



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Dubrovnik

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE VODOOPSKRBE
(OPSKRBE PITKOM VODOM)
NA PODRUČJU DUBROVAČKO-NERETVANSKE ŽUPANIJE ZA 2012.

Dubrovnik, srpanj 2013.

S A D R Ž A J

stranica

I.	PREDMET REVIZIJE	2
II.	CILJEVI I PODRUČJA REVIZIJE	5
III.	METODE I POSTUPCI REVIZIJE	6
IV.	USLUGE JAVNE VODOOPSKRBE	7
V.	NALAZ	13
VI.	OCJENA EKONOMSKE OPRAVDANOSTI RAZLIKA U CIJENI JAVNE VODOOPSKRBE	22



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Dubrovnik

KLASA: 041-01/12-07/50
URBROJ: 613-21-13-28

Dubrovnik, 29. srpnja 2013.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ POSEBNOJ REVIZIJI
EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE VODOOPSKRBE
(OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU DUBROVAČKO-NERETVANSKE
ŽUPANIJE ZA 2012.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je posebna revizija ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Dubrovačko-neretvanske županije za 2012.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 5. studenoga 2012. do 29. srpnja 2013.

I. PREDMET REVIZIJE

Predmet revizije je ispitati ekonomsku opravdanost razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Dubrovačko-neretvanske županije (dalje u tekstu: Županija) za 2012.

Prema odredbama Ustava Republike Hrvatske vode su opće dobro, koje zbog svojih prirodnih svojstava ne može biti ni u čijem vlasništvu. Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Strategija), koja je donesena u srpnju 2008., utvrđeni su vizija, misija, ciljevi i zadaci državne politike u upravljanju vodama (usklađeno s direktivama Europske unije). Određene su sljedeće smjernice razvoja u području vodoopskrbe: povećanje stupnja opskrbljenosti stanovništva na 85,0 do 90,0% do 2023., unapređenje upravljanja javnim vodoopskrbnim sustavima (određivanje distribucijskih područja, povezivanje vodoopskrbnih sustava – regionalni sustavi), ekonomska cijena vode, smanjenje gubitaka vode iz javnih vodoopskrbnih sustava, zadovoljenje potrebe za vodom, te povećanje sigurnosti zahvata vode za javnu vodoopskrbu.

U 2009. je izrađen Vodoopskrbni plan Županije kao temeljni dokument razvitka vodoopskrbe na području Županije do 2025. godine. Navedenim Planom su utvrđeni osnovni problemi u području vodoopskrbe i odvodnje: veliki broj isporučitelja vodnih usluga, prosječna starost cjevovoda iznad 40 godina, velika opterećenost sustava u vrijeme turističke sezone, nezadovoljavajuća opskrbljenost područja središnjeg i zapadnog dijela otoka Korčule, središnjeg dijela poluotoka Pelješca te otoka Mljet i Lastovo koji nemaju pitku vodu (desaliniziraju slanu vodu), nedovoljna izgrađenost sustava odvodnje. Planom je predviđen razvoj sustava javne vodoopskrbe kako bi se osigurala dovoljna količina pitke vode u svim područjima Županije, uređenje i sanitarna zaštita izvorišta, izgradnja nedovršenih dionica cjevovoda i vodoopskrbnih objekata, dovođenje pitke vode na otoke Mljet i Lastovo, povećanje kapaciteta vodoopskrbnih sustava, obnova dotrajale vodoopskrbne mreže, objedinjavanje malih vodoopskrbnih sustava na području Županije kako bi se postigla veća efikasnost opskrbe pitkom vodom i smanjili gubici, te izgradnja sustava javne odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda radi zaštite mora i priobalja od onečišćenja.

Zakonodavni okvir kojim je regulirano obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe i utvrđivanje cijena javne vodoopskrbe čine Zakon o vodama (Narodne novine 153/09, 63/11 i 130/11), Zakon o financiranju vodnog gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), Uredba o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva (Narodne novine 112/10), drugi podzakonski akti, te akti jedinica lokalne samouprave i isporučitelja usluga. Prema odredbama Zakona o vodama djelatnost javne vodoopskrbe mogu obavljati samo trgovačka društva ili ustanove u kojima udjele, odnosno osnivačko pravo, imaju isključivo jedinice lokalne samouprave, a osim djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje navedena društva ne smiju obavljati druge djelatnosti. Skreće se pozornost da je u svibnju 2013. stupio na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vodama. Prema odredbama članka 145. i 146. navedenog zakona, pravni status i predmet poslovanja isporučitelja vodnih usluga se mora uskladiti najkasnije do 31. prosinca 2013., a jedinice lokalne samouprave su dužne u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu zakona prenijeti komunalne vodne građevine u svom vlasništvu javnom isporučitelju vodne usluge u obliku temeljnog uloga ili prijenosa bez naknade. Za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe isporučitelji moraju ispunjavati posebne uvjete tehničke opremljenosti, te brojnosti i stručnosti zaposlenika.

Površina Županije je 9 272 km², od čega se na kopno odnosi 1 782 km², a na more 7 490 km². Prema popisu stanovništva iz 2011. Županija ima 122 783 stanovnika raspoređenih u pet gradova i 17 općina. Dio naselja u gradu Dubrovniku se nalazi u drugoj skupini, dvije općine u prvoj skupini, dvije u drugoj i tri u trećoj skupini područja posebne državne skrbi. Na sustav javne vodoopskrbe je priključeno 96,8% ukupnog broja stanovnika.

Na području Županije usluge vodoopskrbe pruža jedanaest trgovačkih društava, jedna javna ustanova i jedan općinski pogon: Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik, Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi, NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula, Vodovod d.o.o., Blato, Vodovod Opuzen d.o.o., Opuzen, Metković d.o.o., Metković, Zažablje d.o.o., Mlinište, KTD Bilan d.o.o., Orebić, Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj, Komunalno Mljet d.o.o., Babino Polje, Komunalac d.o.o., Lastovo, Izvor Ploče javna ustanova, Ploče i Općina Janjina-vlastiti pogon, Janjina. U 2012., društvo NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula i društvo Vodovod d.o.o., Blato su obavljali samo djelatnost vodoopskrbe, dok je devet drugih društava, javna ustanova i općinski pogon obavljalo i druge djelatnosti. Osnivači isporučitelja vodne usluge su jedinice lokalne samouprave.

Od drugih isporučitelja vodu nabavljaju društva: KTD Bilan d.o.o. Orebić, Vodovod Opuzen d.o.o., Opuzen, Zažablje d.o.o., Mlinište i Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj, te Općina Janjina-vlastiti pogon. Za 2012., društvo KTD Bilan d.o.o., Orebić je ostvarilo rashode za nabavu vode u iznosu 2.862.184,00 kn i imaju udjel u prihodima od prodaje vode 61,3%. Vodovod Opuzen d.o.o., Opuzen je ostvarilo rashode za nabavu vode 901.172,00 kn i imaju udjel u prihodima od prodaje vode 46,0%. Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj je ostvarilo rashode za nabavu vode 425.712,00 kn i imaju udjel u prihodima od prodaje vode 37,5%. Zažablje d.o.o., Mlinište je ostvarilo rashode za nabavu vode 45.384,00 kn i imaju udjel u prihodima od prodaje vode 29,1%. Općina Janjina je ostvarila rashode za nabavu vode u iznosu 447.308,00 kn i imaju udjel u prihodima od prodaje vode 87,9%.

Društva Komunalno Mljet d.o.o., Babino Polje i Komunalac d.o.o., Lastovo nemaju pitku vodu, nego iz lokalnih crpilišta crpe vodu koju treba desalinizirati, količine su nedostatne, manjak vode se nadoknađuje dopremom pitke vode s kopna brodom. Prethodno navedeno povećava troškove javne vodoopskrbe.

Na koncu 2012., u djelatnosti vodoopskrbe na području Županije je bilo 219 zaposlenika. Najmanje zaposlenika u vodoopskrbi ima Zažablje d.o.o., Mlinište (jedan), a najviše Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik (78). S obzirom da društva usluge pružaju na područjima različite ekonomske razvijenosti i ekonomske snage osnivača, različite naseljenosti, na ruralnim ili urbanim područjima, a dijelom na područjima od posebne državne skrbi, osim razlika u broju zaposlenih, društva se razlikuju i u drugim pokazateljima. Tako su prihodi od javne vodoopskrbe ostvareni u iznosu od 155.735,00 kn do 28.672.887,00 kn, količina isporučene vode potrošačima je od 11 689 m³ do 7 234 863 m³, gubici vode su od 21,5% do 73,8%, na sustav javne vodoopskrbe je priključeno od 81,9% do 100,0% stanovništva, dužina vodovodne mreže je 915 km. Strategijom je određeno povezivanje sustava u regionalne sustave što će pridonijeti okrupnjavanju, smanjenju razlika i cjelovitom i usklađenom sustavu vodoopskrbe na području Županije.

Ukupni prihodi od javne vodoopskrbe koje su ostvarila trgovačka društva, javna ustanova i općina za 2012. iznose 68.730.654,00 kn.

U nastavku se daju podaci o ostvarenim prihodima od javne vodoopskrbe u razdoblju od 2010. do 2012.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi od javne vodoopskrbe za razdoblje od 2010. do 2012.
u kn

Redni broj	Naziv isporučitelja	Prihodi od javne vodoopskrbe		
		Ostvareno za 2010.	Ostvareno za 2011.	Ostvareno za 2012.
1	2	3	4	5
1.	Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik	19.349.441,00 kn	25.849.911,00	28.672.887,00
2.	Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi	3.210.547,00	4.979.571,00	5.123.430,00
3.	NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula	9.582.635,00	9.673.190,00	10.615.637,00
4.	Vodovod d.o.o., Blato	4.162.301,00	4.486.455,00	4.364.213,00
5.	Vodovod Opuzen d.o.o., Opuzen	1.818.293,00	1.823.249,00	1.956.723,00
6.	Metković d.o.o., Metković	4.538.620,00	4.793.241,00	5.315.339,00
7.	Zažablje d.o.o., Mlinište	105.503,00	141.820,00	155.735,00
8.	KTD Bilan d.o.o., Orebić,	3.210.547,00	4.979.571,00	5.123.430,00
9.	Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj	562.081,00	643.196,00	681.283,00
10.	Izvor Ploče javna ustanova, Ploče	4.872.912,00	6.648.658,00	6.213.025,00
11.	Općina Janjina - vlastiti pogon, Janjina	440.302,00	502.347,00	508.952,00
Ukupno		51.853.182,00	64.521.209,00	68.730.654,00

Najveći isporučitelj usluga javne vodoopskrbe na području Županije je društvo Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik, koje je u 2012. isporučilo 7 234 863 m³ vode i ostvarilo prihode u iznosu 28.672.887,00 kn ili 41,7% ukupnih prihoda od javne vodoopskrbe navedenih društava, javne ustanove i općine. Najmanji isporučitelj usluga javne vodoopskrbe je društvo Zažablje d.o.o., Mlinište, koje je u 2012. isporučilo 11 689 m³ vode i ostvarilo prihode u iznosu 155.735,00 kn ili 0,2% ukupnih prihoda od javne vodoopskrbe.

II. CILJEVI I PODRUČJA REVIZIJE

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi pravilnost načina utvrđivanja cijena usluge opskrbe pitkom vodom,
- provjeriti usklađenost načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima,
- analiza elemenata (strukture) za izračun cijene opskrbe pitkom vodom,
- ispitati kretanje cijena i utvrditi razloge promjena cijena u posljednje tri godine, te
- provjeriti i ocijeniti ekonomsku opravdanost razlike u cijeni javne vodoopskrbe prema pojedinim isporučiteljima.

Područja revizije su određena na temelju uočenih razlika u cijeni javne vodoopskrbe između pojedinih isporučitelja, objava u elektronskim medijima i tisku te interesa javnosti (korisnika usluga) za uspostavljanje ekonomičnog sustava vodoopskrbe.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, prihodi, rashodi, način utvrđivanja cijena usluge javne vodoopskrbe (fiksni i varijabilni dio te naknade), analiza kretanja cijena u posljednje tri godine prema isporučiteljima, analiza opravdanosti razlika u cijeni na području Županije, te usklađenost načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima.

III. METODE I POSTUPCI REVIZIJE

Pri obavljanju revizije su korištene sljedeće metode i postupci prikupljanja revizijskih dokaza:

- proučeni su i analizirani propisi i drugi akti, te dokumentacija i informacije o poslovanju društava, stručni članci, strategije i drugi propisi,
- provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima,
- ispitana je dosljednost primjene zakona i propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata,
- za izračun i analizu značajnih omjera primijenjeni su odgovarajući analitički postupci (usporedbe cijena, načina obračuna usluge i drugo),
- obavljani su razgovori s direktorima i voditeljima računovodstava, te su pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

Procijenjeni su rizici koji bi mogli utjecati na ekonomsku opravdanost razlika u cijeni javne vodoopskrbe na području Županije.

Manja visina procijenjenog rizika:

- a) računi nisu ispostavljeni svim potrošačima,
- b) cijena ne sadrži sve propisane elemente,
- c) prihodi i rashodi nisu iskazani prema načelu nastanka događaja.

Veća visina procijenjenog rizika:

- a) sustav unutarnjih kontrola kod isporučitelja usluge javne vodoopskrbe ne funkcionira na zadovoljavajući način,
- b) utvrđena je neopravdano visoka cijena javne vodoopskrbe nekim kategorijama potrošača,
- c) raspodjela nekih troškova isporučitelja usluge na troškove koji su vezani za usluge javne vodoopskrbe nije odgovarajuća ili opravdana ili dokumentirana,
- d) previsoki su iskazani gubici vode koji se utvrđuju kao razlika između količine zahvaćene vode i količine obračunane vode krajnjim potrošačima,
- e) neki isporučitelji ne obavljaju djelatnost javne vodoopskrbe u skladu sa zakonima i drugim propisima,
- f) pojedini isporučitelji nemaju planove ulaganja u vodne građevine i planove tekućeg i investicijskog održavanja komunalnih vodnih građevina,
- g) dio prihoda namijenjen izgradnji komunalnih vodnih građevina se ne koristi namjenski.

IV . USLUGE JAVNE VODOOPSKRBE

Društvo Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik usluge javne vodoopskrbe pruža na području Grada Dubrovnika, Općine Župa dubrovačka, Općine Dubrovačko Primorje i Općine Ston. Izvor Ploče javna ustanova, Ploče pokriva područje Grada Ploča i Općine Gradac. Metković d.o.o., Metković pokriva područje Grada Metkovića. Vodovod Opuzen d.o.o., Opuzen pokriva područje Grada Opuzena.

Vodovod d.o.o., Blato pokriva područje Općine Blato, Općine Vela Luka i Općine Smokvica. NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula pokriva područje Grada Korčule, Općine Lumbarda, Općine Kula Norinska i Općine Slivno. Zažablje d.o.o., Mlinište pokriva područje Općine Zažablje. Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj pokriva područje Općine Trpanj. KTD Bilan d.o.o., Orebić pokriva područje Općine Orebić. Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi pokriva područje Općine Konavle. Općina Janjina–vlastiti pogon pokriva područje Općine Janjina.

U tablici broj 2 se daju podaci o priključenosti stanovništva Dubrovačko-neretvanske županije na javni vodoopskrbni sustav.

Tablica broj 2

Priključenost stanovništva Dubrovačko-neretvanske županije na javni vodoopskrbni sustav

Javni isporučitelj	Površina u km ²	Broj domaćinstava	Broj stanovnika priključenih na sustav javne vodoopskrbe	Broj stanovnika na području vodoopskrbe	Postotak priključenih stanovnika na javnu vodoopskrbu
Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik	532	17 131	55 097	55 523	99,2%
Izvor Ploče javna ustanova, Ploče	191	3 429	10 075	10 135	99,4%
Metković d.o.o., Metković	51	4 915	16 788	16 788	100,0%
NPKLM d.o.o., Korčula	240	3 750	9 595	10 661	90,0%
Vodovod Opuzen d.o.o., Opuzen	24	1 134	3 254	3 254	100,0%
Vodovod d.o.o., Blato	154	3 018	7 337	8 646	84,9%
Zažablje d.o.o., Mlinište	60	236	620	757	81,9%
Općina Janjina - vlastiti pogon, Janjina	29	249	511	551	92,7%
KTD Bilan d.o.o., Orebić	113	1 548	3 998	4 122	97,0%
Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj	37	308	650	721	90,1
Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi	210	2 690	7997	8 577	93,2%
Ukupno	1 614	38 408	115 922	119 735	96,8%

Prema podacima o broju stanovnika iz 2011. Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske i podacima isporučitelja usluga vodoopskrbe, pokrivenost vodoopskrbom je visoka i iznosi 96,8%.

U tablici broj 3 se daju podaci o ostvarenim ukupnim prihodima, rashodima i dobiti ili gubitku za 2012.

Tablica broj

Ostvareni ukupni prihodi, rashodi i dobit ili gubitak za 2012.

u kn

Redni broj	Naziv isporučitelja	Ukupni prihodi	Ukupni rashodi	Dobit ili gubitak
1	2	3	4	5
1.	Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik	60.059.822,00	59.680.847,00	378.975,00
2.	Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi	16.206.284,00	15.768.127,00	438.157,00
3.	NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula	13.765.387,00	14.296.552,00	- 531.165,00
4.	Vodovod d.o.o., Blato	7.354.640,00	7.251.039,00	103.601,00
5.	Vodovod Opuzen d.o.o., Opuzen	2.545.174,00	2.432.757,00	112.417,00
6.	Metković d.o.o., Metković	7.737.688,00	7.675.240,00	62.448,00
7.	Zažablje d.o.o., Mlinište	670.343,00	715.692,00	- 45.349,00
8.	KTD Bilan d.o.o., Orebić	9.982.191,00	9.938.500,00	43.691,00
9.	Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj	2.660.328,00	2.692.358,00	- 32.030,00
10.	Izvor Ploče javna ustanova, Ploče	10.613.676,00	11.215.219,00	- 601.543,00
11.	Općina Janjina-vlasti pogon, Janjina*	2.850.855,00	3.050.481,00	- 199.626,00
	Ukupno	134.446.388,00	134.716.812,00	- 270.424,00

*Podaci se odnose na proračun općine Janjina

Prema podacima iz računa dobiti i gubitka za 2012. javni isporučitelji su ostvarili ukupne prihode od javne vodoopskrbe i drugih djelatnosti koje obavljaju u iznosu 134.446.388,00 kn, rashode u iznosu 134.716.812,00 kn, te je ostvaren gubitak u iznosu 270.424,00 kn. Prihodi od javne vodoopskrbe su ostvareni u iznosu 68.730.654,00 kn i čine 51,1% ukupnih prihoda. Dobit je ostvarilo šest društava, a gubitak u poslovanju su ostvarila četiri društva i javna ustanova. U odnosu na 2010. ukupni gubici su povećani za 212.275 kn ili 78,5%. Najveće gubitke za 2010. su imali Izvor Ploče javna ustanova, Ploče u iznosu 747.950,00 kn i KTD Bilan d.o.o., Orebić u iznosu 431.702,00 kn. U strukturi ukupnih rashoda vrijednosno su najznačajniji rashodi za zaposlene, materijalni rashodi i troškovi amortizacije koji čine 87,8% ukupnih rashoda svih isporučitelja vodoopskrbne usluge. Rashodi za zaposlene ukupno iznose 44.908.212,00 kn ili 33,3% pri čemu su udjeli kod pojedinih isporučitelja u rasponu od 0,9% (Zažablje d.o.o., Mlinište) do 42,6% (Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik). Materijalni troškovi ukupno iznose 41.339.828,00 kn ili 30,7%, a udjeli kod pojedinih isporučitelja su od 0,6% (Zažablje d.o.o., Mlinište) do 30,1% (Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik). Troškovi amortizacije iznose 32.030.745,00 kn ili 23,8% ukupnih rashoda s udjelom u rashodima od 0,1% (Zažablje d.o.o., Mlinište) do 68,2% (Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik). Isporučitelji primjenjuju porezno dopustive stope amortizacije.

Rashodi za javnu vodoopskrbu nisu vidljivi iz financijskih izvještaja, osim kod društava koja obavljaju isključivo navedenu djelatnost (NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula i Vodovod d.o.o., Blato), nego su iskazani u ukupnim rashodima, zajedno s rashodima drugih djelatnosti te zajedničkih službi.

Cijena javne vodoopskrbe

Do konca ožujka 2011. na snazi su bile odluke o cijeni vodnih usluga koje su isporučitelji usluga vodoopskrbe donijeli na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03-pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09 i 49/11) uz suglasnost jedinica lokalne samouprave.

Isporučitelji usluga javne vodoopskrbe bili su dužni do travnja 2011. uskladiti odluke o cijeni vodnih usluga s odredbama Zakona o vodama i Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva. Odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva se utvrđuje osnovna cijene vodnih usluga i troškovi koje cijena vodnih usluga pokriva. Cijena vodnih usluga mora osigurati povrat troškova zahvaćanja vode, pogona i održavanja komunalnih vodnih građevina, te isporuku vodnih usluga. Cijena vodnih usluga se sastoji od fiksnog i varijabilnog dijela. Fiksni dio cijene služi pokriću troškova koji ne ovise o količini isporučenih vodnih usluga (očitanje vodomjera, obrada podataka, izrada i dostava računa korisniku, umjeravanje i servisiranje vodomjera, tekuće i investicijsko održavanje priključka nekretnine na vodne građevine, redovito održavanje vodnih građevina i ispitivanje i održavanje zdravstvene ispravnosti vode za piće) i obračunava se mjesečno po korisniku. Varijabilni dio cijene ovisi o količini isporučenih vodnih usluga. Varijabilne troškove čine materijalni troškovi, troškovi usluga, troškovi naknade za koncesiju, troškovi za zaposlene, financijski rashodi, troškovi amortizacije dugotrajne imovine, troškovi vrijednosnog usklađivanja kratkotrajne imovine u visini 5,0% ukupnog prihoda ostvarenog obavljanjem djelatnosti vodnih usluga i trošak naknade za korištenje voda.

Jedno društvo (Vodovod d.o.o., Blato) je u propisanom roku, odnosno do travnja 2011., donijelo novu odluku o cijenama. Šest društava i javna ustanova je kasnilo s primjenom. Prema priopćenju odgovornih osoba, kasnili su zbog nejasnoća kod utvrđivanja elemenata cijene i usklađenja odluka s primjedbama Vijeća za vodne usluge. Dva društva (Komunalno Trpanj d.o.o, Trpanj i KTD Bilan d.o.o., Orebić) i općina Janjina nisu uskladili odluke o cijenama s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva. Sedam društava i javna ustanova su odluke dostavili Vijeću za vodne usluge. Svi isporučitelji vodnih usluga su odluke o cijenama objavili u službenim glasilima, oglasnim pločama te mrežnim stranicama isporučitelja ili osnivača.

Na području koje opskrbljuje društvo Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik do 30. srpnja 2011. na snazi je bila odluka prema kojoj je cijena vode za domaćinstva iznosila 3,43 kn/m³, a za gospodarstvo 6,81 kn/m³. Od 1. kolovoza 2011. na snazi je nova odluka o cijeni vode usklađena sa zakonima i drugim propisima. Varijabilni dio cijene za domaćinstva i gospodarstvo se nije mijenjao. Uveden je fiksni dio cijene u rasponu od 4,05 kn do 958,23 kn mjesečno, ovisno o profilu vodomjera. Cijena vode se povećala uvođenjem fiksnog dijela cijene.

Na području koje opskrbljuje Izvor Ploče javna ustanova, Ploče, od 1. rujna 2010. do 30. rujna 2011. na snazi je bila odluka prema kojoj je cijena vode na području grada Ploča iznosila 6,50 kn/m³ za stambene prostore i 9,20 kn/m³ za poslovne prostore. Za područje općine Gradac cijena je iznosila za stambene prostore 7,00 kn/m³ u zimskom razdoblju i 7,50 kn/m³ u ljetnom razdoblju, a za poslovne prostore 10,00 kn/m³ u zimskom razdoblju i 10,50 kn/m³ u ljetnom razdoblju. Mjesečna naknada za održavanje na području grada Ploča i općine Gradac je iznosila 15,00 kn za stambene prostore i 25,00 kn za poslovne prostore.

Od 1. listopada 2011. na snazi je nova odluka o cijenama usklađena sa zakonima i drugim propisima. Varijabilni dio cijene vode za području grada Ploča se nije mijenjao. Na prijedlog Vijeća za vodne usluge, za područje općine Gradac su izjednačene cijene vode za ljetno i zimsko razdoblje. Utvrđen je varijabilni dio cijene vode 7,50 kn/m³ za stambene prostore i 10,50 kn/m³ za poslovne prostore. Fiksni dio cijene vode se nije mijenjao.

Na području koje opskrbljuje društvo Metković d.o.o., Metković, u 2010. i 2011., na snazi je bila odluka prema kojoj je cijena vode za stambene prostore iznosila $5,00 \text{ kn/m}^3$, a za poslovne prostore $7,50 \text{ kn/m}^3$. Mjesečna naknada za održavanje vodomjera za stambene i poslovne prostore je utvrđena u rasponu od 8,00 kn do 80,00 kn, ovisno o profilu vodomjera. Od 1. siječnja 2012. na snazi je nova odluka usklađena sa zakonima i drugim propisima. Varijabilni dio cijene vode se nije mijenjao, dok je fiksni dio utvrđen za stambene prostore u visini 15,00 kn, a za poslovne prostore 16,12 kn mjesečno. Društvo isporučuje vodu drugom isporučitelju (Zažablje d.o.o., Mlinište).

Na području koje opskrbljuje društvo NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula u 2010. na snazi je bila odluka prema kojoj je cijena vode na području grada Korčule za stambene prostore iznosila $7,50 \text{ kn/m}^3$, a za poslovne prostore $9,50 \text{ kn/m}^3$. Mjesečna naknada za održavanje vodomjera za stambene prostore je iznosila 10,00 kn, a za poslovne prostore 35,00 kn. U gradskim naseljima Čara i Zavalatica cijena vode za stambene prostore je iznosila $10,76 \text{ kn/m}^3$, a za poslovne prostore $12,60 \text{ kn/m}^3$. Mjesečna naknada za održavanje vodomjera za stambene i poslovne prostore je iznosila 10,00 kn. Na području općine Lumbarda cijena vode za stambene prostore je iznosila $7,50 \text{ kn/m}^3$, a za poslovne prostore $9,50 \text{ kn/m}^3$. Mjesečna naknada za održavanje vodomjera za stambene i poslovne prostore je iznosila 10,00 kn. Na području općine Kula Norinska cijena vode za stambene prostore je iznosila $5,00 \text{ kn/m}^3$, a za poslovne prostore $6,00 \text{ kn/m}^3$. Mjesečna naknada za održavanje vodomjera za stambene i poslovne prostore je iznosila 10,00 kn. Na području općine Slivno cijena vode za stambene prostore je iznosila $5,50 \text{ kn/m}^3$, a za poslovne prostore $7,50 \text{ kn/m}^3$. Mjesečna naknada za održavanje vodomjera za stambene i poslovne prostore je iznosila 10,00 kn. Od 1. svibnja 2011. na snazi je nova odluka o cijenama usklađena sa zakonima i drugim propisima. Varijabilni dio cijene vode na području grada Korčule (uključena naselja Čara i Zavalatica) i općine Lumbarda je utvrđen za stambene prostore u iznosu $7,58 \text{ kn/m}^3$, a za poslovne prostore $9,58 \text{ kn/m}^3$. Varijabilni dio cijene vode na području općine Kula Norinska je utvrđen $5,08 \text{ kn/m}^3$ za stambene prostore i $6,08 \text{ kn/m}^3$ za poslovne prostore. Varijabilni dio cijene vode na području općine Slivno je utvrđen $5,58 \text{ kn/m}^3$ za stambene prostore i $7,58 \text{ kn/m}^3$ za poslovne prostore. Odlukom koja je na snazi od 1. svibnja 2011. varijabilni dio cijene vode je povećan za stambene i poslovne prostore za 1,0% na području svih jedinica koje društvo NPKLM Vodovod opskrbljuje. Fiksni dio cijene za područje grada Korčule je utvrđen za stambene prostore 10,00 kn, a za poslovne prostore 35,00 kn i nije se mijenjao u odnosu na prethodnu odluku. Na području općine Lumbarda, općine Kula Norinska i općine Slivno fiksni dio za stambene prostore je utvrđen 10,00 kn i nije se mijenjao. Za poslovne prostore na području općine Lumbarda je utvrđen u iznosu 35,00 kn i veći je za 250% u odnosu na prethodnu odluku. Za poslovne prostore na području općine Kula Norinska i općine Slivno je utvrđen u iznosu 30,00 kn i veći je za 200,0% u odnosu na prethodnu odluku. Društvo prodaje vodu drugim isporučiteljima, odnosno društvima KTD Bilan d.o.o.Orebić, općina Janjina-vlastiti pogon, Janjina, Vodovod Opuzen d.o.o., Opuzen i Metković d.o.o., Metković.

Na području koje opskrbljuje društvo Vodovod Opuzen d.o.o.,Opuzen u 2010. i 2011. na snazi je bila odluka prema kojoj je cijena vode za domaćinstva iznosila $7,76 \text{ kn/m}^3$, a za privredu $8,57 \text{ kn/m}^3$.

Mjesečna naknada za održavanje vodomjera za domaćinstva je iznosila 12,00 kn, a za privredu 18,00 kn. Od 1. siječnja 2012. na snazi je nova odluka o cijenama usklađena sa zakonima i drugim propisima. Prema navedenoj odluci, varijabilni dio cijene vode se nije mijenjao, a fiksni dio cijene je veći za 6,00 kn ili 50,0% za domaćinstva i 2,00 kn ili 11,1% za gospodarstvo.

Na području koje opskrbljuje društvo Vodovod d.o.o., Blato od 1. listopada 2010. na snazi je bila odluka kojom je za područje općina Blato, Vela Luka i Smokvica utvrđena cijena vode za građane i poljoprivredu 6,77 kn/m³, a za gospodarstvo 8,92 kn/m³. Mjesečna naknada za održavanje je utvrđena za građane 12,30 kn, za poljoprivredu 4,10 kn, za male ugostiteljske radnje 40,98 kn, za ostale radnje 24,59 kn te za ostalo gospodarstvo 65,57 kn. Od 31. ožujka 2011. na snazi je nova odluka o cijenama usklađena sa zakonima i drugim propisima. Varijabilni dio cijene vode je veći za 0,08 kn za sve korisnike, jer je uključena koncesijska naknada koja se prema prethodnoj odluci zasebno obračunavala i naplaćivala. Nakon povećanja, varijabilni dio cijene vode za građane i poljoprivredu iznosi 6,85 kn/m³, a za gospodarstvo 9,00 kn/m³. Fiksni dio cijene vode se nije mijenjao.

Na području koje opskrbljuje društvo Zažablje d.o.o., Mlinište, od 2010. do konca veljače 2012., na snazi je bila odluka o cijenama iz 2010., prema kojoj je cijena vode za domaćinstva iznosila 7,70 kn/m³, a za trgovačka društva 8,70 kn/m³. Mjesečna naknada za održavanje vodomjera za domaćinstva i trgovačka je utvrđena u iznosu 15,00 kn, a za osnovnu školu 60,00 kn. Od 1. travnja 2012., na snazi je nova odluka o cijeni vode usklađena sa zakonima i drugim propisima. Varijabilni dio cijene vode je utvrđen za domaćinstva 8,60 kn/m³, a za trgovačka društva i obrtnike 9,60 kn/m³ kn/m³. Varijabilni dio cijene se povećao za domaćinstva 11,7%, a za trgovačka društva i obrtnike 10,3%. Fiksni dio cijene se nije mijenjao.

Na području općine Janjina na snazi je odluka iz prosinca 2005. kojom je utvrđena cijena vode za stanovništvo 7,30 kn/m³ i mjesečna naknada za održavanje vodomjera 10,00 kn.

Na području koje opskrbljuje društvo Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj, u razdoblju siječanj-lipanj 2010., na snazi je bila odluka o cijenama donesena 12. lipnja 2000., prema kojoj je cijena vode za domaćinstva iznosila 6,80 kn/m³, a za gospodarstvo 8,11 kn/m³. Mjesečna naknada za održavanje vodomjera je utvrđena u rasponu od 7,00 kn od 80,00 kn, zavisno o profilu vodomjera. Od 1. srpnja 2010., na snazi je odluka o cijenama donesena 30. lipnja 2010., kojom je utvrđena cijena vode za domaćinstva 7,80 kn/m³ i povećana je za 14,7%, a za gospodarstvo je utvrđena 9,11 kn/m³ i povećana je za 12,3%. Mjesečna naknada za održavanje vodomjera se nije mijenjala.

Na području koje opskrbljuje društvo KTD Bilan d.o.o., Orebić, na temelju prethodne suglasnosti općinskog načelnika, od 1. ožujka 2010. primjenjivane su cijene vode za domaćinstva 7,00 kn/m³, a za privredu 9,70 kn/m³. Mjesečna naknada za održavanje vodomjera je utvrđena za domaćinstva 21,50 kn i 45,00 kn zavisno o profilu vodomjera, za ustanove 45,00 kn, za ugostiteljstvo 55,00 kn, a za sve druge veće potrošače 150,00 kn. Odluka o cijenama je donesena 4. listopada 2010. kojom se cijene nisu mijenjale, jer je varijabilni dio cijene utvrđen u visini do tada važeće osnovne cijene, a fiksni dio u visini mjesečne naknade za održavanje.

Na području koje opskrbljuje Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi, od 1. ožujka 2011. na snazi je bila odluka o cijeni prema kojom je cijena vode za stambene prostore iznosila 3,28 kn/m³, a za poslovne prostore 9,00 kn/m³. Od 4. siječnja 2012., na snazi je nova odluka o cijeni vode usklađena sa zakonima i drugim propisima. Varijabilni dio cijene vode za stambene prostore je utvrđen 3,28 kn/m³, a za poslovne prostore 10,00 kn/m³. Varijabilni dio cijene za stambene prostore se nije mijenjao, a za poslovne prostore je veći za 11,1%.

Uveden je fiksni dio cijene za stambene i poslovne prostore koji su priključeni na sustav javne odvodnje i utvrđen je u rasponu od 11,78 kn do 556,83 kn, a za stambene i poslovne prostore koji nisu priključeni na sustav javne odvodnje je utvrđen u rasponu od 7,05 kn do 540,06 kn.

Na temelju odluka jedinica lokalne samouprave, društvo Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik, naplaćuje naknadu za razvoj u iznosu 3,50 kn/m³ za domaćinstva i 4,50 kn/m³ za privredu na području Grada Dubrovnika. Društvo Metković d.o.o., Metković naplaćuje naknadu za razvoj u iznosu 3,84 kn/m³ na području Grada Metkovića. Izvor Ploče javna ustanova, Ploče naplaćuje naknadu za razvoj u iznosu 0,75 kn/m³ na području Grada Ploča i Općine Gradac. Društvo Vodovod Opuzen d.o.o., Opuzen naplaćuje naknadu za razvoj u iznosu 1,50 kn/m³ na području Grada Opuzena, te Vodovod d.o.o., Blato naplaćuje naknadu za razvoj u iznosu 3,00 kn/m³ za domaćinstva i 4,00 kn/m³ za privredu na području Općine Blato.

Društva naplaćuju naknadu za zaštitu voda na temelju odredbi Uredbe o visini naknade za zaštitu voda (Narodne novine 82/10 i 83/12), te naknadu za korištenje voda na temelju odredbi Uredbe o visini naknade za korištenje voda (Narodne novine 82/10 i 83/12). Naknada za korištenje voda do konca 2012. je bila 0,80 kn/m³, a naknada za zaštitu voda 0,90 kn/m³. Navedene naknade prihod su Hrvatskih voda.

Na usluge javne vodoopskrbe se obračunava i naplaćuje porez na dodanu vrijednost koji je do ožujka 2012. iznosio 23,0%. Od ožujka 2012. porez je 10,0%.

Uredbom o mjerilima ekonomičnog poslovanja isporučitelja vodnih usluga (Narodne novine 112/10), su propisana mjerila ekonomičnog poslovanja koja prati Vijeće za vodne usluge na temelju prijave isporučitelja vodnih usluga. Prijave se podnose do 1. lipnja tekuće za prethodnu godinu na temelju kojih Vijeće za vodne usluge izrađuje analizu ekonomičnosti poslovanja pojedinačno i zbirno za sve isporučitelje. Odredbama navedene Uredbe o mjerilima ekonomičnog poslovanja isporučitelja vodnih usluga su propisana sljedeća mjerila ekonomičnog poslovanja: stupanj pokrivenosti vodnim uslugama, količina isporučenih vodnih usluga, količina obračunane usluge javne vodoopskrbe, kvaliteta vodnih usluga, troškovi te zaduženost i kapital, no nisu propisane optimalne ili poželjne veličine pojedinih pokazatelja. Sedam društava i javna ustanova su dostavili prijave za 2011., a dva društva (Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj i Zažablje d.o.o., Mlinište) i općina Janjina nisu dostavila prijavu.

Kvaliteta vode

Pokazatelji kvalitete vode i njezine zdravstvene ispravnosti određeni su odredbama Pravilnika o zdravstvenoj ispravnosti vode za piće (Narodne novine 47/08). Zdravstvenu ispravnost vode provjerava Hrvatski zavod za javno zdravstvo.

U 2011. Hrvatski zavod za javno zdravstvo je kod svih isporučitelja usluge vodoopskrbe na području Županije ispitao 1 103 uzorka, od kojih 116 uzoraka nije zadovoljavalo kriterije pitke vode. Najveći broj nezadovoljavajućih uzoraka, njih 70 je imalo društvo Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik.

V. NALAZ

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, prihodi, rashodi, način utvrđivanja cijena usluge javne vodoopskrbe (fiksni i varijabilni dio te naknade), analiza kretanja cijena u posljednje tri godine prema isporučiteljima, analiza opravdanosti razlika u cijeni na području Županije, te usklađenost načina utvrđivanja cijena sa zakonima i propisima.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na djelokrug rada, cijenu usluge javne vodoopskrbe, prihode i rashode, te gubitke vode.

1. Djelokrug rada

1.1. Rješenja o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe prema odredbama Pravilnika o posebnim uvjetima za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti (Narodne novine 82/96), koji se primjenjivao do 2011., ima sedam društava i javna ustanova, a društva Zažablje d.o.o., Mlinište, Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj, Komunalno Mljet d.o.o. Babino Polje i Komunalac d.o.o., Lastovo, te Općina Janjina-vlastiti pogon nemaju navedene uvjete. Bez navedenog rješenja isporučitelji ne mogu obavljati djelatnost javne vodoopskrbe. Prema odredbama članka 13. Pravilnika o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe (Narodne novine 28/11), koji je stupio na snagu u ožujku 2011., komunalna društva moraju uskladiti tehničke uvjete za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti (tehnička opremljenost i brojnost i stručnost zaposlenika, a uz posebne uvjete isporučitelj mora ispuniti i uvjete pravne, poslovne i financijske sposobnosti).

Dio društava je podnio zahtjeve za donošenje rješenja o ispunjavanju posebnih uvjeta za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti, osim društava Zažablje d.o.o., Mlinište, Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj, NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula, KTD Bilan d.o.o., Orebić, dok je društvo Vodovod Opuzen d.o.o., podnijelo zahtjev za donošenje rješenja o ispunjavanju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti odvodnje.

Nadalje, dio društava ima nedostatan broj zaposlenika neodgovarajuće stručne osposobljenosti i nedostatnu tehničku opremljenost, te ne udovoljava propisanim uvjetima, što ukazuje na potrebu povezivanja društava, odnosno okrupnjavanja isporučitelja vodnih usluga.

Povezivanje društava bi omogućilo okrupnjavanje isporučitelja vodnih usluga, uspostavu uslužnih područja radi osiguranja tehničkog i tehnološkog jedinstva građevina javne vodoopskrbe od izvorišta do krajnjeg korisnika i isporuku vode namijenjene ljudskoj potrošnji od najmanje 2 milijuna prostornih metara godišnje, veću učinkovitost, ekonomičnost i svrhovitost poslovanja, ujednačenost cijene vode, te lakši pristup sredstvima Europskih fondova.

Državni ured za reviziju nalaže društvima Zažablje d.o.o., Mlinište, Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj, NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula, KTD Bilan d.o.o., Orebić i društvu Vodovod Opuzen d.o.o. Opuzen, te Općini Janjina pribaviti rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe prema propisima. Državni ured za reviziju svim društvima predlaže poduzeti mjere za povezivanje i okrupnjavanje sustava javne vodoopskrbe radi veće učinkovitosti, ekonomičnosti i svrhovitosti poslovanja, ujednačenosti cijene vode, te lakšeg pristupa sredstvima Europskih fondova.

1.2. *Zažablje d.o.o., Mlinište je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da je pokrenulo razgovore o što skorijem priključenju društvu Vodovod d.o.o., Metković, čime bi riješili većinu nepravilnosti navedenih u Izvješću Državnog ureda za reviziju. Nadalje je navelo da je priključenje spomenutom društvu najbolje rješenje, s obzirom da Zažablje d.o.o., Mlinište ima samo jednog zaposlenika i nema kadrovskih ni tehničkih mogućnosti za daljnji opstanak.*

Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da je u travnju 2013. uputilo zahtjev Ministarstvu poljoprivrede za izdavanje rješenja o ispunjavanju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe.

NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da je podnijelo zahtjev za izdavanje rješenja o ispunjavanju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe.

KTD Bilan d.o.o., Orebić je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da je uputilo zahtjev za izdavanje rješenja o ispunjavanju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe.

Općina Janjina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju i navela da će dane preporuke primjenjivati u budućem poslovanju.

Vodovod Opuzen d.o.o., Opuzen je u očitovanju navelo da će u roku 15 dana poduzeti sve radnje za pribavljanje rješenja o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe. Nadalje je navelo da će podržati sve mjere u cilju veće učinkovitosti, transparentnosti troškova i kalkulaciji osnovne cijene vode koja je proistekla iz kalkulacije društva koje isporučuje vodu, te da sredstvima Europskih fondova namjerava modernizirati postojeći sustav, održavanje, nadzor i upravljanje sustavom. Grad Opuzen kao vlasnik je iz IPARD programa dobio 5.000.000,00 kn za izgradnju kanalizacijske mreže i rekonstrukciju vodovodne mreže na istoj dionici.

Metković d.o.o., Metković, u svezi poduzimanja mjera za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe, je navelo da se mora pridržavati zakonskih propisa i odluka lokalne samouprave koji su vlasnici društva, te da će potaknuti jedinicu lokalne samouprave da preispita mogućnost pripajanja vodoopskrbnih poduzeća koja ne mogu djelovati samostalno kao javni isporučitelj. Nadalje je navelo da je u nacrtu i objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe kroz regionalizaciju vodovoda na širem području županije. Navodi da će sagledati sve stvari vezane uz ekonomično poslovanje odnosno cijenu vodne usluge, tako da cijena bude transparentna i da pojedini vodovod ne snosi troškove gubitaka drugog vodovoda. Vezano uz mogućnost ulaganja i održavanje postojećeg sustava, modernizaciju i automatizaciju poslovnih procesa, ugradnju opreme za nadzor i upravljanje te uvođenje sustava za daljinsko očitavanje vodomjera, navelo je da je dio posla već urađen ili su u tijeku radovi i to posebno rekonstruiranje postojeće mreže i nadzorno-upravljačkog sustava. Također je izrađen projekt za kompletnu rekonstrukciju vodoopskrbnog sustava, uz istodobnu ugradnju nadzorno-upravljačkog sustava i daljinskog očitavanja vodomjera. Sredstva za investiciju će pokušati osigurati putem Europskih fondova i naknade za razvoj.

Konavosko komunalno društvo d.o.o. Čilipi je u očitovanju navelo da za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe ispunjava i posebne uvjete u pogledu tehničke opremljenosti, brojnosti i stručnosti zaposlenika u skladu s čl.4. Pravilnika o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe.

2. Cijena usluge javne vodoopskrbe

- 2.1. Odredbama Zakona o vodama je propisano da visinu cijene vodne usluge odlukom određuje javni isporučitelj vode uz prethodnu suglasnost jedinice lokalne samouprave. Društva Komunalno Trpanj d.o.o, Trpanj i KTD Bilan d.o.o., Orebić, te Općina Janjina nisu uskladili odluke o cijenama s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva, odnosno nisu izračunali najnižu osnovnu cijenu vodnih usluga. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 8. navedene uredbe, prema kojima su isporučitelji vodnih usluga bili dužni uskladiti odluke o cijeni vodnih usluga do travnja 2011.

Društva Zažablje d.o.o., Mlinište, Komunalno Trpanj d.o.o, Trpanj i KTD Bilan d.o.o., Orebić, te Općina Janjina nisu odluke dostavili Vijeću za vodne usluge, što nije u skladu s odredbama članka 207. Zakona o vodama kojim je propisano da su isporučitelji vodnih usluga dužni dostaviti odluku o cijeni Vijeću za vodne usluge u roku od pet dana po ishodu prethodne suglasnosti jedinica lokalne samouprave.

Odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva je propisan način izračuna najniže osnovne cijene vodnih usluga koja osigurava puni povrat troškova od vodnih usluga, te formiranje cijena vodnih usluga prema planskim troškovima. Uredbom nisu propisana mjerila za raspodjelu zajedničkih troškova za društva koja obavljaju više djelatnosti, te su društva koristila različita mjerila. Većina društava (Vodovod d.o.o., Dubrovnik, Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi, Vodovod d.o.o., Blato, Vodovod Opuzen d.o.o. Opuzen, Metković d.o.o., Metković, Zažablje d.o.o., Mlinište) i Izvor Ploče javna ustanova, Ploče su izračun cijene temeljili na ostvarenim prihodima i troškovima prethodne godine (2010.). Društva NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula, Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj i KTD Bilan d.o.o., Orebić te Općina Janjina nemaju podloge na temelju kojih su utvrdili cijenu vodnih usluga.

Odredbama članaka 3. i 4. Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva je, između ostalog, propisano da se cijena vodnih usluga temelji na iznosu planiranih troškova (materijalni troškovi, troškovi usluga, naknada za koncesiju, troškovi za zaposlene, financijski rashodi, amortizacija, vrijednosno usklađenje kratkotrajne imovine i trošak naknada za korištenje voda).

Društva Vodovod d.o.o., Blato i NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula obavljaju isključivo djelatnost javne vodoopskrbe, a društvo Metković d.o.o., Metković iskazuje rashode prema djelatnostima, te je moguće pratiti rezultat poslovanja od vodoopskrbe i utvrditi stvarnu cijenu vode, dok druga društva koja obavljaju više djelatnosti, javna ustanova i općina nisu uspostavili sustav praćenja prihoda i troškova prema djelatnostima. Također je važno utvrditi mjerila za raspodjelu zajedničkih troškova i dosljedno ih primjenjivati s ciljem izračuna stvarne cijene vodnih usluga. Usporedbom stvarne cijene vodnih usluga s planiranom, odnosno cijenom utvrđenom prema Uredbi o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva, isporučitelji bi provjerili realnost utvrđenih cijena te bi mogli prema potrebi odlučiti o povećanju ili smanjenju cijene vode.

Državni ured za reviziju nalaže društvima Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj i KTD Bilan d.o.o., Orebić, te Općini Janjina uskladiti odluke o cijenama s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva, te ih dostaviti Vijeću za vodne usluge.

Također nalaže društvu Zažablje d.o.o., Mlinište, dostaviti odluku o cijenama Vijeću za vodne usluge. Nadalje se svim isporučiteljima usluga vodoopskrbe koji obavljaju i druge djelatnosti predlaže planirati i evidentirati troškove vodoopskrbe odvojeno od drugih djelatnosti, kako bi se omogućilo utvrđivanje rezultata poslovanja za djelatnost vodoopskrbe, te usporedba stvarnih cijena vode s planiranom cijenom odnosno utvrđenom prema Uredbi o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva.

- Plaće zaposlenika

Rashodi za plaće zaposlenika za 2012. su ostvareni u iznosu 44.908.212,00 kn, odnose se na ukupno 429 zaposlenika (8.723,43 kn mjesečno po zaposleniku), od čega je u djelatnosti vodoopskrbe zaposleno 219. Udjel troškova zaposlenih u varijabilnom dijelu cijene vode je od 37,6% do 60,8%. Odredbom članka 6. Pravilnika o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe, propisan je najmanji potrebn broj i stručna osposobljenost zaposlenika koje treba imati društvo za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti.

Državni ured za reviziju predlaže svim isporučiteljima usluga javne vodoopskrbe preispitati potreban broj zaposlenika u sustavu vodoopskrbe u odnosu na stvarne potrebe i propisani zakonski minimum, vodeći brigu da se ne naruši kvaliteta pružanja usluga. Pri tome se predlaže ispitati mogućnosti ulaganja u modernizaciju i automatizaciju pojedinih poslovnih procesa iz sredstava Europskih fondova.

- Naknada za koncesiju i vodopravnu dozvolu

Šest isporučitelja sami zahvaćaju vodu (društvo Metković d.o.o., Metković vodu zahvaća u inozemstvu).

Društvo Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj kupuje vodu od društva NPKLM d.o.o., Korčula, a u zimskom razdoblju samo zahvaća vodu na crpilištu Orah za koje nema zaključen ugovor o koncesiji i ne plaća koncesijsku naknadu. Prema odredbama Zakona o vodama (Narodne novine 107/05 i 150/05), koji je bio na snazi do siječnja 2010., koncesijom se stjecalo pravo korištenja voda i javnog vodnog dobra, odnosno pravo obavljanja gospodarskih i drugih djelatnosti na vodama i javnom vodnom dobru; nadalje, koncesija je bila potrebna za zahvaćanje voda za potrebe javne vodoopskrbe, dodjeljivala se na određeno vrijeme, a odlukom o koncesiji se između ostalog određivala visina naknade. Na temelju odluke o koncesiji se zaključivao ugovor o koncesiji. Prema novom Zakonu o vodama, za korištenje voda za vodoopskrbu je potrebna vodopravna dozvola (članak 157.). Prema odredbi članka 252. navedenog zakona, ugovori o koncesiji zaključeni prema starom zakonu ostaju na snazi do isteka roka na koji su zaključeni. Za koncesiju i po vodopravnoj dozvoli se plaća naknada koja iznosi 10,0% od naknade za korištenje voda. Koncesijska naknada ulazi u varijabilni dio cijene, te povećava cijenu vode. Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi zahvaća vodu na izvorištima Ljuta i Duboka Ljuta. Za zahvaćenu vodu na izvorištu Ljuta ne vodi očevidnik zahvaćenih količina, što nije u skladu s odredbom članka 80. Zakona o vodama kojom je propisana obveza vođenja očevidnika o količinama zahvaćene vode i dostavljanja podataka Hrvatskim vodama.

Državni ured za reviziju nalaže društvu Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj poduzeti radnje za pribavljanje vodopravne dozvole, a Konavoskom komunalnom društvu d.o.o., Čilipi nalaže vođenje očevidnika o količinama zahvaćene vode na izvoru Ljuta i dostavljanje podataka Hrvatskim vodama u skladu s odredbama Zakona o vodama.

- Cijene vode za gospodarstvo

Isporučitelji usluga javne vodoopskrbe su odredili dvije kategorije korisnika usluga javne vodoopskrbe, domaćinstva i gospodarstvo. Prosječna cijena za gospodarstvo je 8,69 kn/ m³ i viša je za 2,18 kn/m³ ili 33,4% u odnosu na cijenu vode za domaćinstva. Jednaku cijenu za domaćinstva i gospodarstvo ima samo Općina Janjina-vlastiti pogon, Janjina. Ostali isporučitelji su utvrdili više cijene za gospodarstvo u rasponu od 8,2% (NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula) do 204,8% (Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi).

Okvirna direktiva o vodama obvezuje zemlje članice na poštivanje načela povrata troškova od vodnih usluga, uključujući i troškove zaštite okoliša i resursa, te odgovarajući doprinos raznih korisnika povratu troškova od vodnih usluga, podijeljenih najmanje na industriju, domaćinstvo i poljoprivredu.

S obzirom da su razlike cijena vodnih usluga za domaćinstva i gospodarstvo velike, Državni ured za reviziju predlaže društvima Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik, Metković d.o.o., Metković, Vodovod Opuzen d.o.o. Opuzen, Vodovod d.o.o., Blato, NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula, Zažablje d.o.o., Mlinište, Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj, KTD Bilan d.o.o., Orebić, Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi i Izvor Ploče javna ustanova, Ploče preispitati opravdanost razlika u cijeni.

2.2 *Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik, Vodovod d.o.o., Blato i Izvor Ploče javna ustanova, Ploče su prihvatili nalaz Državnog ureda za reviziju.*

Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da nisu bili upućeni na potrebu usklađivanja odluke o cijenama s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva, te da će uskladiti odluku o cijenama i dostaviti je Vijeću za vodne usluge. Navelo je da je važno evidentirati troškove vodoopskrbe odvojeno od drugi djelatnosti, radi usporedbe stvarnih cijena s planiranim. Nadalje navodi da će preispitati potrebni broj zaposlenih u sustavu vodoopskrbe, da će poduzeti radnje za pribavljanje vodopravne dozvole, te da će preispitati opravdanost razlike u cijeni vode između domaćinstava i gospodarstva.

KTD Bilan d.o.o., Orebić je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da je uskladilo odluku o cijenama s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva, te će je dostaviti Vijeću za vodne usluge. U vezi plaća je navelo da će preispitati broj zaposlenika u sustavu javne vodoopskrbe u odnosu na stvarne potrebe i propisani zakonski minimum.

Općina Janjina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju i navela da će dane preporuke primjenjivati u budućem poslovanju.

Zažablje d.o.o., Mlinište je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da će u što skorijem roku Vijeću za vodne usluge dostaviti odluku o cijenama.

Vodovod Opuzen d.o.o., Opuzen je u očitovanju navelo da će odvojeno evidentirati troškove vodoopskrbe i odvodnje u cilju utvrđivanja rezultata poslovanja u svrhu utvrđivanja optimalne cijene koštanja vodoopskrbe i odvodnje.

U svezi plaća zaposlenika navodi da je razmjerno potrebama društva i obujmu posla broj zaposlenika zadovoljavajući. Nadalje navodi da će do kraja godine pratiti stanje poslovanja, te odlučiti može li ujednačiti cijenu vode za građane i gospodarstvo, iako je razlika u cijeni vode minimalna.

Metković d.o.o., Metković je navelo da je broj zaposlenika trenutno optimalan, a kroz automatizaciju i modernizaciju vodoopskrbnog sustava biti će moguće smanjiti broj zaposlenika. U svezi cijene vode za gospodarstvo, navodi da će poduzeti mjere i uključiti jedinicu lokalne samouprave, te sagledati i pratiti stanje do kraja godine i potom donijeti odluku o izjednačavanju cijene za domaćinstva i gospodarstvo ili razliku u cijeni smanjiti na minimalnu.

NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da su zadnje kalkulacije cijena radili 2003. Zbog različitih parcijalnih interesa jedinica lokalne samouprave koje su osnivači društva, cijene nisu mijenjane punih deset godina, osim korekcije fiksnog dijela kod pojedinih korisnika. U 2003. je bila izračunata realna cijena vode, ali osnivači nisu prihvatili kalkulaciju, te je cijena vode utvrđena kompromisom i pogodbom. Iz navedenog razloga su i kalkulacije koje su tada izrađene, u slučaju zatečenih cijena u 2012. nerealne i bespredmetne. Nadalje navodi da se od 1. siječnja 2013. primjenjuju nove cijene vodnih usluga koje su jednake za domaćinstva i gospodarstvo.

Konavosko komunalno društvo d.o.o. Čilipi je prihvatilo preporuku o planiranju i evidentiranju troškova javne vodoopskrbe odvojeno od druge djelatnosti, s ciljem utvrđivanja rezultata poslovanja za djelatnost vodoopskrbe. Prihvatilo je i preporuku u vezi plaća zaposlenika, te navelo da su već smanjili broj zaposlenih na 15, što predstavlja minimum s obzirom na dužinu vodovodne mreže i uvjete određene Pravilnikom o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe. U vezi naknada za koncesiju i vodopravnu dozvolu, navodi da će u što skorije vrijeme postaviti uređaj za mjerenje protoka vode na temelju kojega će moći voditi očevidnik o količinama zahvaćene vode. Također navodi da će zajedno sa svojim vlasnikom i osnivačem Općinom Konavle preispitati nastalu razliku u cijeni vode za domaćinstva i gospodarstvo, te prema tome donijeti i odgovarajuće odluke.

3. Prihodi i rashodi

3.1. Prema podacima iz računa dobiti i gubitka za 2012. ukupni prihodi svih isporučitelja usluga na području Županije su ostvareni u iznosu 134.446.388,00 kn, rashodi u iznosu 134.716.812,00 kn, te je ostvaren gubitak u iznosu 270.424,00 kn.

Prihodi od prodaje vode su ostvareni u iznosu 68.730.654,00 kn i čine 51,1% ukupnih prihoda. Rashodi za vodoopskrbu nisu vidljivi iz financijskih izvještaja, osim kod dva društava koja obavljaju isključivo djelatnost vodoopskrbe, nego su iskazani u ukupnim rashodima zajedno s rashodima drugih djelatnosti te zajedničkih službi. Dobit je ostvarilo šest društva, a gubitak u poslovanju tri društva, javna ustanova i općina Janjina.

Najveću dobit je ostvarilo Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi u iznosu 438.157,00 kn i Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik u iznosu 378.975,00 kn. Najveći gubitak u poslovanju ima Izvor Ploče javna ustanova, Ploče u iznosu 601.543,00 kn i društvo NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula u iznosu 531.165,00 kn.

Ukupna potraživanja od kupaca za isporučenu vodu i druge komunalne usluge na koncu 2012. su iznosila 48.969.590,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu su manja za 5.534.108,00 kn ili 10,2%. Pozornost treba posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara.

Prema odredbama članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

S obzirom da društva (osim NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula i Vodovod d.o.o., Blato), javna ustanova i općinski pogon obavljaju i druge komunalne djelatnosti, predlaže se posebno iskazivati potraživanja od kupaca za isporučenu vodu kako bi se mogla pratiti naplativost prihoda od prodaje vode.

Državni ured za reviziju nalaže društvima Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik, Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi, NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula, Vodovod d.o.o., Blato, Vodovod Opuzen d.o.o., Opuzen, Metković d.o.o., Metković, Zažablje d.o.o., Mlinište, KTD Bilan d.o.o., Orebić, Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj, te ustanovi Izvor Ploče javna ustanova, Ploče i Općini Janjina poduzimanje mjera za sprječavanje zastare potraživanja u skladu s odredbama Zakona o obveznim odnosima, te mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

3.2 Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da su napravljeni dodatni napori na povećanju naplate.

Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi je u očitovanju navelo da mjesečno šalje opomene po dugovanjima, te poduzima mjere prisilne naplate izdavanjem prijedloga za ovrhu na temelju vjerodostojne isprave putem javnog bilježnika.

NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da je ostvareni gubitak rezultat dugogodišnjeg zadržavanja cijena na razini 2004., usprkos protivljenju uprave. U 2012. smo mogli poslovati pozitivno da su društvima KTD Bilan d.o.o., Orebić i Vodovod Opuzen d.o.o., Opuzen obračunate kamate, jer njihov dug iznosi 50,0% svih naših potraživanja, a prihodi od kamata bi bili nenaplativi. Visoka potraživanja su najveći problem koji društvo pokušava riješiti nagodbama, ovrhama, kreditiranjem i slično. U 2013. s prethodno navedena dva najveća dužnika je ugovoren način otplate starog duga. Posebni problem su potrošači na području općina Kula Norinska i Slivno zbog malog broja gospodarskih subjekata i velikog broja staračkih domaćinstava, gdje je jedino rješenje za naplatu isključivanje iz vodoopskrbnog sustava. Kod pokretanja ovrha za gospodarske subjekte, dolazi do intervencije lokalne samouprave na čijem području je dužnik, a jedinica je vlasnik društva. Često zakonski predstavnici najvećih dužnika su članovi nadzornog odbora ili odlučuju na sjednicama skupštine društva.

Vodovod d.o.o., Blato je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju.

Vodovod Opuzen d.o.o., Opuzen je u očitovanju navelo da će više pažnje posvetiti slanju opomena i ovrha u svrhu boljeg poslovanja i smanjenja mogućnosti zastare. Metković d.o.o., Metković je u očitovanju navelo da će učestalije slati opomene i ovrhe neplatišama, što je već započeto 1. siječnja 2013., kada je u poslovanje uveden novi programski sustav.

KTD Bilan d.o.o., Orebić je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da je u međuvremenu pokrenulo postupke prisilne naplate u svrhu sprečavanja zastare potraživanja.

Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da će poduzeti mjere za sprječavanje zastare potraživanja. Navelo je da je i do sada poduzimalo mjere naplate u okviru svojih mogućnosti. Također je navelo da će nastojati zasebno iskazati potraživanja od kupaca za isporučenu vodu.

Izvor Ploče javna ustanova, Ploče je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju i u očitovanju navela da su mjere za smanjenje broja zastarjelih potraživanja već poduzete, te ih namjeravaju proširiti uz dodatne radnje kako bi zastarjelih potraživanja bilo sve manje.

Općina Janjina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju i navela da će dane preporuke primjenjivati u budućem poslovanju

4. Gubici vode

4.1. Štedljivo i racionalno korištenje vode jedno je od temeljnih načela Strategije upravljanja vodama Republike Hrvatske. Neracionalna potrošnja vode je rezultat, između ostalog, visokih gubitaka, koji su posljedica zastarjelosti i nedovoljnog održavanja sustava javne vodoopskrbe. Strategijom je predviđeno smanjenje gubitaka vode iz javnih vodoopskrbnih sustava na 15,0% do 20,0% (po uzoru na razvijene europske zemlje). Na području Županije, u 2012. je zahvaćeno 21 884 252 m³, a isporučeno 12 455 076 m³ vode, te je gubitak vode 9 429 176 m³ ili 43,1%. Najveće gubitke vode imaju Izvor ploče javna ustanova, Ploče 73,8%, Vodovod Opuzen d.o.o., Opuzen 58,5% i Vodovod d.o.o., Blato 53,5%, dok najmanje gubitke vode imaju Općina Janjina-vlastiti pogon 21,5%, Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi 23,7% i Komunalno Trpanj 24,8%.

Kod drugih društava gubitak vode je između 36,8% do 41,5%. Proizlazi da isporučitelji na području Županije ne udovoljavaju standardima utvrđenim Strategijom. Društva koja imaju najveće gubitke, imaju staru vodoopskrbnu mrežu (dijelovi mreže stari su od 40 do 60, pa i više godina), a i sama konfiguracija terena dovodi do pucanja cijevi i gubitaka vode.

Odredbe Zakona o vodama govore o održavanju komunalnih vodnih građevina u trajno funkcionalnom stanju i o neprihvatljivosti neekonomičnog poslovanja isporučitelja vodnih usluga, stoga, osim izgradnji novih sustava, isporučitelji usluga vodoopskrbe trebaju posebnu pažnju posvetiti održavanju funkcionalnosti postojećeg sustava (očuvanje i unapređenje, odnosno rekonstrukciju sustava), u svrhu ujednačenog funkcioniranja sustava i izbjegavanja neracionalne izgradnje. Smanjenju gubitaka bi pridonijela ugradnja potrebne opreme za nadzor i upravljanje sustavom.

Državni ured za reviziju predlaže svim isporučiteljima usluga vodoopskrbe, radi smanjenja gubitaka vode, objedinjavanje isporučitelja, osim izgradnji novih sustava, pažnju posvetiti održavanju funkcionalnosti postojećih (očuvanje i unapređenje, odnosno rekonstrukciju) u svrhu ujednačenog funkcioniranja sustava, preispitati mogućnost ugradnje opreme za nadzor i upravljanje sustavom, te financiranja navedenih ulaganja iz sredstava Europskih fondova.

4.2 *Izvor Ploče javna ustanova, Ploče i Vodovod d.o.o., Blato su prihvatili nalaz Državnog ureda za reviziju.*

Vodovod Opuzen d.o.o., Opuzen je u očitovanju navelo da su posljednje dvije do tri godine smanjili gubitke za 15,0% ulaganjima u sanaciju vodovodne mreže, te da postoji mogućnost za daljnje smanjenje.

Metković d.o.o., Metković je navelo da su već poduzete mjere smanjenja gubitaka vode rekonstrukcijom dijela mreže i ugradnjom dijela nadzorno-upravlačkog sustava.

Za značajnije smanjenje će biti potrebno rekonstruirati veći dio vodoopskrbnog sustava uz istodobnu ugradnju nadzorno-upravljačkog sustava na cijelom sustavu, te smanjenje tlaka u vodoopskrbnom sustavu, što automatski smanjuje gubitak. Navodi da će pokušati kandidirati za sredstva iz Europskih fondova.

Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da je nabavljena oprema za kontrolu gubitka.

Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da će nastaviti poduzimati radnje za smanjenje gubitaka vode izmjenom kritičnih, zastarjelih i loše izvedenih dionica cjevovoda tijekom osamdesetih godina.

KTD Bilan d.o.o., Orebić je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju i navelo da će poduzeti radnje za pravodobno otkrivanje i saniranje gubitaka vode u mjesnim vodovodnim mrežama.

Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi je u očitovanju navelo da će posebnu pažnju posvetiti mjerama za održavanje funkcionalnosti postojećeg vodoopskrbnog sustava, kao i ugradnje opreme za nadzor i upravljanje sustavom u cilju smanjenja gubitaka vode.

VI. OCJENA EKONOMSKE OPRAVDANOSTI RAZLIKA U CIJENI JAVNE VODOOPSKRBE

Isporučitelji usluga javne vodoopskrbe su odgovorni za utvrđivanje cijena javne vodoopskrbe u skladu sa zakonima i drugim propisima.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da razlike u cijeni javne vodoopskrbe na području Dubrovačko-neretvanske županije za 2012. nisu dovoljno ekonomski opravdane. Revizijom je utvrđeno da isporučitelji usluga javne vodoopskrbe trebaju poduzeti odgovarajuće mjere za ispunjenje zakonskih uvjeta poslovanja, te usklađenost načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima. Zbog navedenog se predlaže:

- pribaviti rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe prema propisima (Zažablje d.o.o., Mlinište, Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj, NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula, KTD Bilan d.o.o., Orebić, Vodovod Opuzen d.o.o. Opuzen i Općini Janjina),
- poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe radi veće učinkovitosti, ekonomičnosti i svrhovitosti poslovanja, ujednačenosti cijene vode, preispitati mogućnosti ulaganja u izgradnju novih sustava, održavanje postojećeg sustava, modernizaciju i automatizaciju poslovnih procesa, ugradnju opreme za nadzor i upravljanje sustavom te uvođenje sustava za daljinsko očitavanje vodomjera iz sredstava Europskih fondova (sva društva, javna ustanova i općina),
- uskladiti odluke o cijenama javne vodoopskrbe s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva (Komunalno Trpanj d.o.o, Trpanj, KTD Bilan d.o.o., Orebić i Općini Janjina),
- dostaviti odluku o cijenama usluge javne vodoopskrbe Vijeću za vodne usluge (Komunalno Trpanj d.o.o, Trpanj, KTD Bilan d.o.o., Orebić, Zažablje d.o.o., Mlinište i Općini Janjina),
- cijenu vodnih usluga izračunati na temelju planiranih troškova u skladu s Uredbom o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva (Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj, KTD Bilan d.o.o., Orebić i Općini Janjina),
- planirati i evidentirati troškove javne vodoopskrbe odvojeno od drugih djelatnosti, kako bi se omogućilo utvrđivanje rezultata poslovanja za djelatnost vodoopskrbe, te usporedba stvarnih cijena vode s planiranom cijenom odnosno utvrđenom prema Uredbi o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva (Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik, Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi, , Vodovod Opuzen d.o.o., Opuzen, Zažablje d.o.o., Mlinište, KTD Bilan d.o.o., Orebić, Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj, Izvor Ploče javna ustanova, Ploče i Općina Janjina-vlastiti pogon),
- preispitati potreban broj zaposlenika u sustavu vodoopskrbe u odnosu na stvarne potrebe društva i propisani zakonski minimum, vodeći brigu da se ne naruši kvaliteta pružanja usluga (sva društva, javna ustanova i općina),

- poduzeti radnje za pribavljanje vodopravne dozvole (Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj) i voditi očevidnik o količinama zahvaćene vode i dostavljati podatke Hrvatskim vodama u skladu s odredbama Zakona o vodama (Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi),
- preispitati opravdanost razlika u cijeni vodnih usluga i mogućnosti promjene cijene za gospodarstvo (Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik, Metković d.o.o., Metković, Vodovod Opuzen d.o.o. Opuzen, Vodovod d.o.o., Blato, NPKLM Vodovod d.o.o., Korčula, Zažablje d.o.o., Mlinište, Komunalno Trpanj d.o.o., Trpanj, KTD Bilan d.o.o., Orebić, Konavosko komunalno društvo d.o.o., Čilipi i Izvor Ploče javna ustanova, Ploče),
- poduzeti mjere za sprječavanje zastare potraživanja u skladu s odredbama Zakona o obveznim odnosima, te mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda (sva društva, javna ustanova i općina),
- poduzeti mjere za smanjenje gubitaka (sva društva, javna ustanova i općina).

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi provedba navedenih preporuka pridonijela smanjenju razlika u cijeni usluga javne vodoprivrede, odnosno povećanju ekonomske opravdanosti cijena usluga javne vodoopskrbe. Također, cilj danih preporuka je pridonijeti otklanjanju slabosti, racionalno raspolaganje javnim sredstvima u obavljanju usluge javne vodoopskrbe, te osiguranje održivog razvoja kroz kvalitetu i cijenu usluga javne vodoopskrbe na području Dubrovačko-neretvanske županije.