



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Šibenik

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE VODOOPSKRBE  
(OPSKRBE PITKOM VODOM)  
NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE ZA 2012.

Šibenik, srpanj 2013.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PREDMET REVIZIJE	2
II.	CILJEVI I PODRUČJA REVIZIJE	3
III.	METODE I POSTUPCI REVIZIJE	4
IV.	USLUGE JAVNE VODOOPSKRBE	5
V.	NALAZ	9
VI.	OCJENA EKONOMSKE OPRAVDANOSTI RAZLIKA U CIJENI JAVNE VODOOPSKRBE	16



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Šibenik

---

KLASA: 041-01/12-07/56  
URBROJ: 613-17-13-14

Šibenik, 10. srpnja 2013.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ POSEBNOJ REVIZIJI  
EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE VODOOPSKRBE  
(OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE  
ZA 2012.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je posebna revizija ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Šibensko-kninske županije za 2012.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 17. prosinca 2012. do 10. srpnja 2013.

## I. PREDMET REVIZIJE

Predmet revizije je ocjena ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe na području Šibensko-kninske županije (dalje u tekstu: Županija) za 2012. Uslugu javne vodoopskrbe na području Županije pruža pet trgovačkih društava: Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik, Komunalno poduzeće d.o.o., Knin, Rad d.o.o., Drniš, Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija i Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo. Osnovna djelatnost društava je opskrba pitkom vodom, a društva Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik, Komunalno poduzeće d.o.o., Knin i Rad d.o.o., Drniš obavljaju i djelatnost odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda. Tijekom 2012., pored navedenih djelatnosti, društvo Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik je obavljalo djelatnost niskogradnje, a društva Komunalno poduzeće d.o.o., Knin, Rad d.o.o., Drniš, Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija i Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo komunalne djelatnosti održavanja čistoće, odlaganja komunalnog otpada, održavanja javnih površina i druge. Skreće se pozornost da je u svibnju 2013. stupio na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vodama (Narodne novine 56/13). Prema odredbama članaka 145. i 146. navedenog zakona, pravni status i predmet poslovanja isporučitelja vodnih usluga se mora uskladiti najkasnije do 31. prosinca 2013., a jedinice lokalne samouprave su dužne u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu zakona prenijeti komunalne vodne građevine u svom vlasništvu na javnog isporučitelja vodne usluge u obliku temeljnog uloga ili prijenosa bez naknade.

Osnivači navedenih društava su jedinice lokalne samouprave. Županija zauzima površinu od 2 984 km<sup>2</sup> i obuhvaća područja pet gradova i 15 općina s ukupno 109 375 stanovnika prema popisu iz 2011. Na području Županije koncem 2012. u djelatnosti vodoopskrbe je bilo 199 zaposlenika, a ukupni prihodi od javne vodoopskrbe za 2012. iznose 57.582.813,00 kn. Na području Županije postoji velik broj izvora, od kojih se za vodoopskrbu koriste Jaruga, Torak, Kovča, Jandrići, Šimića vrelo, izvor Čikole, Miljacka vrelo, Vukovića vrelo i izvor Kosovčice. Vodoopskrbno područje pripada jadranskom vodnom području.

U nastavku se daju podaci o ostvarenim prihodima od javne vodoopskrbe za razdoblje od 2010. do 2012.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi od javne vodoopskrbe za razdoblje od 2010. do 2012.

u kn

Red. broj	Javni isporučitelji	Prihodi od javne vodoopskrbe		
		Ostvareno za 2010.	Ostvareno za 2011.	Ostvareno za 2012.
1	2	3	4	5
1.	Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik	41.972.130,00	44.433.017,00	48.962.713,00
2.	Komunalno poduzeće d.o.o., Knin	4.140.085,00	4.660.911,00	4.704.141,00
3.	Rad d.o.o., Drniš	3.117.043,00	3.329.491,00	3.508.630,00
4.	Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija	175.374,00	202.773,00	294.969,00
5.	Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo	102.387,00	116.060,00	112.360,00
	Ukupno	49.507.019,00	52.742.252,00	57.582.813,00

U prihodima društva Rad d.o.o., Drniš sadržani su prihodi od prodane vode društvima Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik i Vodovod i kanalizacija d.o.o., Split koju navedena društva dalje isporučuju potrošačima (u 2010. u iznosu 547.164,00 kn, 2011. u iznosu 593.312,00 kn, te 2012. u iznosu 603.437,00 kn).

Strategija upravljanja vodama Republike Hrvatske (Narodne novine 91/08) iz srpnja 2008. je usklađena s direktivama Europske unije. Strateške odrednice u području vodoopskrbe su povećanje stupnja opskrbljenosti stanovništva, unapređenje upravljanja javnim vodoopskrbnim sustavima (određivanje distribucijskih područja, povezivanje vodoopskrbnih sustava u regionalne sustave), ekonomska cijena javne vodoopskrbe, smanjenje gubitaka vode iz javnih vodoopskrbnih sustava, zadovoljenje potreba za vodom, te povećanje sigurnosti zahvata vode za javnu vodoopskrbu.

Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske je procijenjeno da bi rentabilno obavljanje vodoopskrbne djelatnosti bilo moguće ostvariti na uslužnom području kapaciteta 2 000 000 m<sup>3</sup> vode godišnje. Na području Županije navedeni uvjet zadovoljava društvo Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik.

U Razvojnoj strategiji Županije za razdoblje od 2011. do 2013. je navedeno da je prosječna opskrbljenost stanovništva vodom iz javnih vodoopskrbnih sustava visoka (od 70,0% do 100,0%). Također je navedeno da u općini Ervenik nije izgrađen sustav javne vodoopskrbe, a vodoopskrbu na područjima općina Biskupija i Civljane treba poboljšati. Dio stanovništva koji nije priključen na sustav javne vodoopskrbe opskrbljuje se iz lokalnih vodovoda, vlastitih bunara i cisterni. Slaba naseljenost i velika raštrkanost naselja i stanovništva iziskuju velike troškove uspostave jedinstvenog sustava vodoopskrbe. Problem su također i veliki gubici vode, koji u prosjeku iznose oko 50,0%. Dio vodovodnih mreža je obnovljen (u gradovima Drnišu i Šibeniku, te općini Primošten), čime su smanjeni gubici na samoj razvodnoj mreži, a u Razvojnoj strategiji Županije je navedeno da će se veći dio vodoopskrbne mreže obnoviti izgradnjom sustava javne odvodnje.

Zakonodavni okvir kojim je regulirano obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe i utvrđivanje cijena vodnih usluga (javne vodoopskrbe) čine Zakon o vodama (Narodne novine 153/09, 63/11 i 130/11), Zakon o financiranju vodnog gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), Uredba o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva (Narodne novine 112/10) i drugi podzakonski akti.

Prema odredbama Zakona o vodama, javna vodoopskrba je djelatnost zahvaćanja podzemnih i površinskih voda namijenjenih ljudskoj potrošnji i njihova kondicioniranja te isporuka do krajnjega korisnika ili drugog isporučitelja vodne usluge, ako se ti poslovi obavljaju putem građevina javne vodoopskrbe te upravljanje tim građevinama.

## II. CILJEVI I PODRUČJA REVIZIJE

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi pravilnost načina utvrđivanja cijene usluge opskrbe pitkom vodom,
- provjeriti usklađenost načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima,
- analizirati elemente (strukture) za izračun cijene opskrbe pitkom vodom,
- ispitati kretanje i utvrditi razloge promjene cijena u posljednje tri godine,
- provjeriti i ocijeniti ekonomsku opravdanost razlika u cijeni javne vodoopskrbe prema pojedinim isporučiteljima.

Područje revizije je utvrđeno na temelju zakona i drugih propisa koji uređuju cijenu i obvezne elemente koje cijena usluge mora obuhvaćati, uočenih razlika u cijeni vodoopskrbe između pojedinih isporučitelja, te interesa javnosti (korisnika usluga) za uspostavljanje ekonomičnog sustava vodoopskrbe.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, analiza strukture cijene vodnih usluga (fiksni i varijabilni dio, naknade), način utvrđivanja osnovne cijene javne vodoopskrbe, kretanje cijena u posljednje tri godine, prihodi, potraživanja, rashodi, obveze, te usklađenost utvrđivanja cijena sa zakonima i propisima.

### III. METODE I POSTUPCI REVIZIJE

Pri obavljanju revizije korištene su sljedeće metode i postupci prikupljanja revizijskih dokaza:

- proučeni su i analizirani propisi i drugi akti koji reguliraju navedenu materiju, te dokumentacija i informacije o poslovanju društava, stručni članci i strategije,
- provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima,
- ispitana je dosljednost primjene zakonskih i drugih propisa, te pravila, procedura i internih akata,
- za izračun i analizu značajnih omjera primijenjeni su odgovarajući analitički postupci (analiza strukture cijena, način utvrđivanja osnovne cijene javne vodoopskrbe i kretanje cijena u posljednje tri godine),
- obavljani su razgovori s direktorima i voditeljima računovodstva, te su pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

Utvrđeni su sljedeći rizici koji bi mogli utjecati na ekonomsku opravdanost razlika u cijeni javne vodoopskrbe na području Županije.

Manja visina procijenjenog rizika:

- a) ispostavljanje računa korisnicima,
- b) iskazivanje prihoda i rashoda u razdoblju na koje se odnose,
- c) cijena javne vodoopskrbe nije usklađena s propisima.

Veća visina procijenjenog rizika:

- a) funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola,
- b) gubici vode,
- c) utvrđena različita cijena javne vodoopskrbe po društvima i kategorijama potrošača,
- d) godišnji troškovi i količine isporučene vode koji se koriste kod izračuna najniže osnovne cijene javne vodoopskrbe nisu realno planirani.

#### IV. USLUGE JAVNE VODOOPSKRBE

Društvo Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik pruža usluge javne vodoopskrbe na područjima gradova Šibenik, Vodice i Skradin, te općina Primošten, Tisno, Rogoznica, Pirovac, Murter, Bilice, Tribunj, Kistanje, Promina i Unešić u Šibensko-kninskoj županiji, općina Marina, Primorski Dolac i Prgomet u Splitsko-dalmatinskoj županiji i općine Stankovci u Zadarskoj županiji. Komunalno poduzeće d.o.o. Knin pruža usluge javne vodoopskrbe na području grada Knina, Rad d.o.o., Drniš na području grada Drniša i općine Ružić, Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija na području općine Biskupija, te Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo na području općine Kijevo.

U nastavku se daju podaci o priključenosti stanovništva Županije i dijela susjednih županija na javni vodoopskrbni sustav prema isporučiteljima vodnih usluga.

Tablica broj 2

#### Priključenost stanovništva Županije i dijela susjednih županija na javni vodoopskrbni sustav

Isporučitelji vodnih usluga	Površina u km <sup>2</sup>	Broj stanovnika na području vodoopskrbe	Broj stanovnika priključenih na sustav javne vodoopskrbe	Postotak priključenih stanovnika na javnu vodoopskrbu
1	2	3	4	5
Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik	2 197	95 700	93 700	97,9%
Komunalno poduzeće d.o.o., Knin	332	15 388	14 390	93,5%
Rad d.o.o., Drniš	515	8 938	8 652	96,8%
Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija	133	1 664	900	54,1%
Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo	74	500	450	90,0%
Ukupno	3 251	122 190	118 092	96,6%

Prema podacima isporučitelja vodnih usluga, pokrivenost vodoopskrbom je visoka i prosječno iznosi 96,6% (najviša je kod društva Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik 97,9%, a najniža kod Komunalnog društva Biskupija d.o.o., Biskupija 54,1%).

#### Promjene cijena javne vodoopskrbe

Do konca ožujka 2011. isporučitelji vodnih usluga su bili obvezni primjenjivati odluke o cijeni vodnih usluga koje su isporučitelji usluga vodoopskrbe donijeli na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09 i 49/11). Isporučitelji vodnih usluga bili su dužni do travnja 2011. uskladiti odluke o cijeni vodnih usluga s odredbama Zakona o vodama i Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva. Isporučitelji usluga vodoopskrbe Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik, Komunalno poduzeće d.o.o., Knin i Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo su u propisanom roku donijeli nove odluke o cijeni vodnih usluga, a društvo Rad d.o.o., Drniš i Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija nisu u propisanom roku donijeli navedene odluke. Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija je novu odluku donijelo u srpnju 2011., a društvo Rad d.o.o., Drniš u svibnju 2012. Za odluke o cijeni vodnih usluga je dobivena suglasnost jedinica lokalne samouprave.

Donesene odluke su dostavljene Vijeću za vodne usluge. Odluka o cijeni vodnih usluga društava Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik i Komunalnog poduzeća d.o.o. Knin objavljene su na mrežnim stranicama društava i javno su dostupne za sve vrijeme njihovog važenja, a društva Rad d.o.o., Drniš, Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija i Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo nisu na svojim mrežnim stranicama objavila navedene odluke.

Odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva je propisano utvrđivanje najniže osnovne cijene vodnih usluga koja mora osigurati povrat troškova zahvaćanja vode, pogona i održavanja komunalnih vodnih građevina, te isporuku vodnih usluga.

Cijena vodnih usluga sastoji se od fiksnog i varijabilnog dijela. Fiksni dio cijene vodnih usluga služi pokriću troškova koji ne ovise o količini isporučenih vodnih usluga i obračunava se mjesečno po korisniku, a varijabilni dio cijene ovisi o količini isporučenih vodnih usluga. Odredbama Zakona o vodama je propisano da cijena vodnih usluga ne može pokrivati troškove neekonomičnog poslovanja isporučitelja vodnih usluga.

Prosječna cijena javne vodoopskrbe u Županiji prema izračunu iznosi 6,09 kn po m<sup>3</sup> isporučene vode. Najvišu cijenu ima Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija 9,98 kn po m<sup>3</sup>, a najnižu društvo Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik 6,00 kn po m<sup>3</sup>, zbog najvećeg broja korisnika vodnih usluga i količina isporučene vode.

Fiksni dio cijene javne vodoopskrbe u Županiji za stambene i poslovne prostore iznosi prosječno 21,89 kn po korisniku mjesečno. Varijabilni dio cijene javne vodoopskrbe u Županiji za poslovne prostore iznosi prosječno 5,90 kn, a za stambene prostore 4,00 kn po m<sup>3</sup>, što je za 1,90 kn ili 47,5% više nego za stambene prostore. Iz navedenog je razvidno da u Županiji ne postoje znatne razlike u cijenama javne vodoopskrbe za poslovni prostor u odnosu na stambeni prostor.

Fiksni dio cijene javne vodoopskrbe u Republici Hrvatskoj za poslovne prostore iznosi prosječno 21,50 kn, a za stambene prostore 14,62 kn po korisniku mjesečno. Varijabilni dio u Republici Hrvatskoj za poslovne prostore iznosi prosječno 8,42 kn, a za stambene prostore 4,85 kn po m<sup>3</sup>. Prosječni fiksni dio za poslovne prostore je u Županiji za 0,39 kn ili 1,8% veći u Županiji nego u Republici Hrvatskoj, a prosječni varijabilni dio je za 2,52 kn ili 29,9% manji u Županiji nego u Republici Hrvatskoj. Prosječni fiksni dio za stambene prostore je u Županiji za 7,27 kn ili 49,7% veći u Županiji nego u Republici Hrvatskoj, a prosječni varijabilni dio je za 0,85 kn ili 17,5% manji u Županiji nego u Republici Hrvatskoj.

Na području koje opskrbljuje društvo Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik je do konca ožujka 2011. na snazi bila odluka o cijeni vode i odvodnje iz 2009. prema kojoj je za kućanstvo ljetna cijena vode iznosila 6,79 kn, a zimska 2,96 kn po m<sup>3</sup>, te za gospodarstvo ljetna cijena 7,21 kn, a zimska 5,08 kn po m<sup>3</sup>. U ožujku 2011. je donesena odluka o cijeni vodnih usluga usklađena s propisima. Fiksni dio cijene javne vodoopskrbe za stambene i poslovne prostore iznosi od 20,00 kn za vodobrojila profila 13 i 20 mm do 2.275,00 kn za vodobrojila profila 200 mm. Varijabilni dio iznosi 3,98 kn za stambeni prostor, te 5,80 kn po m<sup>3</sup> za poslovni prostor.



Na području koje opskrbljuje Komunalno poduzeće d.o.o., Knin je do konca 2010. na snazi bila odluka o cijeni vode i odvodnje iz 2006. prema kojoj je za kućanstvo cijena vode iznosila 4,72 kn po m<sup>3</sup>, a za gospodarstvo 7,61 kn po m<sup>3</sup>. U prosincu 2010. je donesena odluka o cijeni vodnih usluga usklađena s propisima. Fiksni dio cijene javne vodoopskrbe za stambene i poslovne prostore iznosi 10,00 kn mjesečno po korisniku, a varijabilni dio 4,68 kn za stambene prostore, te 7,54 kn po m<sup>3</sup> za poslovne prostore.

Na području koje opskrbljuje društvo Rad d.o.o., Drniš je do konca svibnja 2012. na snazi bila odluka o cijeni vode i odvodnje iz 2004. prema kojoj je za kućanstvo cijena vode iznosila 5,00 kn, a za gospodarstvo 7,00 kn po m<sup>3</sup>. U svibnju 2012. je donesena odluka o cijeni vodnih usluga usklađena s propisima. Fiksni dio cijene javne vodoopskrbe za stambene i poslovne prostore iznosi od 19,40 kn mjesečno po korisniku za vodobrojila profila 25 mm do 100,00 kn za vodobrojila profila 100 mm. Varijabilni dio iznosi 3,90 kn za stambeni prostor, te 6,00 kn po m<sup>3</sup> za poslovni prostor.

Na području koje opskrbljuje Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija je do konca 2011. na snazi bila odluka o cijeni vode iz 2008. prema kojoj je cijena za kućanstvo i gospodarstvo iznosila 4,50 kn po m<sup>3</sup>. U srpnju 2011. je donesena odluka o cijeni vodnih usluga usklađena s propisima. Fiksni dio cijene javne vodoopskrbe za stambene i poslovne prostore iznosi 10,00 kn mjesečno po korisniku, a varijabilni dio 7,32 kn po m<sup>3</sup>.

Na području koje opskrbljuje Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo je do konca ožujka 2011. na snazi bila odluka o cijeni vode iz 2002. prema kojoj je cijena za kućanstvo i gospodarstvo iznosila 4,50 kn po m<sup>3</sup>. U ožujku 2011. donesena je odluka o cijeni vodnih usluga usklađena s propisima. Fiksni dio cijene javne vodoopskrbe za stambene i poslovne prostore iznosi 10,00 kn mjesečno po korisniku, a varijabilni dio 4,50 kn po m<sup>3</sup>.

Društvo Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik je u razdoblju od 2010. do 2012. naplaćivalo naknadu za razvoj jedinica lokalne samouprave prema srednjoročnom programu za razdoblje od 2009. do 2012. za realizaciju programa izgradnje magistralnih kapitalnih objekata jedinica lokalne samouprave koja je utvrđena kao namjenski dio cijene javne vodoopskrbe u iznosu 0,87 kn po m<sup>3</sup> za stambene prostore 2,09 kn po m<sup>3</sup> za poslovne prostore na području svih jedinica lokalne samouprave na kojima obavlja opskrbu pitkom vodom. Navedena naknada je do 31. prosinca 2010. bila prihod jedinica lokalne samouprave, a stupanjem na snagu novog Zakona o financiranju vodnog gospodarstva je prihod javnog isporučitelja vodne usluge. U razdoblju od 2010. do 2012. naplaćena je naknada za razvoj po srednjoročnom programu u iznosu 29.176.842,00 kn, a utrošena je u iznosu 24.929.617,00 kn. Neutrošena sredstva za navedeno razdoblje iznose 4.247.225,00 kn i nalaze se na žiro računu.

Društvo Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik je na području dvije općine (Tisno i Primošten) naplaćivalo naknadu za razvoj vodoopskrbe u iznosu 2,00 kn/m<sup>3</sup> na temelju odluka jedinica lokalne samouprave koja je namijenjena za gradnju komunalnih vodnih građevina. Navedeno društvo je također naplaćivalo naknadu za razvoj odvodnje na području grada Šibenika, te općina Rogoznica, Murter i Primošten u iznosu od 2,00 do 4,00 kn/m<sup>3</sup> na temelju odluka jedinica lokalne samouprave. Druge jedinice lokalne samouprave nisu donijele odluku o naknadi za razvoj, te je isporučitelji vodnih usluga koji djeluju na njihovom području nisu naplaćivali.

Isporučitelji usluga vodoopskrbe na području Županije na računima za vodu obračunavaju i naplaćuju naknadu za zaštitu voda na temelju odredbi Uredbe o visini naknade za zaštitu voda (Narodne novine 82/10 i 83/12), te naknadu za korištenje voda na temelju odredbi Uredbe o visini naknade za korištenje voda (Narodne novine 82/10 i 83/12). Navedene naknade su prihod Hrvatskih voda.

### **Kvaliteta vode**

Pokazatelji kvalitete vode i njezine zdravstvene ispravnosti određeni su odredbama Pravilnika o zdravstvenoj ispravnosti vode za piće (Narodne novine 47/08). Zdravstvenu ispravnost vode na području Županije provjerava Hrvatski zavod za javno zdravstvo, Zavod za javno zdravstvo Šibensko-kninske županije, te pojedini isporučitelji usluga vodoopskrbe u internim laboratorijima.

U 2010. je kod svih isporučitelja usluga vodoopskrbe ispitano 400 uzoraka vode od ovlaštenog laboratorija neovisnog o isporučiteljima vodnih usluga, od čega dva uzorka ili 0,5% nisu zadovoljavala kriterije pitke vode (jedan uzorak kod društva Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik i drugi kod Komunalnog društva Biskupija d.o.o., Biskupija), a u 2011. je ispitano 382 uzorka vode, od čega jedan uzorak ili 0,3% nije zadovoljavao kriterije pitke vode (kod Komunalnog poduzeća d.o.o., Knin).

## V. NALAZ

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo isporučitelja usluga javne vodoopskrbe, analiza strukture cijene javne vodoopskrbe (fiksni i varijabilni dio, naknade), način utvrđivanja osnovne cijene javne vodoopskrbe, kretanje cijena u posljednje tri godine, prihodi, potraživanja, rashodi, obveze, te usklađenost načina utvrđivanja cijene javne vodoopskrbe sa zakonima i propisima.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnost i propusti koji se odnose na djelokrug rada i objedinjavanje isporučitelja vodnih usluga, potraživanja, način utvrđivanja osnovne cijene javne vodoopskrbe, zahvaćenu i isporučenu vodu, gubitke vode u vodoopskrbnoj mreži, te gubitak poslovanja.

### 1. Djelokrug rada i objedinjavanje isporučitelja vodnih usluga

1.1. Društva Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik i Rad d.o.o., Drniš su podnijela zahtjeve za usklađenje rješenja o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti. Društva Komunalno poduzeće d.o.o., Knin, Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija i Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo nisu podnijela zahtjeve za usklađenje rješenja o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti, što nije u skladu s odredbama članaka 13. i 14. Pravilnika o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe (Narodne novine 28/11), kojima je propisano da su se javni isporučitelji kojima su donesena rješenja o ispunjavanju posebnih uvjeta sukladno odredbama Pravilnika o posebnim uvjetima za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti (Narodne novine 82/96 i 102/97 i 145/08) ili njihovi pravni slijednici dužni uskladiti s odredbama Pravilnika najkasnije u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu Pravilnika.

Nadalje je propisano da u slučaju da javni isporučitelj ne podnese zahtjev o ispunjenju posebnih uvjeta sukladno odredbama Pravilnika u roku iz članka 13. Pravilnika, rješenje doneseno sukladno odredbama Pravilnika o posebnim uvjetima za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti prestaje važiti 31. prosinca 2012.

Društva Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik, Komunalno poduzeće d.o.o., Knin, Rad d.o.o., Drniš i Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija su donijela, a Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo nije donijelo opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga. Društvo Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik je objavilo opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga na mrežnim stranicama društva koje su javno dostupne za sve vrijeme njihova važenja. Ostala društva nisu objavila opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga, što nije u skladu s odredbom članka 215. Zakona o vodama kojom je propisano da je isporučitelj vodnih usluga dužan donijeti opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga, te da ih je dužan objaviti na internetu ili na drugi prikladan način te ga učiniti javno dostupnim.

Prema Strategiji upravljanja vodama Republike Hrvatske, nakon što se uspostave uslužna područja, planirano je objedinjavanje vodno komunalnog sektora na tehnički, tehnološki i ekonomski održivu razinu, jer je procijenjeno da bi rentabilno obavljanje vodoopskrbne djelatnosti bilo moguće ostvariti na uslužnom području koji ima kapacitet najmanje 2 000 000 m<sup>3</sup> vode godišnje.

Državni ured za reviziju nalaže društvima Komunalno poduzeće d.o.o., Knin, Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija i Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo podnijeti zahtjeve za usklađenje rješenja o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti u skladu s odredbama Pravilnika o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe. Također se nalaže Komunalnom društvu Kijevo d.o.o., Kijevo donijeti opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga, te društvima Komunalno poduzeće d.o.o., Knin, Rad d.o.o., Drniš i Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija objaviti opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga u skladu s odredbama Zakona o vodama. Državni ured za reviziju predlaže svim društvima poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe na području Županije, kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske.

- 1.2. *Sva društva prihvaćaju naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo u svom očitovanju navodi da je podnijelo zahtjev za usklađenje rješenja o ispunjavanju posebnih uvjeta za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti 8. svibnja 2013. Nadalje izjavljuje da će donijeti opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga u što kraćem roku i objaviti ih na mrežnoj stranici općine Kijevo, a da je do sada koristilo odluku općinskog vijeća općine Kijevo o priključenju na komunalnu infrastrukturu iz kolovoza 2002. Također navodi da je upoznao općinu Kijevo s preporukom objedinjavanja sustava javne vodoopskrbe. Društvo Rad d.o.o., Drniš se očitovalo da je opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga naknadno objavilo na svojoj mrežnoj stranici. Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija u očitovanju navodi da je 3. svibnja 2013. podnijelo zahtjev Ministarstvu poljoprivrede za izdavanje rješenja o ispunjavanju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe, te da će opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga objaviti na svojoj mrežnoj stranici.*

## 2. Potraživanja

- 2.1. *Koncem 2011. u društvima su potraživanja od kupaca iskazana u iznosu 49.371.393,00 kn ili 53,9%, a koncem 2012. u iznosu 49.054.399,00 kn ili 54,8% ukupnih prihoda. Potraživanja od kupaca svih društava koncem 2012. su manja za 316.994,00 kn ili 0,6% u odnosu na konac 2011.*

*Potraživanja od kupaca društva Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik su koncem 2012. iznosila 36.850.975,00 kn, Komunalnog poduzeća d.o.o., Knin 9.013.138,00 kn, društva Rad d.o.o., Drniš 2.797.942,00 kn, Komunalnog društva Biskupija d.o.o., Biskupija 241.036,00 kn, te Komunalnog društva Kijevo d.o.o., Kijevo 151.308,00 kn.*

*Društva Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik, Komunalno poduzeće d.o.o., Knin, društvo Rad d.o.o., Drniš i Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo su u cilju smanjenja potraživanja upućivala opomene, zaključivala sporazume o obročnoj otplati i poduzimala mjere prisilne naplate. Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija je upućivalo opomene, a nije poduzimalo druge mjere naplate potraživanja. Poduzete mjere naplate nisu dale zadovoljavajuće rezultate, jer su potraživanja i dalje značajna.*

Pozornost treba posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05, 41/08 i 125/11), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju nalaže društvima Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik, Komunalno poduzeće d.o.o., Knin, društvo Rad d.o.o., Drniš, Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo i nadalje poduzimati mjere za sprječavanje zastare potraživanja, a Komunalnom društvu Biskupija d.o.o., Biskupija poduzimati mjere naplate potraživanja za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

- 2.2. *Sva društva prihvaćaju naloge Državnog ureda za reviziju. Društvo Rad d.o.o., Drniš u svom očitovanju navodi da će i nadalje poduzimati mjere za sprječavanje zastare potraživanja. Komunalno društvo Kijevo d.o.o. Kijevo se očitovalo da i dalje poduzima mjere pravovremene naplate potraživanja. Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija izjavljuje da je 1. srpnja 2013. pokrenulo ovršni postupak nad kupcima čija su potraživanja dospjela, a u zakonskom roku nisu naplaćena.*

### 3. Cijene vodnih usluga

- 3.1. Cijena vodnih usluga se obračunava na temelju odnosa planiranih godišnjih rashoda redovne djelatnosti i planiranih usluga izraženih u jedinici mjere isporučene vodne usluge (m<sup>3</sup>). Financijski planovi društava nisu sastavljeni prema djelatnostima koja društva obavljaju. Prihodi su planirani prema djelatnostima, a rashodi za obavljanje pojedinih djelatnosti nisu zasebno planirani. Zbog navedenog, nije vidljivo jesu li rashodi javne vodoopskrbe realno planirani, jer se prema odredbi članka 3. Uredbe o osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva, najniža osnovna cijena vodnih usluga po m<sup>3</sup> obračunava odnosom planiranih godišnjih rashoda i planirane godišnje količine isporučene vode. Udjel fiksnih rashoda u ukupnim rashodima najmanji je kod Komunalnog poduzeća d.o.o., Knin i iznosi 12,4%, a najveći je kod društva Rad d.o.o., Drniš i iznosi 36,6%.

U poslovnim knjigama društvo Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik iskazuje zasebno rashode za vodoopskrbu. Društva Rad d.o.o., Drniš, Komunalno poduzeće d.o.o., Knin, Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija i Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo ne iskazuju rashode za vodoopskrbu, zbog čega nije vidljivo pokriva li cijena javne vodoopskrbe navedene rashode.

Društva Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik, Komunalno poduzeće d.o.o., Knin i Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo su donijela odluke o cijeni vodnih usluga u skladu s propisima. Društva Rad d.o.o., Drniš i Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija su donijela navedene odluke, ali ih nisu donijela u propisanom roku. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 8. Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva, kojom je propisano da su isporučitelji vodnih usluga dužni uskladiti odluke o cijeni vodnih usluga s odredbama ove Uredbe u roku šest mjeseci od njenog stupanja na snagu (konac ožujka 2011.). Navedeni propust je imao za posljedicu manje ostvarene prihode u navedenim društvima, jer su primjenjivane niže cijene od cijena utvrđenih novim odlukama.

Društva Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik i Komunalno poduzeće d.o.o., Knin su na mrežnim stranicama društava objavila navedene odluke koje su javno dostupne za sve vrijeme njihovog važenja, a društva Rad d.o.o., Drniš, Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija i Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo nisu objavila, što nije u skladu s odredbom članka 206. Zakona o vodama, kojom je propisano da su isporučitelji vodnih usluga dužni objaviti odluku o cijeni vodnih usluga na internetu i na drugi prikladan način, te ju učiniti javno dostupnom za sve vrijeme njezinog važenja.

U odlukama o cijeni vodnih usluga svih društava, varijabilni dio cijene javne vodoopskrbe za socijalno ugrožene građane je iskazan u visini 60,0% varijabilnog dijela. U odlukama društava Komunalno poduzeće d.o.o., Knin i Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija fiksni dio cijene javne vodoopskrbe za socijalno ugrožene građane nije umanjen, što nije u skladu s odredbama članka 206. Zakona o vodama, kojima je propisano da se cijena koju plaćaju socijalno ugroženi građani ne može utvrditi u visini većoj od 60,0% od osnovne cijene vodne usluge.

Na računima Komunalnog društva Kijevo d.o.o., Kijevo i Komunalnog društva Biskupija d.o.o., Biskupija naknada za koncesiju nije iskazana u okviru varijabilnog dijela cijene javne vodoopskrbe, nego kao posebna stavka u računu, što nije u skladu s odredbama članaka 4. i 7. Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva, kojima je propisano da cijena vodnih usluga mora osigurati povrat troškova zahvaćanja vode, pogona i održavanja komunalnih vodnih građevina te isporuku vodnih usluga, između ostalog, i troškove naknade za koncesiju kada je isporučitelj vodnih usluga koncesionar, te da se u računu za vodne usluge zasebno iskazuje fiksni dio osnovne cijene vodnih usluga, varijabilni dio osnovne cijene vodnih usluga i cijena koju plaćaju socijalno ugroženi građani za količinu isporučene vode nužne za osnovne potrebe kućanstva.

Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija je u odluci o cijeni vodne usluge utvrdilo varijabilni dio cijene javne vodoopskrbe u iznosu 7,32 kn po m<sup>3</sup> i cijenu koju plaćaju socijalno ugroženi građani u iznosu 4,24 kn po m<sup>3</sup>. Na ispostavljenim računima krajnjim korisnicima varijabilni dio se naplaćuje u iznosu 4,50 kn po m<sup>3</sup>, a socijalno ugroženim građanima u iznosu 2,00 kn po m<sup>3</sup>.

Na ispostavljenim računima krajnjim korisnicima svih društava nije zasebno iskazana cijena koju plaćaju socijalno ugroženi građani, što nije u skladu s odredbama članka 7. Uredbe o najnižoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva, kojom je propisano da se u računu za vodne usluge, između ostalog, zasebno iskazuje cijena koju plaćaju socijalno ugroženi građani za količinu isporučene vode nužne za osnovne potrebe kućanstva.

Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo je naplaćivalo fiksni i varijabilni dio cijene javne vodoopskrbe po cijenama za socijalno ugrožene građane. Društva Komunalno poduzeće d.o.o., Knin i Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija su naplaćivala varijabilni dio cijene javne vodoopskrbe po cijenama za socijalno ugrožene građane, a društva Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik i Rad d.o.o., Drniš nisu naplaćivala vodnu uslugu po cijenama za socijalno ugrožene građane, što nije u skladu s odredbom članka 206. Zakona o vodama, kojom je propisano da cijena koju plaćaju socijalno ugroženi građani za količinu isporučene vode nužne za osnovne potrebe kućanstva se ne može utvrditi u visini većoj od 60% od osnovne cijene vodne usluge (fiksni i varijabilni dio).

Društvo Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik je, nakon dostave popisa socijalno ugroženih građana od centara za socijalnu skrb, storniralo ispostavljene račune navedenim korisnicima za razdoblje od stupanja na snagu Zakona o vodama do 1. veljače 2013., te ispostavilo nove račune po cijenama za socijalno ugrožene građane, nakon čega je nastavilo redovan obračun i naplatu.

Državni ured za reviziju predlaže društvima Rad d.o.o., Drniš, Komunalno poduzeće d.o.o., Knin, Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija i Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo zasebno evidentirati rashode za vodoopskrbu u poslovnim knjigama. Nadalje predlaže društvima Rad d.o.o., Drniš, Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija i Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo objaviti odluku o cijeni vodnih usluga u skladu s odredbama Zakona o vodama. Također se predlaže društvima Komunalno poduzeće d.o.o., Knin, Rad d.o.o., Drniš i Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija utvrditi cijene javne vodoopskrbe za socijalno ugrožene građane u skladu s odredbama Zakona o vodama, svim društvima zasebno iskazivati cijenu koju plaćaju socijalno ugroženi građani za količinu isporučene vode nužne za osnovne potrebe kućanstva u računima za vodne usluge u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva, društvima Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo i Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija iskazivati naknadu za koncesiju u okviru varijabilnog dijela cijene javne vodoopskrbe u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva, te komunalnom društvu Biskupija d.o.o., Biskupija naplaćivati cijenu javne vodoopskrbe u skladu s donesenom odlukom o cijeni vodnih usluga, a društvu Rad d.o.o., Drniš, Komunalno poduzeće d.o.o., Knin i Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija naplaćivati vodnu uslugu socijalno ugroženim građanima po cijenama za socijalno ugrožene građane u skladu s odredbama Zakona o vodama.

- 3.2. *Sva društva prihvaćaju preporuke Državnog ureda za reviziju, osim Komunalnog poduzeća d.o.o., Knin u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje cijene javne vodoopskrbe za socijalno ugrožene građane. Navedeno društvo u svom očitovanju navodi da u odluci o visini cijena vodnih usluga fiksni dio cijene javne vodoopskrbe za socijalno ugrožene građane nije umanjen, jer je odredbama članka 6. stavak 2. Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva propisano da fiksni dio najniže osnovne cijene vodnih usluga služi pokriću troškova koji ne ovise o količini isporučene vodne usluge, odnosno služi održavanju sustava vodoopskrbe neovisno o potrošnji, a nastaju kao posljedica priključenja nekretnine na komunalne vodne građevine, te da je razvidno da je fiksni dio prihoda isporučitelja vodne usluge. Nadalje navodi da uspoređujući spomenute odredbe navedene Uredbe s odredbom članka 206. Zakona o vodama, je razvidno da se kod ostvarivanja prava socijalno ugroženih građana odredbe navedenog članka ne mogu odnositi na fiksni dio najniže cijene vodnih usluga, jer nije vezan za količinu isporučene vode nužne za osnovne potrebe kućanstva, pa s tim u vezi socijalno ugroženi građani u tom dijelu ne mogu ostvariti pravo na umanjenje fiksnog dijela osnovne cijene.*

*Društvo Rad d.o.o., Drniš se očitovalo da nije naplaćivalo vodnu uslugu po cijenama za socijalno ugrožene građane, jer nije dobilo popis navedenih građana od jedinice lokalne samouprave, koja ga je trebala dostaviti, te da će navedeni popis odmah zatražiti i postupiti prema preporuci. Također izjavljuje da je odluku o cijeni vodnih usluga naknadno objavilo na svojoj mrežnoj stranici, te je učinilo javno dostupnom.*

*Nadalje navodi da rashodi za vodoopskrbu nisu prikazani odvojeno, jer Društvo još nije podijeljeno, te da u 2013. zasebno evidentira rashode za vodoopskrbu u poslovnim knjigama.*

*Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo izjavljuje da su u kontaktu s programerima oko odvajanja rashoda za vodoopskrbu, te da je odluku o cijeni vodnih usluga objavilo na mrežnoj stranici općine Kijevo. Nadalje navodi da je na računima za lipanj 2013. navedena napomena o cijeni koju plaćaju socijalno ugroženi građani, te da će na računima za srpanj 2013. iskazivati naknadu za koncesiju u okviru varijabilnog dijela cijene javne vodoopskrbe.*

- 3.3. Državni ured za reviziju ostaje pri svojoj preporuci Komunalnom poduzeću d.o.o., Knin u vezi utvrđivanja cijene javne vodoopskrbe za socijalno ugrožene građane u skladu s odredbama Zakona o vodama.

#### 4. Gubici vode

- 4.1. Gubici vode u vodoopskrbnoj mreži su razlika između zahvaćene i isporučene količine vode, odnosno voda koja ne stigne do krajnjeg korisnika. Razlike među isporučiteljima su značajne. U 2012. na području Županije je zahvaćeno 22 809 091 m<sup>3</sup> vode, isporučeno 9 815 874 m<sup>3</sup>, a gubici vode su bili 12 993 217 m<sup>3</sup> ili 57,0%. Od ukupno zahvaćene vode u Županiji najviše je zahvatilo društvo Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik 18 380 000 m<sup>3</sup> ili 80,6%, a najmanje Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija 30 000 m<sup>3</sup> ili 0,2%.

Najveće gubitke vode ima Komunalno poduzeće d.o.o. Knin 72,2%, zatim Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik 55,7%, Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija 48,7%, Rad d.o.o., Driš 46,7%, a najmanje gubitke ima Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo 35,0%.

U Razvojnoj strategiji Šibensko-kninske županije za razdoblje od 2011. do 2013. navedeno je da su razlozi velikih gubitaka vode starost vodovodne mreže, od koje je dio obnovljen (u gradovima Drišu i Šibeniku, te općini Primošten), čime su smanjeni gubici u mreži, te da će veći dio mreže biti obnovljen u narednom razdoblju zajedno s izgradnjom sustava javne odvodnje.

Državni ured za reviziju predlaže svim društvima poduzimati mjere radi smanjenja gubitaka vode.

- 4.2. *Sva društva prihvaćaju preporuke Državnog ureda za reviziju.*

#### 5. Gubitak poslovanja

- 5.1. U razdoblju od 2010. do 2012. društva Komunalno poduzeće d.o.o. Knin i Rad d.o.o., Driš su poslovali s dobiti. Društvo Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik je za 2010. iskazalo gubitak u iznosu 2.814.711,00 kn, a Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija za 2012. u iznosu 219.347,00 kn. Društvo Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik je za 2011. i 2012. ostvarilo dobit, a Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija za 2010. i 2011.



Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo je za sve tri poslovne godine iskazalo gubitak, za 2010. u iznosu 87.647,00 kn, za 2011. u iznosu 74.376,00 kn, a za 2012. u iznosu 82.415,00 kn. S obzirom na iskazani gubitak za 2012. Komunalnog društva Kijevo d.o.o., Kijevo, preneseni gubitak iz ranijih godina u iznosu 118.587,00 kn i kratkoročne obveze u iznosu 547.490,00 kn, postoji rizik za redovito poslovanje društva. Ukupni gubitak za 2012. zajedno s prenesenim gubitkom iz prethodnih godina čini gubitak iznad visine kapitala u iznosu 201.002,00 kn, što je pokazatelj prezaduženosti društva i može biti jedan od razloga za pokretanje stečajnog postupka.

Državni ured za reviziju predlaže Komunalnom društvu Kijevo d.o.o., Kijevo, s obzirom na iskazani gubitak iznad visine kapitala i stanje kratkoročnih obveza, izraditi program mjera za pokriće gubitka, te voditi računa o preuzimanju daljnjih obveza kako ne bi bilo dovedeno u pitanje redovito poslovanje društva.

- 5.2. *Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo prihvata preporuku Državnog ureda za reviziju. U svom očitovanju navodi da zajedno s osnivačem općinom Kijevo poduzima mjere za smanjenje gubitaka.*

## VI. OCJENA EKONOMSKE OPRAVDANOSTI RAZLIKA U CIJENI JAVNE VODOOPSKRBE

Isporučitelji usluga javne vodoopskrbe su odgovorni za utvrđivanje cijena javne vodoopskrbe u skladu sa zakonima i drugim propisima.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da razlike u cijeni javne vodoopskrbe na području Šibensko-kninske županije za 2012. nisu dovoljno ekonomski opravdane. Revizijom je utvrđeno da pojedini isporučitelji vodnih usluga nisu podnijeli zahtjeve za usklađenje rješenja o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti, nisu donijeli, odnosno nisu objavili opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga, nisu poduzimali mjere naplate potraživanja, odnosno mjere za sprječavanje zastare potraživanja, nisu zasebno evidentirali rashode za vodoopskrbu u poslovnim knjigama, kod utvrđivanja, naplaćivanja, te objave cijene javne vodoopskrbe, nisu u potpunosti poštivali odredbe Zakona o vodama i Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva, imaju velike gubitke vode, te su iskazali gubitke poslovanja. Zbog navedenog se predlaže:

- podnijeti zahtjeve za usklađenje rješenja o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti (Komunalno poduzeće d.o.o., Knin, Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija i Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo),
- donijeti opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga (Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo),
- objaviti opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga (Komunalno poduzeće d.o.o., Knin, Rad d.o.o., Drniš i Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija),
- poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe na području Županije, kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske (sva društva),
- nadalje poduzimati mjere za sprječavanje zastare potraživanja (Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik, Komunalno poduzeće d.o.o., Knin, Rad d.o.o., Drniš i Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo),
- poduzimati mjere naplate potraživanja za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda (Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija),
- zasebno evidentirati rashode za vodoopskrbu u poslovnim knjigama (Rad d.o.o., Drniš, Komunalno poduzeće d.o.o., Knin, Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija i Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo),
- objaviti odluku o cijeni vodnih usluga u skladu s odredbama Zakona o vodama (Rad d.o.o., Drniš, Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija i Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo),
- utvrditi cijene javne vodoopskrbe za socijalno ugrožene građane u skladu s odredbama Zakona o vodama (Komunalno poduzeće d.o.o., Knin i Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija),

- zasebno iskazivati cijenu koju plaćaju socijalno ugroženi građani za količinu isporučene vode nužne za osnovne potrebe kućanstva u računima za vodne usluge u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva (sva društva),
- iskazivati naknadu za koncesiju u okviru varijabilnog dijela cijene javne vodoopskrbe u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva (Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo i Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija),
- naplaćivati cijenu javne vodoopskrbe u skladu s donesenom odlukom o cijeni vodnih usluga (Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija),
- naplaćivati vodnu uslugu socijalno ugroženim građanima po cijenama za socijalno ugrožene građane u skladu s odredbama u skladu s odredbama Zakona o vodama (Rad d.o.o., Drniš, Komunalno poduzeće d.o.o., Knin i Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija),
- poduzeti mjere radi smanjenja gubitaka vode (sva društva),
- s obzirom na iskazani gubitak iznad visine kapitala i stanje kratkoročnih obveza, izraditi program mjera za pokriće gubitka, te voditi računa o preuzimanju daljnjih obveza kako ne bi bilo dovedeno u pitanje redovito poslovanje društva (Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo).

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi provedba navedenih preporuka pridonijela boljoj usklađenosti načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima, te otklanjanju utvrđenih nepravilnosti, kao i povećanju ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe, odnosno smanjenju razlika u cijeni javne vodoopskrbe na području Šibensko-kninske županije.