



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI
VISOKIH UČILIŠTA ZA 2009.

Zagreb, svibanj 2011.

SADRŽAJ

	stranica
1. PRIHODI I PRIMICI	3
2. RASHODI I IZDACI	8
3. SAŽETAK NALAZA I PREPORUKA REVIZIJE	10
4. IZRAŽENA MIŠLJENJA	24
PRILOZI:	
Prilog 1: Ostvareni prihodi i primici te izvršeni rashodi i izdaci visokih učilišta za 2009.	26
Prilog 2: Oročena sredstva visokih učilišta u 2009.	29
Prilog 3: Autorski honorari i ugovori o djelu	32
Prilog 4: Pojedinačna izvješća	35



Zagreb, 31. svibnja 2011.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI VISOKIH UČILIŠTA ZA 2009.

Državni ured za reviziju podnosi Hrvatskom saboru Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji visokih učilišta. Revizija je obavljena na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 - pročišćeni tekst i 177/04), a obuhvaćeni su financijski izvještaji i poslovanje za 2009. svih javnih visokih učilišta u Republici Hrvatskoj. Prema odredbama članka 47. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine 123/03, 198/03, 105/04, 174/04, 2/07, 46/07 i 45/09 – dalje u tekstu: Zakon), visoka učilišta su sveučilišta te fakulteti i umjetničke akademije u njihovom sastavu, veleučilišta i visoke škole.

Revizijom je obuhvaćeno 91 visoko učilište: sedam sveučilišta (Dubrovnik, Osijek, Pula, Rijeka, Split, Zadar i Zagreb), 62 fakulteta, šest akademija, 13 veleučilišta, dvije visoke škole (Bjelovar i Virovitica) i jedno učilište (Križevci). Osnivačka prava nad visokim učilištima obnaša Vlada Republike Hrvatske ili Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa (dalje u tekstu: Ministarstvo), u skladu s aktom o osnivanju ili drugim odgovarajućim propisom. Sveučilište se osniva zakonom, a veleučilište i visoka škola uredbom Vlade Republike Hrvatske.

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka, te izvršenje rashoda i izdataka u skladu s planom,
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima,
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava, te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje visokih učilišta.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti. Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: sustav unutarnjih financijskih kontrola, djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze, kreditna sredstva, projekti financirani tijekom 2009., te postupci javne nabave.

Visoka učilišta obavljaju djelatnost kao javnu službu. Sveučilišta, fakulteti i umjetničke akademije (sastavnice sveučilišta) se osnivaju radi obavljanja djelatnosti visokog obrazovanja, znanstvene, stručne i umjetničke djelatnosti, te druge djelatnosti u skladu sa zakonskim propisima i statutom visokog učilišta. Sveučilište može osnovati fakultete, umjetničke akademije, zaklade, fondacije, udruge, studentske centre, zdravstvene ustanove, knjižnice, tehnologijske centre, informatičke, kulturne i športske ustanove ili trgovačka društva, koji služe zadovoljavanju potreba studenata i sveučilišta. Sveučilište integrira funkcije svojih sastavnica te osigurava njihovo jedinstvo i usklađeno djelovanje na način propisan odredbama članka 53. Zakona.

Fakultet je visoko učilište koje kao sastavnica sveučilišta ustrojava i izvodi sveučilišne studije te razvija znanstveni i stručni rad u jednom ili više znanstvenih i stručnih polja. Umjetnička akademija je visoko učilište koje kao sastavnica sveučilišta ustrojava i izvodi sveučilišne umjetničke studije te razvija vrhunsko umjetničko stvaralaštvo i znanstvenoistraživačku djelatnost u području umjetnosti. Navedena visoka učilišta organiziraju i izvode sveučilišne, a u skladu sa Zakonom mogu organizirati i izvoditi stručne studije.

Veleučilište i visoka škola se osnivaju radi obavljanja djelatnosti visokog obrazovanja putem organizacije i izvođenja stručnih studija te mogu obavljati stručnu, znanstvenu i umjetničku djelatnost u skladu s odredbama Zakona i svojih statuta. Veleučilište, odnosno visoka škola izvode najmanje tri različita studija iz barem tri različita polja. Osnivaju se kao javne ili privatne ustanove.

Visoko učilište osnovano prema odredbama Zakona i propisa koji se odnose na osnivanje ustanova može započeti obavljanje djelatnosti i izvođenje određenih studija nakon upisa u Upisnik visokih učilišta i registar ustanova pri trgovačkom sudu. Upisnik vodi Ministarstvo, a posebnim pravilnicima nadležni ministar propisuje ustroj i način vođenja Upisnika te postupak upisa.

Sveučilišno obrazovanje prema odredbama članka 70. Zakona obuhvaća preddiplomski, diplomski i poslijediplomski studij, a svaka razina sveučilišnog studija završava stjecanjem određenog naziva ili stupnja. Završetkom stručnog studija stječu se odgovarajući stručni nazivi, u skladu s posebnim zakonom.

U akademskoj godini 2008./09. na sva revizijom obuhvaćena visoka učilišta, na prvu godinu preddiplomskog ili stručnog, te diplomskog studija bilo je upisano 44 426 studenata, dok je upisna kvota bila 52 927 studenata. Troškovi studija za 18 995 studenata su podmireni iz državnog proračuna, 4 650 studenata je djelomično participiralo u troškovima studija, a 20 781 student je u potpunosti financirao troškove studija. U akademskoj godini 2009./10. je upisano 50 632, a upisna kvota je 56 635 studenata. Troškovi studija za 22 557 studenata podmireni su iz državnog proračuna, 4 906 studenata je djelomično participiralo u troškovima studija, a 23 169 studenata je u potpunosti financiralo troškove studija.

Upisne kvote na prijedlog visokog učilišta odobrava senat sveučilišta, koji utvrđuje studijske kapacitete, upisnu politiku i standarde studiranja, te putem određenih tijela nadzire njihovu provedbu.

Za obje akademske godine u pojedinim visokim učilištima broj upisanih studenata je bio veći od dozvoljene upisne kvote.

1. PRIHODI I PRIMICI

Financiranje visokog obrazovanja je propisano odredbama članka 107. do 110. Zakona. Odredbama članka 107. Zakona je propisano da se visoka učilišta, instituti i druge znanstvene organizacije financiraju iz:

- sredstava osnivača,
- državnog proračuna Republike Hrvatske,
- proračuna županija, gradova i općina,
- Nacionalne zaklade za znanost, visoko školstvo i tehnologijski razvoj Republike Hrvatske,
- vlastitih prihoda ostvarenih na tržištu od školarina, istraživačkih, umjetničkih i stručnih projekata, elaborata, ekspertiza, nakladničke i drugih djelatnosti,
- sveučilišnih i ostalih zaklada, ostvarene dobiti trgovačkih društava i drugih pravnih osoba (iz članka 66. Zakona),
- izravnih ulaganja pojedinaca, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba,
- donacija, te
- drugih izvora.

Propisano je da se sveučilišta, veleučilišta, visoke škole i javni znanstveni instituti mogu financirati samo iz onih izvora koji ne utječu na njihovu neovisnost i dostojanstvo, a da se vlastiti prihodi mogu ostvarivati samo djelatnostima koje ne štete ostvarenju njihovih osnovnih zadaća.

Javna sveučilišta, veleučilišta i visoke škole se financiraju iz državnog proračuna uzimajući u obzir utvrđene kapacitete pojedinog visokog učilišta, cijenu pojedinih studija te ocjenu o njihovoj kvaliteti na temelju vrednovanja visokog obrazovanja koje se provodi prema odredbama Zakona o osiguranju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju.

Prijedlog proračuna za financiranje znanosti i visokog obrazovanja izrađuje Ministarstvo na temelju prikupljenih prijedloga proračuna znanstvenih organizacija, sveučilišta, veleučilišta i visokih škola, prema propisima kojima se planiraju i izvršavaju proračunska sredstva iz državnog proračuna.

Prijedlog proračuna obuhvaća ukupne iznose za pojedina sveučilišta, veleučilišta, visoke škole, znanstvene institute i druge znanstvene organizacije, iznose za financiranje znanstvenih projekata i programa, suradničkih radnih mjesta i nabavku znanstvene opreme, te iznose troškova rada Nacionalnog vijeća za znanost, Nacionalnog vijeća za visoko obrazovanje, Agencije za znanost i visoko obrazovanje i drugih tijela.

Visoka učilišta u pravilu ostvaruju prihode iz državnog proračuna i obavljanjem vlastite djelatnosti (vlastiti prihodi). Prihode što ih ostvare obavljanjem vlastite djelatnosti, visoka učilišta nisu u obvezi uplaćivati u državni proračun, jer je na temelju odredbi članka 52. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08) i članka 40. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2009. godinu (Narodne novine 149/08, 44/09, 86/09 i 95/09) propisano da se obveza uplata vlastitih prihoda u državni proračun ne odnosi, između ostalog, na znanost i visoko obrazovanje.

U tablici broj 1 se daju podaci o planiranim i ostvarenim prihodima i primicima visokih učilišta za 2009.

Tablica broj 1

Planirani i ostvareni prihodi i primici
visokih učilišta za 2009.

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Prihodi iz proračuna	3.448.258.177,00	3.206.805.907,00	93,0	72,4
1.1.	Prihodi za financiranje rashoda poslovanja	2.731.431.001,00	2.570.445.325,00	94,1	58,1
1.2.	Prihodi za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine	694.919.564,00	614.582.321,00	88,4	13,8
1.3.	Drugi prihodi iz proračuna	21.907.612,00	21.778.261,00	99,4	0,5
2.	Prihodi ostvareni obavljanjem poslova na tržištu	901.007.728,00	898.135.814,00	99,7	20,3
2.1.	Prihodi od obavljanja osnovnih poslova vlastite djelatnosti	791.979.775,00	784.316.759,00	99,0	17,7
2.2.	Prihodi od obavljanja drugih poslova vlastite djelatnosti	109.027.953,00	113.819.055,00	104,4	2,6
3.	Prihodi od imovine	10.730.513,00	13.171.197,00	122,7	0,3
4.	Drugi prihodi poslovanja	235.946.504,00	242.883.842,00	102,9	5,5
5.	Prihodi od prodaje imovine	2.748.685,00	2.880.234,00	104,8	0,1
6.	Primici	76.110.480,00	64.097.231,00	84,2	1,4
7.	Višak prihoda	15.535.082,00	0,00	-	-
Ukupno prihodi i primici		4.690.337.169,00	4.427.974.225,00	94,4	100,0

Ukupni prihodi i primici svih visokih učilišta su planirani u iznosu 4.690.337.169,00 kn, a ostvareni su u iznosu 4.427.974.225,00 kn, što je za 262.362.944,00 kn ili 5,6% manje od planiranih. Vrijednosno najznačajniji prihodi su ostvareni iz proračuna u iznosu 3.206.805.907,00 kn i u ukupnim prihodima i primicima sudjeluju sa 72,4%. U okviru njih, najznačajniji su prihodi za financiranje rashoda poslovanja, koji su ostvareni u iznosu 2.570.445.325,00 kn i pretežno se odnose za financiranje rashoda za zaposlene (plaće i naknade za zaposlene), materijalne rashode, rashode za usluge, znanstveno-istraživačke projekte, te druge rashode poslovanja.

Od ukupno ostvarenih prihoda i primitaka, na Sveučilište u Zagrebu i njegove sastavnice (31 fakultet i tri akademije) se odnosi 2.255.761.421,00 kn ili 50,9%.

Prihodi za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine su ostvareni iz državnog proračuna u iznosu 614.582.321,00 kn i koriste se za izgradnju, adaptaciju i opremanje visokih učilišta, a pretežno se odnose na dodijeljena kreditna sredstva putem sveučilišta.

Prihodi ostvareni obavljanjem poslova na tržištu su ostvareni u iznosu 898.135.814,00 kn ili 99,7% od planiranih i u ukupnim приходima i primicima sudjeluju s 20,3%. Odnose se na prihode od obavljanja osnovnih poslova vlastite djelatnosti u iznosu 784.316.759,00 kn i od prihoda od obavljanja drugih poslova vlastite djelatnosti u iznosu 113.819.055,00 kn.

Prihodi od obavljanja osnovnih poslova vlastite djelatnosti su ostvareni od školarina za studije, upisnina, naknada za razredbeni postupak, naknada za promocije, izdavanja uvjerenja i potvrda, te od drugih osnovnih poslova vlastite djelatnosti u koje su jednim dijelom uključeni i prihodi od projekata namijenjenih tržištu.

Prihodi od obavljanja drugih poslova vlastite djelatnosti su prihodi od najma (prostora, opreme i drugo), prihodi od pružanja usluga (gospodarstvu i drugima), prihodi od izdavačke djelatnosti, te drugi vlastiti prihodi od obavljanja drugih poslova.

U okviru drugih prihoda poslovanja, koji su ostvareni u iznosu 242.883.842,00 kn, iskazani su prihodi od donacija i pomoći te prihodi po posebnim propisima, u okviru kojih su iskazane i školarine.

Prihodi od obavljanja poslova na tržištu (vlastiti prihodi) bili su propisani Pravilnikom o osnovama financiranja visoke naobrazbe na javnim visokim učilištima (Narodne novine 25/96 i 28/99) i Pravilnikom o mjerilima za korištenje prihoda proračunskih korisnika ostvarenih na tržištu od obavljanja osnovne i ostale djelatnosti (Narodne novine 146/98). U 2008., donošenjem Zakona o proračunu, prestao je važiti navedeni Pravilnik, a visoka učilišta su svojim aktima propisala način i korištenje prihoda ostvarenih na tržištu od obavljanja osnovne i drugih djelatnosti. Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se vlastiti prihodi visokih učilišta odnosno njihovo korištenje i raspodjela trebali propisati jedinstveno za sva visoka učilišta, a internim aktima detaljnije odrediti njihovo trošenje. Ovi prihodi bi se prvenstveno trebali koristiti za unapređenje djelatnosti visokih učilišta, odnosno za kapitalna ulaganja i razvojne projekte ili programe za unapređenje djelatnosti.

U tablici nastavku, daju se podaci o ostvarenim приходima obavljanjem osnovnih i drugih poslova vlastite djelatnosti za 2009.

Tablica broj 2

Prihodi od obavljanja osnovnih
i drugih poslova vlastite djelatnosti za 2009.

u kn

Redni broj	Visoka učilišta	Prihodi od školarina	Prihodi od upisnina i razredbenog postupka	Prihodi od pružanja usluga i prodaje proizvoda za tržište	Prihodi od najma	Prihodi od izdavačke djelatnosti
1	2	3	4	5	6	7
1.	Sveučilište u Dubrovniku	6.373.046,00	747.601,00	3.264.897,00	157.687,00	42.575,00
2.	Sveučilište u Osijeku i sastavnice	54.208.471,00	5.552.794,00	9.484.562,00	620.282,00	352.934,00
3.	Sveučilište u Puli	9.024.615,00	500.740,00	3.644.629,00	45.860,00	81.735,00
4.	Sveučilište u Rijeci i sastavnice	54.675.587,00	4.064.248,00	20.977.068,00	671.189,00	617.413,00
5.	Sveučilište u Splitu i sastavnice	76.181.660,00	6.507.583,00	20.067.938,00	2.900.570,00	567.434,00
6.	Sveučilište u Zadru	9.453.937,00	779.250,00	571.638,00	61.715,00	145.694,00
7.	Sveučilište u Zagrebu i sastavnice	281.081.091,00	19.491.021,00	262.094.029,00	18.743.850,00	5.656.954,00
8.	Veleučilišta, visoke škole i učilište	71.361.262,00	7.466.959,00	4.501.165,00	217.336,00	618.412,00
Ukupno		562.359.669,00	45.110.196,00	324.605.926,00	23.418.489,00	8.083.151,00

Prihodi od školarina u 2009. su ostvareni u iznosu 562.359.669,00 kn. To su prihodi ostvareni od školarina studenata za koje Ministarstvo ne snosi troškove studija, nego sami podmiruju troškove studiranja plaćanjem školarine.

Modaliteti financiranja studija iz državnog proračuna, nakon pregovora s Ministarstvom, se utvrđuju na sljedeće načine:

- studij se do punog kapaciteta financira iz državnog proračuna,
- studij se u određenom dijelu kapaciteta financira iz državnog proračuna, a preostali dio do punog kapaciteta se financira na teret upisanih studenata plaćanjem participacije, te
- studij se ne financira iz državnog proračuna i prepušta se tržištu (studenti u cijelosti podmiruju trošak studija plaćanjem školarine).

Visinu participacije i školarine za svaku akademsku godinu utvrđuju sastavnice, a potvrđuje senat sveučilišta. Uvidom u školarine koje utvrđuju sastavnice pojedinih sveučilišta je uočeno da se školarine za preddiplomske, diplomske i poslijediplomske studije razlikuju, naročito kod poslijediplomskih studija (školarina za poslijediplomski studij na Ekonomskom fakultetu u Zagrebu iznosi 135.000,00 kn, u Osijeku 102.000,00 kn, u Rijeci 75.000,00 kn i u Splitu 51.000,00 kn).

Također, i kod drugih srodnih fakulteta slične su razlike u visini školarina, što je potrebno ujednačavati s obzirom na kvalitetu pružanja usluga školovanja i na programe izvođenja studija. Ujednačavanjem školarina postigli bi se podjednaki uvjeti studiranja, odnosno studenti bi podjednako snosili teret školovanja na području cijele Republike Hrvatske.

U okviru vlastitih prihoda značajniji su i prihodi ostvareni od pružanja usluga i prodaje proizvoda za tržište ostvareni u iznosu 324.605.926,00 kn, unutar kojih su najzastupljeniji prihodi od projekata ugovorenih s gospodarstvom i drugim institucijama. Prihodi od upisnina i razredbenih postupaka su ostvareni u iznosu 45.110.196,00 kn, prihodi od najma prostora i opreme u iznosu 23.418.489,00 kn, te prihodi od izdavačke djelatnosti u iznosu 8.083.151,00 kn. U okviru navedenih prihoda najzastupljeniji su prihodi Sveučilišta u Zagrebu i njegovih sastavnica.

- **Projekti financirani u 2009.**

Visoka učilišta izvode stručne, znanstvene, znanstveno–istraživačke, tehnologijsko-istraživačke i nastavne projekte, koji se pretežno financiraju iz sredstava državnog proračuna, te projekte namijenjene tržištu za koje ostvaruju vlastite prihode. Izvode i međunarodne projekte, koji se financiraju sredstvima Europske unije ili i iz drugih izvora sredstava.

Znanstveni projekti se provode iz nadležnosti svakog pojedinog visokog učilišta i ugovoreni su s Ministarstvom u iznosima od 20.000,00 kn do 250.000,00 kn ili većim iznosima, ovisno o vrsti i trajanju projekta. Ovi znanstveni projekti financirani sredstvima državnog proračuna u pravilu se ugovaraju u razdoblju do tri godine, a realizacija projekata se ugovara između Ministarstva, visokog učilišta i voditelja projekta. Ugovorima je, osim ciljeva i realizacije projekata ugovoren i utrošak te namjena sredstava, odnosno za što se i u kojim omjerima dodijeljena sredstva mogu trošiti. Po isteku proračunske godine, a u skladu s odredbama ugovora, voditelji projekta podnose Ministarstvu izvješće o utrošku sredstava dodijeljenih za realizaciju projekata, kako bi se projekti nastavili financirati u narednim godinama.

Osim projekata koji se financiraju iz državnog proračuna, visoka učilišta realiziraju i projekte i s drugim subjektima (lokalne jedinice, trgovačka društva, poslovne banke i drugi), na temelju kojih ostvaruju vlastite prihode. Za svaki projekt se zaključuje ugovor, kojim se određuju ciljevi, aktivnosti, financiranje, rokovi i načini primopredaje okončanog projekta.

Visoka učilišta su tijekom 2009. za projekte namijenjene tržištu, odnosno za prodaju proizvoda i usluga za tržište ostvarili ukupne prihode u iznosu 324.605.926,00 kn, od čega se na Sveučilište u Zagrebu i njegove sastavnice odnosi 262.094.029,00 kn ili 80,7% ukupno ostvarenih vlastitih sredstava. Značajnije prihode, iznad 5.000.000,00 kn tijekom 2009. je ostvarilo 17 visokih učilišta i to 15 fakulteta sastavnica Sveučilišta u Zagrebu i po jedan fakultet iz Rijeke (Medicinski fakultet) i Splita (Građevinsko-arhitektonski fakultet).

U slučaju kada visoka učilišta ostvaruju prihode od znanstvenog i stručnog rada za tržište, koji se obavlja u okviru i sredstvima visokog učilišta, zaposlenicima pripada pravo na odgovarajuće uvećanje plaće, što se regulira zasebnim ugovorima.

Način raspodjele prihoda i plaćanje rada za poslove obavljene za tržište, uređuje se dodatkom Kolektivnom ugovoru za znanost i visoko obrazovanje, odnosno kolektivnim ugovorom na razini ustanove ili pravilnikom ustanove za koji je potrebno ishoditi suglasnost sindikata.

Visoka učilišta su donijela vlastite pravilnike i odluke o načinu raspodjele prihoda ostvarenih na tržištu, te se tako ostvareni prihodi raspodjeljuju za materijalne troškove projekta, autorske honorare i stimulativno nagrađivanje zaposlenika, razvoj djelatnosti, opće troškove visokih učilišta, te za druge namjene. Najvećim dijelom (80% do 90%), sredstava se usmjeravaju za materijalne troškove projekata i isplate autorskih honorara, ugovora o djelu i stimulativnog nagrađivanja sudionicima projekta, dok visokim učilištima pripada manji postotak ostvarenih prihoda (do 15%) za opće troškove ili unapređenje djelatnosti visokog učilišta.

Revizijom realizacije projekata u 2009. na Ekonomskom fakultetu, Zagreb (u 2009. je ostvareno 19.266.668,00 kn) su uočene nepravilnosti koje se odnose na neutvrđivanje ciljeva i svrhe projekata, na neizvršavanje pojedinih aktivnosti projekata u ugovorenim rokovima, te na elemente i cijene koštanja projekata koji nisu određeni, odnosno ne postoje kriteriji za utvrđivanje cijene koštanja projekta. Kriteriji za utvrđivanje autorskih honorara nisu doneseni i s istom osobom je zaključeno više ugovora o autorskom djelu za realizaciju pojedinog projekta. Pojedini autorski honorari su isplaćeni iz prihoda projekata na koje se ne odnose, a određeni troškovi realizacije projekta su evidentirani u godinama nakon izrade projektne dokumentacije i završetka projekta. Ponekad se sredstva određenog projekta koriste za pokriće troškova drugih projekata, o čemu ne postoje potpune evidencije.

Udjel izvršenih rashoda za autorske honorare u ostvarenim sredstvima po projektima bio je visok tako da su pojedini autori, posebice voditelji projekta, ostvarivali značajne autorske honorare (fakulteti Sveučilišta u Zagrebu: Arhitektonski fakultet, Ekonomski fakultet i Građevinski fakultet).

Predloženo je da se preispitaju interni akti o preraspodjeli sredstava ostvarenih od projekata i drugih vlastitih prihoda ostvarenih na tržištu u korist sredstava za unapređenje rada visokih učilišta, te da se otklone sve nepravilnosti vezane uz isplatu autorskih honorara i drugih naknada, te druge nepravilnosti koje se odnose na realizaciju projekata.

2. RASHODI I IZDACI

Planirani prihodi i primici te rashodi i izdaci trebali bi biti uravnoteženi, međutim rashodi su više planirani za 3.325.682,00 kn, što je utvrđeno kao nepravilnost u planiranju sredstava kod pojedinih visokih učilišta.

Prema podacima iz Izvještaja o приходима i rashodima, primicima i izdacima, ukupni rashodi i izdaci su planirani u iznosu 4.693.662.851,00 kn, a izvršeni su u iznosu 4.328.138.579,00 kn, što je za 365.524.272,00 kn ili 7,8% manje od planiranih.

U tablici broj 3 se daju podaci o planiranim i izvršenim rashodima i izdacima visokih učilišta za 2009.

Tablica broj 3

Planirani i izvršeni rashodi
i izdaci visokih učilišta za 2009.

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Planirano	Izvršeno	Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Rashodi za zaposlene	2.398.983.085,00	2.368.205.208,00	98,7	54,7
2.	Materijalni rashodi	1.200.220.240,00	1.147.430.320,00	95,6	26,5
2.1.	Naknade troškova zaposlenima	207.187.183,00	197.477.018,00	95,3	4,6
2.2.	Rashodi za materijal i energiju	188.508.287,00	168.728.265,00	89,5	3,9
2.3.	Rashodi za usluge	728.281.801,00	703.685.779,00	96,6	16,2
2.4.	Drugi nespomenuti rashodi poslovanja	76.242.969,00	77.539.258,00	101,7	1,8
3.	Financijski rashodi	19.952.670,00	22.438.074,00	112,5	0,5
4.	Pomoći	80.000,00	123.686,00	154,6	0,0
5.	Naknade građanima i kućanstvima	17.772.009,00	22.723.968,00	127,9	0,5
6.	Drugi rashodi poslovanja	78.382.790,00	15.391.217,00	19,6	0,4
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	936.684.916,00	700.519.645,00	74,8	16,2
8.	Izdaci za financijsku imovinu i otplata zajmova	41.587.141,00	51.306.461,00	123,4	1,2
Ukupno rashodi i izdaci		4.693.662.851,00	4.328.138.579,00	92,2	100,0
Višak prihoda i primitaka		-	149.890.604,00	-	-
Manjak prihoda i primitaka		-	50.054.958,00	-	-

Svi značajniji rashodi su izvršeni u planiranim iznosima, a do značajnijih odstupanja je došlo kod rashoda za nabavu nefinancijske imovine koji su planirani u iznosu 936.684.916,00 kn, a izvršeni u iznosu 700.519.645,00 kn ili 25,2% manje od planiranih, te kod rashoda i izdataka čije sudjelovanje nije značajno u ukupnim rashodima i izdacima.

Ukupni rashodi i izdaci u iznosu 4.328.138.579,00 kn su financirani u iznosu 3.206.805.907,00 kn (74,1%) iz sredstava državnog proračuna, a u iznosu 1.121.332.672,00 kn (25,9%) iz drugih izvora, odnosno iz vlastitih prihoda.

Viškovi prihoda visokih učilišta za 2009. su iznosili 149.890.604,00 kn, a s prenesenim viškovima iz prethodnih godina su omogućili visokim učilištima da značajna financijska sredstva ulažu, odnosno oročavaju kod poslovnih banaka kako sredstva tijekom godine ne bi bila neiskorištena. Viškovi prihoda su ostvareni od vlastitih prihoda. Pojedina visoka učilišta su koncem godine iskazala manjak prihoda i primitaka u iznosu 50.054.958,00 kn.

Visoka učilišta koja su koncem 2009. iskazala značajne viškove prihoda (iznad 5.000.000,00 kn) su Sveučilište u Rijeci (57.798.184,00 kn), Sveučilište u Osijeku (17.926.879,00 kn), Filozofski fakultet, Zagreb (9.009.490,00 kn), Prirodoslovno – matematički fakultet, Zagreb (7.705.318,00 kn), Sveučilište u Zagrebu (5.646.294,00 kn) i Sveučilište u Splitu (5.277.205,00 kn). Ukupno viškovi navedenih visokih učilišta iznose 103.363.370,00 kn ili 69,0% ukupnih viškova. Sva visoka učilišta koja ostvaruju značajnije viškove trebala bi preispitati visinu školarina i drugih naknada koje uplaćuju studenti, odnosno visinu tih naknada prilagoditi potrebama poslovanja.

Koncem 2009., značajniji manjak prihoda u odnosu na rashode je iskazao Građevinski fakultet, Zagreb (8.937.137,00 kn), Muzička akademija, Zagreb (5.912.029,00 kn), Arhitektonski fakultet, Zagreb (5.214.231,00 kn), Ekonomski fakultet, Split (3.506.726,00 kn) i Sveučilište u Zadru (3.389.618,00 kn), što ukupno iznosi 26.959.741,00 kn ili 53,9% ukupno iskazanog manjka.

Vrijednosno najznačajniji rashodi su izvršeni za zaposlene u iznosu 2.368.205.208,00 kn ili 54,7%, materijalne rashode u iznosu 1.147.430.320,00 kn ili 26,5%, te za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 700.519.645,00 kn ili 16,2% ukupno izvršenih rashoda. Preostali rashodi i izdaci (financijski rashodi, pomoći, naknade građanima i kućanstvima - stipendije, izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova, te drugi rashodi poslovanja) u iznosu 111.983.406,00 kn imaju udjel od 2,6% u ukupnim rashodima i izdacima.

U okviru materijalnih rashoda vrijednosno su najznačajniji rashodi za usluge koji se najvećim dijelom odnose na rashode za intelektualne usluge, odnosno na naknade isplaćene putem ugovora o djelu i ugovora o autorskim honorarima. Naknade putem ugovora o djelu tijekom 2009. su isplaćene u iznosu 153.173.625,00 kn, a autorski honorari u iznosu 212.491.326,00 kn.

U prilogu 1 se daju podaci o ostvarenim приходima i primicima te izvršenim rashodima i izdacima visokih učilišta za 2009.

3. SAŽETAK NALAZA I PREPORUKA REVIZIJE

Postupcima revizije su utvrđene nepravilnosti koje se odnose na sustav unutarnjih financijskih kontrola, djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, planiranje i računovodstveno poslovanje, potraživanja i obveze, kreditna sredstva, oročavanje sredstava, prihode (u dijelu vlastitih prihoda), rashode (u dijelu obračuna i isplate plaća i dodataka na plaću, naknada troškova službenog puta, rashoda za intelektualne usluge, za kumulativni rad), te na postupke javne nabave.

- Sustav unutarnjih financijskih kontrola

Sustav unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru je cjelokupan sustav financijskih i drugih kontrola uspostavljen od čelnika korisnika proračuna s ciljem uspješnog upravljanja i ostvarenja zadaća korisnika proračuna. Sastoji se od financijskog upravljanja i kontrola i unutarnje revizije, a propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 141/06), Pravilnikom o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 35/08) i Pravilnikom o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna (Narodne novine 35/08).

Visoka učilišta su internim propisima (statuti, pravilnici, odluke), kojima se reguliraju pojedina područja poslovanja, djelomično odredila sustav unutarnjih financijskih kontrola, međutim većina visokih učilišta nije uspostavila sustav u skladu s navedenim propisima.

Voditelji za financijsko upravljanje i kontrole te osobe zadužene za nepravilnosti i prijave nisu imenovani. Nisu doneseni planovi uspostave financijskog upravljanja i kontrola koji su trebali biti doneseni u skladu s navedenim Zakonom i Strategijom razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske za razdoblje 2009. - 2011. koju je Vlada Republike Hrvatske donijela u rujnu 2009.

Pojedina visoka učilišta koja su donijela Plan uspostave i razvoja financijskog upravljanja i kontrole, s prikazom aktivnosti koje će poduzimati i s naznakom odgovornih osoba i rokova u kojima će te aktivnosti provoditi, nisu provodila utvrđene aktivnosti, jer zaposlenici visokih učilišta nisu bili uključeni u stručnu izobrazbu koju organizira Ministarstvo financija.

Većina visokih učilišta nije ustrojila unutarnju reviziju. Unutarnja revizija je tijelo proračunskog korisnika koje neovisno i objektivno utvrđuje ostvarivanje cjelovitih zadaća i funkcija proračunskog korisnika, upozorava na nepravilnosti i neusklađenosti sa zakonskim i drugim propisima kojima je utvrđeno njihovo poslovanje, te predlaže mjere za njihovo otklanjanje i mjere za poboljšanje i unapređenje poslovanja proračunskog korisnika.

Obveza uspostave unutarnje revizije je propisana odredbama članka 17. navedenog Zakona i članka 2. Pravilnika o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna, kojom je propisano da su korisnici proračuna koji zapošljavaju više od 50 zaposlenika, a imaju godišnje rashode i izdatke veće od 30.000.000,00 kn u obvezi uspostaviti unutarnju reviziju.

S obzirom na utvrđene nepravilnosti, Državni ured za reviziju je naložio uspostavljanje i razvoj cjelovitog sustava unutarnjih kontrola u skladu s navedenim propisima te ustrojavanje unutarnje revizije na jedan od načina propisanih navedenim člankom 17. Zakona, odnosno osnivanje zajedničke jedinice za unutarnju reviziju u okviru nadležnog sveučilišta, na prijedlog više visokih učilišta, a uz prethodnu suglasnost ministra financija, čime bi se postigla racionalizacija u uspostavi ovog sustava.

Za osnivanje i funkcioniranje zajedničke jedinice unutarnje revizije predloženo je Sveučilištu u Zagrebu osigurati sredstva od svih sastavnica, gdje bi sastavnice ovisno o prihodima ostvarenim na tržištu financirale uspostavu ove službe.

Sveučilište u Rijeci je organizacijski uspostavilo samostalnu jedinicu za unutarnju reviziju, koja na temelju sporazuma obavlja poslove revizije i za sastavnice Sveučilišta.

Posljedice nedovoljno učinkovitog sustava unutarnjih financijskih kontrola su, između ostalog, rezultirale utvrđenim nepravilnostima u poslovanju visokih učilišta. Stoga je visokim učilištima naloženo da uspostave i razvijaju sustav unutarnjih financijskih kontrola u skladu s propisima koji uređuju ovo područje.

- Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Pojedina visoka učilišta su izvodila studije bez dobivenih dopusnica za izvođenje studija, odnosno nisu bila upisana u odgovarajući upisnik Ministarstva. Prema odredbama članka 51. Zakona, visoko učilište može započeti obavljanje djelatnosti i izvođenje određenih studija nakon upisa u Upisnik visokih učilišta i registar ustanova pri trgovačkom sudu. Obrazovni programi provedeni bez dopusnice ne smatraju se sveučilišnim ili stručnim studijem niti se njihovim završetkom stječu akademska zvanja i stupnjevi kao ni stručna zvanja. Organizatori takvih obrazovnih programa ne mogu izdavati diplome ili druge isprave o studiju predviđene Zakonom, ali mogu izdavati potvrde o završenom obrazovanju u kojima je izričito navedeno da je riječ o obrazovnom programu koji nije sveučilišni ili stručni studij prema Zakonu te da se njime ne stječu akademska ili stručna zvanja, odnosno akademski stupnjevi.

U određenim slučajevima visoka učilišta nisu donijela potrebne interne akte kojima su trebala normirati svoje poslovanje ili pojedina područja iz njihove nadležnosti. Također, u nekim slučajevima su interni akti doneseni, ali nije dobivena suglasnost sveučilišta. Odredbama članka 38. Statuta Sveučilišta u Zagrebu je propisano da Senat Sveučilišta na temelju mišljenja Odbora za statutarna pitanja daje suglasnost na statute odnosno pravilnike sastavnica, koji bez te suglasnosti nisu pravovaljani.

Državni ured za reviziju je u svim navedenim slučajevima naložio pokretanje ili ubrzanje postupka za dobivanje dopusnice i upis u nadležni upisnik ili registar, te donošenje potrebnih internih akata i dobivanje potrebnih suglasnosti.

- Planiranje

Financiranje visokih učilišta se provodi u skladu s odredbama članka 109. Zakona, kojima je propisano da se sredstva iz državnog proračuna namijenjena sveučilištima, veleučilištima i visokim školama doznaju korisnicima u ukupnom iznosu, a korisnici ih svojim proračunom (financijskim planom) raspoređuju za pojedine namjene u skladu sa statutom i drugim općim aktima. Proračun sveučilišta donosi senat na prijedlog rektora, a proračun veleučilišta i visoke škole stručno vijeće na prijedlog dekana.

Nepravilnosti vezane uz planiranje odnose se na neuravnoteženost planiranih prihoda i primitaka s planiranim rashodima i izdacima, nepravodobno donošenje financijskih planova i njihovih izmjena i dopuna, značajnija odstupanja od planiranih prihoda i rashoda, te nedonošenje mjesečnih financijskih planova.

Sastavnice Sveučilišta u Zagrebu nisu pravodobno donijele financijske planove, jer je Sveučilište kasnilo s donošenjem konsolidiranog plana proračuna, odnosno financijskog plana, kojeg je u skladu s odredbama članaka 7., 8. i 9. Pravilnika o osnovama financiranja Sveučilišta, trebalo dostaviti sastavnicama najkasnije do 15. siječnja kalendarske godine na koju se proračun odnosi.

Kako odluke o cjelovitom iznosu koji im stoji na raspolaganju, u dijelu koji se financira iz državnog proračuna, nisu pravodobno dostavljene, sastavnice nisu mogle u propisanim rokovima sastaviti svoje proračune, odnosno financijske planove.

Pojedina visoka učilišta nisu sastavila mjesečne financijske planove kao osnovu za korištenje sredstava, a što su bila dužna učiniti prema odredbi članka 41. Zakona o proračunu, gdje je propisano da korisnik državnog proračuna, na temelju iznosa planiranih državnim proračunom, mora izraditi financijski plan po mjesecima za cijelu godinu u skladu s planiranim dospijećem obveza.

U slučajevima gdje su kod visokih učilišta uočena značajnija odstupanja od planiranih iznosa (u приходima i primitcima te rashodima i izdacima), trebalo je pristupiti izmjenama proračuna, odnosno financijskog plana. U nekim slučajevima pojedini prihodi nisu bili planirani, a financijske planove nije donijelo nadležno tijelo.

Odredbom članka 7. Zakona o proračunu, je propisano da proračun mora biti uravnotežen, odnosno ukupni prihodi i primitci moraju biti jednaki ukupnim rashodima i izdacima. Ako se tijekom proračunske godine, zbog izvanrednih nepredviđenih okolnosti, povećaju rashodi i izdaci odnosno umanje prihodi i primitci, proračun se mora uravnotežiti pronalaženjem novih prihoda i primitaka, odnosno smanjenjem predviđenih rashoda i izdataka. Uravnoteženje proračuna provodi se tijekom proračunske godine izmjenama i dopunama proračuna prema postupku za donošenje proračuna. Navedeno je propisano i odredbama članka 9. Pravilnika o osnovama financiranja Sveučilišta u Zagrebu.

U dijelu nepravilnosti što se odnose na planiranje, Državni ured za reviziju je naložio primjenu odredbi Zakona o proračunu, statuta i drugih internih akata kojima je propisan proces planiranja s ciljem donošenja pravodobnih, cjelovitih i uravnoteženih financijskih planova koji sadrže sve podatke o sredstvima potrebnim za provođenje aktivnosti iz njihove nadležnosti.

- Računovodstveno poslovanje

Visoka učilišta su u obvezi primjenjivati proračunsko računovodstvo u skladu s odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08), Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 27/05, 127/07 i 114/10), a financijske izvještaje sastavljati prema odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 27/05 i 127/07).

U dijelu računovodstvenog poslovanja nepravilnosti se odnose na vođenje poslovnih knjiga, neusklađenost podataka između poslovnih knjiga i financijskih izvještaja, primjenu modificiranog načela nastanka poslovnog događaja, te na vođenje analitičkih evidencija. U nekim slučajevima nema dokumentacije na temelju koje su provedena odgovarajuća knjiženja ili je dokumentacija bila neodgovarajuća, a nije obavljena provjera ispravnosti i istinitosti tih dokumenta, odnosno dokumentacija koja služi kao podloga za knjiženja nije uvijek kontrolirana. U nekim slučajevima, bilješke uz financijske izvještaje nisu sadržavale pojedine propisane elemente.

U određenim slučajevima u poslovnim knjigama nisu iskazani pojedini prihodi i rashodi koji su ostvareni, a u većini slučajeva prihodi i rashodi nisu evidentirani na propisanim računima računskog plana. Prihodi i rashodi nisu evidentirani primjenom modificiranog načela nastanka događaja, odnosno nije postupljeno prema odredbama članaka 21. i 47. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, kojima je propisano da se prihodi i rashodi iskazuju uz primjenu modificiranog računovodstvenog načela nastanka događaja, što znači da se prihodi priznaju u izvještajnom razdoblju u kojem su postali raspoloživi i pod uvjetom da se mogu izmjeriti, a rashodi se priznaju na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) i u izvještajnom razdoblju na koji se odnose.

Navedeno se najviše odnosi na uplaćene školarine koje je trebalo evidentirati u okviru prihoda budućih razdoblja, te na rashode koji su evidentirani kada su plaćeni, a ne kada su nastali. Školarine često nisu bile evidentirane na propisanim računima, a za potraživanja od školarina ne vodi se analitička evidencija. S obzirom na navedeno, podaci u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima ne daju uvijek realno i istinito stanje.

U dijelu računovodstvenog poslovanja nepravilnosti su se odnosile na evidentiranje i popis imovine, koji u većini slučajeva nije bio cjelovit i osim imovine (zgrade i zemljišta) nije sadržavao podatke o novčanim sredstvima, cjelovitim potraživanjima i obvezama. Bilo je i slučajeva da odluka zakonskog predstavnika o popisu imovine i obveza nije donesena, te popis nije obavljen. Često su podaci u popisu imovine bili iskazani u naturalnim pokazateljima, odnosno nisu bili iskazani vrijednosno, što je trebalo učiniti u skladu s odredbama članka 15. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

S obzirom da visoka učilišta raspolažu vrijednom i značajnom knjižničnom građom, trebalo je periodično provesti reviziju te građe ovisno o obujmu knjižnične građe, a u skladu s odredbama Pravilnika o reviziji i otpisu knjižnične građe. Određena visoka učilišta nisu postupila u skladu s odredbama navedenog Pravilnika.

Vezano uz nepravilnosti u računovodstvenom poslovanju, naložena je primjena odgovarajućih odredbi Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i drugih propisa koji određuju ovo područje, s ciljem pravilnog evidentiranja i praćenja poslovnih događaja te točnog vođenja poslovnih knjiga i iskazivanja rezultata poslovanja.

- Potraživanja

Potraživanja su početkom 2009. za sva visoka učilišta iskazana u iznosu 206.557.808,00 kn, a koncem 2009. u iznosu 222.324.252,00 kn. Povećana su za 15.766.444,00 kn ili 7,6 %.

Značajnija su potraživanja za školarine koje podmiruju studenti te potraživanja za vlastite prihode ostvarene na tržištu obavljanjem djelatnosti. Potraživanja su jednim dijelom porasla jer dio visokih učilišta nije poduzimao pravodobne mjere naplate, upućivanjem opomena i ovršnim prijedlozima. Prema odredbama članka 47. Zakona o proračunu, proračunski korisnici su odgovorni za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti. Visokim učilištima, kojima su potraživanja u porastu i ne poduzimaju mjere naplate, je skrenuta pozornost da pažnju treba posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

U pojedinim slučajevima su iskazana i potraživanja za dane predujmove koja se odnose na potraživanja za robu i usluge na temelju predračuna i ponuda. Pojedini predujmovi su isplaćeni u iznosima većim od 20.000,00 kn, bez pribavljene suglasnosti ministra financija.

Prema odredbama članka 53. Zakona o proračunu, plaćanje predujmom moguće je samo iznimno, na temelju suglasnosti ministra financija. Odredbom članka 10. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2009. godinu, korisnik može plaćati predujmom bez suglasnosti ministra financija do pojedinačnog iznosa 20.000,00 kn.

U opisanim slučajevima Državni ured za reviziju je naložio poduzimanje svih zakonskih mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda (potraživanja), te plaćanje predujmom u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Obveze

Obveze su početkom 2009. za sva visoka učilišta iskazane u iznosu 379.136.927,00 kn, a koncem 2009. u iznosu 308.861.498,00 kn. Obveze su tijekom godine smanjene za 70.275.429,00 kn ili 18,5%.

Nepravilnosti u dijelu obveza se pretežno odnose na neiskazivanje odnosno neevidentiranje obveza u poslovnim knjigama ili na iskazivanje obveza u manjem iznosu od utvrđenog. Većina obveza, posebice obveza za zaposlene je podmirena početkom 2010. Najčešća nepravilnost se odnosi na nepridržavanje odredbi članka 109. Zakona, kojima je propisano da sastavnice sveučilišta dio vlastitih prihoda ostvarenih na tržištu obavljanjem vlastite djelatnosti izdvajaju u proračun sveučilišta za kapitalna ulaganja i razvojne programe, u skladu s općim aktima sveučilišta. Sveučilišta su svojim aktima propisala obvezu izdvajanja navedenih sredstava u određenim postocima za pojedine vrste vlastitih prihoda, a pojedine sastavnice sveučilišta nisu iskazale te, a ako su bile iskazane nisu uplaćivane u korist sveučilišta. Sastavnice Sveučilišta u Zagrebu ove obveze su trebale uplaćivati u Fond za razvoj Sveučilišta, što je utvrđeno odredbama članka 111. Statuta Sveučilišta u Zagrebu i odredbama članka 46. Pravilnika o osnovama financiranja Sveučilišta. Propisani postoci izdvajanja se kreću od 0% do 6%, ovisno o vrsti vlastitih prihoda. U listopadu 2010. Senat Sveučilišta u Zagrebu je donio odluku, prema kojoj navedene obveze za 2009. sastavnice trebaju uplatiti u korist navedenog Fonda tijekom 2011.

U tablici u nastavku se daju podaci o obvezama što su ih sastavnice trebale uplatiti u korist sveučilišta za kapitalna ulaganja i razvojne programe.

Tablica broj 4

Obveze prema sveučilištima
za kapitalna ulaganja i razvojne programe

u kn

Redni broj	Visoka učilišta	Obveza	Podmireno	Nepodmireno	Nepodmireno u %
1	2	3	4	5	6
1.	Sastavnice Sveučilišta u Osijeku	2.005.795,00	1.650.934,00	354.957,00	17,7
2.	Sveučilište u Puli	438.604,00	438.604,00	0	0,0
3.	Sastavnice Sveučilišta u Rijeci	2.035.944,00	1.128.624,00	907.320,00	44,6
4.	Sastavnice Sveučilišta u Splitu	6.283.740,00	3.766.441,00	2.517.299,00	40,1
5.	Sastavnice Sveučilišta u Zagrebu	9.030.849,00	1.425.609,00	7.613.060,00	84,3
Ukupno		19.794.932,00	8.410.212,00	11.392.636,00	57,6

Nepodmirene obveze prema sveučilištima za kapitalne usluge i razvojne programe iznose 11.392.636,00 kn, a najznačajnije nepodmirene obveze u iznosu 7.613.060,00 kn ili 66,8% od ukupno nepodmirenih obveza se odnose na sastavnice Sveučilišta u Zagrebu.

- Kreditna sredstva

Gotovo su se sva sveučilišta zadužila na temelju odluke Vlade Republike Hrvatske o davanju suglasnosti Ministarstvu za preuzimanje višegodišnjih obveza na teret sredstava državnog proračuna. Zaduženja su realizirana za kapitalne projekte rješavanja građevinskih i prostornih problema pojedinih sveučilišta i njihovih sastavnica, te za izgradnju kampusa.

Korisnici kredita su sveučilišta, a u većini slučajeva su Ministarstvo i sveučilišta zaključili sporazume o postupcima pri nabavi roba i usluga te ustupanju radova iz kreditnih sredstava banke, kojima je osim postupka javne nabave propisano supotpisivanje ugovora, načini podnošenja zahtjeva za kreditna sredstva, način izvješćivanja, plaćanje kamata i naknade, te otplata glavnice kredita. U pravilu su sastavnice (fakulteti) provodili postupak nabave i iskazivali rashode po zaprimljenim računima i situacijama. Račune dobavljača i situacije je podmirivalo nadležno sveučilište iz kreditnih sredstava, a sastavnice su prihode evidentirale nakon primljene obavijesti o izvršenom plaćanju. Za korištena sredstva je povećana vrijednost imovine sastavnice. Obvezu po kreditima evidentira Ministarstvo koje je i obveznik povrata kredita.

Podaci o odobrenim i iskorištenim kreditnim sredstvima daju se u tablici broj 5. Osim iskazanih zaduženja, postojala su zaduženja iz ranijih godina koja nisu u potpunosti realizirana te nova zaduženja u 2010., koja nisu obuhvaćena ovom revizijom.

Tablica broj 5

Odobrena i iskorištena kreditna sredstva
po sveučilištima i sastavnicama sveučilišta

u kn

Redni broj	Sveučilište	Godina zaduženja	Iznos zaduženja	Iskorištena sredstva do konca 2009.	% iskorištenja	Produženi rok korištenja kredita
1	2	3	4	5	6	7
1.	Dubrovnik	2007.	98.343.375,00	13.682.628,00	13,9	da
2.	Osijek	2007.	414.000.000,00	91.801.348,00	22,2	da
3.	Rijeka	2004.	490.000.000,00	490.000.000,00	100,0	da
4.	Split	2007.	490.000.000,00	216.645.363,00	44,2	da
5.	Zadar	2007.	700.000,00	700.000,00	100,0	ne
6.	Zagreb	2007.	358.000.000,00	185.468.875,00	51,8	da

Većina sveučilišta i njihovih sastavnica nisu iskoristila kreditna sredstva u ugovorenim rokovima, odnosno kreditna sredstva nisu korištena predviđenom dinamikom, te su od poslovnih banaka traženi novi rokovi korištenja kredita, što je dovelo do poskupljenja kreditnih sredstava.

Bilo je slučajeva da su sastavnicama odobrena kreditna sredstva za sanaciju i adaptaciju građevinskih objekata, iako za navedene objekte nisu riješeni imovinsko pravni odnosi. Dio sredstava je utrošen za izradu projektne dokumentacije, a aktivnosti na sanaciji i adaptaciji se ne mogu provoditi. U takvim slučajevima je naloženo da se poduzmu aktivnosti na rješavanju imovinsko pravnih odnosa te da se o neutrošenim sredstvima obavijesti sveučilište, a kreditna sredstva preusmjere za druge potrebe kako se ne bi plaćala naknada na neiskorištena kreditna sredstva (Agronomski fakultet, Zagreb, Akademija likovnih umjetnosti, Zagreb, Ekonomski fakultet, Zagreb, Fakultet strojarstva i brodogradnje, Zagreb, Sveučilište u Splitu i Sveučilište u Zagrebu).

Za Sveučilište u Zagrebu troškovi kamata i naknada po kreditu u 2008. su iznosili 5.669.726,00 kn, a u 2009. su iznosili 16.403.651,00 kn. Troškovi kamata i naknada po kreditima se podmiruju iz državnog proračuna.

Kako bi se izbjeglo plaćanje naknade za angažirana a neiskorištena sredstva, sveučilištima i sastavnicama je predloženo i naloženo da poduzmu aktivnosti kojima će odobrena kreditna sredstva angažirati u što kraćem, odnosno ugovorenom roku i za utvrđene namjene. Osim navedenog, pojedine sastavnice sveučilišta nisu koristile kreditna sredstva za utvrđene namjene.

- Oročavanje sredstava i udjeli u investicijskim fondovima

Tijekom godine visoka učilišta su raspolagala značajnijim slobodnim financijskim sredstvima, koja su s ciljem boljeg gospodarenja i ostvarivanja kamata, uložena u poslovne banke kroz duža ili kraća vremenska razdoblja. Slobodna financijska sredstva su pretežno ostvarena od obavljanja vlastite djelatnosti, odnosno od obavljanja osnovnih i drugih poslova na tržištu.

Oročena sredstva visokih učilišta su početkom 2009. iznosila 214.510.806,00 kn. Tijekom godine je oročeno 683.979.543,00 kn, a razročeno 673.651.393,00 kn. Koncem 2009. stanje oročenih sredstava je iznosilo 223.243.636,00 kn.

Kamata na oročena sredstva u 2009. je ostvarena u iznosu 14.228.385,00 kn. Slobodna financijska sredstva su visoka učilišta oročavala po nekoliko puta, odnosno u više navrata tijekom godine, a povlačila su oročena sredstva po potrebi.

Nepravilnosti u dijelu oročavanja sredstava se pretežno odnose na oročavanje značajnijih iznosa bez suglasnosti fakultetskog vijeća ili senata sveučilišta, te na pogrešno evidentiranje oročenih sredstava u poslovnim knjigama. Internim aktima visokih učilišta je propisano do kojeg iznosa dekani mogu samostalno raspolagati financijskim sredstvima i imovinom, te iznad kojih iznosa je potrebno za određena ulaganja i raspolaganja sredstvima zatražiti suglasnost fakultetskog vijeća ili senata sveučilišta. Državni ured za reviziju je naložio visokim učilištima da pribave odgovarajuće suglasnosti te ispravno evidentiraju primitke i izdatke u vezi oročavanja sredstava.

Osim oročavanja sredstava, pojedina visoka učilišta su kupovala i prodavala udjele u investicijskim fondovima. Ulaganja u investicijske fondove Medicinskog fakulteta, Zagreb su iznosila 37.000.000,00 kn, Fakulteta strojarstva i brodogradnje, Zagreb 26.800.000,00 kn i Ekonomskog fakulteta, Rijeka 3.900.000,00 kn. Kupnja i prodaja udjela nije pravilno evidentirana u poslovnim knjigama, nije iskazano stvarno stanje udjela, odnosno nisu evidentirani u okviru primitaka i izdataka.

Ulaganje slobodnih novčanih sredstava u investicijske fondove nije u skladu s odredbama Zakona o proračunu i internih akata visokih učilišta. Prema odredbama članka 62. Zakona o proračunu, raspoloživa novčana sredstva na računu proračuna mogu se polagati u Hrvatsku narodnu banku, poslovnu banku, te u državne vrijednosne papire, poštujući načela sigurnosti, likvidnosti i isplativosti ulaganja. Proračunska sredstva ne smiju se ulagati u dionice i udjele trgovačkih društava, a vlastiti prihodi se mogu upotrebljavati isključivo za obavljanje i razvoj vlastitih djelatnosti. Stoga se proračunska sredstva i vlastiti prihodi ne smiju ulagati u investicijske fondove, s obzirom na rizičnost takvih ulaganja.

U ovim slučajevima je naloženo postupanje u skladu sa zakonskim propisima i internim aktima.

U prilogu 2 se daju podaci o oročenim sredstvima visokih učilišta u 2009.

- Prihodi

Visoka učilišta su tijekom 2009. ostvarila prihode iz držanog proračuna u iznosu 3.206.805.907,00 kn ili 72,4%, a vlastite prihode te druge prihode i primitke u iznosu 1.221.168.318,00 kn ili 27,6% od ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Raspolaganje vlastitim prihodima nije propisano na jedinstveni način, te su visoka učilišta na temelju internih pravilnika i odluka odredila raspored i postotke raspodjele vlastitih prihoda. Propisano je da se sredstva koriste (u određenim postocima) za unapređenje djelatnosti, materijalne troškove, uvećanje plaća zaposlenicima, naknade izvoditeljima nastave na pojedinim studijima i projektima, te za druge potrebe. Sveučilišta su također donijela unutarnje akte (pravilnike), kojima su odredila osnove financiranja sveučilišta i sastavnica. U nekim slučajevima doneseni pravilnici sastavnica sveučilišta o korištenju vlastitih prihoda nisu usklađeni s pravilnicima sveučilišta. Također, mjerila za stjecanje, korištenje i raspoređivanje vlastitih prihoda nisu uređena internim općim aktom, nego su sredstva raspoređena na temelju pojedinačnih odluka dekana.

Kod pojedinih visokih učilišta su sredstva za unapređenje djelatnosti korištena za isplatu plaća, prekovremenog rada, dodatke na uspješnost, autorske honorare, reprezentaciju, odnosno za namjene koje nisu bile predviđene internim aktima, ili su za ove namjene utrošena sredstva u većim iznosima od propisanih.

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se mjerila za stjecanje, korištenje i raspodjelu vlastitih prihoda trebala propisati na jedinstven način za sva visoka učilišta, te da bi značajniji dio ostvarenih vlastitih prihoda trebalo usmjeriti za unapređenje djelatnosti.

Visoka učilišta su ostvarila, između ostalog, i prihode od najma poslovnih prostora. Ukupno su ovi prihodi ostvareni u iznosu 23.418.489,00 kn, od kojih je Sveučilište u Zagrebu i njegove sastavnice ostvarilo 18.743.856,00 kn ili 80,0%. Nepravilnosti koji se odnose na najam poslovnog prostora se pretežno odnose na nepoduzimanje mjera naplate za dospjela potraživanja za najamnine, na istek ugovora o najmu i daljnjeg korištenja prostora bez zaključivanja novih ugovora o korištenju poslovnih prostora, te na neprovođenje natječaja u vezi davanja poslovnih prostora u najam, a što je trebalo učiniti prema odredbama Zakona o zakupu i prodaji poslovnih prostora (Narodne novine 91/96, 124/97, 174/04 i 38/09).

U okviru stjecanja prihoda od školarina utvrđene su nepravilnosti vezane uz razredbene postupke i rangiranje studenata, o čemu ovisi plaćanje školarine pojedinih studenata. Troškovi studija se djelom ili u cijelosti namiruju sredstvima koja osigurava Ministarstvo, a iznos studentova participiranja u troškovima studija određuje se ovisno o uspjehu koji je postigao u razredbenom postupku odnosno tijekom studija. Kriterije i uvjete studentskog udjela u troškovima za svaku vrstu studija utvrđuje fakultetsko vijeće, a potvrđuje senat sveučilišta. Visoko učilište upisuje studente u okviru utvrđenih upisnih kvota koje odobrava senat. Revizijom je utvrđeno da je određeni broj studenata nakon provedenog razredbenog postupka odustao od studija, a kod konačnog upisa studenata nije došlo do pomicanja studenata na rang listi, te je broj upisanih studenata bez plaćanja, odnosno uz plaćanje participacije bio manji od upisnih kvota. Studenti su plaćali participacije ili puni iznos školarine prema mjestu na rang listi s razredbenog postupka, a ne prema listi upisanih studenata, te je na taj način dio studenata platio veći iznos participacije od propisanog odlukama visokog učilišta. U ovim slučajevima (Fakultet političkih znanosti, Agronomski fakultet, Fakultet elektronike i računarstva – sastavnice Sveučilišta u Zagrebu) je naloženo da se studenti upisuju prema konačno utvrđenoj listi i da u skladu s time participiraju u troškovima studija, odnosno da se studentima koji su platili veće iznose školarina izvrši povrat sredstava.

- Rashodi

Rashodi i izdaci visokih učilišta su tijekom 2009. izvršeni u iznosu 4.328.138.579,00 kn, od čega se 2.368.205.208,00 kn ili 54,7% odnosi na rashode za zaposlene unutar kojih su najznačajniji rashodi za plaće zaposlenika.

- Obračun plaće

Revizijskim postupcima je utvrđeno da pojedini dodaci na osnovnu plaću nisu obračunani u skladu s odredbama članka 49. Temeljnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama (Narodne novine 84/07). Na navedeni način pojedinim zaposlenicima su bruto plaće bile obračunavane u iznosima većim do 200,00 kn.

Osim navedenog, zaposlenicima koji nemaju završen znanstveni stupanj doktora znanosti je obračunan i isplaćen dodatak za znanstveni stupanj doktora znanosti, odnosno osnovna plaća im je uvećana za 15% prema odredbama članka 10.a Dodatka IV. Kolektivnog ugovora za znanost i visoko obrazovanje. Navedeno se odnosi na akademije – sastavnice Sveučilišta u Zagrebu, Splitu i Rijeci, te na Arhitektonski fakultet, Zagreb.

Državni ured za reviziju je naložio da se plaće obračunavaju u skladu s važećim propisima, odnosno da se dodaci na plaće ne isplaćuju zaposlenicima koji nemaju završen stupanj magistra, odnosno doktora znanosti.

Pojedine sastavnice Sveučilišta u Zagrebu su zatražile od Povjerenstva za tumačenje Kolektivnog ugovora za znanost i visoko obrazovanje tumačenje spornih odredbi navedenog Kolektivnog ugovora. Povjerenstvo je donijelo dva zaključka u vezi obračuna plaće i dodataka na plaću, kojima je podržalo dotadašnji način obračuna plaće i dodataka na plaću za znanstveni stupanj magistra i doktora znanosti, uz zahtjev da ugovorne strane tijekom daljnjih šestomjesečnih pregovara o sklapanju Dodataka Kolektivnom ugovoru za znanost i visoko obrazovanje dodatno preciziraju ugovornu odredbu o obračunavanju dodataka na plaću, uzimajući u obzir preporuke Državnog ureda za reviziju.

Utvrđene nepravilnosti u vezi obračuna dodataka na plaću i obračuna dodataka za znanstveni stupanj magistra i doktora znanosti nisu utjecale na izražavanje mišljenja u izvješćima o obavljenim revizijama.

Revizijom je utvrđeno da je većina visokih učilišta isplaćivala uvećane plaće ili određene dodatke na plaću za uspješnost, što je financirano iz vlastitih prihoda od obavljanja osnovne i drugih djelatnosti. Dodaci na uspješnost su isplaćivani svim ili pojedinim zaposlenicima na temelju pojedinačnih odluka dekana ili internih pravilnika, bez utvrđenih kriterija na temelju kojih bi se vrednovala uspješnost na radu. Nisu utvrđeni kriteriji, mjerila i iznos naknade za pojedine vrste poslova za koje su isplaćivane uvećane plaće. U pojedinim slučajevima isplate uvećanih plaća za povećani opseg poslova nisu postojale evidencije, iz kojih bi bilo razvidno u kojem vremenu i opsegu su poslovi obavljani, na koji način je utvrđena cijena rada, kao ni vrsta posla koji je obavljen. Isplaćivana je naknada za prekovremeni rad, a evidencije radnog vremena nisu bile ustrojene. Odredbom članka 9.a Kolektivnog ugovora za znanost i visoko obrazovanje je propisano da je poslodavac dužan voditi evidenciju radnog vremena, a posebno evidenciju rada iznad norme i prekovremenog rada svakog zaposlenika. Obveza i način vođenja evidencije radnog vremena propisane su odredbama Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima (Narodne novine 66/10), Pravilnikom o sadržaju obračuna plaće, naknade plaće ili otpremnine (Narodne novine 81/10), koji se primjenjuju od srpnja, odnosno lipnja 2010.

U dijelu obračuna i isplate plaća Državni ured za reviziju je naložio da se plaće obračunavaju i isplaćuju u skladu s važećim propisima, odnosno da se utvrdi osnovna plaća koja se uvećava za propisane dodatke na plaću. Nalaženo je donošenje internih akata o plaćama, odnosno kriterijima za obračun dodataka na plaću koji se isplaćuju iz vlastitih prihoda, te ustrojavanje evidencije radnog vremena u skladu navedenim propisima.

- Rashodi za intelektualne usluge

U okviru rashoda za intelektualne usluge su iskazani rashodi za ugovore o djelu i autorske honorare. Tijekom 2009. visoka učilišta su isplaćivala autorske honorare i naknade po ugovorima o djelu zaposlenicima i vanjskim suradnicima. Autorski honorari su isplaćeni u iznosu 212.491.326,00 kn (168.242.265,00 kn neto), a naknade po ugovorima o djelu u iznosu 153.173.625,00 kn (88.746.423,00 kn neto). Autorski honorari su isplaćeni zaposlenicima u iznosu 168.263.199,00 kn (133.148.949,00 kn neto), a naknade po ugovorima o dijelu u iznosu 30.316.328,00 kn (17.978.125,00 kn neto). Vanjskim suradnicima su isplaćeni autorski honorari u iznosu 44.228.127,00 kn (35.093.316,00 kn neto) te naknade po ugovorima o djelu u iznosu 122.857.297,00 kn (70.768.298,00 kn neto).

Najznačajnije isplate autorskih honorara i naknada po ugovorima o djelu se odnose na Sveučilište u Zagrebu i sastavnice i iznose 230.115.257,00 kn (168.418.172,00 kn neto) ili 62,9%% od ukupno ostvarenih autorskih honorara i naknada po ugovorima o djelu koji iznose 365.664.951,00 kn u bruto iznosu. Najznačajniji iznosi autorskih honorara i ugovora o djelu su isplaćeni na Ekonomskom fakultetu (32.197.753,00 kn bruto), Fakultetu elektrotehnike i računarstva (23.327.661,00 kn bruto), Građevinskom fakultetu (21.993.743,00 kn bruto), Filozofskom fakultetu (15.911.385,00 kn bruto), Fakultetu strojarstva i brodogradnje (14.383.515,00 kn bruto) i Pravnom fakultetu (13.770.570,00 kn bruto), sastavnicama Sveučilišta u Zagrebu.

U određenim slučajevima naknade za autorska djela su isplaćene za poslove koji se prema odredbama Zakona o autorskom pravu ne mogu smatrati autorskim djelima. U ugovorima o autorskom dijelu često nisu navedeni poslovi koji se trebaju obaviti, odnosno vrsta, obilježje te sastojci naručenog dijela, kao i visina naknade za autorsko djelo. Ugovoreni rok predaje autorskog djela nije uvijek naveden, a u većini slučajeva nadnevak ugovora jednak je ili kasniji od nadnevka predaje autorskog djela. Uz ugovore nisu priložene potvrde o primitku djela i ne postoje evidencije naručenih, izrađenih i isporučenih autorskih djela. Često s autorima - vanjskim suradnicima nije ugovoreno iskorištavanje autorskih prava. Sve navedeno je propisano odredbama Zakona o autorskom pravu i srodnim pravima (Narodne novine 167/03 i 79/07), te je naloženo da se postupi na propisani način.

Pri isplati autorskih honorara, autorima su isplaćeni honorari umanjnjem porezne osnovice (za 30,0% ili 55,0%) na ime porezno priznatih troškova, a istodobno su im isplaćeni troškovi službenih putovanja i drugi troškovi na koje nije plaćen porez. Spomenuti troškovi su priznati umanjnjem osnovice, primjenom odredbe članka 32. stavka 5. Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine 177/04, 73/08 i 80/10), prema kojoj se porez na dohodak obračunava na primitak umanjen za porezno priznate troškove u koji su uračunani svi mogući troškovi koji mogu nastati pri ostvarenju autorskog dijela, i na taj način su već porezno priznati trošak autora. Stoga je svaki drugi trošak vezan uz autorsko djelo trebalo opozovati.

U prilogu 3 se daju podaci za visoka učilišta o isplatama po autorskim honorarima i ugovorima o djelu.

U okviru rashoda za usluge su iskazani i rashodi za usluge studentskih servisa, koji se odnose na obavljanje raznih poslova. Visina naknada za obavljanje poslova putem studentskih servisa nije utvrđena općim aktima, a za istovrsne poslove ugovarana je i isplaćivana različita visina naknade. Istovrsni poslovi trebaju se vrednovati na jednak način, odnosno potrebno je utvrditi kriterije za vrednovanje naknada.

- Naknade troškova službenog puta

Naknade troškova službenog puta su isplaćivane zaposlenicima, ali i vanjskim suradnicima. Navedene naknade se odnose na dnevnice, troškove upotrebe vlastitog automobila u službene svrhe, troškove prijevoza na službenom putu, troškove smještaja i druge rashode za službena putovanja. Ove naknade su isplaćivane u visini koja se može neoporezivo isplatiti vlastitim zaposlenicima na temelju obračuna troškova službenog puta po putnom nalogu. Naknade troškova službenog puta vanjskim suradnicima su isplaćivane putem ugovora o djelu ili na način da su sredstva doznačena visokom učilištu ili ustanovi s kojom je vanjski suradnik imao zaključen ugovor o radu (koja je svom zaposleniku dala suglasnost za rad izvan matične znanstvene ustanove i izdala putni nalog). Ustanova s kojom su vanjski suradnici imali zaključene ugovore o radu je ispostavljala visokom učilištu račun za troškove službenog puta svojih zaposlenika, koji je podmiren toj ustanovi.

Naknada troškova nastalih na službenom putu smije se neoporezivo isplatiti samo osobama s kojima poslodavac ima zasnovan radni odnos, a naknade troškova službenog puta vanjskim suradnicima se smatraju oporezivim primicima koji se oporezuju na temelju ugovora o djelu, odnosno kao drugi dohodak u skladu s odredbama članka 32. Zakona o porezu na dohodak i članka 13. Pravilnika o porezu na dohodak (Narodne novine 95/05, 96/06, 68/07, 146/08, 2/09, 9/09, 146/09 i 123/10).

Navedene isplate vanjskim suradnicima podliježu obvezi plaćanja doprinosa za obvezna osiguranja, poreza na dohodak i prirez, što nije obračunano.

U pojedinim slučajevima obračuni putnih troškova se nisu podnosili pravodobno, na što su visoka učilišta upozorena tijekom obavljanja revizije.

- Kumulativni radni odnos

Kumulativni radni odnos ili rad u više ustanova je moguć za zaposlenike visokih učilišta, što je propisano odredbama članaka 46. (za znanstvene organizacije) i 66. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju. Navedenim odredbama je propisano da visoka učilišta u skladu sa statutom i dopusnicom, na temelju ugovora s odgovarajućom organizacijom (bolnicom, domom zdravlja, odvjatničkom tvrtkom, inženjerskim biroom, trgovačkim društvom, specijaliziranom ustanovom, državnim tijelom) mogu izvođenje dijela nastave organizirati u toj pravnoj osobi pod vodstvom svojih nastavnika, a uz primjereno sudjelovanje stručnjaka iz te pravne osobe. Odredbama članka 11. Kolektivnog ugovora za znanost i visoko obrazovanje je propisano da se obveze zaposlenika u redovnom radnom vremenu u ustanovama utvrđuju u okviru 40-satnog radnog vremena (puno radno vrijeme). Prema odredbama istog članka Zakona proizlazi da zaposlenici mogu zaključiti ugovor o radu s više ustanova (kumulativni radni odnos), te da će se posebnim kolektivnim ugovorom riješiti prava zaposlenika koji imaju dva ugovora o radu, od kojih je jedan s poslodavcem izvan sustava znanosti i visokog obrazovanja, odnosno s poslodavcem kojega ne obvezuje navedeni Kolektivni ugovor, a koji se odnosi na plaću, uvjete rada, radno vrijeme i drugo, i to ona prava koja proizlaze iz specifičnosti postojanja dvaju radnih odnosa.

Rad u više ustanova je propisan i odredbom članka 96. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine 150/08, 155/09 i 71/10), prema kojoj zdravstveni radnici koji izvode nastavu u zdravstvenim ustanovama za potrebe visokih učilišta zdravstvenog usmjerenja mogu zasnovati istodobno radni odnos s jednom zdravstvenom ustanovom i s jednim ili najviše dva visoka učilišta zdravstvenog usmjerenja na način da u zdravstvenoj ustanovi, odnosno visokom učilištu obavljaju poslove s nepunim radnim vremenom, ali tako da je njihovo puno radno vrijeme najviše 40 sati tjedno. Propisano je da se posebnim ugovorom uređuju pitanja iz radnog odnosa u izvođenju nastave.

Revizijskim postupcima je utvrđeno da ugovorima o radu zaključenim sa zaposlenicima visokih učilišta nije određena raspodjela radnog vremena, odnosno nije određeno koliko sati rada zaposlenik obavlja poslove za visoko učilište, a koliko za zdravstvenu ustanovu (Medicinski fakultet u Zagrebu i Rijeci, Sveučilište u Zadru). Zaključeni su i ugovori o radu s liječnicima, iz kojih proizlazi da na visokom učilištu rade 30,0% radnog vremena (12 sati), a u zdravstvenoj ustanovi puno radno vrijeme (40 sati tjedno). U navedenim slučajevima je naloženo da se ugovorima s ustanovama i zaposlenicima koji rade u kumulativnom radnom odnosu pobliže riješe i urede pitanja iz radnog odnosa i da se pri tom pridržavaju propisa koji normativno određuju ovo područje.

Provedbom revizije visokih učilišta za 2002. i 2003. Državni ured za reviziju je također naložio primjenjivanje propisa koji određuju ovo područje.

- Javna nabava

Visoka učilišta su u postupku nabave roba, radova i usluga obvezna primjenjivati odredbe Zakona o javnoj nabavi i drugih propisa koji određuju ovo područje. Revizija postupaka javne nabave uključuje, ne samo provjeru postupaka propisanih navedenim Zakonom, nego i provjeru realizacije zaključenih ugovora kao i ocjenu opravdanosti određene nabave.

Ukupna planirana vrijednost nabave visokih učilišta za 2009. je iznosila 949.388.306,00 kn, a rashodi za javnu nabavu su izvršeni u iznosu 986.141.809,00 kn ili 103,9%. Rashodi su izvršeni više u odnosu na planiranu vrijednost nabave jer su u izvršenim rashodima iskazani i rashodi koji su ugovoreni u ranijim godinama. U izvršenim rashodima su najznačajniji rashodi u iznosu 389.353.078,00 kn (39,5%) koji se odnose na Sveučilište u Zagrebu i njegove sastavnice. Značajniji su i rashodi za javnu nabavu Sveučilišta u Rijeci i njegovih sastavnica u iznosu 223.699.185,00 kn (22,6%), Sveučilišta u Splitu i njegovih sastavnica u iznosu 208.773.738,00 kn (21,2%) i Sveučilišta u Osijeku u iznosu 109.102.212,00 kn. Na sva druga visoka učilišta se odnosi 52.213.596,00 kn (5,6%).

Revizijskim postupcima je obuhvaćeno 811 ugovora o nabavi, od kojih su kod 83 (10,2%) utvrđene nepravilnosti, a rashodi po ugovorima kod kojih su utvrđene nepravilnosti iznose 39.413.543,00 kn. S obzirom na brojnost sastavnica Sveučilišta u Zagrebu, najznačajniji su rashodi po ugovorima kod kojih su utvrđene nepravilnosti i to kod 46 ugovora (55,4%) s rashodima u iznosu 28.874.742,00 kn (73,2%).

Utvrđena vrijednost nabave bez provedenih propisanih postupaka nabave je iznosila 73.286.005,00 kn, od čega se 49.586.428,00 kn (67,7%) odnosi na Sveučilište u Zagrebu i njegove sastavnice.

Revizijom ugovora o nabavi Sveučilišta u Osijeku i Splitu i njihovih sastavnica, te Sveučilišta u Dubrovniku i Puli nisu utvrđene nepravilnosti, ali je dio nabava proveden bez primjene propisanih postupaka.

Značajna je bila i ugovorena vrijednost pojedinačne nabave do 70.000,00 kn, koja je na godišnjoj razini iznosila 218.963.454,00 kn, od čega se 116.502.830,00 kn (53,2%) odnosi na Sveučilište u Zagrebu i njegove sastavnice.

Najčešće nepravilnosti u provođenju postupaka javne nabave su:

- Postupak nabave može započeti ako su osigurana sredstva za nabavu. Polazište za izradu plana nabave su osigurana financijska sredstva financijskim planom, što znači da financijski plan i plan nabave moraju biti usuglašeni. Pojedina visoka učilišta nisu donijela plan nabave, a pojedini planovi nabave nisu bili cjeloviti i razlikovali su se od financijskih planova;
- Prema odredbama članka 96. Zakona o javnoj nabavi, prije zaključenja ugovora o određenim javnim uslugama, potrebno je objaviti obavijest o početku postupka javne nabave u Elektroničkom oglasniku javne nabave u Narodnim novinama, što određena visoka učilišta nisu učinila;
- O postupcima javne nabave i zaključenim ugovorima potrebno je voditi evidencije propisane odredbama Uredbe o objavama i evidenciji javne nabave, što određeni broj visokih učilišta nije činio. Najčešće evidencije nisu sadržavale sve elemente propisane odredbama članka 19. navedene Uredbe;
- Prema odredbama članka 171. Zakona o javnoj nabavi, javni naručitelji su do 31. ožujka svake godine u obvezi tijelu nadležnom za sustav javne nabave dostaviti izvješća o javnoj nabavi za prethodnu godinu, što nije uvijek učinjeno;

- O svakom zaključenom ugovoru javni naručitelj je obvezan sastaviti izvješće i dostaviti ga tijelu nadležnom za sustav javne nabave, kako je propisano odredbama članka 91. Zakona o javnoj nabavi, što pojedina visoka učilišta nisu učinila;
- Pregovarački postupci javne nabave mogu biti provedeni zbog iznimne žurnosti, što je propisano odredbama članka 15. Zakona o javnoj nabavi, međutim oni su provedeni iako nisu postojali razlozi za žurnost pri nabavi određenih roba i usluga;
- Pojedini postupci nabave su provedeni na temelju ugovora o nabavi zaključenih ranijih godina, iako je prema odredbama članka 175. Zakona o javnoj nabavi, trebalo provesti nove postupke nabave;
- Odluke o postupcima javne nabave nisu sadržavale pojedine propisane elemente;
- U određenim slučajevima nabavljene su robe i usluge po cijenama višim od ugovorenih i po cijenama višim od prosječnih cijena takvih proizvoda na tržištu;
- Prema odredbama članka 133. Zakona o javnoj nabavi trebalo je objaviti nabavu roba, radova i usluga, što pojedina visoka učilišta nisu učinila;
- U određenim slučajevima visoka učilišta su izravnim ugovaranjem nabavljala robu, radove i usluge u vrijednostima koje su prelazile 70.000,00 kn, a trebala su provoditi propisane postupke nabave;
- Pojedininim visokim učilištima Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave je rješenjima poništila postupke nabave roba, radova i usluga radi povrede propisa o javnoj nabavi.

U svim slučajevima uočenih nepravilnosti je naloženo postupanje u skladu s propisima koji određuju područje javne nabave.

4. IZRAŽENA MIŠLJENJA

O financijskim izvještajima i poslovanju visokih učilišta je izraženo:

- **19 bezuvjetnih,**
- **71 uvjetno i**
- **jedno nepovoljno mišljenje.**

Bezuvtetno mišljenje je izraženo za:

- Farmaceutsko-biokemijski fakultet, Zagreb,
- Filozofski fakultet, Split,
- Hrvatske studije, Zagreb,
- Katolički bogoslovni fakultet u Đakovu,
- Katolički bogoslovni fakultet, Split,
- Katolički bogoslovni fakultet, Zagreb,
- Kemijsko-tehnološki fakultet, Split,
- Kineziološki fakultet, Split,
- Medicinski fakultet, Split,
- Pomorski fakultet, Rijeka,
- Pravni fakultet, Rijeka,
- Prehrambeno-tehnološki fakultet, Osijek,
- Prirodoslovno-matematički fakultet, Split,
- Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku,
- Umjetničku akademiju, Osijek,
- Umjetničku akademiju, Split,
- Veleučilište u Požegi,
- Veleučilište u Slavonskom Brodu i
- Zdravstveno veleučilište u Zagrebu.

Uvjetno mišljenje je izraženo za:

- Agronomski fakultet, Zagreb,
- Akademiju dramske umjetnosti, Zagreb,
- Akademiju likovnih umjetnosti, Zagreb,
- Akademiju primijenjenih umjetnosti, Rijeka,
- Arhitektonski fakultet, Zagreb,
- Društveno veleučilište u Zagreb,
- Edukacijsko-rehabilitacijski fakultet, Zagreb,
- Ekonomski fakultet, Osijek,
- Elektrotehnički fakultet, Osijek,
- Ekonomski fakultet, Rijeka,
- Ekonomski fakultet, Split,
- Fakultet elektrotehnike i računarstva, Zagreb,
- Fakultet elektrotehnike, strojarstva i brodogradnje, Split,
- Fakultet kemijskog inženjerstva i tehnologije, Zagreb,
- Fakultet organizacije i informatike, Varaždin,
- Fakultet političkih znanosti, Zagreb,
- Fakultet prometnih znanosti, Zagreb,
- Fakultet strojarstva i brodogradnje, Zagreb,
- Fakultet za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu u Opatiji,
- Filozofski fakultet, Osijek,
- Filozofski fakultet, Rijeka,

- Filozofski fakultet, Zagreb,
- Geodetski fakultet, Zagreb,
- Geotehnički fakultet, Varaždin,
- Građevinski fakultet, Osijek,
- Građevinski fakultet, Rijeka,
- Građevinski fakultet, Zagreb,
- Građevinsko-arhitektonski fakultet, Split,
- Grafički fakultet, Zagreb,
- Kineziološki fakultet, Zagreb,
- Medicinski fakultet, Osijek,
- Medicinski fakultet, Rijeka,
- Medicinski fakultet, Zagreb,
- Međimursko veleučilište u Čakovcu,
- Metalurški fakultet u Sisku,
- Muzičku akademiju, Zagreb,
- Poljoprivredni fakultet, Osijek,
- Pomorski fakultet, Split,
- Pravni fakultet, Osijek,
- Pravni fakultet, Split,
- Pravni fakultet, Zagreb,
- Prehrambeno-biotehnološki fakultet, Zagreb,
- Prirodoslovno-matematički fakultet, Zagreb,
- Prirodoslovno-matematički fakultet - matematički odjel, Zagreb,
- Rudarsko-geološko-naftni fakultet, Zagreb,
- Stomatološki fakultet, Zagreb,
- Strojarski fakultet u Slavonskom Brodu,
- Sveučilište u Zagrebu,
- Sveučilište u Dubrovniku,
- Sveučilište Jurja Dobrile u Puli,
- Sveučilište u Rijeci,
- Sveučilište u Splitu,
- Sveučilište u Zadru,
- Šumarski fakultet, Zagreb,
- Tehnički fakultet, Rijeka,
- Tehničko veleučilište u Zagrebu,
- Tekstilno tehnološki fakultet, Zagreb,
- Učiteljski fakultet, Zagreb,
- Učiteljski fakultet, Osijek,
- Učiteljski fakultet, Rijeka,
- Veleučilište Lavoslav Ružička u Vukovaru,
- Veleučilište Marko Marulić, Knin,
- Veleučilište Nikola Tesla u Gospiću,
- Veleučilište u Karlovcu,
- Veleučilište u Rijeci,
- Veleučilište u Šibeniku,
- Veleučilište u Varaždinu,
- Veterinarski fakultet, Zagreb,
- Visoko gospodarsko učilište u Križevcima,
- Visoku tehničku školu u Bjelovaru i
- Visoku školu za menadžment u turizmu i informatici u Virovitici.

Nepovoljno mišljenje je izraženo za Ekonomski fakultet, Zagreb.

Prilog 1

Ostvareni prihodi i primici te izvršeni rashodi i izdaci visokih učilišta za 2009.

u kn

Redni broj	Visoko učilište	Prihodi i primici					Rashodi i izdaci	% rashoda u odnosu na prihode
		ukupno	iz proračuna	udjel ostvarenja u %	vlastiti i drugi prihodi	udjel ostvarenja u %		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Agronomski fakultet, Zagreb	110.475.182,00	83.747.288,00	75,8	26.727.894,00	24,2	110.475.182,00	100,0
2.	Akademija dramske umjetnosti, Zagreb	23.928.445,00	23.204.059,00	97,0	724.386,00	3,0	23.576.652,00	98,5
3.	Akademija likovnih umjetnosti, Zagreb	25.828.533,00	25.041.581,00	97,0	786.952,00	3,0	27.507.647,00	106,5
4.	Akademija primijenjenih umjetnosti, Rijeka	11.329.477,00	10.195.810,00	90,0	1.133.667,00	10,0	11.346.801,00	100,2
5.	Arhitektonski fakultet, Zagreb	53.035.282,00	35.350.843,00	66,7	17.684.439,00	33,3	58.249.513,00	109,8
6.	Društveno veleučilište u Zagrebu	2.816.482,00	1.724.321,00	61,2	1.092.161,00	38,8	2.277.017,00	80,8
7.	Edukacijsko - rehabilitacijski fakultet, Zagreb	21.832.755,00	17.980.965,00	82,4	3.851.790,00	17,6	21.703.144,00	99,4
8.	Ekonomski fakultet, Osijek	43.779.686,00	17.861.765,00	40,8	25.917.921,00	59,2	43.756.000,00	99,9
9.	Ekonomski fakultet, Rijeka	38.848.725,00	20.450.756,00	52,6	18.397.969,00	47,4	37.751.935,00	97,2
10.	Ekonomski fakultet, Split	54.504.461,00	22.177.335,00	40,7	32.327.126,00	59,3	58.011.187,00	106,4
11.	Ekonomski fakultet, Zagreb	156.985.360,00	60.529.494,00	38,6	96.455.866,00	61,4	156.985.360,00	100,0
12.	Elektrotehnički fakultet, Osijek	29.493.824,00	22.491.568,00	76,3	7.002.256,00	23,7	29.259.122,00	99,2
13.	Fakultet elektrotehnike i računarstva, Zagreb	157.906.948,00	96.637.682,00	61,2	61.269.266,00	38,8	155.974.984,00	98,8
14.	Fakultet elektrotehnike, strojarstva i brodogradnje, Split	59.849.728,00	44.111.827,00	73,7	15.737.901,00	26,3	59.752.773,00	99,8
15.	Fakultet kemijskog inženjerstva i tehnologije, Zagreb	45.394.761,00	39.136.218,00	86,2	6.258.543,00	13,8	45.134.271,00	99,4
16.	Fakultet organizacije i informatike, Varaždin	47.897.726,00	20.247.128,00	42,3	27.650.598,00	57,7	49.335.034,00	103,0
17.	Fakultet političkih znanosti, Zagreb	31.990.901,00	19.588.938,00	61,2	12.401.963,00	38,8	31.009.958,00	96,9
18.	Fakultet prometnih znanosti, Zagreb	55.143.613,00	31.460.948,00	57,1	23.682.665,00	42,9	56.502.488,00	102,5
19.	Fakultet strojarstva i brodogradnje, Zagreb	110.585.510,00	82.117.120,00	74,3	28.468.390,00	25,7	113.440.734,00	102,6
20.	Fakultet za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu u Opatiji	36.250.739,00	17.034.092,00	47,0	19.216.647,00	53,0	36.247.227,00	100,0
21.	Farmaceutsko - biokemijski fakultet, Zagreb	32.880.987,00	29.165.967,00	88,7	3.715.020,00	11,3	34.501.257,00	104,9
22.	Filozofski fakultet, Osijek	37.048.320,00	31.514.116,00	85,1	5.534.204,00	14,9	36.523.793,00	98,6
23.	Filozofski fakultet, Rijeka	41.026.086,00	36.722.752,00	89,5	4.303.334,00	10,5	40.913.189,00	99,7
24.	Filozofski fakultet, Split	29.769.548,00	26.209.874,00	88,0	3.559.674,00	12,0	28.913.290,00	97,1
25.	Filozofski fakultet, Zagreb	208.189.217,00	155.725.164,00	74,8	52.464.053,00	25,2	199.179.727,00	95,7
26.	Geodetski fakultet, Zagreb	28.689.575,00	18.999.941,00	66,2	9.689.634,00	33,8	27.952.916,00	97,4
27.	Geotehnički fakultet, Varaždin	18.803.557,00	13.668.154,00	72,7	5.135.403,00	27,3	18.810.595,00	100,0

Redni broj	Visoko učilište	Prihodi i primici					Rashodi i izdaci	% rashoda u odnosu na prihode
		ukupno	iz proračuna	udjel ostvarenja u %	vlastiti i drugi prihodi	udjel ostvarenja u %		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
28.	Građevinski fakultet, Osijek	21.390.670,00	15.219.904,00	71,2	6.170.766,00	28,8	20.189.043,00	94,4
29.	Građevinski fakultet, Rijeka	17.111.148,00	13.820.395,00	80,8	3.290.753,00	19,2	17.080.613,00	99,8
30.	Građevinski fakultet, Zagreb	80.949.747,00	33.373.767,00	41,2	47.575.980,00	58,8	89.886.884,00	111,0
31.	Građevinsko - arhitektonski fakultet, Split	40.893.228,00	23.205.024,00	56,7	17.688.204,00	43,3	40.882.648,00	100,0
32.	Grafički fakultet, Zagreb	20.929.820,00	16.513.549,00	78,9	4.416.271,00	21,1	21.331.381,00	101,9
33.	Hrvatski studiji, Zagreb	22.908.616,00	18.712.538,00	81,7	4.196.078,00	18,3	22.130.163,00	96,6
34.	Katolički bogoslovni fakultet u Đakovu	6.762.096,00	6.604.817,00	97,7	157.279,00	2,3	6.632.208,00	98,1
35.	Katolički bogoslovni fakultet, Split	9.125.082,00	8.937.477,00	97,9	187.605,00	2,1	9.197.126,00	100,8
36.	Katolički bogoslovni fakultet, Zagreb	22.793.121,00	20.553.241,00	90,2	2.239.880,00	9,8	22.100.147,00	97,0
37.	Kemijско-tehnološki fakultet, Split	21.539.649,00	20.579.716,00	95,5	959.933,00	4,5	21.343.383,00	99,1
38.	Kineziološki fakultet, Split	11.665.294,00	9.921.789,00	85,1	1.743.505,00	14,9	10.925.085,00	93,7
39.	Kineziološki fakultet, Zagreb	41.921.009,00	22.331.397,00	53,3	19.589.612,00	46,7	43.065.008,00	102,7
40.	Medicinski fakultet, Osijek	27.378.149,00	22.204.594,00	81,1	5.173.555,00	18,9	27.435.377,00	100,2
41.	Medicinski fakultet, Rijeka	105.279.413,00	81.482.712,00	77,4	23.796.701,00	22,6	105.269.737,00	100,0
42.	Medicinski fakultet, Split	38.580.482,00	30.085.833,00	78,0	8.494.649,00	22,0	35.149.148,00	91,1
43.	Medicinski fakultet, Zagreb	182.875.261,00	141.381.873,00	77,3	41.493.388,00	22,7	179.033.658,00	97,9
44.	Međimursko veleučilište u Čakovcu	4.009.470,00	2.575.349,00	64,2	1.434.121,00	35,8	3.380.423,00	84,3
45.	Metalurški fakultet u Sisku	10.003.345,00	9.347.131,00	93,4	656.214,00	6,6	10.386.094,00	103,8
46.	Muzička akademija, Zagreb	38.945.968,00	36.752.144,00	94,4	2.193.824,00	5,6	44.857.997,00	115,2
47.	Poljoprivredni fakultet, Osijek	47.577.045,00	40.076.641,00	84,2	7.500.404,00	15,8	48.439.061,00	101,8
48.	Pomorski fakultet, Rijeka	30.851.005,00	19.312.520,00	62,6	11.538.485,00	37,4	30.840.647,00	100,0
49.	Pomorski fakultet, Split	24.077.449,00	14.300.950,00	59,4	9.776.499,00	40,6	23.229.120,00	96,5
50.	Pravni fakultet, Osijek	24.776.900,00	15.263.044,00	61,6	9.513.856,00	38,4	25.400.249,00	102,5
51.	Pravni fakultet, Rijeka	21.746.655,00	14.169.607,00	65,2	7.577.048,00	34,8	21.764.089,00	100,1
52.	Pravni fakultet, Split	28.686.534,00	14.384.333,00	50,1	14.302.201,00	49,9	31.326.538,00	109,2
53.	Pravni fakultet, Zagreb	80.407.993,00	36.874.959,00	45,9	43.533.034,00	54,1	78.735.826,00	97,9
54.	Prehrambeno-biotehnološki fakultet, Zagreb	65.078.691,00	47.890.150,00	73,6	17.188.541,00	26,4	65.668.168,00	100,9
55.	Prehrambeno-tehnološki fakultet, Osijek	23.784.604,00	21.594.380,00	90,8	2.190.224,00	9,2	24.357.977,00	102,4
56.	Prirodoslovno-matematički fakultet - matematički odjel, Zagreb	32.696.513,00	23.876.489,00	73,0	8.820.024,00	27,0	30.682.774,00	93,8
57.	Prirodoslovno-matematički fakultet, Zagreb	133.710.517,00	110.253.752,00	82,5	23.456.765,00	17,5	126.005.199,00	94,2
58.	Prirodoslovno-matematički fakultet, Split	25.190.346,00	22.834.895,00	90,6	2.355.451,00	9,4	25.530.960,00	101,4
59.	Rudarsko-geološko-naftni fakultet, Zagreb	48.833.409,00	36.712.936,00	75,2	12.120.473,00	24,8	50.004.286,00	102,4
60.	Stomatološki fakultet, Zagreb	43.936.703,00	37.367.638,00	85,0	6.569.065,00	15,0	43.297.123,00	98,5

Redni broj	Visoko učilište	Prihodi i primici					Rashodi i izdaci	% rashoda u odnosu na prihode
		ukupno	iz proračuna	udjel ostvarenja u %	vlastiti i drugi prihodi	udjel ostvarenja u %		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
61.	Strojarski fakultet u Slavonskom Brodu	18.801.632,00	13.631.880,00	72,5	5.169.752,00	27,5	15.567.568,00	82,8
62.	Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku	148.414.950,00	139.104.482,00	93,7	9.310.468,00	6,3	130.488.071,00	87,9
63.	Sveučilište Jurja Dobrile u Puli	63.394.042,00	40.267.174,00	63,5	23.126.868,00	36,5	62.390.238,00	98,4
64.	Sveučilište u Dubrovniku	72.918.209,00	51.374.778,00	70,5	21.543.431,00	29,5	72.417.146,00	99,3
65.	Sveučilište u Rijeci	293.185.204,00	285.934.476,00	97,5	7.250.728,00	2,5	235.387.020,00	80,3
66.	Sveučilište u Splitu	206.842.288,00	186.187.561,00	90,0	20.654.727,00	10,0	201.565.083,00	97,4
67.	Sveučilište u Zadru	133.142.834,00	95.765.074,00	71,9	37.377.760,00	28,1	136.532.452,00	102,5
68.	Sveučilište u Zagrebu	50.799.078,00	29.347.496,00	57,8	21.451.582,00	42,2	45.152.784,00	88,9
69.	Šumarski fakultet, Zagreb	60.327.272,00	33.863.256,00	56,1	26.464.016,00	43,9	56.028.399,00	92,9
70.	Tehnički fakultet, Rijeka	42.305.857,00	34.936.800,00	82,6	7.369.057,00	17,4	41.113.483,00	97,2
71.	Tehničko veleučilište u Zagrebu	38.594.752,00	17.965.185,00	46,5	20.629.567,00	53,5	39.245.038,00	101,7
72.	Tekstilno tehnološki fakultet, Zagreb	41.369.678,00	30.130.905,00	72,8	11.238.773,00	27,2	37.655.204,00	91,0
73.	Učiteljski fakultet, Osijek	17.232.353,00	15.540.527,00	90,2	1.691.826,00	9,8	16.440.535,00	95,4
74.	Učiteljski fakultet, Rijeka	12.508.092,00	10.758.234,00	86,0	1.749.858,00	14,0	13.229.885,00	105,8
75.	Učiteljski fakultet, Zagreb	48.510.564,00	32.613.143,00	67,2	15.897.421,00	32,8	46.858.605,00	96,6
76.	Umjetnička akademija, Osijek	13.574.076,00	12.755.360,00	94,0	818.716,00	6,0	13.529.039,00	99,7
77.	Umjetnička akademija, Split	23.336.437,00	22.405.720,00	96,0	930.717,00	4,0	23.202.497,00	99,4
78.	Veleučilište Lavoslav Ružička u Vukovaru	9.076.712,00	5.278.387,00	58,2	3.798.325,00	41,8	9.882.110,00	108,9
79.	Veleučilište Marko Marulić, Knin	8.218.350,00	6.483.401,00	78,9	1.734.949,00	21,1	10.306.060,00	125,4
80.	Veleučilište Nikola Tesla u Gospiću	7.133.949,00	5.227.006,00	73,3	1.906.943,00	26,7	6.578.306,00	92,2
81.	Veleučilište u Karlovcu	20.089.471,00	10.587.463,00	52,7	9.502.008,00	47,3	19.407.998,00	96,6
82.	Veleučilište u Rijeci	30.392.975,00	12.485.566,00	41,1	17.907.409,00	58,9	30.392.975,00	100,0
83.	Veleučilište u Slavonskom Brodu	8.012.317,00	5.507.218,00	68,7	2.505.099,00	31,3	7.477.359,00	93,3
84.	Veleučilište u Šibeniku	12.416.043,00	5.794.115,00	46,7	6.621.928,00	53,3	12.541.288,00	101,0
85.	Veleučilište u Varaždinu	11.349.173,00	4.874.289,00	42,9	6.474.884,00	57,1	11.233.971,00	99,0
86.	Veleučilište u Požegi	19.705.651,00	6.753.548,00	34,3	12.952.103,00	65,7	19.815.545,00	100,6
87.	Veterinarski fakultet, Zagreb	99.195.764,00	73.989.554,00	74,6	25.206.210,00	25,4	96.569.782,00	97,4
88.	Visoka škola za menadžment u turizmu i informatici u Virovitici	3.513.665,00	2.795.312,00	79,6	718.353,00	20,4	4.253.716,00	121,1
89.	Visoka tehnička škola u Bjelovaru	1.999.609,00	500.000,00	25,0	1.499.609,00	75,0	1.670.887,00	83,6
90.	Visoko gospodarsko učilište u Križevcima	12.258.369,00	9.112.173,00	74,3	3.146.196,00	25,7	12.263.331,00	100,0
91.	Zdravstveno veleučilište u Zagrebu	28.653.499,00	13.224.574,00	46,2	15.428.925,00	53,8	28.292.268,00	98,7
Ukupno		4.427.974.225,00	3.206.805.907,00	72,4	1.221.168.318,00	27,6	4.328.138.579,00	97,7

Prilog 2

Oročena sredstva visokih učilišta u 2009.

u kn

Redni broj	Visoko učilište	Stanje početkom 2009.	Oročeno u 2009.	Razročeno u 2009.	Stanje koncem 2009.	Kamate na oročena sredstva u 2009.
1	2	3	4	5	6	7
1.	Agronomski fakultet, Zagreb	5.500.000,00	0,00	0,00	5.500.000,00	325.627,00
2.	Akademija dramske umjetnosti, Zagreb	544.090,00	24.997,00	0,00	569.087,00	24.997,00
3.	Akademija likovnih umjetnosti, Zagreb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4.	Akademija primijenjenih umjetnosti, Rijeka	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5.	Arhitektonski fakultet, Zagreb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6.	Društveno veleučilište u Zagrebu	2.009.033,00	2.500.000,00	2.009.033,00	2.500.000,00	149.022,00
7.	Edukacijsko-rehabilitacijski fakultet, Zagreb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8.	Ekonomski fakultet, Osijek	0,00	10.000.000,00	0,00	10.000.000,00	0,00
9.	Ekonomski fakultet, Rijeka	22.720.103,00	5.000.000,00	5.000.000,00	22.720.103,00	1.483.464,00
10.	Ekonomski fakultet, Split	12.103.000,00	12.475.000,00	8.800.000,00	16.048.000,00	708.804,00
11.	Ekonomski fakultet, Zagreb	30.100.000,00	45.000.000,00	75.100.000,00	0,00	2.317.233,00
12.	Elektrotehnički fakultet, Osijek	0,00	1.300.000,00	1.300.000,00	0,00	1.401,00
13.	Fakultet elektrotehnike i računarstva, Zagreb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
14.	Fakultet elektrotehnike, strojarstva i brodogradnje, Split	13.500.000,00	73.500.000,00	79.000.000,00	8.000.000,00	1.294.677,00
15.	Fakultet kemijskog inženjerstva i tehnologije, Zagreb	0,00	50.000,00	50.000,00	0,00	5.216,00
16.	Fakultet organizacije i informatike, Varaždin	7.000.000,00	8.000.000,00	7.000.000,00	8.000.000,00	581.887,00
17.	Fakultet političkih znanosti, Zagreb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
18.	Fakultet prometnih znanosti, Zagreb	0,00	15.000.000,00	15.000.000,00	0,00	178.331,00
19.	Fakultet strojarstva i brodogradnje, Zagreb	2.967.341,00	11.752.745,00	10.305.634,00	4.414.452,00	140.481,00
20.	Fakultet za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu u Opatiji	0,00	22.500.000,00	9.000.000,00	13.500.000,00	40.093,00
21.	Farmaceutsko-biokemijski fakultet, Zagreb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
22.	Filozofski fakultet, Osijek	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
23.	Filozofski fakultet, Rijeka	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
24.	Filozofski fakultet, Split	0,00	3.500.000,00	3.500.000,00	0,00	47.714,00
25.	Filozofski fakultet, Zagreb	15.000.000,00	10.000.000,00	25.000.000,00	0,00	294.645,00
26.	Geodetski fakultet, Zagreb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
27.	Geotehnički fakultet, Varaždin	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
28.	Građevinski fakultet, Osijek	0,00	2.400.000,00	2.400.000,00	0,00	52.140,00
29.	Građevinski fakultet, Rijeka	890.000,00	990.000,00	690.000,00	1.190.000,00	19.803,00

Redni broj	Visoko učilište	Stanje početkom 2009.	Oročeno u 2009.	Razročeno u 2009.	Stanje koncem 2009.	Kamate na oročena sredstva u 2009.
1	2	3	4	5	6	7
30.	Građevinski fakultet, Zagreb	8.000.000,00	0,00	3.000.000,00	5.000.000,00	315.238,00
31.	Građevinsko-arhitektonski fakultet, Split	100.000,00	8.600.000,00	8.500.000,00	200.000,00	53.341,00
32.	Grafički fakultet, Zagreb	900.000,00	4.300.000,00	5.200.000,00	0,00	68.024,00
33.	Hrvatski studiji, Zagreb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
34.	Katolički bogoslovni fakultet u Đakovu	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
35.	Katolički bogoslovni fakultet, Split	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
36.	Katolički bogoslovni fakultet, Zagreb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
37.	Kemijsko-tehnološki fakultet, Split	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
38.	Kineziološki fakultet, Split	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
39.	Kineziološki fakultet, Zagreb	0,00	2.100.000,00	2.100.000,00	0,00	107.046,00
40.	Medicinski fakultet, Osijek	0,00	3.220.000,00	2.424.552,00	795.448,00	36.240,00
41.	Medicinski fakultet, Rijeka	686.400,00	0,00	686.400,00	0,00	16.650,00
42.	Medicinski fakultet, Split	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
43.	Medicinski fakultet, Zagreb	0,00	15.000.000,00	0,00	15.000.000,00	0,00
44.	Međimursko veleučilište u Čakovcu	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
45.	Metalurški fakultet u Sisku	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
46.	Muzička akademija, Zagreb	2.264.273,00	0,00	0,00	2.264.273,00	0,00
47.	Poljoprivredni fakultet, Osijek	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
48.	Pomorski fakultet, Rijeka	445.000,00	0,00	0,00	445.000,00	36.389,00
49.	Pomorski fakultet, Split	0,00	2.000.000,00	0,00	2.000.000,00	0,00
50.	Pravni fakultet, Osijek	5.000.000,00	24.700.000,00	29.700.000,00	0,00	151.378,00
51.	Pravni fakultet, Rijeka	1.372.000,00	9.910.000,00	9.282.000,00	2.000.000,00	53.131,00
52.	Pravni fakultet, Split	9.800.000,00	63.900.000,00	63.200.000,00	10.500.000,00	614.366,00
53.	Pravni fakultet, Zagreb	14.000.000,00	100.000.000,00	99.000.000,00	15.000.000,00	808.485,00
54.	Prehrambeno-biotehnološki fakultet, Zagreb	0,00	200.000,00	0,00	200.000,00	0,00
55.	Prehrambeno-tehnološki fakultet, Osijek	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
56.	Prirodoslovno-matematički fakultet - matematički odjel, Zagreb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
57.	Prirodoslovno-matematički fakultet, Zagreb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
58.	Prirodoslovno matematički fakultet, Split	0,00	18.262.654,00	18.262.654,00	0,00	88.648,00
59.	Rudarsko-geološko-naftni fakultet, Zagreb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
60.	Stomatološki fakultet, Zagreb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
61.	Strojarski fakultet u Slavonskom Brodu	2.700.000,00	0,00	2.700.000,00	0,00	208.905,00

Redni broj	Visoko učilište	Stanje početkom 2009.	Oročeno u 2009.	Razročeno u 2009.	Stanje koncem 2009.	Kamate na oročena sredstva u 2009.
1	2	3	4	5	6	7
62.	Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku	0,00	2.000.000,00	2.000.000,00	0,00	104.901,00
63.	Sveučilište Jurja Dobrile u Puli	6.900.000,00	26.800.000,00	26.900.000,00	6.800.000,00	249.735,00
64.	Sveučilište u Dubrovniku	2.576.062,00	3.000.000,00	500.000,00	5.076.062,00	150.025,00
65.	Sveučilište u Rijeci	7.679.000,00	11.450.330,00	10.181.622,00	8.947.708,00	93.677,00
66.	Sveučilište u Splitu	6.000.000,00	67.400.000,00	59.900.000,00	13.500.000,00	341.286,00
67.	Sveučilište u Zadru	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
68.	Sveučilište u Zagrebu	400.000,00	0,00	400.000,00	0,00	21.945,00
69.	Šumarski fakultet, Zagreb	4.000.000,00	49.000.000,00	47.000.000,00	6.000.000,00	301.863,00
70.	Tehnički fakultet, Rijeka	0,00	7.000.000,00	7.000.000,00	0,00	469.479,00
71.	Tehničko veleučilište u Zagrebu	1.429.665,00	0,00	0,00	1.429.665,00	88.484,00
72.	Tekstilno tehnološki fakultet, Zagreb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
73.	Učiteljski fakultet, Osijek	0,00	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00
74.	Učiteljski fakultet, Rijeka	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
75.	Učiteljski fakultet, Zagreb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
76.	Umjetnička akademija, Osijek	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
77.	Umjetnička akademija, Split	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
78.	Veleučilište Lavoslav Ružička u Vukovaru	2.000.000,00	0,00	0,00	2.000.000,00	231.371,00
79.	Veleučilište Marko Marulić, Knin	1.970.000,00	149.827,00	120.925,00	113.591,00	57.430,00
80.	Veleučilište Nikola Tesla u Gospiću	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
81.	Veleučilište u Karlovcu	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
82.	Veleučilište u Rijeci	16.454.830,00	7.651.544,00	5.096.127,00	19.030.247,00	1.010.731,00
83.	Veleučilište u Slavonskom Brodu	0,00	2.000.000,00	2.000.000,00	0,00	61.148,00
84.	Veleučilište u Šibeniku	0,00	4.000.000,00	0,00	4.000.000,00	0,00
85.	Veleučilište u Varaždinu	0,00	5.700.000,00	5.700.000,00	0,00	28.997,00
86.	Veleučilište u Požegi	7.500.000,00	20.000.000,00	18.000.000,00	9.500.000,00	759.968,00
87.	Veterinarski fakultet, Zagreb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
88.	Visoka škola za menadžment u turizmu i informatici u Virovitici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
89.	Visoka tehnička škola u Bjelovaru	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
90.	Visoko gospodarsko učilište u Križevcima	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
91.	Zdravstveno veleučilište u Zagrebu	0,00	642.446,00	642.446,00	0,00	33.969,00
	Ukupno	214.510.797,00	683.979.543,00	673.651.393,00	223.243.636,00	14.228.385,00

Prilog 3

Autorski honorari i ugovori o djelu

u kn

Redni broj	Visoko učilište	Broj primatelja	Autorski honorari bruto	Ugovori o djelu bruto	Ukupno
1	2	3	4	5	6
1.	Agronomski fakultet, Zagreb	366	8.666.400,00	726.327,00	9.392.727,00
2.	Akademija dramske umjetnosti, Zagreb	175	638.150,00	2.341.952,00	2.980.102,00
3.	Akademija likovnih umjetnosti, Zagreb	148	160.814,00	1.448.613,00	1.609.427,00
4.	Akademija primijenjenih umjetnosti, Rijeka	53	1.333,00	1.443.759,00	1.445.092,00
5.	Arhitektonski fakultet, Zagreb	298	4.009.693,00	4.405.500,00	8.415.193,00
6.	Društveno veleučilište u Zagrebu	19	75.873,00	476.269,00	552.142,00
7.	Edukacijsko - rehabilitacijski fakultet, Zagreb	308	1.620.354,00	687.235,00	2.307.589,00
8.	Ekonomski fakultet, Osijek	160	3.076.161,00	419.032,00	3.495.193,00
9.	Ekonomski fakultet, Rijeka	145	1.789.420,00	75.016,00	1.864.436,00
10.	Ekonomski fakultet, Split	187	4.306.575,00	1.973.619,00	6.280.194,00
11.	Ekonomski fakultet, Zagreb	626	29.905.677,00	2.292.076,00	32.197.753,00
12.	Elektrotehnički fakultet, Osijek	87	137.110,00	873.314,00	1.010.424,00
13.	Fakultet elektrotehnike i računarstva, Zagreb	1 072	20.440.028,00	2.887.633,00	23.327.661,00
14.	Fakultet elektrotehnike, strojarstva i brodogradnje, Split	265	4.910.816,00	1.922.968,00	6.833.784,00
15.	Fakultet kemijskog inženjerstva i tehnologije, Zagreb	123	1.164.251,00	520.155,00	1.684.406,00
16.	Fakultet organizacije i informatike, Varaždin	166	6.998.873,00	682.280,00	7.681.153,00
17.	Fakultet političkih znanosti, Zagreb	156	1.897.733,00	1.380.275,00	3.278.008,00
18.	Fakultet prometnih znanosti, Zagreb	310	3.292.965,00	1.540.446,00	4.833.411,00
19.	Fakultet strojarstva i brodogradnje, Zagreb	317	11.640.137,00	2.743.378,00	14.383.515,00
20.	Fakultet za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu u Opatiji	165	2.888.824,00	955.675,00	3.844.499,00
21.	Farmaceutsko-biokemijski fakultet, Zagreb	123	273.594,00	740.546,00	1.014.140,00
22.	Filozofski fakultet, Osijek	247	644.934,00	2.426.553,00	3.071.487,00
23.	Filozofski fakultet, Rijeka	330	403.010,00	1.906.297,00	2.309.307,00
24.	Filozofski fakultet, Split	0	271.810,00	2.217.913,00	2.489.723,00
25.	Filozofski fakultet, Zagreb	1 166	4.657.620,00	11.253.765,00	15.911.385,00
26.	Geodetski fakultet, Zagreb	58	1.275.994,00	306.710,00	1.582.704,00
27.	Geotehnički fakultet, Varaždin	54	1.023.187,00	314.036,00	1.337.223,00
28.	Građevinski fakultet, Osijek	90	1.963.223,00	492.610,00	2.455.833,00
29.	Građevinski fakultet, Rijeka	93	1.082.094,00	296.410,00	1.378.504,00
30.	Građevinski fakultet, Zagreb	239	21.387.741,00	606.002,00	21.993.743,00

Redni broj	Visoko učilište	Broj primatelja	Autorski honorari bruto	Ugovori o djelu bruto	Ukupno
1	2	3	4	5	6
31.	Građevinsko-arhitektonski fakultet, Split	168	7.567.891,00	588.504,00	8.156.395,00
32.	Grafički fakultet, Zagreb	85	297.601,00	552.301,00	849.902,00
33.	Hrvatski studiji, Zagreb	363	74.649,00	6.356.787,00	6.431.436,00
34.	Katolički bogoslovni fakultet u Đakovu	27	11.200,00	70.751,00	81.951,00
35.	Katolički bogoslovni fakultet, Split	14	4.483,00	156.851,00	161.334,00
36.	Katolički bogoslovni fakultet, Zagreb	166	231.477,00	1.085.874,00	1.317.351,00
37.	Kemijsko tehnološki fakultet, Split	66	107.754,00	353.715,00	461.469,00
38.	Kineziološki fakultet, Split	4	27.971,00	731.071,00	759.042,00
39.	Kineziološki fakultet, Zagreb	403	1.611.294,00	2.862.893,00	4.474.187,00
40.	Medicinski fakultet, Osijek	305	251.968,00	2.762.461,00	3.014.429,00
41.	Medicinski fakultet, Rijeka	343	79.305,00	3.751.150,00	3.830.455,00
42.	Medicinski fakultet, Split	74	603.154,00	3.000.181,00	3.603.335,00
43.	Medicinski fakultet, Zagreb	1 241	5.474.543,00	6.205.791,00	11.680.334,00
44.	Međimursko veleučilište u Čakovcu	11	0,00	313.271,00	313.271,00
45.	Metalurški fakultet u Sisku	45	91.352,00	67.419,00	158.771,00
46.	Muzička akademija, Zagreb	0	6.622.467,00	930.390,00	7.552.857,00
47.	Poljoprivredni fakultet, Osijek	138	1.011.380,00	336.882,00	1.348.262,00
48.	Pomorski fakultet, Rijeka	236	1.780.689,00	2.489.844,00	4.270.533,00
49.	Pomorski fakultet, Split	0	121.401,00	654.937,00	776.338,00
50.	Pravni fakultet, Osijek	117	190.536,00	2.654.821,00	2.845.357,00
51.	Pravni fakultet, Rijeka	148	511.200,00	706.119,00	1.217.319,00
52.	Pravni fakultet, Split	132	3.369.133,00	314.072,00	3.683.205,00
53.	Pravni fakultet, Zagreb	471	10.090.991,00	3.679.579,00	13.770.570,00
54.	Prehrambeno-biotehnološki fakultet, Zagreb	164	1.764.974,00	351.879,00	2.116.853,00
55.	Prehrambeno-tehnološki fakultet, Osijek	73	191.498,00	362.757,00	554.255,00
56.	Prirodoslovno-matematički fakultet - matematički odjel, Zagreb	137	533.366,00	352.014,00	885.380,00
57.	Prirodoslovno-matematički fakultet, Zagreb	327	2.530.292,00	1.573.761,00	4.104.053,00
58.	Prirodoslovno matematički fakultet, Split	91	298.285,00	1.091.322,00	1.389.607,00
59.	Rudarsko-geološko-naftni fakultet, Zagreb	174	5.156.020,00	335.108,00	5.491.128,00
60.	Stomatološki fakultet, Zagreb	234	1.035.277,00	1.875.372,00	2.910.649,00
61.	Strojarski fakultet u Slavonskom Brodu	41	329.000,00	134.298,00	463.298,00
62.	Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku	438	771.445,00	1.888.452,00	2.659.897,00
63.	Sveučilište Jurja Dobrile u Puli	360	2.004.591,00	2.121.931,00	4.126.522,00

Redni broj	Visoko učilište	Broj primatelja	Autorski honorari bruto	Ugovori o djelu bruto	Ukupno
1	2	3	4	5	6
64.	Sveučilište u Dubrovniku	264	1.062.045,00	2.926.848,00	3.988.893,00
65.	Sveučilište u Rijeci	104	1.152.846,00	300.379,00	1.453.225,00
66.	Sveučilište u Splitu	119	1.012.597,00	5.210.903,00	6.223.500,00
67.	Sveučilište u Zadru	311	1.418.058,00	3.428.142,00	4.846.200,00
68.	Sveučilište u Zagrebu	324	1.564.411,00	1.844.615,00	3.409.026,00
69.	Šumarski fakultet, Zagreb	156	3.366.100,00	521.997,00	3.888.097,00
70.	Tehnički fakultet, Rijeka	78	656.728,00	619.399,00	1.276.127,00
71.	Tehničko veleučilište u Zagrebu	450	890.644,00	4.828.767,00	5.719.411,00
72.	Tekstilno tehnološki fakultet, Zagreb	76	1.105.460,00	1.346.043,00	2.451.503,00
73.	Učiteljski fakultet, Osijek	100	0,00	580.435,00	580.435,00
74.	Učiteljski fakultet, Rijeka	183	99.732,00	681.703,00	781.435,00
75.	Učiteljski fakultet, Zagreb	71	561.899,00	2.295.118,00	2.857.017,00
76.	Umjetnička akademija, Osijek	212	64.441,00	1.771.585,00	1.836.026,00
77.	Umjetnička akademija, Split	0	846.512,00	1.698.761,00	2.545.273,00
78.	Veleučilište Lavoslav Ružička u Vukovaru	171	141.847,00	1.646.878,00	1.788.725,00
79.	Veleučilište Marko Marulić, Knin	128	280.197,00	1.065.088,00	1.345.285,00
80.	Veleučilište Nikola Tesla u Gospiću	56	67.340,00	1.307.760,00	1.375.100,00
81.	Veleučilište u Karlovcu	180	329.704,00	2.817.935,00	3.147.639,00
82.	Veleučilište u Rijeci	195	411.757,00	2.452.688,00	2.864.445,00
83.	Veleučilište u Slavonskom Brodu	139	14.217,00	2.205.558,00	2.219.775,00
84.	Veleučilište u Šibeniku	78	61.300,00	1.509.502,00	1.570.802,00
85.	Veleučilište u Varaždinu	135	84.171,00	3.596.595,00	3.680.766,00
86.	Veleučilište u Požegi	33	27.711,00	496.694,00	524.405,00
87.	Veterinarski fakultet, Zagreb	123	1.659.423,00	176.580,00	1.836.003,00
88.	Visoka škola za menadžment u turizmu i informatici u Virovitici	19	0,00	350.571,00	350.571,00
89.	Visoka tehnička škola u Bjelovaru	0	0,00	749.586,00	749.586,00
90.	Visoko gospodarsko učilište u Križevcima	12	86.071,00	335.071,00	421.142,00
91.	Zdravstveno veleučilište u Zagrebu	484	174.534,00	5.339.502,00	5.514.036,00
	Ukupno	18 343	212.491.326,00	153.173.625,00	365.664.951,00