



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Šibenik

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI IZVRŠENJA DANIH PREPORUKA
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA
U CIJENI JAVNE VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM)
NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Šibenik, lipanj 2015.

SADRŽAJ

stranica

SAŽETAK

I.	IZVRŠENJE DANIH PREPORUKA	3
II.	UČINCI IZVRŠENIH PREPORUKA	13



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Šibenik

KLASA: 041-01/12-07/56
URBROJ: 613-17-15-53

Šibenik, 10. lipnja 2015.

**IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI IZVRŠENJA DANIH PREPORUKA
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA
U CIJENI JAVNE VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM)
NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE**

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je provjera izvršenja danih preporuka za posebnu reviziju ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Šibensko-kninske županije.

Provjera je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedeni su od 26. veljače do 10. lipnja 2015.

SAŽETAK

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju obavljena je posebna revizija ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Šibensko-kninske županije (dalje u tekstu: Županija) za 2012. Postupci revizije provedeni su od 17. prosinca 2012. do 10. srpnja 2013. Revizijom su bila obuhvaćena trgovačka društva koja pružaju usluge javne vodoopskrbe na području Županije, i to: Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik, Komunalno poduzeće d.o.o., Knin, Rad d.o.o., Drniš, Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija i Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo.

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi pravilnost načina utvrđivanja cijena usluge opskrbe pitkom vodom
- provjeriti usklađenost načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima
- analizirati elemente (strukture) za izračun cijene opskrbe pitkom vodom
- ispitati kretanje i utvrditi razloge promjene cijena u posljednje tri godine
- provjeriti i ocijeniti ekonomsku opravdanost razlika u cijeni javne vodoopskrbe prema pojedinim isporučiteljima.

Državni ured za reviziju je ocijenio da razlike u cijeni javne vodoopskrbe na području Županije za 2012. nisu dovoljno ekonomski opravdane. Revizijom su utvrđene nepravilnost i propusti koje se odnose na djelokrug rada i objedinjavanje isporučitelja vodnih usluga, potraživanja, način utvrđivanja osnovne cijene javne vodoopskrbe, zahvaćenu i isporučenu vodu, gubitke vode u vodoopskrbnoj mreži i gubitak poslovanja. Dane su preporuke za otklanjanje nepravilnosti i propusta. Državni ured za reviziju je ocijenio da bi provedba navedenih preporuka pridonijela boljoj usklađenosti načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima, otklanjanju utvrđenih nepravilnosti, kao i povećanju ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe, odnosno smanjenju razlika u cijeni javne vodoopskrbe na području Županije.

Ciljevi provjere izvršenja danih preporuka su ocijeniti jesu li provedene dane preporuke, nalozi i prijedlozi te je li postignut zadovoljavajući napredak.

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza revidiranim subjektima upućeni su upiti i zatraženo je da sami ocijene napredak u izvršenju svake pojedine preporuke. Obavljeni su razgovori s odgovornim osobama, a provjera izvršenja danih preporuka potvrđena je uvidom u dokumentaciju. Svrha provjere je utvrditi koje su aktivnosti poduzete kako bi preporuke bile izvršene.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da je postignut zadovoljavajući napredak, jer su od 42 dane preporuke, 21 izvršene, osam je djelomično izvršeno, osam nije izvršeno, a provjera izvršenja za pet preporuka nije primjenjiva. Pozitivni učinci su postignuti kod svih društava obuhvaćenih revizijom. Odnose se na naplatu potraživanja, iskazivanje na računima i naplaćivanje cijene usluge za socijalno ugrožene građane, evidentiranje rashoda za vodoopskrbu u poslovnim knjigama, objavu podataka na mrežnim stranicama te podnošenje zahtjeva za usklađenje rješenja o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti.

I. IZVRŠENJE DANIH PREPORUKA

U nastavku se daju podaci o izvršenju danih preporuka, prema društvima obuhvaćenim revizijom.

Tablica broj 1

Izvršenje danih preporuka

Naziv društva	Ukupni broj danih preporuka	Izvršenje preporuka			
		Izvršene	Djelomično izvršene	Neizvršene	Nije primjenjivo
Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik	4	2	0	1	1
Komunalno poduzeće d.o.o., Knin	9	3	3	2	1
Rad d.o.o., Drniš	8	5	0	2	1
Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija	11	5	3	2	1
Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo	10	6	2	1	1
Ukupno	42	21	8	8	5
% izvršenja	100,0	50,0	19,0	19,0	12,0

Preporuke za koje je ocijenjeno da provjera izvršenja nije primjenjiva se odnose na objedinjavanje vodoopskrbnih društava (sva društva), jer u međuvremenu od okončanja posebne revizije do vremena provjere izvršenja danih preporuka osnivači društava nisu donijeli potrebne akte niti su doneseni zakonski propisi koji bi nedvosmisleno regulirali navedeno područje.

Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik

1. Objedinjavanje isporučitelja vodnih usluga

1.1. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da nije moglo poduzimati nikakve aktivnosti kako bi objedinili sustav javne vodoopskrbe jer nije donesen zakonski okvir za realizaciju navedenog. Vlada Republike Hrvatske je donijela Uredbu o uslužnim područjima (Narodne novine 67/14) kojom je utvrđeno da uslužno područje vodoopskrbe 16 obuhvaća gradove i općine u Županiji, osim općina Kijevo i Cijlpane te uključuje općinu Stankovci u Zadarskoj županiji, te općine Primorski dolac, Prgomet i Marinu u Splitsko-dalmatinskoj županiji. Vlada Republike Hrvatske nije donijela zakonske akte o načinu provođenja postupka objedinjenja sustava javne vodoopskrbe na području Županije. Nadalje, navodi da jedinice lokalne samouprave moraju donijeti odluku kojom njihov sustav javne vodoopskrbe postaje dio zajedničkog sustava javne vodoopskrbe Županije. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

2. Potraživanja

2.1. Preporučeno je i dalje poduzimati mjere za sprječavanje zastare potraživanja.

Preporuka je izvršena. Društvo stalno poduzima radnje i mjere kako bi naplatilo potraživanja i spriječilo njihovu zastaru. Upućivane su opomene, zaključivani sporazumi o obročnoj otplati, poduzimane mjere prisilne naplate te upućivane opomene pred isključenje vode. Informatički centar društva je osigurao programska poboljšanja u cilju sprječavanja zastare potraživanja. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

3. Cijene vodnih usluga

3.1. Preporučeno je u ispostavljenim računima za vodne usluge zasebno iskazivati cijenu koju plaćaju socijalno ugroženi građani za količinu isporučene vode nužne za osnovne potrebe kućanstva u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva.

Preporuka je izvršena. Uvidom u ispostavljene račune za vodne usluge fizičkim osobama za ožujak 2015. je utvrđeno da je iskazana cijena koju plaćaju socijalno ugroženi građani za količinu isporučene vode nužne za osnovne potrebe kućanstva. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

4. Gubici vode

4.1. Preporučeno je poduzimati mjere radi smanjenja gubitaka vode.

Preporuka nije izvršena. Poduzimaju se aktivnosti na otklanjanju gubitaka vode, na što je od 2012. do vremena obavljanja provjere izvršenja danih preporuka utrošeno 22.085.000,00 kn. Sanacija vodovoda je obavljena izradom vodomjernog okna i ugradnjom vodomjera za praćenje potrošnje i gubitaka, zamjenom dotrajalih azbestno cementnih cijevi novim lijevanim željeznim cijevima, ugradnjom telemetrijskih hidranata u industrijskim zonama za praćenje tlakova na sustavu s alarmima za upozorenje na pad tlaka i rekonstrukcijom vodovodne mreže u sklopu izgradnje kanalizacijskog sustava. Društvo je tijekom 2014. zahvatilo 16 044 009 m³ vode, isporučilo 6 972 889 m³ te gubitak vode u 2014. iznosi 9 071 120 m³ ili 56,5 %. Gubitak vode u 2014. u odnosu na 2012. je u količini manji za 1 159 880 m³, a u postocima je veći za 0,8 %. Poduzete aktivnosti nisu dovele do smanjenja gubitaka vode. Nadalje, društvo navodi da u okviru problematike gubitka vode u vodoopskrbnom sustavu treba istaknuti vodovod Kistanje koji je društvo preuzelo na upravljanje odlukom Skupštine društva iz 2005. Vodovod Kistanje nakon Domovinskog rata zatečen je u vrlo lošem stanju, dijelom zbog ratnih razaranja, a dijelom zbog neodržavanja što povećava gubitke vode društva. S problemima navedenog vodovoda upoznate su nadležne institucije. U Planu vodoopskrbe Županije iz 2010. se navodi da se gubitak na navedenom vodovodu kreće do 90,0 % te je potrebno utvrditi stanje postojeće mreže i krenuti u njenu rekonstrukciju. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

Komunalno poduzeće d.o.o., Knin

1. Djelokrug rada i objedinjavanje isporučitelja vodnih usluga

1.1. Preporučeno je podnijeti zahtjev za usklađenje rješenja o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je u listopadu 2013. uputilo zahtjev za izdavanje rješenja o ispunjavanju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe. Do vremena obavljanja revizije Društvo nije dobilo odgovor na zahtjev odnosno nije pribavljeno rješenje o ispunjavanju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

1.2. Preporučeno je objaviti opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga.

Preporuka je izvršena. Društvo je na mrežnim stranicama objavilo opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

1.3. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da je u suradnji s osnivačem iniciralo objedinjavanje isporučitelja vodnih usluga na području Županije te kontaktiralo jedinice lokalne samouprave u neposrednoj blizini za koje dijelom pružaju usluge radi nacrtu prijedloga Uredbe o uspostavi granica uslužnih područja. Navedenom Uredbom, koja je donesena u svibnju 2014., uspostavljena su uslužna područja i određene njihove granice. Uslužno područje 16 obuhvaća sve gradove i općine u Županiji osim općine Kijevo i Civiljani, uključujući i općinu Stankovci iz Zadarske županije te općine Primorski Dolac, Prgomet i Marina iz Splitsko-dalmatinske županije. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

2. Potraživanja

2.1. Preporučeno je nadalje poduzimati mjere za sprečavanje zastare potraživanja.

Preporuka je izvršena. Društvo je nastavilo poduzimati mjere naplate potraživanja. U svrhu sprečavanja zastare potraživanja za isporučene usluge, društvo upućuje opomene, opomene pred ovrhu i rješenja o ovrsi. Radi bolje naplate potraživanja, društvo zaključuje ugovore o načinu naplate dospjelog dugovanja. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

3. Cijene vodnih usluga

3.1. Preporučeno je zasebno evidentirati rashode za vodoopskrbu u poslovnim knjigama.

Preporuka je izvršena. Društvo navodi da je tijekom 2014. poduzelo aktivnost razgraničavanja troškova vodoopskrbe u odnosu na druge troškove. U poslovnim knjigama zasebno evidentira rashode za vodoopskrbu. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

3.2. Preporučeno je utvrditi cijene javne vodoopskrbe za socijalno ugrožene građane.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da u očitovanju na izvješće o obavljenoj reviziji nije prihvatilo provođenje navedene preporuke. Također, navodi da je Ministarstvo poljoprivrede na mrežnim stranicama objavilo očitovanje na izvješće o poslovanju Državnog ureda za reviziju za 2013. (posebna revizijska izvješća za vodne usluge) kojim se u točki 3. daje tumačenje da se fiksni dio ne umanjuje za postotak popusta za socijalno ugrožene građane. Društvo je Odlukom o cijeni javne vodoopskrbe utvrdilo varijabilni, a nije utvrdilo fiksni dio cijene javne vodoopskrbe za socijalno ugrožene građane. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

3.3. Preporučeno je u računima za vodne usluge zasebno iskazivati cijenu koju plaćaju socijalno ugroženi građani za količinu isporučene vode nužne za osnovne potrebe kućanstva.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da su korisnici vodnih usluga upoznati s povlaštenom cijenom vodnih usluga putem oglasne ploče, usmenih kontakata te mrežnih stranica s kojih mogu preuzeti, popuniti i dostaviti zahtjev za ostvarivanje povlaštene cijene. Nadalje, navodi da direktorica putem medija upoznaje korisnike s cijenom vodnih usluga za socijalno ugrožene građane te pismenim putem obavještava pojedine socijalno ugrožene građane o cijeni vodne usluge. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

3.4. Preporučeno je naplaćivati vodnu uslugu socijalno ugroženim građanima po cijenama za socijalno ugrožene građane u skladu s odredbama Zakona o vodama.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da u očitovanju na izvješće o obavljenoj reviziji nije prihvatilo provođenje navedene preporuke, da je Ministarstvo poljoprivrede na svojim stranicama objavilo očitovanje na izvješće o poslovanju Državnog ureda za reviziju za 2013. (posebna revizijska izvješća za vodne usluge) kojim se u točki 3. daje tumačenje da se fiksni dio ne umanjuje za postotak popusta za socijalno ugrožene građane. Društvo naplaćuje fiksni dio cijene javne vodoopskrbe svim korisnicima u istom iznosu. Varijabilni dio osnovne cijene vode naplaćuje se socijalno ugroženim građanima prema Odluci o cijeni javne vodoopskrbe. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

4. Gubici vode

4.1. Preporučeno je poduzimati mjere radi smanjenja gubitaka vode.

Preporuka nije izvršena. Tijekom 2014. društvo je imalo 76,0% gubitaka vode što je povećanje za 3,8% u odnosu na 2012. Društvo navodi da se od 2009. provodi projekt Poboljšanje vodoopskrbnog i kanalizacijskog sustava s izgradnjom uređaja za pročišćavanje otpadnih voda grada Knina iz programa IPA. Projekt je, prema izjavi društva, do vremena obavljanja revizije, izvršen 95,0 %, jer zbog problema iz ugovornih odnosa, mreža nije u cijelosti izgrađena te vodne građevine nisu preuzete na korištenje. Društvo navodi da redovito održava vodovodnu mrežu grada Knina, obavlja sanaciju puknuća i lomova cjevovoda te poduzima aktivnosti na smanjenju gubitaka u mreži. Poduzete aktivnosti nisu dovele do smanjenja gubitaka vode. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

Rad d.o.o., Drniš

1. Djelokrug rada i objedinjavanje isporučitelja vodnih usluga

1.1. Preporučeno je objaviti opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga u skladu s odredbama Zakona o vodama.

Preporuka je izvršena. Društvo je na mrežnim stranicama objavilo opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

1.2. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da je obavilo podjelu društva Rad d.o.o. Drniš s osnivanjem novog društva Gradska čistoća Drniš d.o.o., Drniš s ciljem odvajanja javne vodoopskrbe i odvodnje od drugih djelatnosti da bi se moglo pristupiti procesu daljnjeg objedinjavanja javne vodoopskrbe na području Županije. S obzirom da provedbeni akti nisu doneseni nisu se mogle poduzeti određene mjere s ciljem objedinjavanja javne vodoopskrbe. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

2. Potraživanja

2.1. Preporučeno je nadalje poduzimati mjere za sprječavanje zastare potraživanja.

Preporuka je izvršena. Društvo je tijekom 2014. redovito upućivalo opomene i pokretalo ovršne postupke, obavljalo isključenja iz vodovodne mreže, prijavljivalo potraživanja u stečajnim postupcima i drugo. Koncem 2014. potraživanja od kupaca evidentirana u poslovnim knjigama iznose 2.121.717,00 kn i dalje su vrijednosno značajna te su u odnosu na potraživanja iskazana koncem 2012. manja za 676.225,00 kn ili 24,2 %. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

3. Cijene vodnih usluga

3.1. Preporučeno je u poslovnim knjigama zasebno evidentirati rashode za vodoopskrbu.

Preporuka je izvršena. Za 2014. u poslovnim knjigama su zasebno evidentirani rashodi za vodoopskrbu. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

3.2. Preporučeno je objaviti odluku o cijeni vodnih usluga u skladu s odredbama Zakona o vodama.

Preporuka je izvršena. Odluka o cijeni vodnih usluga je objavljena na mrežnim stranicama društva. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

3.3. Preporučeno je u računima za vodne usluge zasebno iskazivati cijenu koju plaćaju socijalno ugroženi građani za količinu isporučene vode nužne za osnovne potrebe.

Preporuka nije izvršena. U računima za vodne usluge nije zasebno iskazana cijena koju plaćaju socijalno ugroženi građani koja se obračunava u skladu s odlukom o cijeni vodnih usluga. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

- 3.4. Preporučeno je naplaćivati vodnu uslugu socijalno ugroženim građanima po cijenama za socijalno ugrožene građane.

Preporuka je izvršena. Uvidom u račune za vodne usluge za socijalno ugrožene građane za studeni 2013., kolovoz 2014. i veljaču 2015. utvrđeno je da se za socijalno ugrožene građane obračunava utvrđena cijena vodnih usluga u skladu s odlukom o cijeni vodnih usluga iz svibnja 2012., odnosno 60,0 % osnovne cijene vodnih usluga (fiksni i varijabilni dio) za 70 litara dnevno po članu kućanstva. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

4. Gubici vode

- 4.1. Preporučeno je poduzimati mjere radi smanjenja gubitaka vode.

Preporuka nije izvršena. U 2014. je zahvaćeno 1 251 000 m³, isporučeno 668 000 m³, te je gubitak vode 583 000 m³ ili 46,6 %. U 2012. gubitak vode je iznosio 46,7 %. Tijekom 2013. i 2014. obavljena je sanacija i dogradnja vodovodne mreže u ukupnoj dužini 6 655 m. Poduzete aktivnosti nisu značajnije utjecale na smanjenje gubitaka vode. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija

1. Djelokrug rada i objedinjavanje isporučitelja vodnih usluga

- 1.1. Preporučeno je podnijeti zahtjev za usklađenje rješenja o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je u svibnju 2013. uputilo zahtjev za izdavanje rješenja o ispunjavanju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe. Do vremena obavljanja revizije Društvo nije dobilo odgovor na zahtjev odnosno nije pribavljeno rješenje o ispunjavanju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.2. Preporučeno je objaviti opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga.

Preporuka je izvršena. Društvo je na mrežnim stranicama objavilo opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 1.3. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Do vremena provjere izvršenja danih preporuka osnivači društava nisu donijeli potrebne akte niti su doneseni zakonski propisi koji bi nedvosmisleno regulirali navedeno područje. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

2. Potraživanja

- 2.1. Preporučeno je poduzimati mjere naplate potraživanja za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda.

Preporuka je izvršena. Društvo je tijekom 2013. i 2014. pokretalo ovršne postupke za naplatu potraživanja za prihode od javne vodoopskrbe u iznosu 106.188,00 kn, koja su do vremena obavljanja revizije naplaćena u iznosu 44.825,00 kn. Na koncu 2014. potraživanja od kupaca za isporučenu vodu iznose 232.498,00 kn i veća su za 13.184,00 kn u odnosu na 2012. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

3. Cijene vodnih usluga

- 3.1. Preporučeno je zasebno evidentirati rashode za vodoopskrbu u poslovnim knjigama.

Preporuka je izvršena. Društvo je u poslovnim knjigama zasebno evidentiralo rashode za vodoopskrbu. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 3.2. Preporučeno je objaviti odluku o cijeni vodnih usluga.

Preporuka je izvršena. Odluka o cijeni vodnih usluga objavljena je na mrežnim stranicama društva. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 3.3. Preporučeno je utvrditi cijene javne vodoopskrbe za socijalno ugrožene građane.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je utvrdilo cijenu javne vodoopskrbe za socijalno ugrožene građane na način da je varijabilni dio cijene utvrđen u zakonski propisanom okviru za socijalno ugrožene građane, a fiksni dio cijene javne vodoopskrbe je isti za sve korisnike. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

- 3.4. Preporučeno je u računima za vodne usluge zasebno iskazivati cijenu koju plaćaju socijalno ugroženi građani za količinu isporučene vode nužne za osnovne potrebe kućanstva.

Preporuka nije izvršena. Društvo je navelo da je provelo danu preporuku. Iz računa koje društvo ispostavlja kupcima za isporučenu vodu vidljivo je da na računima nije iskazana cijena vode koju plaćaju socijalno ugroženi građani za količinu isporučene vode za osnovne potrebe kućanstva. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

- 3.5. Preporučeno je naplaćivati vodnu uslugu socijalno ugroženim građanima po cijenama za socijalno ugrožene građane u skladu s odredbama Zakona o vodama.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je u računima za isporučenu vodu za socijalno ugrožene građane cijenu vodne usluge obračunalo za varijabilni dio po cijeni koja je određena za socijalno ugrožene građane dok fiksni dio cijene nije umanjen. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

- 3.6. Preporučeno je iskazivati naknadu za koncesiju u okviru varijabilnog dijela cijene javne vodoopskrbe.

Preporuka je izvršena. Društvo je u travnju 2014. donijelo Odluku o cijeni vodnih usluga kojom je, između ostalog, iskazana naknada za koncesiju u okviru varijabilnog dijela cijene javne vodoopskrbe. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

4. Gubici vode

4.1. Preporučeno je poduzimati mjere radi smanjenja gubitaka vode.

Preporuka nije izvršena. Društvo je u 2014. zahvatilo 71 501 m³ vode, a isporučilo je 35 055 m³ te gubitak vode iznosi 36 446 m³ ili 51,0 %. Gubitak vode je u 2014. veći za 2,3 % u odnosu na 2012. Društvo ističe da je gubitak vode u 2014. manji za 1,0 % u odnosu na 2013. Nadalje, navodi da su uzroci gubitaka na vodovodnoj mreži zastarjelost sustava u naseljima Markovac, Zvjerinac, Uzdolje i Riđane. Ističe da su gubici vode minimalno smanjeni u 2014. u odnosu na 2013. i pored svih poduzetih napora za smanjenje gubitaka. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo

1. Djelokrug rada i objedinjavanje isporučitelja vodnih usluga

1.1. Preporučeno je podnijeti zahtjev za usklađenje rješenja o ispunjavanju posebnih uvjeta za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je u svibnju 2013. podnijelo zahtjev Ministarstvu poljoprivrede Republike Hrvatske, Upravi za vodno gospodarstvo za usklađenje rješenja o ispunjavanju posebnih uvjeta za obavljanje vodoopskrbne djelatnosti. Do vremena obavljanja revizije Društvo nije dobilo odgovor na zahtjev odnosno nije pribavljeno rješenje o ispunjavanju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

1.2. Preporučeno je donijeti opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga.

Preporuka je izvršena. Društvo je u srpnju 2013. donijelo opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga i objavilo ih na mrežnim stranicama općine Kijevo. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

1.3. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne vodoopskrbe na području Županije kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da je u siječnju 2014. podnijelo prijedlog Ministarstvu poljoprivrede za određivanjem granica uslužnih područja na način da Komunalno poduzeće d.o.o., Knin preuzme vodoopskrbni sustav za stanovnike Kijeva jer je navedeno društvo od osnivanja bilo nositelj razvoja vodoopskrbnih sustava na području jedinica lokalne samouprave bivše općine Knin koja je obuhvaćala i područje sadašnje općine Kijevo. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

2. Potraživanja

2.1. Preporučeno je nadalje poduzimati mjere za sprječavanje zastare potraživanja.

Preporuka je izvršena. Društvo je tijekom 2014. upućivalo opomene i pokretalo ovršne postupke. Koncem 2014. potraživanja od kupaca evidentirana u poslovnim knjigama iznose 147.148,00 kn i dalje su vrijednosno značajna te su manja za 4.160,00 kn ili 2,7 % u odnosu na potraživanja od kupaca iskazana koncem 2012. kada su iznosila 151.308,00 kn. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

3. Cijene vodnih usluga

3.1. Preporučeno je u poslovnim knjigama zasebno evidentirati rashode za vodoopskrbu.

Preporuka je izvršena. U poslovnim knjigama za 2014. su zasebno evidentirani rashodi za vodoopskrbu. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

3.2. Preporučeno je objaviti odluku o cijeni vodnih usluga u skladu s odredbama Zakona o vodama.

Preporuka je izvršena. Odluka o cijeni vodnih usluga je objavljena na oglasnoj ploči društva i na mrežnim stranicama općine Kijevo. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

3.3. Preporučeno je u računima za vodne usluge zasebno iskazivati cijenu koju plaćaju socijalno ugroženi građani za količinu isporučene vode nužne za osnovne potrebe.

Preporuka je izvršena. U računima za vodne usluge za siječanj 2014. je kao napomena navedena količina vode nužne za osnovne potrebe za socijalno ugrožene građane (5 m³ po osobi) te da cijena za socijalno ugrožene građane iznosi 60,0 % cijene vodne usluge. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

3.4. Preporučeno je u računima za vodne usluge iskazivati naknadu za koncesiju u okviru varijabilnog dijela cijene javne vodoopskrbe u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da je naknada za koncesiju do srpnja 2013. u računima za vodnu uslugu bila iskazana zasebno, a od srpnja 2013. se iskazuje u okviru varijabilne cijene vodnih usluga. Uvidom u račune za vodne usluge utvrđeno je da se varijabilni dio cijene javne vodoopskrbe nije mijenjao od 2011. i iznosi 4,50 kn/m³ isporučene vode. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

4. Gubici vode

4.1. Preporučeno je poduzimati mjere radi smanjenja gubitaka vode.

Preporuka je djelomično izvršena. U 2014. je zahvaćeno 24 853 m³, a isporučeno je 17 744 m³ te je gubitak vode 7 109 m³ ili 28,6 %. U 2012. gubitak vode je bio 35,0 %. Tijekom 2013. obavljani su popravci pumpi što je bitno utjecalo na smanjenje gubitaka vode. Poduzete aktivnosti su dovele do smanjenja gubitaka vode, ali su i dalje visoki. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

5. Gubitak poslovanja

- 5.1. Preporučeno je s obzirom na iskazani gubitak iznad visine kapitala i stanje kratkoročnih obveza, izraditi program mjera za pokriće gubitaka te voditi računa o preuzimanju daljnjih obveza kako ne bi bilo dovedeno u pitanje redovito poslovanje društva.

Preporuka je izvršena. Društvo je u prosincu 2013. izradilo program mjera za pokriće gubitaka u kojem su navedene mjere koje je potrebno provesti za smanjenje gubitaka te da će se eventualno ostvarena dobit u budućim razdobljima raspodijeliti za pokriće gubitaka iz prethodnih godina. Društvo je za 2013. iskazalo dobit u iznosu 74.571,00 kn koja je raspoređena za pokriće gubitka iz prethodnih godina. Uvidom u poslovne knjige za 2014. utvrđeno je da ostvarena dobit za 2013. nije pokrila cjelokupni gubitak iznad visine kapitala iz ranijih razdoblja u iznosu 201.002,00 kn, te gubitak iznad visine kapitala koncem 2014. iznosi 126.432,00 kn. Kratkoročne obveze prema dobavljačima koncem 2014. evidentirane su u iznosu 424.371,00 kn što je za 7.658,00 kn ili 1,8 % više u odnosu na kratkoročne obveze prema dobavljačima evidentirane početkom godine. Potrebno je i dalje pratiti izvršenje preporuke.

II. UČINCI IZVRŠENIH PREPORUKA

Od 42 dane preporuke, 21 su izvršene, osam je djelomično izvršeno, osam nije izvršeno, a provjera izvršenja za pet preporuka nije primjenjiva. Izvršene preporuke odnose se na sva društva obuhvaćena revizijom. Društvo Vodovod i odvodnja d.o.o., Šibenik poduzima mjere za naplatu potraživanja te je u računima iskazana cijena koju plaćaju socijalno ugroženi građani. Društvo Komunalno poduzeće d.o.o., Knin je na mrežnim stranicama objavilo opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga, nastavilo je poduzimati mjere naplate potraživanja te u poslovnim knjigama zasebno evidentira rashode za vodoopskrbu. Društvo Rad d.o.o., Drniš je na mrežnim stranicama objavilo opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga, nastavilo je poduzimati mjere naplate potraživanja, u poslovnim knjigama su zasebno evidentirani rashodi za vodoopskrbu, odluka o cijeni vodnih usluga je objavljena na mrežnim stranicama društva te je naplaćivalo vodnu uslugu socijalno ugroženim građanima po cijenama za socijalno ugrožene građane. Komunalno društvo Biskupija d.o.o., Biskupija je na mrežnim stranicama objavilo opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga, poduzimalo je mjere za naplatu potraživanja, u poslovnim knjigama je zasebno evidentiralo rashode za vodoopskrbu, odluka o cijeni vodnih usluga objavljena je na mrežnim stranicama društva te je iskazana naknada za koncesiju u okviru varijabilnog dijela cijene javne vodoopskrbe. Komunalno društvo Kijevo d.o.o., Kijevo je donijelo opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga i objavilo ih na mrežnim stranicama općine Kijevo, nastavilo je poduzimati mjere naplate potraživanja, u poslovnim knjigama su zasebno evidentirani rashodi za vodoopskrbu, odluka o cijeni vodnih usluga je objavljena na oglasnoj ploči društva i na mrežnim stranicama općine Kijevo, u računima za vodne usluge je zasebno iskazana cijena koju plaćaju socijalno ugroženi građani te je izrađen program mjera za pokriće gubitka. Državni ured za reviziju ocjenjuje da je postignut zadovoljavajući učinak, odnosno provedba navedenih preporuka je pridonijela boljoj usklađenosti načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima, te otklanjanju utvrđenih nepravilnosti, kao i povećanju ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe, odnosno smanjenju razlika u cijeni javne vodoopskrbe na području Županije.