



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

KLASA: 041-01/11-02/283
URBROJ: 613-15-11-2

Zadar, 15. lipnja 2011.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOM UVIDU U PRORAČUN I FINACIJSKE IZVJEŠTAJE
OPĆINE BIBINJE ZA 2010.

Na temelju odredbi članka 1. i 2. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 - pročišćeni tekst i 177/04), obavljen je uvid u proračun i financijske izvještaje Općine Bibinje (dalje u tekstu: Općina) za 2010.

Uvid je obavljen 15. lipnja 2011.

Uvidom u proračun i financijske izvještaje obuhvaćeno je donošenje i izvršenje proračuna radi utvrđivanja pravilnosti i usklađenosti sa zakonskim propisima.

1. Osvrt na naloge i preporuke revizije financijskih izvještaja i poslovanja za 2009.

Državni ured za reviziju je obavio reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Općine, o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje. Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Općini je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

2. Uvid u proračun i financijske izvještaje za 2010.

Za račun proračuna sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o novčanim tijekovima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama i Bilješke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prihodi su planirani u iznosu 12.240.929,00 kn, a ostvareni su u iznosu 11.740.141,00 kn, što je za 500.788,00 kn ili 4,1% manje od plana. U odnosu na prethodnu godinu ostvareni su manje za 3.598.285,00 kn ili 23,5%.

U tablici broj 1 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima za 2010.

Tablica broj 1

Planirani i ostvareni prihodi za 2010.

u kn

Redni broj	Prihodi	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Prihodi poslovanja	5.945.768,00	6.336.675,00	106,6	54,0
1.1.	Prihodi od poreza	3.554.080,00	3.822.442,00	107,6	32,6
1.1.1.	Porez na dohodak		2.190.836,00	-	18,7
1.1.2.	Porez na promet nekretnina		1.018.738,00	-	8,7
1.1.3.	Općinski porezi		612.868,00	-	5,2
1.2.	Pomoći	167.900,00	210.900,00	125,6	1,8
1.2.1.	Tekuće pomoći		70.900,00	-	0,6
1.2.2.	Kapitalne pomoći		140.000,00	-	1,2
1.3.	Prihodi od imovine	641.664,00	649.442,00	101,2	5,5
1.3.1.	Prihodi od financijske imovine	35.964,00	35.870,00	99,7	0,3
1.3.2.	Prihodi od nefinancijske imovine	605.700,00	613.572,00	101,3	5,2
1.4.	Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima	1.485.011,00	1.556.778,00	104,8	13,3
1.4.1.	Administrativne pristojbe	181.986,00	181.986,00	100,0	1,6
1.4.2.	Prihodi po posebnim propisima	1.303.025,00	1.374.792,00	105,5	11,7
1.4.2.1.	Komunalna naknada i doprinos		1.299.470,00	-	11,1
1.4.2.2.	Drugi prihodi po posebnim propisima		75.322,00	-	0,6
1.5.	Drugi prihodi poslovanja	97.113,00	97.113,00	100,0	0,8
2.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	6.295.161,00	5.403.466,00	85,8	46,0
2.1.	Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine	6.295.161,00	5.403.466,00	85,8	46,0
	Ukupno	12.240.929,00	11.740.141,00	95,9	100,0

Najznačajniji udjel imaju prihodi od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 5.403.466,00 kn ili 46,0%, prihodi od poreza na dohodak 2.190.836,00 kn ili 18,7% i prihodi od komunalne naknade i doprinosa u iznosu 1.299.470,00 kn ili 11,1%. Svi drugi prihodi iznose 2.846.369,00 kn ili 24,2%.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i izvršenim rashodima i izdacima za 2010.

Tablica broj 2

Planirani i izvršeni rashodi i izdaci za 2010.

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Planirano	Izvršeno	Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Rashodi poslovanja	8.425.259,00	8.624.474,00	102,4	69,1
1.1.	Rashodi za zaposlene	1.211.750,00	1.122.339,00	92,6	9,0
1.2.	Materijalni rashodi	4.490.250,00	4.826.890,00	107,5	38,7
1.2.1.	Naknade troškova zaposlenima	72.000,00	67.016,00	93,1	0,5
1.2.2.	Rashodi za materijal i energiju	608.000,00	549.524,00	90,4	30,3
1.2.3.	Rashodi za usluge	3.389.950,00	3.779.286,00	111,5	4,4
1.2.4.	Drugi nespomenuti rashodi poslovanja	420.300,00	431.064,00	102,6	3,5
1.3.	Financijski rashodi	14.800,00	13.026,00	88,0	0,1
1.4.	Naknade građanima i kućanstvima	634.200,00	633.420,00	99,9	5,1
1.5.	Drugi rashodi poslovanja	2.074.259,00	2.028.799,00	97,8	16,2
1.5.1.	Tekuće donacije	675.000,00	629.540,00	93,3	5,0
1.5.2.	Kapitalne donacije	19.000,00	19.000,00	100,0	0,1
1.5.3.	Kapitalne pomoći	1.380.259,00	1.380.259,00	100,0	11,1
2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	3.815.670,00	3.849.614,00	100,9	30,8
2.1.	Rashodi za nabavu neproizvedene imovine	2.740.000,00	2.779.615,00	101,4	22,2
2.2.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	975.670,00	972.132,00	99,6	7,8
2.3.	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	100.000,00	97.867,00	97,9	0,8
3.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	0,00	10.000,00	-	0,1
3.1.	Izdaci za dionice i udjele u glavnici	0,00	10.000,00	-	0,1
Ukupno		12.240.929,00	12.484.088,00	102,0	100,0
Manjak prihoda			743.947,00		

Rashodi i izdaci proračuna planirani su u iznosu 12.240.929,00 kn, a izvršeni su u iznosu 12.484.088,00 kn, što je za 243.159,00 kn ili 2,0% više od plana. Manjak prihoda nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 743.947,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz ranijih godina iznosi 827.568,00 kn te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 1.571.515,00 kn. Dospjele obveze su koncem godine iskazane u iznosu 1.342.088,00 kn i čine 11,4% ostvarenih prihoda. Stoga se predlaže izraditi program mjera za pokriće manjka te voditi računa o preuzimanju novih obveza, kako bi se proračunska sredstva u narednim fiskalnim razdobljima ravnomjerno koristila za zadovoljavanje svih javnih potreba iz nadležnosti Općine.

Vrijednosno najznačajniji rashodi izvršeni su za materijalne rashode u iznosu 4.826.890,00 kn ili 38,7%, rashode za nabavu nefinancijske imovine 3.849.614,00 kn ili 30,8% i druge rashode poslovanja 2.028.799,00 kn ili 16,2% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Drugi rashodi i izdaci (rashodi za zaposlene, financijski rashodi, naknade građanima i kućanstvima te izdaci za dionice i udjele u glavnici) iznose 1.778.785,00 kn i imaju udjel 14,3%.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2010., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 45.042.128,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o imovini, obvezama i vlastitim izvorima početkom i koncem 2010.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2010.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	28.144.531,00	33.462.712,00	118,9
2.	Financijska imovina	10.179.625,00	11.579.416,00	113,8
2.1.	Novčana sredstva	204.037,00	187.388,00	91,8
2.2.	Depoziti i jamčevni polozi	1.100.000,00	0,00	-
2.3.	Potraživanja	2.420.379,00	4.910.237,00	202,9
2.4.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	6.389.943,00	6.399.943,00	100,2
2.5.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	65.266,00	81.848,00	125,4
Ukupno imovina		38.324.156,00	45.042.128,00	117,5
3.	Obveze	2.208.357,00	1.846.198,00	83,6
4.	Vlastiti izvori	36.115.799,00	43.195.930,00	119,6
Ukupno obveze i vlastiti izvori		38.324.156,00	45.042.128,00	117,5

Nefinancijska imovina odnosi se na vrijednost materijalne imovine u iznosu 11.339.635,00 kn, građevinskih objekata 10.689.125,00 kn, opreme 1.144.582,00 kn, prijevoznih sredstava 19.326,00 kn, druge nefinancijske imovine 168.542,00 kn te građevinskih objekata u pripremi 10.101.502,00 kn.

Financijska imovina odnosi se na novčana sredstva u iznosu 187.388,00 kn, udjele u glavnici 6.399.943,00 kn, potraživanja za prihode poslovanja 2.449.783,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine 2.455.008,00 kn, druga potraživanja 5.446,00 kn, te rashode budućeg razdoblja 81.848,00 kn.

Obveze se odnose na obveze za rashode poslovanja u iznosu 1.647.123,00 kn i obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 199.075,00 kn.

3. Nalaz

1. Rashodi i izdaci

Rashodi i izdaci proračuna planirani su u iznosu 12.240.929,00 kn, a izvršeni su u iznosu 12.484.088,00 kn, što je za 243.159,00 kn ili 2,0% više od plana. Manjak prihoda nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 743.947,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz ranijih godina iznosi 827.568,00 kn te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 1.571.515,00 kn. Dospjele obveze su koncem godine iskazane u iznosu 1.342.088,00 kn i čine 11,4% ostvarenih prihoda. Stoga se predlaže izraditi program mjera za pokriće manjka te voditi računa o preuzimanju novih obveza, kako bi se proračunska sredstva u narednim fiskalnim razdobljima ravnomjerno koristila za zadovoljavanje svih javnih potreba iz nadležnosti Općine.

Izdaci za dionice i udjele u glavnici nisu planirani, a izvršeni su u iznosu 10.000,00 kn. Rashodi za usluge, drugi nespomenuti rashodi poslovanja i rashodi za nabavu nefinancijske imovine izvršeni su iznad planiranih iznosa za 434.044,00 kn ili 5,7%. Odredbom članka 7. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08) utvrđeno je ako se tijekom proračunske godine, zbog izvanrednih nepredviđenih okolnosti, povećaju rashodi i izdaci, odnosno umanje prihodi i primici, proračun se mora uravnotežiti pronalaženjem novih prihoda i primitaka, odnosno smanjenjem predviđenih rashoda i izdataka. Uravnoteženje proračuna provodi se tijekom proračunske godine izmjenama i dopunama proračuna prema postupku za donošenje proračuna.

Državni ured za reviziju nalaže izvršavanje rashoda i izdataka do iznosa planiranih proračunom u skladu s odredbama Zakona o proračunu.