

AGENCIJA ZA ZNANOST I VISOKO OBRAZOVANJE

I. MIŠLJENJE

1. U skladu s odredbama Zakona o državnoj reviziji, obavljena je revizija finansijskih izvještaja i poslovanja Agencije za znanost i visoko obrazovanje (dalje u tekstu: Agencija) za 2007., o čemu je izraženo bezuvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije su provedeni u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.
3. Finansijski izvještaji Agencije za 2007. u svim značajnim aspektima iskazuju objektivni i istinit prikaz poslovanja tijekom godine i stanja na koncu godine, a sastavljeni su u skladu s propisima koji određuju računovodstvo proračuna i proračunskih korisnika. Poslovanje je obavljeno u skladu s propisima koji određuju nadležnost Agencije.

II. OSNOVNI PODACI

Podaci iz financijskih izvještaja za 2007.

u kn

Redni broj	Opis	Planirano	Ostvareno Izvršeno	% ostvarenja izvršenja
1.	Prihodi i primici	13.362.189,00	14.321.973,00	107,2
2.	Rashodi i izdaci	13.362.189,00	13.969.345,00	104,5
3.	Višak prihoda	0,00	352.628,00	
Stanje 31. prosinca				
4.	Nefinancijska imovina			1.431.681,00
5.	Financijska imovina			3.153.145,00
6.	Obveze			1.139.963,00
7.	Broj zaposlenika			39

Nefinancijska imovina odnosi se na vrijednost opreme u iznosu 1.201.793,00 kn, prijevoznih sredstava u iznosu 131.678,00 kn, te druge imovine u iznosu 98.210,00 kn.

Financijska imovina odnosi se na novčana sredstva u iznosu 2.760.452,00 kn, rashode budućeg razdoblja u iznosu 378.034,00 kn i potraživanja u iznosu 14.659,00 kn.

Obveze se odnose na obveze za materijalne rashode u iznosu 607.913,00 kn, za zaposlene u iznosu 378.034,00 kn i druge obveze u iznosu 154.016,00 kn.

III. NALAZ

Rashodi

- 1.1. Rashodi Agencije za 2007. planirani su u iznosu 13.362.189,00 kn, a izvršeni su u iznosu 13.969.345,00 kn, što je za 607.156,00 kn ili 4,5% više od plana. Odnose se na rashode poslovanja u iznosu 13.133.703,00 kn i rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 835.642,00 kn. Za financiranje rashoda doznačena su sredstva iz državnog proračuna u iznosu 13.362.187,00 kn, što je za 607.158,00 kn manje od izvršenih rashoda. Više izvršeni rashodi financirani su iz vlastitih prihoda i prihoda od međunarodnih pomoći.

Sredstva iz državnog proračuna planirana su u okviru razdjela Ministarstva, a na račun Agencije doznačavaju se mjesečno u visini 1/12 proračunom planiranog iznosa. U određenom broju slučajeva, sredstva doznačena iz državnog proračuna nisu utrošena za namjenu za koju su planirana. Tako su za rashode za intelektualne usluge doznačena sredstva u iznosu 4.603.063,00 kn, a rashodi su izvršeni u iznosu 4.364.784,00 kn, što je za 238.279,00 kn manje od sredstava doznačenih iz državnog proračuna.

Za rashode za naknade troškova zaposlenima doznačena su sredstva u iznosu 2.155.480,00 kn, a rashodi su izvršeni u iznosu 1.797.336,00 kn, što je za 358.144,00 kn manje od sredstava doznačenih iz državnog proračuna. Više doznačena sredstva utrošena su za druge namjene. Za rashode za zaposlene doznačena su sredstva u iznosu 4.502.933,00 kn, a rashodi su izvršeni u iznosu 4.939.332,00 kn, što je za 436.399,00 kn više od sredstava doznačenih iz državnog proračuna. Za rashode za usluge tekućeg i investicijskog održavanja doznačena su sredstva u iznosu 250.000,00 kn, a rashodi su izvršeni u iznosu 424.909,00 kn, što je za 174.909,00 kn više od sredstava doznačenih iz državnog proračuna. Za rashode za materijal i energiju doznačena su sredstva u iznosu 240.000,00 kn, a rashodi su izvršeni u iznosu 387.158,00 kn, što je za 147.158,00 kn više od sredstava doznačenih iz državnog proračuna. Za rashode za računalne usluge doznačena su sredstva u iznosu 50.000,00 kn, a rashodi su izvršeni u iznosu 166.627,00 kn, što je za 116.627,00 kn više od sredstava doznačenih iz državnog proračuna. Za rashode za nabavu nefinancijske imovine doznačena su sredstva u iznosu 413.000,00 kn, a rashodi su izvršeni u iznosu 835.642,00 kn, što je za 422.642,00 kn više od sredstava doznačenih iz državnog proračuna. Više utrošena sredstva podmirena su iz sredstava doznačenih za druge namjene, prihoda ostvarenih od vlastite djelatnosti i međunarodnih pomoći.

Odredbom članka 39. Zakona o proračunu je propisano da su proračunski korisnici odgovorni za naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama.

Državni ured za reviziju je naložio dosljednu primjenu odredbi Zakona o proračunu.

1.2. Agencija je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju.

Fond za jamstvo kontinuiteta studija

- 2.1. Odredbama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju je propisano da su privatna visoka učilišta dužna prije početka rada osigurati, na način koji utvrdi Ministarstvo, jamstvo radi osiguranja nastavka i dovršenja studija, za slučaj prestanka rada visokog učilišta ili prestanka izvođenja određenog studijskog programa.

Ministarstvo je u srpnju 2006. donijelo uputu o načinu osiguranja jamstva propisanog odredbama navedenog Zakona. Uputom je, između ostaloga, utvrđeno da su privatna visoka učilišta, u postupku izdavanja dopusnice za obavljanje djelatnosti, obvezna uplatiti u Fond za jamstvo kontinuiteta studija (dalje u tekstu: Fond) sredstva u visini 5,0% od iznosa školarine ostvarene od studija po određenom programu. Nadalje je utvrđeno da su sredstva uplaćena u Fond nepovratna, a koristit će se za osiguranje nastavka studija onih studenata čije visoko učilište, odnosno studijski program prestane djelovati.

Agencija je u ožujku 2007. donijela Pravilnik o radu Fonda. Pravilnikom je, između ostaloga, utvrđeno da je Fond ustrojstvena jedinica Agencije, te da su tijela Fonda predstojnik i upravni odbor.

U ožujku 2007., zatražena je od Ministarstva suglasnost za navedeni Pravilnik, te detaljne upute vezane za ustrojavanje Fonda i imenovanje tijela Fonda. Ministarstvo nije dostavilo traženu suglasnost, kao ni detaljne upute vezane za ustrojavanje Fonda, te Fond nije ustrojen do dana obavljanja revizije (siječanj 2009.).

Uputama Ministarstva nisu utvrđene obveze visokih učilišta koja su pribavila dopusnice prije donošenja uputa. Također nije utvrđeno vremensko razdoblje kroz koje su visoka učilišta obvezna izvršavati uplate (u visini 5,0% sredstava od školarina), te način korištenja sredstava.

Prema podacima Agencije, dopusnice za obavljanje djelatnosti pribavilo je 25 privatnih visokih učilišta, od čega deset nakon donošenja navedenih uputa. Tijekom 2007., na račun Agencije uplaćeno je 139.066,00 kn, a tijekom 2008. uplaćeno je 351.277,00 kn. Uplaćena sredstva evidentiraju se u poslovnim knjigama kao obveze prema Fondu. U poslovnim knjigama nisu evidentirana potraživanja od visokih učilišta, a prema podacima iskazanim u pomoćnim evidencijama, visoka učilišta su do vremena obavljanja revizije trebala uplatiti 1.071.490,00 kn, što je za 720.213,00 kn više od izvršenih uplata. Agencija nije poduzimala mjere naplate.

Državni ured za reviziju je predložio precizno utvrditi koja su privatna visoka učilišta obvezna uplaćivati novčana sredstava, odnosno utvrditi obveze visokih učilišta koja su pribavila dopusnice prije donošenja uputa, rokove uplate i način korištenja sredstava. Naloženo je u poslovnim knjigama evidentiranje potraživanja od visokih učilišta, te poduzimanje mjera naplate.

2.2. *Agencija je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju.*

Za obavljanje zadaća iz svog djelokruga rada, Agencija je za 2007. planirala prihode i primitke, te rashode i izdatke u iznosu 13.362.189,00 kn. Prihodi i primici su ostvareni u iznosu 14.321.973,00 kn, a rashodi i izdaci u iznosu 13.969.345,00 kn, te je višak prihoda ostvaren u iznosu 352.628,00 kn. U ranijem razdoblju ostvaren je višak prihoda u iznosu 1.660.553,00 kn, te je u naredno razdoblje prenesen višak prihoda u iznosu 2.013.181,00 kn. Koncem 2007. iskazana su potraživanja u iznosu 14.659,00 kn i obveze u iznosu 1.139.963,00 kn. Agencija je tijekom 2007. obavljala djelatnost za koju je osnovana i najvećim dijelom ostvarila planirane ciljeve i zadatke.

Revizijom uočene nepravilnosti i propusti koji se odnose na računovodstveno poslovanje, korištenje proračunskih sredstava i ustrojavanje Fonda nisu značajnije utjecali na istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja i pravilnost poslovanja.

Izvješće o obavljenoj reviziji je uručeno zakonskom predstavniku 1. travnja 2009.