



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Osijek

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

OPĆINA ČEPIN

Osijek, lipanj 2011.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O OPĆINI	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Financijski izvještaji	2
II.	REVIZIJA ZA 2010.	7
	Ciljevi i područja revizije	7
	Metode i postupci revizije	7
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2006.	7
	Nalaz za 2010.	9
III.	MIŠLJENJE	15



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Osijek

KLASA: 041-01/11-02/12
URBROJ: 613-16-11-6

Osijek, 30. lipnja 2011.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
OPĆINE ČEPIN ZA 2010.

Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 - pročišćeni tekst i 177/04), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje općine Čepin (dalje u tekstu: Općina) za 2010.

Revizija je obavljena u razdoblju od 11. travnja do 30. lipnja 2011.

Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima (Narodne novine 93/94) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

I. PODACI O OPĆINI

Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06-isp., 16/07-isp., 95/08, 46/10 i 145/10) utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Osječko-baranjske županije. Općina obuhvaća pet naselja s ukupno 12 901 stanovnika (prema popisu stanovništva iz 2001.) i ne nalazi se na području posebne državne skrbi. Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09) u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koje se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području i druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje upravnih, stručnih, te pomoćno-tehničkih poslova iz samoupravnog djelokruga Općine, ustrojena su tri upravna odjela. Općina ima 15 zaposlenika. Općina ima jednog proračunskog korisnika u kojem rade dva zaposlenika. Statut i drugi opći akti usklađeni su s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 109/07). Kod utvrđivanja mase sredstava za plaće, osnovica i koeficijenta za izračun plaća službenika i namještenika i naknada općinskog načelnika i zamjenika načelnika, te donošenja odgovarajućih odluka i akata postupljeno je u skladu s odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10) i Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 74/10). Općinsko vijeće ima 15 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2010. i u vrijeme obavljanja revizije je načelnik Dražen Arnold.

Financijski izvještaji

Općina je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o novčanim tijekovima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama i Bilješke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prihodi i primici proračuna su planirani u iznosu 19.772.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 17.848.851,00 kn, što je za 1.923.149,00 kn ili 9,7% manje od plana. U odnosu na prethodnu godinu ostvareni su u većem iznosu za 2.217.743,00 kn ili 14,2%.

U tablici broj 1 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima i primicima za 2010.

Tablica broj 1

Planirani i ostvareni prihodi i primici za 2010.

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Prihodi poslovanja	14.287.000,00	17.795.299,00	124,6	99,7
1.1.	Prihodi od poreza	9.275.000,00	8.934.962,00	96,3	50,1
1.1.1.	Porez na dohodak		7.625.406,00	-	42,7
1.1.2.	Porez na promet nekretnina		1.152.225,00	-	6,5
1.1.3.	Općinski porezi		157.331,00	-	0,9
1.2.	Pomoći	768.000,00	4.631.321,00	603,0	26,0
1.2.1.	Tekuće pomoći		4.131.321,00	-	23,2
1.2.2.	Kapitalne pomoći		500.000,00	-	2,8
1.3.	Prihodi od imovine	1.283.500,00	1.824.381,00	142,1	10,2
1.3.1.	Prihodi od financijske imovine	11.000,00	531,00	4,8	-
1.3.2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.272.500,00	1.823.850,00	143,3	10,2
1.4.	Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima	2.853.000,00	2.309.678,00	81,0	12,9
1.4.1.	Administrativne pristojbe	5.000,00	5.183,00	103,7	-
1.4.2.	Prihodi po posebnim propisima	2.848.000,00	2.304.495,00	80,9	12,9
1.4.2.1.	Komunalna naknada i doprinos		1.679.636,00	-	9,4
1.4.2.2.	Drugi prihodi po posebnim propisima		624.859,00	-	3,5
1.5.	Drugi prihodi	107.500,00	94.957,00	88,3	0,5
2.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	35.000,00	53.552,00	153,0	0,3
2.1.	Prihodi od prodaje neproizvedene imovine	35.000,00	53.552,00	153,0	0,3
3.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	5.000.000,00	0,00	-	-
3.1.	Primici od zaduživanja	5.000.000,00	0,00	-	-
4.	Višak prihoda i primitaka	450.000,00	0,00	-	-
	Ukupno	19.772.000,00	17.848.851,00	90,3	100,0

Najznačajniji udjel imaju prihodi od poreza na dohodak u iznosu 7.625.406,00 kn ili 42,7% i prihodi od pomoći u iznosu 4.631.321,00 kn ili 26,0%. Svi drugi prihodi iznose 5.592.124,00 kn ili 31,3%. Uvedeni su općinski porezi, osim prireza porezu na dohodak.

Prihodi od pomoći ostvareni su za 3.863.321,00 kn ili 503,0% više od plana jer nije planirana pomoć iz državnog proračuna za ublažavanje posljedica elementarnih nepogoda ostvarena u iznosu 3.881.221,00 kn.

Primici od zaduživanja planirani su u iznosu 5.000.000,00 kn, a nisu ostvareni jer Općina do konca godine nije uspjela provesti postupak javne nabave za pribavljanje sredstava za predviđene investicije.

Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu odnose se na: prihode od pomoći, prihode od zakupa i koncesije poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, šumskog doprinosa, naknada za priključak na komunalne vodne građevine, spomeničke rente, vodnog doprinosa, prihoda od prodaje imovine, od prodaje stana na kojem je postojalo stanarsko pravo i od naknada s naslova osiguranja. Ostvareni su u iznosu 8.633.283,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 48,4%.

Za zakonom propisane namjene utrošeno je 8.125.356,00 kn, a 507.927,00 kn primljenih pomoći iz državnog proračuna za izgradnju infrastrukture u poduzetničkoj zoni, prihodi od spomeničke rente i od prodaje stana na temelju odredaba Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo nije utrošeno i nalazi se na računu proračuna.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i izvršenim rashodima i izdacima za 2010.

Tablica broj 2

Planirani i izvršeni rashodi i izdaci za 2010.

Redni broj	Rashodi i izdaci	Planirano	Izvršeno	u kn	
				Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Rashodi poslovanja	17.495.000,00	16.697.061,00	95,4	91,8
1.1.	Rashodi za zaposlene	1.815.600,00	1.751.209,00	96,5	9,6
1.2.	Materijalni rashodi	6.143.000,00	5.779.044,00	94,1	31,8
1.2.1.	Naknade troškova zaposlenima	117.000,00	100.521,00	85,9	0,5
1.2.2.	Rashodi za materijal i energiju	1.027.000,00	1.047.624,00	102,0	5,8
1.2.3.	Rashodi za usluge	3.933.000,00	3.710.220,00	94,3	20,4
1.2.4.	Drugi nespomenuti rashodi poslovanja	1.066.000,00	920.679,00	86,4	5,1
1.3.	Financijski rashodi	210.400,00	189.609,00	90,1	1,0
1.4.	Subvencije	280.000,00	163.497,00	58,4	0,9
1.5.	Naknade građanima i kućanstvima	725.000,00	715.054,00	98,6	3,9
1.6.	Drugi rashodi poslovanja	8.321.000,00	8.098.648,00	97,3	44,6
1.6.1.	Tekuće donacije	2.411.000,00	2.242.346,00	93,0	12,3
1.6.2.	Kapitalne pomoći	5.510.000,00	1.719.232,00	31,2	9,5
1.6.3.	Kazne, penali i naknade štete	0,00	3.740.296,00	-	20,6
1.6.4.	Drugi rashodi	400.000,00	396.774,00	99,2	2,2
2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.605.000,00	817.429,00	50,9	4,5
2.1.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	535.000,00	478.473,00	89,4	2,6
2.2.	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	1.070.000,00	338.956,00	31,7	1,9
3.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	672.000,00	676.970,00	100,7	3,7
3.1.	Izdaci za otplatu glavnice primljenih zajmova	672.000,00	676.970,00	100,7	3,7
Ukupno		19.772.000,00	18.191.460,00	92,0	100,00
Manjak prihoda i primitaka			342.609,00		

Rashodi i izdaci proračuna planirani su u iznosu 19.772.000,00 kn, a izvršeni su u iznosu 18.191.460,00 kn što je za 1.580.540,00 kn ili 8,0% manje od plana. Ostvaren je manjak prihoda tekuće godine u iznosu 342.609,00 kn, što s prenesenim manjkom prihoda i primitaka iz ranijih godina, nakon ispravka, u iznosu 863.330,00 kn čini manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 1.205.939,00 kn. Dospjele obveze koncem godine iznose 1.664.262,00 kn. Predlaže se izraditi prijedlog mjera za pokriće manjka te voditi računa o preuzimanju obveza u narednim godinama kako ne bi bilo dovedeno u pitanje ravnomjerno zadovoljavanje svih javnih potreba.

Vrijednosno najznačajniji rashodi i izdaci izvršeni su za druge rashode poslovanja u iznosu 8.098.648,00 kn ili 44,6% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Slijede materijalni rashodi u iznosu 5.779.044,00 kn ili 31,8% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Svi drugi rashodi i izdaci iznose 4.313.768,00 kn i imaju udjel 23,6%.

Rashodi za naknadu štete od elementarne nepogode nisu bili planirani, a izvršeni su u iznosu 3.740.296,00 kn odnosno u visini uplaćenih sredstava pomoći, što je u skladu s odredbom članka 50. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08). Iznad plana izvršeni su rashodi za materijal i energiju za 20.624,00 kn ili 2,0%.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2010., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 80.310.704,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2010.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2010.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	25.718.412,00	24.857.033,00	96,7
2.	Financijska imovina	47.533.791,00	55.453.671,00	116,7
2.1.	Novčana sredstva	174.891,00	596.723,00	341,2
2.2.	Potraživanja	5.464.785,00	5.941.301,00	108,7
2.3.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	41.685.900,00	41.685.900,00	100,0
2.4.	Rashodi budućeg razdoblja	208.215,00	7.229.747,00	3.472,3
Ukupno imovina		73.252.203,00	80.310.704,00	109,6
3.	Obveze	4.461.799,00	11.455.036,00	266,2
4.	Odgođeno plaćanje rashoda	0,00	422.964,00	-
5.	Vlastiti izvori	68.790.404,00	68.432.704,00	99,5
Ukupno obveze i vlastiti izvori		73.252.203,00	80.310.704,00	109,6

Nefinancijska imovina se odnosi na vrijednost građevinskih objekata u iznosu 22.614.104,00 kn, opreme 801.958,00 kn, zemljišta 500.000,00 kn, nematerijalne imovine 135.384,00 kn, robe za dalju prodaju (monografija Općine) 100.500,00 kn, prijevoznih sredstava 51.988,00 kn, umjetničkih djela 18.000,00 kn i nefinancijske imovine u pripremi 635.099,00 kn (građevinski objekti u pripremi 468.194,00 kn i projektna dokumentacija u pripremi 166.905,00 kn).

Financijska imovina se odnosi na dionice i udjele u glavnici u iznosu 41.685.900,00 kn, potraživanja za prihode poslovanja 5.905.350,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine 21.020,00 kn, druga potraživanja 14.931,00 kn, novčana sredstva 596.723,00 kn te rashode budućeg razdoblja 7.229.747,00 kn.

U okviru rashoda budućeg razdoblja i obveza za rashode poslovanja pogrešno su iskazani rashodi i obveze u iznosu 6.567.000,00 kn (od čega u okviru obveza za kazne, penale i naknade šteta 3.233.835,00 kn i u okviru drugih tekućih obveza 3.333.165,00 kn), što je ispravljeno u 2011., te koncem 2010. rashodi budućeg razdoblja iznose 662.747,00 kn, a obveze 4.888.036,00 kn.

Obveze u iznosu 4.888.036,00 kn se odnose na obveze za rashode poslovanja u iznosu 1.809.117,00 kn, obveze za primljene zajmove 2.807.410,00 kn te obveze za nabavu nefinancijske imovine 271.509,00 kn.

II. REVIZIJA ZA 2010.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te izvršenje rashoda i izdataka u skladu s planom,
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima,
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava, te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Općine.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocjenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz proračuna s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije korišteni su izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti i subjekt u cjelini. Obavljeni su razgovori s načelnikom te drugim zaposlenicima Općine.

Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2006.

Državni ured za reviziju je obavio reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Općine za 2006. o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Općini je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti Državni ured za reviziju naložio je iskazivanje rashoda na temelju nastanka poslovnog događaja i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose, iskazivanje sve imovine i obveza, obavljanje popisa imovine i obveza na koncu godine, ustrojavanje i vođenje analitičkog knjigovodstva za dugotrajnu nefinancijsku imovinu, obavljanje ispravka vrijednosti dugotrajne nefinancijske imovine, sastavljanje financijskih izvještaja na temelju podataka iz poslovnih knjiga, potpuno i pravodobno prikupljanje proračunskih prihoda, donošenje odluke o utvrđivanju komunalnih djelatnosti koje će obavljati fizičke ili pravne osobe na temelju pisanog ugovora, te povjeravanje poslova na temelju provedenog postupka prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, provođenje propisanih postupaka javne nabave i vođenje evidencije postupaka nabave i zaključenih ugovora o nabavi.

Revizijom za 2010. je utvrđeno prema kojim nalogima je postupljeno i prema kojima nije postupljeno.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- Rashodi su evidentirani na temelju nastanka poslovnog događaja i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose.
- Obavljen je ispravak vrijednosti dugotrajne nefinancijske imovine.
- Financijski izvještaji sastavljeni su na temelju podataka iz poslovnih knjiga.
- Utvrđene su komunalne djelatnosti koje će obavljati fizičke ili pravne osobe na temelju pisanog ugovora, te su poslovi povjereni izvoditeljima na temelju provedenog postupka prikupljanja ponuda i javnog natječaja.
- Nabava roba, radova i usluga obavljena je u skladu s propisima o javnoj nabavi.

Nalozi prema kojima nije postupljeno:

- U poslovnim knjigama nije iskazana sva imovina i obveze.
- Nije obavljen potpun popis imovine koncem godine.
- Nije ustrojeno i vođeno analitičko knjigovodstvo za dugotrajnu nefinancijsku imovinu.
- Nisu poduzimane sve mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna.

Općina je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

Nalaz za 2010.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: sustav unutarnjih financijskih kontrola, djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, financijski izvještaji, donošenje proračunskih dokumenata, računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci i postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na sustav unutarnjih financijskih kontrola, računovodstveno poslovanje, prihode i primitke i rashode i izdatke.

1. Sustav unutarnjih financijskih kontrola

1.1. Sustav unutarnjih financijskih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 14/06), Pravilnikom o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 35/08) i Pravilnikom o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna (Narodne novine 35/08). Općina nije uspostavila i razvila financijsko upravljanje i kontrole u skladu s propisima koji uređuju ovo područje. Voditelj za financijsko upravljanje i kontrole nije imenovan i nije donesen plan uspostave financijskog upravljanja i kontrola, što nije u skladu s odredbama članka 8. Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru. Osoba zadužena za nepravilnosti i prijevare nije imenovana, što nije u skladu s odredbama članka 36. navedenog Zakona. Odredbom članka 3. Pravilnika o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru je propisano, ako čelnik korisnika proračuna ne imenuje voditelja za financijsko upravljanje i kontrole, i/ili ne uspostavi druge organizacijske oblike, njegova je obveza provoditi aktivnosti vezane uz uspostavu i razvoj financijskog upravljanja i kontrola.

Godišnje izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrola nije sastavljeno, što nije u skladu s odredbama članka 16. Pravilnika o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru. Prema odredbama članka 7. Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10) čelnik je odgovoran za zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava te za učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrola u okviru proračuna, o čemu je obvezan za 2011. sastaviti izjavu o fiskalnoj odgovornosti i dostaviti je Ministarstvu financija koje provjerava njezin sadržaj.

Prema odredbama Pravilnika o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna Općina nije obvezna organizirati obavljanje poslova unutarnje revizije.

Državni ured za reviziju nalaže izradu plana uspostave financijskog upravljanja i kontrole kojim će se naznačiti sve aktivnosti i rokovi unutar kojih je potrebno uspostaviti i razvijati ovaj sustav u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru.

1.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju.*

2. Računovodstveno poslovanje

- 2.1. Za račun proračuna vode se propisane poslovne knjige, osim analitičke knjigovodstvene evidencije dugotrajne nefinancijske imovine po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) koja je u poslovnim knjigama iskazana u iznosu 24.756.534,00 kn, analitičke evidencije potraživanja po ugovorima o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 1.205.216,00 kn i analitičke evidencije potraživanja po zaključenim ugovorima o prodaji stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo na obročnu otplatu, a u glavnoj knjizi nisu osigurani podaci o stanju potraživanja po pojedinim zakupcima poljoprivrednog zemljišta i kupcima stanova. Za potraživanja od zakupa poljoprivrednog zemljišta vođena je izvanknjigovodstvena evidencija.

U poslovnim knjigama nije evidentirano potraživanje za stan na kojem je postojalo stanarsko pravo prodat na obročnu otplatu te obveza prema državnom proračunu za 55,0% ostvarenih sredstava od prodaje stana.

U planiranim prihodima i primicima za 2010. u iznosu 19.772.000,00 kn sadržan je višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 450.000,00 kn, a iz prethodnih godina prenesen je manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 863.330,00 kn, te se nije ni trebao planirati višak prihoda iz ranijih godina.

Prema odredbama članaka 5., 7. i 8. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 27/05 i 127/07), proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka, kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima, a ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige ne osiguravaju potrebni podaci o potraživanjima i obvezama, kao obvezna pomoćna knjiga propisana je analitička knjigovodstvena evidencija u kojoj se osiguravaju podaci po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, rokovima dospelosti, zateznim kamatama i drugo. Za sve analitičke evidencije načelno vrijedi pravilo da imaju isti predmet evidentiranja kao i osnovni račun u glavnoj knjizi, s tim da je zbroj prometa i stanja svih analitičkih računa u nekoj evidenciji jednak prometu i stanju sintetičkog računa.

Sa stanjem na dan 31. prosinca 2010. nije obavljen potpun popis imovine odnosno popisom nije obuhvaćena sva imovina. U listopadu 2010. načelnik Općine je donio odluke kojima je imenovao dva povjerenstva, za popis imovine i za popis financijske imovine. Odlukama nije određen predmet popisa, datum popisa, rokovi obavljanja popisa i dostavljanja izvještaja o izvršenom popisu s priloženim popisnim listama. Povjerenstvo za popis imovine sastavilo je izvješće o popisu (bez datuma sastavljanja), u kojem je navedeno da je obavljen popis nefinancijske imovine odnosno zgrada, zemljišta, objekta vodocrpilišta, objekata javne rasvjete, stanova te uredskog namještaja, opreme i sitnog inventara. Zemljište i stanovi iskazani su samo u naturalnim izrazima, a novčani izrazi nisu iskazani. Popisom su obuhvaćene zgrade u iznosu 16.965.140,00 kn, objekt vodocrpilišta u iznosu 4.705.140,00 kn, objekti javne rasvjete u iznosu 3.985.000,00 kn te uredski namještaj, oprema i sitan inventar u iznosu 1.477.258,00 kn. Uz spomenuto izvješće priložene su samo popisne liste za uredski namještaj, opremu i sitan inventar.

Za dugotrajnu nefinancijsku imovinu ne vodi se analitičko knjigovodstvo po vrsti, količini i vrijednosti (nabavnoj i otpisanoj), te iz poslovnih knjiga nije moguće utvrditi o kojoj se imovini radi i usporediti stanje u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Popisom nije obuhvaćena druga nefinancijska imovina, koje se prema podacima iz poslovnih knjiga odnosi na ceste i druge prometne objekte nabavne vrijednosti 4.898.301,00 kn, vodovodnu mrežu nabavne vrijednosti 1.052.733,00 kn, spomenik nabavne vrijednosti 1.387.518,00 kn, prijevozna sredstva nabavne vrijednosti 215.780,00 kn, umjetnička djela nabavne vrijednosti 18.000,00 kn, ulaganja u računalne programe nabavne vrijednosti 83.325,00 kn, drugu nematerijalnu imovinu nabavne vrijednosti 229.424,00 kn, građevinske objekte u pripremi nabavne vrijednosti 468.194,00 kn, projektnu dokumentaciju u pripremi nabavne vrijednosti 166.905,00 kn i robu za daljnju prodaju (monografiju Općine) nabavne vrijednosti 100.500,00 kn. Povjerenstvo za popis financijske imovine sastavilo je izvješće o obavljenom popisu financijske imovine i obveza prema kojem popisom nisu utvrđena odstupanja financijske imovine i obveza u odnosu na stanja iskazana u poslovnim knjigama. U izvješću je navedeno da je povjerenstvo predložilo za otpis potraživanja za zakup javnih površina u iznosu 133.749,00 kn zbog nemogućnosti naplate i zastare duga. Izvješća o popisu nisu predana zakonskom predstavniku te odluka o otpisu spomenutih potraživanja nije donesena i otpis nije proveden u poslovnim knjigama. Prema odredbi članka 15. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, popis imovine i obveza mora se sastaviti na kraju svake poslovne godine sa stanjem na datum bilance, a podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste koje su knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva, a odredbom članka 16. i 17. navedenog Pravilnika propisana je obveza zakonskog predstavnika da osniva povjerenstvo za popis, određuje rokove obavljanja popisa i dostavljanja izvještaja s priloženim popisnim listama i obveza povjerenstva da nakon popisa sastavi izvješće na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i preda ga zakonskom zastupniku, koji na temelju izvješća i priloženih popisnih lista odlučuje, između ostalog, o otpisu nenaplativih i zastarjelih potraživanja.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojavanje i vođenje analitičke knjigovodstvene evidencije za dugotrajnu nefinancijsku imovinu, za potraživanja od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države i od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo na obročnu otplatu, iskazivanje svih potraživanja u poslovnim knjigama, planiranje viška prihoda iz ranijih godina u stvarno raspoloživom iznosu, te obavljanje potpunog popisa imovine na kraju svake poslovne godine sa stanjem na datum bilance i provedbu popisa imovine i obveza u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

2.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju.*

3. Prihodi i primici

3.1. Prihodi i primici proračuna su planirani u iznosu 19.772.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 17.848.851,00 kn, što je za 1.923.149,00 kn ili 9,7% manje od plana.

Prihodi od prodaje stana na kojem je postojalo stanarsko pravo ostvareni su u iznosu 2.652,00 kn. Općina nije u 2010. uplatila 55,0% sredstava ostvarenih prodajom stana u državni proračun, što nije u skladu s odredbom članka 27. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo (Narodne novine 43/92 – pročišćeni tekst, 69/92, 25/93, 48/93, 2/94, 4/94, 44/94, 47/94, 58/95, 11/96, 11/97, 68/98, 96/99, 120/00 i 78/02) prema kojima se novac ostvaren prodajom doznajuje u visini 55,0% u državni proračun.

Potraživanja su koncem godine iskazana u iznosu 5.941.301,00 kn. Odnose se na komunalnu naknadu u iznosu 3.090.471,00 kn, zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 1.205.216,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 894.821,00 kn, naknade za priključke na komunalne vodne građevine u iznosu 427.382,00 kn, zakup zemljišta na javnim površinama u iznosu 276.162,00 kn i druga potraživanja u iznosu 47.249,00 kn. Od iskazanih potraživanja na dospelja potraživanja odnosi se 5.206.481,00 kn, a na nedospelja 734.820,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospelja potraživanja su za komunalnu naknadu u iznosu 3.090.471,00 kn ili 52%. Za naplatu komunalne naknade i komunalnog doprinosa Općina je tijekom 2010. i 2011. dužnicima slala opomene, a za naplatu potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 559.316,00 kn i komunalni doprinos u iznosu 219.649,00 kn pokrenuti su ovršni postupci za prisilnu naplatu duga. Do obavljanja revizije u lipnju 2011. putem ovrha naplaćena su potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 21.403,00 kn i za komunalni doprinos u iznosu 79.477,00 kn. Potraživanja za komunalnu naknadu ostala su nenaplaćena u značajnom iznosu jer je velik broj dužnika nezaposlen i nema stalna primanja. Za naplatu potraživanja za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države Općina je dužnicima slala opomene, te je u pojedinim slučajevima obavijestila nadležno državno odvjetništvo radi poduzimanja daljnjih radnji za naplatu potraživanja. Za naplatu dospeljih potraživanja od naknada za zakup zemljišta na javnim površinama u iznosu 276.162,00 kn, od naknada za priključke na komunalne vodne građevine u iznosu 227.582,00 kn te drugih potraživanja u iznosu 47.249,00 kn, što iznosi ukupno 550.993,00 kn mjere za naplatu nisu poduzimane. Potraživanja za zakup javnih površina iz ranijih godina u iznosu 133.749,00 kn povjerenstvo za popis predložilo je za otpis zbog nemogućnosti naplate i zastare duga, ali otpis nije proveden u poslovnim knjigama. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08), tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti i za njihovu uplatu u proračun u skladu sa zakonom i drugim propisima, neovisno o visini prihoda planiranih u proračunu. Pozornost valja posvetiti dospeljosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju nalaže uplatu pripadajućeg dijela ostvarenih sredstava od prodaje stana na kojem je postojalo stanarsko pravo u državni proračun. Državni ured za reviziju nalaže poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- 3.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U vezi naplate prihoda navodi da su pokrenuli ovršne postupke po općem poreznom zakonu osobito prema dužnicima za komunalnu naknadu odnosno fizičkim i pravnim osobama.*

4. Rashodi i izdaci

- 4.1. Rashodi i izdaci proračuna planirani su u iznosu 19.772.000,00 kn, a izvršeni su u iznosu 18.191.460,00 kn što je za 1.580.540,00 kn ili 8,0% manje od plana. Ostvaren je manjak prihoda tekuće godine u iznosu 342.609,00 kn, što s prenesenim manjkom prihoda i primitaka iz ranijih godina u iznosu 863.330,00 kn čini manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 1.205.939,00 kn. Dospjele obveze koncem godine iznose 1.664.262,00 kn. Državni ured za reviziju predlaže da se izradi prijedlog mjera za pokriće manjka te da se vodi računa o preuzimanju obveza u narednim godinama kako ne bi bilo dovedeno u pitanje ravnomjerno zadovoljavanje svih javnih potreba.

Za 2010. nije donesen program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture što nije u skladu s odredbom članka 30. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09 i 79/09) prema kojem je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave dužno donijeti spomenuti program za svaku kalendarsku godinu, a koji obavezno sadrži opis poslova s procjenom troškova za gradnju objekata i uređaja i za nabavu opreme, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja sredstava.

Rashodi za kapitalne pomoći izvršeni su u iznosu 1.719.232,00 kn. Odnose se na prijenose sredstava trgovačkom društvu u kojem Općina ima udjel u temeljnom kapitalu 7,43% i koje je investitor vodnih građevina na području Općine u iznosu 800.796,00 kn i u iznosu 918.435,00 kn trgovačkom društvu u 100,0% vlasništvu Općine koje je u dosadašnjem razdoblju obavljalo javnu vodoopskrbu i druge komunalne djelatnosti na području Općine (od čega 479.141,00 kn za sanaciju postojećih i izgradnju novih vodnih građevina i 439.294,00 kn za kupovinu opreme za sakupljanje komunalnog otpada). Sa trgovačkim društvom u kojem ima udjel u temeljnom kapitalu 7,43%, Općina je u 2001. zaključila Sporazum o sufinanciranju programa izgradnje sustava vodoopskrbe i sustava odvodnje otpadnih voda na području Osječko-baranjske županije, koji se odnosi na izgradnju glavnog kolektora čepinskog sliva i magistralnog cjevovoda pitke vode. Prema izvješću o izgradnji spomenutih sustava koje je sastavilo trgovačko društvo, u razdoblju od 2001. do 2008. izvedeni su radovi na glavnom kolektoru čepinskog sliva i magistralnom cjevovodu pitke vode u ukupnoj vrijednosti 41.718.490,00 kn, od čega se na obvezu financiranja Općine odnosi 1.868.760,00 kn. Prema zahtjevu za doznaku sredstava koji je trgovačko društvo ispostavilo Općini u 2009., obveza financiranja Općine za radove izvedene u 2009. iznosi 12.036,00 kn, što ukupno iznosi 1.880.796,00 kn. Tijekom 2010. doznačeno je 800.796,00 kn, te preostala obveza Općine iznosi 1.080.000,00 kn. Razliku do ukupne vrijednosti radova financirala je pravna osoba za upravljanje vodama i Osječko-baranjska županija. Kapitalna pomoć u iznosu 479.141,00 kn odnosi se na prijenos sredstava trgovačkom društvu u 100,0% vlasništvu Općine za hidrološka istraživanja crpilišta Čepin i izradu elaborata o zonama sanitarne zaštite u iznosu 253.788,00 kn, za naknadu za korištenje cestovnog zemljišta u sklopu izgradnje spojnog magistralnog cjevovoda u iznosu 37.331,00 kn i 188.022,00 kn za vodni doprinos i druge naknade pri izgradnji vodnih građevina, a prijenosi su izvršeni na temelju zahtjeva koje je ispostavljalo trgovačko društvo. Izgradnju objekata u poslovnim knjigama evidentiraju trgovačka društva. Općina nije s trgovačkim društvima uredila imovinsko pravne odnose u vezi izgradnje i vlasništva vodnih građevina.

Pravni status vodnih građevina utvrđen je odredbama članka od 23. do 26. Zakona o vodama (Narodne novine 153/09), prema kojima su vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi, te mogu biti u vlasništvu javnog isporučitelja vodne usluge ili jedinice lokalne samouprave. Javna vodoopskrba i odvodnja uređena je odredbama članka od 196. do 216. Zakona prema kojima se ove djelatnosti obavljaju kao javna služba od interesa za gradove i općine, te su utvrđeni uvjeti pod kojima radi isporučitelj vodne usluge. Također su, odredbama članka 258. Zakona o vodama, utvrđeni rokovi za usklađenje obavljanja komunalne djelatnosti opskrbe pitkom vodom, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda s odredbama spomenutog Zakona. Stoga Državni ured za reviziju predlaže pitanje izgradnje i obavljanja poslova vodoopskrbe i odvodnje na području Općine urediti u skladu sa zakonskim odredbama.

U okviru tekućih donacija iskazane su donacije Hrvatskom crvenom križu u iznosu 60.000,00 kn. Skreće se pozornost da je Pravilnik o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog crvenog križa (Narodne novine 18/11) stupio na snagu 17. veljače 2011. Pravilnikom je utvrđena obveza izdvajanja sredstava iz proračuna jedinca lokalne i područne (regionalne) samouprave za rad ustrojstvenih oblika društva Crvenog križa, osnovica za izračun postotaka izdvajanja i obveza nadzora jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o korištenju sredstava putem polugodišnjih i godišnjih izvješća.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za svaku kalendarsku godinu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

4.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji, obavljena je financijska revizija Općine za 2010. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Revizija je planirana i obavljena na način koji pruža razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Revizijom obavljenom za 2006. su utvrđene nepravilnosti koje se odnose na iskazivanje imovine i obveza u poslovnim knjigama, popis imovine koncem godine, ustrojavanje i vođenje analitičkog knjigovodstvo za dugotrajnu nefinancijsku imovinu, te naplatu prihoda. Revizijom za 2010. je utvrđeno da navedene nepravilnosti nisu otklonjene.
 - Općina nije uspostavila i razvila financijsko upravljanje i kontrolu u skladu s propisima koji uređuju to područje. (točka 1. Nalaza)
 - Za račun proračuna nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija dugotrajne nefinancijske imovine po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) u iznosu 24.756.534,00 kn, te analitičke evidencije potraživanja po ugovorima o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 1.205.216,00 kn i po ugovorima o prodaji stanova na kojima je postojalo stanarsko na obročnu otplatu, niti su u glavnoj knjizi osigurani podaci o stanju potraživanja po pojedinim zakupcima poljoprivrednog zemljišta i kupcima stanova. U poslovnim knjigama nije evidentirano potraživanje za stan na kojem je postojalo stanarsko pravo prodan na obročnu otplatu te obveza prema državnom proračunu za 55,0% ostvarenih sredstava od prodaje stana. U planiranim prihodima sadržan je višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 450.000,00 kn, a iz prethodnih godina prenesen je manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 863.330,00 kn. Nije obavljen potpun popis imovine krajem poslovne godine. (točka 2. Nalaza)
 - Općina nije u 2010. uplatila 55,0% sredstava ostvarenih prodajom stana u državni proračun. Za naplatu potraživanja za komunalnu naknadu i komunalni doprinos u iznosu 778.965,00 kn pokrenuti su ovršni postupci za prisilnu naplatu duga, ali su potraživanja za komunalnu naknadu ostala nenaplaćena u značajnom iznosu jer je velik broj dužnika nezaposlen i nema stalna primanja. Za naplatu dospjelih potraživanja od naknada za zakup zemljišta na javnim površinama u iznosu 276.162,00 kn, naknada za priključke na komunalne vodne građevine u iznosu 227.582,00 kn te drugih potraživanja u iznosu 47.249,00 kn, što iznosi ukupno 550.993,00 kn mjere naplate nisu poduzimane. (točka 3. Nalaza).
 - Ostvaren je manjak prihoda tekuće godine u iznosu 342.609,00 kn, što s prenesenim manjkom prihoda i primitaka iz ranijih godina u iznosu 863.330,00 kn čini manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 1.205.939,00 kn. Dospjele obveze koncem godine iznose 1.664.262,00 kn.

Predlaže se izraditi prijedlog mjera za pokriće manjka te voditi računa o preuzimanju obveza u narednim godinama kako ne bi bilo dovedeno u pitanje ravnomjerno zadovoljavanje svih javnih potreba. Za 2010. nije donesen program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture. U 2010. trgovačkom društvu u kojem Općina ima udjel u temeljnom kapitalu 7,43% prenesena su sredstva u iznosu 800.796,00 kn za izgradnju komunalnih vodnih građevina i trgovačkom društvu u 100,0% vlasništvu Općine u iznosu 479.141,00 kn za sanaciju postojećih i izgradnju novih vodnih građevina, što iznosi ukupno 1.279.937,00 kn. Općina nije s trgovačkim društvima uredila imovinsko pravne odnose u vezi izgradnje i vlasništva vodnih građevina. Pravni status vodnih građevina utvrđen je odredbama Zakona o vodama, prema kojima su vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi, te mogu biti u vlasništvu javnog isporučitelja vodne usluge ili jedinice lokalne samouprave. (točka 4. Nalaza)

4. Općina obuhvaća pet naselja s ukupno 12 901 stanovnika. Za obavljanje upravnih, stručnih, te pomoćno-tehničkih poslova iz samoupravnog djelokruga Općine, ustrojena su tri upravna odjela. Općina je u 2010. imala 15 zaposlenika. Odgovorna osoba za izvršenje proračuna je načelnik Dražen Arnold. Proračunski dokumenti su doneseni u skladu sa zakonskim propisima. Prihodi su ostvareni u iznosu 17.848.851,00 kn, a rashodi i izdaci su izvršeni u iznosu 18.191.460,00 kn. Ostvaren je manjak prihoda tekuće godine u iznosu 342.609,00 kn, što s prenesenim manjkom prihoda i primitaka iz ranijih godina u iznosu 863.330,00 kn čini manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 1.205.939,00 kn. Dospjele obveze koncem godine iznose 1.664.262,00 kn. Predlaže se izraditi prijedlog mjera za pokriće manjka te voditi računa o preuzimanju obveza u narednim godinama kako ne bi bilo dovedeno u pitanje ravnomjerno zadovoljavanje svih javnih potreba. Vrijednosno su najznačajniji prihodi od poreza na dohodak u iznosu 7.625.406,00 kn ili 42,7% te prihodi od pomoći u iznosu 4.631.321,00 kn ili 26,0%. Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 8.633.283,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 48,4%. Za zakonom propisane namjene utrošeno je 8.125.356,00 kn, a 507.927,00 kn primljenih pomoći iz državnog proračuna za izgradnju infrastrukture u poduzetničkoj zoni, prihodi od spomeničke rente i od prodaje stana na temelju odredaba Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo nije utrošeno i nalazi se na računu proračuna. Potraživanja su koncem godine iskazana u iznosu 5.941.301,00 kn i veća su u odnosu na stanje koncem 2009. za 476.516,00 kn ili 8,7%. Dospjela potraživanja iznose 5.206.481,00 kn. Vrijednosno su najznačajnija potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 3.090.471,00 kn, koja čine 52,0% dospjelih potraživanja. Za naplatu pojedinih proračunskih prihoda nisu poduzimane mjere naplate, te su neka potraživanja otišla u zastaru. Općina nije pozajmljivala proračunska sredstva, te nije davala jamstva i suglasnosti za zaduživanje. Koncem godine stanje zaduženja iznosi 2.807.410,00 kn, a odnosi se na zaduženje kod poslovne banke u 2004. u iznosu 2.007.393,00 kn, na preuzetu obvezu sufinanciranja otplate dijela kredita od Hrvatske banke za obnovu i razvitak u 2001. u iznosu 944.298,00 kn te na zaduživanje putem financijskog najma u 2008. u iznosu 36.413,00 kn. Obveze koncem 2010., nakon ispravka, iznose 2.080.626,00 kn i veće su za 416.364,00 kn ili 50,3% u odnosu na stanje koncem 2009. Od obveza u iznosu 2.080.626,00 kn, na dospjele obveze odnosi se 1.664.262,00 kn, a na nedospjele 416.364,00 kn. Proračunska sredstva korištena su za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga: za nabavu dugotrajne imovine, održavanje objekata komunalne infrastrukture, za socijalne potrebe, školstvo, šport, kulturu i drugo.

Vrijednosno najznačajniji rashodi i izdaci izvršeni su za druge rashode poslovanja u iznosu 8.098.648,00 kn ili 44,6% i materijalne rashode u iznosu 5.779.044,00 kn ili 31,8% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Kod utvrđivanja mase sredstava za plaće, osnovica i koeficijenta za izračun plaća službenika i namještenika i naknada općinskog načelnika i zamjenika načelnika, te donošenja odgovarajućih odluka i akata postupljeno je u skladu s odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Komunalne djelatnosti su obavljane u skladu sa zakonskim propisima o komunalnom gospodarstvu. U 2010. trgovačkom društvu u suvlasništvu Općine i trgovačkom društvu u 100,0% vlasništvu Općine prenesena su sredstva u ukupnom iznosu 1.279.937,00 kn za sanaciju postojećih i izgradnju novih vodnih građevina. Izgradnju objekata u poslovnim knjigama evidentiraju trgovačka društva. Općina nije s trgovačkim društvima uredila imovinsko pravne odnose u vezi izgradnje i vlasništva vodnih građevina. Pravni status vodnih građevina utvrđen je odredbama Zakona o vodama, prema kojima su vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi, te mogu biti u vlasništvu javnog isporučitelja vodne usluge ili jedinice lokalne samouprave. Stoga je predloženo pitanje izgradnje i obavljanja poslova vodoopskrbe i odvodnje na području Općine urediti u skladu s odredbama navedenog zakona. Postupci javne nabave provedeni su u skladu s propisima o javnoj nabavi. Općina nije uspostavila sustav unutarnjih financijskih kontrola. Revizijom za 2010. je utvrđeno da je Općina postupila prema nalogima koji se odnose na iskazivanje rashoda u obračunskom razdoblju u kojem su nastali, obavljanje ispravka vrijednosti dugotrajne nefinancijske imovine, sastavljanje financijskih izvještaja na temelju podataka iz poslovnih knjiga, utvrđivanje komunalnih djelatnosti koje će obavljati fizičke ili pravne osobe na temelju pisanog ugovora i povjeravanje komunalnih poslova na temelju provedenog postupka prikupljanja ponuda i javnog natječaja, te nabavu roba, radova i usluga u skladu s propisima o javnoj nabavi, dok nije postupljeno prema nalogima koji se odnose na iskazivanje sve imovine i obveza u poslovnim knjigama, obavljanje potpunog popisa imovine koncem godine, ustrojavanje i vođenje analitičkog knjigovodstva za dugotrajnu nefinancijsku imovinu, poduzimanje svih mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda, što je utjecalo na izražavanje uvjetnog mišljenja.