



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA

Zagreb, listopad 2015.

## SADRŽAJ

stranica

---

I. PODACI O MINISTARSTVU	2
Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
Planiranje	3
Financijski izvještaji	3
II. REVIZIJA ZA 2014.	13
Ciljevi i područja revizije	13
Metode i postupci revizije	13
Nalaz za 2014.	14
III. MIŠLJENJE	16



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

---

KLASA: 041-01/15-01/20  
URBROJ: 613-02-01-15-6

Zagreb, 15. listopada 2015.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI  
MINISTARSTVA UNUTARNJIH POSLOVA ZA 2014.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Ministarstva unutarnjih poslova (dalje u tekstu: Ministarstvo) za 2014.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 8. lipnja do 15. listopada 2015.

## **I. PODACI O MINISTARSTVU**

### **Djelokrug i unutarnje ustrojstvo**

Djelokrug Ministarstva je utvrđen odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine 150/11, 22/12, 39/13, 125/13 i 148/13). Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: poslove policije i kriminalističke policije i to zaštitu života i osobne sigurnosti ljudi i imovine, sprječavanje i otkrivanje kaznenih djela; pronalaženje i hvatanje počinitelja kaznenih djela i njihovo privođenje nadležnim tijelima; održavanje javnog reda i mira te zaštitu određenih osoba, građevina i prostora; obavljanje kriminalističko-tehničkih poslova i vještačenja; poslove sigurnosti prometa na cestama; nadzor državne granice; kretanje i boravak stranaca te njihova prihvata; putne isprave za prelazak preko državne granice; održavanje javnih okupljanja; državljanstvo; izdavanje osobnih iskaznica, prijavljivanje prebivališta i boravišta građana; izdavanje vozačkih dozvola i registracije motornih vozila; nabavu, držanje i nošenje oružja i streljiva; eksplozivne tvari; poslove specijalne policije te nadzora nad radom zaštitarskih tvrtki. Također, obavlja i druge poslove koji se odnose na: vođenje evidencija i statistike iz područja unutarnjih poslova; sustav informiranja u području unutarnjih poslova; obrazovanje i usavršavanje službenika unutarnjih poslova. Nadalje, obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije u područjima iz njegove nadležnosti te druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova (Narodne novine 70/12, 140/13 i 50/14), za obavljanje poslova iz djelokruga Ministarstva su ustrojene sljedeće ustrojstvene jedinice: Kabinet ministra, Samostalna služba za unutarnju reviziju, Samostalna služba za suradnju s Vojnim ordinarijatom u Republici Hrvatskoj, Samostalna služba za informacijsku sigurnost, Ravnateljstvo policije, Glavno tajništvo, Samostalni sektor za europske integracije i međunarodne poslove, Uprava za pravne poslove i ljudske potencijale, Uprava za materijalno-financijske poslove, Uprava za razvoj, opremanje i potporu te Uprava za upravne i inspeksijske poslove.

Prema Uredbi o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova (Narodne novine 32/15) od ožujka 2015., Samostalni sektor za europske integracije i međunarodne poslove je preimenovan u Samostalni sektor za Schengensku koordinaciju i projekte Europske unije.

Početakom 2014. u Ministarstvu je bilo 25 909 zaposlenika, a koncem 2014. su bila 25 682 zaposlenika. Zakonski predstavnik Ministarstva od 23. prosinca 2011. je ministar Ranko Ostojić.

## Planiranje

Financijski plan Ministarstva za 2014. je iznosio 4.389.277.721,00 kn. Nakon izmjena i dopuna državnog proračuna, financijski plan Ministarstva je smanjen za 330.503.790,00 kn ili 7,5 % te iznosi 4.058.773.931,00 kn. Izvori financiranja su, osim državnog proračuna, vlastiti prihodi, prihodi za posebne namjene, pomoći te donacije. Vrijednosno značajniji rashodi i izdaci su planirani za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje u visini 75,5 % planiranih sredstava, aktivnosti Administracija i upravljanje sustavom državne granice 15,9 %, kapitalnog projekta Policijska oprema 2,3 %, kapitalnog projekta Informatizacija 1,5 % te kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa u visini 1,0 % planiranih sredstava.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2015. i 2016. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi i izdaci za 2015. u iznosu 4.651.340.145,00 kn te za 2016. u iznosu 4.149.562.666,00 kn.

## Financijski izvještaji

Ministarstvo vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza te Bilješke uz financijske izvještaje.

### a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 4.055.052.854,00 kn, što je za 86.197.363,00 kn ili 2,1 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi su za 2014. ostvareni za 3.721.077,00 kn ili 0,1 % manje od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

### Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna	4.016.646.299,00	3.941.359.456,00	98,1
2.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	33.800.679,00	24.612.001,00	72,8
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	65.059.806,00	53.908.815,00	82,9
4.	Prihodi od imovine	52.230,00	93.961,00	179,9
5.	Pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna	25.691.203,00	35.078.621,00	136,5
	Ukupno	4.141.250.217,00	4.055.052.854,00	97,9

Pored ostvarenih prihoda u iznosu 4.055.052.854,00 kn, Ministarstvo je raspolagalo i s namjenskim prihodima u iznosu 45.088.322,00 kn, koji nisu utrošeni u 2013. te su u skladu s odredbom članka 49. Zakona o proračunu, preneseni uz pravo trošenja u 2014.

Odnose se na neutrošene prihode za provedbu Nacionalnog programa sigurnosti cestovnog prometa u iznosu 44.494.147,00 kn, neutrošena sredstva ostalih pomoći u iznosu 519.622,00 kn, neutrošena sredstva donacija u iznosu 66.409,00 kn te sredstva Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta za provedbu znanstvenog projekta u iznosu 8.144,00 kn.

Vrijednosno su najznačajniji prihodi iz državnog proračuna, koji čine 97,2 % ukupnih prihoda. Odnose na prihode za financiranje rashoda poslovanja u iznosu 3.814.589.656,00 kn, za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 105.352.600,00 kn te otplatu glavnice primljenog kredita u iznosu 21.417.200,00 kn. Ostvareni su za 75.286.843,00 kn ili 1,9 % manje u odnosu na prethodnu godinu, najvećim dijelom zbog smanjenja prihoda za plaće (zbog uskrate prava na uvećanje plaća po osnovi ostvarenih godina radnog staža u visini 4,0 %, 8,0 % i 10,0 % te zbog smanjenja plaća dužnosnika za 6,0 %), manje ostvarenih prihoda za pokriće ostalih rashoda za zaposlene (zbog umanjenja osnovice za isplatu jubilarnih nagrada i smanjenja broja zaposlenika koji su otišli u mirovinu), za doprinose na plaće (osim povećanja doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje s 13,0 % na 15,0 %), za pokriće materijalnih rashoda, dok su povećana sredstva za nabavu nefinancijske imovine.

U okviru prihoda iz državnog proračuna su iskazani prihodi ostvareni iz ostalih programa Europske unije, za financiranje provedbe kapitalnog projekta Schengenski instrument u iznosu 13.416.074,00 kn te iz Fondova za izbjeglice i povratak-SOLID u iznosu 674.410,00 kn. Na koncu 2014. su evidentirane obveze za povrat sredstava u državni proračun u iznosu 2.914.557,00 kn, a odnose se na povrat neutrošenih prihoda vraćenih u kunske i devizne blagajne (od povrata predujmova za službena putovanja i za operativne troškove posebnih službi). Povrat je izvršen uplatama na račun državnog proračuna koncem siječnja 2015.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada čine 1,3 % ukupnih prihoda. Odnose se na namjenske prihode za financiranje provedbe Nacionalnog programa sigurnosti cestovnog prometa u iznosu 53.259.935,00 kn (ostvareni iz naknada za tehnički pregled vozila) te prihode za poticanje zapošljavanja kroz stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa u iznosu 648.880,00 kn.

Prihodi od pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna čine 0,9 % ukupnih prihoda. Odnose se na pomoći od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU u iznosu 33.001.184,00 kn, inozemnih vlada u iznosu 1.290.530,00 kn, pomoći iz proračuna (općinskih, gradskih i županijskih) u iznosu 756.649,00 kn te pomoć Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost u iznosu 30.258,00 kn. Vrijednosno značajnije pomoći od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU su ostvarene za provođenje kapitalnog projekta IPA 2010–Integrirano upravljanje granicom u iznosu 19.063.711,00 kn, kapitalnog projekta IPA 2011 Uređenje i opremanje prostorija PNUKOK-a Osijek i Rijeka u iznosu 4.431.574,00 kn, tekućeg projekta IPA 2011 Jačanje kapaciteta MUP-a u borbi protiv kompjutorskog kriminaliteta u iznosu 3.940.067,00 kn te kapitalnog projekta IPA 2011 Unaprjeđivanje kapaciteta za maloljetnike i druge ranjive skupine ilegalnih imigranata u prihvatnom centru za strance u iznosu 2.103.175,00 kn.

Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija se odnose na vlastite prihode u iznosu 21.173.758,00 kn te na donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan općeg proračuna u iznosu 3.438.243,00 kn.

Vlastiti prihodi su najvećim dijelom ostvareni pružanjem ugostiteljskih usluga (restorani, kantine i odmarališta) zaposlenicima Ministarstva.

U 2015. su preneseni neutrošeni prihodi iz 2014. u iznosu 69.534.447,00 kn, od kojih su vrijednosno najznačajniji neutrošeni prihodi za provedbu Nacionalnog programa sigurnosti cestovnog prometa u iznosu 68.040.475,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni iznosu 4.044.607.212,00 kn, što je za 161.886.567,00 kn ili 3,8 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi i izdaci su za 2014. ostvareni za 14.166.719,00 kn ili 0,3 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	3.055.029.411,00	2.971.276.406,00	97,3
2.	Materijalni rashodi	895.287.454,00	879.990.510,00	98,3
3.	Financijski rashodi	2.047.728,00	2.186.675,00	106,8
4.	Subvencije	3.208.186,00	4.997.132,00	155,8
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	5.539.511,00	1.229.497,00	22,2
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	9.386.542,00	10.501.737,00	111,9
7.	Ostali rashodi	13.662.797,00	10.504.018,00	76,9
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	201.173.950,00	142.504.037,00	70,8
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	21.158.200,00	21.417.200,00	101,2
	Ukupno	4.206.493.779,00	4.044.607.212,00	96,2
	Višak prihoda	0,00	10.445.642,00	-
	Manjak prihoda	65.243.562,00	0,00	-

Za 2014. je ostvaren višak prihoda u iznosu 10.445.642,00 kn. S obzirom da preneseni manjak prihoda i primitaka iz ranijeg razdoblja iznosi 86.956.460,00 kn, manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 76.510.818,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi i izdaci su ostvareni za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje u iznosu 3.021.950.854,00 kn i Administracija i upravljanje sustavom državne granice u iznosu 686.738.051,00 kn te kapitalnih projekata Policijska oprema u iznosu 90.403.311,00 kn, Informatizacija u iznosu 60.418.983,00 kn, Komunikacijska oprema u iznosu 36.019.896,00 kn, Schengenski instrument u iznosu 32.016.362,00 kn i Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa u iznosu 26.374.703,00 kn.

Prema vrstama rashoda i izdataka, vrijednosno su značajniji rashodi za zaposlene u iznosu 2.971.276.406,00 kn, što je 73,5 % ukupnih rashoda i izdataka, materijalni rashodi u iznosu 879.990.510,00 kn, 21,8 % ukupnih rashoda i izdataka te rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 142.504.037,00 kn, 3,5 % ukupnih rashoda i izdataka.

Rashodi za zaposlene su ostvareni za bruto plaće u iznosu 2.386.596.921,00 kn (od čega za redovni rad u iznosu 2.343.483.375,00 kn i prekovremeni rad u iznosu 43.113.546,00 kn), doprinose na plaće u iznosu 555.756.266,00 kn te ostale rashode za zaposlene u iznosu 28.923.219,00 kn (darovi za djecu, naknade za bolest, invalidnost i smrtni slučaj, otpremnine te jubilarne nagrade).

Plaće zaposlenika se obračunavaju na temelju odredbi Zakona o policiji (Narodne novine 34/11, 130/12, 89/14, 151/14 i 33/15), Zakona o državnim službenicima (Narodne novine 92/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12 - pročišćeni tekst, 37/13, 38/13 i 1/15) te Uredbe o plaćama policijskih službenika (Narodne novine 129/11, 82/12, 25/13, 140/13, 32/15 i 40/15).

Prema odredbi članka 126. stavka 1. Zakona o policiji, policijski službenici zatečeni u službi na dan stupanja na snagu ovoga Zakona (konac ožujka 2011.), nastavljaju s radom na svojim dosadašnjim mjestima i zadržavaju zvanja i plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva, usklađenom s odredbama ovoga Zakona. Odredba članka 126. stavka 1. Zakona o policiji, a vezano uz odredbe članaka 60., 62. i 63. ovoga Zakona, primjenjivana je od dana stupanja na snagu ovoga Zakona na način da se za sva rukovodeća radna mjesta propisana Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika (Narodne novine 129/11, 82/12, 140/13, 32/15 i 40/15) provode postupci internog oglašavanja, što znači da su sva rukovodeća radna mjesta propisana navedenom Uredbom slobodna za popunu putem internog oglasa.

Koncem srpnja 2012. je donesen Pravilnik o unutarnjem redu kojim su utvrđena radna mjesta i broj potrebnih državnih službenika i namještenika na svakom radnom mjestu u Ministarstvu, opis poslova koji se obavljaju na radnom mjestu, uvjeti za raspored na radna mjesta te mjerila za izračun plaće. Objavljivanjem novog Pravilnika Ministarstva, do tada sistematizirana i klasificirana radna mjesta rukovodećih policijskih službenika, smatraju se slobodnima. U skladu s odredbom članka 60. stavka 1. Zakona o policiji, slobodna radna mjesta rukovodećih policijskih službenika: zamjenika i pomoćnika glavnog ravnatelja, načelnika policijske uprave i načelnika policijske postaje, oglašavaju se putem internog oglasa te se u skladu s odredbom stavka 4. istog članka za navedena radna mjesta vrši imenovanje odabranog kandidata ili se mogu popuniti privremenim premještajem. U skladu s odredbom članka 62. Zakona o policiji, slobodna radna mjesta rukovodećih policijskih službenika koja nisu navedena u članku 60. stavku 1. Zakona o policiji, oglašavaju se putem internog oglasa i popunjavaju premještajem ili rasporedom.

Tijekom 2012. je objavljeno 87 internih oglasa za popunjavanje 1 670 slobodnih radnih mjesta rukovodećih policijskih službenika s 2 451 izvršiteljem. Nakon provedenog postupka internog oglasa, donesena su rješenja o izboru za 2 277 rukovodećih policijskih službenika, dok je za 174 radna mjesta oglas obustavljen.

Do konca 2012. rješenja o izboru na rukovodeća radna mjesta su postala izvršna za 1 955 policijskih službenika te su donesena rješenja o njihovom rasporedu na radna mjesta, dok za 322 izabrana policijska službenika rješenja nisu postala izvršna (jer su policijski službenici, koji su bili raspoređeni na odnosna rukovodeća radna mjesta na temelju ranije donesenih rješenja po ranijem ustroju Ministarstva, podnijeli žalbe Odboru za državnu službu). Također, određeni broj zaposlenika nije bio raspoređen na radna mjesta prema novom Pravilniku, jer su bili na bolovanju, porodiljinom dopustu, pod suspenzijom, zbog zamjenskih rješenja i drugih okolnosti.

Koncem 2014. je 68 zaposlenika primalo plaću za radna mjesta rukovodećih policijskih službenika, obračunanu na temelju rješenja donesenih prije objavljivanja novog Pravilnika o unutarnjem redu koncem srpnja 2012., odnosno prije novog ustroja Ministarstva.



Navedeni zaposlenici nisu izabrani u postupcima internih oglasa do konca 2012. za rukovodeća radna mjesta, ali su zadržali plaću po ranijem rješenju (za rukovodeća radna mjesta iz starog ustroja Ministarstva), jer je to za njih povoljnije, nego plaća po novom rješenju (za drugo radno mjesto s nižim koeficijentom) koje su dobili nakon završenog internog oglasa. Početkom lipnja 2015., bila su 43 zaposlenika koji su zadržali povoljnije plaće (za rukovodeća radna mjesta) do izvršnosti rješenja Odbora za državnu službu, zbog ocjene radne sposobnosti, udaljenja iz službe, privremenog premještaja te okončanja žalbe na rješenje o zvanju.

Prema odredbi članka 32. Zakona o policiji, policijski službenik je dužan po pisanom nalogu rukovoditelja obavljati poslove drugog radnog mjesta, ako je za to osposobljen te ukoliko te poslove obavlja sedam ili više dana neprekidno ima pravo na plaću toga radnog mjesta dok obavlja te poslove, ako je to za njega povoljnije. Koncem 2014. su 284 zaposlenika po nalogu obavljala poslove drugog radnog mjesta i primala plaću koja je za njih povoljnija. Razlozi za izdavanje naloga za obavljanje poslova drugog radnog mjesta su najčešće zamjena odsutnog službenika, povećani obujam posla radi određene operativne akcije, popuna rukovodećih radnih mjesta do objave internog oglasa, kako bi se osigurao kontinuitet u obavljanju službe te ostale potrebe službe. Do svibnja 2015., za 111 zaposlenika su prestale okolnosti za primjenu naloga te su 173 zaposlenika obavljala poslove drugog radnog mjesta i primala povoljniju plaću.

Vrijednosno značajniji materijalni rashodi se odnose na rashode za usluge u iznosu 430.886.876,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 296.672.691,00 kn te naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život, stručno usavršavanje zaposlenika te ostale naknade troškova zaposlenima) u iznosu 132.382.908,00 kn.

U okviru rashoda za usluge vrijednosno značajniji rashodi se odnose na zakupnine i najamnine u iznosu 102.314.087,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 72.769.519,00 kn, računalne usluge u iznosu 34.733.528,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 28.468.868,00 kn te ostale usluge u iznosu 144.079.003,00 kn. Zakupnine i najamnine su najvećim dijelom vezane uz operativni najam vozila. U okviru usluga tekućeg i investicijskog održavanja vrijednosno značajniji rashodi se odnose na usluge tekućeg i investicijskog održavanja vozila u iznosu 28.979.026,00 kn, plovila u iznosu 10.412.797,00 kn te helikoptera u iznosu 4.934.150,00 kn. Računalne usluge su najvećim dijelom vezane uz provedbu kapitalnog projekta Informatizacija. U okviru ostalih usluga, vrijednosno značajniji rashodi se odnose na grafičke i tiskarske usluge vezane uz izradu isprava i službenih obrazaca (E-putovnice, osobne iskaznice, vatrogasne naljepnice, registracijske pločice i ostale tiskanice) u iznosu 138.805.503,00 kn.

U okviru rashoda za materijal i energiju, vrijednosno značajniji rashodi se odnose na energiju (električna energija, plin, motorni benzin i dizel gorivo te druga energija) u iznosu 132.366.841,00 kn, službenu, radnu i zaštitnu odjeću i obuću u iznosu 73.804.534,00 kn, materijal i sirovine u iznosu 43.490.149,00 kn te uredski materijal i ostale materijalne rashode u iznosu 20.403.281,00 kn. Rashodi za službenu, radnu i zaštitnu odjeću i obuću su najvećim dijelom vezani uz provedbu kapitalnog projekta Policijska oprema.

Vrijednosno značajniji rashodi za nabavu nefinancijske imovine su ostvareni za provedbu kapitalnih projekata Schengenski instrument u iznosu 29.997.939,00 kn, IPA 2010-Integrirano upravljanje granicom u iznosu 24.514.904,00 kn, Informatizacija u iznosu 16.056.676,00 kn, Policijska oprema u iznosu 15.136.976,00 kn, Izgradnja, kupnja i odražavanje zgrada u iznosu 11.657.707,00 kn, Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa u iznosu 10.990.948,00 kn, Izgradnja kapaciteta u sustavu Schengenske granice u iznosu 8.794.774,00 kn te kapitalnog projekta Komunikacijska oprema u iznosu 7.472.836,00 kn.

Prema vrstama rashoda za nabavu nefinancijske imovine, vrijednosno značajniji rashodi se odnose na nabavu prijevoznih sredstava u iznosu 32.340.854,00 kn, dodatna ulaganja na građevinskim objektima u iznosu 22.760.783,00 kn, nabavu policijske opreme u iznosu 21.765.649,00 kn, nabavu uredske opreme i namještaja u iznosu 17.242.316,00 kn, nabavu komunikacijske opreme u iznosu 13.217.386,00 kn, nabavu licenci u iznosu 12.907.249,00 kn, ulaganja u poslovne objekte u iznosu 9.078.680,00 kn te ulaganja u računalne programe u iznosu 8.897.026,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2014., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 2.873.907.880,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2014.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2014.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	2.329.637.288,00	2.157.786.334,00	92,6
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	153.294.965,00	153.201.289,00	99,9
1.2.	Građevinski objekti	1.344.173.277,00	1.262.597.327,00	93,9
1.3.	Postrojenja i oprema	123.082.591,00	125.341.634,00	101,8
1.4.	Prijevozna sredstva	372.121.745,00	280.600.040,00	75,4
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	18.040.780,00	23.643.544,00	131,1
1.6.	Druga nefinancijska imovina	318.923.930,00	312.402.500,00	98,0
2.	Financijska imovina	695.785.843,00	716.121.546,00	102,9
2.1.	Novčana sredstva	882.440,00	1.330.804,00	150,8
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih, te za više plaćene poreze i ostalo	16.752.672,00	9.826.817,00	58,7
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	12.267.080,00	10.393.860,00	84,7
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	290.136.994,00	332.267.455,00	114,5
2.5.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	114.884.167,00	107.381.850,00	93,5
2.6.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	260.862.490,00	254.920.760,00	97,7
Ukupno imovina		3.025.423.131,00	2.873.907.880,00	95,0
3.	Obveze	748.738.306,00	745.143.607,00	99,5
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	656.898.213,00	663.495.084,00	101,0
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	6.298.491,00	16.533.402,00	262,5
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	85.541.602,00	64.356.357,00	75,2
3.4.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja	0,00	758.764,00	-
4.	Vlastiti izvori	2.276.684.825,00	2.128.764.273,00	93,5
Ukupno obveze i vlastiti izvori		3.025.423.131,00	2.873.907.880,00	95,0
Izvanbilančni zapisi		1.541.258.934,00	1.548.246.677,00	100,5

Vrijednost ukupne imovine koncem 2014. je za 151.515.251,00 kn ili 5,0 % manja u odnosu na vrijednost imovine iskazanu početkom godine. Navedeno je u najvećem dijelu posljedica ispravka vrijednosti nefinancijske imovine i smanjenja potraživanja od zaposlenih za bolovanja i povrede na radu.

Vrijednost prijevoznih sredstava je koncem 2014. manja za 91.521.705,00 kn ili 24,6 % u odnosu na stanje iskazano početkom godine. Smanjenje je najvećim dijelom posljedica ispravka vrijednosti navedene imovine, izvršene prodaje i ustupanja te evidentiranog rashoda prema odlukama o rashodu donesenim tijekom 2014. Prodano je 55 vozila i jedno plovilo u vrijednosti 5.243.532,00 kn, sedam vozila je ustupljeno javnim vatrogasnim postrojbama i Državnom uredu za zaštitu i spašavanje u vrijednosti 11.620.986,00 kn, a rashodovano i uništeno četiri vozila u vrijednosti 728.229,00 kn. Povećanje vrijednosti prijevoznih sredstava se odnosi na nabavu prijevoznih sredstava u cestovnom prometu (najvećim dijelom osobni automobili, kombi vozila i motocikli) u vrijednosti 32.097.299,00 kn te plovila u vrijednosti 8.383.967,00 kn.

Vrijednost nefinancijske imovine u pripremi koncem 2014. je veća za 5.602.764,00 kn ili 31,1 % u odnosu na stanje iskazano početkom godine. Navedeno je posljedica izgradnje građevinskih objekata u iznosu 11.785.818,00 kn (u okviru kapitalnog projekta Schengenski instrument, izgradnja prihvatnog centra za strance u Trilju i Ježevu), prijenosa u uporabu završenih građevinskih objekata u vrijednosti 1.020.778,00 kn (bazna stanica Sušac i Rota na Pelješcu) te završetka izgradnje i primopredaje plovila u vrijednosti 5.162.276,00 kn.

Ukupna potraživanja su koncem 2014. iskazana u iznosu 459.869.982,00 kn. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 332.267.455,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 107.381.850,00 kn, potraživanja za dane zajmove u iznosu 10.393.860,00 kn te potraživanja od zaposlenih, za više plaćene poreze i ostalo u iznosu 9.826.817,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom 2014., ukupna potraživanja su veća za 25.829.069,00 kn ili 6,0 %, kada su iznosila 434.040.913,00 kn. Vrijednosno značajnije povećanje u iznosu 23.546.327,00 kn se odnosi na razliku između stanja iskazanog početkom i koncem 2014. vezano uz potraživanja od državnog proračuna za prihode ostvarene po posebnim propisima u okviru kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa. Stanje potraživanja početkom 2014. je iskazano u iznosu 44.494.147,00 kn, tijekom godine navedeni prihodi su ostvareni u iznosu 53.259.935,00 kn, utrošeni su u iznosu 29.713.608,00 kn te je stanje neutrošenih i raspoloživih namjenskih prihoda u okviru spomenutog kapitalnog projekta koncem 2014., iskazano u iznosu 68.040.474,00 kn.

Vrijednosno značajnija potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu 7.714.960,00 kn ili 78,5 % navedenih potraživanja se odnose na potraživanja od HZZO-a za bolovanja i ozljede na radu u iznosu 3.884.430,00 kn, potraživanja za dane predujmove za financiranje EU projekta (nacionalna komponenta) u iznosu 2.180.133,00 kn te na potraživanja od zaposlenih za dane akontacije za službena putovanja u inozemstvo u iznosu 1.650.397,00 kn.

Potraživanja za dane zajmove se odnose na dane dugoročne stambene zajmove zaposlenicima. Naplatu i analitičku evidenciju danih zajmova vodi poslovna banka na temelju ranije zaključenog ugovora o komisionom poslu. Stanje glavnice početkom 2014. je evidentirano u poslovnim knjigama i iskazano u Bilanci u iznosu 12.267.080,00 kn, tijekom godine je otplaćena glavnica u iznosu 1.873.220,00 kn te je stanje koncem 2014. iskazano u iznosu 10.393.860,00 kn. Dospjele i plaćene kamate u 2014. iznose 269.004,00 kn.

Vrijednosno značajnija potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 290.412.078,00 kn ili 87,4 % se odnose na potraživanja za naplatu kazni za prekršaje u prometu u iznosu 222.371.604,00 kn te na potraživanja od državnog proračuna u iznosu 68.040.474,00 kn za namjenske prihode ostvarene u okviru kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa.

Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine se najvećim dijelom odnose na potraživanja od prodaje stanova u vlasništvu Republike Hrvatske na kojima je postojalo stanarsko pravo. Poslove i usluge vezane uz prodaju stanova obavlja poslovna banka na temelju ugovora zaključenog u prethodnom razdoblju.

Od ukupno iskazanih potraživanja koncem 2014. u iznosu 459.869.982,00 kn, dospjela su potraživanja u iznosu 46.677.977,00 kn, a nedospjela u iznosu 413.192.005,00 kn.

Od ukupnih dospjelih potraživanja, najznačajnija su potraživanja od jedinica lokalne samouprave za sufinanciranje dijela nabave vatrogasnih vozila u iznosu 22.276.985,00 kn, potraživanja od tijela državne uprave u iznosu 12.868.148,00 kn (specijalna pratnja tereta i osoba, osiguranje utakmica, registarske pločice i plative tiskanice) te na potraživanja od prodaje stanova u vlasništvu Republike Hrvatske prema Zakonu o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo (Narodne novine 43/92 - pročišćeni tekst, 69/92, 25/93, 48/93, 2/94, 44/94, 47/94, 58/95, 11/96, 11/97, 68/98, 96/99, 120/00 i 78/02) u iznosu 9.760.647,00 kn.

Potraživanja od jedinica lokalne samouprave za vatrogasna vozila nabavljena u okviru projekta koji je Vlada Republike Hrvatske pokrenula 2002., iskazana su koncem 2014. u iznosu 22.276.985,00 kn i odnose se na 18 vatrogasnih vozila koje je jedanaest jedinica lokalne samouprave preuzelo na korištenje u razdoblju od 2004. do 2008. na temelju deset ugovora (s jednom jedinicom lokalne samouprave nije zaključen ugovor) zaključenih u razdoblju od 2005. do 2014. u vrijednosti 67.064.875,00 kn. Obveze za uplatu u državni proračun navedenih jedinica lokalne samouprave iznose 24.376.985,00 kn (potpisom ugovora su se obvezale sudjelovati u financiranju nabave vozila u visini od 25,0 % do 50,0 %). Do konca 2014. je uplaćeno 2.100.000,00 kn te obveze sa stanjem na dan 31. prosinca 2014. iznose 22.276.985,00 kn. U 2014. i u prethodnom razdoblju, jedinicama lokalne samouprave slane su požurnice vezano uz izvršenje ugovorima preuzetih obveza sufinanciranja vatrogasnih vozila. Jedinice lokalne samouprave su u očitovanju predložile obročno plaćanje dugovanja ili otpis duga. Ministarstvo je u ožujku 2013. uputilo dopis Ministarstvu financija u kojem se opisuje problematika naplate potraživanja vezanih uz nabavu vatrogasnih vozila za potrebe jedinica lokalne samouprave te je predložilo, u skladu s mišljenjem Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, obaviti proračunski nadzor u pojedinim jedinicama lokalne samouprave i utvrditi razloge nepodmirenih obveza za isporučena vozila. Do vremena obavljanja revizije (rujan 2015.) navedena potraživanja nisu naplaćena.

U okviru nedospjelih potraživanja, najznačajnija u iznosu 319.885.008,00 kn se odnose na potraživanja za naplatu kazni za prekršaje u prometu u iznosu 222.371.604,00 kn te na potraživanja od prodaje stanova u vlasništvu Republike Hrvatske prema Zakonu o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo u iznosu 97.513.404,00 kn.

Od ukupnih dospjelih potraživanja iskazanih koncem 2014., do konca srpnja 2015. je naplaćeno 4.932.674,00 kn.

Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda se najvećim dijelom odnose na plaće i naknade za prijevoz za prosinac 2014. isplaćene u siječnju 2015.

Ukupne obveze na koncu 2014. su iznosile 745.143.607,00 kn, što je za 3.594.699,00 kn ili 0,5 % manje u odnosu na stanje iskazano početkom 2014. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 663.495.084,00 kn, obveze za kredite i zajmove u iznosu 64.356.357,00 kn (stanje glavnice dugoročnog deviznog kredita za nabavu komunikacijske opreme-TETRA, prva rata dospjela u veljači 2008., a posljednja dopijeva u kolovozu 2017.), obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 16.533.402,00 kn (najvećim dijelom se odnosi na ulaganja u računalne programe, nabavu opreme za održavanje i zaštitu i obnovu poslovnog objekta) te na odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja u iznosu 758.764,00 kn (stručno usavršavanje bez zasnivanja radnog odnosa).

Vrijednosno značajnije obveze za rashode poslovanja se odnose na obveze za zaposlene (obračunane plaće i naknade za prijevoz za prosinac 2014. isplaćene u siječnju 2015. i druge obveze za zaposlene) u iznosu 246.741.922,00 kn, obveze za materijalne rashode u iznosu 134.578.355,00 kn (najznačajnije su obveze za nabavljene plative tiskanice, energiju, službenu radnu odoru i zaštitnu odjeću i obuću i operativni najam vozila) te na ostale tekuće obveze u iznosu 280.413.189,00 kn.

Ostale tekuće obveze se najvećim dijelom u iznosu 244.648.589,00 kn odnose na obveze prema državnom proračunu za kazne za prekršaje u prometu u iznosu 222.371.604,00 kn i nabavljena vatrogasna vozila u iznosu 22.276.985,00 kn.

Na koncu 2014., od ukupnih obveza su dospjele obveze u iznosu 58.861.132,00 kn. Vrijednosno značajnije dospjele obveze u iznosu 41.955.941,00 kn se odnose na obveze za nabavljene plative tiskanice u iznosu 30.185.438,00 kn te na obveze za isporučeno gorivo u iznosu 11.770.503,00 kn. Od dospjelih obveza na prekoračenje roka dospijeća do 60 dana se odnose obveze u iznosu 32.032.229,00 kn, od 61 do 180 dana u iznosu 17.769.698,00 kn, od 181 do 360 dana u iznosu 852.295,00 kn te preko 360 dana u iznosu 8.206.910,00 kn.

Od ukupnih dospjelih obveza iskazanih koncem 2014., do konca srpnja 2015. je podmireno 58.300.046,00 kn.

Izvanbilančni zapisi se najvećim dijelom u iznosu 1.498.357.886,00 kn odnose na obveze po sudskim sporovima u tijeku u iznosu 1.176.549.097,00 kn te na vozila koja su na korištenju u Ministarstvu na temelju ugovora o operativnom najmu u iznosu 321.808.789,00 kn.

## II. REVIZIJA ZA 2014.

### Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te izvršenje rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Ministarstva.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektronskim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je primjena zakona, pravila, procedura, odluka i drugih internih akata, s ciljem utvrđivanja zakonitosti poslovanja. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, a vrijednosno manje značajne stavke su testirane metodom uzorka. Također, su korišteni izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti te tekuće i kapitalne projekte Ministarstva. Provjerene su računovodstvene evidencije, popis imovine i obveza, ulazni računi, dokumentacija vezana uz ostvarene prihode, rashode i izdatke po programima, aktivnostima, tekućim i kapitalnim projektima, postupke javne nabave i izvršenje zaključenih ugovora te druga dokumentacija. Obavljeni su razgovori s načelnicima sektora, voditeljima službi i odjela te drugim zaposlenicima Ministarstva i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba vezano uz računovodstvene evidencije, popis imovine i obveza, imovinu u vlasništvu i unajmljenu imovinu, provođenje programa, aktivnosti te tekućih i kapitalnih projekata obuhvaćenih revizijom.

## Nalaz za 2014.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: planiranje, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi i izdaci, imovina, obveze te postupci javne nabave.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Ministarstva za 2012., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje. Revizijom nisu bile utvrđene nepravilnosti i propusti.

Obavljenom revizijom za 2014. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na planiranje.

### 1. Planiranje

- 1.1. Financijskim planom Ministarstva za 2014., prihodi te rashodi i izdaci su planirani u iznosu 4.389.277.721,00 kn. Izmjenama i dopunama državnog proračuna u ožujku i prosincu 2014., smanjeni su za 330.503.790,00 kn ili 7,5 % te iznose 4.058.773.931,00 kn. Prihodi su planirani iz državnog proračuna u iznosu 3.969.454.371,00 kn (u okviru kojih su planirani opći prihodi proračuna za financiranje redovne djelatnosti u iznosu 3.931.770.671,00 kn, sredstva učešća za sufinanciranje projekata iz fondova Europske unije u iznosu 9.558.200,00 kn, sredstva iz programa Europske unije za kapitalni projekt Schengenski instrument u iznosu 27.504.000,00 kn te iz Fondova za izbjeglice i povratak–SOLID u iznosu 621.500,00 kn), prihodi po posebnim propisima za financiranje Nacionalnog programa sigurnosti cestovnog prometa u iznosu 40.000.000,00 kn, pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu 26.319.560,00 kn te prihodi od prodaje proizvoda i robe u iznosu 23.000.000,00 kn. Vrijednosno su značajniji planirani rashodi za zaposlene u iznosu 2.975.381.402,00 kn, materijalni rashodi u iznosu 889.376.129,00 kn (od čega rashodi za usluge u iznosu 423.563.629,00 kn), za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 143.372.400,00 kn, naknade građanima i kućanstvima u iznosu 10.645.000,00 kn, ostali rashodi u iznosu 10.602.000,00 kn te izdaci za otplatu zajma u iznosu 21.500.000,00 kn.

Ostali rashodi su planirani i iskazani u okviru aktivnosti Administracija i upravljanje. Ostvareni su u iznosu 10.504.018,00 kn. Najvećim dijelom se odnose na ugovorne kazne i ostale naknade štete u iznosu 9.902.018,00 kn, od čega su ovrhe 5.932.520,00 kn, nagodbe 1.480.378,00 kn (najvećim dijelom za naknade štete članovima obitelji zbog smrti policijskog službenika), rente 193.640,00 kn i ostalo (isplate po sudskim presudama na ime imovinske i neimovinske štete, izgubljenog uzdržavanja, troškovi odvjetnika, svjedoka i žalbenog postupka, kamate) 2.295.480,00 kn.

Prema mjesečnim izvještajima Financijske agencije o provedenim ovrhama koje terete proračunsku zalihi, a koje su iz nadležnosti Ministarstva, pored ovrha u iznosu 5.932.520,00 kn (evidentiranih na računu rashoda za ugovorne kazne i ostale naknade štete), provedene su i ovrhe u iznosu 12.520.833,00 kn koje su prijenosom s računa proračunske zalihe Ministarstva financija evidentirane na računu rashoda za plaće za zaposlene (za redovan rad). Ovrhe se odnose na isplate zaposlenicima po osnovi utuženih potraživanja za prekovremeni rad, razlike plaće, zaostale plaće, pasivna dežurstva, neiskorišteni godišnji odmor, razlike otpremnine, troškove prijevoza, terenski dodatak te naknadu za civilno odijelo.



Financijskim planom Ministarstva nisu planirana sredstva za plaće po sudskim presudama i ovrhama.

U poslovnim knjigama za 2015. je otvoren poseban osnovni račun plaće po sudskim presudama (u okviru skupine rashodi za zaposlene) na kojem su evidentirani rashodi za ovrhe, koje se odnose na isplatu plaća po sudskim presudama. Do početka rujna 2015. su na navedenom računu evidentirani rashodi u iznosu 3.025.769,00 kn. Financijskim planom Ministarstva za 2014. i 2015. nije planirana aktivnost za isplate po sudskim rješenjima i ovrhama u okviru koje treba planirati sredstava na računu plaće po sudskim presudama.

Uputama za izradu prijedloga državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2016., kao i Uputama za izradu prijedloga državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje 2015. – 2017., određeno je da su ministarstva i ostala tijela državne uprave dužna planirati sredstva za sudske sporove i ovrhe u okviru svog financijskog plana.

S obzirom da su koncem 2014. donesene izmjene i dopune plana i da su bili poznati trendovi svih rashoda, izmjenama plana su rashodi za ovrhe za plaće po sudskim presudama trebali biti planirani u realnom okviru. Rashode za ovrhe po sudskim presudama treba planirati i iskazati na posebnoj aktivnosti prema propisanim proračunskim klasifikacijama.

Državni ured za reviziju nalaže više pozornosti posvetiti planiranju i evidentiranju rashoda po sudskim presudama, što je posebno naglašeno i godišnjim uputama za izradu prijedloga državnog proračuna.

- 1.2. *Vezano uz planiranje, Ministarstvo navodi da je u 2014. planiralo, odnosno osiguralo sredstva na računu Ugovorene kazne i ostale naknade šteta u iznosu 10.000.000,00 kn za isplatu ugovorenih kazni, renti, nagodbi, šteta, sudskih ovrha i presuda. Obrazlaže da je Ministarstvo financija, prema mjesečnim izvještajima Financijske agencije, svaki mjesec Ministarstvu dostavljalo nalog za preknjiženje sredstva s računa proračunske zalihe na račun Ministarstva. Nalozi se odnose se na sporove po osnovi utuženih potraživanja za prekovremeni rad, razlike plaće, zaostale plaće te pasivna dežurstva zaposlenika Ministarstva. Navodi da je spomenute naloge evidentiralo na skupinu računa - rashodi za zaposlene, analitički račun plaće za zaposlene. Kada je bilo izvjesno da će rashodi za ovrhe rasti, u 2015. je otvoren analitički račun - plaće po sudskim presudama, na kojem se nadalje evidentiraju navedeni poslovni događaji. S obzirom da se državni proračun donosi na trećoj razini računskog plana (a nalozi se izvršavaju na petoj razini), Ministarstvo je mišljenja da je ispravno postupilo kada je otvorilo zaseban račun za evidentiranje rashoda po navedenom osnovu. Navodi da su Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. godinu i projekcijama za 2016. i 2017. godinu (Narodne novine 103A/15) te Financijskim planom Ministarstva za 2015., planirana sredstva za spomenute ovrhe u iznosu 9.000.000,00 kn. Ministarstvo obrazlaže da je u skladu s Uputama za izradu prijedloga Državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje 2015. - 2017., planiralo sredstva za sudske sporove i ovrhe u okviru svog financijskog plana na aktivnosti Administracija i upravljanje, na spomenutom analitičkom računu kao i na računu ugovorene kazne i ostale naknade šteta, s obzirom da navedenom Uputom nije izričito propisano planiranje sredstava za sudske sporove i ovrhe na zasebnoj aktivnosti. Navodi da će na isti način planirati sredstva za pokriće rashoda za sudske sporove i ovrhe i u idućim godinama.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Ministarstva za 2014. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezane uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na poslove policije i kriminalističke policije, i to zaštitu života i osobne sigurnosti ljudi i imovine, sprječavanje i otkrivanje kaznenih djela, poslove sigurnosti prometa na cestama, nadzor državne granice, izdavanje isprava, poslove specijalne policije te nadzora nad radom zaštitarskih tvrtki. Također obavlja i druge poslove koji se odnose na vođenje evidencija i statistike iz područja unutarnjih poslova, sustav informiranja u području unutarnjih poslova te obrazovanje i usavršavanje službenika unutarnjih poslova. Nadalje, obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije u područjima iz njegove nadležnosti te druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom. Početkom 2014. u Ministarstvu je bilo 25 909 zaposlenika, a koncem 2014. su bila 25 682 zaposlenika. Zakonski predstavnik Ministarstva od 23. prosinca 2011. je ministar Ranko Ostojić. Izvori financiranja su, osim državnog proračuna, vlastiti prihodi, prihodi za posebne namjene, pomoći te donacije. U 2014. su ostvareni ukupni prihodi u iznosu 4.055.052.854,00 kn, a ukupni rashodi i izdaci u iznosu 4.044.607.212,00 kn te je ostvaren višak prihoda u iznosu 10.445.642,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz ranijeg razdoblja je iznosio 86.956.460,00 kn te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 76.510.818,00 kn. Od ukupno ostvarenih prihoda u iznosu 4.055.052.854,00 kn, vrijednosno najznačajniji su prihodi iz državnog proračuna u iznosu 3.941.359.456,00 kn. U okviru ukupno ostvarenih rashoda i izdataka u iznosu 4.044.607.212,00 kn, vrijednosno značajniji rashodi se odnose na rashode za zaposlene u iznosu 2.971.276.406,00 kn, materijalne rashode u iznosu 879.990.510,00 kn te rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 142.504.037,00 kn. Tijekom 2014. u Ministarstvu su financirana dva programa, koji se provode kroz dvije aktivnosti, 17 kapitalnih projekata te pet tekućih projekata.

Vrijednosno značajniji rashodi i izdaci su ostvareni za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje u iznosu 3.021.950.854,00 kn i Administracija i upravljanje sustavom državne granice u iznosu 686.738.051,00 kn te kapitalnih projekata Policijska oprema u iznosu 90.403.311,00 kn, Informatizacija u iznosu 60.418.983,00 kn, Komunikacijska oprema u iznosu 36.019.896,00 kn, Schengenski instrument u iznosu 32.016.362,00 kn i Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa u iznosu 26.374.703,00 kn. Potraživanja su na koncu 2014. iskazana u iznosu 459.869.982,00 kn, što je za 25.829.069,00 kn ili 6,0 % više u odnosu na početak 2014. Vrijednosno značajnije povećanje u iznosu 23.546.327,00 kn se odnosi na razliku između stanja iskazanog početkom i koncem 2014. vezano uz potraživanja od državnog proračuna za prihode ostvarene po posebnim propisima u okviru kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa. Od ukupnih potraživanja na koncu 2014. su dospjela potraživanja u iznosu 46.677.977,00 kn. Od ukupnih dospjelih potraživanja iskazanih koncem 2014., do konca srpnja 2015. je naplaćeno 4.932.674,00 kn. Ukupne obveze na koncu 2014. su iznosile 745.143.607,00 kn, što je za 3.594.699,00 kn ili 0,5 % manje u odnosu na početak 2014. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 663.495.084,00 kn, obveze za kredite u iznosu 64.356.357,00 kn, obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 16.533.402,00 kn te naplaćene prihode budućih razdoblja u iznosu 758.764,00 kn. Na koncu 2014. od ukupnih obveza su dospjele obveze u iznosu 58.861.132,00 kn. Od ukupnih dospjelih obveza iskazanih koncem 2014., do konca srpnja 2015. je podmireno 58.300.046,00 kn. Ministarstvo je za 2014. donijelo planove nabave (plan nabave za Ministarstvo te planove nabave vezane uz provedbu kapitalnog projekta Schengenski instrument i tekućeg projekta Solid-Instrument za izbjeglice), a ukupna procijenjena vrijednost nabave iznosi 1.329.771.670,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Planovi nabave, izmjene i dopune planova nabave te registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma su objavljeni na internetskim stranicama Ministarstva, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 90/11, 83/13 i 143/13). Prema izvješću o javnoj nabavi, u 2014. je zaključeno 165 ugovora i 51 okvirni sporazum o javnoj nabavi roba, radova i usluga u vrijednosti 545.711.709,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju otvorenih postupaka javne nabave su zaključena 94 ugovora i 46 okvirnih sporazuma o nabavi roba, radova i usluga u vrijednosti 380.138.132,00 kn, na temelju ograničenih postupaka javne nabave je zaključeno 12 ugovora i pet okvirnih sporazuma o nabavi roba i usluga u vrijednosti 83.351.791,00 kn, a na temelju pregovaračkih postupaka javne nabave bez prethodne objave je zaključeno 59 ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti 82.221.786,00 kn. Nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn, odnosno radova do 500.000,00 kn je iznosila ukupno 28.600.000,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju okvirnih sporazuma (2014. i ranije godine), koje je zaključilo Ministarstvo, u 2014. je zaključeno 78 ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti 249.229.105,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključio Državni ured za središnju javnu nabavu, Ministarstvo je tijekom 2014. zaključilo 35 godišnjih ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti 114.229.785,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Elektroničke komunikacijske usluge u nepokretnoj mreži i oprema su nabavna kategorija središnje javne nabave. S obzirom da je Ministarstvo za nabavu elektroničkih komunikacijskih usluga u nepokretnoj mreži u ožujku 2014. dostavilo podatke Državnom uredu za središnju javnu nabavu, a do konca 2014. Ured nije proveo postupak javne nabave, usluge su nabavljene od jednog izvršitelja (koji je usluge pružao i u prethodnom razdoblju) izravno u vrijednosti 6.316.748,00 kn s porezom na dodanu vrijednost.

Revizijom za 2014. utvrđene nepravilnosti i propusti, koje se odnose na planiranje, nisu značajnije i nisu utjecale na istinitost financijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima te je izraženo bezuvjetno mišljenje.