

BJELOVARSKO – BILOGORSKA ŽUPANIJA

U sastav Bjelovarsko – bilogorske županije ulazi pet gradova: Bjelovar, Čazma, Daruvar, Garešnica i Grubišno Polje, te osamnaest općina: Berek, Dežanovac, Đulovac, Hercegovac, Ivanska, Kapela, Končanica, Nova Rača, Rovišće, Severin, Sirač, Šandrovac, Štefanje, Velika Pisanica, Velika Trnovitica, Veliki Grđevac, Veliko Trojstvo i Zrinski Topolovac.

Sjedište Županije je u Bjelovaru.

Uvidom u proračun i financijske izvještaje jedinica lokalne samouprave, obuhvaćeno je donošenje i izvršenje proračuna glede njegove pravilnosti i usklađenosti sa zakonskim propisima.

Revizijom financijskih izvještaja i poslovanja izvršena je provjera financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema utvrđenim kriterijima INTOSAI – revizijskih standarda koji se odnose na računsku točnost, zakonitost, ekonomičnost, štedljivost te namjensko trošenje javnih rashoda i izdataka.

Proračunski prihodi i primici svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema financijskim izvještajima za 2008. u odnosu na planirana sredstva, ostvareni su kako slijedi:

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1.	Porez i prirez na dohodak	235.249.282,00	237.643.229,00	101,0	53,2
2.	Porez na dobit	35.358,00	5.358,00	15,2	0,0
3.	Porez na promet nekretnina	7.490.356,00	8.891.978,00	118,7	2,0
4.	Županijski porezi	4.380.000,00	4.631.876,00	105,8	1,0
5.	Gradski i općinski porezi	6.108.570,00	5.522.779,00	90,4	1,3
6.	Tekuće pomoći	47.507.108,00	40.181.802,00	84,6	9,0
7.	Kapitalne pomoći	53.963.446,00	37.354.315,00	69,2	8,4
8.	Prihodi od financijske imovine	4.629.368,00	3.999.702,00	86,4	0,9
9.	Prihodi od nefinancijske imovine	25.360.507,00	20.994.716,00	82,8	4,7
10.	Administrativne pristojbe	5.931.520,00	5.491.035,00	92,6	1,2
11.	Komunalna naknada i doprinosi	37.469.135,00	34.740.223,00	92,7	7,8
12.	Drugi prihodi po posebnim propisima	13.365.421,00	11.821.879,00	88,5	2,6
13.	Drugi prihodi poslovanja	6.097.733,00	5.115.310,00	83,9	1,1
UKUPNO PRIHODI POSLOVANJA		447.587.804,00	416.394.202,00	93,0	93,2
14.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovina	16.633.443,00	7.718.304,00	46,4	1,7
15.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	30.119.283,00	22.498.953,00	74,7	5,1
16.	Višak prihoda i primitaka	19.318.687,00	0,00	0,0	0,0
UKUPNO PRIHODI I PRIMICI		513.659.217,00	446.611.459,00	86,9	100,0

Prihodi i primici na razini Županije ostvareni su za 67.047.758,00 kn ili 13,1% manje od planiranih.

Prihodi od poreza i prireza na dohodak, prihodi od poreza na promet nekretnina i županijski porezi ostvareni su više od plana za 4.047.445,00 kn ili 1,6%. Drugi proračunski prihodi i primici ostvareni su manje od plana.

U apsolutnom iznosu znatno ispod plana ostvarene su kapitalne pomoći za 16.609.131,00 kn ili 30,8%, tekuće pomoći za 7.325.606,00 kn ili 15,4%, prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 8.915.139,00 ili 53,6% i primici od financijske imovine i zaduživanja za 7.620.330,00 kn ili 25,3%.

Prema vrstama prihoda najizdašniji su prihodi od poreza i prireza na dohodak koji u strukturi prihoda sudjeluju s 53,2%, zatim tekuće pomoći koje sudjeluju s 9,0%, kapitalne pomoći koje sudjeluju s 8,4%, te komunalna naknada i doprinosi koja sudjeluje sa 7,8%, a svi drugi prihodi i primici u ukupnim prihodima i primicima sudjeluju s 21,6%.

Proračunski prihodi i primici, u 2008., ostvareni su za 31.078.358,00 kn ili 7,5% više u odnosu na prihode i primitke ostvarene u prethodnoj godini. U 2008. u znatno većem iznosu, u odnosu na prethodnu godinu, ostvareni su prihodi od poreza i prireza na dohodak za 19.323.377,00 kn ili 8,9%, kapitalne pomoći za 4.710.784,00 kn ili 14,4%, te tekuće pomoći za 4.227.795,00 kn ili 11,8%.

U znatno manjem iznosu, u odnosu na prethodnu godinu, ostvareni su prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 4.271.498,00 kn ili 35,6%.

Prihodi i primici ostvareni su u iznosu 446.611.459,00 kn od čega se na Županiju odnosi 132.800.341,00 kn ili 29,7%, gradove 239.805.191,00 kn ili 53,7% i općine 74.005.927,00 kn ili 16,6%.

Najznačajniji su prihodi i primici Županije 132.800.341,00 kn ili 29,7% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke, te grada Bjelovara 128.351.504,00 kn ili 53,5% u odnosu na ostvarene prihode i primitke gradova odnosno 28,7% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Ostvareni prihodi i primici općina Sirač, Veliko Trojstvo i Nova Rača iznose 20.780.663,00 kn ili 4,7% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Financijski najslabije su općine Berek, Dežanovac, Hercegovac, Kapela, Končanica, Velika Trnovitica i Zrinski Topolovac s ostvarenim prihodima 15.805.079,00 kn ili 3,5% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Proračunski rashodi i izdaci svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema financijskim izvještajima za 2008. u odnosu na planirane rashode i izdatke, izvršeni su kako slijedi:

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Planirano	Izvršeno	Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1.	Rashodi za zaposlene	77.404.156,00	75.967.903,00	98,1	16,7
2.	Materijalni rashodi	157.976.650,00	146.629.097,00	92,8	32,3
3.	Financijski rashodi	5.724.797,00	5.205.100,00	90,9	1,1
4.	Subvencije	11.498.935,00	9.968.983,00	86,7	2,2
5.	Tekuće pomoći	6.586.372,00	5.948.871,00	90,3	1,3
6.	Kapitalne pomoći	4.778.634,00	3.869.160,00	81,0	0,9
7.	Naknade građanima i kućanstvima	17.550.839,00	16.504.677,00	94,0	3,6
8.	Drugi rashodi	78.351.309,00	70.191.180,00	89,6	15,5
UKUPNO RASHODI POSLOVANJA		359.871.692,00	334.284.971,00	92,9	73,7
9.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	141.946.586,00	112.566.870,00	79,3	24,8
10.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	9.628.236,00	6.727.462,00	69,9	1,5
11.	Pokriće manjka prihoda i primitaka iz ranijih godina	2.212.703,00	0,00	0,0	0,0
UKUPNO RASHODI I IZDACI		513.659.217,00	453.579.303,00	88,3	100,0
VIŠAK PRIHODA I PRIMITAKA			6.862.031,00		
MANJAK PRIHODA I PRIMITAKA			13.829.875,00		

Proračunski rashodi i izdaci izvršeni su manje od planiranih za 60.079.914,00 kn ili 11,7%.

Devet jedinica ostvarilo je višak prihoda i primitaka u iznosu 6.862.031,00 kn, dok je petnaest jedinica ostvarilo manjak prihoda i primitaka u iznosu 13.829.875,00 kn. Manjak prihoda i primitaka, na razini Županije, iznosi 6.967.844,00 kn ili 1,6% u odnosu na ostvarene prihode i primitke.

Višak prihoda i primitaka u proračunu grada Čazme iskazan je u iznosu 2.520.003,00 kn, grada Bjelovara 1.945.750,00 kn, a u svim drugim jedinicama u iznosu 2.396.278,00 kn.

Manjak prihoda i primitaka u proračunu općine Severin iznosi 4.068.543,00 kn, grada Garešnica 2.415.618,00 kn, općine Sirač 1.998.439,00 kn, općine Štefanje 1.337.452,00 kn, općine Nova Rača 1.146.498,00 kn, a na sve druge jedinice odnosi se 2.863.325,00 kn.

Rashodi i izdaci izvršeni su unutar planiranih iznosa.

Znatno ispod plana izvršeni su rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 29.379.716,00 kn ili 20,7%, materijalni rashodi za 11.347.553,00 kn ili 7,2%, te drugi rashodi za 8.160.129,00 kn ili 10,4%.

U okviru izvršenih proračunskih rashoda i izdataka najznačajniji rashodi s udjelom 32,3% odnose se na materijalne rashode koji su u proračunu Županije iskazani u iznosu 61.538.221,00 kn, a u proračunu grada Bjelovara u iznosu 33.473.320,00 kn i zajedno čine 64,8% ukupnih rashoda za te namjene, dok su u svim drugim jedinicama izvršeni u iznosu 51.617.556,00 kn ili 35,2%.

Za nabavu nefinancijske imovine utrošeno je 112.566.870,00 kn ili 24,8% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine najznačajniji su u proračunu Županije 24.665.557,00 kn ili 21,9%, grada Daruvara 23.513.832,00 kn ili 20,9%, te u gradu Bjelovaru 19.279.142,00 kn ili 17,1%, dok se preostali iznos od 45.108.339,00 kn ili 40,1% odnosi na nabavu nefinancijske imovine u svim drugim jedinicama.

Rashodi za zaposlene u ukupnim rashodima i izdacima sudjeluju sa 16,7%, drugi rashodi poslovanja sa 15,5%, dok svi drugi rashodi sudjeluju s 10,7%.

Većina proračunskih rashoda i izdataka odnosi se na rashode i izdatke proračuna Županije 132.997.838,00 kn ili 29,3%, grada Bjelovara 126.405.754,00 kn ili 27,9%, te na proračun grada Daruvara 47.050.414,00 kn ili 10,4%, što ukupno iznosi 306.454.006,00 kn ili 67,6%, dok se na sve druge jedinice odnosi 147.125.297,00 kn ili 32,4%.

Na razini Županije potraživanja, na koncu 2008., iznose 85.764.720,00 kn i manja su za 243.735,00 kn ili 0,3%, a obveze iznose 35.430.520,00 kn i veće su za 6.730.728,00 kn ili 23,5% u odnosu na prethodnu godinu.

Ukupno stanje zaduženja, na razini Županije, iznosi 62.827.685,00 kn i veće je za 8.428.237,00 kn ili 15,5%, a danih zajmova 11.994.767,00 kn i manje je za 12.166.971,00 kn ili 50,4% u odnosu na prethodnu godinu.

Stanje danih jamstava iznosi 21.467.884,00 kn i manje je za 38.506,00 kn ili 0,2% u odnosu na prethodnu godinu.

Obavljenim revizijama proračuna, financijskih dokumenata i financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uočeno je da su proračuni donijeti sukladno Zakonu o proračunu i da su prihodi i primici te rashodi i izdaci u većini slučajeva iskazani sukladno računskom planu proračuna.

Većina jedinica postupila je po nalogima revizije za prethodnu godinu, osim što su kod nekih jedinica ponovljeni nedostaci što se odnose na obavljanje komunalnih djelatnosti. Pojedine jedinice nisu komunalne poslove povjeravale u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. U većini slučajeva program održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži opseg poslova održavanja te je onemogućena kontrola izvršenja programa.

Kod pojedinih jedinica također su ponovljeni nedostaci u izvršavanju rashoda i izdataka iznad planiranih iznosa, a kod nekih jedinica nisu poduzimane mjere potpunog i pravodobnog prikupljanja pojedinih proračunskih prihoda, dok neki proračunski prihodi nisu utrošeni u skladu s propisanim namjenama. Pri nabavi roba, radova i usluga u pojedinim slučajevima jedinice se nisu pridržavale odredaba Zakona o javnoj nabavi.