



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Zadar

---

Klasa: 041-01/10-02/16-17  
Urbroj: 613-15-10-2

Zadar, 27. srpnja 2010.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOM UVIDU U PRORAČUN I FINACIJSKE IZVJEŠTAJE  
OPĆINE ŠKABRNJA ZA 2009.

Na temelju odredbi članka 1. i 2. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 - pročišćeni tekst i 177/04), obavljen je uvid u proračun i financijske izvještaje općine Škabrnja (dalje u tekstu: Općina) za 2009.

Uvid je obavljen 28. lipnja 2010.

Uvidom u proračun i financijske izvještaje obuhvaćeno je donošenje i izvršenje proračuna radi utvrđivanja pravilnosti i usklađenosti sa zakonskim propisima.

1. Osvrt na naloge i preporuke revizije financijskih izvještaja i poslovanja za 2008.

Državni ured za reviziju je obavio reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Općine, o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje. Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Općini je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

2. Uvid u proračun i financijske izvještaje za 2009.

Za račun proračuna sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o novčanim tijekovima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama i Bilješke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prihodi su planirani u iznosu 6.982.395,00 kn, a ostvareni su u iznosu 6.403.699,00 kn, što je za 578.696,00 kn ili 8,3% manje od plana.

U tablici broj 1 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima i primicima za 2009.

Tablica broj 1

## Planirani i ostvareni prihodi i primici za 2009.

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Prihodi poslovanja	6.962.395,00	6.283.923,00	90,3	98,1
1.1.	Prihodi od poreza	2.785.500,00	2.330.828,00	83,7	36,4
1.1.1.	Porez na dohodak	2.735.000,00	2.300.666,00	84,1	35,9
1.1.2.	Porez na promet nekretnina	5.300,00	5.012,00	94,6	0,1
1.1.3.	Općinski porezi	45.200,00	25.150,00	55,6	0,4
1.2.	Pomoći	3.408.887,00	3.222.734,00	94,5	50,3
1.2.1.	Tekuće pomoći	350.747,00	296.693,00	84,6	4,6
1.2.2.	Kapitalne pomoći	3.058.140,00	2.926.041,00	95,7	45,7
1.3.	Prihodi od imovine	7.350,00	3.434,00	46,7	0,1
1.3.1.	Prihodi od financijske imovine	1.500,00	1.273,00	84,9	0,0
1.3.2.	Prihodi od nefinancijske imovine	5.850,00	2.161,00	36,9	0,0
1.4.	Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima	760.658,00	726.927,00	95,6	11,3
1.4.1.	Administrativne pristojbe	161.000,00	139.305,00	86,5	2,2
1.4.2.	Komunalna naknada i doprinos	66.000,00	60.725,00	92,0	0,9
1.4.3.	Drugi prihodi po posebnim propisima	533.658,00	526.897,00	98,7	8,2
2.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	20.000,00	19.776,00	98,9	0,3
2.1.	Prihodi od prodaje neproizvedene imovine	20.000,00	19.776,00	98,9	0,3
3.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	0,00	100.000,00	-	1,6
3.1.	Primici (povrati) danih zajmova	0,00	100.000,00	-	1,6
	Ukupno	6.982.395,00	6.403.699,00	91,7	100,0

Najznačajniji udjel imaju prihodi od pomoći u iznosu 3.222.734,00 kn ili 50,3% te poreza na dohodak u iznosu 2.300.666,00 kn ili 35,9%. Svi drugi prihodi i primici iznose 880.299,00 kn ili 13,8%.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i izvršenim rashodima za 2009.

Tablica broj 2

## Planirani i izvršeni rashodi za 2009.

u kn

Redni broj	Rashodi	Planirano	Izvršeno	Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Rashodi poslovanja	4.753.164,00	4.773.746,00	100,4	67,7
1.1.	Rashodi za zaposlene	457.970,00	473.010,00	103,3	6,7
1.2.	Materijalni rashodi	3.058.911,00	3.308.706,00	108,2	46,9
1.2.1.	Naknade troškova zaposlenima	50.461,00	54.236,00	107,5	0,8
1.2.2.	Rashodi za materijal i energiju	271.260,00	298.979,00	110,2	4,2
1.2.3.	Rashodi za usluge	2.472.790,00	2.628.775,00	106,3	37,3
1.2.4.	Drugi nespomenuti rashodi poslovanja	264.400,00	326.716,00	123,6	4,6
1.3.	Financijski rashodi	51.000,00	65.725,00	128,9	0,9
1.4.	Subvencije	60.000,00	79.970,00	133,3	1,1
1.5.	Pomoći	333,00	333,0	100,0	0,0
1.5.1.	Tekuće pomoći	333,00	333,0	100,0	0,0
1.6.	Naknade građanima i kućanstvima	299.000,00	286.495,00	95,8	4,1
1.7.	Drugi rashodi poslovanja	825.950,00	559.507,00	67,7	7,9
1.7.1.	Tekuće donacije	810.950,00	544.507,00	67,1	7,7
1.7.2.	Kapitalne donacije	15.000,00	15.000,00	100,0	0,2
2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.229.231,00	2.275.413,00	102,1	32,3
2.1.	Rashodi za nabavu neproizvedene imovine	12.300,00	12.300,00	100,0	0,2
2.2.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	2.216.931,00	2.263.113,00	102,1	32,1
Ukupno		6.982.395,00	7.049.159,00	101,0	100,0
Manjak prihoda i primitaka			645.460,00		

Rashodi proračuna planirani su u iznosu 6.982.395,00 kn, a izvršeni su u iznosu 7.049.159,00 kn, što je za 66.764,00 kn ili 1,0% više od plana. Manjak prihoda i primitaka nad rashodima tekuće godine iznosi 645.460,00 kn. Koncem 2008. bio je iskazan manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 979.393,00 kn. Zbog netočnog knjiženja u prethodnoj godini, tijekom 2009. izvršen je ispravak, odnosno povećanje manjka prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju za iznos 921,00 kn, te preneseni manjak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 980.314,00 kn. Manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 1.625.774,00 kn. Koncem godine obveze iznose 2.158.471,00 kn, u cijelosti su dospjele i čine 33,7% ostvarenih prihoda i primitaka. S obzirom na manjak prihoda te obveze, predlaže se izraditi prijedlog mjera za pokriće manjka, odnosno voditi računa o preuzimanju obveza u narednim godinama radi zadovoljavanja svih javnih potreba.

Vrijednosno najznačajniji rashodi izvršeni su za materijalne rashode u iznosu 3.308.706,00 kn ili 46,9% i nabavu nefinancijske imovine 2.275.413,00 kn ili 32,3% ukupno izvršenih rashoda. Drugi rashodi (rashodi za zaposlene, financijski rashodi, subvencije, pomoći, naknade građanima i kućanstvima te drugi rashodi poslovanja) iznose 1.465.040,00 kn i imaju udjel 20,8%.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2009., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 23.570.326,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o imovini, obvezama i vlastitim izvorima početkom i koncem 2009.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2009.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	19.155.402,00	21.420.468,00	111,8
2.	Financijska imovina	2.255.156,00	2.149.858,00	95,3
2.1.	Novčana sredstva	897.258,00	420.072,00	46,8
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi	46.226,00	46.226,00	100,0
2.3.	Potraživanja	1.127.257,00	1.080.971,00	95,9
2.4.	Dani zajmovi	100.000,00	0,00	-
2.5.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	20.000,00	568.700,00	-
2.6.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	64.415,00	33.889,00	52,6
	Ukupno imovina	21.410.558,00	23.570.326,00	110,1
3.	Obveze	2.102.696,00	2.158.471,00	102,7
4.	Vlastiti izvori	19.307.862,00	21.411.855,00	110,9
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	21.410.558,00	23.570.326,00	110,1
	Izvanbilančni zapisi	468.436,00	468.436,00	100,0

Nefinancijska imovina odnosi se na vrijednost materijalne imovine u iznosu 2.218.001,00 kn, nematerijalne imovine 1.581.522,00 kn, građevinskih objekata 16.945.463,00 kn, postrojenja i opreme 578.235,00 kn, prijevoznih sredstava 38.159,00 kn, knjiga 13.049,00 kn, nematerijalne proizvedene imovine 38.959,00 kn, sitnog inventara 858,00 kn te građevinskih objekata u pripremi 6.222,00 kn.

Financijska imovina odnosi se na novčana sredstva u iznosu 420.072,00 kn, jamčevne pologe 46.226,00 kn, potraživanja od zaposlenih 6.500,00 kn, druga potraživanja 2.256,00 kn, potraživanja za prihode poslovanja 1.042.215,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine 30.000,00 kn, udjele u glavnici 568.700,00 kn te rashode budućeg razdoblja u iznosu 33.889,00 kn.

Obveze se odnose na obveze za rashode poslovanja u iznosu 1.239.678,00 kn i obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 918.793,00 kn.

U okviru izvanbilančnih zapisa evidentirana je vrijednost službenih vozila kupljenih tijekom 2003., 2007. i 2008. na operativni lizing.

**Nalaz za 2009.**

## 1. Rashodi

- 1.1. Rashodi proračuna planirani su u iznosu 6.982.395,00 kn, a izvršeni su u iznosu 7.049.159,00 kn, što je za 66.764,00 kn ili 1,0% više od plana. Manjak prihoda i primitaka nad rashodima tekuće godine iznosi 645.460,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 980.314,00 kn. Manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 1.625.774,00 kn. Koncem godine obveze iznose 2.158.471,00 kn, u cijelosti su dospjele i čine 33,7% ostvarenih prihoda i primitaka. S obzirom na manjak prihoda te obveze, predlaže se izraditi prijedlog mjera za pokriće manjka, odnosno voditi računa o preuzimanju obveza u narednim godinama radi zadovoljavanja svih javnih potreba.

Rashodi za zaposlene, naknade troškova zaposlenima, rashodi za materijal i energiju, rashodi za usluge, drugi nespomenuti rashodi poslovanja, financijski rashodi, subvencije te rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine izvršeni su iznad planiranih iznosa za 345.712,00 kn ili 5,9%. Odredbom članka 7. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08) utvrđeno je ako se tijekom proračunske godine, zbog izvanrednih nepredviđenih okolnosti, povećaju rashodi i izdaci, odnosno umanje prihodi i primici, proračun se mora uravnotežiti pronalaženjem novih prihoda i primitaka, odnosno smanjenjem predviđenih rashoda i izdataka. Uravnoteženje proračuna provodi se tijekom proračunske godine izmjenama i dopunama proračuna prema postupku za donošenje proračuna.

Državni ured za reviziju nalaže izvršavanje rashoda do iznosa planiranih proračunom u skladu s odredbama Zakona o proračunu.