



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

MINISTARSTVO ZNANOSTI,  
OBRAZOVANJA I SPORTA

Zagreb, listopad 2015.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O MINISTARSTVU	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2014.	10
	Ciljevi i područja revizije	10
	Metode i postupci revizije	10
	Nalaz za 2014.	11
III.	MIŠLJENJE	23



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

---

KLASA: 041-01/15-01/9  
URBROJ: 613-02-01-15-6

Zagreb, 15. listopada 2015.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
MINISTARSTVA ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I SPORTA ZA 2014.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta (dalje u tekstu: Ministarstvo) za 2014.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacija vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 30. ožujka do 15. listopada 2015.

## I. PODACI O MINISTARSTVU

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Ministarstvo obavlja poslove propisane odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine 150/11, 22/12, 39/13, 125/13 i 148/13). Odnose se na sustav predškolskog odgoja, osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja u zemlji i inozemstvu, nacionalni kurikulum, udžbenike, normative i standarde te druge uvjete za odgojno-obrazovni rad, ostvarivanje nacionalnih strategija i programa za visoko obrazovanje, razvitak školstva i visokog obrazovanja, učenički i studentski standard, inspekcijski nadzor i vrednovanje visokih učilišta i studijskih programa, osnivanje i nadzor nad zakonitošću rada ustanova, osiguravanje financijskih i materijalnih uvjeta za rad u odgoju i obrazovanju te visokih učilišta. Obavlja i druge poslove koji se odnose na razvitak znanstvene i tehnologijske djelatnosti, razvitak znanstvenih i drugih pravnih osoba, razvitak znanosti i primjenu znanstvenih dostignuća u pojedinim područjima, industrijsko i intelektualno vlasništvo, planiranje i usklađivanje tehnologijskog razvitka u Republici Hrvatskoj, ostvarivanje znanstvene, tehničke i tehnologijske suradnje s inozemstvom i međunarodnim organizacijama, obavljanje poslova vezanih uz stipendiranje, specijalizaciju i praktičnu izobrazbu naših i stranih stručnjaka. Također, obavlja poslove koji se odnose na razvoj i unaprjeđenje sporta i tjelesne kulture, predlaganje i provođenje propisa o organizaciji i djelovanju sporta, sportskih klubova, udruga i saveza, potporama i priznanjima vrhunskim sportašima, financiranje sportskih programa i razvoja sporta, kategorizaciju sportova i sportaša, upravni nadzor sportskih djelatnosti te druge poslove iz nadležnosti.

Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva (Narodne novine 28/12, 40/13, 123/13 i 17/15), za obavljanje poslova iz djelokruga Ministarstva su ustrojene sljedeće ustrojstvene jedinice: Kabinet ministra, Glavno tajništvo Ministarstva, Uprava za znanost i tehnologiju, Uprava za visoko obrazovanje, Uprava za odgoj i obrazovanje, Uprava za sport, Uprava za standard, strategije i posebne programe, Samostalni sektor za inspekcijski nadzor, Samostalni sektor za pravne poslove i Samostalna služba za unutarnju reviziju.

U državnom proračunu, u okviru razdjela Ministarstva, planirana su sredstva u iznosu 12.272.378.775,00 kn, od čega za Ministarstvo u užem smislu 8.682.973.379,00 kn, sveučilišta i veleučilišta 2.825.526.040,00 kn, javne institute 332.691.197,00 kn, Poslovno inovacijsku agenciju Republike Hrvatske - Bicro 3.249.926,00 kn, Državni zavod za intelektualno vlasništvo 15.870.077,00 kn te agencije i ostale javne ustanove u znanosti, obrazovanju i sportu 412.068.156,00 kn.

Prema konsolidiranom Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima razdjela Ministarstva, ostvareni su prihodi i primici u iznosu 13.951.986.926,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 13.941.060.501,00 kn te višak prihoda i primitaka u iznosu 10.926.425,00 kn. Iz ranijeg razdoblja je prenesen višak prihoda u iznosu 582.992.568,00 kn te raspoloživa sredstva za korištenje u narednom razdoblju iznose 593.918.993,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji prihodi i primici su ostvareni iz proračuna u iznosu 12.070.241.651,00 kn ili 86,5 % ukupnih prihoda i primitaka, od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga u iznosu 779.597.711,00 kn ili 5,6 %, pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu 377.561.032,00 kn ili 2,7 % te primitaka u iznosu 246.072.820,00 kn ili 1,8 % ukupnih prihoda i primitaka.

Vrijednosno najznačajniji rashodi i izdaci su ostvareni za zaposlene u iznosu 10.042.148.225,00 kn ili 72,0 % ukupnih rashoda i izdataka.

Predmet revizije je Ministarstvo u užem smislu, koje je ostvarilo prihode i primitke u iznosu 8.562.757.082,00 kn, rashode u iznosu 8.563.207.947,00 kn te manjak prihoda u iznosu 450.865,00 kn.

Proračunom Ministarstva u užem smislu, financiraju se rashodi za 74 921 zaposlenika (zaposlenici u osnovnim i srednjim školama, znanstveni novaci te zaposlenici Ministarstva).

Koncem 2014. u Ministarstvu je bilo 434 zaposlenika (319 službenika i namještenika, 107 učitelja i lektora u inozemstvu te osam dužnosnika). Zakonski predstavnik Ministarstva od 23. prosinca 2011. do 11. lipnja 2014. je bio doc. dr. sc. Željko Jovanović, a od 18. lipnja 2014., prof. dr. sc. Vedran Mornar.

## **Planiranje**

Financijski plan Ministarstva za 2014. je iznosio 8.409.743.197,00 kn. Izmjenama i dopunama državnog proračuna povećan je za 273.230.182,00 kn te iznosi 8.682.973.379,00 kn. Planirani izvori sredstava za financiranje djelatnosti Ministarstva su prihodi iz državnog proračuna, koji obuhvaćaju sredstva zajma Međunarodne banke za obnovu i razvoj, prihode od igara na sreću, prihode od pomoći (koji obuhvaćaju sredstva fondova Europske unije i od inozemnih darovnica) te prihodi po posebnim propisima. Financijskim planom nisu planirani primici od zaduživanja, koji su u 2014. ostvareni u iznosu 26.159.576,00 kn.

Rashodi su planirani za provedbu devet programa: Osnovnoškolsko obrazovanje u iznosu 4.622.156.722,00 kn, Srednjoškolsko obrazovanje u iznosu 2.839.037.649,00 kn, Ulaganje u znanstveno istraživačku djelatnost u iznosu 674.295.170,00 kn, Razvoj odgojno obrazovnog sustava u iznosu 243.849.876,00 kn, Razvoj sporta u iznosu 213.952.762,00 kn, Visoko obrazovanje u iznosu 31.389.982,00 kn, Tehnologijski razvitak u iznosu 29.384.955,00 kn, Predškolski odgoj u iznosu 16.148.253,00 kn te programa Razvoj informacijskog društva u iznosu 12.758.010,00 kn.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), donesene su projekcije plana za 2015. i 2016., prema kojima su planirani rashodi za 2015. u iznosu 8.214.229.028,00 kn te za 2016. u iznosu 8.104.025.485,00 kn.

## **Financijski izvještaji**

Ministarstvo vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza te Bilješke.

## a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014., ukupni prihodi i primici su ostvareni u iznosu 8.562.757.082,00 kn, što je za 168.945.208,00 kn ili 2,0 % više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi i primici su za 2014. ostvareni za 120.216.297,00 kn ili 1,4 % manje od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna	8.066.238.393,00	8.381.301.031,00	103,9
2.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	294.170,00	422.563,00	143,6
3.	Prihodi od imovine	1.889,00	2.271.650,00	-
4.	Pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekta unutar općeg proračuna	75.397.107,00	2.559.612,00	3,4
5.	Prihodi od poreza (naknade za priređivanje igara na sreću)	163.195.629,00	150.042.650,00	91,9
6.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	88.684.686,00	26.159.576,00	29,5
	Ukupno	8.393.811.874,00	8.562.757.082,00	102,0

Prihodi iz proračuna čine 97,9 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Ostvareni su za financiranje rashoda poslovanja u iznosu 8.179.369.387,00 kn i za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 201.931.644,00 kn. Prihodi iz proračuna se (prema izvorima) odnose na opće prihode države u iznosu 8.197.231.120,00 kn, sredstva strukturnih fondova u iznosu 132.207.212,00 kn, sredstva učešća za pomoći Europske unije (dalje u tekstu: EU) u iznosu 31.777.781,00 kn, namjenske primitke iz zajma Svjetske banke u iznosu 15.407.724,00 kn te sredstva učešća za zajmove u iznosu 4.677.194,00 kn.

Ostvareni prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada se odnose na prihode ostvarene od najma stanova (koje je Ministarstvo nabavilo u ranijem razdoblju za potrebe znanstvenih novaka) u iznosu 256.895,00 kn i od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa u iznosu 165.668,00 kn. Navedeni prihodi su veći za 43,6 % u odnosu na prethodnu godinu zbog povećanja broja polaznika stručnog osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa.

Prihodi od imovine se odnose na prihode od igara na sreću iz dobiti Hrvatske lutrije koji su značajno povećani u odnosu na prethodnu godinu.

Prihodi od pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna ostvareni u iznosu 2.559.612,00 kn su značajno smanjeni u odnosu u prethodnu godinu.

Vrijednosno značajnija sredstva su ostvorena od pomoći iz programa Europske unije za provedbu Projekta povezivanja s europskim kvalifikacijskim okvirom u iznosu 844.306,00 kn, Euridyce-Europska mreža za podatke i analize o sustavima obrazovanja u iznosu 427.223,00 kn te Projekta Rocco Grant u iznosu 321.931,00 kn.

Prihodi od naknada za priređivanje igara na sreću ostvoreni u iznosu 150.042.650,00 kn i prihodi iz dobiti Hrvatske lutrije u iznosu 2.271.650,00 kn čine ukupno ostvarene prihode od igara na sreću u 2014. u iznosu 152.314.300,00 kn. Neutrošena sredstva iz 2013. iznose 48.262.032,00 kn te su ukupno raspoloživa sredstva u 2014. iznosila 200.576.332,00 kn. U 2014 je utrošeno 152.149.072,00 kn te su prenesena sredstva u 2015. u iznosu 48.427.260,00 kn, od čega vrijednosno najznačajnija za aktivnost Program javnih potreba u sportu na državnoj razini u iznosu 29.885.294,00 kn i aktivnost Poticaji udrugama za izvaninstitucionalni odgoj i obrazovanje u iznosu 11.030.625,00 kn.

Primici od zaduživanja se odnose na iskorištena kreditna sredstva po ugovoru o kreditu zaključenom u 2007. između Sveučilišta Osijek i poslovne banke.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014., ukupni rashodi su ostvoreni u iznosu 8.563.207.947,00 kn, što je za 213.544.619,00 kn ili 2,6 % više u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi su za 2014. ostvoreni za 119.765.432,00 kn ili 1,4 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	7.038.316.411,00	7.139.714.131,00	101,4
2.	Materijalni rashodi	468.337.456,00	329.695.478,00	70,4
3.	Financijski rashodi	22.843.785,00	19.256.492,00	84,3
4.	Subvencije	34.602.804,00	34.367.544,00	99,3
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	405.619.536,00	547.067.057,00	134,9
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	22.327.057,00	60.603.231,00	271,4
7.	Ostali rashodi	199.414.220,00	271.369.187,00	136,1
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	158.202.059,00	161.134.827,00	101,9
	Ukupno	8.349.663.328,00	8.563.207.947,00	102,6
	Manjak prihoda i primitaka	0,00	450.865,00	-
	Višak prihoda i primitaka	44.148.546,00	0,00	-

Ukupno ostvareni prihodi i primici iznose 8.562.757.082,00 kn, a ukupni rashodi 8.563.207.947,00 kn te manjak prihoda i primitaka za 2014. iznosi 450.865,00 kn.

Iz ranijeg razdoblja je prenesen višak prihoda u iznosu 60.011.562,00 kn te raspoloživi višak prihoda prenesen u naredno razdoblje iznosi 59.560.697,00 kn.

Najvećim dijelom se odnosi na neutrošena sredstva ostvarena od prihoda od igara na sreću u iznosu 48.427.260,00 kn i neutrošene inozemne darovnice za realizaciju Programa Međunarodna mobilnost za istraživače – Newfelpro u iznosu 9.030.943,00 kn.

Rashodi za zaposlene se odnose na rashode za zaposlene u osnovnim školama u iznosu 4.362.600.419,00 kn, zaposlene u srednjim školama u iznosu 2.455.284.698,00 kn, znanstvene novake u iznosu 241.062.744,00 kn, zaposlene u Ministarstvu u iznosu 38.743.774,00 kn, zaposlene u inozemstvu (za obrazovanje djece hrvatskih građana) u iznosu 20.534.922,00 kn, jubilarne nagrade u iznosu 14.995.675,00 kn (za zaposlene u osnovnim školama u iznosu 9.185.098,00 kn i zaposlene u srednjim školama u iznosu 5.810.577,00 kn), rashode za zaposlene u iznosu 4.343.944,00 kn ostvarene u okviru aktivnosti Izvršavanje pravomoćnih sudskih presuda (srednje škole u iznosu 2.861.093,00 kn i osnovne škole u iznosu 1.482.851,00 kn) te rashode za zaposlene na pripremi i provedbi programa financiranih sredstvima EU u iznosu 2.147.955,00 kn.

Materijalni rashodi u iznosu 329.695.478,00 kn se odnose na naknade troškova zaposlenima u iznosu 199.732.670,00 kn, rashode za usluge u iznosu 60.566.383,00 kn, financijske potpore sveučilištima za financiranje znanstvene djelatnosti u iznosu 41.623.673,00 kn, članarine u iznosu 4.445.808,00 kn, ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu 17.115.405,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 3.075.463,00 kn, naknade za rad predstavničkim tijelima u iznosu 2.304.696,00 kn te naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu 831.380,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu materijalni rashodi su manji za 138.641.978,00 kn ili 29,6 %.

Financijski rashodi se najvećim dijelom odnose na subvencije kamata za stambene kredite zaposlenih u visokoškolskim ustanovama i institutima u iznosu 19.120.248,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji rashodi za subvencije se odnose na subvencije trgovačkim društvima (za projekte tehnološkog razvoja) u iznosu 17.250.467,00 kn, za izdavanje znanstvenih knjiga u iznosu 8.845.077,00 kn te izdavanje domaćih znanstvenih časopisa u iznosu 7.480.000,00 kn.

U okviru rashoda za pomoći dane u inozemstvu i unutar općeg proračuna, vrijednosno značajniji su rashodi za financiranje i sufinanciranje međumjesnog prijevoza učenika srednjih škola u iznosu 350.284.344,00 kn, sufinanciranje zakupa sportskih dvorana u Zagrebu i Varaždinu u iznosu 58.327.075,00 kn te za odgoj i naobrazbu učenika s teškoćama u razvoju u iznosu 25.915.070,00 kn.

Naknade građanima i kućanstvima se većim dijelom odnose na sufinanciranje udžbenika za učenike osnovnih i srednjih škola u iznosu 18.587.957,00 kn, trajne novčane naknade osvajačima medalja na olimpijskim i paraolimpijskim igrama, olimpijskim igrama gluhih te svjetskim seniorskim prvenstvima u olimpijskim sportovima i disciplinama u iznosu 14.180.340,00 kn i na nagrade za vrhunska sportska postignuća u iznosu 5.765.000,00 kn.

U okviru ostalih rashoda, vrijednosno značajniji se odnose na rashode za poticanje programa javnih potreba sporta putem Hrvatskog olimpijskog odbora u iznosu 98.183.230,00 kn, financiranje programa Hrvatske zaklade za znanost u iznosu 79.000.000,00 kn, programa javnih potreba u sportu na državnoj razini u iznosu 29.441.043,00 kn te za poticaj Hrvatskoj zajednici tehničke kulture u iznosu 17.466.045,00 kn.



Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 161.134.827,00 kn se odnose na ulaganja u građevinske objekte u iznosu 80.805.518,00 kn, postrojenja i opreme u iznosu 64.889.755,00 kn, licence u iznosu 12.858.431,00 kn, ulaganja u računalne programe u iznosu 2.470.483,00 kn i nabavu knjiga (Hrvatski pravopis) u iznosu 110.640,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, rashodi za nabavu nefinancijske imovine su veći za 2.932.768,00 kn ili 1,9 %.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2014. ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 997.032.188,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2014.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2014.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	176.646.374,00	117.578.841,00	66,6
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	5.170.000,00	5.170.000,00	100,0
1.2.	Građevinski objekti	50.983.607,00	50.126.605,00	98,3
1.3.	Postrojenja i oprema	1.909.174,00	2.466.976,00	129,2
1.4.	Prijevozna sredstva	43.555,00	20.522,00	47,1
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	115.821.690,00	56.222.539,00	48,5
1.6.	Druga nefinancijska imovina	2.718.348,00	3.572.199,00	131,4
2.	Financijska imovina	857.533.198,00	879.453.347,00	102,6
2.1.	Novčana sredstva	13.085.416,00	11.119.751,00	85,0
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	14.882.812,00	46.761.769,00	314,2
2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	194.942.653,00	220.173.287,00	112,9
2.4.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	634.622.317,00	601.398.540,00	94,8
	Ukupno imovina	1.034.179.572,00	997.032.188,00	96,4
3.	Obveze	2.162.450.775,00	2.039.845.023,00	94,3
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	650.498.569,00	648.987.711,00	99,8
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	1.733.141,00	924.493,00	53,3
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	1.510.219.065,00	1.389.932.819,00	92,0
4.	Vlastiti izvori	-1.128.271.203,00	-1.042.812.835,00	
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	1.034.179.572,00	997.032.188,00	96,4
	Izvanbilančni zapisi	124.778.721,00	179.870.248,00	144,2

Vrijednost zemljišta u iznosu 5.170.000,00 kn se odnosi na zemljište na kojem je izgrađen poslovni prostor u Zagrebu dan Ministarstvu na korištenje.

Vrijednost građevinskih objekata se odnosi na vrijednost stanova (izgrađenih u ranijem razdoblju za potrebe znanstvenih novaka) i dva poslovna prostora u Zagrebu te jedan u Šibeniku koji su dani na korištenje Ministarstvu u ranijem razdoblju.

Nefinancijska imovina u pripremi u iznosu 56.222.539,00 kn se odnosi na ulaganja u osnovne i srednje škole koja nisu okončana do konca 2014. Vrijednosno značajnija ulaganja se odnose na Dječji centar Voštarnica u iznosu 16.134.312,00 kn, Osnovnu školu Mijata Stojanovića u Babinoj Gredi u iznosu 11.942.879,00 kn, Učenički dom u Bjelovaru u iznosu 8.179.404,00 kn te Osnovnu školu Blaža Tadijanovića u Slavanskom Brodu u iznosu 7.531.797,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom godine, vrijednost nefinancijske imovine u pripremi je manja za 59.599.151,00 kn ili 51,5 %, što je rezultat prijenosa navedene imovine korisnicima (školama). Ulaganja u Dječji centar Voštarnica su obustavljena u 2010. U tijeku su pregovori s izvoditeljem radova o sporazumnom raskidu ugovora. Planom nabave za 2015. je planirano provesti novi postupak nabave za izgradnju Dječjeg centra Voštarnica, čija je vrijednost procijenjena u iznosu 6.000.000,00 kn.

Vrijednost postrojenja i opreme je veća za 557.802,00 kn ili 29,2 % u odnosu na stanje iskazano početkom godine. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na nabavu laboratorijske i računalne opreme za potrebe Sveučilišta u Rijeci.

Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo se najvećim dijelom odnose na potraživanja od Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (dalje u tekstu: HZZO) za naknade za bolovanje iznad 42 dana i ozljede na radu u iznosu 46.757.998,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom 2014., navedena potraživanja su veća za 31.889.670,00 kn ili 68,2 %. Obveze za naknade bolovanja iznad 42 dana i ozljede na radu su iskazane u iznosu 46.775.230,00 kn. Državna riznica Ministarstva financija tijekom 2015. usklađuje obveze Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje s evidentiranim potraživanjima proračunskih korisnika za uplatu u državni proračun.

Novčana sredstva se najvećim dijelom u iznosu 9.030.943,00 kn odnose na sredstva na deviznom računu ostvarena iz inozemne darovnice za realizaciju programa Međunarodna mobilnost, koja nisu utrošena do konca 2014.

Potraživanja su na koncu 2014. iskazana u iznosu 868.333.596,00 kn, od čega se na rashode budućeg razdoblja odnosi 601.398.540,00 kn, a na potraživanja 266.935.056,00 kn. Vrijednosno najznačajnija potraživanja za prihode poslovanja se odnose na potraživanja od Sveučilišta Mostar u iznosu 170.292.446,00 kn te potraživanja iz državnog proračuna za neutrošena sredstva ostvarena iz prihoda od igara na sreću u iznosu 48.427.260,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom godine, potraživanja za prihode poslovanja su veća za 25.230.634,00 kn ili 12,9 %, što je najvećim dijelom rezultat povećanja iznosa potraživanja od Sveučilišta Mostar.

Rashodi budućeg razdoblja se odnose na plaće zaposlenih za prosinac 2014., koje su isplaćene u siječnju 2015.

Obveze i vlastiti izvori su iskazani u iznosu 997.032.188,00 kn, od čega se na obveze odnosi 2.039.845.023,00 kn, a na vlastite izvore - 1.042.812.835,00 kn. Vlastiti izvori su iskazani u negativnom iznosu jer su obveze za 1.042.812.835,00 kn veće od ukupne vrijednosti imovine.

Vrijednosno značajnije obveze se odnose na obveze za kredite u iznosu 1.389.932.819,00 kn, obveze za zaposlene u iznosu 635.371.449,00 kn te za materijalne rashode u iznosu 13.075.734,00 kn. Dospjele obveze koncem 2014. iskazane su u iznosu 534.823,00 kn. Obveze za kredite su manje za 120.286.246,00 kn ili 8,0 % u odnosu na stanje iskazano početkom godine zbog podmirenja dospjelih obveza po kreditima korištenim za ulaganja u zgrade i opremu sastavnica sveučilišta (u Rijeci, Splitu, Osijeku, Zagrebu i Dubrovniku) i Studentskog centra Zagreb.

Izvanbilančni zapisi se odnose na obveze za zakupninu za dvorane po ugovorima o javno privatnom partnerstvu u iznosu 45.900.000,00 kn, obveze za doprinose za mirovinsko i zdravstveno osiguranje učenika i studenata na praktičnoj nastavi i stručnoj praksi za slučajeve invalidnosti i tjelesnog oštećenja zbog ozljede na radu ili profesionalne bolesti za razdoblje od 2005. do konca 2014. u iznosu 44.077.453,00 kn, obveze za kredit iskorišten za ulaganja u kampus Sveučilišta u Mostaru u iznosu 41.467.610,00 kn (iskorišten kredit u iznosu 24.393.401,59 EUR, odnosno 177.901.073,00 kn umanjen za otplate u iznosu 136.433.463,00 kn), opremu za Sveučilišni računski centar nabavljenu iz sredstva IPA komponenta III C te ulaganja u Inkubacijski centar za bioznanost i komercijalizaciju tehnologije-Biocentar u iznosu 29.599.534,00 kn, potencijalne obveze za sudske sporove u tijeku (za radne sporove i jubilarne nagrade osnovnih i srednjih škola) u iznosu 17.966.911,00 kn te potencijalne obveze za imovinu trgovačkog društava (Svetice centar d.o.o.) koja je na korištenju u Ministarstvu i koja je predmet spora u vrijednosti 858.740,00 kn.

## **II. REVIZIJA ZA 2014.**

### **Ciljevi i područja revizije**

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te izvršenje rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Ministarstva.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa, interni akti, odluke te druga dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz plana i ranijeg razdoblja, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u stručnim publikacijama, elektronskim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih internih akata. U pribavljanju revizijskih dokaza su korišteni pregled i testiranje dokumentacije metodom slučajnog odabira, analitički postupci te razgovori sa zaposlenicima kako bi se pribavila obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

## Nalaz za 2014.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013., planiranje i računovodstveno poslovanje, imovina, obveze, prihodi, rashodi te postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom za 2014. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013., računovodstveno poslovanje te rashode u dijelu koji se odnosi na naknade na temelju ugovora o djelu, pomoći i donacije.

### 1. Izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013.

#### 1.1. Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Ministarstva za 2013., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Ministarstvu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Nepravilnosti i propusti se odnose na planiranje, računovodstveno poslovanje, prihode i rashode.

U skladu s odredbom članka 14. stavka 6. Zakona o Državnom uredu za reviziju, Ministarstvo je dostavilo očitovanje s planom izvršenja naloga i preporuka koji sadrži aktivnosti, rokove i osobe odgovorne za izvršenje planiranih aktivnosti.

Revizijom za 2014. je utvrđeno prema kojim nalogima i preporukama je postupljeno, koji su u postupku izvršenja i prema kojima nije postupljeno.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- bilješke uz financijske izvještaje sadrže obrazloženje odstupanja prihoda i rashoda u odnosu na ostvarene u izvještajnom razdoblju prethodne godine te podatke vezane uz potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku
- iz izvanbilančne evidencije je, na temelju odluke o prijenosu opreme, brisana oprema u vrijednosti 671.689,00 kn nabavljena u okviru projekta Osiguranje grafičkih procesora kao resursa u području naprednog računarstva za Sveučilišni računski centar kao krajnjeg korisnika; također je brisano potraživanje u iznosu 1.646.189,00 kn zbog nemogućnosti naplate od trgovačkog društva nad kojim je okončan stečajni postupak tijekom 2002.
- odluka o rashodu računalne i komunikacijske opreme te uredskog namještaja sadašnje vrijednosti 308,00 kn, donesena u 2013. zbog neuporabljivosti, tehnološke zastarjelosti i neispravnosti, provedena je u poslovnim knjigama za 2014.

## Nalozi i preporuka u postupku izvršenja:

- za provedbu mjera Operativnog programa regionalna konkurentnost koje su u nadležnosti Ministarstva, do konca 2013. su bila izvršena plaćanja iz fondova EU u visini 17,2 % raspoloživih sredstva te je predloženo poduzimanje žurnih aktivnosti za ugovaranje i provođenje projekata koji se financiraju iz fondova EU; prema podacima Ministarstva, do konca 2014. za realizaciju projekta u okviru navedenog Operativnog programa, ugovoreno je iz fondova EU 54.895.624,25 EUR, a izvršena su plaćanja u iznosu 23.899.297,98 EUR ili 43,5 % raspoloživih sredstava
- Ministarstvo je započelo s poduzimanjem mjera naplate potraživanja od najma stanova koje koriste znanstveni novaci te usklađivanja prava korištenja navedenih stanova
- imenovan je službenik zadužen za praćenje sudskih sporova, a Državnoj riznici Ministarstva financija su 23. ožujka 2015. dostavljeni podaci o iznosu potencijalnih obveza po sudskim sporovima, što je iza roka navedenog u dopisu Državne riznice iz prosinca 2013. upućen svim razdjelima vezano uz praćenje potencijalnih obveza po sudskim sporovima
- radi uspostave učinkovitog sustava kontrola isplate kamata na stambene kredite koje se subvencioniraju iz sredstava državnog proračuna, Ministarstvo je poslovnim bankama uputilo zahtjev za dostavom otplatnih planova kredita po korisnicima u elektronički obradivom formatu, kako bi se povezale baze podataka korisnika kredita pribavljene od banke s Registrom zaposlenih, odnosno Centralnim obračunom plaća.

## Nalozi i preporuke prema kojima nije postupljeno:

- za rashode za plaće zaposlenih u školama i za financiranje međumjesnog javnog prijevoza učenika srednjih škola, izvornim financijskim planom za 2014. nisu planirana dostatna sredstva, stoga su izmjenama i dopunama proračuna povećani iznosi za navedene rashode
- pojedini rashodi nisu planirani na propisanim računima Računskog plana proračuna
- popisom imovine i obveza sa stanjem na dan 31. prosinca 2013. nisu obuhvaćene obveze u iznosu 36.914.314,00 kn te je Ministarstvu naloženo obavljati cjeloviti popis imovine i obveza; popisom imovine i obveza sa stanjem na dan 31. prosinca 2014. nije obuhvaćena cjelokupna imovina, a odnosi se na zemljište u vrijednosti 5.170.000,00 kn i građevinske objekte (stambeni i poslovni) nabavne vrijednosti u iznosu 59.049.558,00 kn
- podaci o imovini dostavljeni u Registar državne imovine i podaci o imovini iskazani u poslovnim knjigama Ministarstva nisu usklađeni, jer u poslovnim knjigama nije evidentirano građevinsko zemljište i građevina na adresi Marulićev trg 19 u Zagrebu

- rashodi za naknade na temelju ugovora o djelu prelaze 2,0 % ukupnog iznosa sredstava za osnovne plaće s doprinosima u tekućoj godini osiguranim za Ministarstvo
- aktivnosti na organiziranju izravnog nadzora korištenja proračunskih sredstava kod korisnika niže razine nisu poduzete; prema Planu provedbe naloga i preporuka iz veljače 2015., Ministarstvo je planiralo do sredine 2015. izraditi Plan nadzora korisnika
- obavljenom revizijom za 2013. je utvrđeno da je najveći dio sredstva doznačenih Hrvatskoj zakladi za znanost (dalje u tekstu: Zaklada) za financiranje projekata i programa deponiran na računu kod poslovne banke te je naloženo racionalno korištenje proračunskih sredstava, odnosno povlačenje sredstava iz državnog proračuna nakon što su stvoreni preduvjeti za njihovo trošenje; također je utvrđeno da je dio sredstava doznačen za programe i projekte utrošen za podmirenje troškove poslovanja Zaklade (plaće zaposlenih, naknade članovima upravnog odbora i ostale troškove), jer prihodi ostvareni od imovine Zaklade nisu bili dostatni za pokriće troškova poslovanja, a proračunom za navedene namjene nisu planirana sredstva, stoga je predloženo poduzeti mjere u cilju reguliranja načina financiranja troškova poslovanja Zaklade; u 2014. troškovi poslovanja Zaklade također su financirani najvećim dijelom iz proračunskih sredstava za znanstvene programe i projekte i nisu poduzete mjere u cilju reguliranja načina financiranja troškova poslovanja Zaklade.

Ministarstvo je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

- 1.2. *Vezano uz naplatu potraživanja od najma stanova koje koriste znanstveni novaci te usklađivanja prava korištenja navedenih stanova, Ministarstvo u očitovanju obrazlaže da, u suradnji s Općinskim državnim odvjetništvom, nastavlja sređivanje stanja na lokaciji Borovje u smislu postupaka iseljavanja protupravno useljenih osoba kao i naplate potraživanja s pripadajućim kamatama za sve vrste nenaplaćenih potraživanja (naknada za neostvarenu dobit za najam, naplata režijskih troškova koje je Ministarstvo kao vlasnik objekta moralo plaćati i slično). Vezano uz planiranje rashoda za plaće zaposlenih u školama i rashoda međumjesnog javnog prijevoza učenika srednjih škola, Ministarstvo obrazlaže da se pri planiranju potrebnih sredstava za 2014. moralo pridržavati zadanih limita Ministarstva financija za izradu državnog proračuna za isplatu materijalnih prava zaposlenih u školstvu kao i za financiranje međumjesnog prijevoza učenika srednjih škola. Nadalje, navodi da su u 2013. ušli u proces otkazivanja granskih kolektivnih ugovora s namjerom da se sa socijalnim partnerima dogovore oko mogućih ušteda te su računajući na to planirali manje rashode. Kako dogovor po pitanju dodatka na plaće nije postignut kako je planirano, nisu ostvarene planirane uštede. Također, jedan od razloga povećanja navedenih rashoda je što je u travnju 2014. povećana stopa doprinosa za zdravstveno osiguranja s 13,0 % na 15,0 % te su zbog toga bila potrebna dodatna sredstva što Ministarstvo nije moglo predvidjeti krajem 2013. Nadalje navodi da su i sredstava za prijevoz planirana u nešto manjem iznosu jer se odluke o sufinanciranju odnosno financiranju prijevoza donose za određeno trajanje školske godine u okviru tekuće godine pa je stoga moguće da dođe do određenih ušteda.*

*Vezano uz evidentiranje nekretnina u poslovnim knjigama, Ministarstvo ističe da će nekretninu na Marulićevom trgu 19 evidentirati u 2015.*

*Vezano uz nadzor nad korištenjem proračunskih sredstava, Ministarstvo navodi da je u 2015. Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva (Narodne novine 17/15) ustrojilo Službu za proračun i financijsko upravljanje i kontrolu s dva radna mjesta na poslovima financijskog upravljanja i kontrola (1) i nadzora (1), koja su još upražnjena, međutim i uz postojeće po jedno radno mjesto na ovim poslovima i dalje predstavlja nedostatan kadar za obavljanje ovih poslova, naročito s obzirom na broj korisnika niže razine Ministarstva. Nadalje navodi da unatoč tome Ministarstvo nastoji u što većoj mjeri obavljati nadzor i kontrolu na licu mjesta.*

## 2. Računovodstveno poslovanje

### 2.1. Ministarstvo vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Ustrojene su poslovne knjige i sastavljeni propisani financijski izvještaji.

U pojedinim slučajevima, u poslovnim knjigama rashodi nisu evidentirani u razdoblju na koje se odnose i na računima propisanim Računskim planom.

Dio rashoda za pomoć za međumjesni prijevoz učenika srednjih škola te dio rashoda za sufinanciranje zakupa sportske dvorane Arena u Zagrebu, nisu evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, odnosno nisu evidentirani u skladu s modificiranim računovodstvenim načelom nastanka događaja. U poslovnim knjigama za 2014. je evidentiran dio rashoda za pomoć za međumjesni prijevoz učenika srednjih škola u iznosu 95.470.379,00 kn koji se odnose na 2013., a dio rashoda u iznosu 36.670.748,00 kn koji je nastao u 2014. je evidentiran u poslovnim knjigama za 2015. Rashodi za sufinanciranje zakupa sportske dvorane Arena u Zagrebu, evidentirani su u 2014. u iznosu 37.615.453,00 kn, od čega se na rashode nastale u 2013. (razlika obračuna za razdoblje srpanj - rujanj 2013. i zakupnina za četvrti kvartal 2013.) odnosi 8.664.605,00 kn. Rashode nastale u 2013. je trebalo evidentirati u godini nastanka rashoda (obveze), odnosno u poslovnim knjigama za 2013.

Financijska potpora znanstvenom institutu u inozemstvu za 2014. u iznosu 520.719,00 kn (68.000 EUR) je evidentirana na računu ostale tekuće donacije u okviru aktivnosti Program posebne visokoobrazovne, znanstvene i tehničke suradnje, a potpora za prethodne godine u iznosu 500.252,00 kn (65.697,50 EUR) koja se odnosi na dio neispłaćenih potpora zbog nedostatka sredstava od 2010. do 2013., je evidentirana u okviru aktivnosti Hrvatski kvalifikacijski okvir na računu ostale računalne usluge te na računu ostale slične naknade za rad. Potpora se isplaćuje na temelju pisma namjere iz 1995. prema kojem se tadašnje Ministarstvo znanosti i tehnologije obvezalo, u cilju privremenog ili povremenog smještaja dodiplomskih i poslijediplomskih studenata, istraživača i znanstvenika iz Republike Hrvatske koji dolaze na studijski boravak u Republiku Austriju, osigurati 700.000 ATS godišnje na ime troškova održavanja zgrade koju koristi Institut, a Institut se obvezao osigurati besplatnu uporabu pet soba za smještaj istraživača iz Republike Hrvatske koji borave u Republici Austriji radi istraživanja i znanstvenog rada, kao i besplatnu uporabu pet mjesta za studente stipendiste Vlade Republike Hrvatske.



Institut se također obvezao hrvatskim studentima austrijskim stipendistima osigurati u zgradi prioritet u rješavanju smještaja za vrijeme studija, za koji smještaj su studenti dužni plaćati odgovarajuću naknadu. Natječaj za smještaj studenata u Institutu prije početka akademske godine objavljuje Ministarstvo. U pismu namjere nema odredbi o obvezi dostavljanja izvješća o utrošku sredstava. Institut dobivena sredstva ne pravda računima, nego u zahtjevu za doznaku sredstava navodi iznose rashoda za četiri vrste namjene (stanarina 23.400 EUR, stipendije 17.600 EUR, režijski troškovi 16.000 EUR i troškovi predavanja, tribina i slično 11.000 EUR).

Odredbom članka 21. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11), koji je bio na snazi do 25. listopada 2014., odnosno članka 20. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14) koji je stupio na snagu 25. listopada 2014., između ostalog je propisano da se rashodi iskazuju uz primjenu modificiranog računovodstvenog načela nastanka događaja, što znači da se priznaju na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose, neovisno o plaćanju.

Odredbom članka 22. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, Računskim planom su utvrđene brojčane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima su proračun i proračunski korisnici obvezni knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode/primitke i rashode/izdatke.

Navedeno je propisano i odredbom članka 21. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, koji je stupio na snagu 25. listopada 2014.

Prema evidencijama stručnih službi Ministarstva, od siječnja 2007. do listopada 2013., za provođenje znanstvenih projekata znanstvenim ustanovama su uplaćena financijska sredstva u iznosu 1.505.817.240,00 kn. Za znanstvene projekte koji su do konca listopada 2013. financirani putem Ministarstva, rok za dostavu izvještaja o provedbi projekata bio je do sredine siječnja 2014., a produžen je do sredine prosinca 2014. Rok za povrat neutrošenih ili neopravdanih sredstava doznačenih ustanovama za provedbu projekata, bio je do konca 2014. Sredstva doznačena za financiranje znanstvenih projekata u iznosu 1.654.115,00 kn nisu opravdana do konca 2014. U poslovnim knjigama Ministarstva sa stanjem koncem 2014., nisu evidentirana potraživanja od ustanova za neopravdana sredstva u iznosu 1.654.115,00 kn i obveze prema državnom proračunu u istom iznosu. Početkom 2015., Ministarstvo je od znanstvenih ustanova zatražilo povrat neopravdanih sredstava, što do konca svibnja 2015. uglavnom nije učinjeno te je potrebno poduzeti mjere naplate.

Državni ured za reviziju nalaže evidentiranje rashoda te imovine i obveza u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. S obzirom da se financijska potpora temelji na dokumentu iz 1995. i da je određena u sada nepostojećoj valuti te da su u zahtjevu za doznaku sredstava navedene i stipendije studentima koje u pismu namjere nisu određene, Državni ured za reviziju predlaže urediti odnose između Ministarstva i Instituta, osobito u dijelu koji se odnosi na iznos i namjenu sredstava potpore te dostavljanje izvješća o namjenskom utrošku sredstava. Nadalje, nalaže evidentirati navedenu potporu u okviru jedne aktivnosti i na propisanom računu Računskog plana radi jednostavnijeg praćenja rashoda i kontrole namjenskog trošenja sredstava.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama Ministarstva sa stanjem početkom 2015., evidentirati potraživanja od znanstvenih ustanova za neopravdana sredstva u iznosu 1.654.115,00 kn i obveze prema državnom proračunu u istom iznosu. Također, nalaže poduzimanje odgovarajućih mjera u cilju naplate navedenih potraživanja.

- 2.2. *U očitovanju Ministarstvo navodi da se sufinanciranje Hrvatskog povijesnog instituta (HPI) u Beču odvija u vidu potpore radu i djelovanju na godišnjoj razini u iznosu 68.000 EUR. Ministarstvo kao pravni slijednik bivšeg Ministarstva znanosti i tehnologije RH navedena sredstva isplaćuje temeljem Pisma namjere iz 1995., jer smatra da navedeno Pismo ima sve elemente Sporazuma. Nadalje navodi da je temeljem Pisma namjere HPI obvezan osigurati: pet soba tijekom tekuće akademske godine za besplatni smještaj istraživača iz Republike Hrvatske, gostujućih profesora i slično te za potrebe smještaja studenata državljana Republike Hrvatske koji su upisani na preddiplomske, diplomske ili poslijediplomske studije na Sveučilištu u Beču. Također navodi da Ministarstvo jednom godišnje raspisuje natječaj za besplatni smještaj studenata za narednu akademsku godinu. Nadalje navodi da je u pripremi novi tekst Sporazuma o međusobnim pravima i obvezama te je Ministarstvo nastojalo podmiriti postojeće nepodmirene obveze.*

### 3. Rashodi

- 3.1. Rashodi Ministarstva u užem smislu su ostvareni u iznosu 8.563.207.947,00 kn. Prema vrstama rashoda, vrijednosno najznačajniji se odnose na rashode za zaposlene u iznosu 7.139.714.131,00 kn, pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 547.067.057,00 kn, materijalne rashode u iznosu 329.695.478,00 kn te tekuće donacije u iznosu 267.878.819,00 kn. U okviru materijalnih rashoda, vrijednosno značajniji se odnose na naknade troškova zaposlenima u iznosu 199.732.670,00 kn, ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu 65.489.582,00 kn te rashode za usluge u iznosu 60.566.383,00 kn.

- Rashodi za naknade na temelju ugovora o djelu

U okviru aktivnosti Administracija i upravljanje, na temelju ugovora o djelu zaključenih s 35 vanjskih izvršitelja, ostvareni su rashodi u iznosu 1.285.873,00 kn. Vrijednosno značajniji dio navedenih rashoda u iznosu 694.433,00 kn ili 54,0 % se odnosi na ugovore zaključene sa sedam izvršitelja koji su obavljali pravne poslove vezane uz izradu pravilnika i odluka iz djelokruga Ministarstva, izradu očitovanja vezano uz ocjenu ustavnosti pojedinih zakona i drugih propisa te rješavanje zahtjeva za pravo na pristup informacijama; poslove koordiniranja projekta integriranih škola te stručne i upravne poslove vezane uz stipendiranje učenika; sudjelovanje u kolektivnim pregovorima u sustavu osnovnoškolskih ustanova, srednjoškolskih ustanova te znanosti i visokog školstva i pripremu očitovanja, bilješki i mišljenja u pogledu problematike radnih odnosa u sustavima osnovnoškolskih i srednjoškolskih ustanova te znanosti i visokog obrazovanja; kompletiranje i unos u sustav ulaznih računa i usklađivanje knjigovodstvenih evidencija; administrativne poslove za potrebe Uprave za standard, strategije i posebne programe; poslove vezane uz obračun plaća, obrade predmeta vezanih uz sudske presude školskih ustanova te kontrolu i plaćanje jubilarnih nagrada zaposlenicima osnovnih i srednjih škola.

Navedeni poslovi su najvećim dijelom obavljani neprekidno u razdoblju dužem od jedne godine, a ugovori su zaključivani mjesečno. Odredbom članka 3. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine 92/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 49/11, 150/11, 34/12 i 49/12 - pročišćeni tekst, 37/13 i 38/13) je propisano da poslove u državnim tijelima obavljaju državni službenici i namještenici. Državni službenici su osobe koje u državnim tijelima kao redovito zanimanje obavljaju poslove iz djelokruga tih tijela, a namještenici su osobe koje u državnim tijelima rade na pomoćno - tehničkim poslovima i ostalim poslovima čije je obavljanje potrebno radi pravodobnog i kvalitetnog obavljanja poslova iz djelokruga državnih tijela. Odredbama članaka 52. i 61. navedenog Zakona, propisano je da se izabran kandidat prima u državnu službu rješenjem čelnika tijela ili službene osobe u opisu poslova koje je rješavanje o tome, sukladno propisima o ustrojstvu državnih tijela. Za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, a koji nisu trajnijeg karaktera, kao i radi zamjene duže vrijeme odsutnog službenika, osobe se mogu primiti u državnu službu na određeno vrijeme dok traju privremeni poslovi ili poslovi čiji se opseg privremeno povećao, odnosno do povratka odsutnog službenika, a što može trajati najviše godinu dana. Nadalje, prema odredbi članka 61. stavka 2. navedenog Zakona, za prijam u državnu službu na određeno vrijeme za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, potrebno je prethodno odobrenje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

Pojedini poslovi iz redovne djelatnosti Ministarstva koji su poslovi državnih službenika nisu mogli biti povjereni izvršiteljima usluga na temelju ugovora o djelu. Odredbom članka 62. navedenog Zakona, propisano je da se pojedini poslovi koji se obavljaju u državnom tijelu, osim poslova koje obavljaju državni službenici iz članka 3. stavka 2. navedenog Zakona, mogu na temelju ugovora o djelu povjeriti pružateljima stručnih usluga izvan državne službe. Također je propisano da izdaci za pružatelje usluga na temelju ugovora o djelu ne smiju prelaziti 2,0 % ukupnog iznosa sredstava za osnovne plaće s doprinosima u tekućoj godini osiguranim za to tijelo.

Rashodi za plaće za redovan rad s doprinosima zaposlenika Ministarstva u užem smislu su planirani u iznosu 41.328.602,00 kn, a rashodi za naknade izvršiteljima usluga na temelju ugovora o djelu su ostvareni u okviru aktivnosti Administracija i upravljanje u iznosu 1.285.873,00 kn i iznose 3,1 % sredstava osiguranih za osnovne plaće s doprinosima zaposlenika Ministarstva u užem smislu te su veći od propisanog iznosa.

Državni ured za reviziju nalaže postupati u skladu s odredbama Zakona o državnim službenicima.

- Pomoći za financiranje i sufinanciranje troškova javnog međumjesnog prijevoza učenika srednjih škola

U okviru rashoda za pomoći u iznosu 547.067.057,00 kn, evidentirani su rashodi za financiranje i sufinanciranje troškova javnog međumjesnog prijevoza učenika srednjih škola u iznosu 350.284.344,00 kn.

U prosincu 2013. te u kolovozu 2014., Vlada Republike Hrvatske je donijela Odluke o sufinanciranju i financiranju međumjesnog javnog prijevoza za redovite učenike srednjih škola.

Na temelju navedenih Odluka, Ministarstvo jedinicama područne (regionalne) samouprave i Gradu Zagrebu mjesečno osigurava sredstva za troškove prijevoza učenika, koji srednju školu pohađaju na njihovom području, u iznosu koji odgovara 75,0 % cijene mjesečne učeničke karte za vlak i autobus, a najviše do visine mjesečnog limita za tu jedinicu područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb.

Uputama o načinu provođenja Odluka o sufinanciranju/financiranju međumjesnog javnog prijevoza za redovite učenike srednjih škola, koje je u 2014. donijelo Ministarstvo, propisano je da su osnivači škola obvezni koordinirati sve subjekte u procesu ostvarivanja prava iz Odluke (prijevoznike, škole i učenike) te osigurati učinkovitu provedbu Odluke. Način obračuna, rokove i načine plaćanja, s prijevoznicima ugovaraju osnivači srednjoškolskih ustanova koji su također obvezni kontrolirati račune prijevoznika. Od rujna 2014., učenici koji su članovi kućanstva koje je korisnik zajamčene minimalne naknade ili pomoći za uzdržavanje ili članovi kućanstva na poplavljenim područjima Vukovarsko-srijemske županije, imaju pravo na financiranje 100,0 % cijene mjesečne karte.

Na temelju zahtjeva za doznaku sredstava za prijevoz učenika srednjih škola, Ministarstvo doznava županijama i Gradu Zagrebu financijska sredstva, kao pomoći unutar općeg proračuna. U priloženoj dokumentaciji su računi prijevoznika s popisom učenika koji su iskoristili pravo na sufinanciranje.

Na računu rashoda i obveza za 2014., nisu evidentirani rashodi i obveze za pomoći učenicima za prijevoz u svibnju, lipnju, rujnu, listopadu, studenome i prosincu 2014., na području Grada Zagreba i Zagrebačke županije. Prijevoz učenika su obavila dva prijevoznika iz Samobora. Do svibnja 2014. Ministarstvo je sredstva za pomoći doznavačvalo na račun Grada Zagreba i Zagrebačke županije, koji su sredstva uplaćivali na račun prijevoznika, na temelju računa koje je ispostavio prijevoznik. Prijevoznici su od učenika naplaćivali puni iznos cijene karte, a nakon primitka sredstava od Grada Zagreba i Zagrebačke županije, učenicima su isplaćivali iznose pomoći.

Na temelju informacija roditelja učenika o različitoj visini cijene prijevozne karte koju plaća učenik (niža cijena) u odnosu na cijenu karte na računima ispostavljenim Gradu Zagrebu i Zagrebačkoj županiji (više cijene), Ministarstvo je obustavilo doznaku sredstava za dva prijevoznika koji su obavljali prijevoz na području Grada i Zagrebačke županije te od Grada Zagreba i Zagrebačke županije zatražilo provjeru stvarne cijene karata od svih škola, čiji učenici koriste usluge prijevoza navedena dva prijevoznika.

O sumnjama na nepravilnosti u vezi visine cijene karata za prijevoz učenika srednjih škola kod dva prijevoznika iz Samobora, Ministarstvo je dopisom od 19. prosinca 2014. obavijestilo Državno odvjetništvo Republike Hrvatske. Nakon izvršene kontrole koju su obavili Grad Zagreb i Zagrebačka županija, utvrđeno je da su za šest mjeseci 2014. (svibanj, lipanj, rujan, listopad, studeni i prosinac) prijevoznici ispostavili račune Gradu Zagrebu za prijevoz učenika u iznosu 4.367.528,00 kn, umjesto 2.217.229,00 kn, što je više za 2.150.299,00 kn. Zagrebačkoj županiji su ispostavljeni računi u iznosu 2.744.425,00 kn, umjesto 1.314.238,00 kn, što je više za 1.430.187,00 kn. Ukupno su za 2014. uvećani računi za 3.580.486,00 kn.

Zbog provođenja kontrola u cilju utvrđivanja ispravnog iznosa pomoći za prijevoz učenika, Ministarstvo je za razdoblje svibanj-prosinac 2014. obustavilo isplate pomoći Gradu Zagrebu i Zagrebačkoj županiji za učnički prijevoz. U navedenom razdoblju učenici su plaćali punu cijenu prijevoza.

Pomoć za sufinanciranje učničkog prijevoza za razdoblje svibanj-prosinac 2014. u iznosu 3.531.467,00 kn (iznos utvrđen na temelju stvarnih cijena s učničkih markica) isplaćena je u ožujku 2015., dijelom na račun Zagrebačke županije, a u travnju 2015. na račun Grada Zagreba. Od 2015., isplatu pomoći na račune roditelja ili skrbnika učenika, umjesto prijevoznika dužni su obavljati Grad Zagreb, odnosno Zagrebačka županija.

Prijevoznici u drugim županijama umanjuju cijenu prijevoza za iznos financiranja i sufinanciranja prodajom prijevozne karte učeniku, a nakon toga upućuju zahtjev županiji za doznaku sredstava.

S obzirom da postojeći sustav kontrola u okviru financiranja i sufinanciranja prijevoza učenika nije pouzdan, Državni ured za reviziju predlaže uspostavu učinkovitijeg sustava kontrola koji će rizik mogućih nepravilnosti svesti na najmanju moguću mjeru. Također predlaže primjenu neposrednog uvida radi kontrole pravilnosti obračuna iznosa financiranja i sufinanciranja prijevoza učenika.

- Financiranje programa Hrvatske zaklade za znanost

U okviru tekućih donacija ostvarenih u iznosu 267.878.819,00 kn, na financiranje znanstvenih programa i projekata putem Hrvatske zaklade za znanost (dalje u tekstu: Zaklada) se odnosi 79.000.000,00 kn.

Na temelju odredbi Zakona o Hrvatskoj zakladi za znanost (Narodne novine 117/01, 45/09, 92/10 i 78/12), Zaklada objavljuje natječaje za znanstvene programe i projekte u skladu s nacionalnim strateškim dokumentima za razvoj znanosti, provodi postupak prijave, vrednovanja, nadzora i evaluacije financiranih programa i projekata.

Do konca listopada 2013. financiranje i druge poslove vezane uz znanstvene programe i projekte je obavljalo Ministarstvo. Prema evidencijama stručnih službi Ministarstva, od siječnja 2007. do listopada 2013., za provođenje znanstvenih projekata znanstvenim ustanovama su uplaćena financijska sredstva u iznosu 1.505.817.240,00 kn. Prema ciljevima programa Ulaganje u znanstveno-istraživačku djelatnost, razlozi za financiranje znanstvenih projekata, između ostaloga, bili su razvijanje i zaštita intelektualnog vlasništva te inovacije i unapređenja pogodna za komercijalnu upotrebu. Ministarstvo nema evidenciju o učincima financiranih znanstvenih programa i projekata, odnosno broju zaštićenih intelektualnih vlasništava te unapređenjima i inovacijama pogodnim za komercijalnu upotrebu.

Od studenoga 2013., financiranje znanstvenih projekata, umjesto putem Ministarstva, obavlja se putem Zaklade. Za navedenu namjenu Ministarstvo je Zakladi u 2013. uplatilo 40.000.000,00 kn i u 2014. iznos 79.000.000,00 kn, ukupno 119.000.000,00 kn.

Iz financijskih izvještaja o poslovanju Zaklade za 2014. je vidljivo da sa stanjem na dan 31. prosinca 2014. vrijednost financijske imovine Zaklade iznosi 114.817.463,00 kn, od čega se na novac u banci i blagajni odnosi 22.021.050,00 kn te na depozite kod poslovnih banaka 92.700.000,00 kn. Od deponiranih sredstava Zaklada je u 2014. ostvarila prihode od kamata u iznosu 1.227.114,00 kn.

Financijskim planom Ministarstva za 2015., za financiranje aktivnosti Razvoj Hrvatske zaklade za znanost, planirano je 79.000.000,00 kn.

S obzirom da sredstva državnog proračuna uplaćena Zakladi u 2013. i 2014. nisu namijenjena deponiranju u poslovnim bankama te da vrijednost financijske imovine Zaklade koncem 2014. iznosi 114.817.463,00 kn, u cilju ekonomičnijeg i svrhovitijeg raspolaganja proračunskim sredstvima, Državni ured za reviziju predlaže utvrditi stvarno stanje ugovorenih i financiranih znanstvenih projekata do konca 2014. te iznos i dinamiku uplata za 2015. uskladiti sa stvarnim potrebama financiranja znanstvenih programa i projekata koje su ugovorene sa znanstvenim ustanovama, odnosno voditeljima projekata.

- Financiranje poticanja i realizacije programa javnih potreba u sportu

Za financiranje javnih potreba u sportu u 2014. ostvareni su prihodi od igara na sreću u iznosu 113.921.117,00 kn. Iz prethodne godine, za ovu namjenu su prenesena sredstva u iznosu 29.515.939,00 kn te su ukupno raspoloživa sredstva iznosila 143.437.056,00 kn. U 2014. je utrošeno 113.551.762,00 kn te neutrošena sredstva koja se prenose u iduću godinu iznose 29.885.294,00 kn.

Za financiranje poticanja i realizacije programa javnih potreba u sportu na državnoj razini i za potrebne materijalne rashode vezane uz realizaciju tih programa koji se provode putem Hrvatskog olimpijskog odbora (dalje u tekstu: HOO), od siječnja do kolovoza 2014. su ostvareni rashodi u iznosu 73.243.740,00 kn, a od rujna do prosinca 2014. u iznosu 24.939.490,00 kn, ukupno 98.183.230,00 kn, koliko je i planirano. Rashodi su u cijelosti financirani prihodima od igara na sreću.

Odluku o raspodjeli financijskih sredstava Hrvatskom olimpijskom odboru za 2014. donio je ministar.

Programi javnih potreba u sportu, do konca kolovoza 2014. financirani su prihodima od igara na sreću na temelju Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2014. godinu (Narodne novine 151/13). Prema navedenoj Uredbi, onima koji promiču razvoj sporta pripada 30,96 % prihoda od igara na sreću. Raspoređuju se za aktivnosti Poticanje programa javnih potreba sporta (HOO) 86,79 % prihoda, Poticanje bavljenja sportom invalidnih osoba – Hrvatski paraolimpijski odbor 6,94 %, Hrvatski školski sportski savez 3,86 %, Hrvatski sportski savez gluhih 1,45 % i za Hrvatski akademski sportski savez 0,96 % prihoda.

Na temelju prijedloga Ministarstva, Vlada Republike Hrvatske je koncem srpnja 2014. donijela Uredbu o izmjeni Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2014. (Narodne novine 94/14), koja je stupila sa snagom početkom kolovoza 2014. U obrazloženju izmjene Uredbe je navedeno da dotadašnja raspodjela sredstava značajno onemogućuje provedbu programskog financiranja javnih potreba u sportu na državnoj razini koja bi se temeljila na dostavljenim planovima i programima s jasno definiranim kriterijima namjenske raspodjele sredstava.

Prema navedenoj Uredbi, umjesto dotadašnjih pet aktivnosti, s određenom udjelima u prihodima od igara na sreću, programi javnih potreba u sportu na državnoj razini se financiraju putem jedne aktivnosti. Nakon stupanja na snagu Uredbe o izmjeni Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2014., u sustavu državne riznice je otvorena nova aktivnost A557047 - Programi javnih potreba u sportu na državnoj razini. Od kolovoza do prosinca 2014. sredstva za financiranje javnih potreba u sportu su HOO-u doznačena za obveze koje proizlaze iz programa HOO.

Prema odredbi članka 2. Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12 i 94/13), Nacionalnim programom sporta se utvrđuju ciljevi i zadaće razvoja sporta, aktivnosti potrebne za provedbu tih ciljeva i zadaća te određuju nositelji razvoja i mjere kontrole njegove provedbe. Nacionalni program sporta donosi Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske za razdoblje od osam godina. Zakonom nije određen rok u kojem treba donijeti navedeni program. Sredstva za provedbu Nacionalnog programa sporta osiguravaju se u državnom proračunu u razdjelu ministarstva nadležnog za poslove sporta.

Financiranje programa javnih potreba u sportu u 2014. nije provedeno na temelju Godišnjeg programa provedbe Nacionalnog programa sporta. Godišnji program provedbe obvezno je donijeti Nacionalno vijeće za sport, na temelju Nacionalnog programa sporta, a do konca svibnja 2015., Nacionalni program sporta nije donesen.

S obzirom da se sredstva za provedbu Nacionalnog programa sporta osiguravaju u razdjelu Ministarstva, Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje aktivnosti za njegovo donošenje.

- 3.2. *Vezano uz naknade prema ugovorima o djelu, Ministarstvo ističe kako se u nekim slučajevima radilo o vrlo specifičnim i sa stručnog aspekta vrlo zahtjevnim poslovima koje je u okviru širokog djelokruga samog Ministarstva trebalo i odraditi, a uz nedostatak državnih službenika i zabrane zapošljavanja u državnoj službi pojavila se potreba za takvim angažmanom vanjskih suradnika. Nadalje navodi kako je Ministarstvo poduzelo mjere smanjenja takvog angažmana što će biti vidljivo u sljedećim razdobljima.*

*Vezano uz pomoći za financiranje i sufinanciranje troškova javnog međumjesnog prijevoza učenika srednjih škola, Ministarstvo navodi kako kontinuirano radi na osiguranju učinkovitijeg i djelotvornijeg funkcioniranja sustava financijskog upravljanja i kontrola te poboljšanju svih faza procesa prijevoza učenika srednjih škola. Ističe da u tom procesu obveze imaju i osnivači, kao ugovorne strane u procesu te da i osnivači moraju voditi brigu o namjenskom korištenju doznačenih sredstava od strane Ministarstva. Kako bi osnivači mogli temeljitije obavljati računске i suštinske kontrole, odnosno učenike u prijevozu, obračun prijevoznika i same cijene mjesečnih učeničkih karata, osmišljeni su tipizirani obrasci za popise učenika koje prijevoznici dostavljaju uz račune osnivačima. Kako Ministarstvo pridržava pravo praćenja utroška financijskih sredstava doznačenih za sufinanciranje, odnosno financiranje prijevoza učenika srednjih škola u bilo kojoj fazi procesa može preispitati namjensko korištenje sredstava, kako kod osnivača, tako i kod prijevoznika kao krajnjeg korisnika sredstava državnog proračuna. Ističe kako se potreba za poboljšanjem procesa kontrola prije svega treba odnositi na kontrole koje provode osnivači.*

Nadalje navodi da kontrola Ministarstva ne predstavlja cjelovitu kontrolu procesa prijevoza učenika srednjih škola nego samo njegov dio i doprinos unutarnjih kontrola kojim Ministarstvo nastoji osigurati zakonito, namjensko i svrhovito trošenje proračunskih sredstava jer smatra neprihvatljivim samo izvršavati plaćanja po zahtjevima osnivača.

Vezano uz financiranje programa Zaklade, Ministarstvo navodi da je početkom 2015. poduzelo mjere s ciljem reguliranja načina financiranja troškova poslovanja Zaklade, s obzirom da je istoj, temeljem Odluke o financiranju razvoja Hrvatske zaklade za znanosti u 2015., od 27. ožujka 2015. odobreno da maksimalno do 7,0 % ukupno dodijeljenih sredstava u 2015. iskoristi za podmirenje osnovnih troškova poslovanja, odnosno za rashode za zaposlene, materijalne i financijske rashode te ostale rashode. Nadalje navodi da se prilikom utvrđivanja maksimalnog iznosa trošenja sredstava Zaklade u navedene svrhe vodilo financijskim izvješćem Zaklade za 2014. i realnim potrebama Zaklade sukladno financijskom planu Zaklade za 2015. Ujedno napominje da je Zaklada osnovana sukladno Zakonu o zakladama i fondacijama (Narodne novine 36/95 i 64/01) te da je temeljem tog Zakona Ministarstvo zatražilo da Zaklada sredstva dodijeljena putem Ministarstva troši namjenski za programe i projekte Zaklade u skladu s načelom javne odgovornosti. Također navodi da Zaklada Ministarstvu dostavlja kvartalna izvješća o utrošku akumuliranih sredstava te sredstava dodijeljenih u tekućoj godini te da je Ministarstvo dodatno zatražilo pojašnjenje plana raspolaganja akumuliranim sredstvima Zaklade. Obrazlaže da je do akumulacije sredstava došlo, jer Zaklada nije dužna na kraju proračunske godine vraćati sredstva u državni proračun već ista može prenijeti u narednu proračunsku godinu. Imajući to u vidu Zaklada je u 2013. i 2014. odobrila financiranje preko 430 znanstvenih projekata koji se trenutno financiraju iz akumuliranih sredstava. S obzirom na navedeno, očekuje se da će se do 2017. sva akumulirana sredstva utrošiti na financiranje znanstvenih projekata javnih znanstvenih ustanova, čime Zaklada ispunjava svoju zakladnu svrhu. Ministarstvo navodi da će i dalje, s obzirom na činjenicu da je Zaklada sukladno Zakonu o Hrvatskoj zakladi za znanost centralno mjesto za financiranje znanstvenih projekata, ulagati u rad Zaklade s ciljem razvoja znanosti. Napominje da je Zaklada dužna Ministarstvu financija podnositi redovita godišnja financijska izvješća o potrošnji sredstava, a Hrvatskom saboru izvješće o svom radu.

Vezano uz financiranje poticanja i realizacije programa javnih potreba u sportu Ministarstvo u očitovanju navodi da je financiranje javnih potreba u sportu na državnoj razini provedeno u skladu s odredbama članka 75. Zakona o sportu te da navedenim Zakonom nije propisano da se financiranje javnih potreba u sportu iz članka 75. provodi na temelju Godišnjeg programa provedbe Nacionalnog programa sporta.



### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Ministarstva za 2014. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacija vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - Revizijom obavljenom za 2013. su utvrđene nepravilnosti koje se odnose na planiranje rashoda za plaće u školama i za financiranje međumjesnog javnog prijevoza učenika srednjih škola, cjelovitost popisa imovine i obveza, usklađenje podataka o imovini u poslovnim knjigama s podacima dostavljenim u registar državne imovine, rashode za pružatelje stručnih usluga na temelju ugovora o djelu, financiranje troškova poslovanja Zaklade i povlačenje sredstava iz državnog proračuna za financiranje znanstvenih projekata te organiziranje izravnog nadzora korištenja proračunskih sredstava kod korisnika niže razine. Navedene nepravilnosti su ponovljene i u 2014. (točka 1. Nalaza)
  - U pojedinim slučajevima, rashodi nisu evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima u razdoblju na koje se odnose, što nije u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. U poslovnim knjigama za 2014. je evidentiran dio rashoda za pomoć za međumjesni prijevoz učenika srednjih škola u iznosu 95.470.379,00 kn te rashodi za sufinanciranje zakupa sportske dvorane Arena u Zagrebu u iznosu 8.664.605,00 kn koji se odnose na 2013., a dio rashoda za pomoć za međumjesni prijevoz učenika srednjih škola u iznosu 36.670.748,00 kn koji je nastao u 2014. je evidentiran u poslovnim knjigama za 2015. U poslovnim knjigama Ministarstva sa stanjem koncem 2014. nisu evidentirana potraživanja od znanstvenih ustanova za neopravdana sredstva u iznosu 1.654.115,00 kn i obveze prema državnom proračunu u istom iznosu. (točka 2. Nalaza)
  - Rashodi za naknade na temelju ugovora o djelu su ostvareni u iznosu 1.285.873,00 kn, što je 3,1 % sredstava osiguranih za osnovne plaće s doprinosima zaposlenika Ministarstva. Odredbom članka 62. Zakona o državnim službenicima je propisano da izdaci za usluge na temelju ugovora o djelu ne smiju prelaziti 2,0 % ukupnog iznosa sredstava za osnovne plaće s doprinosima u tekućoj godini osiguranim za to tijelo. Pojedine poslove iz djelokruga Ministarstva su obavljali vanjski suradnici na temelju ugovora o djelu, što nije u skladu s odredbama Zakona o državnim službenicima. Navedeni poslovi su obavljani neprekidno u razdoblju dužem od jedne godine (poslovi trajnijeg karaktera). (točka 3. Nalaza)

4. Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove, koji se odnose na sustav obrazovanja, znanosti i sporta te razvitak znanstvene i tehnologijske djelatnosti, razvitak znanosti i primjenu znanstvenih dostignuća u pojedinim područjima, razvoj i unaprjeđenje sporta i tjelesne kulture, financiranje sportskih programa i razvoja sporta te druge poslove iz nadležnosti. Zakonski predstavnik Ministarstva od 23. prosinca 2011. do 11. lipnja 2014. je bio doc. dr. sc. Željko Jovanović, a od 18. lipnja 2014. je prof. dr. sc. Vedran Mornar. U državnom proračunu, u okviru razdjela Ministarstva, planirana su sredstva za Ministarstvo u užem smislu, sveučilišta i veleučilišta, javne institute, Poslovno inovacijsku agenciju Republike Hrvatske-Bicro, Državni zavod za intelektualno vlasništvo te agencije i ostale javne ustanove u znanosti, obrazovanju i sportu. Tijekom 2014., Ministarstvo u užem smislu je provodilo 121 aktivnost u okviru devet programa. Vrijednosno značajniji programi su Osnovnoškolsko obrazovanje, Srednješkolsko obrazovanje, Ulaganje u znanstveno istraživačku djelatnost, Razvoj sporta i Razvoj odgojno obrazovnog sustava. Osnovni ciljevi programa su održiva kvaliteta odgojno - obrazovnog sustava, razvoj znanosti kao pokretača dugoročnog gospodarskog i društvenog razvoja te održiva kvaliteta sustava sporta. Koncem 2014. u Ministarstvu je bilo 434 zaposlenika (319 službenika i namještenika, 107 učitelja i lektora u inozemstvu te osam dužnosnika). Financijski plan Ministarstva za 2014. je iznosio 8.682.973.379,00 kn. U 2014. su ostvareni prihodi i primici Ministarstva u užem smislu u iznosu 8.562.757.082,00 kn, rashodi u iznosu 8.563.207.947,00 kn te manjak prihoda u iznosu 450.865,00 kn. Vrijednosno najznačajniji rashodi se odnose na rashode za zaposlene u iznosu 7.139.714.131,00 kn ili 83,4 % ukupnih rashoda, pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 547.067.057,00 kn ili 6,4 % ukupnih rashoda te materijalne rashode u iznosu 329.695.478,00 kn ili 3,9 % ukupnih rashoda. Potraživanja su koncem 2014. iznosila 266.935.056,00 kn, a vrijednosno najznačajnija u iznosu 170.292.446,00 kn se odnose na potraživanja od Sveučilišta Mostar za plaćene kamate i otplatu glavnice po kreditu koji je iskoristilo Sveučilište Mostar za kapitalna ulaganja, potraživanja iz državnog proračuna za neutrošena sredstva prihoda ostvarenih od igara na sreću u iznosu 48.427.260,00 kn te potraživanja za naknade za bolovanja i ozljede na radu u iznosu 46.757.998,00 kn. Ukupne obveze su iznosile 2.039.845.023,00 kn, od čega se na dugoročne obveze po kreditima za ulaganja u zgrade i opremu visokoškolskih ustanova (sastavnice sveučilišta u Zagrebu, Rijeci, Splitu, Dubrovniku i Osijeku te Studenstki centar Zagreb) odnosi 1.389.932.819,00 kn, obveze za zaposlene (plaće za prosinac 2014.) 648.987.711,00 kn i obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 924.493,00 kn. Dospjele obveze na koncu 2014. su iznosile 534.823,00 kn. Planirana vrijednost nabave za 2014. je iznosila 58.429.720,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Prema Izvješću o javnoj nabavi, u 2014. je zaključeno devet ugovora za nabavu roba i usluga ukupne vrijednosti 45.055.432,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, od čega je na temelju otvorenih postupaka javne nabave zaključeno pet ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti 32.998.370,00 kn, a putem pregovaračkih postupaka nabave bez prethodne objave je zaključeno četiri ugovora o nabavi usluga u vrijednosti 12.057.062,00 kn. Vrijednost bagatelne nabave roba, radova i usluga je iznosila 4.436.965,00 kn. Na temelju okvirnih sporazuma, koje je zaključio Državni ured za središnju javnu nabavu, ugovorena je nabava roba i usluga u vrijednosti 4.541.369,00 kn. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na nepostupanje prema nalogima ranije revizije, računovodstveno poslovanje te rashode, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.