



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Rijeka

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GRAD NOVI VINODOLSKI

Rijeka, srpanj 2012.

## S A D R Ź A J

stranica

---

I.	PODACI O GRADU	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2011.	8
	Ciljevi i područja revizije	8
	Metode i postupci revizije	8
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2010.	8
	Nalaz za 2011.	10
III.	MIŠLJENJE	14



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Rijeka

---

KLASA: 041-01/12-02/116  
URBROJ: 613-10-12-5

Rijeka, 16. srpnja 2012.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
GRADA NOVOG VINODOLSKOG ZA 2011.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje grada Novog Vinodolskog (dalje u tekstu: Grad) za 2011.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 4. svibnja do 16. srpnja 2012.

## I. PODACI O GRADU

### Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08-Odluka USRH, 46/10 i 145/10), utvrđen je Grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Grad obuhvaća 21 naselje s ukupno 5 131 stanovnika (prema popisu iz 2011.). Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09 i 150/11) u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koji se odnose na uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području i druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje upravnih, stručnih, te pomoćno - tehničkih poslova iz samoupravnog djelokruga Grada, ustrojen je jedan ured i tri upravna odjela. Grad je u 2011. imao 33 zaposlenika. Ima četiri proračunskih korisnika (dječji vrtić, centar za kulturu, narodni muzej i galeriju, te narodnu knjižnicu i čitaonicu) s ukupno 24 zaposlenika. Donesen je Statut i Pravilnik o unutarnjem redu, te drugi opći akti. Gradsko vijeće ima 13 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2011. i u vrijeme obavljanja revizije je gradonačelnik Oleg Butković.

### Planiranje

Proračun, odluka o izvršavanju proračuna, te izmjene i dopune proračuna su doneseni u skladu s propisima. Proračunom su prihodi i primici te rashodi i izdaci planirani u iznosu 34.397.200,00 kn. Tijekom 2011. donesene su dvije izmjene i dopune proračuna. Drugim izmjenama i dopunama proračuna iz prosinca 2011., prihodi i primici te rashodi i izdaci su planirani u iznosu 33.126.400,00 kn, što je za 1.270.800,00 kn ili 3,7% manje od planiranih proračunom.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08) prilikom donošenja drugih izmjena proračuna donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2012. i 2013. Prema spomenutim projekcijama planirani su prihodi i primici odnosno rashodi i izdaci za 2012. u iznosu 37.241.620,00 kn, te za 2013. u iznosu 40.792.900,00 kn.

Grad je donio plan razvojnih programa u kojem su iskazani rashodi za investicije, kapitalne pomoći i otplate kredita za razvojne programe planirane u razdoblju od 2011. do 2013. po programima, godinama u kojima će rashodi za programe teretiti proračune, te po izvorima financiranja. Spomenutim planom vrijednosno najznačajnija sredstva su planirana za otplate zajmova i sufinanciranje otplate zajmova komunalnim društvima za izgradnju komunalne infrastrukture u iznosu 1.979.000,00 kn, te sanaciju i gradnju nerazvrstanih cesta u iznosu 1.005.600,00 kn.

## Financijski izvještaji

Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji.

### a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2011., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 27.535.581,00 kn, što je za 137.404,00 kn ili 0,5% manje od ostvarenih prethodne godine. Prihodi su za 2011. ostvareni za 5.590.819,00 kn ili 16,9% manje od planiranih.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

### Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2010.	Ostvareno za 2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Prihodi od poreza	13.010.969,00	11.382.168,00	87,5
2.	Pomoći	512.000,00	528.050,00	103,1
3.	Prihodi od imovine	3.178.917,00	2.085.030,00	65,6
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	9.959.686,00	12.420.210,00	124,7
5.	Prihodi od donacija	100.000,00	26.000,00	26,0
6.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	0,00	84.097,00	-
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	911.413,00	1.010.026,00	110,8
	Ukupno	27.672.985,00	27.535.581,00	99,5

Najznačajniji udjel imaju prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 12.420.210,00 kn ili 45,1% i prihodi od poreza u iznosu 11.382.168,00 kn ili 41,3%. Svi drugi prihodi i primici iznose 3.733.203,00 kn ili 13,6% ukupno ostvarenih prihoda i primitaka.

Prihodi koji imaju propisanu namjenu se odnose na prihode od pomoći, naknada za koncesije i koncesijska odobrenja, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, spomeničke rente, boravišne pristojbe, doprinosa za šume, naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu, vodnog doprinosa, donacija te na prihode od prodaje nefinancijske imovine. Ostvareni su u iznosu 14.780.660,00 kn, što čini 53,7% ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Od toga je za propisane namjene utrošeno 12.184.356,00 kn. Sredstva u iznosu 1.398.857,00 kn nisu utrošena i nalaze se na koncu godine na računu proračuna. Dio prihoda od komunalnog doprinosa u iznosu 1.197.447,00 kn nije utrošen za propisane namjene, već za druge proračunske namjene.

U ostvarenim prihodima od poreza u iznosu 11.382.168,00 kn sadržan je porez i prirez na dohodak u iznosu 6.567.972,00 kn, porez na promet nekretnina u iznosu 1.650.613,00 kn, te gradski porezi (porez na potrošnju, kuće za odmor, tvrtku i porez na korištenje javnih površina) u iznosu 2.042.131,00 kn. Uveden je prirez porezu na dohodak u visini 7,0%.

Prihodi od pomoći su ostvareni u iznosu 528.050,00 kn, a odnose se na tekuće pomoći iz državnog proračuna za provođenje programa pomoći u kući starijim osobama u iznosu 441.600,00 kn i tekuće pomoći iz županijskog proračuna u iznosu 86.450,00 kn (od čega 40.000,00 kn za sufinanciranje spomenutog programa pomoći u kući, sufinanciranje sportskih igara veterana domovinskog rata u iznosu 17.000,00 kn i za nabavku ogrijeva socijalno ugroženim osobama 29.450,00 kn).

Prihodi od imovine su ostvareni u iznosu 2.085.030,00 kn, a odnose se na prihode od zakupa i iznajmljivanja u iznosu 1.213.235,00 kn, koncesija u iznosu 783.905,00 kn i spomeničke rente u iznosu 87.890,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni u iznosu 12.420.210,00 kn, od čega su vrijednosno značajniji prihodi od komunalne naknade i doprinosa 10.786.882,00 kn i doprinosa za šume 603.027,00 kn.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 1.010.026,00 kn i ostvareni su u od prodaje građevinskog zemljišta u iznosu 893.573,00 kn i stanova sa stanarskim pravom na obročnu otplatu u iznosu 116.453,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2011., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 29.057.875,00 kn, što je za 348.004,00 kn ili 1,2% manje od ostvarenih prethodne godine. Rashodi i izdaci su za 2011. ostvareni za 4.068.525,00 kn ili 12,3% manje od planiranih.

U tablici broj 2 se daju podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

				u kn
Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2010.	Ostvareno za 2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Rashodi za zaposlene	6.196.886,00	5.997.822,00	96,8
2.	Materijalni rashodi	9.025.268,00	9.460.227,00	104,8
3.	Financijski rashodi	1.296.504,00	2.289.244,00	176,6
4.	Subvencije	207.050,00	213.721,00	103,2
5.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i duge naknade	1.472.114,00	1.325.054,00	90,0
6.	Ostali rashodi	7.981.112,00	6.941.058,00	87,0
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.566.328,00	2.122.110,00	82,7
8.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	660.617,00	708.639,00	107,3
Ukupno		29.405.879,00	29.057.875,00	98,8
Manjak prihoda i primitaka		1.732.894,00	1.522.294,00	87,8

Manjak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 1.522.294,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 12.948.718,00 kn (iz 2010. u iznosu 1.732.894,00 kn, a iz ranijih godina u iznosu 11.215.824,00 kn), te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 14.471.012,00 kn.

Najznačajniji udjel imaju materijalni rashodi u iznosu 9.460.227,00 kn ili 32,6%, ostali rashodi u iznosu 6.941.058,00 kn ili 23,9% i rashodi za zaposlene u iznosu 5.997.822,00 kn ili 20,6%. Svi drugi rashodi i izdaci iznose 6.658.768,00 kn i imaju udjel 22,9% u ukupnim rashodima i izdacima.

Materijalni rashodi u iznosu 9.460.227,00 kn se odnose na rashode za usluge u iznosu 6.620.861,00 kn, rashode za materijal i energiju 1.891.100,00 kn, naknade troškova zaposlenima 190.537,00 kn i druge nespomenute rashode poslovanja 757.729,00 kn. Vrijednosno značajniji materijalni rashodi su rashodi za usluge održavanja objekata komunalne infrastrukture u iznosu 5.586.558,00 kn.

Financijski rashodi su ostvareni u iznosu 2.289.244,00 kn i odnose se na rashode za zatezne kamate u iznosu 1.306.921,00 kn, kamate za primljene zajmove u iznosu 607.199,00 kn, negativne tečajne razlike u iznosu 128.982,00 kn i druge financijske rashode u iznosu 246.142,00 kn.

Rashodi za subvencije su ostvareni u iznosu 213.721,00 kn, a odnose se na subvencije kamata na poduzetničke kredite odobrene obrtnicima te malim i srednjim poduzetnicima ranijih godina.

Naknade građanima i kućanstvima ostvarene su u iznosu 1.325.054,00 kn, a odnose se na naknade u naravi u iznosu 675.671,00 kn i u novcu u iznosu 649.383,00 kn. Vrijednosno najznačajnije naknade u novcu se odnose na stipendije učenicima i studentima u iznosu 337.640,00 kn.

Ostali rashodi u iznosu 6.941.058,00 kn se odnose na tekuće donacije u novcu u iznosu 4.894.058,00 kn sportskim društvima, udrugama, političkim strankama i zdravstvenim neprofitnim organizacijama, kapitalne pomoći u iznosu 1.882.000,00 kn komunalnim društvima u suvlasništvu Grada za izgradnju objekata komunalne infrastrukture, te kapitalne donacije u iznosu 165.000,00 kn neprofitnim zdravstvenim i drugim organizacijama.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 2.122.110,00 kn se odnose na dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini u iznosu 1.223.429,00 kn (od čega za nerazvrstane ceste 768.282,00 kn i javnu rasvjetu 455.147,00), kupnju građevinskog zemljišta u iznosu 467.644,00 kn, nabavu nematerijalne proizvedene imovine u iznosu 235.531,00 kn (od čega za projektnu dokumentaciju 147.600,00 kn i računalne programe 87.931,00 kn), sanaciju dvije plaže u iznosu 169.752,00 kn, nabavu uredske opreme i namještaja u iznosu 20.506,00 kn, te komunikacijske opreme u iznosu 5.248,00 kn.

Rashodi za financijsku imovinu i otplate zajmova su ostvareni u iznosu 708.639,00 kn, a odnose se na otplatu primljenog kredita 2006. za izgradnju komunalne infrastrukture.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2011., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 334.371.989,00 kn.

U tablici broj 3 se daju podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2011.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2011.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	150.082.531,00	266.934.400,00	177,9
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	107.821.250,00	226.614.660,00	210,2
1.2.	Građevinski objekti	38.660.375,00	38.076.780,00	98,5
1.3.	Postrojenja i oprema	395.945,00	315.091,00	79,6
1.4.	Prijevozna sredstva	31.930,00	6.150,00	19,3
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	110.381,00	110.381,00	100,0
1.6.	Druga nefinancijska imovina	3.062.650,00	1.811.338,00	59,1
2.	Financijska imovina	64.943.740,00	67.437.589,00	103,8
2.1.	Novčana sredstva	493.041,00	1.399.554,00	283,9
2.2.	Jamčevni polozi i ostala potraživanja	223.332,00	234.860,00	105,2
2.3.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	34.413.049,00	34.413.049,00	100,0
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	19.790.626,00	21.094.980,00	106,6
2.5.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	311.840,00	583.294,00	187,0
2.6.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	9.711.852,00	9.711.852,00	100,0
Ukupno imovina		215.026.271,00	334.371.989,00	155,5
3.	Obveze	34.855.920,00	36.071.572,00	103,5
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	11.250.143,00	13.978.194,00	124,2
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	2.068.903,00	2.217.713,00	107,2
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	21.426.493,00	19.765.284,00	92,2
3.4.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja	110.381,00	110.381,00	100,0
4.	Vlastiti izvori	180.170.351,00	298.300.417,00	165,6
Ukupno obveze i vlastiti izvori		215.026.271,00	334.371.989,00	155,5
Izvanbilančni zapisi		7.114.385,00	9.922.125,00	139,5

Vrijednost nefinancijske imovine je veća u odnosu na prethodnu godinu za 116.851.869,00 kn ili 77,9% zbog evidentiranja zemljišta u poslovne knjige.

Vrijednost zemljišta u iznosu 226.614.660,00 kn se odnosi na građevinska zemljišta, za izgradnju komunalne infrastrukture, stečena rješenjima imovinsko pravnih odnosa na koje je bila upisana Republika Hrvatska i od trgovačkog društva u stečaju iz 2010., te druga zemljišta.

Vrijednost građevinskih objekata se odnosi na vrijednost ulaganja u komunalnu infrastrukturu u iznosu 26.646.205,00 kn (ulaganja u izgradnju nerazvrstanih cesta, energetskih i komunikacijskih vodova, javnih i zelenih površina i drugo), poslovne objekte u iznosu 10.482.652,00 kn (upravne zgrade, zgrade za potrebe kulture, sporta i predškolskog odgoja, poslovni prostori i drugo), te vrijednost stambenih objekata u iznosu 947.923,00 kn.

Vrijednost vrijednosnih papira, dionica i udjela u glavnici se odnosi na udjele Grada u dva komunalna društva, jednom trgovačkom društvu i dvije gradske ustanove.



Rashodi budućeg razdoblja iskazani koncem godine u iznosu 9.711.852,00 kn se odnose na buduće obveze po potpisanim sporazumima s komunalnim društvima za sufinanciranje izgradnje komunalne infrastrukture.

Ukupna potraživanja za prihode poslovanja su veća u odnosu na prethodnu godinu za 1.304.354,00 kn ili 6,6%. Vrijednosno značajnija potraživanja za prihode poslovanja se odnose na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 11.885.760,00 kn, potraživanja za gradske poreze u iznosu 3.716.396,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 3.672.247,00 kn, te za zakup poslovnih prostora i javnih površina u iznosu 1.158.908,00 kn. Vrijednosno najznačajnija potraživanja od prodaje nefinancijske imovine odnose se na potraživanja za prodane stanove uz obročnu otplatu u iznosu 443.165,00 kn.

Ukupne obveze koncem 2011. iznose 36.071.572,00 kn, od čega je 13.901.108,00 kn dospjelo. Na obveze starije od godinu dana odnosi se 6.139.508,00 kn, starije od šest mjeseci 2.378.229,00 kn, starije od dva mjeseca 3.573.907,00 kn, te obveze do dva mjeseca 1.809.464,00 kn. Dospjele neplaćene obveze, uključujući otplatu kredita u ukupnom iznosu 15.101.679,00 kn čini 55,6% prihoda prethodne godine bez primljenih pomoći. U odnosu na 2010. obveze su veće za 1.215.652,00 kn ili 3,5%. Odnose se na obveze za kredite u iznosu 19.765.284,00 kn, rashode poslovanja 13.978.194,00 kn, nabavu nefinancijske imovine u iznosu 2.217.713,00 kn, te za odgođeno plaćanje rashoda 110.381,00 kn. Obveze za kredite se odnose na kredit za izgradnju komunalne infrastrukture iz 2006. u iznosu 11.224.403,00 kn, te obveze za preuzete dugoročne obveze po dvije suglasnosti dane komunalnim društvima u suvlasništvu za otplatu kredita za izgradnju vodoopskrbe, odvodnje i mrtvačnica na temelju zaključenih sporazuma iz prethodnih godina.

Grad je u prethodnim godinama dao suglasnosti za zaduživanje komunalnim društvima u suvlasništvu u ukupnom iznosu 59.542.211,00 kn. Komunalna društva su otplatila 28.580.309,00 kn, te stanje koncem 2011. iznosi 30.961.902,00 kn. Na komunalno društvo koje obavlja distribuciju pitke vode odnosi se 27.241.199,00 kn, a na komunalno društvo za djelatnost odvodnje otpadnih voda, održavanja čistoće, odlaganja komunalnog otpada, te održavanje javnih površina i groblja 3.720.702,00 kn.

U izvanbilančnim zapisima u iznosu 9.922.125,00 kn evidentirane su kapitalne pomoći doznačene od 2004. do 2009. komunalnom društvu u suvlasništvu Grada za financiranje izgradnje objekata i uređaja vodoopskrbe.

## **II. REVIZIJA ZA 2011.**

### **Ciljevi i područja revizije**

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom,
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima,
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava, te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Grada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza je proučena i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Grada. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije su korišteni izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti Grada. Obavljeni su razgovori s gradonačelnikom i zaposlenicima, u svrhu obrazloženja pojedinih poslovnih događaja.

### **Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2010.**

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Grada za 2010., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Gradu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, Državni ured za reviziju je naložio evidentiranje u poslovnim knjigama svih zemljišta u vlasništvu Grada, groblja, svih poslovnih promjena na zemljištu, dugoročnih potraživanja za prodane stanove na obročnu otplatu, dodatnih ulaganja u poslovni prostor i prihoda od zakupa istog poslovnog prostora, usklađivanje analitičkih podataka o potraživanjima i plaćanju s podacima u glavnoj knjizi, planiranje i iskazivanje rashoda proračunskih korisnika prema vrstama rashoda, obavljanje godišnjeg popisa imovine i obveza u skladu s propisima koji uređuju proračunsko računovodstvo, te trošenje prihoda od komunalnog doprinosa u skladu s propisanim namjenama.

Također, naložio je poduzimanje svih raspoloživih mjera za naplatu prihoda, donošenje i objavljivanje odluke o uvjetima, načinu i postupku gospodarenja nekretninama u vlasništvu Grada, preuzimanje obveza u okviru raspoloživih sredstava, donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture i programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture sa svim propisanim elementima, te objavljivanje obavijesti o svakom zaključenom ugovoru javne nabave u Elektroničkom oglasniku.

Revizijom za 2011. je utvrđeno prema kojim nalogima je postupljeno, a prema kojima nije postupljeno.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- u poslovnim knjigama su evidentirane sve poslovne promjene na zemljištu, te dodatno ulaganje u poslovni prostor i prihodi od zakupa poslovnog prostora,
- podaci o potraživanjima i plaćanju subjekata iskazani u analitičkim evidencijama su usklađeni s podacima u glavnoj knjizi,
- rashodi proračunskih korisnika su planirani i iskazivani prema vrstama rashoda,
- donesena je i objavljena odluka o uvjetima, načinu i postupku gospodarenja nekretninama u vlasništvu Grada,
- doneseni su program održavanja komunalne infrastrukture i program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture sa svim propisanim elementima,
- obavijesti o svakom zaključenom ugovoru javne nabave su objavljene u Elektroničkom oglasniku.

Nalozi prema kojima nije postupljeno:

- u poslovnim knjigama nisu evidentirane vrijednosti pojedinih zemljišnih čestica i groblja u vlasništvu Grada,
- godišnji popis imovine i obveza nije proveden u skladu s propisima koji uređuju proračunsko računovodstvo,
- dio prihoda od komunalnog doprinosa nije trošen u skladu s propisanim namjenama,
- za naplatu potraživanja nisu poduzimane sve raspoložive mjere naplate,
- obveze nisu preuzimane u okviru raspoloživih sredstava.

Grad je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

## Nalaz za 2011.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih financijskih kontrola, financijski izvještaji, donošenje proračunskih dokumenata, računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na računovodstveno poslovanje, prihode i rashode.

### 1. Računovodstveno poslovanje

#### 1.1. Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima koji uređuju proračunsko računovodstvo.

Grad je propisane financijske izvještaje za 2011. Državnom uredu za reviziju dostavio 21. ožujka 2012. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 25. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 32/11) prema kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave predaju financijske izvještaje za proračunsku godinu do 28. veljače tekuće za prethodnu godinu nadležnom područnom uredu Državnog ureda za reviziju.

U poslovnim knjigama nisu evidentirana pojedina zemljišta u vlasništvu Grada (evidentiraju se prilikom prodaje), dugoročna potraživanja za prodane stanove sa stanarskim pravom na obročnu otplatu, obveze za kupnju zemljišta uz ugovoreno obročno plaćanje u iznosu 584.201,00 kn, te obveza uplate 55,0% u državni proračun za prodane stanove sa stanarskim pravom na obročnu otplatu u iznosu 119.067,00 kn. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11), prema kojoj su proračun i proračunski korisnici obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine. Isto tako, nisu evidentirane vrijednosti groblja koja se nalaze na području Grada, što nije u skladu s odredbama članaka 1. i 2. Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12), prema kojima je groblje komunalni objekt u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem području se nalazi.

Godišnjim popisom imovine i obveza nisu obuhvaćena ulaganja u nematerijalnu imovinu u iznosu 6.606.812,00 kn, potraživanja za gradske poreze u iznosu 3.716.396,00 kn, boravišnu pristojbu u iznosu 201.624,00 kn i šumski doprinos u iznosu 86.101,00 kn, ulaganja u dionice i udjele, te dugoročna potraživanja za prodane stanove na obročnu otplatu na kojima je postojalo stanarsko pravo. U izvješću o izvršenom popisu imovine i obveza nije navedena vrijednost popisane dugotrajne materijalne imovine i dio vrijednosti popisanih potraživanja, već su samo priložene popisne liste imovine i potraživanja. Prema odredbama članaka 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, popis imovine i obveza mora se sastaviti na kraju svake poslovne godine sa stanjem na datum bilance, a podaci o popisu se unose pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga zakonskom predstavniku.

Državni ured za reviziju nalaže pravovremeno dostavljanje financijskih izvještaja u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu. Isto tako nalaže u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih zemljišnih čestica, dugoročnih potraživanja za prodane stanove sa stanarskim pravom na obročnu otplatu, obveze za kupnju zemljišta uz ugovoreno obročno plaćanje, obveza uplate 55,0% u državni proračun za prodane stanove sa stanarskim pravom, te obavljanje godišnjeg popisa imovine i obveza u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Nadalje nalaže evidentirati u poslovnim knjigama vrijednosti groblja u skladu s odredbama Zakona o grobljima.

- 1.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju i u vezi evidencija groblja navodi da je sastavio "naturalni" popis groblja s priloženim gruntovnim izvadcima svih katastarskih čestica koje ga čine. Iz navedenog je vidljivo da se dio groblja nalazi na česticama u državnom vlasništvu što je u suprotnosti sa Zakonom o grobljima. Prijenos spomenutog zemljišta u gradsko vlasništvo bio bi moguć tek uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske. Nadalje, novo groblje u Krmpotama se nalazi izvan građevinskog područja te je vjerojatno da će država upisati svoje vlasništvo i na zemljište tog groblja. Za groblja koja su u vlasništvu Grada izvršit će se procjena putem sudskog vještaka u skladu s financijskim mogućnostima. Isto tako, u vezi evidencije promjena na zemljištima navodi da je Grad u 2011. evidentirao nova zemljišta vrijedna preko 125.000.000,00 kn na temelju financijske i nefinancijske dokumentacije, te navodi da je vjerojatno još značajan dio zemljišta izvan evidencije iz objektivnih razloga (nesređenost zemljišnih knjiga). U 2011. uveden je mehanizam (prijavni obrazac) koji je osigurao evidentiranje svih promjena vezanih uz evidentiranje zemljišta u glavnoj knjizi. Nadalje, u vezi neiskazivanja dugoročnih obveza i potraživanja navodi da će obveze za neuplaćenih 55,0% u državni proračun za prodane stanove sa stanarskim pravom kao i dugoročna potraživanja za prihode od prodaje istih biti evidentirana koncem 2012. U vezi godišnjeg popisa Grad navodi da u izvješću o obavljenom popisu nije rekapitulirao nematerijalnu imovinu, te potraživanja za poreze koji se vode kod porezne uprave jer ih nije mogao fizički popisati. Uбудuće će Grad radi usklađenosti popisa i glavne knjige pod posebnim odjeljkom rekapitulirati imovinu koja nije bila predmet popisa.*

## 2. Prihodi i primici

- 2.1. Prihodi su ostvareni u iznosu 27.535.581,00 kn, što je za 137.404,00 kn ili 0,5% manje od ostvarenih prethodne godine.

Na koncu 2011. potraživanja su iskazana u iznosu 21.678.274,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, potraživanja su veća za 1.523.911,00 kn ili 7,0%. Vrijednosno značajnija su potraživanja za komunalnu naknadu 11.885.760,00 kn, gradske poreze 3.703.002,00 kn, komunalni doprinos 3.672.248,00 kn i prodaje stanova 443.165,00 kn. Dospjela potraživanja iznose 20.235.689,00 kn, a dospjela potraživanja starija od jedne godine iznose 13.803.852,00 kn. Naplatu potraživanja za gradske poreze obavljala je Porezna uprava. Za potraživanja od komunalne naknade, komunalnog doprinosa, spomeničke rente, zakupa poslovnog prostora i korištenja javnih površina u iznosu 8.173.523,00 kn pokrenuti su ovršni i sudski postupci, a potraživanja od komunalne naknade, komunalnog doprinosa i korištenja javnih površina u iznosu 7.746.801,00 kn su prijavljena u stečajnu masu.

Za naplatu dospjelih potraživanja u iznosu 994.076,00 kn dužnicima su upućene opomene, a za dospjela potraživanja u iznosu 4.315.365,00 kn mjere naplate nisu poduzimane. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08), tijelo jedinice lokalne samouprave odgovorno je za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu s odgovarajućim zakonima i propisima donesenim na temelju zakona. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Dio prihoda ostvarenog od komunalnog doprinosa u iznosu 1.197.447,00 kn nije utrošen za propisane namjene već za druge proračunske namjene. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 30. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine (Narodne novine 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11 i 90/11), prema kojoj su sredstva od komunalnog doprinosa namijenjena za financiranje gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za javne površine, nerazvrstane ceste, groblja, te javnu rasvjetu.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda, u skladu s odredbama Zakona o proračunu, te trošenje prihoda od komunalnog doprinosa u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

2.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju i u vezi naplate potraživanja navodi da kontinuirano provodi mjere prisilne naplate protiv dužnika, ali da na tom poslu uz ostale obveze radi samo jedna osoba za preko 10 000 obveznika. Isto tako vezano uz trošenje komunalnog doprinosa Grad navodi da je do nenamjenskog trošenja spomenutog prihoda došlo jer zbog žalbenog postupka koji je dugo trajao, u 2011. nije zaključen ugovor za planirano uređenje Mažuranićeve ulice u vrijednosti preko 2.200.000,00 kn. Za navedeno uređenje je u 2011. bio proveden postupak javne nabave.*

### 3. Rashodi i izdaci

3.1. Rashodi i izdaci proračuna ostvareni su u iznosu 29.057.875,00 kn, što je za 348.004,00 kn ili 1,2% manje od ostvarenih prethodne godine. Manjak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 1.522.294,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 12.948.718,00 kn (iz 2010. u iznosu 1.732.894,00 kn, a iz ranijih godina u iznosu 11.215.824,00 kn), te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 14.471.012,00 kn. Dospjele obveze koncem godine iznose 13.901.108,00 kn od kojih se na obveze starije od godinu dana odnosi 6.139.508,00 kn ili 44,2% dospjelih obveza. Od ukupnih dospjelih obveza vrijednosno najznačajnije su obveze za rashode poslovanja u iznosu 11.846.266,00 kn. Do konca svibnja 2012. dospjele obveze su podmirene u iznosu 5.683.709,00 kn. Tijekom 2011. obračunane zatezne kamate zbog nepravovremenog plaćanja dospjelih obveza iznose 1.306.921,00 kn, a ukupne obveze za zatezne kamate koncem godine su iskazane u iznosu 1.239.613,00 kn. Zaduženost Grada u 2011. je bila 55,6% (odnos dospjelih obveza uključujući obveze po preuzetim kreditima, u odnosu na prihode prethodne godine umanjene za pomoći).

S obzirom na preneseni manjak, dospjele obveze i rashode za zatezne kamate potrebno je izraditi prijedlog mjera za pokriće prenesenog manjka prihoda i primitaka, te dospjelih obveza i voditi računa o daljnjem preuzimanju obveza kako ne bi bilo dovedeno u pitanje poslovanja Grada i zadovoljavanje javnih potreba građana u sljedećim fiskalnim razdobljima.

Rashodi i izdaci su ostvareni u okviru planiranih iznosa osim ostalih rashoda za zaposlene, unutar materijalnih rashoda naknade troškova zaposlenima, materijal i energiju, usluge te rashodi za subvencije. Navedeni rashodi su planirani u iznosu 8.223.036,00 kn, a ostvareni su u iznosu 9.184.690,00 kn što je za 961.654,00 kn ili 11,7% više od plana. Izvršavanje rashoda i izdataka iznad planiranih iznosa nije u skladu s odredbama članka 7. Zakona o proračunu, kojima je propisano, ako se tijekom proračunske godine, zbog izvanrednih nepredviđenih okolnosti, povećaju rashodi i izdaci, odnosno umanje prihodi i primici, proračun se mora uravnotežiti pronalaženjem novih prihoda i primitaka, odnosno smanjenjem predviđenih rashoda i izdataka.

Rashodi za tekuće donacije ostvareni su u iznosu 4.894.057,00 kn. Vrijednosno najznačajnije donacije doznačene su sportskim udrugama bez prethodno provedenog javnog natječaja i zaključenih ugovora u iznosu 1.424.984,00 kn. Nadalje, bez provedenog javnog natječaja, putem Centra za kulturu Grada, doznačene su potpore za dodatne programe u kulturi udrugama u iznosu 350.000,00 kn. Prema odredbama članka 23. Zakona o udrugama (Narodne novine 88/01) Vlada Republike Hrvatske, odnosno proračuni jedinica lokalne samouprave i uprave trebaju provesti natječaje za dodjelu donacija udrugama. Nadalje, prema Kodeksu pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga (Narodne novine 16/07), postupak odobravanja financijskih potpora temelji se na određivanju prioriteta za financiranje programa i projekata udruga, raspisivanju javnih natječaja, komisijском otvaranju zaprimljenih prijava, procjenjivanju prijavljenih projekata i programa od strane stručnih tijela, dostavi pisanog odgovora sudionicima natječaja o odobrenoj financijskog potpori ili razlozima neodobravanja potpore, javnom objavljivanju rezultata natječaja, zaključenju ugovora te praćenju i ocjenjivanju provedbe odobrenih programa i projekata. Grad nije donio pisane kriterije o dodjeli proračunskih sredstava udrugama.

Državni ured za reviziju nalaže izradu prijedloga mjera za pokriće prenesenog manjka prihoda i primitaka, te dospjelih obveza. Državni ured za reviziju nalaže izvršavanje rashoda do iznosa planiranih u proračunu u skladu s odredbama Zakona o proračunu. Isto tako nalaže odobravanje financijskih potpora (donacija) sportskim udrugama na temelju prethodno provedenog javnog natječaja i zaključenog ugovora u skladu s odredbama Zakona o udrugama. Nadalje, predlaže se donošenje pisanih kriterija o dodjeli proračunskih sredstava udrugama.

- 3.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju i navodi u vezi ostvarenog proračunskog manjka da se planira pokriti intenzivnijom prodajom imovine, te da je trenutno u postupku natječaj za prodaju dijela zemljišta u poslovnoj zoni kojom bi se pokrilo oko polovice proračunskog manjka. Nadalje, u vezi financiranja udruga u sportu i kulturi navodi da će za proračunsku 2013. godinu pripremiti kriterije i provesti natječaj za sredstva za rad udruga u sportu i kulturi, osim za sredstva namijenjena radu Centra za kulturu koji je gradska ustanova.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Grada za 2011. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - Revizijom obavljenom za 2010. utvrđene nepravilnosti koje se odnose na evidentiranje u poslovnim knjigama zemljišta u vlasništvu Grada, groblja, dugoročnih potraživanja za prodane stanove sa stanarskim pravom na obročnu otplatu, obavljanje godišnjeg popisa imovine i obveza prema propisima koji uređuju proračunsko računovodstvo, te trošenje prihoda od komunalnog doprinosa prema zakonskim odredbama, poduzimanje svih raspoloživih mjera za naplatu prihoda, te preuzimanje obveza u okviru raspoloživih sredstava su ponovljene i u 2011.
  - Financijski izvještaji nisu pravovremeno dostavljeni Državnom uredu za reviziju. U poslovnim knjigama nisu evidentirane pojedine zemljišne čestice u vlasništvu Grada, dugoročna potraživanja za prodane stanove sa stanarskim pravom na obročnu otplatu, obveze za kupnju zemljišta uz ugovoreno obročno plaćanje u iznosu 584.201,00 kn, obveza uplate 55,0% u državni proračun za prodane stanove sa stanarskim pravom u iznosu 119.067,00 kn i groblja koja se nalaze na području Grada. Godišnjim popisom imovine i obveza nisu obuhvaćena ulaganja u nematerijalnu imovinu u iznosu 6.606.812,00 kn, potraživanja za gradske poreze u iznosu 3.716.396,00 kn, boravišnu pristojbu u iznosu 201.624,00 kn i šumski doprinos u iznosu 86.101,00 kn, ulaganja u dionice i udjele i dugoročna potraživanja za prodane stanove na kojima je postojalo stanarsko pravo. (točka 1. Nalaza)
  - Koncem godine dospjela potraživanja iznose 20.235.689,00 kn, a za potraživanja u iznosu 4.315.365,00 kn nisu poduzimane mjere naplate. Dio prihoda od komunalnog doprinosa u iznosu 1.197.447,00 kn nije utrošen za financiranje gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture. (točka 2. Nalaza)
  - Koncem 2011. manjak prihoda i primitaka iznosi 1.522.294,00 kn iz prethodne godine je prenesen je u iznosu 12.948.718,00 kn, te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 14.471.012,00 kn. Dospjele obveze koncem godine iznose 13.901.108,00 kn, rashodi za zatezne kamate 1.239.613,00 kn, a zaduženost Grada je u 2011. iznosila 55,6%. Rashodi za zaposlene, naknade troškova zaposlenima, materijal i energiju, usluge i subvencije su ostvareni za 961.654,00 kn ili 11,7% više od plana.



Bez prethodno provedenog javnog natječaja i zaključenih ugovora, doznačena su proračunska sredstva udrugama u sportu i kulturi u ukupnom iznosu 1.774.984,00 kn. Pisani kriteriji za dodjelu proračunskih sredstava udrugama nisu doneseni. (točka 3. Nalaza)

4. Grad obuhvaća 21 naselje s ukupno 5 131 stanovnika. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga osnovan je jedan ured i tri upravna odjela s 33 zaposlenih. Ima četiri proračunska korisnika s 24 zaposlenika. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna je gradonačelnik Oleg Butković. Proračunski dokumenti su doneseni u skladu sa zakonskim odredbama. Grad nije pravovremeno dostavio financijske izvještaje Državnom uredu za reviziju. Prihodi su ostvareni u iznosu 27.535.581,00 kn, a rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 29.057.875,00 kn. Manjak prihoda nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 1.522.294,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 12.948.718,00 kn (iz 2010. u iznosu 1.732.894,00 kn, a iz ranijih godina u iznosu 11.215.824,00 kn), te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 14.471.012,00 kn. S obzirom na iskazani manjak i dospjele obveze koncem godine potrebno je izraditi prijedlog mjera za pokriće manjka prihoda, te voditi računa o preuzimanju obveza kako ne bi bilo dovedeno u pitanje zadovoljavanje javnih potreba u sljedećim fiskalnim razdobljima. Vrijednosno su najznačajniji prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 12.420.210,00 kn ili 45,1% i prihodi od poreza u iznosu 11.382.168,00 kn ili 41,3%. Prihodi koji imaju propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 14.780.660,00 kn i čine 54,0% ukupno ostvarenih prihoda. Od toga je za propisane namjene utrošeno 12.184.356,00 kn, a dio prihoda od komunalnog doprinosa u iznosu 1.197.447,00 kn nije utrošen za propisane namjene, već za druge proračunske namjene. Koncem 2011. potraživanja su iskazana u iznosu 21.678.274,00 kn i u odnosu na 2010. veća su za 1.523.911,00 kn ili 7,0%. Vrijednosno značajnija su potraživanja za komunalnu naknadu 11.885.760,00 kn, gradske poreze 3.703.002,00 kn, komunalni doprinos 3.672.248,00 kn i prodaje stanova 443.165,00 kn. Dospjela potraživanja iznose 20.235.689,00 kn, a potraživanja starija od jedne godine iznose 13.803.852,00 kn. Naplatu potraživanja za gradske poreze obavljala je Porezna uprava. Za dospjela potraživanja u iznosu 4.315.365,00 kn mjere naplate nisu poduzimane. Boljom naplatom prihoda moglo se postići ostvarivanje više programa i ciljeva iz samoupravnog djelokruga, odnosno financirati više javnih potreba građana. U 2011. Grad se nije zaduživao niti izdavao suglasnosti za zaduživanje. Stanje primljenih zajmova iznosi 19.765.284,00 kn i odnosi se na zaduženje iz 2006. za izgradnju komunalne infrastrukture u iznosu 11.224.403,00 kn i preuzete dugoročne obveze po dvije suglasnosti dane komunalnim društvima u suvlasništvu za otplatu kredita za izgradnju komunalne infrastrukture u iznosu 8.540.881,00 kn. Stanje danih suglasnosti koncem godine iznosi 30.961.902,00 kn, a odnosi se na dane suglasnosti za zaduživanje dvama komunalnim društvima u suvlasništvu Grada za financiranje izgradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i nabavu komunalnih vozila. U 2011. Grad nije pozajmljivao sredstva niti izdavao jamstva. Obveze iznose 36.978.194,00 kn od čega su dospjele 13.901.108,00 kn od kojih se na obveze starije od godinu dana odnosi 6.139.508,00 kn ili 44,2% dospjelih obveza. Obveze su veće su za 1.215.652,00 kn ili 3,5% u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se na obveze za kredite u iznosu 19.765.284,00 kn, rashode poslovanja 13.978.194,00 kn, nabavu nefinancijske imovine u iznosu 2.217.713,00 kn, te za odgođeno plaćanje rashoda 110.381,00 kn.

Obveze za kredite se odnose na kredit za izgradnju komunalne infrastrukture iz 2006. u iznosu 11.224.403,00 kn, te obveze za preuzete dugoročne obveze po dvije suglasnosti dane komunalnim društvima u suvlasništvu za otplatu kredita za izgradnju vodoopskrbe, odvodnje i mrtvačnica na temelju zaključenih sporazuma iz prethodnih godina. Zbog nepravovremenog podmirivanja obveza u 2011. Gradu su obračunane zatezne kamate u iznosu 1.306.921,00 kn, a koncem godine obveze za zatezne kamate su iskazane u iznosu 1.239.613,00 kn. Zaduzenost Grada u 2011. je bila 55,6% (odnos dospjelih obveza uključujući obveze po preuzetim kreditima u odnosu na prihode prethodne godine umanjene za pomoći). Proračunska sredstva korištena su za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga: za održavanje objekata komunalne infrastrukture, nabavu dugotrajne imovine, subvencije, za socijalne potrebe, školstvo, šport, kulturu i drugo. Vrijednosno najznačajniji rashodi i izdaci proračuna odnose se na materijalne rashode u iznosu 9.460.227,00 kn ili 32,6%, ostale rashode u iznosu 6.941.058,00 kn ili 23,9% i rashode za zaposlene u iznosu 5.997.822,00 kn ili 20,6% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Vrijednosno najznačajniji ostali rashodi se odnose na tekuće donacije u novcu sportskim društvima, udrugama, političkim strankama i zdravstvenim neprofitnim organizacijama u iznosu 4.894.058,00 kn i kapitalne pomoći komunalnim društvima u suvlasništvu Grada za izgradnju objekata komunalne infrastrukture u iznosu 1.882.000,00 kn (na otplatu kredita za izgradnju vodoopskrbe, odvodnje i mrtvačnica se odnosi 1.170.971,00 kn). Kod utvrđivanja mase sredstava za plaće, je postupljeno u skladu sa zakonskim odredbama. Na temelju provedenih postupaka javne nabave tijekom 2011. zaključeno je pet ugovora u iznosu 1.036.609,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost, a rashodi na temelju navedenih ugovora su ostvareni u iznosu 1.199.906,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Tijekom 2011. nabavljeno je roba, radova i usluga ukupne vrijednosti 3.238.381,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost pojedinačne vrijednosti do 70.000,00 kn. Postupci javne nabave provedeni su u skladu s propisima. Utvrđene nepravilnosti koje se odnose na dostavljanje financijskih izvještaja, računovodstveno poslovanje, trošenje prihoda sa zakonskom namjenom, naplatu prihoda, pokriće prenesenog manjka prihoda i primitaka, te dospjelih obveza, ostvarivanje rashoda iznad plana, te doznačavanje sredstva udrugama u sportu i kulturi utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.