



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Slavonski Brod

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

OPĆINA DAVOR

Slavonski Brod, kolovoz 2015.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O OPĆINI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2014.	9
	Ciljevi i područja revizije	9
	Metode i postupci revizije	9
	Nalaz za 2014.	10
III.	MIŠLJENJE	16



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Slavonski Brod

---

KLASA: 041-01/15-02/48  
URBROJ: 613-14-15-7

Slavonski Brod, 7. kolovoza 2015.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
OPĆINE DAVOR ZA 2014.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Općine Davor (dalje u tekstu: Općina) za 2014.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 13. travnja do 7. kolovoza 2015.

## I. PODACI O OPĆINI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13), utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Brodsko-posavske županije. Obuhvaća dva naselja s ukupno 3 015 stanovnika prema popisu iz 2011. Na području Općine su osnovana dva mjesna odbora kao oblik neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju o lokalnim poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život građana. Prema odredbi članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 - pročišćeni tekst), općine u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove koji se odnose na uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, zaštitu potrošača, zaštitu i unaprjeđenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području te druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje upravnih, stručnih te pomoćno-tehničkih poslova iz samoupravnog djelokruga Općine, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Općina je početkom i koncem 2014. imala tri zaposlenika. Općina nema proračunskih korisnika. Koncem 2014. ima vlasničke udjele u temeljnom kapitalu trgovačkog društva za proizvodnju i distribuciju vode u iznosu 1.064.700,00 kn ili 99,25 %, trgovačkom društvu za vodoopskrbu i odvodnju u iznosu 121.000,00 kn ili 1,54 %, te trgovačkom društvu za komunalne usluge u iznosu 20.000,00 kn ili 100,0 %. Statut i drugi opći akti su doneseni. Općinsko vijeće ima 13 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2014. i u vrijeme obavljanja revizije je načelnik Đuro Anđelković.

### Planiranje

Proračun, odluka o izvršavanju proračuna, te izmjene i dopune proračuna su doneseni u skladu s propisima. Proračunom su prihodi i rashodi planirani u iznosu 4.610.000,00 kn. Izmjenama i dopunama proračuna iz prosinca 2014., prihodi i primici su planirani u iznosu 8.834.863,00 kn što je za 4.224.863,00 kn ili 91,6 % više od planiranih proračunom, a rashodi u iznosu 8.767.000,00 kn što je 4.157.000,00 kn ili 90,2 % više od planiranih proračunom, te je planirano pokriće manjka prihoda iz prethodnih godina u iznosu 67.863,00 kn. Vrijednosno značajnije povećanje u odnosu na proračun se odnosi na prihode od pomoći od ostalih subjekata unutar općeg proračuna u iznosu 2.200.000,00 kn, primitke od zaduživanja u iznosu 2.001.863,00 kn, rashode za kapitalne pomoći u iznosu 2.500.000,00 kn te rashode za nabavu građevinskih objekata u iznosu 1.320.000,00 kn.

Prema odredbi članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), uz proračun se donosi projekcija za sljedeće dvije godine. Općina je uz proračun za 2014. donijela projekcije za 2015. i 2016. Prema spomenutim projekcijama, planirani su prihodi i rashodi za 2015. u iznosu 6.038.000,00 kn, te za 2016. u iznosu 5.865.000,00 kn.

Općina je donijela plan razvojnih programa za 2014. u kojem su iskazani rashodi za investicije i kapitalne pomoći planirani po programima, te po izvorima financiranja. U skladu s odredbama članka 34. Zakona o proračunu, sadrži ciljeve i prioritete razvoja Općine povezane s programskom i organizacijskom klasifikacijom. Spomenutim planom vrijednosno značajnija sredstva su planirana za izgradnju poslovno gospodarske zone u iznosu 1.000.000,00 kn, cesta i nogostupa u iznosu 530.000,00 kn, dječjeg vrtića i igrališta u iznosu 400.000,00 kn, te trga u iznosu 200.000,00 kn.

## Financijski izvještaji

Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji i dostavljeni su nadležnim institucijama u propisanom roku.

### a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014., ukupni prihodi i primici su ostvareni u iznosu 7.907.760,00 kn, što je za 3.455.503,00 kn ili 77,6 % više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi i primici su za 2014. ostvareni za 927.103,00 kn ili 10,5 % manje od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

### Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	875.666,00	900.217,00	102,8
2.	Pomoći	1.151.000,00	3.642.940,00	316,5
3.	Prihodi od imovine	1.060.590,00	237.566,00	22,4
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	887.746,00	1.034.568,00	116,5
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	347.416,00	90.606,00	26,1
6.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	129.839,00	2.001.863,00	1.541,8
	Ukupno	4.452.257,00	7.907.760,00	177,6

Najznačajniji udjel imaju prihodi od pomoći u iznosu 3.642.940,00 kn ili 46,1 % primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu 2.001.863,00 kn ili 25,3 %, te prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 1.034.568,00 kn ili 13,1 % ukupnih prihoda i primitaka. Svi drugi prihodi (prihodi od poreza, imovine i prihodi od prodaje nefinancijske imovine) iznose 1.228.389,00 kn i imaju udjel 15,5 % u ukupnim prihodima i primicima. Značajnija odstupanja u odnosu na prethodnu godinu se odnose na prihode od pomoći koji su ostvareni za 2.491.940,00 kn ili 216,5 % više zbog doznačenih sredstava pomoći iz državnog proračuna za izgradnju reciklažnog dvorišta, te primitke od financijske imovine i zaduživanja koji su u odnosu na prethodnu godinu ostvareni više za 1.872.024,00 kn ili 1.441,8 % zbog zaduživanja za izgradnju poslovne zone.

Prihodi i primici koji imaju propisanu namjenu se odnose na pomoći, naknade od koncesija za sakupljanje i odvoz komunalnog otpada, zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađene građevine, vodni doprinos, šumski doprinos, komunalni doprinos, komunalnu naknadu, sufinanciranje Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za javne radove, naknade štete od elementarne nepogode, te primitke od zaduživanja. Ostvareni su u iznosu 6.612.812,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima i primicima iznosi 83,6 %.

Prihodi od poreza su ostvareni u iznosu 900.217,00,00 kn, a odnose se na porez i prirez na dohodak u iznosu 793.082,00 kn, porez na promet nekretnina u iznosu 27.416,00 kn, te općinske poreze (porez na potrošnju, tvrtku i javne površine) u iznosu 79.719,00 kn. Uvedeni su svi općinski porezi, te prirez porezu na dohodak u visini 10,0 %. Razrez i naplatu poreza obavlja Porezna uprava.

Pomoći su ostvarene u iznosu 3.642.940,00 kn, a odnose se na tekuće pomoći u iznosu 45.030,00 kn i kapitalne pomoći u iznosu 3.597.910,00 kn. Tekuće pomoći se odnose na pomoć iz županijskog proračuna za sufinanciranje troškova ogrjeva u iznosu 29.330,00 kn, tretiranje komaraca u iznosu 15.000,00 kn i projekt Bijela roda u iznosu 700,00 kn. Kapitalne pomoći se odnose na pomoć iz državnog proračuna za izgradnju reciklažnog dvorišta u iznosu 2.673.785,00 kn, izgradnju cesta u iznosu 429.755,00 kn i rekonstrukciju društvenog doma u iznosu 244.370,00 kn, te pomoć iz županijskog proračuna za izgradnju pročistača otpadnih voda u iznosu 250.000,00 kn.

Prihodi od imovine su ostvareni u iznosu 237.566,00 kn, od čega su vrijednosno značajniji prihodi od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 95.363,00 kn, zakupa poslovnih prostora 66.092,00 kn, te naknada za koncesije od sakupljanja i odvoza komunalnog otpada u iznosu 34.182,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni u iznosu 1.034.568,00 kn, a vrijednosno značajniji se odnose na komunalnu naknadu 402.391,00 kn, naknadu štete od elementarne nepogode iz državnog proračuna 191.504,00 kn, naknadu za sanaciju odlagališta komunalnog otpada 115.988,00 kn i naknadu Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za sufinanciranje zapošljavanja djelatnika na programu Pomoć u kući starijim osobama u iznosu 102.673,00 kn. Naknada štete za elementarnu nepogodu u iznosu 191.504,00 kn je isplaćena u siječnju 2015.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 90.606,00 kn, a odnose se na prihode od prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države (65,0 % ukupno naplaćenih prihoda koji pripadaju Općini).

Primici od financijske imovine i zaduživanja su ostvareni u iznosu 2.001.863,00 kn, a odnose se na zaduživanje kod poslovne banke za izgradnju poslovne zone.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 7.063.852,00 kn, što je za 2.527.698,00 kn ili 55,7 % više u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi su za 2014. ostvareni za 1.703.148,00 kn ili 19,4 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

## Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	357.967,00	384.734,00	107,5
2.	Materijalni rashodi	1.477.698,00	823.398,00	55,7
3.	Financijski rashodi	12.992,00	84.916,00	653,6
4.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	118.657,00	99.382,00	83,8
5.	Ostali rashodi	155.240,00	2.481.185,00	1.598,3
6.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.413.600,00	3.190.237,00	132,2
	Ukupno	4.536.154,00	7.063.852,00	155,7
	Višak prihoda i primitaka	0,00	843.908,00	-
	Manjak prihoda i primitaka	83.897,00	0,00	-

Najznačajniji udjel imaju rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 3.190.237,00 kn ili 45,2 %, ostali rashodi u iznosu 2.481.185,00 kn ili 35,1 %, te materijalni rashodi u iznosu 823.398,00 kn ili 11,6 % ukupnih rashoda. Svi drugi rashodi (rashodi za zaposlene, financijski rashodi, te naknade građanima i kućanstvima) iznose 569.032,00 kn i imaju udjel 8,1 % u ukupnim rashodima. U odnosu na prethodnu godinu, ostali rashodi su veći za 2.325.945,00 kn zbog isplaćene kapitalne pomoći trgovačkom društvu u vlasništvu Općine za izgradnju reciklažnog dvorišta na odlagalištu komunalnog otpada, a rashodi za nabavu nefinancijske imovine su veći za 776.637,00 kn zbog dodatnih ulaganja na društvenom domu u vlasništvu Općine (povećanje toplinske zaštite vanjske ovojnice zgrade i energetske učinkovitosti sustava klimatizacije i ventilacije dvorane).

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 384.734,00 kn, a odnose se na rashode za bruto plaće u iznosu 309.312,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 51.451,00 kn, te ostale rashode za zaposlene u iznosu 23.971,00 kn.

Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 823.398,00 kn, a odnose se na rashode za usluge u iznosu 359.479,00 kn, ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu 221.316,00 kn (sufinanciranje osoba na javnim radovima - Pomoć u kući starijim osobama 89.519,00 kn, pristojbe i naknade 49.406,00 kn reprezentacija 41.859,00 kn, naknade članovima predstavničkih i izvršnih tijela 10.862,00 kn, ostale nespomenute rashode poslovanja 19.304,00 kn, premije osiguranja 8.366,00 kn i članarine 2.000,00 kn), rashode za materijal i energiju u iznosu 201.377,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 39.777,00 kn, te naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu 1.449,00 kn.

Financijski rashodi su ostvareni u iznosu 84.916,00 kn, a odnose se na kamate za primljene kredite 62.211,00 kn, bankarske usluge i usluge platnog prometa 18.050,00 kn, te zatezne kamate 4.655,00 kn.

Naknade građanima i kućanstvima su ostvarene u iznosu 99.382,00 kn, a odnose se na naknade za novorođenčad 38.000,00 kn, pomoć za ogrjev 31.230,00 kn, druge naknade 16.752,00 kn, poklon paketiće djeci za Sv. Nikolu 10.100,00 kn, stipendije 2.000,00 kn, te jednokratne novčane pomoći socijalno ugroženim obiteljima i kućanstvima 1.300,00 kn.

Ostali rashodi su ostvareni u iznosu 2.481.185,00 kn, a odnose se na tekuće donacije u iznosu 161.934,00 kn, naknadu štete (sufinanciranje obrane od tuče) u iznosu 3.708,00 kn te kapitalne pomoći u iznosu 2.315.543,00 kn. Tekuće donacije su doznačene sportskim društvima 58.100,00 kn, Vatrogasnoj zajednici Općine 45.011,00 kn, dječjem vrtiću za sufinanciranje male škole 32.823,00 kn, kulturno-umjetničkim društvima 24.000,00 kn, te drugim udrugama 2.000,00 kn. Općina je na svojim internetskim stranicama objavila informacije o dodijeljenim donacijama i sponzorstvima uključujući popis korisnika donacija i visinu iznosa.

Kapitalne pomoći su ostvarene u iznosu 2.315.543,00 kn, a odnose se na prijenos sredstava trgovačkom društvu za izgradnju reciklažnog dvorišta na odlagalištu komunalnog otpada. Odlukom općinskog vijeća iz lipnja 2008., Općina je kao nositelj prava građenja, prenijela pravo građenja na zemljišnoj nekretnini na kojoj se nalazi odlagalište komunalnog otpada, na novog nositelja prava građenja (trgovačko društvo u 100,0 % vlasništvu Općine), za potrebe sanacije i gradnje odlagališta komunalnog otpada. Sredstva su trgovačkom društvu doznačena nakon ispostavljenih privremenih situacija o izvedenim radovima, te nakon primitka sredstava od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 3.190.237,00 kn. Odnose se na nabavu građevinskih objekata u iznosu 2.385.705,00 kn (izgradnja poslovne zone 1.237.133,00 kn i cesta 1.148.572,00 kn), te dodatna ulaganja na građevinskim objektima u iznosu 804.532,00 kn (rekonstrukcija društvenog doma).

Ostvaren je višak prihoda i primitaka tekuće godine u iznosu 843.908,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz prethodnih godina je iznosio 1.522.783,00 kn (iz 2013. manjak u iznosu 83.897,00 kn, a iz ranijih godina manjak u iznosu 1.438.886,00 kn), te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 678.875,00 kn.

#### b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2014., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 32.662.061,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2014.



Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2014.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	26.482.089,00	27.800.443,00	105,0
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	1.160.338,00	1.160.338,00	100,0
1.2.	Građevinski objekti	22.231.933,00	22.615.496,00	101,7
1.3.	Postrojenja i oprema	266.843,00	26.459,00	9,9
1.4.	Nefinancijska imovina u pripremi	1.846.196,00	3.083.329,00	167,0
1.5.	Druga nefinancijska imovina	976.779,00	914.821,00	93,7
2.	Financijska imovina	5.043.264,00	4.861.618,00	96,4
2.1.	Novčana sredstva	0,00	3.690,00	-
2.2.	Ostala potraživanja	13.764,00	13.764,00	100,0
2.3.	Dionice i udjeli u glavnici	1.174.354,00	1.174.354,00	100,0
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	2.507.264,00	2.410.335,00	96,1
2.5.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	92.643,00	167.649,00	181,0
2.6.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	1.255.239,00	1.091.826,00	87,0
	Ukupno imovina	31.525.353,00	32.662.061,00	103,6
3.	Obveze	1.712.633,00	2.874.477,00	167,8
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	246.495,00	154.665,00	62,7
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	1.336.299,00	717.949,00	53,7
3.3.	Obveze za kredite	129.839,00	2.001.863,00	1.541,8
4.	Vlastiti izvori	29.812.720,00	29.787.584,00	99,9
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	31.525.353,00	32.662.061,00	103,6

Vrijednost građevinskih objekata se odnosi na ceste 9.702.248,00 kn, društvene domove 4.467.956,00 kn, kanalizaciju 3.918.502,00 kn, vodovodnu mrežu 3.421.265,00 kn, sportsku dvoranu 246.636,00 kn, svlačionice nogometnih klubova 222.604,00 kn, zgradu vatrogasnog društva 213.677,00 kn, groblja 136.666,00 kn, mrtvačnice 164.982,00 kn, sportske i rekreacijske terene 91.160,00 kn, te stambenu zgradu 29.800,00 kn.

Vrijednost nefinancijske imovine u pripremi se odnosi na ulaganja u poslovnu zonu 2.560.428,00 kn, izradu projekta za poslovnu zonu 320.460,00 kn, dopune prostornog plana Općine 90.000,00 kn, projekt za izgradnju dječjeg vrtića 81.029,00 kn, te projekt za izgradnju šetnice 31.412,00 kn.

Potraživanja su koncem 2014. iskazana u iznosu 2.591.748,00 kn i u cijelosti su dospjela. U odnosu na prethodnu godinu, manja su za 21.923,00 kn ili 0,8 %. Vrijednosno najznačajnija potraživanja se odnose na potraživanja od druge lokalne jedinice za naknadu za korištenje prostora odlagališta otpada na području Općine u iznosu 1.405.200,00 kn ili 54,2 %, komunalnu naknadu u iznosu 379.801,00 kn ili 14,7 %, te zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 278.289,00 kn ili 10,7 % ukupnih potraživanja. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2015.), naplaćena su potraživanja u iznosu 425.782,00 kn ili 16,4 % ukupnih potraživanja.

Obveze su koncem 2014. iskazane u iznosu 2.874.477,00 kn, od čega se na dospjele obveze odnosi 838.447,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, veće su za 1.161.844,00 kn ili 67,8 %. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 154.665,00 kn, obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 717.949,00 kn i obveze za kredite u iznosu 2.001.863,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2015.), podmirene su obveze u iznosu 385.669,00 kn ili 13,4 % ukupnih obveza.

Općina se 2014., uz suglasnosti Vlade Republike Hrvatske, dugoročno zadužila kod poslovne banke u iznosu 2.001.863,00 kn za izgradnju poslovne zone. Rok otplate kredita je deset godina (40 jednakih tromjesečnih rata), uz razdoblje počeka od pet godina (prva rata dospijeva na naplatu 31. ožujka 2019.) uz fiksnu kamatnu stopu od 4,0 %. Općina je u 2014. prema okvirnom kreditu po poslovnom računu koristila sredstva u iznosu 129.839,00 kn, a koncem godine nije bilo obveza po ovom kreditu.

## **II. REVIZIJA ZA 2014.**

### **Ciljevi i područja revizije**

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Općine.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih financijskih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Također su korišteni izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti Općine. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima Općine i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba vezano uz pojedine poslovne događaje.

## Nalaz za 2014.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2008., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi, imovina, obveze te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2014. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka revizije za 2008., računovodstveno poslovanje, prihode i primitke te rashode.

### 1. Izvršenje naloga i preporuka za 2008.

#### 1.1. Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Općine za 2008., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Općini je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju. Nepravilnosti i propusti se odnose na prihode i rashode.

Revizijom za 2014. je utvrđeno prema kojim nalogima je postupljeno, a koji nalog i preporuka su u postupku izvršenja.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- ugovori o zakupu poljoprivrednog zemljišta su zaključeni na temelju prethodno provedenih javnih natječaja
- komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta su povjereni izvoditeljima u skladu s odlukom o komunalnim djelatnostima
- nabava radova je obavljena u skladu s propisima o javnoj nabavi.

Nalog i preporuka u postupku izvršenja:

- poduzimaju se mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda. Potraživanja su koncem 2014. iskazana u iznosu 2.591.748,00 kn i u cijelosti su dospjela. U odnosu na prethodnu godinu, manja su za 21.923,00 kn ili 0,8 %. Odnose se na potraživanja za naknadu za korištenje odlagališta otpada od druge lokalne jedinice u iznosu 1.405.200,00 kn, komunalnu naknadu u iznosu 379.801,00 kn, zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 476.140,00 kn, naknadu za sanaciju odlagališta i zbrinjavanje otpada koju plaća komunalno trgovačko društvo u iznosu 160.079,00 kn, općinske poreze u iznosu 163.585,00 kn, naknadu za priključak na vodu i kanalizaciju u iznosu 73.504,00 kn, potraživanja od Županije za sufinanciranje izgradnje cesta u iznosu 61.000,00 kn, druga potraživanja u iznosu 50.055,00 kn, te ispravak vrijednosti (sporna i utužena potraživanja za zakup i prodaju zemljišta u vlasništvu države, te komunalnu naknadu) u iznosu 177.616,00 kn. Razrez i naplatu općinskih poreza obavlja Porezna uprava, a potraživanja za ove poreze koncem godine iznose 163.585,00 kn. U ranijim godinama utužena su potraživanja za zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, komunalnu naknadu, te ekološku rentu u iznosu 1.582.816,00 kn.

U 2014. za naplatu potraživanja za kamate, zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, komunalnu naknadu, te naknadu za priključak na vodu i kanalizaciju u iznosu 845.347,00 kn upućene su opomene. U 2013. i u 2015. (do svibnja 2015.) su za spomenuta potraživanja također upućene opomene. Opomena za naplatu neporeznih potraživanja nije prisilna radnja za naplatu i ne prekida zastaru te je i za navedena potraživanja potrebno poduzeti mjere naplate.

- u tijeku su pripreme vezane uz donošenje akata potrebnih za prijenos vodovodne i kanalizacijske mreže u vlasništvu Općine na javnog isporučitelja vodne usluge u skladu s odredbama Zakona o vodama. Općinsko vijeće je u srpnju 2014. donijelo zaključak o aktivnostima koje je potrebno provesti prije udruživanja Regionalnog vodovoda Davor - Nova Gradiška d.o.o. u novo zajedničko društvo Vodovod Zapadne Slavonije d.o.o. za javnu vodoopskrbu i javnu odvodnju koje bi trebalo postati javni isporučitelj vodnih usluga za više općina s istog područja i grad Novu Gradišku, a do tada sve uloženo u vodovod i kanalizaciju od strane Općine ostaje u vlasništvu Općine.

Općina je i nadalje u obvezi postupati prema danom nalogu i preporuci Državnog ureda za reviziju.

*1.2. Općina u očitovanju navodi da će i nadalje postupati prema danom nalogu i preporuci Državnog ureda za reviziju.*

2. Računovodstveno poslovanje

2.1. Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu.

Podaci utvrđeni popisom imovine i obveza, te podaci evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima nisu istovjetni. U poslovnim knjigama evidentirana je vrijednost građevinskih objekata više za 66.363,00 kn, postrojenja i opreme manje za 240.262,00 kn, nematerijalne proizvedene imovine manje za 57.708,00 kn, nematerijalne imovine u pripremi više za 31.413,00 kn, obveza manje za 2.544,00 kn, te potraživanja više za 2.013,00 kn, od podataka utvrđenih popisom. Nakon obavljenog popisa, povjerenstvo je sastavilo izvješće o obavljenom popisu, te je općinsko vijeće donijelo odluku o prihvaćanju popisa. Odlukom o prihvaćanju popisa nisu navedene razlike između podataka evidentiranih u poslovnim knjigama i podataka utvrđenih popisom. Odredbama članka 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11), propisano je da se popis imovine i obveza obavlja svake poslovne godine sa stanjem na datum bilance, a nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga zakonskom predstavniku. S obzirom da odlukama nije utvrđeno postupanje po razlikama, nije postignut osnovni cilj popisa, a to je uskladiti knjigovodstveno stanje sa stanjem utvrđenim popisom. Nadalje, prema podacima iz financijskih izvještaja, nefinancijska imovina je koncem 2014. iskazana manje za 782.657,00 kn, financijska imovina više za 7.594,00 kn, te vlastiti izvori manje za 775.063,00 kn od podataka evidentiranih u poslovnim knjigama.

Odredbom članka 4. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, propisano je da se proračunsko računovodstvo temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

Prema odredbi članka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 32/11), osnovna svrha financijskih izvještaja je dati informaciju o financijskom položaju, uspješnosti postavljenih ciljeva, te novčanim tijekovima proračuna i proračunskih korisnika.

U listopadu 2014. je stupio na snagu novi Pravilnik o proračunskom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 124/14), a u siječnju 2015. novi Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 3/15), koji na jednaki način propisuju postupanje vezano uz evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama i iskazivanje u financijskim izvještajima.

Državni ured za reviziju nalaže uskladiti podatke utvrđene popisom imovine i obveza s podacima evidentiranim u poslovnim knjigama i iskazanim u financijskim izvještajima u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

- 2.2. *Općina u očitovanju navodi da će u najkraćem roku uskladiti podatke utvrđene popisom imovine i obveza s podacima evidentiranim u poslovnim knjigama i iskazanim u financijskim izvještajima u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Vezano uz razliku u podacima o vrijednosti nefinancijske imovine iskazanu u financijskim izvještajima i poslovnim knjigama u iznosu 782.657,00 kn, Općina navodi da su I. i II. privremena situacija za izvođenje radova na rekonstrukciji društvenog doma greškom dva puta knjižene u imovinu na razred 0 i 9, a što je naknadno uočeno i ispravljeno. Vezano za vrijednost nefinancijske imovine koja je veća u popisu nego u poslovnim knjigama za 200.194,00 kn navode da je do pogreške došlo zbog automatskog zatvaranja stavki, a zbog skraćenih rokova za predaju financijskih izvještaja nisu bili u mogućnosti provjeriti sve stavke i uskladiti s popisom. Obrazlažu da su ostale pogreške tehničke naravi.*

### 3. Prihodi i primici

- 3.1. Prihodi i primici su ostvareni u iznosu 7.907.760,00 kn, što je za 3.455.503,00 kn ili 77,6 % više u odnosu na prethodnu godinu. Najznačajniji udjel imaju pomoći u iznosu 3.642.940,00 kn ili 46,1 %, primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu 2.001.863,00 kn ili 25,3 %, te prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 1.034.568,00 kn ili 13,1 % ukupnih prihoda i primitaka.

Prihodi i primici koji imaju propisanu namjenu se odnose na pomoći, naknade od koncesija za sakupljanje i odvoz komunalnog otpada, zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade, vodni doprinos, šumski doprinos, komunalni doprinos, komunalnu naknadu, sufinanciranje Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za javne radove, naknade štete od elementarne nepogode, te primitke od zaduživanja. Ostvareni su u iznosu 6.612.812,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 83,6%.

Općina nema ustrojenu evidenciju koja omogućuje praćenje korištenja sredstava prema izvorima financiranja i programima/aktivnostima. Revizijom je utvrđeno da je za propisane namjene utrošeno 6.204.629,00 kn, naknada štete za elementarnu nepogodu u iznosu 191.504,00 kn je isplaćena u siječnju 2015., a sredstva u iznosu 216.679,00 kn (zakup i prodaja poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države 185.459,00 kn i naknada za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade 31.220,00 kn) nisu u 2014. utrošena za propisane namjene, nego za tekuće proračunske rashode.

Prihodi od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države su ostvareni u iznosu 185.969,00 kn. Općina nije donijela program korištenja sredstava od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države. Godišnje izvješće o korištenju sredstava nije dostavljeno nadležnom ministarstvu. Prema odredbama članka 44. Zakona o poljoprivrednom zemljištu (Narodne novine 39/13 i 48/15), sredstva ostvarena od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta namijenjena su isključivo za programe katastarsko-geodetske izmjere zemljišta, sređivanja zemljišnih knjiga, program uređenja ruralnog prostora izgradnjom i održavanjem ruralne infrastrukture vezane za poljoprivredu i akvakulturu, program očuvanja ugroženih područja i biološke raznolikosti i program sufinanciranja i druge poticajne mjere za unaprjeđenje poljoprivrede i akvakulture. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave podnose godišnje izvješće o korištenju sredstava ministarstvu nadležnom za poljoprivredu.

Prihodi od naknade za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru su ostvareni u iznosu 31.220,00 kn. Program namjenskog trošenja spomenutih prihoda nije donesen, što nije u skladu s odredbama članka 31. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine 86/12 i 143/13) kojima je propisano da je 30,0 % naknade prihod proračuna jedinice lokalne samouprave na čijem se području nezakonito izgrađena zgrada nalazi, a koristi se namjenski za izradu prostornih planova kojima se propisuju uvjeti i kriteriji za urbanu obnovu i sanaciju područja zahvaćenih nezakonitom gradnjom te za poboljšanje infrastrukturno nedovoljno opremljenih i/ili neopremljenih naselja prema programu koji donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti računovodstvenu evidenciju koja omogućuje praćenje korištenja sredstava prema izvorima financiranja i programima/aktivnostima te korištenje sredstava u skladu s namjenama za koje su doznačena. Isto tako nalaže donošenje Programa utroška sredstava ostvarenih od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države i podnošenje godišnjeg izvješća o korištenju sredstava nadležnom ministarstvu u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu. Također nalaže donošenje Programa utroška sredstava od naknade za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru u skladu s odredbama Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama.

- 3.2. *U očitovanju je navedeno da će Općina ustrojiti računovodstvenu evidenciju koja omogućuje praćenje korištenja sredstava prema izvorima financiranja i programima/aktivnostima, te korištenje sredstava u skladu s namjenama za koje su doznačena. Isto tako navodi da će donijeti Program utroška sredstava od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu, kao i Program utroška sredstava od naknade za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru.*

#### 4. Rashodi

- 4.1. Rashodi su ostvareni u iznosu 7.063.852,00 kn, što je za 2.527.698,00 kn ili 55,7 % više u odnosu na prethodnu godinu. Najznačajniji udjel imaju rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 3.190.237,00 kn ili 45,2 %, ostali rashodi u iznosu 2.481.185,00 kn ili 35,1 %, te materijalni rashodi u iznosu 823.398,00 kn ili 11,6 % ukupnih rashoda.

U okviru materijalnih rashoda su ostvareni rashodi za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu 337.233,00 kn, a odnose se na održavanje javne rasvjete u iznosu 168.156,00 kn (električna energija 120.305,00 kn i usluge održavanja 47.851,00 kn), održavanje javnih površina u iznosu 112.483,00 kn, te održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 56.594,00 kn. Donesen je program održavanja komunalne infrastrukture za 2014. kojim su planirana sredstva u iznosu 470.000,00 kn i nisu usklađena s planiranim sredstvima u proračunu. Proračunom su planirana sredstva u iznosu 367.500,00 kn što je manje za 102.500,00 kn ili 21,8 %. Program sadrži opis poslova održavanja, procjenu financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja, a ne sadrži podatke o opsegu poslova održavanja odnosno pojedinačni opis vrste, količine i vrijednosti poslova održavanja. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13 i 147/14), kojima je propisano da se programom, između ostaloga, obvezatno utvrđuje opis i opseg poslova održavanja s naznakom izvora financiranja.

U okviru ostalih rashoda su ostvarene tekuće donacije sportskim društvima, kulturno umjetničkim društvima te udrugama u iznosu 84.100,00 kn. Programi javnih potreba u kulturi i sportu sadrže raspodjelu sredstva po korisnicima. Sredstva su doznačena korisnicima na temelju zahtjeva korisnika i odluke načelnika, bez prethodno provedenog javnog natječaja i bez utvrđenih kriterija, odnosno mjerila za dodjelu sredstava. Prema odredbi članka 23. Zakona o udrugama (Narodne novine 88/01 i 11/02), koji je bio na snazi do konca rujna 2014., donacije se udrugama dodjeljuju za projekte ili programe od osobitog interesa za opće/javno dobro na temelju provedenog natječaja za projekt ili program koji je od osobitog interesa za opće/javno dobro, a Općina treba propisati uvjete, kriterije i procedure za dodjelu donacija, praćenje provedbe programa te kontrolu namjenskog korištenja sredstava i objaviti javne pozive za dodjelu sredstava.

U listopadu 2014. stupio je na snagu novi Zakon o udrugama (Narodne novine 74/14), kojim su u odredbama članaka 32. i 33. propisani način i uvjeti financiranja programa i projekata iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. U ožujku 2015. je na temelju spomenutog Zakona donesena Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (Narodne novine 26/15).



Državni ured za reviziju nalaže donijeti Program održavanja komunalne infrastrukture sa svim propisanim elementima te ga uskladiti sa sredstvima planiranim u proračunu. Također nalaže odobravanje financijskih potpora (donacija) udrugama na temelju prethodno provedenih natječaja odnosno javnih poziva, te utvrđenih kriterija, odnosno mjerila za dodjelu sredstava kako bi sredstva bila svima dostupna pod jednakim uvjetima.

- 4.2. *Općina u očitovanju navodi da će donijeti Program održavanja komunalne infrastrukture sa svim propisanim elementima, te ga uskladiti sa sredstvima planiranim u proračunu. Također navodi da će u narednom razdoblju provoditi javni natječaj za tekuće donacije udrugama na području Općine s utvrđenim kriterijima i mjerilima za dodjelu sredstava.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Općine za 2014. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - Podaci utvrđeni popisom imovine i obveza, te podaci evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima nisu istovjetni. U poslovnim knjigama evidentirana je vrijednost nefinancijske imovine manje za 200.194,00 kn, obveza manje za 2.544,00 kn, te potraživanja više za 2.013,00 kn, od podataka utvrđenih popisom. Odlukom o prihvaćanju popisa nisu navedene razlike između podataka evidentiranih u poslovnim knjigama i podataka utvrđenih popisom niti postupanje po utvrđenim razlikama. Prema podacima iz financijskih izvještaja, nefinancijska imovina je koncem 2014. iskazana manje za 782.657,00 kn, financijska imovina više za 7.594,00 kn, te vlastiti izvori manje za 775.063,00 kn od podataka evidentiranih u poslovnim knjigama. (točka 2. Nalaza)
  - Prihodi koji imaju propisanu namjenu su ostvareni u iznosu 6.612.812,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 83,6 %. Dio prihoda u iznosu 216.679,00 kn nije utrošen za propisane namjene, nego za druge proračunske potrebe. Općina nema ustrojenu evidenciju koja omogućuje praćenje korištenja sredstava prema izvorima financiranja i programima/aktivnostima. Program utroška sredstava od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu, te Program utroška sredstava od naknade za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru nisu doneseni. (točka 3. Nalaza)
  - Rashodi za tekuće donacije su ostvareni u iznosu 84.100,00 kn. Sredstva su doznačena korisnicima na temelju rješenja zakonskog predstavnika, bez prethodno provedenog javnog natječaja i bez utvrđenih kriterija, odnosno mjerila za dodjelu sredstava. (točka 4. Nalaza)
4. Općina obuhvaća dva naselja s ukupno 3 015 stanovnika. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojen je jedinstveni upravni odjel u kojemu su zaposlena tri djelatnika. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2014. i u vrijeme obavljanja revizije je načelnik Đuro Anđelković. Proračunski dokumenti su doneseni u skladu s propisima. Prihodi i primici su ostvareni u iznosu 7.907.760,00 kn, a rashodi u iznosu 7.063.852,00 kn. Ostvaren je višak prihoda i primitaka tekuće godine u iznosu 843.908,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz prethodnih godina je iznosio 1.522.783,00 kn te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 678.875,00 kn.

Najznačajniji udjel imaju prihodi od pomoći u iznosu 3.642.940,00 kn ili 46,1 % primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu 2.001.863,00 kn ili 25,3 %, te prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 1.034.568,00 kn ili 13,1 % ukupnih prihoda i primitaka. Potraživanja koncem 2014. iznose 2.591.748,00 kn i u cijelosti su dospjela. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja se odnose na potraživanja od druge lokalne jedinice za naknadu za korištenje odlagališta otpada u iznosu 1.405.200,00 kn, komunalnu naknadu u iznosu 379.801,00 kn te zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 278.289,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2015.), naplaćena su potraživanja u iznosu 425.782,00 kn ili 16,4 % ukupnih potraživanja. Proračunska sredstva su korištena za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga: za održavanje objekata komunalne infrastrukture, nabavu dugotrajne imovine, za socijalne potrebe, školstvo, sport, kulturu i drugo. Najznačajniji udjel imaju rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 3.190.237,00 kn ili 45,2 %, ostali rashodi u iznosu 2.481.185,00 kn ili 35,1 %, te materijalni rashodi u iznosu 823.398,00 kn ili 11,6 % ukupnih rashoda. Obveze koncem 2014. iznose 2.874.477,00 kn, a u odnosu na prethodnu godinu veće su za 1.161.844,00 kn ili 67,8 %. Dospjele obveze iznose 838.447,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2015.), podmirene su obveze u iznosu 385.669,00 kn ili 13,4 % ukupnih obveza. Općina u 2014. nije davala jamstva i suglasnosti za zaduživanje, te pozajmljivala proračunska sredstva. Zadužila se kod poslovne banke za izgradnju poslovno gospodarske zone u iznosu 2.001.863,00 kn i za dopušteno prekoračenje na poslovnom računu u iznosu 220.000,00 kn. Komunalne djelatnosti su obavljane u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Plan javne nabave je donesen i objavljen je na internetskim stranicama Općine. Procijenjena vrijednost nabave roba, radova i usluga je iznosila 3.030.000,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Općina je donijela Pravilnik o provedbi postupaka nabave bagatelne vrijednosti te prema njemu postupila. Prema godišnjem izvješću, vrijednost nabave s porezom na dodanu vrijednost za procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn za robu i usluge te 500.000,00 kn za radove je iznosila 1.443.074,00 kn. U 2014. je proveden jedan otvoreni postupak javne nabave (rekonstrukcija društvenog doma), na temelju kojeg je zaključen ugovor u vrijednosti 1.084.472,00 kn. Po navedenom ugovoru ostvareni su rashodi u iznosu 804.532,00 kn. Općina vodi Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma koji je objavila na svojim internetskim stranicama. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti, koje se odnose na računovodstveno poslovanje, korištenje namjenskih prihoda te rashode u dijelu komunalnog gospodarstva i donacija udrugama, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.