



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Šibenik

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GRAD DRNIŠ

Šibenik, listopad 2014.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O GRADU	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2013.	9
	Ciljevi i područja revizije	9
	Metode i postupci revizije	9
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2011.	9
	Nalaz za 2013.	11
III.	MIŠLJENJE	16



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Šibenik

---

KLASA: 041-01/14-02/101  
URBROJ: 613-17-14-6

Šibenik, 30. listopada 2014.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
GRADA DRNIŠA ZA 2013.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Grada Drniša (dalje u tekstu: Grad) za 2013.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni od 16. lipnja do 30. listopada 2014.

## I. PODACI O GRADU

### Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13), utvrđen je Grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Grad obuhvaća 27 naselja s ukupno 7 498 stanovnika, prema popisu iz 2011. Prema odredbama članka 19. Zakona o područjima posebne državne skrbi (Narodne novine 86/08, 57/11, 51A/13, 148/13 i 76/14), Grad u cijelosti pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13), grad u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koji se odnose na uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području te druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada su ustrojena dva upravna odjela i Tajništvo. U Gradu je u 2012. bilo 12 zaposlenika, a u 2013. je bilo 14 zaposlenika na neodređeno vrijeme. Na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa je u 2013. bilo 14 osoba. Na javnim radovima su radile 22 osobe.

Grad ima pet proračunskih korisnika (dječji vrtić, pučko otvoreno učilište, narodna knjižnica, gradski muzej i javna vatrogasna postrojba) za koje se u proračunu Grada osiguravaju sredstva za plaće i materijalne rashode. Riznica, kao sustav upravljanja proračunskim sredstvima Grada i sredstvima njegovih proračunskih korisnika, nije ustrojena. U 2012. i 2013. je kod proračunskih korisnika bilo 56 zaposlenika.

U suvlasništvu Grada su tri trgovačka društava: za opskrbu pitkom vodom, odvodnju, odlaganje komunalnog otpada, održavanje čistoće, uređenje javnih zelenih površina i održavanje groblja s udjelom 72,0 %, za vodoopskrbu, odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda s udjelom 4,7 % i za radijsku djelatnost s udjelom 25,0 %.

Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna do 3. veljače 2013. je bila zamjenica gradonačelnika Vlatka Duilo, a od 4. veljače 2013. i u vrijeme obavljanja revizije je gradonačelnik Josip Begonja.

### Planiranje

Proračun, odluka o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna su doneseni u skladu s propisima. Proračun obuhvaća prihode te rashode i izdatke Grada i proračunskih korisnika. Proračunom su prihodi te rashodi i izdaci planirani u iznosu 25.400.000,00 kn. Posljednjim izmjenama i dopunama proračuna iz prosinca 2013. su prihodi planirani u iznosu 28.112.000,00 kn (što je za 2.712.000,00 kn ili 10,7 % više od planiranih proračunom), rashodi i izdaci u iznosu 35.112.000,00 kn (što je za 9.712.000,00 kn ili 38,2 % više od planiranih proračunom) te višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 7.000.000,00 kn.

Planirano povećanje prihoda se u vrijednosno značajnijem iznosu odnosi na preneseni višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 7.000.000,00 kn i na povećanje kapitalnih pomoći iz Fonda za zaštitu okoliša za sanaciju divljih odlagališta u iznosu 2.183.000,00 kn, a planirano povećanje rashoda i izdataka se odnosi na povećanje rashoda za nabavu nefinancijske imovine za 6.877.100,00 kn (najvećim dijelom ulaganja u uređenje gradskog trga i modernizaciju javne rasvjete) te na povećanje rashoda poslovanja za 2.824.900,00 kn.

Prema odredbi članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), donesene su projekcije te izmjene i dopune projekcija za sljedeće dvije godine, odnosno 2014. i 2015. Prema izmjenama i dopunama projekcija, planirani su prihodi, odnosno rashodi i izdaci za 2014. u iznosu 25.908.000,00 kn te za 2015. u iznosu 26.555.700,00 kn. Grad je donio plan razvojnih programa te izmjene i dopune plana razvojnih programa u kojem su iskazani rashodi za investicije i kapitalne pomoći te izvori financiranja od 2013. do 2015. Navedenim planom vrijednosno najznačajnija sredstva su planirana za ulaganja u komunalnu infrastrukturu u iznosu 19.291.879,00 kn, od čega u 2013. u iznosu 11.759.000,00 kn.

## **Financijski izvještaji**

Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji. Iskazani prihodi, rashodi i izdaci te imovina, obveze i vlastiti izvori u financijskim izvještajima se odnose na Grad. U financijskim izvještajima za 2013. nisu iskazani prihodi za decentralizirane funkcije (javna vatrogasna postrojba) za 2012. i 2013. i prihodi od mjesnih odbora za 2013. te nisu iskazani rashodi za redovno financiranje proračunskih korisnika (dječji vrtić, pučko otvoreno učilište, narodna knjižnica, gradski muzej i javna vatrogasna postrojba) za 2012. i 2013.

### **a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima**

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2013., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 21.388.479,00 kn, što je za 306.560,00 kn ili 1,4 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Iskazani prihodi su za 2013. ostvareni za 6.723.521,00 kn ili za 23,9 % manje od planiranih.

U Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2013. nisu iskazani prihodi u iznosu 2.406.064,00 kn (za decentralizirane funkcije u iznosu 2.280.893,00 kn i prihodi od mjesnih odbora u iznosu 125.171,00 kn) te su prihodi za 2013. trebali biti iskazani u iznosu 23.794.543,00 kn. Stvarno ostvareni prihodi za 2013. su za 4.317.457,00 kn ili 15,4 % manji od planiranih.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2012.	Ostvareno za 2013.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Prihodi od poreza	11.307.864,00	11.941.325,00	105,6
2.	Pomoći	6.917.016,00	6.351.284,00	91,8
3.	Prihodi od imovine	1.278.876,00	730.363,00	57,1
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	2.084.798,00	2.030.167,00	97,4
5.	Prihodi od donacija	0,00	121.600,00	-
6.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	0,00	5.975,00	-
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	106.485,00	207.765,00	195,1
	Ukupno	21.695.039,00	21.388.479,00	98,6

Najznačajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 11.941.325,00 kn ili 55,8 %, prihodi od pomoći u iznosu 6.351.284,00 kn ili 29,7 % i prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 2.030.167,00 kn ili 9,5 %. Svi drugi prihodi iznose 1.065.703,00 kn ili 5,0 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi koji imaju propisanu namjenu se odnose na prihode od pomoći, naknada za korištenje prostora elektrana, eksploatacije mineralnih sirovina, komunalnih koncesija, spomeničke rente, naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, boravišne pristojbe, od naknada za komunalni priključak, komunalnog doprinosa, komunalne naknade, naknade za uslugu naplate naknade za uređenje voda, donacija, prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo, za biračke odbore i na prihode od naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada. U 2013. su ostvareni u iznosu 9.767.644,00 kn i čine 45,7 % ukupno ostvarenih prihoda. Iz prethodne godine su prenesena neutrošena sredstva u iznosu 2.000.000,00 kn (za uređenje gradskog trga), što ukupno iznosi 11.767.644,00 kn. Prihodi su utrošeni za propisane namjene u 2013. i tijekom 2014.

Prihodi od poreza ostvareni u iznosu 11.941.325,00 kn se odnose na prihode od poreza i prireza na dohodak u iznosu 11.327.103,00 kn, poreza na promet nekretnina u iznosu 353.864,00 kn i gradskih poreza u iznosu 260.358,00 kn (porez na potrošnju u iznosu 60.848,00 kn, porez na tvrtku u iznosu 199.154,00 kn i porez na reklame, koji je bio propisan ranijih godina, u iznosu 356,00 kn). Prirez porezu na dohodak uveden je po stopi 5,0 %. Porez na kuće za odmor i porez na korištenje javnih površina su uvedeni, a u 2013. nisu ostvareni.

Prihodi od pomoći su ostvareni u iznosu 6.351.284,00 kn, a odnose se na tekuće pomoći u iznosu 5.019.176,00 kn i kapitalne pomoći u iznosu 1.332.108,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu su manji za 565.732,00 kn ili 8,2 %, najvećim dijelom zbog smanjenja tekućih pomoći iz državnog proračuna (preraspodjela poreza na dobit). Tekuće pomoći u iznosu 5.019.176,00 kn se odnose na ustupljeni porez na dobit prema odredbama Zakona o područjima posebne državne skrbi u iznosu 3.854.009,00 kn, pomoći iz državnog proračuna za javne radove i stručno osposobljavanje u iznosu 532.917,00 kn i program pomoći u kući starijim osobama u iznosu 310.500,00 kn te pomoći iz županijskog proračuna za naknade za ogrjev korisnicima socijalne pomoći u iznosu 251.750,00 kn te za poljske putove i izdavanje brošure (tematska publikacija) u iznosu 70.000,00 kn. Kapitalne pomoći su ostvarene od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u iznosu 1.032.108,00 kn za sanaciju divljih odlagališta i nabavu kontejnera te iz županijskog proračuna u iznosu 300.000,00 kn za sufinanciranje izgradnje lokalne vodovodne mreže.

Prihodi od imovine u iznosu 730.363,00 kn, u vrijednosno značajnijim iznosima se odnose na prihode od naknade za eksploataciju kamena u iznosu 457.314,00 kn, prihode od zakupa i iznajmljivanja imovine (poslovni prostori, javne površine, poljoprivredno zemljište) u iznosu 139.763,00 kn, od naknade za korištenje prostora elektrana u iznosu 81.126,00 kn te na prihode od kamata na depozite po viđenju u iznosu 41.930,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu su manji za 548.513,00 kn ili 42,9 % u vrijednosno najznačajnijem dijelu zbog manje ostvarenih prihoda od naknade za eksploataciju kamena.

Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima u iznosu 2.030.167,00 kn se u vrijednosno značajnijim iznosima odnose na prihode od komunalne naknade u iznosu 981.457,00 kn, za biračke odbore kod održavanja lokalnih izbora u iznosu 483.235,00 kn, od komunalnog doprinosa u iznosu 210.627,00 kn i prihode od prodaje državnih biljega u iznosu 188.064,00 kn.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 207.765,00 kn. Odnose se na prihode od prodaje stanova na temelju Uredbe o uvjetima za kupnju obiteljske kuće ili stana u državnom vlasništvu na područjima posebne državne skrbi (Narodne novine 19/11, 56/11 i 3/13) u iznosu 187.515,00 kn i prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 20.250,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu su veći za 101.280,00 kn ili 95,1 % zbog povećanja prihoda od prodaje stanova na temelju navedene Uredbe.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2013., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 16.701.330,00 kn, što je za 2.446.116,00 kn ili 17,2 % više u odnosu na prethodnu godinu. Iskazani rashodi i izdaci su za 2013. ostvareni za 18.410.670,00 kn ili 52,4 % manje od planiranih.

U Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2013. nisu iskazani rashodi Grada za redovno financiranje proračunskih korisnika koji su prema podacima iz poslovnih knjiga ostvareni u iznosu 5.208.723,00 kn te su rashodi i izdaci za 2013. trebali biti iskazani u iznosu 21.910.053,00 kn. Stvarno ostvareni rashodi i izdaci za 2013. su za 13.201.947,00 kn ili 37,6 % manji od planiranih.

U tablici broj 2 se daju podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2012.	Ostvareno za 2013.	Indeks 4/3
1	2	3	4	5
1.	Rashodi za zaposlene	1.492.300,00	1.802.680,00	120,8
2.	Materijalni rashodi	6.312.435,00	6.993.378,00	110,8
3.	Financijski rashodi	157.673,00	119.856,00	76,0
4.	Pomoći	772.383,00	1.752.952,00	227,0
5.	Naknade građanima i kućanstvima	1.683.342,00	1.015.591,00	60,3
6.	Ostali rashodi	1.735.009,00	2.119.455,00	122,2
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.072.072,00	1.777.418,00	165,8
8.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	1.030.000,00	1.120.000,00	108,7
	Ukupno	14.255.214,00	16.701.330,00	117,2
	Višak prihoda	7.439.825,00	4.687.149,00	63,0

Vrijednosno značajniji rashodi i izdaci se odnose na materijalne rashode u iznosu 6.993.378,00 kn ili 41,9 %, ostale rashode u iznosu 2.119.455,00 kn ili 12,7 %, rashode za zaposlene u iznosu 1.802.680,00 kn ili 10,8 %, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.777.418,00 kn ili 10,6 % i pomoći u iznosu 1.752.952,00 kn ili 10,5 %. Svi drugi rashodi i izdaci iznose 2.255.447,00 kn i imaju udjel 13,5 % u ukupnom rashodima i izdacima.

U odnosu na prethodnu godinu povećani su rashodi za pomoći za 980.569,00 kn ili 127,0 % u vrijednosno najznačajnijim iznosima zbog prijenosa proračunskih sredstava trgovačkim društvima u djelomičnom i većinskom vlasništvu Grada za izgradnju kapitalnih objekata vodoopskrbe i odvodnje, rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 705.346,00 kn ili 65,8 % u vrijednosno najznačajnijim iznosima zbog ulaganja u ceste, ostali rashodi za 384.446,00 kn ili 22,2 % u vrijednosno najznačajnijim iznosima zbog kapitalnih donacija vjerskim zajednicama te rashodi za zaposlene za 310.380,00 kn ili 20,8 % zbog dvoje novozaposlenih. Značajnije su smanjeni rashodi za naknade građanima i kućanstvima za 667.751,00 kn ili 39,7 % zbog smanjenja pomoći u troškovima prijevoza učenika srednjih škola te rashodi za materijal i energiju u okviru materijalnih rashoda za 339.861,00 kn ili 13,7 % zbog smanjenja rashoda za održavanje javne rasvjete.

Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 6.993.378,00 kn, a odnose se na rashode za usluge u iznosu 2.942.310,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 2.132.112,00 kn, naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu 978.702,00 kn, rashode za naknade troškova zaposlenicima u iznosu 141.462,00 kn i ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu 798.792,00 kn. Unutar rashoda za usluge, vrijednosno su najznačajniji rashodi za tekuće i investicijsko održavanje u iznosu 1.908.341,00 kn, a unutar rashoda za materijal i energiju rashodi za električnu energiju u iznosu 1.392.171,00 kn. U okviru materijalnih rashoda su evidentirani rashodi za naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela u iznosu 344.057,00 kn. Odnose se na naknade za rad gradonačelniku i zamjeniku gradonačelnika koji funkciju na koju su izabrani obavljaju bez zasnivanja radnog odnosa te članovima gradskog vijeća i članovima srpske nacionalne manjine. U skladu s donesenim odlukama naknade su obračunane mjesečno u bruto iznosu za gradonačelnika 5.200,00 kn, zamjenika gradonačelnika 2.600,00 kn, predsjednika gradskog vijeća 2.550,00 kn, člana gradskog vijeća 1.275,00 kn i člana nacionalnih manjina 250,00 kn.

Pomoći su ostvarene u iznosu 1.752.952,00 kn, a odnose se na kapitalne prijenose proračunskih sredstava trgovačkim društvima u suvlasništvu Grada, od čega se na prijenose za izgradnju kapitalnih objekata vodoopskrbe i odvodnje odnosi 1.274.402,00 kn.

Naknade građanima i kućanstvima su ostvarene u iznosu 1.015.591,00 kn i u vrijednosno značajnijim iznosima se odnose na pomoć u kući starijim i nemoćnim osobama u iznosu 340.000,00 kn, u ogrjevnom drvu u iznosu 251.750,00 kn, za opremanje novorođenčadi u iznosu 156.000,00 kn i u troškovima prijevoza učenika srednjih škola u iznosu 127.381,00 kn.

Ostali rashodi su ostvareni u iznosu 2.119.455,00 kn i u vrijednosno značajnijim iznosima se odnose na tekuće donacije sportskim društvima u iznosu 461.600,00 kn, dobrovoljnom vatrogasnom društvu u iznosu 396.000,00 kn, lokalnom radiju u djelomičnom vlasništvu Grada u iznosu 249.600,00 kn, udrugama u kulturi u iznosu 232.800,00 kn i Hrvatskom Crvenom križu u iznosu 150.000,00 kn te kapitalne donacije vjerskim zajednicama u iznosu 220.000,00 kn.



Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni u iznosu 1.777.418,00 kn se u vrijednosno značajnijim iznosima odnose na rashode za ceste u iznosu 1.000.270,00 kn (sanacija gradskih ulica 609.576,00 kn, održavanje cesta i nogostupa 272.569,00 kn i nadstrešnice za autobusna stajališta 118.125,00 kn), nabavu projektne dokumentacije i planova u iznosu 339.600,00 kn te ulaganja u sportske i rekreacijske terene u iznosu 224.614,00 kn.

Izdaci za financijsku imovinu i otplatu zajmova su ostvareni u iznosu 1.120.000,00 kn. Odnose se na otplatu glavnice dugoročnog kredita ugovorenog s poslovnom bankom u ranijim godinama za asfaltiranje nerazvrstanih cesta.

#### b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2013., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 78.291.140,00 kn.

U tablici broj 3 se daju podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2013.

Tablica broj 3

#### Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2013.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	45.681.622,00	46.324.407,00	101,4
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	3.642.060,00	3.642.060,00	100,0
1.2.	Građevinski objekti	40.049.169,00	40.706.071,00	101,6
1.3.	Oprema	406.024,00	426.623,00	105,1
1.4.	Druga nefinancijska imovina	1.584.369,00	1.549.653,00	97,8
2.	Financijska imovina	33.492.245,00	31.966.733,00	95,4
2.1.	Novčana sredstva	8.901.151,00	7.596.358,00	85,3
2.2.	Jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	86.904,00	54.765,00	63,0
2.3.	Dionice i udjeli u glavnici	18.665.700,00	18.665.700,00	100,0
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	5.130.093,00	4.903.433,00	95,6
2.5.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	708.397,00	659.477,00	93,1
2.6.	Rashodi budućeg razdoblja	0,00	87.000,00	-
	Ukupno imovina	79.173.867,00	78.291.140,00	98,9
3.	Obveze	6.336.273,00	4.688.025,00	74,0
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	1.523.727,00	762.697,00	50,1
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	92.931,00	17.188,00	18,5
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	4.719.520,00	3.908.045,00	82,8
3.4.	Prihod budućeg razdoblja	95,00	95,00	100,0
4.	Vlastiti izvori	72.837.594,00	73.603.115,00	101,1
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	79.173.867,00	78.291.140,00	98,9

Vrijednost građevinskih objekata se odnosi na vrijednost cesta u iznosu 24.021.376,00 kn, sportskih objekata u iznosu 6.138.375,00 kn, zgrada i poslovnih prostora u iznosu 4.877.958,00 kn, objekata vodoopskrbe i odvodnje u iznosu 3.371.521,00 kn, objekata javne rasvjete u iznosu 1.623.564,00 kn i drugih građevinskih objekata (autobusna montažna stajališta i spomenici) u iznosu 673.277,00 kn.

Vrijednost građevinskih objekata je koncem godine veća za 656.902,00 kn ili 1,6 % u odnosu na početno stanje, što je u vrijednosno najznačajnijem iznosu rezultat ulaganja u ceste u iznosu 1.000.270,00 kn, te smanjenja za obračun ispravka vrijednosti.

Vrijednost druge nefinancijske imovine se odnosi na vrijednost projekata, studija i tehničke dokumentacije u iznosu 1.380.649,00 kn, urbanističkih planova u iznosu 131.968,00 kn te ulaganja u računalne programe u iznosu 37.036,00 kn.

Dionice i udjeli u glavnici se odnose na vrijednost dionica i udjela u trgovačkim društvima u suvlasništvu Grada u iznosu 18.665.700,00 kn.

Potraživanja su koncem 2013. iskazana u iznosu 5.594.051,00 kn, što je za 331.343,00 kn ili 5,6 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 4.903.433,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine (stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo) u iznosu 659.477,00 kn i na ostala potraživanja u iznosu 31.141,00 kn. Koncem 2013. dospjela su potraživanja u iznosu 4.934.573,00 kn, a do vremena obavljanja revizije (srpanj 2014.) su naplaćena u iznosu 902.930,00 kn.

Obveze su koncem godine manje za 1.648.248,00 kn ili 26,0 % u odnosu na prethodnu godinu, od čega se vrijednosno najznačajniji dio odnosi na smanjenje obveze za otplatu dugoročnog kredita za asfaltiranje nerazvrstanih cesta za 811.475,00 kn i obveze za rashode poslovanja za 761.030,00 kn. Od ukupnih obveza u iznosu 4.688.025,00 kn, koncem 2013. su dospjele obveze u iznosu 779.980,00 kn. Dospjele obveze se odnose na obveze za rashode poslovanja u iznosu 762.792,00 kn (od čega vrijednosno najznačajnije za materijalne rashode u iznosu 527.655,00 kn) i obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 17.188,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2014.) su podmirene sve dospjele obveze.

Obveze za kredite i zajmove koncem godine iznose 3.908.045,00 kn, a odnose se na obveze za otplatu kredita kod poslovne banke prema ugovoru i dodatku ugovora o dugoročnom kreditu iz 2007. za asfaltiranje nerazvrstanih cesta.

## **II. REVIZIJA ZA 2013.**

### **Ciljevi i područja revizije**

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Grada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza je proučena i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Grada. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima su uspoređeni s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije su korišteni izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti Grada. Obavljeni su razgovori s pročelnicama upravnih odjela i drugim zaposlenicima u svrhu obrazloženja pojedinih poslovnih događaja.

### **Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2011.**

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Grada za 2011., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Gradu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, Državni ured za reviziju je naložio poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda, ostvarivanje rashoda do visine planirane proračunom te usklađivanje sredstva planiranih socijalnim programom, planom nabave i programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture sa sredstvima planiranim proračunom. Također, predložio je poduzimanje radnji za uređenje pitanja vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda na području Grada.

Revizijom za 2013. je utvrđeno prema kojim nalogima je postupljeno, te prema kojem nalogu i preporuci nije postupljeno.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- rashodi su ostvareni do visine planirane proračunom
- sredstva planirana socijalnim programom, planom nabave i programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture su usklađena sa sredstvima planiranim proračunom.

Nalog i preporuka prema kojima nije postupljeno:

- mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda nisu poduzimane
- radnje vezane uz uređenje vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda na području Grada, u skladu s propisima, nisu poduzete.

Grad je i nadalje u obvezi postupati prema danom nalogu i preporuci Državnog ureda za reviziju.

## Nalaz za 2013.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, financijski izvještaji, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi i izdaci, imovina, obveze i postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na računovodstveno poslovanje, potraživanja, rashode te postupke javne nabave.

### 1. Računovodstveno poslovanje

#### 1.1. Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji.

Prema podacima iz Izvještaja o приходima i rashodima, primicima i izdacima za 2013., prihodi su za 2013. iskazani u iznosu 21.388.479,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 16.701.330,00 kn te višak prihoda tekuće godine u iznosu 4.687.149,00 kn. Spomenuti Izvještaj ne sadrži prihode za decentralizirane funkcije i od mjesnih odbora u iznosu 2.406.064,00 kn te rashode za redovno financiranje proračunskih korisnika iz proračuna Grada u iznosu 5.208.723,00 kn te je višak prihoda tekuće godine iskazan više za 2.802.659,00 kn. Također, u Izvještaju o приходima i rashodima, primicima i izdacima za 2013., podaci o ostvarenim приходima i primicima u izvještajnom razdoblju prethodne godine, nisu iskazani prihodi za decentralizirane funkcije te rashodi za redovno financiranje proračunskih korisnika. Prema Uputama Ministarstva financija za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2013. do 2015., u financijskim izvještajima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave se ne iskazuju vlastiti ili namjenski prihodi proračunskih korisnika bez obzira što se oni uplaćuju u nadležni lokalni proračun, kao niti rashode korisnika koji se financiraju iz tih prihoda. S obzirom da prihodi za financiranje decentraliziranih funkcija nisu namjenski odnosno vlastiti prihodi proračunskih korisnika, navedeni prihodi kao i rashodi za redovno financiranje proračunskih korisnika su trebali biti iskazani u financijskim izvještajima. Stoga su u financijskim izvještajima za 2013. trebali biti iskazani prihodi u iznosu 23.794.543,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 21.910.053,00 kn te višak prihoda u iznosu 1.884.490,00 kn. Odredbama članka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 32/11), propisano je da je osnovna svrha financijskih izvještaja dati informaciju o financijskom položaju, uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva (poslovanja) i novčanim tijekovima proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

Vrijednost objekata vodoopskrbe i odvodnje na koncu 2013. je iskazana u iznosu 3.371.521,00 kn. Za izgradnju kapitalnih objekata vodoopskrbe i odvodnje u razdoblju od 2005. do 2013. dvama trgovačkim društvima u suvlasništvu Grada je ukupno preneseno 4.751.510,00 kn, od čega u 2013. u iznosu 1.274.402,00 kn. Ulaganja u razdoblju od 2005. do 2009. u iznosu 3.371.521,00 kn Grad i trgovačka društva vode kao svoju imovinu. Ulaganja u razdoblju od 2010. do 2013. u iznosu 1.379.989,00 kn Grad ne vodi kao svoju imovinu, već ih vode trgovačka društva. Prema odredbama članka 23. i 24. Zakona o vodama (Narodne novine 153/09, 63/11, 130/11, 56/13 i 14/14), komunalne vodne građevine su javna dobra u javnoj uporabi, u vlasništvu su javnog isporučitelja vodnih usluga koji njima upravlja.

Prema odredbama članka 146. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama (Narodne novine 56/13), koji je stupio na snagu 17. svibnja 2013. jedinice lokalne samouprave su dužne u roku jedne godine od dana stupanja na snagu Zakona, odnosno do 18. svibnja 2014. prenijeti komunalne vodne građevine u svom vlasništvu na javnog isporučitelja vodne usluge u obliku temeljnog uloga ili prijenosa bez naknade. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave nije donijelo akte potrebne za provedbu ovog članka.

Državni ured za reviziju nalaže sastavljanje financijskih izvještaja u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu i uputama Ministarstva financija. Nadalje, nalaže poduzeti aktivnosti za prijenos vodnih građevina na javnog isporučitelja vodne usluge u skladu s odredbama Zakona o vodama.

- 1.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da je kod sastavljanja financijskih izvještaja došlo do nenamjerne tehničke pogreške prilikom iskazivanja ukupnih prihoda i rashoda koji se odnose na proračunske korisnike (razina 22 izvješća) te su iste otklonjene u izvještajima za 2014. U vezi poduzimanja aktivnosti za prijenos vodnih građevina na javnog isporučitelja vodne usluge, navodi da s obzirom da je riječ o višegodišnjim ulaganjima u komunalne vodne građevine koje još nisu završene (zbog nedostatka financijskih sredstava), odnosno neke će biti završene tijekom ove godine, Grad za ta ulaganja nije izvršio prijenos na komunalno društvo. Nadalje, navodi da će se po završetku investicijskog ciklusa prijenos vodnih građevina obaviti sukladno Zakonu o vodama na javnog isporučitelja.*

## 2. Potraživanja

- 2.1. Potraživanja su koncem 2013. iskazana u iznosu 5.594.051,00 kn, što je za 331.343,00 kn ili 5,6 % manje u odnosu na prethodnu godinu kada su iznosila 5.925.394,00 kn. Otpisana su zastarjela potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 966.112,00 kn. Gradsko vijeće je donijelo u listopadu 2013. Odluku o otpisu zastarjelih potraživanja s osnove komunalne naknade za potraživanja koja se nisu naplatila do dana nastupanja zastare, odnosno do 1. listopada 2010. Sastavni dio odluke je popis dužnika i iznosa nenaplaćenih potraživanja od pravnih osoba u iznosu 288.563,00 kn i od fizičkih osoba u iznosu 677.549,00 kn.

Vrijednosno značajnija su potraživanja za naknadu za uređenje voda u iznosu 1.678.829,00 kn, komunalnu naknadu u iznosu 1.502.396,00 kn, potraživanja za otkup stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 659.477,00 kn, za zakup poslovnih prostora i javnih površina u iznosu 620.036,00 kn, za gradske poreze u iznosu 603.493,00 kn i za komunalni doprinos u iznosu 209.935,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2013. iznose 4.934.573,00 kn i čine 23,1 % ostvarenih prihoda za 2013. te je do vremena obavljanja revizije (srpanj 2014.) naplaćeno 902.930,00 kn ili 18,3 %.

Za potraživanja u iznosu 1.598.902,00 kn, koja se odnose na komunalnu naknadu i naknadu za uređenje voda, upućene su opomene. Opomena za naplatu navedenih dugovanja nije prisilna radnja za naplatu i ne prekida zastaru. Za potraživanja u iznosu 45.140,00 kn (također za komunalnu naknadu i naknadu za uređenje voda) su donesena rješenja o ovrsi.

Gradonačelnik je u svibnju 2013. donio odluku o načinu naplate dospjelih, a nenaplaćenih potraživanja za sva komunalna davanja (komunalni doprinos, komunalna naknada, priključak na komunalnu infrastrukturu i naknada za uređenje voda te pripadajuće zatezne kamate) za fizičke i pravne osobe. Operativni plan naplate potraživanja s određivanjem nositelja poslova naplate i mjerama za naplatu nije donesen.

Odlukom o načinu naplate dospjelih, a nenaplaćenih potraživanja se uređuje obročna otplata navedenih potraživanja, ovisno o iznosu, na zahtjev dužnika u roku tri do dvanaest mjeseci, o čemu gradonačelnik donosi zaključak o obročnoj otplati te se izdaje rješenje. Na temelju navedene odluke izdana su rješenja o obročnoj otplati obveznicima komunalne naknade i naknade za uređenje voda u iznosu 378.613,00 kn.

Za potraživanja za zakup javnih površina u tijeku predstečajne nagodbe od jednog dužnika priznato je potraživanje u iznosu 290.237,00 kn, a za potraživanja od zakupa poslovnih prostora pokrenute su ovrhe za potraživanja u vrijednosti 194.150,00 kn. Za naplatu dijela potraživanja od komunalne naknade i naknade za uređenje voda, od građana, u iznosu 1.582.323,00 kn nisu poduzimane mjere naplate.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijelo jedinice lokalne samouprave odgovorno je za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu s odgovarajućim zakonima i propisima donesenim na temelju zakona. Pažnju valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimati mjere za potpuno i pravodobno prikupljanje proračunskih prihoda. Predlaže donijeti operativni plan naplate potraživanja, kojim će se odrediti nositelji poslova naplate, mjere za naplatu te postupci izvješćivanja o poduzetim mjerama naplate potraživanja, kako bi se izbjegla njihova zastara.

- 2.2. *Grad u očitovanju navodi da su, nakon što je gradonačelnik Grada u svibnju 2013. donio odluku o načinu naplate dospjelih, a nenaplaćenih potraživanja za sva komunalna davanja te nakon što je u listopadu 2013. Gradsko vijeće Grada donijelo Odluku o otpisu zastarjelih potraživanja, dužnicima poslano opomene pred ovrhu, a dijelu dužnika su dostavljena rješenja o ovrsi (pravne osobe) koja je Financijska agencija vraćala zbog nemogućnosti naplate. Nadalje, navodi da se dio dužnika nalazi u predstečajnoj nagodbi te da je većina ovršnih postupaka pokrenuta početkom 2014. Također, izjavljuje da će donijeti operativni plan naplate potraživanja te će imenovati osobu zaduženu za provedbu plana.*

### 3. Rashodi i izdaci

- 3.1. Rashodi i izdaci su iskazani u iznosu 16.701.330,00 kn, što je za 2.446.116,00 kn, odnosno 17,2 % više u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno značajniji rashodi i izdaci se odnose na materijalne rashode u iznosu 6.993.378,00 kn ili 41,9 %, ostale rashode u iznosu 2.119.455,00 kn ili 12,7 %, rashode za zaposlene u iznosu 1.802.680,00 kn ili 10,8 %, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.777.418,00 kn ili 10,6 % i pomoći u iznosu 1.752.952,00 kn ili 10,5 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka.

Rashodi za donacije (osim financiranja redovne djelatnosti proračunskih korisnika) za zadovoljavanje javnih potreba u kulturi i športu su ostvareni u iznosu 694.400,00 kn te udrugama građana u iznosu 449.858,00 kn. Navedeni rashodi su ostvareni na temelju provedenih natječaja, programa javnih potreba, odluka i zaključaka.

U programima i odlukama su utvrđeni kriteriji za osnovanost dodjele sredstava, a kriteriji za utvrđivanje visine sredstava koji će se dodijeliti pojedinom podnositelju zahtjeva nisu definirani, odnosno nije razvidno na temelju kojih kriterija je pojedinom korisniku sredstava dodijeljen određeni iznos sredstava.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti kriterije na temelju kojih će se utvrditi visina sredstava za dodjelu pojedinom korisniku sredstava.

- 3.2. *Grad u očitovanju navodi da je donio Pravilnik o postupku dodjele sredstava za pokroviteljstva i donacije iz proračuna Grada kojim su uređeni opći uvjeti (osnovni kriteriji) za dodjelu sredstava. Nadalje, izjavljuje da će izmjenama i dopunama Pravilnika u 2014. definirati posebne uvjete za dodjelu sredstava.*

### 4. Postupci javne nabave

- 4.1. Grad je donio plan nabave te izmjene i dopune plana nabave za 2013., kojima je planirana nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti 6.920.100,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Plan nabave te izmjene i dopune plana nabave su objavljeni na internetskim stranicama Grada. Nabava roba i radova je obavljena u skladu s propisima o javnoj nabavi. Prema Izvješću o javnoj nabavi za 2013., zaključeno je šest ugovora za nabavu roba i radova u vrijednosti 4.074.791,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Vrijednost nabave roba i usluga pojedinačne procijenjene vrijednosti do 70.000,00 kn odnosno 200.000,00 kn za robe i usluge te 500.000,00 kn za radove (od prosinca 2013.), iznosi 1.689.480,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Poništenih postupaka javne nabave nije bilo.

Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma nije sastavljen i objavljen na internetskim stranicama, što nije u skladu s odredbama članka 21. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 90/11, 83/13, 143/13 i 13/14), prema kojima je naručitelj obavezan voditi registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, podatke iz registra ažurirati najmanje svakih šest mjeseci, te objaviti registar na internetskim stranicama.



Državni ured za reviziju nalaže sastavljanje i objavu registra ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

- 4.2. *Grad je u očitovanju naveo da je na službenoj web stranici Grada objavio registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma za razdoblje od 2012. do 2014.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Grada za 2013. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2013., prihodi su za 2013. iskazani u iznosu 21.388.479,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 16.701.330,00 kn te višak prihoda tekuće godine u iznosu 4.687.149,00 kn. Spomenuti izvještaj ne sadrži prihode za decentralizirane funkcije i od mjesnih odbora u iznosu 2.406.064,00 kn te rashode za redovno financiranje proračunskih korisnika iz proračuna Grada u iznosu 5.208.723,00 kn te je višak prihoda tekuće godine iskazan više za 2.802.659,00 kn. Također, u Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2013., podaci o ostvarenim prihodima i primicima u izvještajnom razdoblju prethodne godine, nisu iskazani prihodi za decentralizirane funkcije te rashodi za redovno financiranje proračunskih korisnika. (točka 1. Nalaza)
  - Koncem 2013. potraživanja su iskazana u iznosu 5.594.051,00 kn, od kojih su dospjela u iznosu 4.934.573,00 kn. Za naplatu dijela potraživanja od komunalne naknade i naknade za uređenje voda u iznosu 1.582.323,00 kn nisu poduzimane mjere naplate. (točka 2. Nalaza)
  - Prema Izvješću o javnoj nabavi za 2013., zaključeno je šest ugovora za nabavu roba i radova u vrijednosti 4.074.791,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma nije sastavljen i objavljen na internetskim stranicama. (točka 4. Nalaza)
4. Grad obuhvaća 27 naselja s ukupno 7 498 stanovnika i nalazi se u drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada su ustrojena dva upravna odjela i Tajništvo u kojima je 14 zaposlenika. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna do 3. veljače 2013. je bila zamjenica gradonačelnika Vlatka Duilo, a od 4. veljače 2013. i u vrijeme obavljanja revizije je gradonačelnik Josip Begonja. Prihodi su iskazani u iznosu 21.388.479,00 kn, a rashodi i izdaci u iznosu 16.701.330,00 kn te višak tekuće godine u iznosu 4.687.149,00 kn. Za 2013. su trebali biti iskazani prihodi u iznosu 23.794.543,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 21.910.053,00 kn te višak prihoda u iznosu 1.884.490,00 kn. Vrijednosno značajniji prihodi su prihodi od poreza u iznosu 11.941.325,00 kn ili 55,8 %, pomoći u iznosu 6.351.284,00 kn ili 29,7 % i prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 2.030.167,00 kn ili 9,5 % ukupno ostvarenih prihoda. Potraživanja su na koncu 2013. iskazana u iznosu 5.594.051,00 kn, što je za 331.343,00 kn ili 5,6 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

Obveze su iskazane u iznosu 4.688.025,00 kn, od čega su dospjele u iznosu 779.980,00 kn. Obveze su manje za 1.648.248,00 kn ili 26,0 % u odnosu na početak godine. Grad nije davao pozajmice, jamstva i suglasnosti za zaduživanje. Stanje primljenih kredita na koncu godine je iznosilo 3.908.045,00 kn i odnosi se na kredit iz prethodnih godina za asfaltiranje nerazvrstanih cesta. Proračunska sredstva su korištena za nabavu dugotrajne imovine, održavanje objekata komunalne infrastrukture, socijalne potrebe, sport, kulturu i obavljanje drugih poslova iz samoupravnog djelokruga Grada. Vrijednosno najznačajniji rashodi se odnose na materijalne rashode u iznosu 6.993.378,00 kn ili 41,9 %, ostale rashode u iznosu 2.119.455,00 kn ili 12,7 %, rashode za zaposlene u iznosu 1.802.680,00 kn ili 10,8 %, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.777.418,00 kn ili 10,6 % i pomoći u iznosu 1.752.952,00 kn ili 10,5 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka. Ponovljena nepravilnost koja se odnosi na nepoduzimanje raspoloživih mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i nepravilnosti utvrđene revizijom za 2013. koje se odnose na iskazivanje podataka u financijskim izvještajima te sastavljanje i objavu registra ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.