



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Slavonski Brod

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

OPĆINA REŠETARI

Slavonski Brod, rujan 2014.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O OPĆINI	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2013.	8
	Ciljevi i područja revizije	8
	Metode i postupci revizije	8
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2008.	8
	Nalaz za 2013.	10
III.	MIŠLJENJE	16



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Slavonski Brod

KLASA: 041-01/14-02/67
URBROJ: 613-14-14-6

Slavonski Brod, 11. rujna 2014.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
OPĆINE REŠETARI ZA 2013.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Općine Rešetari (dalje u tekstu: Općina) za 2013.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni od 28. travnja do 11. rujna 2014.

I. PODACI O OPĆINI

Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08 - Odluka USRH, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13), utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Brodsko-posavske županije. Općina obuhvaća sedam naselja s ukupno 4 753 stanovnika prema popisu iz 2011. Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13), općina u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koji se odnose na uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području te druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje upravnih, stručnih, te pomoćno - tehničkih poslova iz samoupravnog djelokruga Općine, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2013. Općina je imala 23 zaposlenika, od kojih se osam odnosi na zaposlenike općinske uprave, dok je 15 zaposlenika sudjelovalo u javnim radovima. Općina ima jednog proračunskog korisnika (Dječji vrtić) u kojem je koncem 2013. bilo tri zaposlenika. Podatak o broju zaposlenika kod proračunskog korisnika nije iskazan u financijskim izvještajima Općine za 2013. Općina ima vlasnički udjel u trgovačkom društvu za komunalnu djelatnost u iznosu 2.617.000,00 kn (2,5 % udjela). Statut i drugi opći akti su doneseni. Općinsko vijeće ima 13 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2013. i u vrijeme obavljanja revizije je bio načelnik Zlatko Aga.

Planiranje

Proračun i odluka o izvršavanju proračuna, te izmjene i dopune proračuna su doneseni u skladu s propisima. Proračunom su prihodi i primici, te rashodi planirani u iznosu 16.364.700,00 kn. Tijekom 2013. donesene su izmjene i dopune proračuna i objavljene su u službenom glasilu te na internetskim stranicama Općine. Izmjenama i dopunama proračuna iz prosinca 2013., prihodi i primici su planirani u iznosu 8.291.723,00 kn, što je za 8.072.977,00 kn ili 49,3 % manje od planiranih proračunom, a rashodi u iznosu 6.179.365,00 kn, što je za 10.185.335,00 kn ili 62,2 % manje od planiranih proračunom, te je planirano pokriće manjka prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu 2.112.358,00 kn. Vrijednosno najznačajnije smanjenje u odnosu na proračun odnosi se na prihode od pomoći iz proračuna u iznosu 5.560.000,00 kn, te rashode na nabavu građevinskih objekata u iznosu 9.157.903,00 kn. U prosincu 2013., donesena je odluka o preraspodjeli sredstava planiranih proračunom kojom je izvršena preraspodjela sredstava između pojedinih stavki rashoda ili između pojedinih korisnika.

Na temelju odredbe članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), uz proračun su donesene projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2014. i 2015. Prema spomenutim projekcijama, planirani su prihodi i primici i rashodi i izdaci za 2014. u iznosu 8.775.000,00 kn, te za 2015. u iznosu 8.803.300,00 kn. Općina je donijela plan razvojnih programa za razdoblje 2013. - 2015. u kojem su iskazani rashodi za investicije i kapitalne pomoći po programima, godinama u kojima će rashodi za programe teretiti proračun, te po izvorima financiranja.

Spomenutim planom vrijednosno najznačajnija sredstva planirano je utrošiti za uređenje upravne zgrade u iznosu 498.987,00 kn, rekonstrukciju cesta, nogostupa i javnih površina u iznosu 374.984,00 kn, te izgradnju dječjih igrališta u iznosu 231.875,00 kn.

Financijski izvještaji

Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji. Financijski izvještaji proračuna sadrže rashode proračunskog korisnika (dječji vrtić) u iznosu 188.036,00 kn (plaće zaposlenika u iznosu 177.798,00 kn i energiju u iznosu 10.238,00 kn). Financijski izvještaji ne sadrže vlastite prihode proračunskog korisnika u iznosu 130.241,00 kn i rashode financirane iz vlastitih sredstava u iznosu 126.584,00 kn koji su iskazani u konsolidiranim financijskim izvještajima. Odlukom o izvršenju proračuna za 2013. utvrđeno je da Općina ustupa korisnicima proračuna njihove vlastite prihode za obavljanje redovne djelatnosti.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2013., ukupni prihodi i primici su ostvareni u iznosu 5.787.220,00 kn, što je za 1.488.629,00 kn ili 34,6 % više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi i primici su za 2013. ostvareni za 2.504.503,00 kn ili 30,2 % manje od planiranih. Najznačajnija odstupanja od plana se odnose na prihode od pomoći koji su manje ostvareni za 1.260.056,00 kn zbog neostvarivanja određenih pomoći iz državnog proračuna, te prihode od prodaje nefinancijske imovine koji su planirani u iznosu 770.000,00 kn, a nisu ostvareni.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

Redni broj	Prihodi i primici	u kn		
		Ostvareno za 2012.	Ostvareno za 2013.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Prihodi od poreza	1.868.038,00	1.832.207,00	98,1
2.	Pomoći	864.594,00	399.944,00	46,3
3.	Prihodi od imovine	168.305,00	128.583,00	76,4
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	1.167.375,00	1.366.131,00	117,0
5.	Prihodi od donacija	213.079,00	60.355,00	28,3
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	17.200,00	0,00	-
7.	Primici od zaduživanja	0,00	2.000.000,00	-
Ukupno		4.298.591,00	5.787.220,00	134,6

Najznačajniji udjel imaju primici od zaduživanja u iznosu 2.000.000,00 kn ili 34,6 %, prihodi od poreza u iznosu 1.832.207,00 kn ili 31,7 %, te prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi i po posebnim propisima u iznosu 1.366.131,00 kn ili 23,6 %. Svi drugi prihodi (pomoći, prihodi od imovine i donacije) iznose 588.882,00 kn i imaju udjel 10,1 % u ukupnim prihodima i primicima.

Prihodi koji imaju propisanu namjenu se odnose na prihode od pomoći, naknade za koncesiju, zakup poljoprivrednog zemljišta, spomeničku rentu, vodni doprinos, doprinos za šume, sufinanciranje zapošljavanja djelatnika na javnim radovima, pogrebne usluge, komunalni doprinos, komunalnu naknadu, grobne naknade, sufinanciranje izgradnje vodovoda, kanalizacije, ulice i katastarske izmjere, te primljenog kredita za kapitalne investicije. Ostvareni su u iznosu 3.906.927,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 67,5 %.

Prihodi od poreza ostvareni u iznosu 1.832.207,00 kn, odnose se na porez i prirez na dohodak u iznosu 1.741.579,00 kn, općinske poreze u iznosu 54.271,00 kn, te porez na promet nekretnina u iznosu 36.357,00 kn. Uvedeni su svi općinski porezi (porez na potrošnju, kuće za odmor, tvrtku), a prirez porezu na dohodak je 10,0 %. Razrez i naplatu poreza obavlja Porezna uprava.

Prihodi od pomoći su ostvareni u iznosu 399.944,00 kn i u odnosu na prethodnu godinu su manji za 464.650,00 kn ili 53,7 %. Odnose se na prihode od tekućih pomoći u iznosu 87.400,00 kn i prihode od kapitalnih pomoći u iznosu 312.544,00 kn. Tekuće pomoći su doznačene iz županijskog proračuna za sufinanciranje troškova ogrjeva. Kapitalne pomoći su doznačene iz državnog proračuna za financiranje projekta „Zaštita vode i tla na poljoprivrednim zemljištima Općine“ u iznosu 110.544,00 kn i za izgradnju i uređenje dječjih igrališta na području Općine u iznosu 202.000,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni u iznosu 1.366.131,00 kn, a vrijednosno značajniji se odnose na prihode od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u iznosu 630.564,00 kn za zaposlenike na javnim radovima, komunalnu naknadu u iznosu 506.065,00 kn, prihode od grobnih naknada u iznosu 155.849,00 kn, pogrebne usluge u iznosu 49.100,00 kn i komunalni doprinos u iznosu 15.450,00 kn.

Primici od zaduživanja su ostvareni u iznosu 2.000.000,00 kn i odnose se na sredstva primljenog kredita za izgradnju sportske dvorane, uređenje nerazvrstanih cesta i nogostupa, projektiranje i izgradnju vodoopskrbe i odvodnje, te projektiranje poslovne zone.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2013., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 5.355.693,00 kn, što je za 31.504,00 kn ili 0,6 % više u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi su za 2013. ostvareni za 823.672,00 kn ili 13,3 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 se daju podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2012.	Ostvareno za 2013.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Rashodi za zaposlene	923.499,00	1.324.953,00	143,5
2.	Materijalni rashodi	1.842.218,00	1.918.338,00	104,1
3.	Financijski rashodi	44.614,00	187.699,00	420,7
4.	Naknade građanima i kućanstvima	131.806,00	176.796,00	134,1
5.	Ostali rashodi	370.925,00	396.851,00	107,0
6.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.011.127,00	1.351.056,00	67,2
	Ukupno	5.324.189,00	5.355.693,00	100,6
	Višak prihoda i primitaka	0,00	431.527,00	-
	Manjak prihoda	1.025.598,00	0,00	-

Najznačajniji udjel imaju materijalni rashodi u iznosu 1.918.338,00 kn ili 35,8 %, rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.351.056,00 kn ili 25,2 %, te rashodi za zaposlene u iznosu 1.324.953,00 kn ili 24,7 %. Svi drugi rashodi (financijski rashodi, naknade građanima i kućanstvima, te ostali rashodi) iznose 761.346,00 kn i imaju udjel 14,3 % u ukupnim rashodima.

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 1.324.953,00 kn, a odnose se na bruto plaće u iznosu 1.150.370,00 kn i doprinose na plaće u iznosu 174.583,00 kn. Na rashode za zaposlenike Općine se odnosi 468.032,00 kn, zaposlenike na programu javnih radova 679.123,00 kn, te zaposlenike kod proračunskih korisnika (dječji vrtić) 177.798,00 kn.

Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 1.918.338,00 kn, a odnose se na rashode za usluge u iznosu 910.410,00 kn, ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu 520.303,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 403.707,00 kn, naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu 54.499,00 kn te naknade troškova zaposlenima u iznosu 29.419,00 kn. Naknade članovima predstavničkih i izvršnih tijela, te povjerenstava su ostvareni u iznosu 275.971,00 kn, a odnose se na naknade načelniku, zamjeniku načelnika i predsjedniku općinskog vijeća u iznosu 158.488,00 kn, naknade biračkim odborima u iznosu 72.000,00 kn te članovima izbornog povjerenstva u iznosu 45.483,00 kn. Odlukom o naknadama osobama izabranim na određene dužnosti koju je donijelo općinsko vijeće u rujnu 2009., te izmjenama spomenute Odluke iz listopada 2010., vijećnici općinskog vijeća imaju pravo na neto naknadu u iznosu 200,00 kn po sjednici na kojoj su nazočni, predsjednik općinskog vijeća ima pravo na naknadu u neto iznosu 1.500,00 kn mjesečno, načelnik i zamjenik načelnika koji dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad u bruto iznosu od 50,0 % umnoška koeficijenta za obračun plaće dužnosnika koji odnosnu dužnost obavlja profesionalno i osnove za obračun plaće, predsjednici vijeća mjesnih odbora imaju pravo na neto naknadu od 200,00 kn mjesečno, a osobe imenovane u radna tijela općinskog vijeća imaju pravo na neto naknadu u iznosu 100,00 kn po sjednici tog tijela.

Ostali rashodi su ostvareni u iznosu 396.851,00 kn, a odnose se na tekuće donacije u iznosu 341.851,00 kn (od toga su najznačajnije doznačene Vatrogasnoj zajednici Općine 128.499,00 kn, udrugama 76.866,00 kn i sportskim društvima 58.000,00 kn), te kapitalne donacije vjerskim zajednicama u iznosu 55.000,00 kn. Popis korisnika donacija i iznosi donacija su objavljeni na internetskim stranicama Općine.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 1.351.056,00 kn i odnose se na nabavu građevinskih objekata u iznosu 802.297,00 kn (sportska dvorana, ceste, staze na groblju, magistralni cjevovod, vodoopskrbna mreža, dječja igrališta), nematerijalne imovine u iznosu 298.229,00 kn (projektna dokumentacija za poduzetničku zonu, idejni projekt za most, izrada Lokalnog akcijskog plana zaštite okoliša), dodatna ulaganja na građevinskim objektima u iznosu 159.570,00 kn (uređenje zgrade poglavarstva, adaptacija mjesnih domova, izrada centralnog grijanja na zgradi Općine, nadzor nad izgradnjom cesta) te nabavu postrojenja i opreme u iznosu 90.960,00 kn (računala i računalna oprema, oprema za grijanje i hlađenje, nabava trimera).

Ostvaren je višak prihoda i primitaka tekuće godine u iznosu 431.527,00 kn, što s prenesenim manjkom prihoda i primitaka iz prethodne godine u iznosu 2.112.357,00 kn (od čega manjak za 2012. u iznosu 1.025.598,00 kn i manjak iz prethodnih godina u iznosu 1.086.759,00 kn) čini manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 1.680.830,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2013., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 44.096.683,00 kn.

U tablici broj 3 se daju podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2013.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2013.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	37.002.547,00	39.150.584,00	105,8
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	12.056.264,00	14.365.383,00	119,2
1.2.	Građevinski objekti	13.661.891,00	14.224.863,00	104,1
1.3.	Postrojenja i oprema	179.749,00	95.634,00	53,2
1.4.	Nefinancijska imovina u pripremi	9.957.151,00	9.957.151,00	100,0
1.5.	Druga nefinancijska imovina	1.147.492,00	507.553,00	44,2
2.	Financijska imovina	2.131.118,00	4.946.099,00	232,1
2.1.	Novčana sredstva	0,00	225.469,00	-
2.2.	Potraživanja od zaposlenih i ostalo	6.017,00	196,00	3,3
2.3.	Dionice i udjeli u glavnici	197.400,00	2.617.000,00	-
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.888.316,00	2.062.141,00	109,2
2.5.	Rashodi budućih razdoblja	39.385,00	41.293,00	104,8
	Ukupno imovina	39.133.665,00	44.096.683,00	112,7
3.	Obveze	2.157.759,00	3.947.790,00	183,0
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	430.636,00	532.554,00	123,7
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	1.339.635,00	1.415.236,00	105,6
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	387.488,00	2.000.000,00	516,1
4.	Vlastiti izvori	36.975.906,00	40.148.893,00	108,6
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	39.133.665,00	44.096.683,00	112,7

Vrijednost građevinskih objekata se odnosi na stambene, poslovne i sportske objekte u iznosu 7.798.045,00 kn, ceste i pješačke staze u iznosu 3.184.745,00 kn, vodovod i kanalizaciju u iznosu 1.289.776,00 kn te druge objekte u iznosu 1.952.297,00 kn. Imovina u pripremi se odnosi na vrijednost izgradnje vodovoda u iznosu 1.272.361,00 kn, kanalizacije u iznosu 8.442.022,00 kn, magistralnog cjevovoda u iznosu 109.809,00 kn, dječjih igrališta u iznosu 86.053,00 kn, vodoopskrbne mreže u iznosu 34.583,00 kn, te sanaciju odlagališta otpada u iznosu 12.323,00 kn.

Vrijednosno značajnija financijska imovina se odnosi na udjele u glavnici trgovačkog društva u iznosu 2.617.000,00 kn, te potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 2.062.141,00 kn. Povećanje vrijednosti dionica i udjela u iznosu 2.419.600,00 kn se odnosi na povećanje udjela Općine u trgovačkom komunalnom društvu zbog usklađenja knjigovodstvenog stanja s podacima o vrijednosti udjela u sudskom registru.

Potraživanja su koncem 2013. iskazana u iznosu 2.062.337,00 kn koja su u cijelosti dospjela. U odnosu na prethodnu godinu, veća su za 168.004,00 kn ili 8,9 %. U okviru potraživanja najznačajnija se odnose na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 867.239,00 kn, sufinanciranje katastarske izmjere u iznosu 309.502,00 kn, općinske poreze u iznosu 298.089,00 kn i sufinanciranje izgradnje kanalizacije u iznosu 194.653,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2014.) su naplaćena potraživanja u iznosu 141.117,00 kn.

Obveze su koncem 2013. iskazane u iznosu 3.947.790,00 kn, od čega se na dospjele obveze odnosi 1.913.548,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, veće su za 1.790.031,00 kn ili 83,0 %. Obveze se odnose na obveze za rashode poslovanja u iznosu 532.554,00 kn, obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.415.236,00 kn, te obveze za primljene kredite u iznosu 2.000.000,00 kn. Obveze za kredite se odnose na kredit poslovne banke iz 2013. za izgradnju sportske dvorane i komunalne infrastrukture. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2014.) podmirene su obveze u iznosu 332.458,00 kn.

II. REVIZIJA ZA 2013.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Općine.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza je proučena i analizirana pravna regulativa, te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije su korišteni izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti Općine. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima, u svrhu obrazloženja pojedinih poslovnih događaja.

Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2008.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Općine za 2008., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Općini je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, Državni ured za reviziju je naložio evidentirati potraživanja za naknadu za obavljanje komunalnih djelatnosti opskrbe pitkom vodom, te odvodnje i pročišćavanja voda, evidentiranje rashoda u razdoblju kada su nastali, poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu proračunskih prihoda, imenovanje uprave groblja, ustrojavanje grobnih očevidnika i registra umrlih osoba, te objavljivanje obavijesti o zaključenim ugovorima u Elektroničkom oglasniku javne nabave. Također, predložio je izradu prijedloga mjera za pokriće manjka, te uređivanje imovinskopravnih odnosa s komunalnim trgovačkim društvom u svezi korištenja objekata kanalizacije.

Revizijom za 2013. je utvrđeno prema kojim nalogima je postupljeno, koja preporuka je u postupku izvršenja i prema kojim nalogima i preporuci nije postupljeno.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- potraživanja za naknadu za obavljanje komunalnih djelatnosti opskrbe pitkom vodom, te odvodnje i pročišćavanja voda iz ranijih godina evidentirana su u vrijeme obavljanja revizije (srpanj 2014.) u poslovnim knjigama
- rashodi su evidentirani u razdoblju kada su nastali
- imenovana je uprava groblja, te su ustrojeni grobni očevidnici i registri umrlih osoba
- obavijesti o zaključenim ugovorima su objavljivane u Elektroničkom oglasniku javne nabave.

Preporuka u postupku izvršenja:

- u tijeku je uređivanje imovinskopravnih odnosa s komunalnim trgovačkim društvom u svezi korištenja objekata kanalizacije; U pripremi su radnje vezane uz spajanje trgovačkog društva s drugim trgovačkim društvom s istog područja u novo zajedničko društvo koje bi trebalo postati nositelj vodosluznog područja i javni isporučitelj deset općina i grada Nove Gradiške; Nakon spajanja, Općina planira obaviti prijenos vlasništva u skladu s odredbama članka 146. Zakona o vodama (Narodne novine 153/09, 63/11, 130/11, 56/13 i 14/14) prema kojima su jedinice lokalne samouprave obvezne prenijeti komunalne vodne građevine u svom vlasništvu u vlasništvo isporučitelja usluge u obliku temeljnog uloga ili prijenosa bez naknade.

Nalozi i preporuka prema kojima nije postupljeno:

- mjere za potpunu i pravodobnu naplatu pojedinih prihoda nisu poduzimane
- program mjera radi pokrića manjka prihoda i primitaka nije donesen.

Općina je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

Nalaz za 2013.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, financijski izvještaji, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi, imovina, obveze i postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na računovodstveno poslovanje, potraživanja, rashode, zaduživanje i postupke javne nabave.

1. Računovodstveno poslovanje

1.1. Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu.

Vrijednost imovine u pripremi iskazana je početkom i koncem godine u iznosu 9.957.151,00 kn, a odnosi se na vrijednost izgradnje vodovoda u iznosu 1.272.361,00 kn, kanalizacije u iznosu 8.442.022,00 kn, magistralnog cjevovoda u iznosu 109.809,00 kn, dječjih igrališta u iznosu 86.053,00 kn, vodoopskrbne mreže u iznosu 34.583,00 kn, te sanaciju odlagališta otpada u iznosu 12.323,00 kn. S obzirom da je vrijednost imovine u pripremi više godina ista, potrebno je ustrojiti evidenciju o stupnju završenosti projekata. Projekte koji se protežu kroz nekoliko godina potrebno je pratiti od početka do njihovog završetka, te završene projekte evidentirati na pripadajućem računu imovine u skladu s odredbama članka 18. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11), kojima je propisano da se imovina iskazuje po računovodstvenom načelu nastanka događaja uz primjenu metode povijesnog troška.

U poslovnim knjigama za 2013. nisu evidentirani izdaci za otplatu duga po okvirnom kratkoročnom kreditu iz 2012. u iznosu 387.488,00 kn. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 21. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu kojima je propisano da su izdaci odljevi novca i novčanih ekvivalenata po svim osnovama.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti evidenciju o stupnju završenosti projekata i završene projekte evidentirati na pripadajućem računu imovine, te evidentirati izdatke u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

1.2. Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju.

2. Potraživanja

2.1. Potraživanja koncem 2013. iznose 2.062.337,00 kn i u cijelosti su dospjela. U odnosu na potraživanja prethodne godine, veća su za 168.004,00 kn ili 8,9 %. Odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 867.239,00 kn, sufinanciranje mještana za katastarsku izmjeru, izgradnju cesta, vodovoda i kanalizacije u iznosu 568.480,00 kn, općinske poreze u iznosu 298.089,00 kn, zakup poljoprivrednog zemljišta u iznosu 104.597,00 kn, grobne naknade u iznosu 99.242,00 kn, zakup poslovnih prostora u iznosu 59.769,00 kn, te druga potraživanja u iznosu 64.921,00 kn.

Potraživanja starosti do jedne godine iznose 366.563,00 kn, a starija od godinu dana iznose 1.695.774,00 kn. Pisane procedure za naplatu i kontrolu naplate potraživanja nisu donesene. Razrez i naplatu poreza na tvrtku i poreza na potrošnju obavlja Porezna uprava, a potraživanja za ove poreze koncem godine iznose 289.089,00 kn. Porezna uprava nije dostavila Općini izvješće o poduzetim mjerama naplate ovih poreza. Za naplatu dospjelih potraživanja za komunalnu naknadu, grobne naknade i sufinanciranje izgradnje kanalizacije u iznosu 283.307,00 kn poduzete su mjere naplate putem ovrha. Za naplatu potraživanja za komunalnu naknadu, grobne naknade te pogrebne usluge u iznosu 714.214,00 kn upućene su opomene. Opomena za naplatu navedenih dugovanja nije prisilna radnja za naplatu i ne prekida zastaru. Za naplatu potraživanja u iznosu 775.727,00 kn (komunalnu naknadu, grobne naknade, koncesije, zakup imovine, šumski doprinos, sufinanciranje mještana za izgradnju kanalizacije, ceste, vodovoda i katastarsku izmjeru, te pogrebne usluge) nisu poduzimane mjere naplate. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05, 41/08 i 125/11), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimanje svih raspoloživih mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu. Predlaže se donošenje procedure za naplatu i kontrolu naplate potraživanja.

- 2.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da je poduzimala mjere naplate potraživanja u 2013. i ranijih godina, ali da je zbog velikog broja nezaposlenih osoba na području Općine i nepostojanja računa ovršenika naplata vrlo slaba. U velikom broju slučajeva zbog nedostatka sredstava ovršenika potraživanje je zavedeno kod Financijske agencije u očevidnik redosljeda plaćanja. Također navodi da će i nadalje poduzimati sve raspoložive mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda, a u pripremi je izrada i donošenje procedure za naplatu i kontrolu naplate potraživanja.*

3. Rashodi

- 3.1. Rashodi su ostvareni u iznosu 5.355.693,00 kn, što je za 31.504,00 kn ili 0,6 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvaren je višak prihoda i primitaka tekuće godine u iznosu 431.527,00 kn, što s prenesenim manjkom prihoda i primitaka iz prethodne godine u iznosu 2.112.357,00 kn čini manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 1.680.830,00 kn. Dospjele obveze su koncem godine iskazane u iznosu 1.913.548,00 kn (od toga se na 2013. odnosi 837.489,00 kn, a na ranije godine 1.076.059,00 kn) i čine 33,1 % ukupno ostvarenih prihoda za 2013. Do sredine svibnja 2014. su podmirene obveze u iznosu 332.458,00 kn. Stoga se predlaže izraditi prijedlog mjera za pokriće manjka, odnosno voditi računa o preuzimanju obveza u narednim godinama kako ne bi bilo dovedeno u pitanje ravnomjerno zadovoljavanje svih javnih potreba.

U okviru materijalnih rashoda su ostvareni rashodi za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu 1.056.338,00 kn, a odnose se na održavanje javne rasvjete u iznosu 320.236,00 kn (električna energija 175.949,00 kn i usluge održavanja 144.287,00 kn), nerazvrstanih cesta u iznosu 73.793,00 kn, javnih površina u iznosu 195.675,00 kn, plaće zaposlenih na javnim radovima u iznosu 452.184,00 kn te opremanje komunalnog pogona u iznosu 14.450,00 kn. Općina je za 2013. donijela Program održavanja komunalne infrastrukture koji sadrži opis održavanja te procjenu financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa. Program ne sadrži podatke o opsegu poslova održavanja odnosno pojedinačni opis vrste, količine i vrijednosti poslova održavanja i izvore financiranja. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 49/11 i 144/12), kojom je propisano da se programom, između ostaloga, obvezatno utvrđuje i opseg poslova održavanja s naznakom izvora financiranja.

Električna energija za javnu rasvjetu u iznosu 175.949,00 kn je nabavljena bez provođenja propisanog postupka nabave. Prema odredbi članka 3. stavka 1. i stavka 12. Zakona o komunalnom gospodarstvu, održavanje javne rasvjete kao komunalna djelatnost uključuje i podmirivanje troškova električne energije za javnu rasvjetu. Prema odredbama članka 15. istoga Zakona, jedinica lokalne samouprave može obavljati komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora. Odlukom općinskog vijeća iz svibnja 2011. je utvrđeno da se komunalna djelatnost održavanja javne rasvjete (uključivo podmirivanje troškova električne energije) može obavljati na temelju pisanog ugovora te da se postupak odabira ponuditelja provodi putem javnog natječaja.

Komunalni poslovi održavanja nerazvrstanih cesta su ostvareni u iznosu 73.793,00 kn. Na temelju postupka prikupljanja ponuda, Općina je navedene poslove povjerila izvoditelju s kojim je u svibnju 2013. zaključen ugovor o obavljanju komunalnih poslova održavanja poljskih putova i nerazvrstanih cesta na rok od četiri godine. Opseg i vrsta poslova utvrđen je na temelju programa održavanja komunalne infrastrukture. Tijekom 2013. navedeni izvoditelj nije obavljao ugovorene poslove, već je Općina po potrebi na temelju narudžbenica ustupila drugim izvoditeljima određene poslove (strojno uređenje ceste, formiranje bankine i kanala, nasipanje i ugradnja kamena, nabava drvenih pragova za izradu mosta na poljskom putu, nabava pijeska, šljunka i frezanog asfalta za poljske putove, te nabava betonskih cijevi) izravno bez provođenja natječaja ili prikupljanja ponuda. Navedeno nije u skladu s odlukom Općine o komunalnim djelatnostima iz svibnja 2011. i odredbama članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisano da jedinica lokalne samouprave može obavljati komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora.

U okviru rashoda za izgradnju nerazvrstanih cesta su ostvareni rashodi za modernizaciju nerazvrstanih cesta u iznosu 374.984,00 kn. Općina je nakon provedenog otvorenog postupka javne nabave s izabranim ponuditeljem u prosincu 2011. zaključila ugovor za radove na modernizaciji nerazvrstanih cesta u tri naselja u svrhu zaštite voda i tla u vrijednosti 1.007.963,00 kn s uključenim porezom na dodanu vrijednost. Završetak radova je ugovoren do konca lipnja 2012.

Zbog usporenog priliva financijskih sredstava iz državnog proračuna te provedbe predstečajne nagodbe nad izvoditeljem radova, zaključena su dva dodatka ugovoru kojim je produžen rok završetka radova do 20. prosinca 2013. Za izvedene radove izvoditelj je u 2013. ispostavio situacije u vrijednosti 374.984,00 kn i u 2012. situacije u vrijednosti 357.587,00 kn, te ukupna vrijednost izvedenih radova iznosi 732.572,00 kn. Ugovoreni radovi nisu završeni do ugovorenog roka, niti do vremena obavljanja revizije (lipanj 2014.). Mjere i radnje za završetak radova nisu poduzete.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti Program održavanja komunalne infrastrukture sa svim propisanim elementima u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Također nalaže kod nabave električne energije za javnu rasvjetu i održavanja nerazvrstanih cesta postupiti u skladu s odredbama spomenutog Zakona i Odlukom općinskog vijeća, te poduzeti aktivnosti za završetak radova na modernizaciji nerazvrstanih cesta.

- 3.2. *Općina je u očitovanju navela da će u narednom razdoblju donijeti Program održavanja komunalne infrastrukture u skladu s propisima. Vezano uz nabavu električne energije navodi da je u 2014. postupila sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu. Također, obrazlaže da je na nekim cestama bila potrebna hitna sanacija, te je Općina na temelju narudžbenica ustupila radove. Isto tako navodi da će poduzeti sve potrebne aktivnosti za završetak radova na modernizaciji nerazvrstanih cesta.*

4. Zaduživanje

- 4.1. Početno stanje primljenih kredita iznosi 387.488,00 kn i odnosi se na okvirni kredit za prekoračenje po žiro računu kod poslovne banke. Tijekom 2013. Općina se zadužila u iznosu 2.000.000,00 kn, otplaćene su obveze prema okvirnom kreditu u iznosu 387.488,00 kn, te stanje koncem godine iznosi 2.000.000,00 kn.

Tijekom 2012. Općina je koristila okvirni kredit za prekoračenje po žiro računu kod poslovne banke kod koje obavlja redovno poslovanje. Ugovor o okvirnom kreditu je zaključen na iznos do 500.000,00 kn. Općina se u siječnju 2013. zadužila u iznosu 2.000.000,00 kn zaključivanjem ugovora o dugoročnom kreditu s valutnom klauzulom za izgradnju sportske dvorane, nerazvrstanih cesta, projektiranje i izgradnju vodoopskrbe i izradu projekta za poduzetničku zonu. Za navedeno zaduživanje je u kolovozu 2012. donesena odluka općinskog vijeća, te je u siječnju 2013. pribavljena suglasnost Vlade Republike Hrvatske.

Odlukom vijeća utvrđeno je da se iz sredstava kredita realiziraju sljedeće investicije: izgradnja sportske dvorane u iznosu 1.100.000,00 kn, uređenje nerazvrstanih cesta i nogostupa na području Općine u iznosu 400.000,00 kn, projektiranje i izgradnja vodoopskrbe i odvodnje u iznosu 400.000,00 kn, te projektiranje poslovne zone u iznosu 100.000,00 kn. Prema odredbama ugovora s poslovnim bankom, odobrena sredstva u iznosu 2.000.000,00 kn su doznačena na račun Općine 31. siječnja 2013.

Sredstva kredita u 2013. su utrošena za tekuće potrebe u iznosu 1.403.493,00 kn od toga za zatvaranje okvirnog kredita za prekoračenje po žiro računu u iznosu 387.488,00 kn i za druge tekuće potrebe 1.016.005,00 kn), dok je za izgradnju infrastrukture utrošeno 596.507,00 kn (izgradnju sportske dvorane 67.472,00 kn, izgradnju vodovoda u iznosu 41.031,00 kn, izradu projekta za poslovnu zonu 87.433,00 kn te uređenje cesta, pješačkih staza, izradu projektne dokumentacije za most i uređenje staza na groblju u iznosu 400.571,00 kn). Korištenje sredstava u iznosu 1.403.493,00 kn za zatvaranje okvirnog kredita i tekuće potrebe nije u skladu s odredbom članka 48. Zakona o proračunu, prema kojoj su primici od zaduživanja namjenski primici i trebaju se utrošiti za namjene za koje su sredstva dobivena. Do vremena obavljanja revizije (lipanj 2014.), preostala sredstva u iznosu 1.403.493,00 kn nisu utrošena za nastavak radova na izgradnji sportske dvorane, te vodovoda. Radovi na izgradnji sportske dvorane su prekinuti u 2013. zbog toga što je Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije u listopadu 2013. raskinulo ugovor s izvođačem radova zbog nepoštivanja ugovorenih rokova izvođenja radova, te je u pripremi novi natječaj za izbor novog izvođača radova.

Za izgradnju vodovoda na području Općine je pripremljen projekt u ranijim godinama, dok radovi po navedenom projektu nisu započeti. Državni ured za reviziju je mišljenja da je potrebno poduzeti dodatne mjere i radnje kako bi se ubrzao nastavak radova na izgradnji objekata za koje su i pribavljena kreditna sredstva.

Državni ured za reviziju nalaže korištenje kreditnih sredstava za namjene za koje su sredstva pribavljena.

4.2. *Općina je u očitovanju navela da će tijekom 2014. i 2015. namjenski utrošiti kreditna sredstva.*

5. Postupci javne nabave

5.1. Općina je donijela plan nabave za 2013. kojim je planirana nabava roba, radova i usluga u vrijednosti 3.013.020,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Plan nabave je objavljen na internetskim stranicama Općine i dostavljen središnjem tijelu državne uprave nadležnom za sustav javne nabave.

Općina je u 2013. provela jedan otvoreni postupak javne nabave na temelju kojeg je zaključen ugovor za radove na izgradnji i uređenju dječjih igrališta u vrijednosti 419.375,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. U ranijim godinama proveden je postupak nabave financijskih sredstava za izgradnju sportske dvorane, nerazvrstanih cesta, projektiranje i izgradnju vodoopskrbe i izradu projekta za poduzetničku zonu, a u siječnju 2013. zaključen je ugovor u iznosu 2.000.000,00 kn za koji je u registru ugovora iskazana vrijednost troška kredita bez glavnice u iznosu 741.598,00 kn.

Ukupna nabava, pojedinačnih vrijednosti do 70.000,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost, iznosila je 1.460.184,00 kn, od čega se na robe odnosi 582.536,00 kn, usluge 699.239,00 kn i radove 178.409,00 kn. Općina je ustrojila i objavila Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma na internetskim stranicama.

Planom nabave za 2013. planirana je izgradnja reciklažnog dvorišta u iznosu 1.000.000,00 kn, izgradnja komunalne infrastrukture u poduzetničkoj zoni u iznosu 440.000,00 kn, te sanacija deponije u iznosu 160.000,00 kn. Planirane nabave nisu realizirane tijekom 2013. Općina nije donijela izmjene plana javne nabave (zadnjim izmjenama proračuna nisu planirana ulaganja u spomenute objekte), a planom nabave za 2014. je ponovno planirana izgradnja reciklažnog dvorišta u iznosu 880.000,00 kn, izgradnja komunalne infrastrukture u poduzetničkoj zoni u iznosu 80.000,00 kn, te sanacija deponije u iznosu 480.000,00 kn. Odredbom članka 20. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 90/11, 83/13, 43/13 i 13/14), propisano je da naručitelj, ako je potrebno, može izmijeniti i dopuniti plan nabave, a sve izmjene i dopune moraju biti vidljivo naznačene u odnosu na osnovni plan.

Državni ured za reviziju predlaže u slučaju značajnih odstupanja od plana donositi izmjene i dopune plana nabave kako bi pružao realnu potrebu Općine za nabavom roba, radova i usluga tijekom proračunske godine.

5.2. *Općina je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Općine za 2013. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - U poslovnim knjigama nisu evidentirani izdaci za otplatu duga po okvirnom kratkoročnom kreditu u iznosu 387.488,00 kn, te nije ustrojena evidencija o stupnju završenosti projekata, čija je vrijednost u financijskim izvještajima iskazana u iznosu 9.957.151,00 kn. (točka 1. Nalaza)
 - Ukupna potraživanja koncem 2013. iznose 2.062.337,00 kn i u cijelosti su dospjela. Za naplatu potraživanja za komunalnu naknadu, grobne naknade, koncesije, te pogrebne usluge u iznosu 714.214,00 kn upućene su opomene. Opomena za naplatu navedenih dugovanja nije prisilna radnja za naplatu i ne prekida zastaru. Za naplatu potraživanja u iznosu 775.727,00 kn (komunalnu naknadu, grobne naknade, koncesije, zakup imovine, šumski doprinos, sufinanciranje mještana za izgradnju kanalizacije, ceste, vodovoda i katastarsku izmjeru te pogrebne usluge) nisu poduzimane mjere naplate. (točka 2. Nalaza)
 - Nabava električne energije za javnu rasvjetu u iznosu 175.949,00 kn i komunalni poslovi održavanja nerazvrstanih cesta u iznosu 73.793,00 kn nisu ustupljeni u skladu s odlukom općinskog vijeća o ustupanju komunalnih djelatnosti, te u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. (točka 3. Nalaza)
 - Općina se u 2013. dugoročno zadužila u iznosu 2.000.000,00 kn za izgradnju sportske dvorane, nerazvrstanih cesta, projektiranje i izgradnju vodoopskrbe i izradu projekta za poduzetničku zonu. Do konca 2013. za dobivene namjene je utrošeno 596.507,00 kn, a 1.403.493,00 kn je utrošeno za druge namjene (zatvaranje okvirnog kredita za prekoračenje po žiro računu i tekuće potrebe). Zbog nedovoljne pripremljenosti projekata dinamika trošenja kreditnih sredstava je nezadovoljavajuća, jer je za dobivene namjene u 2013. utrošeno samo 596.676,00 kn, a do vremena obavljanja revizije (lipanj 2014.), nije bilo trošenja sredstava za namjene za koje su sredstva dobivena. (točka 4. Nalaza)
4. Općina obuhvaća sedam naselja s ukupno 4 753 stanovnika. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Općine, ustrojen je jedinstveni upravni odjel u kojem je koncem 2013. bilo osam zaposlenika, dok je 15 zaposlenika sudjelovalo u javnim radovima. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2013. je bio Zlatko Aga. Proračunski dokumenti su doneseni u skladu s propisima. Prihodi i primici su ostvareni u iznosu 5.787.220,00 kn, a rashodi u iznosu 5.355.693,00 kn.

Ostvaren je višak prihoda i primitaka tekuće godine u iznosu 431.527,00 kn, što s prenesenim manjkom prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu 2.112.357,00 kn, čini manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 1.680.830,00 kn. Vrijednosno najznačajniji prihodi i primici se odnose na primitke od zaduživanja u iznosu 2.000.000,00 kn ili 34,6 %, prihode od poreza u iznosu 1.832.207,00 kn ili 31,7 %, te prihode od upravnih i administrativnih pristojbi i po posebnim propisima u iznosu 1.366.131,00 kn ili 23,6 %. Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu su ostvareni u iznosu 3.906.927,00 kn i čine 67,5 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Potraživanja su koncem 2013. iskazana u iznosu 2.062.337,00 kn i u cijelosti su dospjela. U odnosu na prethodnu godinu, veća su za 168.004,00 kn ili 8,9 %. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2014.) je naplaćeno 141.117,00 kn. Za naplatu potraživanja u iznosu 1.489.941,00 kn nisu poduzimane mjere naplate. Općina nije pozajmljivala proračunska sredstva te nije davala jamstva i suglasnosti za zaduživanje. Obveze su koncem 2013. iskazane u iznosu 3.947.790,00 kn i u odnosu na obveze iz prethodnog razdoblja veće su za 1.790.031,00 kn ili 82,9 %. Odnose se na obveze za kredit u iznosu 2.000.000,00 kn, nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.415.236,00 kn, te obveze za rashode poslovanja u iznosu 532.554,00 kn. Dospjele obveze iznose 1.913.548,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2014.) su podmirene obveze u iznosu 332.458,00 kn. Stanje zaduženja koncem godine iznosi 2.000.000,00 kn, a odnosi se na kredit poslovne banke iz 2013. za izgradnju sportske dvorane i komunalne infrastrukture. Proračunska sredstva su korištena za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga koji se odnose na nabavu dugotrajne imovine, održavanje objekata komunalne infrastrukture, socijalnu skrb, školstvo, kulturu, šport, vatrogastvo i drugo. Vrijednosno najznačajniji rashodi se odnose na materijalne rashode u iznosu 1.918.338,00 kn ili 35,8 %, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.351.056,00 kn ili 25,2 %, te rashode za zaposlene u iznosu 1.324.953,00 kn ili 24,7 %. Ponovljene nepravilnosti koje se odnose na naplatu pojedinih proračunskih prihoda i nepravilnosti utvrđene revizijom za 2013. koje se odnose na računovodstveno poslovanje, nabavu električne energije za javnu rasvjetu, ustupanje komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te trošenje kreditnih sredstava, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.