



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Dubrovnik

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GRAD OPUZEN

Dubrovnik, svibanj 2011.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O GRADU	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Financijski izvještaji	2
II.	REVIZIJA ZA 2010.	6
	Ciljevi i područja revizije	6
	Metode i postupci revizije	6
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2009.	6
	Nalaz za 2010.	8
III.	MIŠLJENJE	15



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

Područni ured Dubrovnik

KLASA: 041-01/11-02/8

URBROJ: 613-21-11-6

Dubrovnik, 4. svibnja 2011.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
GRAD OPUZEN ZA 2010.

Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 - pročišćeni tekst i 177/04), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje grada Opuzena (dalje u tekstu: Grad) za 2010.

Revizija je obavljena u razdoblju od 21. veljače do 4. svibnja 2011.

Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima (Narodne novine 93/94) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

I. PODACI O GRADU

Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10 i 145/10), utvrđen je Grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Dubrovačko – neretvanske županije. Grad obuhvaća tri naselja s ukupno 3 242 stanovnika (prema popisu stanovništva iz 2001.) Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08 i 36/09) u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koje se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području, te druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje upravnih, stručnih te pomoćno-tehničkih poslova iz samoupravnog djelokruga Grada ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Na koncu 2010. Grad ima 11 zaposlenika. Grad ima dva proračunska korisnika u kojima radi 13 zaposlenika. Doneseni su Statut, Poslovnik gradskog vijeća i drugi opći akti u skladu s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 109/07). Kod utvrđivanja mase sredstava za plaće, osnovica i koeficijenata za izračun plaća dužnosnika, službenika i namještenika, te donošenja odgovarajućih odluka i akata postupljeno je u skladu s odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10) i Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 74/10), osim što nije donesen pravilnik o dodatku za uspješnost na radu. Gradsko vijeće ima 13 vijećnika. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna je gradonačelnik Ivo Mihaljević.

Financijski izvještaji

Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj kvalifikaciji, Izvještaj o novčanim tijekovima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama i Bilješke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prihodi proračuna su planirani u iznosu 12.658.800,00 kn, a ostvareni su u iznosu 11.872.194,00 kn, što je za 786.606,00 kn ili 6,2% manje od plana. U odnosu na prethodnu godinu ostvareni su u većem iznosu za 745.894,00 kn ili 6,7%.

U tablici broj 1 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima za 2010.

Tablica broj 1

Planirani i ostvareni prihodi za 2010.

u kn

Redni broj	Prihodi	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Prihodi poslovanja	12.148.800,00	11.369.870,00	93,6	95,8
1.1.	Prihodi od poreza	2.535.000,00	2.417.111,00	95,3	20,4
1.1.1.	Porez na dohodak		2.037.389,00	-	17,2
1.1.2.	Porez na promet nekretnina		129.290,00	-	1,1
1.1.3.	Gradski porezi		250.432,00	-	2,1
1.2.	Pomoći	5.980.000,00	5.772.249,00	96,5	48,6
1.2.1.	Tekuće pomoći		192.300,00	-	1,6
1.2.2.	Kapitalne pomoći		5.579.949,00	-	47,0
1.3.	Prihodi od imovine	1.346.800,00	1.060.124,00	78,7	9,0
1.3.1.	Prihodi od financijske imovine	5.000,00	6.378,00	127,6	0,1
1.3.2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.341.800,00	1.053.746,00	78,5	8,9
1.4.	Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima	2.260.000,00	2.116.186,00	93,6	17,8
1.4.1.	Administrativne pristojbe	10.000,00	4.000,00	40,0	-
1.4.2.	Prihodi po posebnim propisima	2.250.000,00	2.112.186,00	93,9	17,8
1.4.2.1.	Komunalna naknada i doprinos		1.777.870,00	-	15,0
1.4.2.2.	Drugi prihodi po posebnim propisima		334.316,00	-	2,8
1.5.	Drugi prihodi poslovanja	27.000,00	4.200,00	15,6	-
2.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	510.000,00	502.324,00	98,5	4,2
2.1.	Prihodi od prodaje neproizvedene imovine	360.000,00	356.000,00	98,9	3,0
2.2.	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	150.000,00	146.324,00	97,5	1,2
Ukupno		12.658.800,00	11.872.194,00	93,8	100,0

Najznačajniji udjel imaju prihodi od pomoći u iznosu 5.772.249,00 kn ili 48,6%, prihodi od poreza u iznosu 2.417.111,00 kn ili 20,4%, te prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima u iznosu 2.116.186,00 kn ili 17,8% ukupnih prihoda. Svi drugi prihodi iznose 1.566.648,00 kn ili 13,2% ukupnih prihoda. Grad je uveo gradske poreze, a prizrež porezu na dohodak nije uveden.

Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu, odnose se na: prihode od pomoći, spomeničku rentu, zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, komunalnu naknadu, komunalni doprinos, vodni doprinos, naknadu za priključivanje građevina na objekte komunalne infrastrukture, prihode od prodaje građevinskog zemljišta i od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo. Ostvareni su u iznosu 9.057.318,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima je 76,3%. Od toga je za propisane namjene utrošeno 7.432.171,00 kn, a 1.037.086,00 kn nije utrošeno i nalazi se na žiro računu proračuna (pomoći 695.044,00 kn, prihodi od zakupa poljoprivrednog zemljišta 231.178,00 kn i komunalna naknada 110.846,00 kn), dok prihodi od zakupa poljoprivrednog zemljišta u iznosu 441.737,00 kn i od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 146.324,00 kn nisu utrošeni za propisane namjene, već za tekuće rashode poslovanja.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i izvršenim rashodima i izdacima za 2010.

Tablica broj 2

Planirani i izvršeni rashodi i izdaci za 2010.

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Planirano	Izvršeno	Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Rashodi poslovanja	7.734.050,00	6.281.920,00	81,2	59,9
1.1.	Rashodi za zaposlene	2.479.600,00	2.454.805,00	99,0	23,4
1.2.	Materijalni rashodi	2.695.150,00	2.480.364,00	92,0	23,6
1.2.1.	Naknade troškova zaposlenima	53.000,00	45.670,00	86,2	0,5
1.2.2.	Rashodi za materijal i energiju	686.850,00	612.768,00	89,2	5,8
1.2.3.	Rashodi za usluge	1.647.500,00	1.566.961,00	95,1	14,9
1.2.4.	Drugi nespomenuti rashodi poslovanja	307.800,00	254.965,00	82,8	2,4
1.3.	Financijski rashodi	34.000,00	29.710,00	87,4	0,3
1.4.	Naknade građanima i kućanstvima	115.000,00	90.127,00	78,4	0,9
1.5.	Drugi rashodi poslovanja	2.410.300,00	1.226.914,00	50,9	11,7
1.5.1.	Tekuće donacije	689.140,00	615.000,00	89,2	5,9
1.5.2.	Kapitalne pomoći	1.721.160,00	611.914,00	35,6	5,8
2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	4.573.700,00	4.212.213,00	92,1	40,1
2.1.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	4.573.700,00	4.212.213,00	92,1	40,1
3.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	351.050,00	0,00	-	-
3.1.	Izdaci za otplatu glavnice primljenih zajmova	350.000,00	0,00	-	-
3.2.	Izdaci za dionice i udjele u glavnici	1.050,00	0,00	-	-
Ukupno		12.658.800,00	10.494.133,00	82,9	100,0
Višak prihoda			1.378.061,00		

Rashodi i izdaci proračuna su planirani u iznosu 12.658.800,00 kn, a izvršeni su u iznosu 10.494.133,00 kn, što je za 2.164.667,00 kn ili 17,1% manje od plana. Višak prihoda za 2010. iznosi 1.378.061,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodne godine iznosi 2.677.470,00 kn, tijekom 2010. izvršen je ispravak prenesenog manjka prihoda iz prethodne godine zbog više iskazanih rashoda u iznosu 1.876.155,00 kn, te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 576.746,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji rashodi i izdaci izvršeni su za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 4.212.213,00 kn ili 40,1%, materijalne rashode u iznosu 2.480.364,00 kn ili 23,6% i zaposlene u iznosu 2.454.805,00 kn ili 23,4% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Drugi rashodi i izdaci (financijski rashodi, naknade građanima i kućanstvima, drugi rashodi poslovanja) iznose 1.346.751,00 kn i imaju udjel 12,9%.

Rashodi su izvršeni unutar planiranih iznosa.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2010., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 46.358.575,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o imovini, obvezama i vlastitim izvorima početkom i koncem 2010.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2010.

u kn				
Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	29.592.367,00	31.296.617,00	105,0
2.	Financijska imovina	14.544.531,00	15.061.958,00	103,6
2.1.	Novčana sredstva	323.248,00	1.045.739,00	323,5
2.2.	Potraživanja	7.750.764,00	7.553.319,00	97,2
2.3.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	6.470.519,00	6.462.900,00	99,9
Ukupno imovina		44.136.898,00	46.358.575,00	105,0
3.	Obveze	3.371.929,00	819.083,00	24,3
4.	Vlastiti izvori	40.764.939,00	45.539.492,00	111,7
Ukupno obveze i vlastiti izvori		44.136.898,00	46.358.575,00	105,0
Izvanbilančni zapisi		6.000.000,00	6.000.000,00	100,0

Nefinancijska imovina se odnosi na vrijednost građevinskih objekata u iznosu 31.001.593,00 kn, opreme 13.015,00 kn, prijevoznih sredstava 53.488,00 kn, knjiga i umjetničkih djela 135.764,00 kn, nematerijalne proizvedene imovine (razni prostorni planovi i računalni programi) 91.562,00 kn, te druge imovine 1.195,00 kn.

Financijska imovina se odnosi na novčana sredstva u iznosu 1.045.739,00 kn, udjele u glavnici trgovačkih društava u iznosu 6.462.900,00 kn, potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 5.501.500,00 kn te potraživanja za prihode od prodaje nefinancijske imovine (prodaja stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo) u iznosu 2.051.819,00 kn.

Obveze se odnose na obveze za rashode poslovanja u iznosu 123.827,00 kn, obveze za nabavu nefinancijske imovine 345.256,00 kn i obveze za otplate primljenih zajmova 350.000,00 kn.

U izvanbilančnim zapisima evidentirano je dano jamstvo u iznosu 6.000.000,00 kn, koje je u ranijim godinama dano trgovačkom društvu u vlasništvu Grada po kreditu za obnovu i uređenje gradskog trga. Otplata kredita počinje u 2011.

II. REVIZIJA ZA 2010.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te izvršenje rashoda i izdataka u skladu s planom,
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima,
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava, te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanja Grada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Grada. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u tisku i elektronskim medijima. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Obavljeni su razgovori s gradonačelnikom, pročelnikom jedinstvenog upravnog odjela, voditeljem računovodstva te drugim zaposlenicima Grada i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2009.

Državni ured za reviziju je obavio reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Grada za 2009., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Gradu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Radi otklanjanja navedenih nepravilnosti Državni ured za reviziju je naložio uspostaviti sustav unutarnjih financijskih kontrola, donositi proračun sa svim propisanim elementima, u poslovnim knjigama iskazati potraživanja za porez na potrošnju i boravišnu pristojbu, te dana jamstva, upotpuniti evidenciju zaključenih ugovora o prodaji stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo i utvrditi dospelost potraživanja za navedene prihode. Naložio je proračunske prihode koristiti za propisane namjene, pripadajući dio prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo uplatiti u Državni proračun, donijeti odluku o korištenju sredstava ostvarenih od zakupa poljoprivrednog zemljišta, te potpuno i pravodobno prikupljanje svih proračunskih prihoda.

Nadalje je naložio rashode i izdatke izvršavati do iznosa planiranih proračunom, klubovima i udrugama u športu sredstva prenositi u skladu s odredbama Zakona o športu, odlukom odrediti uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova održavanja javne rasvjete, uskladiti sredstva planirana programom održavanja komunalne infrastrukture sa sredstvima planiranim izmjenama proračuna. Naložio je urediti imovinsko pravne odnose s trgovačkim društvima u vlasništvu Grada za ulaganja u imovinu financiranu proračunskim sredstvima, te predložio pitanje vodoopskrbe i odvodnje na području Grada urediti u skladu sa zakonskim odredbama.

Revizijom za 2010. je utvrđeno prema kojim nalogima i preporukama je postupljeno i prema kojima nije postupljeno.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- Proračun sadrži posebni dio proračuna.
- U poslovnim knjigama su iskazana dana jamstva.
- Rashodi i izdaci izvršeni su do iznosa planiranih proračunom.

Nalozi i preporuke prema kojima nije postupljeno:

- Sustav unutarnjih financijskih kontrola nije uspostavljen.
- U poslovnim knjigama nisu iskazana potraživanja za porez na potrošnju i boravišnu pristojbu.
- Analitička evidencija zaključenih ugovora o prodaji stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo ne sadrži sve propisane elemente.
- Dio proračunskih prihoda nije korišten za propisane namjene, pripadajući dio prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo nije uplaćen u Državni proračun.
- Za naplatu potraživanja nisu poduzimane sve raspoložive mjere naplate.
- Prijenosi sredstava klubovima i udrugama u športu nisu obavljani u skladu sa zakonskim odredbama.
- Komunalni poslovi održavanja javne rasvjete nisu povjereni na propisani način.
- Sredstva planirana programom održavanja komunalne infrastrukture nisu usklađena sa sredstvima planiranim izmjenama proračuna.
- Grad nije s trgovačkim društvima u vlasništvu Grada riješio imovinsko pravne odnose za ulaganja u imovinu financiranu proračunskim sredstvima.
- Pitanje vodoopskrbe i odvodnje nije uređeno u skladu sa zakonskim propisima.

Grad je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

Nalaz za 2010.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: sustav unutarnjih financijskih kontrola, djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, financijski izvještaji, donošenje proračunskih dokumenata, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi i izdaci, imovina, obveze, te postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na sustav unutarnjih financijskih kontrola, računovodstveno poslovanje, prihode, te rashode i izdatke.

1. Sustav unutarnjih financijskih kontrola

1.1. Sustav unutarnjih financijskih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 141/06), Pravilnikom o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 35/08) i Pravilnikom o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna (Narodne novine 35/08). Do konca 2010. Grad nije uspostavio i razvio financijsko upravljanje i kontrole u skladu s propisima koji uređuju ovo područje. Voditelj za financijsko upravljanje i kontrole nije imenovan i nije donesen plan uspostave financijskog upravljanja i kontrola, što nije u skladu s odredbama članka 8. Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru. Osoba zadužena za nepravilnosti i prijave nije imenovana, što nije u skladu s odredbama članka 36. navedenog Zakona. Odredbom članka 3. Pravilnika o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru je propisano, ako čelnik korisnika proračuna ne imenuje voditelja za financijsko upravljanje i kontrole, i/ili ne uspostavi druge organizacijske oblike, njegova je obveza provoditi aktivnosti vezane uz uspostavu i razvoj financijskog upravljanja i kontrola. Aktivnosti treba planirati u skladu sa Strategijom razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske za razdoblje od 2009. do 2012., koja je donesena u rujnu 2009. Godišnje izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrola nije sastavljeno, što nije u skladu s odredbama članka 16. Pravilnika o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru. Prema odredbama članka 7. Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10) čelnik je odgovoran za zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava te za učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrola u okviru proračuna, o čemu je obavezan za 2011. sastaviti izjavu o fiskalnoj odgovornosti i dostaviti je Ministarstvu financija koje provjerava njezin sadržaj.

Prema zakonskim odredbama, Grad nije obavezan ustrojiti unutarnju reviziju.

Državni ured za reviziju nalaže imenovanje voditelja za financijsko upravljanje i kontrolu, te izradu plana uspostave financijskog upravljanja i kontrole kojim će se naznačiti sve aktivnosti i rokovi unutar kojih je potrebno uspostaviti i razvijati ovaj sustav u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru. Nalaže se imenovati osobu zaduženu za nepravilnosti i prijave.

1.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju i naveo da će postupiti prema danim nalozima.*

2. Računovodstveno poslovanje

2.1. U poslovnim knjigama nisu evidentirane nekretnine koje su pripale Gradu podjelom imovine bivše općine Metković (građevinsko zemljište i stan).

U 2010. Grad je objavio natječaj za prodaju četiri čestice građevinskog zemljišta površine 5 471 m², procijenjene vrijednosti 1.641.300,00 kn i izradio procjenu vrijednosti stana radi prodaje u iznosu 82.874,00 kn. Navedena imovina nije iskazana u poslovnim knjigama. Prema odredbi članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 27/05 i 127/07), proračun i proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

Poslovne promjene evidentirane su na temelju uredne i ovjerene dokumentacije, osim rashoda za kapitalne pomoći u iznosu 96.000,00 kn. Sredstva su prenesena trgovačkim društvima za komunalne djelatnosti u vlasništvu Grada. Rashodi su evidentirani na temelju izvadaka poslovne banke. Grad nema dokumentaciju iz koje bi bilo vidljivo za koje namjene su sredstva prenesena. Odredbom članka 11. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu propisano je da se evidentiranje u poslovnim knjigama temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama.

Analitička evidencija zaključenih ugovora o prodaji stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo, u kojoj je evidentirano 80 kupaca, nije potpuna, jer za pojedine kupce nema podataka o vrijednosti ugovora, a za pojedine ugovore nije utvrđeno koliko je obroka otplaćeno. Potraživanja su iskazana u iznosu 2.051.819,00 kn, s tim da nije utvrđeno koliko iznose dospjela potraživanja. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, kojom je propisano da proračun obvezno vodi analitičko knjigovodstvo potraživanja po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, rokovima dospelosti, zateznim kamatama i drugo.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama iskazati vrijednost cjelokupne imovine, rashode za kapitalne pomoći iskazivati na temelju uredne dokumentacije, te upotpuniti analitičku evidenciju zaključenih ugovora o prodaji stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

2.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju i naveo da će postupiti prema danim nalozima.*

3. Prihodi

3.1. Prihodi proračuna planirani su u iznosu 12.658.800,00 kn, a ostvareni su u iznosu 11.872.194,00 kn, što je za 786.606,00 kn ili 6,2% manje od plana.

Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu, odnose se na: prihode od pomoći, spomeničku rentu, zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, komunalnu naknadu, komunalni doprinos, vodni doprinos, naknadu za priključivanje građevina na objekte komunalne infrastrukture, prihode od prodaje građevinskog zemljišta i od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo. Ostvareni su u iznosu 9.057.318,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima je 76,3%. Od toga je za propisane namjene utrošeno 7.432.171,00 kn, a 1.037.086,00 kn nije utrošeno i nalazi se na žiro računu proračuna (pomoći 695.044,00 kn, prihodi od zakupa poljoprivrednog zemljišta 231.178,00 kn i komunalna naknada 110.846,00 kn), dok prihodi od zakupa poljoprivrednog zemljišta u iznosu 441.737,00 kn i od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 146.324,00 kn nisu utrošeni za propisane namjene, već za tekuće rashode poslovanja. Prema odredbi članka 3. Pravilnika o uvjetima i načinu korištenja sredstava ostvarenih od prodaje, zakupa, dugogodišnjeg zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i koncesije za ribnjake (Narodne novine 45/09), jedinice lokalne samouprave sredstva koriste za financiranje programa uređenja zemljišta, ruralnog prostora i poticanja poljoprivredne proizvodnje i akvakulture, na temelju odluke gradskog vijeća. Gradsko vijeće nije donijelo spomenutu odluku. Prema odredbi članka 27. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo (Narodne novine 43/92 – pročišćeni tekst 69/92, 25/93, 48/93, 2/94, 4/94, 44/94, 47/94, 58/95, 11/96, 11/97, 68/98, 96/99 i 120/00), novac koji se ostvari prodajom stanova koje prodaju općine ili gradovi, koristi se za rješavanje stambenih pitanja socijalno ugroženih osoba, isplatu razlike cijene vlasnicima stanova koji svoje stanove prodaju stanarima i za osiguranje stanova nositeljima stanarskog prava.

Prihodi od komunalnog doprinosa su ostvareni u iznosu 272.029,00 kn. Rješenje o komunalnom doprinosu donosi jedinstveni upravni odjel. Pojednim obveznicima komunalnog doprinosa odobreno je obročno plaćanje komunalnog doprinosa (najduži rok 4 mjeseca), a da za obročno plaćanje nisu pribavljeni instrumenti osiguranja plaćanja. Državni ured za reviziju je mišljenja da bi u slučaju obročnog plaćanja komunalnog doprinosa trebalo pribaviti instrumente osiguranja plaćanja.

Prihodi od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo ostvareni su u iznosu 146.324,00 kn. Poslove prodaje, naplate i raspored naplaćenih sredstava od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo obavlja Grad. Pripadajući dio ostvarenih prihoda od prodaje stanova u iznosu 80.478,00 kn nije doznačen u Državni proračun, što nije u skladu s odredbom članka 27. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo, prema kojoj novac koji se ostvari prodajom stanova koje prodaju općine ili gradovi, doznačava u visini 55,0% u Državni proračun, a 45,0% zadržava prodavatelj.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 502.324,00 kn, a odnose se na prihode od prodaje jedne čestice građevinskog zemljišta u iznosu 356.000,00 kn i stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 146.324,00 kn. Grad nema propisane uvjete, način i postupke gospodarenja nekretninama u vlasništvu Grada.

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 7.553.319,00 kn, od čega dospjela potraživanja iznose 5.501.500,00 kn, a za potraživanja od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 2.051.819,00 kn, Grad nema podatke koliko iznose dospjela potraživanja. U odnosu na stanje koncem 2009. potraživanja su manja za 197.445,00 kn ili 2,6%.

Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 5.501.500,00 kn i potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 2.051.819,00 kn. Potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 5.501.500,00 kn, odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 4.074.459,00 kn, zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske u iznosu 1.125.802,00 kn, gradske poreze u iznosu 158.365,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 120.614,00 kn, zakup športske dvorane u iznosu 21.510,00 kn, te na druga potraživanja u iznosu 750,00 kn. Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u cijelosti se odnose na potraživanja od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo. Za naplatu potraživanja od gradskih poreza, komunalne naknade i doprinosa, dužnicima su upućene opomene, te pokrenuti postupci naplate ovrhom. Vrijednosno najznačajnija potraživanja se odnose na dvije pravne osobe iz djelatnosti poljoprivredne proizvodnje čiji dug za komunalnu naknadu iz ranijih godina iznosi 3.430.540,00 kn. Grad je u stečajnu masu dužnika prijavio potraživanja u iznosu 1.272.422,00 kn, a za potraživanja u iznosu 2.158.118,00 kn, u 2003. pokrenut je postupak prisilne naplate i doneseno rješenje o ovrsi. Do vremena obavljanja revizije (veljača 2011.), navedena potraživanja nisu naplaćena. Za naplatu prihoda od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 3.177.621,00 kn dužnicima su upućene opomene, dok druge mjere naplate nisu poduzimane. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08), za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda na račun proračuna odgovorno je tijelo jedinice lokalne samouprave. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja, kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju nalaže prihode od zakupa poljoprivrednog zemljišta i od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo koristiti za propisane namjene u skladu s odredbama Pravilnika o uvjetima i načinu korištenja sredstava ostvarenih od prodaje, zakupa, dugogodišnjeg zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i koncesije za ribnjake i Zakona o prodaji stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo, te donijeti odluku o korištenju sredstava ostvarenih od zakupa poljoprivrednog zemljišta u skladu s navedenim Pravilnikom. Također nalaže uplatiti pripadajući dio ostvarenih prihoda od prodaje stanova u Državni proračun. Predlaže donijeti odluku o gospodarenju nekretninama u kojoj će se urediti pitanja u vezi raspolaganja nekretninama. Državni ured za reviziju nalaže poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

3.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju i naveo da će postupiti prema danim nalozima i preporukama.*

4. Rashodi i izdaci

4.1. Rashodi i izdaci proračuna su planirani u iznosu 12.658.800,00 kn, a izvršeni su u iznosu 10.494.133,00 kn, što je za 2.164.667,00 kn ili 17,1% manje od plana. Višak prihoda za 2010. iznosi 1.378.061,00 kn.

Preneseni manjak prihoda iz prethodne godine iznosi 2.677.470,00 kn, tijekom 2010. izvršen je ispravak prenesenog manjka prihoda iz prethodne godine zbog više iskazanih rashoda u iznosu 1.876.155,00 kn, te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 576.746,00 kn.

Tijekom 2010. Grad je udrugama i klubovima u športu prenio 344.900,00 kn. Sredstva su prenesena na temelju programa javnih potreba u športu za 2010., kojeg je donijelo gradsko vijeće u prosincu 2009., zahtjeva udruga i klubova i kriterija utvrđenih programom. Na području Grada nije osnovana športska zajednica prema odredbama članka 48. Zakona o športu (Narodne novine 71/06, 150/08). Također odredbama članka 76. navedenog Zakona određeno je da programe javnih potreba predlaže športska zajednica, a donosi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, zajedno s godišnjim proračunom. Određeno je nadalje da se sredstva prenose na račun športske zajednice, koja izvještava o izvršenju programa jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave, čija tijela prate i nadziru korištenje i utrošak sredstava izdvojenih za navedene namjene.

Grad je donio program održavanja komunalne infrastrukture za 2010. Sredstva planirana programom održavanja komunalne infrastrukture nisu usklađena sa sredstvima planiranim izmjenama proračuna. Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture izvršeni su u iznosu 1.394.977,00 kn (odlaganje komunalnog otpada 428.757,00 kn, utrošak električne energije za javnu rasvjetu 410.578,00 kn, održavanje zelenih površina 259.368,00 kn, održavanje čistoće javnih površina 176.710,00 kn, održavanje nerazvrstanih cesta 67.704,00 kn i održavanje javne rasvjete 51.860,00 kn). Komunalni poslovi odlaganja komunalnog otpada u iznosu 124.640,00 kn, održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 67.704,00 kn i održavanja javne rasvjete u iznosu 51.860,00 kn povjereni su pravnim osobama izravnim ugovaranjem. Gradsko vijeće nije donijelo odluku o obavljanju navedenih komunalnih djelatnosti na temelju ugovora niti je utvrdilo uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja. Prema odredbi članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03-pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09 i 79/09), Grad može komunalne djelatnosti koje se financiraju iz njegova proračuna povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo određuje komunalne djelatnosti koje će se obavljati na temelju ugovora i utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, te nakon provedenog postupka donosi odluku o izboru osobe kojoj će povjeriti obavljanje poslova. Gradsko vijeće je ranijih godina donijelo odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije (prikupljanje i zbrinjavanje komunalnog otpada, održavanje javnih i zelenih površina, crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crpnih jama, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja i obavljanje pogrebnih poslova, prijevoz pokojnika, obavljanje dimnjačarskih poslova i tržnice na malo). Odluka je usklađena s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim što je utvrđeno da se pravo održavanja javnih i zelenih površina, održavanja nerazvrstanih cesta, te održavanja groblja i obavljanja pogrebnih poslova stječe koncesijom. Prema odredbama članka 3. i 11. navedenog Zakona, obavljanje pogrebnih poslova više se ne smatra komunalnom djelatnošću, a pravo održavanja javnih i zelenih površina, održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja groblja ne može se steći koncesijom. Stoga je odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije trebalo uskladiti s odredbama navedenog Zakona.

Trgovačkom društvu za graditeljstvo i trgovinu u vlasništvu Grada doznačena je tijekom 2010. kapitalna pomoć u iznosu 515.914,00 kn za obnovu gradskog trga. Grad je navedenom trgovačkom društvu i u prethodnim godinama za spomenutu namjenu doznačio 1.631.699,00 kn. Ulaganja nisu evidentirana u imovini Grada. S obzirom da je navedeni objekt u vlasništvu Grada, da se radi o poslovima iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne samouprave, da su ulaganja u navedeni objekt u cijelosti financirana proračunskim sredstvima, te da je postupak nabave proveo Grad, nije bilo osnove za prijenos investitorskih prava na trgovačko društvo, a navedeni objekt trebalo je evidentirati kao imovinu Grada.

Grad je u prethodnim godinama putem kapitalnih pomoći prenio trgovačkom društvu za vodoopskrbu i odvodnju u vlasništvu Grada sredstva u iznosu 2.180.242,00 kn za izgradnju vodovodne i kanalizacijske mreže. U 2010. Grad nije prenosio sredstva za navedene namjene. Izgrađeni objekti evidentirani su u poslovnim knjigama trgovačkog društva. Pravni status vodnih građevina utvrđen je odredbama članaka od 23. do 26. Zakona o vodama (Narodne novine 153/09), prema kojima su vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi, te mogu biti u vlasništvu javnog isporučitelja vodne usluge ili jedinice lokalne samouprave. Javna vodoopskrba, odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda uređeni su odredbama članaka od 196. do 216. navedenog Zakona, prema kojima se ove djelatnosti obavljaju kao javna služba od interesa za gradove i općine, te su utvrđeni uvjeti pod kojima radi isporučitelj vodne usluge. Također su odredbama članka 258. Zakona o vodama, utvrđeni rokovi za usklađivanje obavljanja komunalne djelatnosti opskrbe pitkom vodom, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda s odredbama navedenog Zakona. Državni ured za reviziju predlaže pitanje vodoopskrbe i odvodnje na području Grada urediti u skladu sa zakonskim odredbama.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine izvršeni su u iznosu 4.212.213,00 kn, od čega su najznačajniji rashodi za gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture u iznosu 4.128.692,00 kn. Grad je donio program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2010. Sredstva planirana programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture nisu usklađena sa sredstvima planiranim proračunom i izmjenama proračuna.

Tijekom 2010. Grad nije izdvajao iz proračuna sredstva za rad Hrvatskog crvenog križa. Skreće se pozornost da je Pravilnik o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog crvenog križa (Narodne novine 18/11) stupio na snagu 17. veljače 2011. Pravilnikom je utvrđena obveza izdvajanja sredstava iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za rad ustrojstvenih oblika društava Crvenog križa, osnovica za izračun postotka izdvajanja i obveza nadzora jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o korištenju sredstva putem polugodišnjih i godišnjih izvješća.

Državni ured za reviziju nalaže prijenose sredstava klubovima i udrugama u športu obavljati u skladu s odredbama Zakona o športu. Također nalaže sredstva planirana programom održavanja komunalne infrastrukture uskladiti sa sredstvima planiranim izmjenama proračuna, komunalne poslove odlaganja komunalnog otpada, održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete povjeravati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije uskladiti s odredbama navedenog Zakona.

Nalaže sredstva planirana programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture uskladiti sa sredstvima planiranim proračunom i izmjenama proračuna. Za prenesena sredstva trgovačkom društvu u vlasništvu Grada za obnovu trga u 2010. i ranijim razdobljima nalaže se urediti pitanje vlasništva.

- 4.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju i naveo da će postupiti prema danim nalozima i preporukama.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji, obavljena je financijska revizija Grada za 2010. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Revizija je planirana i obavljena na način koji pruža razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni u skladu s propisima i računovodstvenim standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Revizijom obavljenom za 2009. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na sustav unutarnjih financijskih kontrola, iskazivanje potraživanja za porez na potrošnju i boravišnu pristojbu u poslovnim knjigama, namjensko korištenje prihoda, uplatu pripadajućeg dijela prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u Državni proračun, naplatu potraživanja, prijenose sredstava udrugama i klubovima u športu, povjeravanje komunalnih poslova održavanja javne rasvjete, usklađivanje programa održavanja komunalne infrastrukture s izmjenama proračuna, rješavanje imovinsko pravnih odnosa s trgovačkim društvima u vlasništvu Grada za ulaganja u imovinu financiranu proračunskim sredstvima, te uređenje pitanja vodoopskrbe i odvodnje u skladu sa zakonskim propisima. Revizijom za 2010. je utvrđeno da navedene nepravilnosti nisu otklonjene.
 - Grad nije uspostavio i razvio sustav financijskog upravljanja i kontrola u skladu s propisima koji uređuju ovo područje. Voditelj za financijsko upravljanje i kontrole nije imenovan, nije izrađen plan uspostave i razvoja financijskog upravljanja i kontrole, niti je imenovana osoba zadužena za nepravilnosti i prijevare. (točka 1. Nalaza)
 - U poslovnim knjigama i financijskim izvještajima nije iskazana vrijednost imovine (građevinskog zemljišta u iznosu 1.641.300,00 kn i stana u iznosu 82.874,00 kn), te potraživanja za porez na potrošnju i boravišnu pristojbu. Kapitalne pomoći u iznosu 96.000,00 kn prenesene su trgovačkim društvima za komunalne djelatnosti u vlasništvu Grada bez uredne dokumentacije iz koje bi bilo vidljivo za koje namjene su sredstva prenesena. Analitička evidencija zaključenih ugovora o prodaji stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo nije potpuna. (točka 2. Nalaza)
 - Prihodi od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske u iznosu 441.737,00 kn i od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 146.324,00 kn nisu utrošeni za propisane namjene, već za tekuće rashode poslovanja. Grad nije donio odluku o korištenju sredstava od zakupa poljoprivrednog zemljišta. Pripadajući dio ostvarenih prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 80.478,00 kn, Grad nije doznačio u Državni proračun. Dospjela potraživanja koncem godine iznose 5.501.500,00 kn. Za naplatu potraživanja od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 3.177.621,00 kn nisu poduzimane mjere naplate. (točka 3. Nalaza)

- Grad je športskim klubovima i udrugama u športu prenio sredstva u iznosu 344.900,00 kn prema programu javnih potreba u športu. Športska zajednica nije osnovana, što je propisano odredbama Zakona o športu. Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture su izvršeni u iznosu 1.394.977,00 kn. Komunalni poslovi odlaganja komunalnog otpada u iznosu 124.640,00 kn, održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 67.704,00 kn i održavanja javne rasvjete 51.860,00 kn povjereni su pravnim osobama izravnim ugovaranjem. Gradsko vijeće nije donijelo odluku o obavljanju navedenih komunalnih djelatnosti na temelju ugovora niti je utvrdilo uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja. Ranijih godina donesena je odluka o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije. Odluka nije usklađena s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Trgovačkom društvu u vlasništvu Grada prenesena su tijekom 2010. i ranijih godina sredstva u iznosu 2.147.613,00 kn za radove na imovini u vlasništvu Grada (gradski trg). S obzirom da je navedeni objekt u vlasništvu Grada, da se radi o poslovima iz samoupravnog djelokruga Grada, da je postupak nabave proveo Grad, te da su ulaganja u navedeni objekt u cijelosti financirana proračunskim sredstvima nije bilo osnova za prijenos investitorskih prava na društvo. Ulaganja nisu evidentirana u imovini Grada. (točka 4. Nalaza)

4. Grad obuhvaća tri naselja s ukupno 3 242 stanovnika. Za obavljanje samoupravnih poslova ustrojen je jedinstveni upravni odjel u kojem je 11 zaposlenika. U revidiranom razdoblju zakonski predstavnik je bio Ivo Mihaljević. Proračunski dokumenti su doneseni u skladu sa zakonskim propisima. Prihodi su ostvareni u iznosu 11.872.194,00 kn, a rashodi izvršeni u 10.494.133,00 kn. Višak prihoda za 2010. iznosi 1.376.061,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodne godine iznosi 2.677.470,00 kn, tijekom 2010. izvršen je ispravak prenesenog manjka iz prethodne godine zbog više iskazanih rashoda u iznosu 1.876.155,00 kn, te višak prihoda za korištenje u sljedećem razdoblju iznosi 576.746,00 kn. Vrijednosno značajniji prihodi su prihodi od pomoći u iznosu 5.772.249,00 kn ili 48,6%, prihodi od poreza u iznosu 2.417.111,00 kn ili 20,4%, te prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima u iznosu 2.116.186,00 ili 17,8% ukupnih prihoda. Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu, ostvareni su u iznosu 9.057.318,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima je 76,3%. Od toga je za propisane namjene utrošeno 7.432.171,00 kn, a 1.037.086,00 kn nije utrošeno i nalazi se na žiro računu proračuna, dok prihodi od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske u iznosu 441.737,00 kn i od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 146.324,00 kn nisu utrošeni za propisane namjene, već za tekuće rashode poslovanja. Koncem godine potraživanja iznose 7.553.319,00 kn i u odnosu na prethodnu godinu manja su za 197.445,00 kn ili 2,6%. Vrijednosno značajnija potraživanja su potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 4.074.459,00 kn, prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo 2.051.819,00 kn i zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske 1.125.802,00 kn. Za naplatu potraživanja od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 3.177.621,00 kn nisu poduzimane mjere naplate. Boljom naplatom prihoda moglo se postići ostvarivanje više programa i ciljeva iz samoupravnog djelokruga. Stanje zaduženja, koncem 2010. iznosi 350.000,00 kn, a odnosi se na zaduženje iz 2007. kod pravne osobe radi podmirenja dospjelih obveza trgovačkog društva za vodoopskrbu u vlasništvu Grada. Stanje danih jamstava na koncu godine iznosi 6.000.000,00 kn, a odnosi se na jamstvo dano trgovačkom društvu za graditeljstvo i trgovinu u vlasništvu Grada, u 2007., po kreditu za obnovu i uređenje gradskog trga.

Grad nije pozajmljivao sredstva niti je davao suglasnosti za zaduživanje. Koncem godine obveze iznose 819.083,00 kn i u odnosu na prethodnu godinu manje su za 2.552.846,00 kn. Proračunska sredstva korištena su za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga: za izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture, predškolski odgoj, socijalnu skrb, šport, kulturu, vatrogastvo i drugo. Vrijednosno značajniji rashodi proračuna odnose se na rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 4.212.213,00 kn ili 40,1%, materijalne rashode u iznosu 2.480.364,00 kn ili 23,6% i zaposlene u iznosu 2.454.805,00 kn ili 23,4% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Kod utvrđivanja mase sredstava za plaće, osnovica i koeficijenata za izračun plaća dužnosnika, službenika i namještenika te donošenja odgovarajućih odluka i akata postupljeno je u skladu sa zakonskim odredbama. Grad nije odlukom utvrdio uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje komunalnih poslova odlaganja komunalnog otpada, održavanja nerazvrstanih cesta i javne rasvjete na temelju ugovora, koje je povjerio pravnim osobama izravnim ugovaranjem u iznosu 244.204,00 kn. Za ulaganja u imovinu u vlasništvu Grada (gradski trg) u iznosu 2.147.613,00 kn nije uređeno pitanje vlasništva. Nabava radova, roba i usluga obavljena je u skladu s propisima o javnoj nabavi. Grad nije uspostavio sustav unutarnjih financijskih kontrola. Revizijom za 2010. je utvrđeno da je postupljeno prema nalogima koji se odnose na donošenje proračunskih dokumenata, iskazivanje danih jamstava u poslovnim knjigama i izvršavanje rashoda do iznosa planiranih proračunom, dok nije postupljeno prema nalogima koji se odnose na sustav unutarnjih financijskih kontrola, iskazivanje potraživanja za porez na potrošnju i boravišnu pristojbu u poslovnim knjigama, namjensko korištenje prihoda, uplatu pripadajućeg dijela prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u Državni proračun, naplatu potraživanja, prijenose sredstava klubovima i udrugama u športu, povjeravanje komunalnih poslova održavanja javne rasvjete, usklađivanje programa održavanja komunalne infrastrukture s izmjenama proračuna, rješavanje imovinsko pravnih odnosa s trgovačkim društvima u vlasništvu Grada za ulaganja u imovinu financiranu proračunskim sredstvima, te uređenje pitanja vodoopskrbe i odvodnje u skladu sa zakonskim propisima, što je utjecalo na izražavanje uvjetnog mišljenja.