



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

PROJEKT RAZVOJA SUSTAVA ODGOJA I OBRAZOVANJA

Zagreb, lipanj 2011.

S A D R Ź A J

stranica

I.	OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE REVIZIJE ZA 2009.	4
II.	REVIZIJA ZA 2010.	4
	Pravna regulativa	4
	Podaci o provedbi Projekta	4
	Računovodstveno poslovanje	6
	Rashodi Projekta	8
	Evaluacija godišnjih razvojnih planova	17
	Nalaz za 2010.	19
III.	MIŠLJENJE	20



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/11-01/5
URBROJ: 613-02-01-11-5

Zagreb, 21. lipnja 2011.

IZVJEŠĆE O
OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI PROJEKTA
RAZVOJA SUSTAVA ODGOJA I OBRAZOVANJA ZA 2010.

Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 – pročišćeni tekst i 177/04) obavljena je revizija financijskih izvještaja i provedbe Projekta razvoja sustava odgoja i obrazovanja (dalje u tekstu: Projekt) za 2010., koji se sufinancira iz sredstava Međunarodne banke za obnovu i razvoj (dalje u tekstu: IBRD).

Revizija je obavljena u razdoblju od 20. siječnja do 21. lipnja 2011.

Postupak revizije proveden je u skladu s INTOSAI revizijskim standardima (Narodne novine 93/94) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Ciljevi revizije bili su provjeriti:

- jesu li financijski izvještaji sastavljeni u skladu s propisima,
- dokumentaciju na temelju koje su sastavljeni financijski izvještaji,
- namjensko ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, te
- provjeriti postupke provedbe Projekta.

I. OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE REVIZIJE ZA 2009.

Državni ured za reviziju je obavio reviziju finansijskih izvještaja i provedbe Projekta za 2009., o čemu je sastavljeno Izvješće.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.

II. REVIZIJA ZA 2010.

Pravna regulativa

Provedbu Projekta reguliraju sljedeći zakoni i propisi:

- Zakon o proračunu (Narodne novine 87/08),
- Državni proračun Republike Hrvatske za 2010. (Narodne novine 151/09 i 103/10),
- Zakon o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2010. (Narodne novine 151/09 i 103/10),
- Zakon o potvrđivanju ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za financiranje projekta razvoja sustava odgoja i obrazovanja (Narodne novine-Međunarodni ugovori 12/05),
- Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine 110/07 i 125/08),
- Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine 123/03, 198/03, 105/04, 174/04 i 46/07),
- Zakon o osnovnom školstvu (Narodne novine 69/03 i 76/05),
- Zakon o srednjem školstvu (Narodne novine 69/03 i 81/05), i
- Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (Narodne novine 87/08, 86/09, 92/10 i 105/10),
- Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10).

Podaci o provedbi Projekta

Projekt razvoja sustava odgoja i obrazovanja usvojila je Vlada Republike Hrvatske u lipnju 2005.

Projekt se provodi u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i športa (dalje u tekstu: Ministarstvo).

Cilj Projekta je usmjeravanje cjelokupne politike na sustav unapređivanja odgoja i obrazovanja, kao sustava koji povezuje zakonske, kadrovske, materijalne, znanstvene i stručne pretpostavke.

Posebna prioritetna područja Projekta su:

- odgoj i obrazovanje za društvenu koheziju i gospodarski rast i razvoj,
- poboljšanje kvalitete i učinkovitosti odgoja i obrazovanja,
- jačanje stručnog usavršavanja nastavnika i drugih zaposlenika u obrazovanju,
- poboljšanje upravljanja i učinkovitosti, te
- razvijanje sustava vrednovanja obrazovanja.

Ciljevi razvoja odgoja i obrazovanja postavljeni su prema očekivanim razvojnim mjerilima Europske unije do 2010., a određeni su u okviru pet područja (predškolski odgoj i osnovno obrazovanje, srednje obrazovanje, visoko obrazovanje, obrazovanje i osposobljavanje odraslih, te upravljanje obrazovanjem i financiranje).

Razvojni ciljevi određeni za predškolski odgoj i obrazovanje su povećati obuhvat broja upisanih u predškolske programe sa 43,0% u 2004. na 60,0% u 2010., te povećati obuhvat djece predškolskim programima godinu dana prije polaska u osnovnu školu na 98,0% u 2010.

Kod osnovnog obrazovanja razvojni ciljevi su povećati broj upisanih učenika u osnovne škole s 96,5% u 2004. na 98,0% u 2010., povećati broj učenika osnovnih škola u nastavi organiziranoj u jednoj smjeni sa 17,5% u 2004. na 50,0% u 2010. Cilj je razvoj Hrvatskog nacionalnog obrazovnog standarda (HNOS) i kurikuluma za osnovnu školu te izobrazba i primjena HNOS i kurikuluma. Također, cilj je osigurati arhitektonsku dostupnost škola učenicima s motoričkim oštećenjima, te povećati uključenost djece s posebnim obrazovnim potrebama u školski sustav i društvo u cjelini. Vezano uz međunarodno uključivanje i europsku dimenziju obrazovanja, planirano je uvesti sustav indikatora koji će omogućiti Ministarstvu praćenje razvoja odgojno obrazovnog sustava u usporedbi prema standardima obrazovnih sustava država članica Europske unije.

Kod srednjeg obrazovanja razvojni ciljevi su do 2010. povećati stopu upisa učenika u srednje škole sa 79,2% u 2004. na 83,0% u 2010. Nadalje, povećati broj učenika u gimnazijskim programima na 35,0% od ukupnog broja upisanih u srednjoškolske programe do 2010., te povećati broj učenika (isti naraštaj učenika) koji završavaju srednju školu sa 69,5% u 2004. na 75,0% u 2010. Također, cilj je da svi nastavnici steknu barem osnovnu razinu informatičkih kompetencija. Nadalje, cilj je polaganje državne mature za učenike gimnazija i drugih četverogodišnjih škola, te primjereno usmjeravanje i savjetovanje svih učenika srednjih škola. Do konca 2010. planirana je i izrada novog Nacionalnog kurikuluma za srednje škole koji će slijediti potrebe tržišta rada. Broj mladih koji odustanu od školovanja planira se smanjiti do 2010. organiziranjem usluga savjetovanja, dopunske nastave s prilagodljivim programom, te učenjem uz praksu.

Kod visokog obrazovanja razvojni ciljevi su uspostaviti sustav jamstva kvalitete u visokoobrazovnom sustavu Republike Hrvatske, smanjiti postotak studenata koji napuštaju visoko obrazovanje sa 69,5% u 2004. na 50,0% u 2010., trajanje studija u godinama na sveučilištima smanjiti sa 7,1 u 2004. na 6,5 u 2010., povećati broj upisanih studenata na sveučilišta sa 122 000 u 2004. na 130 000 u 2010. Nadalje, razvojni cilj je sudjelovanje 20 000 nastavnika u godišnjim programima usavršavanja koji se odnose na prioritetne obrazovne politike, te uskladiti programe studija s potrebama struke te s Bolonjskim procesom, a stručne nazive te akademske nazive i stupnjeve sa zakonom i međunarodnom klasifikacijom zanimanja.

Vezano uz obrazovanje i osposobljavanje odraslih, razvojni ciljevi su smanjiti nepismenost, stvoriti uvjete za završetak osnovnog obrazovanja i osposobljavanja za zaposlive poslove, osigurati uvjete za završetak srednjeg obrazovanja svim odraslim osobama, te veću uključenost odraslih u programe visokog obrazovanja.

Vezano uz upravljanje obrazovanjem i financiranje, razvojni ciljevi su povećati udio bruto društvenog proizvoda za obrazovanje sa 4,4% u 2004. na 4,9% u 2010., izraditi nacionalni pedagoški standard za osnovne i srednje škole, te standarde za izradu mreže škola koji će se postupno implementirati.

Nadalje, postići da do 2010. najmanje 10,0% ravnatelja u dječjim vrtićima i 50,0% ravnatelja u osnovnim i srednjim školama ima završen minimalni stupanj osposobljenosti za rukovođenje odgojno obrazovnim ustanovama.

Također, cilj je da redovni izdaci za kvalitetno obrazovanje (bez plaća), kao omjer javnih izdataka za školovanje do visokoškolskog stupnja iznose najmanje 13,0% od ukupnih javnih izdataka za obrazovanje u 2010.

Realizacija Projekta je započela 2006., a završetak je bio predviđen u 2009. Zbog završetka projektnih aktivnosti koje su ključne za postizanje ciljeva Projekta, a odnose se na poboljšanje učenja za učenike, te poboljšanje djelovanja obrazovnog sustava kroz aktivnosti razvoja nacionalnog kurikuluma, jačanje profesionalnih znanja i vještina učitelja i nastavnika, zatražen je i odobren od IBRD produžetak roka završetka Projekta do 31. ožujka 2011. U studenome 2010. Ministarstvo financija je na prijedlog Ministarstva zatražilo dodatno produženje roka za korištenje zajma do 30. rujna 2011., što je odobreno u veljači 2011.

Računovodstveno poslovanje

Računovodstveno poslovanje Projekta vodi se u računovodstvu Ministarstva - Upravi za financije. Ministarstvo primjenjuje proračunsko računovodstvo u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

- Financijski izvještaji

U skladu s ugovorom o zajmu, Ministarstvo sastavlja financijske izvještaje za Projekt u skladu s računovodstvenim standardima prihvatljivim IBRD. Izvještaji se sastavljaju na obrascima kako je utvrdio IBRD. U financijskim izvještajima su iskazani financirani programi (prioriteti), aktivnosti, planirani i izvršeni rashodi po aktivnostima, izvorima financiranja, te računu iz računskog plana. Izvršeni rashodi se iskazuju po načelu novčanog tijeka kako su iskazani u izvještaju o izvršenju rashoda državne riznice.

Ministarstvo je obvezno dostaviti IBRD financijske izvještaje najkasnije šest mjeseci nakon isteka fiskalne godine. Ministarstvo je dostavilo financijske izvještaje za 2010. u veljači 2011. IBRD je u ožujku 2011. dostavio dopis u kojem je navedeno da su priloženi financijski izvještaji dostavljeni pravovremeno, financijske informacije su dobro prezentirane, a troškovi Projekta su u skladu s iznosima prijavljenim u prethodnim izvještajima. Prema odredbama ugovora o zajmu, Ministarstvo je obvezno do konca lipnja 2011. dostaviti i mišljenje revizije o tim izvještajima.

- Izvori financiranja

Financiranje Projekta je planirano iz zajma IBRD, sredstava državnog proračuna, sredstava predpristupnih fondova Europske unije i drugih izvora. U ocjeni Projekta, koju je u lipnju 2005. izradila IBRD, su planirana sredstva za realizaciju Projekta u iznosu 255.000.000 USD, od čega iz zajma IBRD u iznosu 85.000.000 USD, a iz sredstava državnog proračuna u iznosu 170.000.000 USD.

Republika Hrvatska je zaključila u listopadu 2005. s IBRD ugovor o zajmu za financiranje Projekta. Zakon o potvrđivanju navedenog ugovora donesen je u prosincu 2005. Ugovoren je zajam u iznosu 67.800.000 EUR (85.000.000 USD). Krajnji rok korištenja zajma prema produženjima i zadnjem odobrenju IBRD je do 30. rujna 2011.

Kamatna stopa je ugovorena u visini 5,0% godišnje, a otplata kredita u polugodišnjim obrocima (15. svibnja i 15. studenoga) u razdoblju od 2010. do 2020.

Prema ugovoru, Projekt se sastoji od četiri komponente, odnosno prioriteta: obogaćivanje razrednih postupaka, poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno-obrazovnih postignuća i državne mature, jačanje sustava upravljanja i rukovođenja, te podrška lokalnom razvoju i inovacijama.

Vezano za provođenje postupaka nabave, ugovorom je određeno da se roba, radovi i usluge nabavljaju prema odredbama Smjernica o nabavi u okviru zajmova IBRD i kredita IDA iz svibnja 2004., a konzultantske usluge u skladu s odredbama Smjernica o izboru i zapošljavanju konzultanata i odredbama operativnog priručnika. Predviđena je nabava putem međunarodnog i nacionalnog nadmetanja, s tim da se robe, radovi i usluge u protuvrijednosti do 3.000.000 EUR po ugovoru mogu nabavljati prema ugovorima zaključenim na temelju provedene javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Ministarstvo je u skladu s odredbama ugovora sastavilo godišnje financijske planove razvoja i planove nabave (za 2006., 2007., 2008., 2009., te 2010.). Na temelju navedenih dokumenata, IBRD je dostavljala Ministarstvu suglasnost za povlačenje sredstava zajma. S obzirom da sredstva nisu korištena prema predviđenoj dinamici, tijekom 2006., 2007., 2008., 2009. i 2010. godišnji financijski planovi i planovi nabave su mijenjani.

Iz zajma su u razdoblju od 2006. do 2010. povučena sredstva u iznosu 59.499.900 EUR, od čega je u 2010. povučeno 24.000.000 EUR. Navedena sredstva su doznačena na devizni račun kod Hrvatske narodne banke (dalje u tekstu: HNB). U 2010. otkupljena povučena sredstva zajma u iznosu 139.027.036,00 kn (protuvrijednost 24.000.000 EUR) su doznačena na račun državnog proračuna. Na deviznom računu kod HNB koncem 2010. sredstva zajma su iznosila 5.555.123 EUR.

U tablici broj 1 se daju podaci o sredstvima zajma u razdoblju od 2006. do 2010.

Tablica broj 1

Sredstava zajma u razdoblju od 2006. do 2010.

Redni broj	Godina	Povučena sredstva zajma na računu kod HNB (u EUR)	Otkupljena sredstva zajma na račun državnog proračuna (u EUR)	Otkupljena sredstva zajma na račun državnog proračuna (u kn)	Stanje deviznog računa kod HNB na dan 31. prosinca (u EUR)	Utrošena sredstva zajma putem državnog proračuna (u kn)	Neutrošena sredstva doznačena u državni proračun (u kn)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	2006.	4.199.900*	3.063.724	22.506.429,00	1.136.176	22.464.089,00	42.340,00
2.	2007.	8.500.000	4.606.661	33.596.013,00	5.029.515	30.041.611,00	3.554.402,00
3.	2008.	7.000.000	7.770.037	55.677.790,00	4.259.478	52.461.612,00	3.216.178,00
4.	2009.	15.800.000	19.345.001	141.355.451,00	714.477	130.412.155,00	10.943.296,00
5.	2010.	24.000.000	19.159.354	139.027.036,00	5.555.123	154.198.651,00	-15.171.615,00
Ukupno		59.499.900	53.944.777	392.162.719,00	0,00	389.578.118,00	2.584.601,00

- IBRD je doznačio 4.200.000 EUR od čega je trošak banke posrednika pri prijenosu sredstava na račun HNB iznosio 100 EUR te je na račun doznačeno 4.199.900 EUR.

Od ugovorenih 67.800.000 EUR do konca 2010. povučena su sredstva u iznosu 59.499.900 EUR ili 87,7%, a nepovučena sredstva iznose 8.300.100 EUR.

Prema godišnjem financijskom planu za 2010., planirano je financiranje Projekta u iznosu 163.280.616,00 kn, a izvršeno je u iznosu 201.513.255,00 kn, što je za 38.232.639,00 kn više od plana. Više su izvršeni rashodi, jer je uz odobrenje IBRD i Ministarstva povučeno više sredstava iz zajma IBRD.

Rashodi Projekta

Prema godišnjim financijskim planovima za razdoblje od 2006. do 2010. rashodi Projekta su planirani u ukupnom iznosu 1.246.782.852,00 kn. Financiranje je planirano iz državnog proračuna u iznosu 891.523.838,00 kn i zajma IBRD u iznosu 355.259.014,00 kn. Rashodi su izvršeni u iznosu 1.257.827.864,00 kn, odnosno za 11.045.012,00 kn više od plana. Od ukupno utrošenih sredstava, iz zajma IBRD financirani su rashodi u iznosu 389.578.118,00 kn, a iz sredstava državnog proračuna u iznosu 868.249.746,00 kn. Na rashode Projekta izvršene u 2010. se odnosi 201.513.255,00 kn.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i izvršenim rashodima u razdoblju od 2006. do 2010. prema komponentama i izvorima financiranja.

Tablica broj 2

Planirani i izvršeni rashodi u razdoblju od 2006. do 2010. prema komponentama i izvorima financiranja

u kn

R.b.	Komponente	Izvor financiranja	Planirano			Izvršeno			Indeks
			Ukupno 2006.-2009.	2010.	Ukupno 2006.-2010.	Ukupno 2006.-2009.	2010.	Ukupno 2006.-2010.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (9/6)
1.	Obogaćivanje razrednih postupaka	Državni proračun	691.742.552,00	24.083.986,00	715.826.538,00	674.845.984,00	22.360.904,00	697.206.888,00	97,4
		Sredstva udjela za zajmove iz državnog proračuna	0,00	1.664.688,00	1.664.688,00	0,00	1.328.329,00	1.328.329,00	79,8
		Zajam	74.989.107,00	11.657.500,00	86.646.607,00	67.288.354,00	9.556.048,00	76.844.402,00	88,7
		Ukupno	766.731.659,00	37.406.174,00	804.137.833,00	742.134.338,00	33.245.281,00	775.379.619,00	96,4
2.	Poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature	Državni proračun	63.270.865,00	183.194,00	63.454.059,00	62.381.895,00	183.193,00	62.565.088,00	98,6
		Sredstva udjela za zajmove iz državnog proračuna	0,00	15.185.740,00	15.185.740,00	0,00	15.185.735,00	15.185.735,00	100,0
		Zajam	34.981.803,00	15.811.437,00	50.793.240,00	34.901.749,00	15.713.161,00	50.614.910,00	99,6
		Ukupno	98.252.668,00	31.180.371,00	129.433.039,00	97.283.644,00	31.082.089,00	128.365.733,00	99,2
3.	Jačanje sustava upravljanja i rukovođenja	Državni proračun	27.286.247,00	3.940.660,00	31.226.907,00	27.286.244,00	3.940.660,00	31.226.904,00	100,0
		Sredstva udjela za zajmove iz državnog proračuna	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0
		Zajam	50.688,00	31.506,00	82.194,00	50.688,00	31.506,00	82.194,00	100,0
		Ukupno	27.336.935,00	3.972.166,00	31.309.101,00	27.336.932,00	3.972.166,00	31.309.098,00	100,0
4.	Podrška lokalnom razvoju i inovacijama	Državni proračun	57.462.359,00	703.547,00	58.165.906,00	56.421.019,00	703.546,00	57.124.565,00	98,2
		Sredstva udjela za zajmove iz državnog proračuna	0,00	6.000.000,00	6.000.000,00	0,00	3.612.237,00	3.612.237,00	60,2
		Zajam	133.718.615,00	84.018.358,00	217.736.973,00	133.138.676,00	128.897.936,00	262.036.612,00	120,3
		Ukupno	191.180.974,00	90.721.905,00	281.902.879,00	189.559.695,00	133.213.719,00	322.773.414,00	114,5
Ukupno (1+2+3+4)		Državni proračun	839.762.023,00	28.911.387,00	868.673.410,00	820.935.142,00	27.188.303,00	848.123.445,00	97,6
		Sredstva udjela za zajmove iz državnog proračuna	0,00	22.850.428,00	22.850.428,00	0,00	20.126.301,00	20.126.301,00	88,1
		Zajam	243.740.213,00	111.518.801,00	355.259.014,00	235.379.467,00	154.198.651,00	389.578.118,00	109,7
		Ukupno	1.083.502.236,00	163.280.616,00	1.246.782.852,00	1.056.314.609,00	201.513.255,00	1.257.827.864,00	100,9

Prema godišnjem financijskom planu za 2010. rashodi Projekta planirani su u iznosu 163.280.616,00 kn, a njihovo financiranje iz sredstva državnog proračuna u iznosu 51.761.815,00 kn, te sredstava zajma IBRD u iznosu 111.518.801,00 kn. Rashodi Projekta u 2010. su izvršeni u iznosu 201.513.255,00 kn. Rashodi su financirani iz sredstva državnog proračuna u iznosu 47.314.604,00 kn i iz zajma IBRD u iznosu 154.198.651,00 kn.

Od ukupno izvršenih rashoda u 2010. u iznosu 201.513.255,00 kn, za obogaćivanje razrednih postupaka (prvi prioritet) izvršeni su rashodi u iznosu 33.245.281,00 kn, za poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno - obrazovnih postignuća i državne mature (drugi prioritet) u iznosu 31.082.089,00 kn, za jačanje sustava upravljanja i rukovođenja (treći prioritet) u iznosu 3.972.166,00 kn, te za podršku lokalnom razvoju i inovacijama (četvrti prioritet) u iznosu 133.213.719,00 kn.

U tablici broj 3 se daju podaci o planiranim i izvršenim rashodima za realizaciju Projekta u 2010. prema komponentama i izvorima financiranja.

Tablica broj 3

Planirani i izvršeni rashodi za realizaciju Projekta u 2010. prema komponentama i izvorima financiranja

u kn

Redni broj	Komponente	Planirani rashodi prema izvorima financiranja			Izvršeni rashodi prema izvorima financiranja			Izvršenje u %
		Iz državnog proračuna	Iz zajma IBRD	Ukupno	Iz državnog proračuna	Iz zajma IBRD	Ukupno	
1	2	3	4	5	6	7	8	9 (8/5)
1.	Obogaćivanje razrednih postupaka	25.748.674,00	11.657.500,00	37.406.174,00	23.689.233,00	9.556.048,00	33.245.281,00	88,9
1.1.	Predškolske ustanove	10.013,00	615.600,00	625.613,00	10.012,00	593.409,00	603.421,00	96,5
1.1.1.	Razvoj predškolskog obrazovanja	10.013,00	0,00	10.013,00	10.012,00	0,00	10.012,00	100,0
1.1.2.	Opremanje predškolskih ustanova didaktičkim sredstvima	0,00	615.600,00	615.600,00	0,00	593.409,00	593.409,00	96,4
1.2.	Osnovne škole	143.077,00	4.909.215,00	5.052.292,00	16.393,00	5.015.806,00	5.032.199,00	99,6
1.2.1.	Izrada nastavnog uputnika (kurikuluma)	143.077,00	1.061.715,00	1.204.792,00	16.393,00	733.694,00	750.087,00	62,3
1.2.2.	Opremanje osnovnih škola kabinetom i didaktičkom opremom	0,00	3.847.500,00	3.847.500,00	0,00	4.282.112,00	4.282.112,00	111,3
1.3.	Srednje škole i učenički domovi	10.087.955,00	1.884.695,00	11.972.650,00	9.923.124,00	323.179,00	10.246.303,00	85,6
1.3.1.	Osposobljavanje za prvo zanimanje	5.200.000,00	0,00	5.200.000,00	5.199.500,00	0,00	5.199.500,00	100,0
1.3.2.	Javni međumjesni prijevoz za učenike	4.667.770,00	0,00	4.667.770,00	4.667.769,00	0,00	4.667.769,00	100,0
1.3.3.	Razvoj modela kurikuluma	51.181,00	350.285,00	401.466,00	6.743,00	317.272,00	324.015,00	80,7
1.3.4.	Revizija postojećih i izrada novih programa u sustavu	169.004,00	0,00	169.004,00	49.112,00	0,00	49.112,00	29,1
1.3.5.	Opremanje strukovnih škola radioničkom opremom	0,00	1.534.410,00	1.534.410,00	0,00	5.907,00	5.907,00	0,4
1.4.	Nacionalna informacijska infrastruktura	10.603.636,00	0,00	10.603.636,00	9.086.970,00	0,00	9.086.970,00	85,7
1.4.1.	Računalna komunikacijska infrastruktura u srednjim školama	4.074.155,00	0,00	4.074.155,00	4.037.054,00	0,00	4.037.054,00	99,1
1.4.2.	Računalna komunikacijska infrastruktura u osnovnim školama	6.529.481,00	0,00	6.529.481,00	5.049.916,00	0,00	5.049.916,00	77,3
1.5.	Agencija za strukovno obrazovanje	141.000,00	1.770.192,00	1.911.192,00	124.125,00	1.724.042,00	1.848.167,00	96,7
1.6.	Agencija za odgoj i obrazovanje	4.762.993,00	2.477.798,00	7.240.791,00	4.528.609,00	1.899.612,00	6.428.221,00	88,8

Redni broj	Komponente	Planirani rashod prema izvorima financiranja			Izvršeni rashodi prema izvorima financiranja			Izvršenje u %
		Iz državnog proračuna	Iz zajma IBRD	Ukupno	Iz državnog proračuna	Iz zajma IBRD	Ukupno	
1.6.1.	Usavršavanje učitelja	478.787,00	2.150.982,00	2.629.769,00	380.023,00	1.582.476,00	1.962.499,00	74,6
1.6.2.	Stručno usavršavanje i izobrazba učitelja i nastavnika	3.433.563,00	0,00	3.433.563,00	3.347.540,00	0,00	3.347.540,00	97,5
1.6.3.	Usavršavanje ravnatelja i stručnih suradnika	179.835,00	133.245,00	313.080,00	145.797,00	133.245,00	279.042,00	89,1
1.6.4.	Stručno usavršavanje voditelja županijskih vijeća	670.808,00	193.571,00	864.379,00	655.249,00	183.891,00	839.140,00	97,1
2	Poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature	15.368.934,00	15.811.437,00	31.180.371,00	15.368.928,00	15.713.161,00	31.082.089,00	99,7
2.1.	Agencija za strukovno obrazovanje	183.194,00	0,00	183.194,00	183.193,00	0,00	183.193,00	100,0
2.2.	Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja	15.185.740,00	15.811.437,00	30.997.177,00	15.185.735,00	15.713.161,00	30.898.896,00	99,7
2.2.1.	Pripreme za državnu maturu i nacionalni ispiti u srednjim školama	15.074.249,00	12.016.928,00	27.091.177,00	15.074.244,00	12.016.928,00	27.091.172,00	100,0
2.2.2.	Ispiti u osnovnim školama	111.491,00	88.509,00	200.000,00	111.491,00	88.509,00	200.000,00	100,0
2.2.3.	Vrednovanje obrazovanja	0,00	3.706.000,00	3.706.000,00	0,00	3.607.724,00	3.607.724,00	97,3
3.	Jačanje sustava upravljanja i rukovođenja	3.940.660,00	31.506,00	3.972.166,00	3.940.660,00	31.506,00	3.972.166,00	100,0
3.1.	Unapređenje funkcija i resursa Ministarstva	0,00	31.506,00	31.506,00	0,00	31.506,00	31.506,00	100,0
3.2.	Izobrazba zaposlenika u osnovnim školama za korištenje ITC-a	1.970.330,00	0,00	1.970.330,00	1.970.330,00	0,00	1.970.330,00	100,0
3.3.	Izobrazba zaposlenika u srednjim školama za korištenje ITC-a	1.970.330,00	0,00	1.970.330,00	1.970.330,00	0,00	1.970.330,00	100,0
4.	Podrška lokalnom razvoju i inovacijama	6.703.547,00	84.018.358,00	90.721.905,00	4.315.783,00	128.897.936,00	133.213.719,00	146,8
4.1.	Izrada mreže programa	3.547,00	0,00	3.547,00	3.546,00	0,00	3.546,00	100,0
4.2.	Adaptacija školskih prostora radi osiguranja dostupnosti invalidima	700.000,00	0,00	700.000,00	700.000,00	0,00	700.000,00	100,0
4.3.	Kapitalne investicije u osnovnom školstvu	3.660.000,00	55.609.174,00	59.269.174,00	2.254.289,00	63.782.789,00	66.037.078,00	111,4
4.4.	Kapitalne investicije u srednjem školstvu	2.340.000,00	28.409.184,00	30.749.184,00	1.357.948,00	65.115.147,00	66.473.095,00	216,2
	Ukupno	51.761.815,00	111.518.801,00	163.280.616,00	47.314.604,00	154.198.651,00	201.513.255,00	123,4

Rashodi komponente za obogaćivanje razrednih postupaka

Za komponentu obogaćivanje razrednih postupaka (prvi prioritet) su planirani rashodi u iznosu 37.406.174,00 kn, a njihovo financiranje je planirano iz državnog proračuna u iznosu 25.748.674,00 kn, te iz zajma IBRD u iznosu 11.657.500,00 kn. Rashodi su izvršeni u iznosu 33.245.281,00 kn, što je za 4.160.893,00 kn ili 11,1% manje od planiranog iznosa.

Rashodi su izvršeni iz državnog proračuna u iznosu 23.689.233,00 kn, te zajma IBRD u iznosu 9.556.048,00 kn.

Rashodi za komponentu obogaćivanje razrednih postupaka su izvršeni za srednje škole i učeničke domove u iznosu 10.246.303,00 kn, nacionalnu informacijsku infrastrukturu u iznosu 9.086.970,00 kn, Agenciju za odgoj i obrazovanje u iznosu 6.428.221,00 kn, osnovne škole u iznosu 5.032.199,00 kn, Agenciju za strukovno obrazovanje u iznosu 1.848.167,00 kn, te predškolske ustanove u iznosu 603.421,00 kn,

- Rashodi za razvoj srednjih škola i učeničkih domova

Rashodi za razvoj srednjih škola i učeničkih domova za 2010. su planirani u iznosu 11.972.650,00 kn, a izvršeni u iznosu 10.246.303,00 kn. Odnose se na rashode za osposobljavanje za prvo zanimanje u iznosu 5.199.500,00 kn, javni međumjesni prijevoz za učenike u iznosu 4.667.769,00 kn, razvoj modela kurikuluma u iznosu 324.015,00 kn, reviziju postojećih i izradu novih programa u sustavu u iznosu 49.112,00 kn, te podmirenje obveza iz 2009. za opremanje strukovnih škola radioničkom opremom u iznosu 5.907,00 kn.

Rashodi za osposobljavanje za prvo zanimanje su planirani u iznosu 5.200.000,00 kn, a izvršeni u iznosu 5.199.500,00 kn. Rashodi se odnose na provedbu projekta Vlade Republike Hrvatske Za Hrvatsku pismenost: Put do željene budućnosti - Desetljeće pismenosti u Hrvatskoj 2003. - 2012. Ministarstvo financira program osnovnog obrazovanja odraslih po Nastavnom planu i programu za osnovno obrazovanje odraslih što provode škole, pučka otvorena učilišta i druge ustanove koje imaju odobrenje Ministarstva za izvođenje osnovnog obrazovanja odraslih. Ciljna skupina su polaznici u dobi od 15 do 50 godina. Aktivnosti oko pripreme podataka o polaznicima i pribavljanje dokumentacije provode uredi državne uprave u županijama i gradski uredi za obrazovanje, kulturu i šport. Polaznicima koji su odabrani, Ministarstvo dodjeljuje čekove za osnovno obrazovanje odraslih u kojima je navedena cijena programa utvrđena u Projektu, te naziv ustanove (koju je odabrao polaznik) u kojoj će pohađati nastavu. Podaci o polaznicima koji su dobili čekove, unose se u bazu podataka Ministarstva. Nakon kontrole podataka zaključuju se ugovori s odabranim ustanovama. Odredbama ugovora određeno je da su ustanove dužne organizirati i provoditi obrazovanje u cilju završavanja programa koje je utvrdilo Ministarstvo i to za odrasle osobe koje su ustanovi predale uredno popunjene i potpisane čekove za osnovno obrazovanje odraslih. Čekovi su sastavni dio ugovora. Ustanove su obvezne dostaviti konačno izvješće o obavljenim poslovima, broju polaznika koji su odslušali program i broju polaznika koji su uspješno završili cjelokupno osnovno obrazovanje. U slučaju da ustanova djelomično ili u cijelosti ne obavi poslove utvrđene odredbama ugovora, dužna je umanjiti obračun za broj polaznika koji su dobili čekove, a nisu pohađali program. S pojedinim ustanovama su zaključeni ugovori nakon što su dostavile dokumentaciju o odslušanom programu i svjedodžbe o položenim ispitima za svakog polaznika. Plaćanje obveza je izvršeno na temelju računa uz koje su priloženi podaci o polaznicima obrazovanja ovjereni od odgovornih osoba ustanova.

Prema odredbama ugovora, Ministarstvo je obvezno uplatiti ugovoreni iznos i nadzirati provedbu Projekta.

Tijekom 2010. Odjel za nadzor iz Agencije za strukovno obrazovanje u suradnji s odgovornim zaposlenikom iz Ministarstva je obavio stručni nadzor kod pojedinih ustanova s kojima su zaključeni ugovori o provođenju izobrazbe odraslih osoba. Nadzorom je obuhvaćena provedba Projekta, vođenje propisane andragoške dokumentacije, vođenje propisanih evidencija, izdavanje javnih isprava, način praćenja uspjeha polaznika, te ostvarivanje prava i obveza polaznika. Nadzorom je utvrđeno da su pojedine ustanove određenom broju polaznika izdale svjedodžbe o završetku obrazovnih razdoblja, a polaznici nisu bili upisani u program osposobljavanja. Podaci o izdanim svjedodžbama o završetku obrazovanja polaznika su dostavljeni Ministarstvu koje ih je upisalo u bazu podataka o polaznicima koji su završili program obrazovanja. Na temelju izvješća o nadzoru, Ministarstvo je donijelo rješenja prema kojima su ustanove dužne u roku tri mjeseca organizirati nastavu za polaznike za koje nisu provedeni programi izobrazbe ili vratiti doznačena sredstva.

Iz izvješća o nadzoru je vidljivo da su pojedine ustanove dostavile Ministarstvu svjedodžbe (koje su javne isprave) o završenim programima obrazovanja za polaznike koji su pohađali i završili programe, te za polaznike koji nisu bili upisani niti pohađali programe obrazovanja, što nije u skladu s odredbama ugovora koji su zaključeni s ustanovama. Odredbama ugovora je određena obveza ustanova kod konačnog obračuna umanjiti ugovoreni iznos za usluge koje nisu obavljene ili su djelomično obavljene, što nije učinjeno.

Državni ured za reviziju predlaže obaviti izravan nadzor kod svih ustanova koje su provodile programe obrazovanja na temelju ugovora, s ciljem utvrđivanja stvarnog broja odraslih osoba koje su završile osnovno obrazovanje, te praćenja ostvarenja ciljeva Projekta koji je usmjeren na povećanje obrazovne razine stanovništva, svrstavanje Hrvatske u krug zemalja s najvišim postotkom pismenog stanovništva i osposobljavanje pojedinaca za tržište rada.

- Rashodi za nacionalnu informacijsku infrastrukturu

Rashodi za nacionalnu informacijsku infrastrukturu su planirani u iznosu 10.603.636,00 kn, a izvršeni u iznosu 9.086.970,00 kn. Rashodi su financirani iz proračunskih sredstava. Odnose se na rashode za nabavu računalne opreme i računalnih programa u osnovnim školama u iznosu 5.049.916,00 kn, te u srednjim školama u iznosu 4.037.054,00 kn.

Za nabavu računalne opreme za osnovne i srednje škole je proveden otvoreni postupak javne nabave u veljači 2009. Odabrane su ponude tri ponuditelja prema kriteriju najniže cijene. S odabranim ponuditeljima su zaključeni ugovori o nabavi opreme u iznosu 43.768.019,00 kn, s porezom na dodanu vrijednost (nabava e-učionica, poslužitelja, računala, Internet kioska, projektora, pisača). Vrijednosno značajniji ugovor zaključen je za nabavu e-učionica u iznosu 33.346.686,00 kn (s uključenim porezom na dodanu vrijednost), od čega se na osnovne i srednje škole odnosi 27.595.008,00 kn. Oprema je isporučena u 2009. i početkom 2010. Nakon isporuke opreme, odgovorne osoba Ministarstva i dobavljača su sastavile zapisnike o izvršenoj isporuci opreme na temelju kojih su ispostavljeni računi. Nakon konačne isporuke opreme i stavljanja u funkciju sastavljen je konačni zapisnik o primopredaji. Do konca 2009. je plaćeno 24.112.150,00 kn, a razlika u iznosu 3.482.858,00 kn je plaćena u 2010.

Rashodi za računalne programe za srednje škole su planirani u iznosu 4.074.155,00 kn, a izvršeni su u iznosu 4.037.054,00 kn.

Rashodi su izvršeni za nabavu multimedijalnih obrazovnih sadržaja u iznosu 2.982.057,00 kn, te microsoft licence u iznosu 1.054.997,00 kn. Za nabavu multimedijalnih obrazovnih sadržaja proveden je otvoreni postupak javne nabave u 2009. Zaprimljena je jedna prihvatljiva ponuda koja je odabrana. S odabranim ponuditeljem je zaključen ugovor o isporuci programa u iznosu 9.982.040,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Rok isporuke programa ugovoren je od rujna 2009. do konca ožujka 2010. Isporuka je obavljena u skladu s ugovorom, a obračunana vrijednost ulaganja prema računima dobavljača je iznosila 10.002.213,00 kn, što je za 20.173,00 kn više u odnosu na ugovorenu vrijednost. Do povećanja vrijednosti u odnosu na ugovor došlo je zbog promjene poreza na dodanu vrijednost s 22,0% na 23,0%. Do konca 2009. je plaćeno 7.020.156,00 kn, a u 2010. je plaćeno 2.982.057,00 kn. O isporuci su sastavljeni zapisnici o primopredaji koje su ovjerile odgovorne osobe Ministarstva i dobavljača.

Rashodi za poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature

Rashodi za poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature (drugi prioritet) planirani su za 2010. u iznosu 31.180.371,00 kn, a izvršeni su u iznosu 31.082.089,00 kn. Navedeni rashodi se odnose na Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja (dalje u tekstu: Centar) u iznosu 30.898.896,00 kn i Agenciju za strukovno obrazovanje u iznosu 183.193,00 kn.

Rashodi su financirani iz državnog proračuna u iznosu 15.368.928,00 kn (49,4%) i iz zajma IBRD u iznosu 15.713.161,00 kn (50,6%).

Rashodi Centra se odnose na pripremu državne mature i nacionalne ispite u srednjim školama u iznosu 27.091.172,00 kn, ispite u osnovnim školama u iznosu 200.000,00 kn, te uređenje Centra za vanjsko vrednovanje obrazovanja u iznosu 3.607.724,00 kn.

Rashodi vezani za pripremu državne mature i ispite u srednjim školama izvršeni u iznosu 27.091.172,00 kn se odnose na intelektualne i osobne usluge u iznosu 16.791.177,00 kn, druge usluge u iznosu 9.400.000,00 kn, poštanske usluge u iznosu 799.997,00 kn, te tekuće pomoći u iznosu 99.998,00 kn. Prema podacima Centra, rashodi za intelektualne i osobne usluge u iznosu 16.791.177,00 kn su izvršeni za isplatu ugovora o djelu za ispitne koordinate srednjih škola u iznosu 8.776.910,00 kn, za autorske honorare članovima stručnih radnih skupina (za recenzije, lekture, ispitne kataloge) u iznosu 3.581.359,00 kn, usluge student servisa u iznosu 3.473.728,00 kn, te za druge usluge (naknade za dežurstva) u iznosu 959.180,00 kn. U okviru rashoda za druge usluge u iznosu 9.400.000,00 kn vrijednosno značajniji rashodi su izvršeni za usluge tiskanja materijala za državnu maturu u iznosu 7.558.500,00 kn. Nabava usluga obavljena je uz pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave, u skladu s odredbom članka 16. st. 2. toč. 2. Zakona o javnoj nabavi.

Rashodi za uređenje Centra su izvršeni u iznosu 3.607.724,00 kn, a odnose se na nabavu opreme za unapređenje mreže i podatkovne infrastrukture za potrebe državne mature. Oprema je nabavljena iz sredstava zajma IBRD. Proveden je otvoreni postupak javne nabave, nakon kojeg je s odabranim ponuditeljem zaključen ugovor o isporuci opreme za unapređenje mreže i podatkovne infrastrukture za Centar uz prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske. Oprema je isporučena i instalirana u skladu s odredbama ugovora.

Rashodi za jačanje sustava upravljanja i rukovođenja

Rashodi za jačanje sustava upravljanja i rukovođenja (treći prioritet) planirani su i izvršeni u iznosu 3.972.166,00 kn, a odnose se na rashode za izobrazbu zaposlenika u osnovnim i srednjim školama za korištenje informatičkih tehnologija, te unapređenje funkcija i resursa Ministarstva. Za nabavu usluga informatičke izobrazbe nastavnika proveden je postupak javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Odabrana je ponuda prema kriteriju najniže cijene.

Za nabavu usluga informatičke izobrazbe zaposlenika u školstvu – ECDL certifikati u 2009. proveden je otvoreni postupak javne nabave. Zaprimljena je jedna ponuda koja je odabrana. S odabranim ponuditeljem zaključen je ugovor o pružanju usluga ECDL i ECDL advanced računalne izobrazbe, testiranja i certificiranja za nastavnike osnovnih i srednjih škola. Ugovoreno je obrazovanje za 5 250 zaposlenika za stjecanje osnova informatičke pismenosti, te 150 nastavnika informatike prema naprednom programu, isporuka ECDL priručnika, usluge edukacije za mentore, usluge obrazovanja i ispit za ispitivače, te seminari za ispitivače. Ugovoreno je obavljanje usluga u vrijednosti 8.193.000,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost u razdoblju od lipnja 2009. do konca ožujka 2010. Prema zapisnicima o isporuci, usluge su obavljene u ugovorenom roku. Do konca 2010., prema evidenciji o praćenju realizacije ugovora, plaćeno je 10.029.604,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Uz račune o isporuci usluga priloženi su i zapisnici o isporuci usluga koji je ovjerila ovlaštena osoba Ministarstva.

Rashodi za podršku lokalnom razvoju i inovacijama

Rashodi za podršku lokalnom razvoju i inovacijama su planirani u iznosu 90.721.905,00 kn, a izvršeni su u iznosu 133.213.719,00 kn. Izvršeni rashodi se odnose na rashode za kapitalne investicije u srednje škole u iznosu 66.473.095,00 kn, osnovne škole u iznosu 66.037.078,00 kn, adaptaciju školskih prostora radi osiguranja dostupnosti invalidima u iznosu 700.000,00 kn, te druge rashode u iznosu 3.546,00 kn. Rashodi su financirani iz sredstava zajma IBRD u iznosu 128.897.936,00 kn, te iz državnog proračuna u iznosu 4.315.783,00 kn. Rashodi su izvršeni na temelju ugovora koji su zaključeni u prethodnim razdobljima, i tijekom 2010.

Tijekom 2010. je provedeno 35 postupaka javne nabave za izgradnju i opremanje osnovnih i srednjih škola i to 28 otvorenih postupaka javne nabave, te sedam pregovaračkih postupaka bez prethodne objave, prema odredbama Zakona o javnoj nabavi. Do konca 2010. je zaključen 21 ugovor o nabavi radova, roba i usluga u iznosu 35.918.421,00 kn, a do konca veljače 2011. jedanaest ugovora za nabavu u iznosu 15.521.201,00 kn, što je ukupno 51.439.622,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Tri postupka javne nabave nisu okončana zbog žalbenog postupka. Ugovori zaključeni u razdoblju od siječnja 2010. do konca veljače 2011. se odnose na dodatne radove na rekonstrukciji građevine Tehničke i industrijsko obrtničke škole, Šibenik u iznosu 10.231.403,00 kn, javne radove na rekonstrukciji i nadogradnji osnovne škole Srdoči, Rijeka u iznosu 7.120.902,00 kn, dodatne radove na rekonstrukciji srednje škole Ivana Seljanca, Križevci u iznosu 6.510.879,00 kn, na izgradnju građevine športske dvorane uz Češku osnovnu školu u Končanici u iznosu 4.828.191,00 kn, opremanje građevine i restorana srednje škole Ivana Seljanca, Križevci u iznosu 2.416.153,00 kn, dodatne radove na dogradnji osnovne škole Veruda, Pula u iznosu 2.312.900,00 kn, opremanje Đačkog doma, Pregrada u iznosu 1.666.414,00 kn, opremanje osnovne škole Pavla Belasa, Brdovec u iznosu 1.475.842,00 kn, dodatne radove na izgradnji građevine područne škole Dubravica u iznosu 1.421.147,00 kn, te druge radove i opremu u iznosu 13.455.791,00 kn.

Prema planu razvoja osnovnih i srednjih škola osnovni je cilj bio obnova školske infrastrukture kako bi se smanjio broj škola koje rade u smjenama, posebno broj škola koje rade u tri smjene.

Na temelju utvrđenih kriterija, u travnju 2007., određena je lista projekata za financiranje iz državnog proračuna i zajma IBRD-a. Prema listi projekata, predviđeno je ulaganje u 60 osnovnih škola u iznosu 466.380.000,00 kn, te 13 srednjih škola u iznosu 183.475.000,00 kn, što je ukupno 649.855.000,00 kn za 73 škole. U pojedinim slučajevima kapitalne investicije sufinanciraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Ministarstvo je uspostavilo evidenciju obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su prema odredbama sporazuma o sufinanciranju dužne dostaviti Ministarstvu dokaze o podmirenju obveza prema dobavljačima.

Prema izvještaju o realizaciji projekata za financiranje iz udruženih sredstava državnog proračuna i zajma IBRD za osnovne škole, od planiranih 60 škola u listi prioriteta, do konca ožujka 2011. izvršena su planirana ulaganja u 26 osnovnih škola. U osam osnovnih škola su u tijeku radovi i planiran je završetak do konca rujna 2011. iz sredstava zajma, a za šest osnovnih škola planirana su ulaganja u 2011. Za 20 osnovnih škola koje su bile na listi prioriteta je obrazloženo da su projekti na čekanju zbog kašnjenja u pripremi dokumentacije, nedostacima u projektnoj dokumentaciji, te odustajanju osnivača od pojedinih projekata.

Od 13 srednjih škola koje su bile na listi prioriteta iz 2007., do konca ožujka 2011. su okončana ulaganja u pet škola. Kod tri škole su u tijeku radovi i planiran je završetak do roka za završetak Projekta u rujnu 2011. Za pet srednjih škola za koje nisu realizirana ulaganja je obrazloženo da su projekti na čekanju zbog kašnjenja u pripremi, nedostatku sredstava ili odustajanju osnivača od projekta.

Osim navedenoga, u okviru Projekta izvršena su ulaganja u opremanje 22 škole koje nisu bile na listi prioriteta.

Zbog navedenih razloga, te smanjenog financiranja iz proračunskih sredstava postavljeni cilj ukidanja trosmjenske nastave u osnovnim i srednjim školama do 2010. nije ostvaren. Prema pokazateljima za školsku godinu 2010. još 7,2% učenika osnovnih škola pohađa nastavu u tri smjene. Međutim, značajno je povećan postotak učenika koji pohađaju nastavu u jednoj smjeni s 12,3% u 2006. na 26,5% u 2010.

Evaluacija godišnjih razvojnih planova

Prema odredbama ugovora o zajmu s IBRD, Ministarstvo je dužno do konca lipnja svake godine tijekom provedbe Projekta dostaviti IBRD izvješće o napretku ostvarenom u provedbi Projekta. Napredak u ostvarenju se prati prema pokazateljima (indikatorima) i metodologiji praćenja kako je navedeno u operativnom priručniku.

Ministarstvo je za prethodne godine dostavilo izvještaje pod nazivom Evaluacija godišnjeg razvojnog plana. Izrada Izvještaja za 2010. je u tijeku. Podaci koje priprema Državni zavod za statistiku za većinu pokazatelja (indikatora) praćenja razvoja odgojno obrazovnog sustava nisu objavljeni do svibnja 2011.

Prema Evaluaciji godišnjeg razvojnog plana za 2009. je vidljivo da je prema pokazateljima (indikatorima) razvoja obrazovnog sustava u cjelini, ostvaren napredak u usporedbi s pokazateljima određenim u Planu razvoja sustava odgoja i obrazovanja 2005.-2010.

Navedeno je da su pokazatelji u nekoliko područja dosegli ciljne vrijednosti, a kod pojedinih područja nisu dostignute.

Kao napredak istaknuto je povećanje stope upisa predškolske djece u predškolske programe s 51,9% u 2005. na 56,1% u 2009. Posebno je istaknuto da je kod upisa predškolske djece u jednogodišnje programe, postotak upisane djece bio 96,2%, a Europski cilj postavljen Bolonjskim procesom je 90,0% uključenosti djece.

Stopa završavanja osnovnih škola u 2009. iznosila je 96,0% a kod srednjih škola 89,9% i veća je za 1,5% do 2,0% u odnosu na ciljne vrijednosti. Također, uspješno je nastavljeno obrazovanje učitelja i nastavnika u stjecanju informatičke osposobljenosti (ECDL diplome). Hrvatski nacionalni obrazovni sustav (HNOS) primjenjivan je u svim osnovnim školama. Usvojena je strategija trajnog stručnog usavršavanja učitelja i nastavnika. Vezano uz drugi prioritet navedeno je da je provedena probna državna matura.

U 2010. provedena je državna matura u 370 škola u kojima je 27 479 učenika pristupilo državnoj maturi. U PISA projektu (istraživački projekt OECD) je sudjelovalo 5 029 učenika prvih razreda iz 159 srednjih škola te 4 519 njihovih roditelja.

Nadalje, pokrenut je i razvijen projekt razvoja integriranog sustava za prikupljanje i upravljanje podacima e-Matica koji predstavlja središnju bazu podataka o osnovnim i srednjim školama. Sustav prikupljanja podataka u strukovnom obrazovanju VETIS integriran je u e-Maticu. U 2010. je povezana e-Matica s informatičkim sustavom za upis na visoka učilišta. Uvedeni su novi indikatori koje predlaže Europska unija za praćenje sustava u skladu s međunarodno postavljenim kriterijima, te se sada prati svih 29 europskih indikatora sustava odgoja i obrazovanja.

Vezano uz četvrti prioritet, u okviru kojeg su aktivnosti usmjerene na poboljšanje školske infrastrukture, napredak se očituje u smanjenju broja učenika osnovnih škola koji pohađaju trosmjensku nastavu s 8,8% u 2006. na 7,2% u 2010. Postotak učenika osnovnih škola koji pohađaju nastavu u jednoj smjeni značajno je porastao s 12,3% u 2006. na 26,5% u 2010. Postotak učenika u srednjoj školi koji pohađaju nastavu u jednoj smjeni također je značajno porastao, s 18,1% u 2006. na 35,1% u 2010. Cilj potpunog ukidanja trosmjenske nastave u 2010. nije postignut.

Nalaz za 2010.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: planiranje i računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, rashodi Projekta po komponentama (rashodi za obogaćivanje razrednih postupaka, rashodi za poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature, rashodi za jačanje sustava upravljanja i rukovođenja, rashodi za podršku lokalnom razvoju i inovacijama), te postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti.

Ministarstvo je dostavilo očitovanje 20. lipnja 2011. u kojem je navedeno da prihvaća u cijelosti Nalaz za 2010., odnosno da nema primjedbi.

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji, obavljena je financijska revizija Projekta za 2010. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i provedba Projekta. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Revizija je planirana i obavljena na način koji pruža razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja, te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezani uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, koji bi utjecali na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Za provođenje Projekta u 2010. su planirani rashodi u iznosu 163.280.616,00 kn, a izvršeni u iznosu 201.513.255,00 kn, što je za 38.232.639,00 kn više od plana. Više su izvršeni rashodi iz zajma IBRD uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija što je u skladu s odredbama Zakona o proračunu prema kojima se rashodi mogu izvršavati do visine ostvarenih prihoda za posebne namjene. Ukupno izvršeni rashodi u iznosu 201.513.255,00 kn financirani su iz državnog proračuna u iznosu 47.314.604,00 kn, te iz zajma IBRD u iznosu 154.198.651,00 kn. Financijski izvještaji sastavljeni su u skladu s propisima. Podaci iskazani u financijskim izvještajima odgovaraju podacima iz dokumentacije na temelju koje su izvještaji sastavljeni. Rashodi i izdaci izvršeni su u skladu s namjenama za koje su planirani. Projektne aktivnosti provode se prema planovima odnosno izmjenama planova razvoja. U 2010. je usvojen Nacionalni okvirni kurikulum, te je započeto s predmetnim kurikulumima. Nabavljena je informatička oprema za osnovne i srednje škole. Dovršeno je opremanje vrtića i osnovnih škola koje je započelo u prethodnoj godini. Također, provedene su pojedine aktivnosti vezane uz obrazovanje učitelja i nastavnika o korištenju informatičke tehnologije, te usavršavanje učitelja, stručnih suradnika, voditelja županijskih vijeća i ravnatelja u osnovnim i srednjim školama. Provedena je državna matura učenika srednjih škola u ljetnom, jesenskom i u zimskom roku. Na ljetnom roku je provedena matura u 370 škola. Na maturu je izašao 32 121 učenik, od kojih je maturu položilo 26 309 učenika. U sljedećem roku dodatno je maturu položilo 1 197 učenika. Provedena je i priprema učenika trećih razreda srednjih škola za državnu maturu. Također, provedeno je obrazovanje učitelja u osnovnim i srednjim školama u korištenju informatičke tehnologije. Povećana je stopa upisa djece u predškolske programe, a kod upisa djece u jednogodišnje predškolske programe, postotak upisane djece bio je 96,2% u 2009. Europski cilj postavljen Bolonjskim procesom je 90,0% uključenosti djece u jednogodišnje programe.

Stopa završavanja osnovnih škola u 2009. bila je 96,0%, a kod srednjih škola 89,9% i veća je za 1,5% od ciljane vrijednosti.

Nadalje, smanjen je broj učenika osnovnih škola koji pohađaju trosmjensku nastavu s 8,8% u 2006. na 7,2% u 2010., a znatno povećan broj učenika koji pohađaju nastavu u jednoj smjeni s 12,3% u 2006. na 26,5% u 2010. Cilj potpunog ukidanja pohađanja nastave u tri smjene do 2010. nije postignut.

Tijekom 2010. su dovršeni radovi na devet osnovnih škola i jednoj srednjoj školi, za koje su ugovori zaključeni prethodnih godina. U 2010. je provedeno 35 postupaka javne nabave za izgradnju i opremanje osnovnih i srednjih škola i to 28 otvorenih postupaka javne nabave, te sedam pregovaračkih postupaka bez prethodne objave prema odredbama Zakona o javnoj nabavi. Do konca veljače 2011. su zaključena 32 ugovora o nabavi roba, radova i usluga u vrijednosti 51.439.622,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Tri postupka javne nabave nisu okončana zbog žalbenog postupka. Ugovori zaključeni u razdoblju od siječnja 2010. do konca veljače 2011. se odnose na dodatne radove na rekonstrukciji građevine Tehničke i industrijsko obrtničke škole, Šibenik u iznosu 10.231.403,00 kn, javne radove na rekonstrukciji i nadogradnji osnovne škole Srdoči, Rijeka u iznosu 7.120.902,00 kn, dodatne radove na rekonstrukciji srednje škole Ivana Seljanca, Križevci u iznosu 6.510.879,00 kn, na izgradnju građevine športske dvorane uz Češku osnovnu školu u Končanici u iznosu 4.828.191,00 kn, opremanje građevine i restorana srednje škole Ivana Seljanca, Križevci u iznosu 2.416.153,00 kn, dodatne radove na dogradnji osnovne škole Veruda, Pula u iznosu 2.312.900,00 kn, opremanje Đačkog doma u Pregradi u iznosu 1.666.414,00 kn, opremanje osnovne škole Pavla Belasa, Brdovec u u iznosu 1.475.842,00 kn, dodatne radove na izgradnji građevine područne škole Dubravica u iznosu 1.421.147,00 kn, te druge radove i opremu u iznosu 13.455.791,00 kn. Aktivnosti koje su ključne za postizanje ciljeva Projekta, a odnose se na izgradnju objekata osnovnih i srednjih škola planirane su do završetka Projekta (rujan 2011.)

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti koje bi utjecale na istinitost i realnost financijskih izvještaja i pravilnost poslovanja, te na izražavanje drukčije vrste mišljenja.