



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Čakovec

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI IZVRŠENJA DANIH PREPORUKA
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKA OPRAVDANOST CIJENE JAVNE
VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU
MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Čakovec, travanj 2015.

SADRŽAJ

stranica

SAŽETAK

I.	IZVRŠENJE DANIH PREPORUKA	3
II.	UČINCI IZVRŠENIH PREPORUKA	5



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Čakovec

KLASA: 041-01/12-07/58
URBROJ: 613-22-15-16

Čakovec, 15. travnja 2015.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI IZVRŠENJA DANIH PREPORUKA
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKE OPRAVDANOST CIJENE JAVNE
VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU
MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je provjera izvršenja danih preporuka za posebnu reviziju ekonomske opravdanosti cijene javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Međimurske županije.

Provjera je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedeni su od 2. veljače do 15. travnja 2015.

SAŽETAK

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju je obavljena posebna revizija ekonomske opravdanosti cijene javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Međimurske županije (dalje u tekstu: Županija) od 2010. do 2012. Postupci revizije provedeni su od 2. listopada 2012. do 19. lipnja 2013. Revizijom je bilo obuhvaćeno trgovačko društvo Međimurske vode d.o.o., Čakovec (dalje u tekstu: Društvo), jedini javni isporučitelj vodnih usluga na području Županije.

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi pravilnost načina utvrđivanja cijene usluge javne vodoopskrbe
- provjeriti usklađenost načina utvrđivanja cijene sa zakonima i drugim propisima
- analizirati elemente (strukturu) za izračun cijene javne vodoopskrbe
- ispitati kretanje i utvrditi razloge promjene cijene u posljednje tri godine
- provjeriti i ocijeniti ekonomsku opravdanost cijene usluge javne vodoopskrbe.

Državni ured za reviziju je ocijenio da cijena usluga javne vodoopskrbe nije dovoljno ekonomski opravdana. Revizijom su utvrđene slabosti i propusti u područjima priključenosti korisnika na sustav javne vodoopskrbe, potraživanja, obveza te gubitaka vode. Dane su preporuke za otklanjanje slabosti i propusta. Državni ured za reviziju je ocijenio da bi provedba navedenih preporuka pridonijela povećanju ekonomske opravdanosti cijene usluge javne vodoopskrbe. Također, cilj danih preporuka je otklanjanje slabosti i nepravilnosti, racionalnije raspolaganje javnim sredstvima u obavljanju usluge javne vodoopskrbe te osiguranje održivog razvoja kroz kvalitetu i cijenu usluga javne vodoopskrbe na području Županije.

Ciljevi provjere izvršenja danih preporuka su ocijeniti jesu li izvršene dane preporuke, nalozi i prijedlozi te je li postignut zadovoljavajući napredak.

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza Društvu je upućen upit i zatraženo je da samo ocijeni napredak u izvršenju svake pojedine preporuke. Obavljeni su razgovori s odgovornim osobama, a provjera izvršenja danih preporuka potvrđena je uvidom u dokumentaciju. Svrha provjere je utvrditi koje su aktivnosti poduzete kako bi preporuke bile izvršene.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da je postignut zadovoljavajući napredak jer su od četiri dane preporuke, tri preporuke izvršene u cijelosti, a jedna djelomično. Utvrđeni su pozitivni učinci u poduzimanju aktivnosti kojima je povećana uključenost korisnika u sustav javne vodoopskrbe te su smanjena potraživanja i obveze.

I. IZVRŠENJE DANIH PREPORUKA

Društvu su dane ukupno četiri preporuke, od čega su tri izvršene u cijelosti, a jedna djelomično.

1. Priključenost korisnika na sustav javne vodoopskrbe

1.1. Preporučeno je i nadalje poduzimati mjere u suradnji s jedinicama lokalne samouprave i drugim nadležnim tijelima za uključivanje svih korisnika u sustav javne vodoopskrbe.

Preporuka je izvršena. Društvo surađuje s jedinicama lokalne samouprave održavanjem sastanaka kojima usmjerava jedinice na intenzivnije poduzimanje radnji vezanih uz priključenje na sustav. Na temelju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama (Narodne novine 56/13) i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnog gospodarstva (Narodne novine 56/13), jedinice lokalne samouprave su donijele Odluke o priključenju na komunalne vodne građevine kojima je ukinuta naknada za priključenje na komunalne vodne građevine. Društvo potiče i stimulira građane na uključivanje u sustav javne vodoopskrbe omogućavajući akcijske uvjete i obročna plaćanja izvođenja priključaka na vodoopskrbni sustav. Prema evidencijama Društva, koncem 2012. postotak uključenosti domaćinstava na sustav javne vodoopskrbe je iznosio 77,7 %, a koncem 2014. iznosi 78,8 %. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

2. Potraživanja

2.1. Preporučeno je i nadalje poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda, odnosno potraživanja.

Preporuka je izvršena. Za naplatu dospjelih potraživanja Društvo potrošačima upućuje opomene, omogućuje obročne otplate dugova, pokreće ovršne postupke, aktivira dane instrumente osiguranja te isključuje velike i stalne dužnike iz sustava vodoopskrbe. Potraživanja koncem godine iznose 11.163.853,00 kn i u odnosu na 2012. su manja za 3.288.192,00 kn ili 22,8 %. Značajnije smanjenje se odnosi na potraživanja od države s osnove poreza na dodanu vrijednost do kojeg je došlo zbog izmjena Zakona o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine 73/13, 99/13, 148/13, 153/13 i 143/14) prema kojem se za građevinske usluge obavlja prijenos porezne obveze te je Društvo istovremeno postalo obveznik plaćanja poreza na dodanu vrijednost s pravom na odbitak poreza na dodanu vrijednost. Vrijednosno najznačajnija su potraživanja za isporučenu vodu u iznosu 9.298.332,00 kn, od čega se 73,1 % odnosi na kategoriju domaćinstva. Do listopada 2014. Društvo je domaćinstvima slalo akontacijske uplatnice za vodu, a stvarni obračun potrošnje vode je sastavljen jednom godišnje (u rujnu). Temeljem dospjelih nenaplaćenih akontacijskih računa bilo je otežano ovršiti dužnika te je Društvo aktivnosti u procesu naplate poduzimalo nakon utvrđivanja stvarnog stanja. Prema obrazloženju odgovorne osobe, od listopada 2014. je uvelo mjesečno/dvomjesečno očitavanje vodomjera u kategoriji domaćinstva čime su osigurani preduvjeti za poboljšanje procesa naplate potraživanja za obračunanu vodu. Društvo je u 2012. naplatilo potraživanja za 116 dana, a u 2014. za 93 dana. Tijekom 2014. je pokrenulo ovršne postupke protiv 246 dužnika (217 fizičke osobe i 29 pravne osobe) te je naplaćeno 79.862,00 kn. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

3. Obveze

- 3.1. Preporučeno je obratiti pozornost na daljnje preuzimanje obveza i likvidnost Društva, kako povećanje zaduženosti i smanjenje sposobnosti podmirenja obveza ne bi utjecalo na financijsku stabilnost Društva te povećanje cijene ili smanjenje kvalitete usluga.

Preporuka je izvršena. Koncem 2014. obveze iznose 97.607.028,00 kn, od čega se na dugoročne obveze odnosi 49.810.670,00 kn ili 51,0 %, a na kratkoročne obveze 47.796.358,00 kn ili 49,0 %. U odnosu na 2012. obveze su manje za 3.580.740,00 kn ili 3,5 %. Dospjele obveze iznose 401.505,00 kn ili 0,4% ukupnih obveza. U okviru dugoročnih obveza dio u iznosu 10.271.086,00 kn se odnosi na obveze za upis u temeljni kapital, a u okviru kratkoročnih obveza dio u iznosu 16.322.007,00 kn se odnosi na obveze za utrošena financijska sredstva, iz naknada u cijeni vode, za ulaganja koja nisu okončana i stavljena u upotrebu. Društvo se tijekom 2013. i 2014. nije zaduživalo te je radove na izgradnji komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave provodilo po zaključenim sporazumima kojima su utvrđeni odnosi u financiranju radova. Vrijednosno značajniji projekti su financirani i iz drugih izvora (Hrvatske vode, EU fondovi) kojima su osigurana sredstva za ulaganja u visini 80,0 % i više. Obveze su podmirene u rokovima dospelosti. U 2012. je zaduživanjem financiralo 14,0 % imovine, a u 2014. zaduživanjem financira 12,9 % imovine. Udjel zaduživanja je obračunan na ukupnu imovinu Društva, koja se najvećim dijelom odnosi na komunalne vodne građevine koje su javna dobra u javnoj uporabi, od posebnog su interesa za Republiku Hrvatsku i koriste se isključivo za zakonom utvrđene namjene (Društvo ne može slobodno raspolagati). Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

4. Gubici vode

- 4.1. Preporučeno je i nadalje poduzimati aktivnosti za smanjenje gubitaka vode.

Preporuka je djelomično izvršena. Prema evidenciji Društva, tijekom 2014. je zahvaćeno 6 192 145 m³, a obračunano 4 312 622 m³ vode. Unatoč poduzetim aktivnostima, gubitak vode u 2014. iznosi 1 879 523 m³ ili 30,4 %, što je za 1,9 % više u odnosu na 2012. Društvo provodi aktivnu kontrolu gubitka vode na mreži uređajima za otkrivanje kvarova te tako otkriva propuštanja cjevovoda prije njihovog vizualnog otkrivanja. Prema navodima Društva, na gubitak vode u sustavu izravno utječe i pad prodaje vode u svim kategorijama, što je odraz prvenstveno optimalizacije kod korisnika, štednje i pada životnog standarda, korištenja vlastitih bunara te relativna kišna ljetna razdoblja. Od srpnja 2014. u probni rad je uvelo novi sustav daljinskog nadzora za 31 lokaciju, a od listopada 2014. je unaprijedilo sustav očitavanja vodomjera (mjesečno/dvomjesečno). Učinak ove mjere na smanjenje gubitaka vode se očekuje tijekom 2015. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

II. UČINCI IZVRŠENIH PREPORUKA

Od četiri dane preporuke, tri su izvršene u cijelosti, a jedna djelomično. U provjeri izvršenja danih preporuka su utvrđeni pozitivni učinci u poduzimanju aktivnosti kojima je povećana uključenost korisnika u sustav javne vodoopskrbe, naplata prihoda, odnosno potraživanja te su smanjene obveze. Državni ured za reviziju ocjenjuje da je postignut zadovoljavajući napredak.

Uz aktivno sudjelovanje i suradnju s jedinicama lokalne samouprave Društvo poduzima aktivnosti za uključivanje korisnika u sustav javne vodoopskrbe. Akcijskim uvjetima plaćanja izvođenja priključaka i obročnom otplatom dodatno stimulira građane za uključivanje u sustav. Provodi raspoložive mjere za naplatu prihoda, odnosno potraživanja, međutim naplata je otežana zbog opće gospodarske situacije te duljine provedbe ovršnih i postupaka po uložnim tužbama. Redovnom i pravovremenom brigom je smanjilo potraživanja za 22,8 % u odnosu na 2012., a njihovu naplatu za 23 dana. Od listopada 2014. uvelo je mjesečno/dvomjesečno očitavanje vodomjera za kategoriju domaćinstva čime je osiguralo preduvjete za daljnje poboljšanje procesa naplate. Društvo posvećuje pozornost preuzimanju obveza te se u 2013. i 2014. nije zaduživalo nego je ulagalo u projekte za koje su osigurana sredstva.