

PROJEKT ŠVEDSKI FOND ZA POTPORU INSTITUCIJA U REPUBLICI HRVATSKOJ

I. MIŠLJENJE

1. U skladu s odredbama Zakona o državnoj reviziji, obavljena je revizija financijskih izvještaja i provedbe Projekta Švedski fond za potporu institucija u Republici Hrvatskoj za 2007., o čemu je izraženo bezuvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije provedeni su u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.
3. Financijski izvještaji Projekta Švedski fond za potporu institucija u Republici Hrvatskoj za 2007., u svim značajnim aspektima iskazuju objektivan i istinit prikaz poslovanja tijekom godine i stanja na koncu godine. Poslovanje je obavljeno u skladu s propisima koji određuju postupke provedbe navedenog Projekta.

S obzirom da je korištenje sredstava prema navedenom Projektu dogovoreno do konca lipnja 2008., da su četiri potprojekta u procesu realizacije, a da za sredstva u iznosu 384.477 EUR ili 38,4% ukupno odobrenih sredstava nisu određeni potprojekti, Državni ured za reviziju ocjenjuje da su ciljevi Projekta djelomično ostvareni i predlaže žurno poduzimanje mjera za ubrzanje postupaka na realizaciji ciljeva Projekta.

II. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji, obavljena je revizija financijskih izvještaja i provedbe Projekta Švedski fond za potporu institucija u Republici Hrvatskoj (dalje u tekstu: Projekt) za 2007.

Revizija je obavljena u razdoblju od 10. ožujka do 16. lipnja 2008.

Postupak revizije proveden je u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI revizijski standardi (Narodne novine 93/94) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Ciljevi revizije bili su provjeriti:

- jesu li financijski izvještaji sastavljeni u skladu s propisima,
- dokumentaciju na temelju koje su sastavljeni financijski izvještaji,
- namjensko ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, te
- postupke provedbe Projekta.

1. PRAVNA REGULATIVA

Poslovanje Projekta reguliraju sljedeći propisi:

- Zakon o proračunu (Narodne novine 96/03),
- Državni proračun Republike Hrvatske za 2007. godinu (Narodne novine 137/06 i 78/07),
- Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2007. godinu (Narodne novine 137/06 i 78/07),
- Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 119/01, 74/02, 3/04, 27/05 i 127/07),
- Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine 117/01, 197/03, 92/05 i 110/07)
- Zakon o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine 28/96),
- Uredba o objavi pojedinačnog ugovora između Republike Hrvatske i Kraljevine Švedske o Švedskom fondu za potporu institucija u Republici Hrvatskoj (Narodne novine – Međunarodni ugovori 4/06) i
- drugi propisi.

2. UVOD

Republika Hrvatska koju je zastupalo Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija (dalje u tekstu: Ministarstvo) i Kraljevina Švedska koju je zastupala Švedska agencija za međunarodnu razvojnu suradnju – Sida (dalje u tekstu: Sida) zaključili su 21. prosinca 2005., ugovor o Projektu sa svrhom podupiranja aktivnosti Republike Hrvatske oko ubrzanja procesa pristupanja Europskoj uniji te usvajanja i provedbe pravne stečevine Zajednice.

Spomenuti Projekt predviđen je kao instrument potpore državnim institucijama Republike Hrvatske, njihovog razvoja i poboljšanja djelotvornosti kroz kratkoročne potprojekte tehničke pomoći u područjima kao što su reforma javne uprave, pravosuđa i unutarnjih poslova, zaštita okoliša, razvoj privatnog sektora i drugo.

Glavni cilj Projekta je, prema članku 1. Ugovora o Projektu, pomoć Republici Hrvatskoj u ubrzanju programa reformi za integraciju s Europskom unijom, te u provedbi pravne stečevine Zajednice. Posebni cilj Projekta je omogućiti ministarstvima i drugim tijelima državne uprave postizanje ciljeva Nacionalnog programa Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji, kroz provedbu kratkoročnih projekata tehničke pomoći koji se ne mogu poduprijeti putem drugih raspoloživih programa financiranja. Navedeni ugovor je na snazi od 7. lipnja 2006. do 30. lipnja 2008.

Kraljevina Švedska financira provedbu i praćenje Projekta u iznosu 9.400.000,- SEK (što je u protuvrijednosti približno 7.500.000,00 kn). Odobrenim sredstvima mogu se financirati samo troškovi za aktivnosti koje se obave u razdoblju od 30. rujna 2005. do 31. prosinca 2007. U tijeku obavljanja revizije (ožujak 2008.), prema obrazloženju odgovorne osobe, u tijeku su dogovori o produženju roka završetka provedbe projekta do konca lipnja 2009.

Prema odredbama članka 3. Ugovora o Projektu, Ministarstvo je obvezno osigurati uredski prostor i materijal, omogućiti aktivnosti povezane s izobrazbom u okviru odobrenih potprojekata tehničke pomoći, ustrojiti jedinicu za provedbu programa, obavljati pregled prijedloga potprojekata tehničke pomoći, izraditi natječajnu dokumentaciju, ocijeniti ponude, zaključivati ugovore sa savjetnicima, pratiti i nadzirati rad savjetnika, te isplatiti naknade savjetnicima za njihov rad. Prema članku 8. Ugovora o Projektu, za korištenje sredstava za realizaciju Projekta Ministarstvo je bilo obvezno otvoriti poseban račun u poslovnoj banci.

Ministarstvo je u skladu s ugovorom o Projektu, osnovalo jedinicu za provedbu Projekta, odbor za nabavu, te je uz suglasnost Ministarstva financija, otvorilo posebni devizni račun u jednoj poslovnoj banci za korištenje sredstava za realizaciju Projekta. Jedinica za provedbu Projekta obavlja pregled prijedloga potprojekata, izrađuje natječajnu dokumentaciju, ocjenjuje ponude, te zaključuje ugovore sa društvima za savjetovanje. Također, dostavom odgovarajuće dokumentacije i izvještaja tijela koja su nositelji potprojekata, isplaćuje naknade za obavljene savjetodavne usluge.

3. POTPROJEKTI KOJI SE FINANCIRAJU IZ PROJEKTA

Sredstva Projekta se, prema projektnom dokumentu koji je usvojen u listopadu 2005., koriste isključivo za financiranje manjih potprojekata u vremenu trajanja do jedne godine, a vrijednost tih potprojekata ne smije biti veća od 150.000 EUR. Koncem 2006., na temelju prijedloga jedinice za provedbu Projekta, Sida je odobrila pet potprojekata:

- Izgradnja ustanove i razvijanje sposobnosti hrvatske Agencije za promicanje izvoza i ulaganja (nositelj potprojekta: Agencija za promicanje izvoza i ulaganja),
- Nacionalna strategija za sigurnost kemikalija (nositelj potprojekta: Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi),
- Podrška Hrvatskoj akreditacijskoj agenciji za potpunu uspostavu vjerodostojnog hrvatskog akreditacijskog sustava (nositelj potprojekta: Hrvatska akreditacijska agencija),

- Računanje i kartiranje kritičnog opterećenja zračnog zagađenja na odabranim lokacijama površinskih voda Republike Hrvatske (nositelj potprojekta: Agencija za zaštitu okoliša), te
- Strategija i razvoj sposobnosti pružanja usluga usmjerenih na korisnike u domeni e-Uprave (nositelj potprojekta: Financijska agencija)

Ugovorom o Projektu zaključenom između Republike Hrvatske i Kraljevine Švedske, određeno je da će se nabava roba, radova i usluga provoditi u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi, uz određene izmjene prema kojima su dopušteni samo otvoreni natječaji, te komercijalni i mjerljivi kriteriji za ocjenu natječajne dokumentacije, a postupci pregovaranja dozvoljeni su samo u posebnim okolnostima.

Također, odredbom članka 6. stavka 1. točke 2. alineje 1. Zakona o javnoj nabavi, propisano je da se odredbe navedenoga Zakona ne primjenjuju na nabave iz ugovora, u skladu s međunarodnim pravilima kojima su određeni postupci nabave, u skladu s međunarodnim sporazumom, zaključenim na temelju dogovora između ugovornih strana, koji obuhvaća nabavu roba, radova i usluga, namijenjene zajedničkoj provedbi ili korištenju projekta od strane država potpisnica. Za navedene potprojekte Ministarstvo je u studenome 2006. provelo postupke nabave konzultantskih usluga.

3.1. Izgradnja ustanove i razvijanje sposobnosti Agencije za promicanje izvoza i ulaganja

Ministarstvo je u studenome 2006. osnovalo stručno povjerenstvo (tri člana iz Ministarstva, jedan iz Ureda za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske, te jedan predstavnik Agencije za promicanje izvoza i ulaganja) za pripremu i provedbu postupka javne nabave konzultantskih usluga u skladu s odredbom članka 10. Zakona o javnoj nabavi i uvjeta predviđenih ugovorom o Projektu, za potrebe potprojekta poboljšanja nivoa i kvalitete usluga i podrške koje će Hrvatska agencija za promicanje izvoza i ulaganja pružati potencijalnim investitorima. Na natječaj su u zakonskom roku pristigle četiri prihvatljive ponude. Stručno povjerenstvo je u skladu s dokumentacijom za nadmetanje, obavilo analizu ponuda, te za svakog prihvatljivog ponuditelja utvrdilo ukupan broj bodova prema dodatnim kriterijima (stupanj naobrazbe, godine iskustva u određenom području djelatnosti i prijašnje iskustvo na sličnim projektima u Republici Hrvatskoj). Prema navedenim kriterijima i kriteriju ekonomski najpovoljnije ponude, donesena je, u veljači 2007., odluka o odabiru najpovoljnije ponude, u skladu s odredbom članka 46. stavak 2. točka 2. kojom je određeno da je najpovoljnija ponuda, ekonomski najpovoljnija ponuda, na temelju cijene i dodatnih kriterija za odabir najpovoljnije ponude, te u skladu s dokumentacijom za nadmetanje.

Početak ožujka 2007., na temelju žalbe jednog od ponuditelja, Ministarstvo je utvrdilo računske pogreške prilikom postupka ocjenjivanja ponuda prema dodatnim kriterijima, te je poništilo odabir ponuda i donijelo novu odluku o najpovoljnijoj ponudi. Na izmjenu odluke prethodno odabrani ponuditelj uložio je prigovor Ministarstvu, a potom i žalbu Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave. Ministarstvo je prigovor odbilo kao neosnovan, a Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, odbacila je žalbu zbog nenadležnosti. S odabranim ponuditeljem je početkom kolovoza potpisan ugovor za usluge u vrijednosti 75.408 EUR. Ugovor je zaključen na vrijeme od četiri mjeseca, a plaćanja su obavljena, u skladu s ugovorom, u dva obroka, po primitku privremenih izvješća o napretku ostvarenja potprojekta.

Rashodi za konzultantske usluge prema navedenom potprojektu, tijekom 2007. ostvareni su u iznosu 55.477,86 EUR.

U skladu s ugovorom potprojekt je završen koncem studenoga 2007., a početkom siječnja 2008. pružatelju usluge plaćen je drugi obrok u iznosu 19.850,24 EUR, odnosno ukupno je plaćeno 75.328,10 EUR.

Cilj potprojekta bio je poboljšanje osposobljenosti i djelotvornosti Agencije za promicanje izvoza i ulaganja kako bi se stranim investitorima mogle pružiti kvalitetnije usluge, te kako bi se potencijalnim investitorima olakšalo i učinilo atraktivnijim ulaganje u Republiku Hrvatsku.

Prema završnom izvješću o provedbi potprojekta aktivnosti vezane uz ostvarenje planiranog cilja, provedene su u ugovorenom roku, kroz pružanje konzultantskih usluga i prezentaciju iskustava drugih zemalja iz okruženja, te usvajanjem određenih strateških dokumenata. Po završetku potprojekta dane su i preporuke za provođenje daljnjih aktivnosti. S obzirom da je potprojekt završen u ugovorenom roku, da su sredstva namjenski utrošena za ostvarenje planiranih aktivnosti, Državni ured za reviziju ocjenjuje da su ostvareni ciljevi potprojekta.

3.2. Nacionalna strategija za sigurnost kemikalija

Za nabavu konzultantskih usluga za potrebe potprojekta Nacionalna strategija za sigurnost kemikalija, u prosincu 2006., jedinica za provedbu Projekta u okviru Ministarstva, provela je postupak javnog prikupljanja ponuda. S obzirom da u roku za dostavu ponuda nije zaprimljena niti jedna ponuda, navedeno nadmetanje je u veljači 2007. poništeno u skladu s odredbom članka 64. stavka 1. točke 1. Zakona o javnoj nabavi, kojom je određeno da nadmetanje ili dio nadmetanja mora biti poništen ukoliko nisu pristigle najmanje dvije prihvatljive ponude. Na ponovljenom postupku nabave konzultantskih usluga u ožujku 2007., između dvije prihvatljive ponude, odabrana je ponuda u skladu s odredbom članka 46. stavka 2. točke 2. Zakona o javnoj nabavi, kojom je određeno da je najpovoljnija ponuda, ekonomski najpovoljnija ponuda, na temelju cijene i dodatnih kriterija za odabir najpovoljnije ponude, prema traženim uvjetima iz dokumentacije za nadmetanje. Planirana vrijednost nabave iznosila je 140.000 EUR. S odabranim pružateljem usluga Ministarstvo je u lipnju 2007. zaključilo ugovor o poslovnoj suradnji za usluge u vrijednosti 120.300 EUR. Ugovoreno je obročno plaćanje usluga, prema dostavljenom računu i izvješću o provedenim aktivnostima. Završetak potprojekta prema godišnjem izvješću o napretku Projekta, planiran je do konca ožujka 2008.

Rashodi za konzultantske usluge prema navedenom potprojektu, tijekom 2007., ostvareni su u iznosu 36.090 EUR. Sredinom veljače 2008. pružatelju usluga plaćen je drugi obrok u iznosu 36.090 EUR. Budući da za ostvarenje spomenutog potprojekta do vremena obavljanja revizije (ožujak 2008.) nije dostavljeno konačno izvješće o obavljenim aktivnostima, ne može se dati ocjena o realizaciji potprojekta.

3.3. Podrška Hrvatskoj akreditacijskoj agenciji za potpunu uspostavu vjerodostojnog hrvatskog akreditacijskog sustava

Za nabavu konzultantskih usluga za potrebe potprojekta Podrška Hrvatskoj akreditacijskoj agenciji za potpunu uspostavu vjerodostojnog hrvatskog akreditacijskog sustava, u prosincu 2006. i ožujku 2007. provedeni su postupci javnog prikupljanja ponuda.

S obzirom da na navedena nadmetanja nisu pristigle najmanje dvije prihvatljive ponude, nadmetanja su poništena u veljači, odnosno travnju 2007. u skladu s odredbom članka 64. stavka 1. točka 1. Zakona o javnoj nabavi. U lipnju 2007. proveden je postupak nabave izravnom pogodbom u pregovaračkom postupku bez prethodne objave, u skladu s odredbom članka 12. stavak 6. točka 1. alineja 3. Zakona o javnoj nabavi. Spomenutom odredbom propisano je da se izravno ugovaranje bez prethodne objave poziva na nadmetanje može primijeniti u slučaju ako se zbog iznimne žurnosti, izazvane događajima koje naručitelj nije mogao predvidjeti, rok za nadmetanje s objavom poziva za nadmetanje nije mogao primijeniti.

S odabranim ponuditeljem (koji slične poslove obavlja u Švedskoj) u kolovozu 2007. zaključen je ugovor za usluge u vrijednosti usluga 149.870 EUR. Ugovoreno je obročno plaćanje pruženih usluga, prema primljenom računu i izvješću o provedenim aktivnostima. Završetak potprojekta prema godišnjem izvješću o napretku Projekta, planiran je do konca listopada 2008.

U veljači 2008. prema dostavljenom izvješću inozemnog davatelja usluga, plaćen je prvi obrok u iznosu 17.589 EUR. Budući da je za ostvarenje spomenutog potprojekta, do vremena obavljanja revizije (ožujak 2008.), obavljen manji dio aktivnosti, ne može se dati ocjena o realizaciji potprojekta.

3.4. Računanje i kartiranje kritičnog opterećenja zračnog zagađenja na odabranim lokacijama površinskih voda Republike Hrvatske

Za nabavu konzultantskih usluga za potrebe potprojekta Računanje i kartiranje kritičnog opterećenja zračnog zagađenja na odabranim lokacijama površinskih voda Republike Hrvatske, u prosincu 2006. proveden je postupak javnog prikupljanja ponuda. S obzirom da je u roku za dostavu ponuda zaprimljena samo jedna ponuda, u veljači 2007. nadmetanje je poništeno u skladu s odredbom članka 64. stavka 1. točke 1. Zakona o javnoj nabavi. U ožujku 2007. proveden je novi postupak javnog nadmetanja, te je između dvije prihvatljive ponude, odabrana povoljnija ponuda, u skladu s odredbom članka 46. stavka 2. točke 2. Zakona o javnoj nabavi. Spomenutom odredbom propisano je da je najpovoljnija ponuda, ekonomski najpovoljnija ponuda, na temelju cijene i dodatnih kriterija za odabir najpovoljnije ponude, te u skladu s dokumentacijom za nadmetanje. S odabranim ponuditeljem početkom srpnja 2007., zaključen je ugovor za usluge u vrijednosti 148.345 EUR. Ugovor je zaključen na vrijeme od jedne godine. Ugovoreno je obročno plaćanje pruženih usluga, prema primljenom računu i izvješću o provedenim aktivnostima. Završetak potprojekta prema godišnjem izvješću o napretku Projekta, planiran je do konca lipnja 2008.

Tijekom 2007. po navedenom potprojektu nisu ostvareni rashodi za konzultantske usluge. U ožujku 2008. prema dostavljenom izvješću davatelja usluga, plaćen je prvi obrok u iznosu 40.604,96 EUR u kunama po srednjem tečaju Hrvatske narodne banke na dan ispostavljanja računa. Budući da je za ostvarenje spomenutog potprojekta do vremena obavljanja revizije (ožujak 2008.) obavljen manji dio aktivnosti, ne može se dati ocjena o realizaciji potprojekta.

3.5. Strategija i razvoj sposobnosti pružanja usluga usmjerenih na korisnike u domeni e-Uprave

Za nabavu konzultantskih usluga za potrebe potprojekta Strategija i razvoj sposobnosti pružanja usluga usmjerenih na korisnike u domeni e-Uprave, u prosincu 2006. i ožujku 2007. provedeni su postupci javnog nadmetanja. Navedena nadmetanja poništena su u veljači i svibnju 2007., prema Odluci naručitelja. Na ponovljeni postupak nabave u svibnju 2007. pristiglo je šest prihvatljivih ponuda između kojih je odabrana najpovoljnija ponuda u skladu s odredbom članka 46. stavka 2. točke 2. Zakona o javnoj nabavi. Spomenutom odredbom propisano je da je najpovoljnija ponuda, ekonomski najpovoljnija ponuda, na temelju cijene i dodatnih kriterija za odabir najpovoljnije ponude, te u skladu s dokumentacijom za nadmetanje.

S odabranim ponuditeljem, u rujnu 2007. zaključen je ugovor za usluge u vrijednosti usluga 122.600 EUR, na vrijeme od deset mjeseci. Ugovoreno je obročno plaćanje pruženih usluga, prema primljenom računu i izvješću o provedenim aktivnostima. Završetak potprojekta prema godišnjem izvješću o napretku Projekta, planiran je do konca travnja 2008.

Tijekom 2007. i do vremena obavljanja revizije (ožujak 2008.), nisu ostvareni rashodi za konzultantske usluge vezani uz navedeni potprojekt. Budući da za ostvarenje spomenutog potprojekta do vremena obavljanja revizije (ožujak 2008.) nije dostavljeno konačno izvješće o provedenim aktivnostima, ne može se dati ocjena o realizaciji potprojekta.

4. RAČUNOVODSTVENO POSLOVANJE

Računovodstveno poslovanje za potrebe Projekta vodi Ministarstvo u Odjelu za financijsko-računovodstvene poslove gdje se evidentiraju poslovni događaji, koji se odnose na provedbu Projekta odnosno potprojekata, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Prema odredbi članka 21. spomenutog Pravilnika prihodi se priznaju u izvještajnom razdoblju u kojem su postali raspoloživi i pod uvjetom da se mogu izmjeriti, a rashodi se evidentiraju na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno o plaćanju.

U skladu s odredbama članka 7. ugovora o Projektu Ministarstvo do 1. veljače 2008. svake godine, Kraljevini Švedskoj, treba dostaviti izvješće o napretku, a najkasnije 60 dana od zaključenja kalendarske godine sastavlja financijski izvještaj kojeg podnosi Ministarstvu financija i Kraljevini Švedskoj. Financijski izvještaj treba sadržavati prihode i rashode za cijelo poslovanje uključujući sve izvore financiranja. Svaki zahtjev za isplatom treba biti popraćen tromjesečnim financijskim izvještajem.

- Financijski izvještaji

Odjel za financijsko-računovodstvene poslove Ministarstva sastavio je (u studenome 2007.) tromjesečni financijski izvještaj (prije doznake sredstava u prosincu 2007.) a u ožujku 2008., sastavio je financijski izvještaj o Projektu, i izvješće o napretku Projekta. Spomenuti dokumenti dostavljeni su Ministarstvu financija i Kraljevini Švedskoj.

Financijskim izvještajem obuhvaćeni su ukupni prihodi i rashodi za razdoblje od prosinca 2006. do 10. ožujka 2008. Spomenutim izvještajem ukupni prihodi ostvareni su u iznosu 1.002.423,41 EUR, od čega su prihodi u 2007. ostvareni u iznosu 527.387,62 EUR.

Ukupni rashodi ostvareni su u iznosu 206.016,95 EUR, od čega se na rashode u 2007. odnosi 91.707,94 EUR. Razlika u iznosu 114.309,01 EUR odnosi se na rashode ostvarene od 1. siječnja do 10. ožujka 2008.

U izvješću o napretku Projekta, obuhvaćene su sve planirane i poduzete aktivnosti po potprojektima, od početka Projekta u lipnju 2006. do 10. ožujka 2008., rokovi završetka i planiranje novih potprojekata i drugo.

5. PRIHODI

Ukupni prihodi za financiranje Projekta ostvareni su u iznosu 1.002.423,41 EUR, od čega u 2006. u iznosu 475.035,79 EUR, a u 2007. u iznosu 527.387,62 EUR.

Ostvareni prihodi odnose se na Projekt u cjelini i nisu raspoređeni na potprojekte, jer u vrijeme odobrenja Projekta nisu bili odobreni.

Ugovorom o Projektu između Republike Hrvatske i Kraljevine Švedske, određeno je da se ostvareni prihodi od bankovnih kamata u iznosu 1.423,41 EUR, moraju vratiti Sida po zatvaranju podračuna.

6. RASHODI

Pregled rashoda za provedbu potprojekata koji su ostvareni u 2007. i financirani sredstvima odobrenim u okviru Projekta daju se u tablici broj 2.

Tablica broj 2

Rashodi za provedbu potprojekata ostvareni u 2007.

u EUR

Redni broj	Potprojekt	Ugovorena vrijednost potprojekta	Ostvareni rashodi u 2007.	Razlika
1	2	3	4	5 (3 – 4)
1.	Potprojekt: Izgradnja ustanove i razvijanje sposobnosti Agencije za promicanje izvoza i ulaganja	75.408,00	55.477,86	19.930,14
2.	Potprojekt: Nacionalna strategija za sigurnost kemikalija	120.300,00	36.090,00	84.210,00
3.	Potprojekt: Podrška Hrvatskoj akreditacijskoj agenciji za potpunu uspostavu vjerodostojnog hrvatskog akreditacijskog sustava	149.870,00	-	149.870,00
4.	Potprojekt: Računanje i kartiranje kritičnog opterećenja zračnog zagađenja na odabranim lokacijama površinskih voda Republike Hrvatske	148.345,00	-	148.345,00
5.	Potprojekt: Strategija i razvoj sposobnosti pružanja usluga usmjerenih na korisnike u domeni e-Uprave	122.600,00	-	122.600,00
6.	Rashodi za bankarske usluge i usluge platnog prometa	-	140,08	-
Ukupno		616.523,00	91.707,94	524.815,06

Rashodi za financiranje potprojekata iz Projekta, tijekom 2007., ostvareni su u iznosu 671.589,47 kn, odnosno 91.707,94 EUR. Odnose se na rashode za potprojekt Agencije za promicanje izvoza i ulaganja u iznosu 55.477,86 EUR, potprojekt Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi u iznosu 36.090 EUR, te bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu 140,08 EUR.

Prema odredbi članka 4. ugovora o Projektu, iz sredstava Projekta mogu se financirati samo sljedeće vrste troškova: naknade, putni troškovi, dnevnice (za stručnjake i savjetnike koje je uključila i odobrila Sida u proračunu projekta tehničke pomoći), prijevod materijala za obuku (do 5,0% ukupnog proračuna), putni troškovi i dnevnice lokalnih sudionika, uključujući studijska putovanja u državu članicu Europske unije koja posjeduje odgovarajuće iskustvo (do 10,0% ukupnog proračuna projekta tehničke pomoći). Prema završnom izvješću o provedbi potprojekta Izgradnja ustanove i razvijanje sposobnosti Agencije za promicanje izvoza i ulaganja, te plaćenom računu za realizaciju potprojekta Nacionalna strategija za sigurnost kemikalija, navedeni troškovi su financirani u skladu s odredbama ugovora o Projektu.

S obzirom da ukupna vrijednost ugovorenih potprojekata do konca 2007. iznosi 616.523 EUR, što čini 61,6% odobrenih sredstava za provedbu Projekta, a da je ugovor o Projektu na snazi do 30. lipnja 2008., Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje mjera za ubrzanje postupaka realizacije Projekta.

7. NALAZ

Za financiranje Projekta Kraljevina Švedska odobrila je i doznačila na poseban račun otvoren u Republici Hrvatskoj 1.001.000 EUR, odnosno 9.400.000 SEK. Tijekom 2006. doznačena su sredstva u iznosu 475.000 EUR, a u 2007. u iznosu 526.000 EUR. Tijekom 2006. i 2007. ostvareni su prihodi od kamata na deponirana sredstva u poslovnoj banci u iznosu 1.423,41 EUR, čime ukupno ostvareni prihodi iznose 1.002.423,41 EUR.

U razdoblju od lipnja 2006. do ožujka 2008. odobreno je pet potprojekata i odobrena su sredstva za njihovo financiranje u iznosu 616.523 EUR, što čini 61,6% ostvarenih sredstava. Do vremena obavljanja revizije (ožujak 2008.) završen je jedan potprojekt, a provođenje četiri potprojekata je u tijeku.

S obzirom da je korištenje sredstava prema navedenom Projektu dogovoreno do konca lipnja 2008., da su četiri potprojekata u procesu realizacije, a da za sredstva u iznosu 384.477 EUR ili 38,4% ukupno odobrenih sredstava nisu određeni potprojekti, Državni ured za reviziju ocjenjuje da su ciljevi Projekta djelomično ostvareni i predlaže žurno poduzimanje mjera za ubrzanje postupaka na realizaciji ciljeva Projekta.

Ministarstvo u svom očitovanju navodi da je za preostala sredstva nakon postupka evaluacije uz suglasnost Kraljevine Švedske odabrano pet potprojekata (Potpora Hrvatskoj agenciji za malo gospodarstvo u podizanju konkurentnosti malih i srednjih poduzetnika, Jačanje institucionalnog kapaciteta Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo Republike Hrvatske, Podrška Uredu za ravnopravnost spolova u jačanju nacionalnih mehanizama za jednakost spolova kroz izobrazbu koordinatora u tijelima državne uprave, Jačanje kapaciteta županijskih javnih ustanova za upravljanje zaštićenim prirodnim vrijednostima u procesu usklađivanja propisa sa zakonodavstvom Europske unije i Obučavanje sudionika u sustavu procjene učinka propisa) za koje je koncem prosinca 2007. objavljen međunarodni javni natječaj. Ugovori za četiri potprojekata su zaključeni u travnju, svibnju i lipnju 2008., dok je za jedan potprojekt donesena odluka o poništenju natječaja. Za provedbu navedena četiri potprojekata, za koja su ugovori zaključeni u 2008., te preostale potprojekte iz 2007. za koje je provedba još uvijek traje, u tijeku su dogovori s Kraljevinom Švedskom u svezi zaključenja novog Ugovora između Republike Hrvatske i Kraljevine Švedske o Projektu, kojim bi se trajanje Ugovora produljilo do konca lipnja 2009. Tekst novoga Ugovora je usuglašen sa Kraljevinom Švedskom i u tijeku je provođenje zakonom propisane unutarnje regulative za zaključenje ovog Ugovora, odnosno prikupljanje mišljenja nadležnih institucija na tekst Ugovora i nacrt Odluke o pokretanju postupka za zaključenje međunarodnog ugovora.