



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Čakovec

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

OPĆINA SELNICA

Čakovec, travanj 2011.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O OPĆINI	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Financijski izvještaji	2
II.	REVIZIJA ZA 2010.	6
	Ciljevi i područja revizije	6
	Metode i postupci revizije	6
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2007.	6
	Nalaz za 2010.	8
III.	MIŠLJENJE	15



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

Područni ured Čakovec

KLASA: 041-01/11-02/05

URBROJ: 613-22-11-6

Čakovec, 18. travnja 2011.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
OPĆINE SELNICA ZA 2010.

Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 - pročišćeni tekst i 177/04), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje općine Selnica (dalje u tekstu: Općina) za 2010.

Revizija je obavljena u razdoblju od 7. veljače do 18. travnja 2011.

Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima (Narodne novine 93/94) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

I. PODACI O OPĆINI

Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06-isp., 16/07-isp., 95/08, 46/10 i 145/10) utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Međimurske županije. Općina obuhvaća deset naselja s ukupno 3 442 stanovnika (prema popisu stanovništva iz 2001.). Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08 i 36/09) u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koji se odnose na uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području, održavanje javnih cesta i druge poslove sukladno posebnim zakonima.

Za obavljanje upravnih poslova iz samoupravnog djelokruga Općine ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Općina je u 2010. imala 15 zaposlenika, od kojih deset na određeno vrijeme po programima javnih radova i zamjena za porodiljni dopust. Općina nema proračunske korisnike. Statut i drugi opći akti usklađeni su s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 109/07). Kod utvrđivanja mase sredstava za plaće, osnovica i koeficijenta za izračun plaća dužnosnika, službenika i namještenika te donošenja odgovarajućih odluka i akata postupljeno je u skladu s odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10) i Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 74/10). Općinsko vijeće ima 13 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna je načelnik Anđelko Kovačić.

Financijski izvještaji

Općina je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o novčanim tijekovima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama i Bilješke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Ukupni prihodi su planirani u iznosu 4.631.390,00 kn, a ostvareni su u iznosu 3.808.546,00 kn, što je za 822.844,00 kn ili 17,8% manje od plana. U odnosu na prethodnu godinu ostvareni su u manjem iznosu za 6.274,00 kn.

U tablici broj 1 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima za 2010.

Tablica broj 1

Planirani i ostvareni prihodi za 2010.

u kn

Redni broj	Prihodi	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Prihodi poslovanja	4.580.390,00	3.760.260,00	82,1	98,7
1.1.	Prihodi od poreza	1.458.176,00	1.226.877,00	84,1	32,2
1.1.1.	Porez na dohodak		1.074.847,00	-	28,2
1.1.2.	Porez na promet nekretnina		96.168,00	-	2,5
1.1.3.	Općinski porezi		55.862,00	-	1,5
1.2.	Pomoći	1.119.264,00	849.120,00	75,9	22,3
1.2.1.	Tekuće pomoći		241.656,00	-	6,3
1.2.2.	Kapitalne pomoći		607.464,00	-	16,0
1.3.	Prihodi od imovine	437.700,00	383.771,00	87,7	10,1
1.3.1.	Prihodi od financijske imovine	200,00	180,00	90,0	0,0
1.3.2.	Prihodi od nefinancijske imovine	437.500,00	383.591,00	87,7	10,1
1.4.	Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima	1.364.250,00	1.115.809,00	81,8	29,3
1.4.1.	Administrativne pristojbe	4.000,00	3.804,00	95,1	0,1
1.4.2.	Prihodi po posebnim propisima	1.360.250,00	1.112.005,00	81,7	29,2
1.4.2.1.	Komunalna naknada i doprinos		195.101,00	-	5,1
1.4.2.2.	Drugi prihodi po posebnim propisima		916.904,00	-	24,1
1.5.	Drugi prihodi poslovanja	201.000,00	184.683,00	91,9	4,8
2.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	51.000,00	48.286,00	94,7	1,3
2.1.	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	51.000,00	48.286,00	94,7	1,3
	Ukupno	4.631.390,00	3.808.546,00	82,2	100,0

Najznačajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 1.226.877,00 kn ili 32,2%, prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima 1.115.809,00 kn ili 29,3% i pomoći 849.120,00 kn ili 22,3% ukupnih prihoda. Svi drugi prihodi iznose 616.740,00 kn ili 16,2%. Uvedeni su općinski porezi, osim prireza porezu na dohodak.

Prihodi koji imaju propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 2.479.402,00 kn i čine 65,1% ukupnih prihoda. Odnose se na prihode od pomoći, koncesija, naknade za priključenje i razvoj, sufinanciranje građana za katastarske izmjere i obnovu mrtvačnice, komunalnu naknadu i doprinos, grobnu naknadu, te prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo. Prihodi u iznosu 1.800.002,00 kn ili 72,6% utrošeni su za propisane namjene, dok je dio prihoda od sufinanciranja građana za katastarske izmjere i obnovu mrtvačnice te prihodi od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u ukupnom iznosu 679.400,00 kn utrošen je za tekuće proračunske potrebe.

U okviru prihoda od pomoći, vrijednosno su značajne kapitalne pomoći ostvarene iz državnog proračuna za sanaciju i modernizaciju nerazvrstanih cesta u iznosu 507.464,00 kn i za projekt asfaltiranje nerazvrstanih cesta 100.000,00 kn, a u okviru drugih prihoda po posebnim propisima prihodi od sufinanciranja građana geodetsko katastarskih izmjera i obnove mrtvačnice u iznosu 782.175,00 kn.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i izvršenim rashodima za 2010.

Tablica broj 2

Planirani i izvršeni rashodi za 2010.

u kn

Redni broj	Rashodi	Planirano	Izvršeno	Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Rashodi poslovanja	2.136.093,00	2.119.121,00	99,2	46,2
1.1.	Rashodi za zaposlene	524.072,00	524.095,00	100,0	11,4
1.2.	Materijalni rashodi	724.900,00	723.326,00	99,8	15,8
1.2.1.	Naknade troškova zaposlenima	22.088,00	22.084,00	100,0	0,5
1.2.2.	Rashodi za materijal i energiju	144.223,00	147.106,00	102,0	3,2
1.2.3.	Rashodi za usluge	486.233,00	483.612,00	99,5	10,5
1.2.4.	Drugi nespomenuti rashodi poslovanja	72.356,00	70.524,00	97,5	1,5
1.3.	Financijski rashodi	20.250,00	13.939,00	68,8	0,3
1.4.	Tekuće pomoći	101.890,00	100.206,00	98,3	2,2
1.5.	Naknade građanima i kućanstvima	50.000,00	51.154,00	102,3	1,1
1.6.	Drugi rashodi poslovanja	714.981,00	706.401,00	98,8	15,4
1.6.1.	Tekuće donacije	714.981,00	706.401,00	98,8	15,4
2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.495.297,00	2.463.018,00	98,7	53,8
2.1.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	2.391.347,00	2.359.603,00	98,7	51,5
2.2.	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	103.950,00	103.415,00	99,5	2,3
Ukupno		4.631.390,00	4.582.139,00	99,0	100,0
Manjak prihoda			773.593,00		

Rashodi su planirani u iznosu 4.631.390,00 kn, a izvršeni su u iznosu 4.582.139,00 kn, što je za 49.251,00 kn ili 1,0% manje od planiranih. Manjak prihoda nad rashodima tekuće godine iznosi 773.593,00 kn, što s prenesenim manjkom prihoda iz prethodne godine u iznosu 2.229.922,00 kn čini manjak prihoda za prijenos u sljedeće razdoblje u iznosu 3.003.515,00 kn. Predlaže se izraditi prijedlog mjera za pokriće manjka, odnosno voditi računa o preuzimanju obveza u narednim godinama kako ne bi bilo dovedeno u pitanje ravnomjerno zadovoljavanje svih javnih potreba.

Vrijednosno najznačajniji rashodi su izvršeni za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 2.463.018,00 kn ili 53,8%, materijalne rashode 723.326,00 kn ili 15,8% i druge rashode poslovanja 706.401,00 kn ili 15,4% ukupnih rashoda. Drugi rashodi iznose 689.394,00 kn i imaju udjel 15,0%.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2010., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 24.926.877,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2010.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveze i vlastiti izvori
početkom i koncem 2010.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	7.565.900,00	10.430.623,00	137,9
2.	Financijska imovina	11.401.393,00	14.496.254,00	127,1
2.1.	Novčana sredstva	128.516,00	71.667,00	55,8
2.2.	Potraživanja	1.254.777,00	4.629.133,00	368,9
2.3.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	10.018.100,00	9.795.454,00	97,8
	Ukupno imovina	18.967.293,00	24.926.877,00	131,4
3.	Obveze	2.508.003,00	3.239.709,00	129,2
4.	Vlastiti izvori	16.459.290,00	21.687.168,00	131,8
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	18.967.293,00	24.926.877,00	131,4

Nefinancijska imovina se odnosi na građevinske objekte u vrijednosti 6.841.253,00 kn, građevinska zemljišta 816.538,00 kn, nematerijalnu imovinu (računovodstveni program i planovi) 291.722,00 kn, uredski namještaj i opremu 30.269,00 kn i nefinancijsku imovinu u pripremi (građevinski objekti i izrada geodetsko katastarskih izmjera) 2.450.841,00 kn.

Financijska imovina se odnosi na novčana sredstva u iznosu 71.667,00 kn, potraživanja 4.629.133,00 kn i udjele u glavnici 9.795.454,00 kn. Potraživanja se odnose na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 4.441.272,00 kn, druga potraživanja (naknada za uređenje voda) 181.341,00 kn i prodaju nefinancijske imovine 6.520,00 kn. Koncem 2010. potraživanja su za 3.374.356,00 kn ili 268,9% veća u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno najznačajnije povećanje se odnosi na potraživanje za sufinanciranje geodetsko katastarskih izmjera u iznosu 3.261.718,00 kn.

Obveze se odnose na obveze za rashode poslovanja u iznosu 501.695,00 kn i za nabavu nefinancijske imovine 2.738.014,00 kn.

II. REVIZIJA ZA 2010.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te izvršenje rashoda i izdataka u skladu s planom,
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima,
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava, te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Općine.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije korišteni su izvještaji vezani za pojedine aktivnosti i Općine u cjelini. Obavljeni su razgovori s načelnikom i zaposlenicima Općine, te su pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2007.

Državni ured za reviziju je obavio reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Općine za 2007., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Općini je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti Državni ured za reviziju je naložio iskazivanje povećanja imovine za dodatna ulaganja i obveze. Naložio je poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda, utvrđivanje uvjeta za davanje poslovnih prostora u zakup i davanje u zakup poslovnog prostora u skladu s odlukama, uplaćivanje u državni proračun pripadajućeg dijela prihoda ostvarenih prodajom stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo te trošenje prihoda za rješavanje stambenih pitanja socijalno ugroženih osoba. Naložio je donošenje plana gospodarenja otpadom, programa javnih potreba u kulturi i športu, socijalnog programa i programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

Revizijom za 2010. je utvrđeno prema kojim nalogima je postupljeno i prema kojima nije postupljeno.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- U poslovnim knjigama evidentirana su ulaganja u imovinu i obveze.
- Utvrđeni su uvjeti davanja poslovnog prostora u zakup, te su poslovni prostori dani u zakup u skladu odlukama.
- Plan gospodarenja otpadom je donesen.
- Programi javnih potreba u kulturi i športu te socijalni program su doneseni.
- Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture je donesen.

Nalozi prema kojima nije postupljeno:

- Mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda nisu poduzimane.
- Pripadajući dio prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo nije uplaćen u državni proračun, a dio prihoda nije utrošen za rješavanje stambenih pitanja socijalno ugroženih osoba.

Općina je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

Nalaz za 2010.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: sustav unutarnjih financijskih kontrola, djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, financijski izvještaji, donošenje proračunskih dokumenata, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, te postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na sustav unutarnjih financijskih kontrola, računovodstveno poslovanje, prihode, rashode, te postupke javne nabave.

1. Sustav unutarnjih financijskih kontrola

1.1. Sustav unutarnjih financijskih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 141/06), Pravilnikom o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 35/08) i Pravilnikom o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna (Narodne novine 35/08). Do konca 2010. Općina nije uspostavila i razvila financijsko upravljanje i kontrole u skladu s propisima koji uređuju ovo područje. Plan uspostave financijskog upravljanja i kontrola donesen je u prosincu 2010., te su imenovani voditelj za financijsko upravljanje i kontrole i osoba zadužena za nepravilnosti i prijave. Prema odredbama članka 7. Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru, čelnik korisnika proračuna odgovoran je za uspostavu prikladnog, učinkovitog i djelotvornog sustava financijskog upravljanja i kontrola. Aktivnosti treba planirati u skladu sa Strategijom razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske za razdoblje od 2009. do 2012., koja je donesena u rujnu 2009.

Godišnje izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrola nije sastavljeno, što nije u skladu s odredbama članka 16. Pravilnika o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru. Prema odredbama članka 7. Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10) čelnik je odgovoran za zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava te za učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrola u okviru proračuna, o čemu je obvezan za 2011. sastaviti izjavu o fiskalnoj odgovornosti i dostaviti je Ministarstvu financija koje provjerava njezin sadržaj.

Prema zakonskim odredbama Općina nije obvezna ustrojiti unutarnju reviziju.

Državni ured za reviziju nalaže izradu plana uspostave financijskog upravljanja i kontrole kojim će se naznačiti sve aktivnosti i rokovi unutar kojih je potrebno uspostaviti i razvijati ovaj sustav u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru.

1.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da godišnje izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrola nije sastavljeno jer je voditelj imenovan u prosincu 2010. kada je donesen i plan uspostave i razvoja financijskog upravljanja i kontrola.*

2. Računovodstveno poslovanje

- 2.1. Općina je u financijskim izvještajima za 2009. iskazala prihode za 484.431,00 kn manje od ostvarenih, što je imalo utjecaja na iskazivanje poslovnog rezultata, odnosno iskazivanje više ostvarenog manjka prihoda u istom iznosu. Prema poslovnim knjigama, ukupno su ostvareni prihodi u iznosu 4.299.251,00 kn, a u Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2009., prihodi su iskazani u iznosu 3.814.820,00 kn, rashodi 6.581.883,00 kn, te je iskazan manjak prihoda u iznosu 2.767.063,00 kn, dok je u Bilanci iskazan manjak prihoda u iznosu 2.229.922,00 kn (umanjeno za višak prihoda prethodne godine u iznosu 52.710,00 kn). Prema odredbama članka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 25/05 i 2/07), osnovna svrha financijskih izvještaja je dati informacije o financijskom položaju, uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva, izvršenju plana i novčanim tijekovima proračuna, a prema odredbama članka 4. Pravilnika, za sastavljanje financijskih izvještaja odgovorna je osoba koja rukovodi službom računovodstva.

Povjerenstvo je popisalo imovinu, te sastavilo zapisnike. Popisom nisu obuhvaćene, ni u poslovnim knjigama evidentirane ceste i zemljišta. Popisom imovine i obveza nisu utvrđeni viškovi ni manjkovi. Prema odredbi članka 15. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 27/05 i 127/07), proračun mora popisati imovinu i obveze te navesti njihove pojedinačne vrijednosti, a podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste.

Obveze koncem 2010. iznose 3.239.709,00 kn, što je za 731.706,00 kn ili 29,2% više u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 501.695,00 kn i nabavu nefinancijske imovine 2.738.014,00 kn. Dospjele su obveze u iznosu 2.990.725,00 kn. Općina je u 2010. i ranijih godina preuzimala obveze za koje nije osigurala sredstva u proračunu. Prema odredbama članka 44. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08), jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu preuzeti obveze na teret proračuna samo za namjene i do visine utvrđene proračunom, ako su za to ispunjeni svi zakonom i drugim propisima utvrđeni uvjeti.

U poslovnim knjigama nisu iskazane obveze po sudskim presudama donesenim u veljači, odnosno travnju 2009. i prosincu 2010. u iznosu 285.231,00 kn i sudski troškovi u iznosu 38.734,00 kn. U ranijim godinama je Županijska uprava za ceste podnijela tužbu za naplatu duga po sporazumu o sufinanciranju cesta iz 2003. u iznosu 285.231,00 kn. Presudama je naloženo Općini da plati navedeni iznos uvećan za zatezne kamate za razdoblje od srpnja 2005. do isplate, te naknadu troškova. Prema odredbama članka 18. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, obveze su neizmirene obveze proračunskih korisnika proizašle iz prošlih događaja, za čiju se namiru očekuje odljev resursa. Obveze se klasificiraju prema namjeni i ročnosti i iskazuju se po računovodstvenom načelu nastanka događaja uz primjenu metode povijesnog troška.

Državni ured za reviziju nalaže sastavljanje financijskih izvještaja u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu. Nalaže se popisom obuhvatiti cjelokupnu imovinu s podacima u naturalnim i novčanim izrazima, te je evidentirati u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Nalaže se iskazivanje obveza u poslovnim knjigama, te preuzimanje obveza na teret proračuna u visini planiranih sredstava u proračunu.

- 2.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da je u financijskim izvještajima za 2009. u Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, greškom iskazala prihode za 484.431,00 kn manje od ostvarenih, što je imalo utjecaja na iskazivanje više ostvarenog manjka prihoda, te je iskazan manjak prihoda u iznosu 2.767.063,00 kn. U Bilanci je iskazan manjak prihoda u iznosu 2.229.922,00 kn. Imovina obuhvaćena popisom iskazana je u naturalnim i vrijednosnim izrazima, a popisom nisu obuhvaćene ni u poslovnim knjigama iskazane ceste izgrađene u ranijim godinama i zemljišta za koja nisu riješeni imovinsko pravni odnosi. Navodi da se u Općini provode katastarske izmjere u svrhu izrade katastra zemljišta, te će nakon sređivanja vlasništva upisati u imovinu sve ceste i zemljišta. Nadalje navodi, da obveze po sudskim presudama nisu iskazane u poslovnim knjigama jer spor još nije završen, a u travnju 2011. je sa Županijskom upravom za ceste zaključena izvansudska nagodba te će Općina iskazati obveze u iznosu 323.106,00 kn i troškove 38.734,00 kn, te otplatu kroz dvije godine.*

3. Prihodi

- 3.1. Prihodi proračuna su planirani u iznosu 4.631.390,00 kn, a ostvareni su u iznosu 3.808.546,00 kn, što je za 822.844,00 kn ili 17,8% manje od plana.

Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu odnose se na: prihode od pomoći, koncesija, naknade za priključenje i razvoj, sufinanciranje građana, komunalnu naknadu i doprinos, grobnu naknadu, financiranje zapošljavanja po programu javnih radova, te prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo. Ostvareni su u iznosu 2.479.402,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 65,1%. Prihodi u iznosu 1.800.002,00 kn ili 72,6% utrošeni su za propisane namjene, dok su prihodi u ukupnom iznosu 679.400,00 kn utrošeni za tekuće proračunske potrebe. Odnose se na dio prihoda od sufinanciranja građana za katastarske izmjere u iznosu 437.819,00 kn, dio prihoda od sufinanciranja građana za obnovu mrtvačnice u iznosu 193.295,00 kn, koje je u skladu s odlukama o sufinanciranju, trebalo utrošiti za izradu geodetsko katastarskih izmjera i obnovu mrtvačnice. Prihodi od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 21.729,00 kn utrošeni su za tekuće proračunske potrebe, umjesto da su utrošeni za rješavanje stambenih pitanja socijalno ugroženih osoba, isplatu razlike cijene vlasnicima stanova koji svoje stanove prodaju stanarima i osiguranje stanova nositeljima stanarskog prava, a u državni proračun nije uplaćen pripadajući dio od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 26.557,00 kn. Prema odredbama članka 27. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo (Narodne novine 43/92 – pročišćeni tekst, 69/92, 25/93, 48/93, 2/94, 4/94, 44/94, 47/94, 58/95, 11/96, 11/97, 68/98, 96/99, 120/00, 94/01 i 78/02), novčana sredstva koja se ostvare prodajom stanova koje prodaju općina ili grad doznačuju se u visini 55,0% u državni proračun, a 45,0% zadržava prodavatelj i koristi za rješavanje stambenih pitanja socijalno ugroženih osoba, isplatu razlike cijene vlasnicima stanova koji svoje stanove prodaju stanarima i osiguranje stanova nositeljima stanarskog prava.

Koncem 2010. ukupna potraživanja su iznosila 4.629.133,00 kn, što je za 3.374.356,00 kn ili 268,9% više u odnosu na prethodnu godinu i sva su dospjela.

Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 4.441.272,00 kn (potraživanja za sufinanciranje geodetsko katastarskih izmjera u iznosu 3.261.718,00 kn, sufinanciranje izgradnje mrtvačnice 629.533,00 kn, komunalnu naknadu 219.315,00 kn, općinske poreze 125.644,00 kn, sufinanciranje izgradnje cesta 120.335,00 kn, komunalni doprinos 44.593,00 kn i drugo 40.134,00 kn), druga potraživanja (naknada za uređenje voda) 181.341,00 kn i od prodaje nefinancijske imovine 6.520,00 kn. Za dospjela potraživanja Općina je tijekom godine upućivala opomene, a druge mjere naplate nisu poduzimane. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Prema odredbama članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08), tijelo jedinice lokalne samouprave odgovorno je za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu s odgovarajućim zakonima i propisima donesenima na temelju zakona.

Prihodi od komunalne naknade i doprinosa su ostvareni u iznosu 195.101,00 kn. Odluka o komunalnoj naknadi donesena je 2002., a izmjene i dopune 2004. i 2005. Odlukom o komunalnoj naknadi nije predviđeno plaćanje komunalne naknade za vlasnike, odnosno korisnike građevnog zemljišta koje služi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti. Prema odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 82/04, 110/04, 178/04, 38/09 i 79/09), komunalnu naknadu plaćaju vlasnici, odnosno korisnici stambenog, poslovnog i garažnog prostora, građevnog zemljišta koje služi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti i neizgrađenog građevnog zemljišta.

Odluka o komunalnom doprinosu donesena je 2002., a dopune 2005. Odluka u dijelu prema kojoj obveznik može uz suglasnost Općine snositi troškove gradnje javne površine, nerazvrstane ceste ili javne rasvjete, nije usklađena s odredbom članka 33. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojoj obveznik može uz suglasnost jedinice lokalne samouprave sam snositi troškove gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture koji se odnose na troškove gradnje nerazvrstanih cesta.

Tijekom 2010. su ostvareni prihodi od sufinanciranja geodetsko katastarskih izmjera, obnove mrtvačnice i modernizacije cesta u ukupnom iznosu 825.415,00 kn. Odluke o sufinanciranju donijelo je općinsko vijeće. Za sufinanciranje izgradnje cesta su s građanima zaključeni ugovori, dok su za druga sufinanciranja ispostavljene uplatnice na temelju kojih su u poslovnim knjigama evidentirana potraživanja. Prema odredbama članka 29. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07- Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 73/08), vlastiti izvori sredstava općine i grada su prihodi od vlastite imovine, općinski, odnosno gradski porezi, novčane kazne i oduzeta imovinska korist za prekršaje koje sami propišu, upravne pristojbe, boravišne pristojbe, komunalne naknade, doprinosi i druge naknade utvrđene posebnim zakonom, naknade za uporabu javnih, općinskih ili gradskih površina i drugi prihodi utvrđeni posebnim zakonom, a prikupljanje prihoda se mora temeljiti na zakonu. Prema odredbama članka 81. Statuta, prihodi Općine su porezi, prirez, naknade, doprinosi i pristojbe u skladu sa zakonom i posebnim odlukama općinskog vijeća. Prema Statutu, građani mogu neposredno sudjelovati u odlučivanju o lokalnim poslovima putem referendumu i zbora građana.

Prema odredbama članaka 17. i 24. Statuta, referendum se može raspisati, odnosno općinsko vijeće može tražiti mišljenje od zborova građana o prijedlogu općeg akta ili drugog pitanja iz djelokruga Općine, kao i o drugim pitanjima određenim zakonom. Državni ured za reviziju je mišljenja, da je za prikupljanje prihoda po osnovi sufinanciranja građana, koji nisu posebnim zakonima utvrđeni kao izvori financiranja, trebalo provesti jedan od načina neposrednog odlučivanja građana, te nakon toga donijeti odluku o financiranju, rokovima plaćanja te zaduženju građana.

Državni ured za reviziju nalaže trošiti prihode u skladu s propisanim namjenama. Nalaže se uplaćivanje pripadajućeg dijela prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u državni proračun u skladu s odredbama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo. Nalaže se potpuno i pravodobno prikupljanje proračunskih prihoda u fiskalnoj godini na koju se odnose u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

Nalaže se usklađivanje odluka o komunalnoj naknadi i komunalnom doprinosu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- 3.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da će prihode trošiti u skladu s propisanim namjenama. Obrazlaže da dio prihoda od sufinanciranja građana za geodetsko katastarske izmjere nije utrošen za navedene radove, zbog kritika građana na obavljeni posao izvoditelja radova, te je u prosincu 2010. dogovoren kvalitetniji način izvođenja radova. Za dospelja potraživanja navodi da su upućivane opomene, a krajem godine za potraživanja za komunalni doprinos i sufinanciranje građana za modernizaciju cesta su pokrenuti postupci ovrhe. Odluke o komunalnoj naknadi i komunalnom doprinosu uskladiti će s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.*

4. Rashodi

- 4.1. Rashodi su planirani u iznosu 4.631.390,00 kn, a izvršeni su u iznosu 4.584.139,00 kn, što je za 47.251,00 kn ili 1,0% manje od plana. Manjak prihoda nad rashodima tekuće godine iznosi 773.593,00 kn, što s prenesenim manjkom prihoda iz prethodne godine u iznosu 2.229.922,00 kn čini manjak prihoda za prijenos u sljedeće razdoblje u iznosu 3.003.515,00 kn. Koncem 2010. dospjele su obveze u iznosu 2.990.725,00 kn, a u poslovnim knjigama nisu iskazane obveze po sudskim presudama u iznosu 285.231,00 kn. Predlaže se izraditi prijedlog mjera za pokriće manjka, odnosno voditi računa o preuzimanju obveza u narednim godinama kako ne bi bilo dovedeno u pitanje ravnomjerno zadovoljavanje svih javnih potreba.

Komunalna djelatnost održavanja javne rasvjete povjerena je pravnoj osobi bez prikupljanja ponuda ili provedenog javnog natječaja. Odluka o komunalnom redu je donesena. Prema odredbama članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09 i 153/09), odluku o izboru osobe koja obavlja komunalnu djelatnost donosi predstavničko tijelo nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja.

U okviru tekućih donacija su iskazane donacije Hrvatskom crvenom križu u iznosu 5.500,00 kn. Skreće se pozornost da je Pravilnik o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog crvenog križa (Narodne novine 18/11) stupio na snagu 17. veljače 2011. Pravilnikom je utvrđena obveza izdvajanja sredstava iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za rad ustrojstvenih oblika društva Crvenog križa, osnovica za izračun postotaka izdvajanja i obveza nadzora jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o korištenju sredstava putem polugodišnjih i godišnjih izvješća.

Rashodi za izgradnju pješačko biciklističke staze su izvršeni u iznosu 111.237,00 kn. Nositelj investicije je Županijska uprava za ceste koja je provela postupak javne nabave i s izvoditeljem radova u svibnju 2009. zaključila ugovor u vrijednosti 222.664,00 kn. Za izgradnju pješačko biciklističke staze nisu pribavljene dozvole za izgradnju. Odredbama članaka 103. i 209. Zakona o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine 76/07 i 38/09), zahvati u prostoru provode se u skladu s dokumentima prostornog uređenja, posebnim propisima i lokacijskom dozvolom, te su propisani akti na temelju kojih se može pristupiti građenju.

U okviru rashoda za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 297.647,00 kn ili 6,5% ukupnih rashoda, evidentiran je prijenos sredstava trgovačkom društvu u kojemu Općina ima 1,83% vlasničkog udjela. Djelatnost trgovačkog društva je opskrba pitkom vodom, te odvodnja i pročišćavanje otpadnih i oborinskih voda. Trgovačko društvo prikuplja naknade za priključenje na vodovod i u cijeni usluge naknadu za razvoj, a iz prikupljenih sredstava financira izgradnju vodovoda i kanalizacije. Trgovačko društvo izvođenje radova ustupa drugim izvoditeljima, a Općini obračunava naknadu za poslove vođenja investicije i za prikupljanje sredstava. Gradnja vodovoda iz prikupljene naknade u cijeni vode i naknade za priključenje nije planirana programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2010. Općina je u prosincu 2010. donijela Odluku o priključenju na komunalne vodne građevine i Odluku o obračunu i naplati naknade za razvoj u skladu s odredbama članka 5. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09). Investitor je trgovačko društvo, imovina je evidentirana u poslovnim knjigama trgovačkog društva, a u Općini u okviru udjela u kapitalu trgovačkog društva. Općina na temelju izjave o prijeboju evidentira prikupljene prihode te izdatke za udjele u kapitalu trgovačkog društva. Prema izvješću trgovačkog društva, sredstva su utrošena za izgradnju objekata za opskrbu vodom na području Međimurske županije. Uz izvješće nisu dostavljeni obračuni izvedenih radova, računi i druga dokumentacija koja omogućuje kontrolu utrošenih sredstava te provjeru podataka iskazanih u izvješću. U razdoblju 2006. do 2010., Općina je trgovačkom društvu prenijela ukupno 1.431.272,00 kn. Prema odluci iz 2006., trgovačko društvo je tijekom 2009. povećalo udjele u kapitalu za 632.800,00 kn, a 217.062,00 kn prenijelo u pričuve, te koncem 2010. stanje udjela iznosi 4.974.600,00 kn.

Državni ured za reviziju nalaže povjeravanje komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Nalaže se pristupiti gradnji objekata nakon pribavljenih propisanih dozvola u skladu s odredbama Zakona o prostornom uređenju i gradnji. Nalaže se pribavljanje obračuna izvedenih radova i nadzor nad trošenjem sredstava namijenjenih za izgradnju vodnih građevina.

4.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da će u narednim razdobljima voditi računa o preuzimanju obveza. Obrazlaže da je komunalna djelatnost održavanja javne rasvjete povjerena pravnoj osobi bez prikupljanja ponuda iz razloga što bi u slučaju odabira druge osobe, pravna osoba u čijem su vlasništvu stupovi obračunala uslugu uključivanja i isključivanja električne energije. Za izgradnju pješačko biciklističke staze navodi da će ubuduće pribaviti propisane dozvole u skladu s odredbama Zakona o prostornom uređenju i gradnji, te da će pribaviti obračune izvedenih radova za izgradnju vodnih građevina.*

5. Postupci javne nabave

5.1. Tijekom 2010. su nabavljene robe, radovi i usluge na koje se primjenjuju propisi o javnoj nabavi u vrijednosti 3.086.126,00 kn. Odnose se na nabavu nefinancijske imovine u vrijednosti 2.463.019,00 kn te materijalne i druge rashode u iznosu 623.107,00 kn.

Općina je provela postupke nabave za radove u vrijednosti 69.847,00 kn, a za radove u vrijednosti 2.037.787,00 kn postupke nabave u 2009. proveli su Državna geodetska uprava, Županijska uprava za ceste, te trgovačko društvo za opskrbu vodom. Druge robe, radovi i usluge u ukupnom iznosu 721.115,00 kn nabavljene su u pojedinačnim iznosima do 70.000,00 kn.

Izravno od dobavljača, bez propisanih postupaka javne nabave pribavljeni su radovi asfaltiranja nerazvrstane ceste u jednom naselju u vrijednosti 257.376,00 kn. Planom nabave planirani su radovi u vrijednosti 69.750,00 kn (bez poreza na dodanu vrijednost), te su s istim izvoditeljem zaključena tri ugovora, svaki u vrijednosti 85.792,00 kn (s porezom na dodanu vrijednost). Radovi su izvedeni, te su sastavljeni zapisnik o obavljenom nadzoru i primopredaji radova. Prema odredbi članka 9. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 110/07 i 125/08), naručitelj je dužan pridržavati se uvjeta javne nabave prema procijenjenim vrijednostima i ne smije dijeliti vrijednost nabave s namjerom izbjegavanja primjene propisanog postupka nabave.

Državni ured za reviziju nalaže provođenje postupka nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

5.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da je izvodila radove po fazama, te da će ubuduće provoditi postupke nabave.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji, obavljena je financijska revizija Općine za 2010. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Revizija je planirana i obavljena na način koji pruža razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Revizijom obavljenom za 2007. su utvrđene nepravilnosti koje se odnose na nepoduzimanje mjera za potpuno i pravodobno prikupljanje proračunskih prihoda i neuplaćivanje u državni proračun pripadajućeg dijela prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo. Revizijom za 2010. je utvrđeno da navedene nepravilnosti nisu otklonjene.
 - Plan uspostave i razvoja financijskog upravljanja i kontrola nije donesen, te je naloženo poduzimanje aktivnosti za uspostavu i razvoj financijskog upravljanja i kontrola. (točka 1. Nalaza)
 - U financijskim izvještajima za 2009. prihodi su iskazani za 484.431,00 kn manje od ostvarenih, što je imalo utjecaja na iskazivanje poslovnog rezultata, odnosno iskazivanje više ostvarenog manjka prihoda u istom iznosu. Popisom imovine nije obuhvaćena ni u poslovnim knjigama evidentirana cjelokupna imovina, a odnosi se na ceste i zemljišta. Dospjele obveze iznose 2.990.725,00 kn, a u poslovnim knjigama nije evidentirana obveza za izgradnju cesta u iznosu 285.231,00 kn. (točka 2. Nalaza)
 - Prihodi koji imaju propisanu namjenu ostvareni u iznosu 1.800.002,00 kn utrošeni su za propisane namjene, a prihodi u iznosu 679.400,00 kn su utrošeni za tekuće proračunske potrebe, umjesto za sufinanciranje izrade geodetsko katastarskih izmjera i obnovu mrtvačnice, odnosno uplatu u državni proračun pripadajućeg dijela prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo. Za dospjela potraživanja u iznosu 4.629.133,00 kn tijekom godine Općina je upućivala opomene, a druge mjere naplate nisu poduzimane. Odlukom općinskog vijeća utvrđena je obveza građana za sufinanciranje geodetsko katastarskih izmjera na području Općine, što nije u skladu s odredbama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojim su utvrđeni izvori sredstva i financiranje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. (točka 3. Nalaza)
 - Manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 3.003.515,00 kn. Koncem 2010. dospjele su obveze u iznosu 2.990.725,00 kn, a u poslovnim knjigama nisu iskazane obveze po sudskim presudama u iznosu 285.231,00 kn. Predlaže se izraditi prijedlog mjera za pokriće manjka, odnosno voditi računa o preuzimanju obveza u narednim godinama kako ne bi bilo dovedeno u pitanje ravnomjerno zadovoljavanje svih javnih potreba.

Općina je u razdoblju 2006. do 2010., za izgradnju vodovoda i kanalizacije trgovačkom društvu u kojem ima 1,83% udjela u vlasništvu, prenijela sredstva u iznosu 1.431.272,00 kn, od čega u 2010. u iznosu 279.444,00 kn ili 6,1% ukupnih rashoda. Trgovačko društvo uz godišnje izvješće o prikupljenim i utrošenim sredstvima nije dostavilo obračun izvedenih radova i drugu dokumentaciju. (točka 4. Nalaza)

- Općina je izravno od dobavljača, bez propisanog postupka nabave pribavila radove asfaltiranja nerazvrstane ceste ugovorene vrijednosti 257.376,00 kn. (točka 5. Nalaza)

4. Općina obuhvaća deset naselja s 3 442 stanovnika. Za obavljanje upravnih poslova ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Općina je u 2010. imala 15 zaposlenika, od kojih deset na određeno vrijeme po programima javnih radova i zamjena za porodiljni dopust. U revidiranom razdoblju zakonski predstavnik je bio Anđelko Kovačić. Proračunski dokumenti su doneseni u skladu sa zakonskim propisima. Prihodi su ostvareni u iznosu 3.808.546,00 kn, a rashodi su izvršeni u iznosu 4.584.139,00 kn. Manjak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 773.593,00 kn, što s manjkom prihoda iz prethodne godine u iznosu 2.229.922,00 kn čini manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 3.003.515,00 kn te je predložena izrada prijedloga mjera za pokriće manjka. U financijskim izvještajima za 2009. prihodi su iskazani za 484.431,00 kn manje od ostvarenih i u istom iznosu je pogrešno iskazan rezultat poslovanja, te je manjak prihoda iskazan u iznosu 2.714.353,00 kn. Vrijednosno su najznačajniji prihodi od poreza, administrativnih pristojbi i po posebnim propisima te pomoći u iznosu 3.191.806,00 kn ili 83,8% ukupnih prihoda. Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 2.479.402,00 kn i čine 65,1% ukupno ostvarenih prihoda. Za propisane namjene je utrošeno 1.800.002,00 kn, a prihodi od sufinanciranja građana za katastarske izmjere i obnovu mrtvačnice, te prihodi od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u ukupnom iznosu 679.400,00 kn utrošeni su za tekuće proračunske potrebe, a u državni proračun nije uplaćen pripadajući dio od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 26.557,00 kn. Koncem godine potraživanja iznose 4.629.133,00 kn, što je za 3.374.357,00 kn ili 268,9% više u odnosu na prethodnu godinu. Dospjela potraživanja iznose 4.629.133,00 kn. Vrijednosno najznačajnije potraživanje u iznosu 3.261.718,00 kn se odnosi na potraživanja od sufinanciranja građana za izradu geodetsko katastarskih izmjera. Pri naplati potraživanja, osim upućivanja opomena za većinu potraživanja nisu poduzimane druge mjere naplate. Boljom naplatom prihoda moglo se postići ostvarivanje više programa i ciljeva iz samoupravnog djelokruga, odnosno financirati više javnih potreba. U 2010. i ranijih godina, Općina nije pozajmljivala proračunska sredstva, nije se zaduživala, te nije davala jamstva i suglasnosti za zaduživanje. Koncem 2010. obveze iznose 3.239.710,00 kn, što je za 731.707,00 kn ili 29,2% više u odnosu na prethodnu godinu. Dospjele su obveze u iznosu 2.990.725,00 kn i čine 78,5% ostvarenih prihoda. Općina je u 2010. i ranijih godina preuzimala obveze za koje nije osigurala sredstva u proračunu. Proračunska sredstva korištena su za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga: nabavu dugotrajne imovine, održavanje objekata komunalne infrastrukture, pomoći, subvencije, školstvo, kulturu, šport, socijalne potrebe, nacionalne manjine i drugo. Vrijednosno najznačajniji rashodi su izvršeni za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 2.463.018,00 kn ili 53,8%, materijalne rashode 723.326,00 kn ili 15,8% i druge rashode poslovanja 706.401,00 kn ili 15,4% ukupnih rashoda.

Kod utvrđivanja mase sredstava, osnovica i koeficijenta za izračun plaća dužnosnika, službenika i namještenika te donošenja odgovarajućih odluka i akata postupljeno je u skladu sa zakonskim odredbama. Komunalne djelatnosti obavljane su u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim održavanja javne rasvjete. Općina je u razdoblju 2006. do 2010., za izgradnju vodovoda i kanalizacije trgovačkom društvu u kojem ima 1,83% udjela u vlasništvu prenijela sredstva u iznosu 1.431.272,00 kn, od čega u 2010. u iznosu 279.444,00 kn. Trgovačko društvo uz izvješće o prikupljenim i utrošenim sredstvima nije dostavilo obračun izvedenih radova i drugu dokumentaciju. Nabavljeni su radovi asfaltiranja u vrijednosti 257.376,00 kn, a nisu provedeni propisani postupci nabave. Sustav unutarnjih financijskih kontrola nije uspostavljen u cijelosti. Revizijom za 2010. utvrđeno je da je postupljeno prema nalogima koji se odnose na evidentiranje ulaganja u imovinu i evidentiranje obveza, utvrđivanje uvjeta za davanje poslovnog prostora u zakup, donošenje plana gospodarenjem otpadom, programa javnih potreba u kulturi i športu te socijalnog programa i programa gradnje objekata i uređaja komunalne. Nije postupljeno prema nalogima za poduzimanje mjera za potpuno i pravodobno prikupljanje proračunskih prihoda, uplaćivanje u državni proračun pripadajućeg dijela prihoda od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo i trošenje prihoda za rješavanje stambenih pitanja socijalno ugroženih osoba, a u reviziji za 2010. utvrđene su i druge nepravilnosti opisane u mišljenju, što je utjecalo na izražavanje uvjetnog mišljenja.