, usluge objave u tisku nastavnog plana i programa za osnovnu školu u iznosu 158.600,00 kn, te usluge tiskanja i isporuke nastavnog plana i programa za školsku godinu 2006./2007. Nabava navedenih usluga obavljena je prema prethodno provedenim postupcima ograničenog prikupljanja ponuda u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

### 6.1.3. Srednje škole i učenički domovi

Rashodi za srednje škole i učeničke domove planirani su u iznosu 15.568.904,00 kn, a izvršeni su u iznosu 11.906.670,00 kn, što je za 3.662.234,00 kn ili 23,5% manje od planiranih. Odnose se na rashode za opremanje strukovnih škola u iznosu 7.568.732,00 kn (7.561.907,00 kn oprema i 6.825,00 kn objava natječaja), strukovno obrazovanje i osposobljavanje u iznosu 3.900.193,00 kn, te razvoj modela kurikulum za srednje škole u iznosu 437.745,00 kn.

Za potrebe srednjih škola nabavljena je oprema u vrijednosti 7.561.907,00 kn. Odnosi se na nabavu opreme za gimnazije, te umjetničke i strukovne škole (laboratorijska oprema za prirodoslovne laboratorije u gimnazijama, glazbeni instrumenti za glazbene škole, oprema za graditeljske škole i peći za keramiku za umjetničke škole, te oprema za ugostiteljske i elektrotehničke škole). Nabava je obavljena na temelju ugovora zaključenih s pet dobavljača u studenome 2006. Ugovori su zaključeni prema prethodno provedenim postupcima javne nabave, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Ugovorena je nabava opreme ukupno u vrijednosti 13.212.794,00 kn i rok isporuke do konca 2006. Ugovorene su kaznene odredbe, ukoliko krivnjom isporučitelja dođe do prekoračenja ugovornog roka isporuke opreme, u visini dva promila od ukupno ugovorene vrijednosti opreme za svaki dan prekoračenja roka isporuke, s tim da sveukupno ugovorena kazna ne može biti veća od pet posto od ugovorene vrijednosti opreme.

Do ugovorenog roka, odnosno do konca 2006. isporučena je oprema u vrijednosti 7.657.873,00 kn (plaćeno 7.561.907,00 kn). Do dana obavljanja revizije (svibanj 2007.) isporučena je oprema u vrijednosti 12.898.412,00 kn, dok oprema u vrijednosti 314.382,00 kn nije isporučena. Prema usmenom obrazloženju odgovorne osobe Ministarstva, oprema će biti isporučena tijekom srpnja 2007. Prema pisanom obrazloženju dobavljača, oprema nije isporučena u ugovorenom roku jer proizvođači opreme nisu obavili isporuku opreme u ugovorenom roku.

Državni ured za reviziju nalaže obračunati i naplatiti ugovorene kaznene odredbe za kašnjenje u isporuci opreme.

Rashodi za strukovno obrazovanje planirani su u iznosu 6.262.016,00 kn, a izvršeni su u iznosu 3.900.193,00 kn, što je za 2.361.823,00 kn ili 37,7% manje od planiranih. Odnose se na usluge stranih konzultanata koji sudjeluju u realizaciji projekta Strukovno obrazovanje i osposobljavanje-modernizacija i izgradnja institucija. Navedeni projekt financira se iz sredstava programa CARDS 2003.

### 6.1.4. Nacionalna informacijska infrastruktura

Rashodi za nacionalnu informacijsku infrastrukturu planirani su u iznosu 41.880.000,00 kn, a izvršeni su u iznosu 41.601.080,00 kn, što je za 278.920,00 kn manje od planiranih. Odnose se na rashode za nabavu informatičke opreme za osnovne i srednje škole u iznosu 31.809.299,00 kn i za nabavu usluga informatičke izobrazbe zaposlenika u osnovnim i srednjim školama u iznosu 9.791.781,00 kn.

Za potrebe osnovnih i srednjih škola nabavljena je informatička oprema u vrijednosti 31.809.299,00 kn, od čega za osnovne škole u vrijednosti 20.751.733,00 kn i za srednje škole u vrijednosti 11.057.566,00 kn.

Iz sredstava državnog proračuna financirana je nabava u iznosu 17.490.154,00 kn (55,0%), a iz zajma u iznosu 14.319.145,00 kn (45,0%). Odnosi se na nabavu informatičke opreme u vrijednosti 25.704.856,00 kn za opremanje 200 učionica, nabavu programa u vrijednosti 5.377.448,00 kn, nabavu prijenosnih računala u vrijednosti 552.050,00 kn, te nabavu LCD projektoru i prijenosnih računala u vrijednosti 174.945,00 kn.

Nabava informatičke opreme u vrijednosti 25.704.856,00 kn, za opremanje 200 učionica, obuhvaća nabavu 3 200 računala - tanki klijenti, 200 poslužitelja, 200 projektoru s platnom, 200 laserskih pisača u boji, 40 interaktivnih ploča s projektorom, 40 instalacija interaktivnih ploča i jedan središnji poslužitelj s instalacijom.

Nabava je obavljena od jednog dobavljača na temelju osam ugovora zaključenih prema prethodno provedenom postupku javne nabave, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Prijenosna računala u vrijednosti 552.050,00 kn, nabavljena su putem Središnjeg državnog ureda za e-Hrvatsku, koji je proveo objedinjenu nabavu za korisnike državnog proračuna.

Nabava LCD projektoru i prijenosnih računala u vrijednosti 174.945,00 kn, obavljena je prema prethodno provedenom postupku ograničenog prikupljanja ponuda, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Dobavljači su isporučili opremu školama, te Ministarstvu dostavili dokumentaciju iz koje je vidljivo da je oprema zaprimljena.

Rashodi za ulaganja u programe izvršeni su u iznosu 5.377.448,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi u iznosu 3.360.422,00 kn odnose se na nabavu licenci za Microsoft programsku potporu i nabavu programa za potrebe predmeta matematike i fizike u iznosu 1.837.500,00 kn.

Nabava licenci u iznosu 3.360.422,00 kn obavljena je na temelju ugovora zaključenog u pregovaračkom postupku, u skladu s odredbom članka 12. stavak 6. točka 1. Zakona o javnoj nabavi, kojom je određeno da naručitelj može koristiti pregovarački postupak, uz prethodnu objavu poziva na nadmetanje, kada iz tehničkih razloga ili razloga vezanih za zaštitu posebnog ili isključivog prava, nabavu mogu obaviti samo određeni gospodarski subjekti.

Nabava programa za predmete matematika i fizika u srednjim školama u vrijednosti 1.837.422,00 kn obavljena je na temelju ugovora zaključenih prema prethodno provedenom postupku javne nabave, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Usluge informatičke izobrazbe nastavnika u osnovnim i srednjim školama u vrijednosti 9.791.781,00 kn obavljene su na temelju ugovora zaključenog prema prethodno provedenom postupku javne nabave, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Odnose se na edukaciju 273 nastavnika prema naprednom programu ECDL, te edukaciju 4 000 nastavnika prema osnovnom ECDL programu.

## 6.2. Poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature

Rashodi za poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature (drugi prioritet) planirani su za 2006. u iznosu 11.592.076,00 kn, a izvršeni su u iznosu 10.746.991,00 kn, što je za 845.085,00 kn manje od planiranih. Odnose se na rashode vezane za aktivnosti uspostavljanja vanjskog vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature u iznosu 4.567.317,00 kn, redovnu djelatnost Nacionalnog centra za vanjsko vrednovanje (dalje u tekstu: Centar) u iznosu 4.679.803,00 kn, uređenje Centra u iznosu 1.408.094,00 kn i stručno usavršavanje nastavnika i ravnatelja u iznosu 91.777,00 kn. Navedeni rashodi u cijelosti su financirani iz sredstava državnog proračuna.

Vrijednosno značajniji rashodi za uspostavljanje vanjskog vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature u iznosu 4.100.000,00 kn, odnose se na naknade isplaćene putem ugovora o djelu članovima stručnih radnih skupina za izradu ispitnih kataloga i banki zadataka za državnu maturu, te naknade ocjenjivačima nacionalnih ispita i ispitnim koordinatorima u okviru provođenja državne mature i nacionalnih ispita.

Na temelju odluka o imenovanju, sa članovima stručnih radnih skupina, ocjenjivačima i ispitnim koordinatorima zaključeni su ugovori o djelu kojima je određena visina naknade za ugovorene poslove. Naknade su isplaćene u skladu sa zaključenim ugovorima.

Rashodi za redovnu djelatnost Centra izvršeni su u iznosu 4.679.803,00 kn. Centar je javna ustanova osnovana prema Zakonu o Nacionalnom centru za vanjsko vrednovanje obrazovanja iz listopada 2004.

Sredstva za rad Centra za 2006. osigurana su u državnom proračunu kao aktivnost u razdjelu Ministarstva. Isplate plaća za zaposlene u Centru u iznosu 900.952,00 kn obavljane su putem državne riznice, a sredstva za materijalne rashode u iznosu 3.778.851,00 kn doznačavana su izravno na račun Centra.

## 7. NALAZI I PREPORUKE

- 1.1. Revizijom finansijskih izvještaja o rashodima projekta Razvoj sustava odgoja i obrazovanja za 2006. nisu utvrđene nepravilnosti. Poslovne knjige vode se u skladu s propisima. Provedene aktivnosti su u skladu s Projektom, a rashodi su ostvareni u skladu s finansijskim planom razvoja i planom nabave za 2006., na temelju kojih je IBRD dala suglasnost za povlačenje sredstava zajma. Postupci nabave roba, radova i usluga obavljani su u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Za provođenje Projekta planirani su rashodi u 2006. u iznosu 102.916.974,00 kn, koji se financiraju iz sredstva državnog proračuna u iznosu 73.987.571,00 kn, iz sredstva zajma IBRD u iznosu 22.667.387,00 kn i CARDS programa u iznosu 6.262.016,00 kn. Tijekom 2006. rashodi Projekta su izvršeni u iznosu 98.696.592,00 kn, što je za 4.220.382,00 kn ili 4,1% manje od planiranih. Ukupno izvršeni rashodi u iznosu 98.696.591,00 kn financirani su iz sredstva državnog proračuna u iznosu 72.332.309,00 kn ili 73,3%, sredstva zajma u iznosu 22.464.089,00 kn ili 22,8% i sredstva CARDS programa u iznosu 3.900.193,00 kn ili 3,9%.

- 1.2. Ministarstvo je prihvatilo izvješće Državnog ureda za reviziju.***