



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

**IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
POLITIČKIH STRANAKA, NEZAVISNIH ZASTUPNIKA
I ČLANOVA PREDSTAVNIČKIH TIJELA JEDINICA
LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE
IZABRANIH S LISTE GRUPE BIRAČA
ZA 2014.**

Zagreb, prosinac 2015.

SADRŽAJ

stranica

SAŽETAK	i
1. PREDMET, CILJEVI, PODRUČJA I METODE REVIZIJE	2
2. KRITERIJI ZA OCJENU PRAVILNOSTI POSLOVANJA	3
3. REVIZIJA POLITIČKIH STRANAKA	4
3.1. Prihodi	5
3.2. Rashodi	8
3.3. Imovina, obveze i vlastiti izvori	11
3.4. Nalazi revizije	12
4. REVIZIJA NEZAVISNIH ZASTUPNIKA	19
4.1. Prihodi	19
4.2. Rashodi	20
4.3. Nalazi revizije	21
5. REVIZIJA ČLANOVA PREDSTAVNIČKIH TIJELA LOKALNIH JEDINICA	22
5.1. Prihodi	22
5.2. Rashodi	23
5.3. Nalazi revizije	23
6. DOSTAVLJANJE I OBJAVLJIVANJE FINACIJSKIH IZVJEŠTAJA	24
6.1. Političke stranke	24
6.2. Nezavisni zastupnici	32
6.3. Članovi predstavničkih tijela lokalnih jedinica	32
ZAKLJUČAK	33

SAŽETAK

Ured je obavio *financijsku reviziju* 30 političkih stranaka, šest nezavisnih zastupnika te dva člana predstavničkih tijela lokalnih jedinica, kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje za 2014.

Također, obavljena je *provjera dostave godišnjih financijskih izvještaja* političkih stranaka, nezavisnih zastupnika te članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica kojima je mandat u tijeku. Obavljena je i *provjera objave financijskih izvještaja* političkih stranaka i nezavisnih zastupnika u propisanom roku.

Osim navedenog, *obavljen je i uvid u financijske izvještaje za 2014.*, za 40 izvanparlamentarnih političkih stranaka i 100 članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica (koji nisu dostavili godišnje financijske izvještaje, godišnji program rada i financijski plan te izvještaj o primljenim donacijama), te *uvid u financijske izvještaje članice predstavničkog tijela lokalne jedinice kojoj je prestao mandat prije isteka vremena na koje je izabrana*, a ostvarila je prihode iznad 100.000,00 kn.

Prihodi političkih stranaka obuhvaćenih revizijom iznosili su 114.820.902,00 kn, a rashodi 117.547.128,00 kn te manjak prihoda na koncu 2014. iznosi 2.726.226,00 kn (18 političkih stranaka je iskazalo višak prihoda nad rashodima u iznosu 9.175.240,00 kn, a 12 manjak u iznosu 11.901.466,00 kn). **O financijskim izvještajima i poslovanju političkih stranaka za 2014. izraženo je 14 bezuvjetnih, 14 uvjetnih i dva nepovoljna mišljenja** (A-HSS i BDSH). Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti koji su utjecali na izražavanje mišljenja odnose se na djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, prihode, rashode te korištenje poslovnih prostora.

Prihodi nezavisnih zastupnika obuhvaćenih revizijom iznosili su 2.098.050,00 kn, a rashodi 1.732.430,00 kn te višak prihoda na koncu 2014. iznosi 365.620,00 kn. **O financijskim izvještajima i poslovanju nezavisnih zastupnika za 2014. izražena su četiri bezuvjetna i dva uvjetna mišljenja.**

Prihodi članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica obuhvaćenih revizijom iznosili su 1.007.202,00 kn, a rashodi 346.654,00 kn te višak prihoda na koncu 2014. iznosi 660.548,00 kn. **O financijskim izvještajima i poslovanju članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica za 2014. je izraženo jedno bezuvjetno i jedno uvjetno mišljenje.**

Revizijom nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica utvrđene nepravilnosti i propusti koji su utjecali na izražavanje mišljenja odnose se na vođenje poslovnih knjiga, sastavljanje financijskih izvještaja, evidentiranje poslovnih događaja, isplatu s posebnog računa za osobne potrebe, ne iskazivanje potraživanja, evidentiranje i plaćanje rashoda koji se odnose na osobne potrebe kao i isplatu naknada i tekućih donacija (pomoći) te stipendija, kao i korištenje poslovnog prostora.

Revizijom je utvrđeno:

- Pojedine političke stranke nisu uspostavile sustav unutarnjih kontrola ili sustav kontrola nije učinkovit te su uočene slabosti u planiranju, računovodstvenom poslovanju i trošenju sredstava.
- Godišnji program rada i financijski plan nisu doneseni ili usvojeni od nadležnog tijela političke stranke ili nisu doneseni u propisanom roku. Također u godišnjem programu rada nisu navedena potrebna sredstva i izvori financiranja planiranih aktivnosti, a financijskim planom prihodi i rashodi nisu planirani prema vrstama prihoda i rashoda iz Računskog plana za neprofitne organizacije te kod značajnijih odstupanja nisu donesene njegove izmjene.
- Pojedine političke stranke nisu sastavile temeljne financijske izvještaje na propisan način, odnosno podaci iskazani u financijskim izvještajima nisu točni i istiniti te se razlikuju od podataka evidentiranih u poslovnim knjigama. Također, Bilješke uz financijske izvještaje ne sadrže pregled ugovorenih odnosa, koji uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina.

- Propisane poslovne knjige nisu ustrojene i vođene kod pojedinih političkih stranaka u skladu s propisima (nisu vođene evidencije putnih naloga i korištenja službenih vozila te knjiga obveza) ili političke stranke nisu evidentirale poslovne događaje prema propisanom računovodstvenom načelu (pojedini poslovni događaji koji su nastali u 2013. i u ranijem razdoblju, evidentirani su u poslovnim knjigama tijekom 2014.).
- Kod pojedinih političkih stranaka, knjigovodstvene isprave na temelju kojih su evidentirani poslovni događaji, u pojedinim slučajevima nije potpisao zakonski predstavnik, nije obavljena kontrola prije unosa podataka u poslovne knjige ili su poslovni događaji evidentirani na temelju knjigovodstvenih isprava iz kojih se ne može nedvojbeno utvrditi vrsta poslovnog događaja, odnosno pružene usluge. Također nisu evidentirana potraživanja i obveze na propisani način (bez vjerodostojne dokumentacije, nisu vođene evidencije potraživanja, ne prati se dospelost potraživanja niti su poduzimane mjere za naplatu potraživanja), niti su uz službena putovanja ispostavljeni putni nalozi ili izvješća sa službenog puta.
- Popisom imovine i obveza, pojedine političke stranke nisu obuhvatile cjelokupnu imovinu i obveze te nisu uskladile knjigovodstveno sa stvarnim stanjem.
- Vezano uz prihode iz proračuna lokalnih jedinica, utvrđeno je da pojedine političke stranke nemaju evidencije o lokalnim jedinicama koje su ih dužne financirati kao ni podatke o iznosima potraživanja od lokalnih jedinica.
- Dvije političke stranke nisu vodile evidenciju o primitku članarina ili nisu izdavale potvrde o primitku članarina a također pojedine političke stranke nisu poduzimale mjere za naplatu članarina u skladu s internim aktima.
- Kod pojedinih političkih stranaka ne može se potvrditi da su ostvareni rashodi povezani s ostvarenjem ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada i financijskim planom (obračun putnih naloga, troškovi goriva, gradska vožnja i naknada za poslove tajništva, funkcioniranje organizacijskih jedinica i drugi materijalni troškovi).

Ured je dao sljedeće naloge i preporuke:

- S obzirom da bi se uspostavljanjem učinkovitijeg sustava unutarnjih kontrola pridonijelo unaprjeđenju pravilnosti poslovanja političkih stranaka, Ured je naložio političkim strankama poduzimanje aktivnosti na ustrojavanju učinkovitijeg sustava unutarnjih kontrola, koji će osigurati poslovanje političkih stranaka u skladu s propisima. Za političke stranke koje nisu donijele ni objavile kodeks etike, odnosno pravila ponašanja, ocijenjeno je da navedene političke stranke trebaju unaprijediti aktivnosti vezane uz promicanje visokih etičkih standarda među članovima i zaposlenicima političkih stranaka.
- Financijska sredstva se mogu koristiti, prema Zakonu o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom rada te je Ured izrazio mišljenje da sve političke stranke trebaju sastaviti godišnje financijske planove i programe rada, na način koji osigurava učinkovito upravljanje i kontrolu financijskog poslovanja i postupanje u skladu s propisima.
- Ured je naložio obavljanje popisa imovine i obveza, evidentiranje poslovnih događaja i vođenje poslovnih knjiga, kao i dostavljanje financijskih izvještaja u skladu s propisima.
- Vezano uz prihode iz proračuna lokalnih jedinica, Ured je predložio pribavljati odluke lokalnih jedinica o raspoređivanju sredstava za financiranje rada političke stranke, ustrojiti odgovarajuće evidencije te pratiti i kontrolirati naplatu potraživanja od lokalnih jedinica.
- O primitku članarina, Ured je naložio vođenje evidencija i izdavanje potvrda o primitku te poduzimanje mjera za njihovu naplatu.
- Ured je naložio korištenje financijskih sredstava isključivo za ostvarenje ciljeva predviđenih godišnjim programom rada i financijskim planom, u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/15-03/39
URBROJ: 613-01-01-15-1

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
POLITIČKIH STRANAKA, NEZAVISNIH ZASTUPNIKA
I ČLANOVA PREDSTAVNIČKIH TIJELA JEDINICA
LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE
IZABRANIH S LISTE GRUPE BIRAČA
ZA 2014.

U skladu s odredbama članka 31. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14), Državni ured za reviziju (dalje u tekstu: Ured) je obavio **reviziju političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača** (dalje u tekstu: članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica).

Revizijom su obuhvaćeni subjekti koji su u 2014. ostvarili prihode iznad 100.000,00 kn:

- 14 parlamentarnih i 16 izvanparlamentarnih političkih stranaka
- šest nezavisnih zastupnika i
- dva člana predstavničkih tijela lokalnih jedinica.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima koji su utvrđeni Zakonom o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI (Narodne novine 132/14) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Ured je obavio *provjeru dostave godišnjih financijskih izvještaja* 155 političkih stranaka, koje su bile obvezne dostaviti financijske izvještaje za 2014., šest nezavisnih zastupnika te 900 članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica kojima je mandat u tijeku.

Obavljena je i *provjera objave financijskih izvještaja* političkih stranaka i nezavisnih zastupnika u propisanom roku.

Osim toga, obavljen je i *uvid u financijske izvještaje za 2014.*, za 40 izvanparlamentarnih političkih stranaka i 100 članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica (koji nisu Uredu dostavili godišnje financijske izvještaje, godišnji program rada, financijski plan i izvještaj o primljenim donacijama) te *uvid u financijske izvještaje članice predstavničkog tijela lokalne jedinice kojoj je pretao mandat prije isteka vremena na koje je izabrana*, a ostvarila je prihode iznad 100.000,00 kn.

Postupci revizije provedeni su od 13. travnja do 10. prosinca 2015.

1. PREDMET, CILJEVI, PODRUČJA I METODE REVIZIJE

Predmet revizije bili su financijski izvještaji i poslovanje za 2014.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom te
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

U postupku revizije:

- ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola
- provjereno je jesu li političke stranke donijele kodeks etike i/ili druge dokumente kojima su određena pravila ponašanja, pravila za sprječavanje sukoba interesa, te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja, koje trebaju poštivati zaposlenici i članovi političke stranke, a posebno članovi političke stranke koji obnašaju javne i političke dužnosti te kako se navedena pravila primjenjuju u političkim i drugim aktivnostima vezanim uz djelovanje političke stranke
- uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz prethodnog razdoblja te podacima iz plana
- provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa, pravila, procedura i drugih internih akata
- obavljena je detaljna provjera računa te računska točnost dokumentacije na temelju koje su evidentirani rashodi
- provjereni su podaci objavljeni na mrežnim stranicama političkih stranaka i nezavisnih zastupnika.

U skladu s odredbom članka 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, po okončanju revizije sastavljena su izvješća o obavljenoj reviziji, koja sadrže:

- opis činjenica vezanih uz djelokrug i unutarnje ustrojstvo te financijske izvještaje
- ciljeve i područja revizije
- metode i postupke revizije
- nalaz, u kojem su opisane činjenice prema područjima na koja se odnose (uz svako područje je dan nalog, prijedlog ili mišljenje, odnosno preporuka za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i propusta)
- mišljenje o financijskim izvještajima i poslovanju.

Mišljenja su izražena u standardiziranom obliku, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja. Kod izražavanja mišljenja odlučujuću ulogu je imao prag značajnosti, koji je određen prema utvrđenoj metodologiji. Na određivanje praga značajnosti utjecala je značajnost propusta i nepravilnosti po vrijednosti i značajnost po prirodi ili sadržaju. Značajnost po vrijednosti se određuje izravno, u apsolutnom iznosu i neizravno u postotku od ukupnih prihoda, rashoda ili vrijednosti imovine, a značajnost po prirodi ili sadržaju ovisi o vrsti poslovnih događaja koji su utjecali na financijske izvještaje ili poslovanje subjekta.

2. KRITERIJI ZA OCJENU PRAVILNOSTI POSLOVANJA

Kriteriji za ocjenu pravilnosti poslovanja revizijom obuhvaćenih subjekata utvrđeni su na temelju odredbi zakona i drugih propisa, internih akata te planova i programa rada. Sadrže potrebno, očekivano ili željeno stanje te daju okvir za procjenu i razumijevanje poslovanja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica, utvrđivanje činjenica, donošenje zaključaka te davanje naloga i preporuka.

Kriteriji proizlaze iz sljedećih zakona i drugih propisa, internih akata i dokumenata:

- Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe
- Zakona o političkim strankama (Narodne novine 76/93, 111/96, 164/98, 36/01 i 28/06)
- Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 10/08, 7/09, 158/13, 1/14 i 44/14)
- Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13)
- statuta i programa političke stranke, odnosno programa rada za mandatno razdoblje (za nezavisne zastupnike i članove predstavničkih tijela lokalnih jedinica na početku mandata)
- godišnjeg programa rada i financijskog plana.

Od 1. siječnja 2015., neprofitne organizacije primjenjuju okvir financijskog poslovanja i elemente računovodstvenog sustava koji su uređeni Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), Pravilnikom o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15) i Pravilnikom o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15).

3. REVIZIJA POLITIČKIH STRANAKA

O financijskim izvještajima i poslovanju revizijom obuhvaćenih političkih stranaka za 2014. izraženo je:

- **14 bezuvjetnih**
- **14 uvjetnih i**
- **dva nepovoljna mišljenja.**

U nastavku se navode političke stranke prema vrstama izraženih mišljenja. Uz naziv političke stranke navedeno je mišljenje iz ranije revizije (ako je obavljena).

Bezuovjetno mišljenje je izraženo za:

- Akciju mladih (AM) - uvjetno
- Blok umirovljenici zajedno (BUZ) - uvjetno
- Demokratsku prigorsko-zagrebačku stranku (DPS) - bezuvjetno
- Dubrovački demokratski sabor (DDS) - bezuvjetno
- Hrvatsku demokratsku zajednicu (HDZ) - bezuvjetno
- Hrvatsku narodnu stranku - Liberalni demokrati (HNS) - bezuvjetno
- Hrvatsku stranku prava (HSP) - bezuvjetno
- Hrvatski demokratski savez Slavonije i Baranje (HDSSB) - bezuvjetno
- Hrvatske laburiste - Stranku rada (Laburisti) - bezuvjetno
- Istarski demokratski sabor (IDS-DDI) - bezuvjetno
- Most nezavisnih lista (MOST)
- Samostalnu demokratsku srpsku stranku (SDSS) - uvjetno
- Socijaldemokratsku partiju Hrvatske (SDP) - bezuvjetno i
- Stranku umirovljenika (SU) - bezuvjetno.

Uvjetno mišljenje je izraženo za:

- Demokratski centar (DC) - uvjetno
- Hrast - pokret za uspješnu Hrvatsku - uvjetno
- Hrvatsku čistu stranku prava (HČSP) - uvjetno
- Hrvatsku građansku stranku (HGS) - uvjetno
- Hrvatsku seljačku stranku (HSS) - uvjetno
- Hrvatsku socijalno-liberalnu stranku (HSLs) - uvjetno
- Hrvatsku stranku prava dr. Ante Starčević (HSP AS) - bezuvjetno
- Hrvatsku stranku umirovljenika (HSU) - uvjetno
- Hrvatsku zoru stranku naroda (HZ) - uvjetno
- Nacionalni forum (NF)
- Nezavisnu listu Stipe Petrine (NLSP) - nepovoljno
- Održivi razvoj Hrvatske (ORaH)
- Primorsko goranski savez (PGS) - uvjetno i
- Stranku demokratske akcije Hrvatske (SDA Hrvatske) - bezuvjetno.

Nepovoljno mišljenje je izraženo za:

- Autohtonu - Hrvatsku seljačku stranku (A-HSS) - nepovoljno i
- Bošnjačku demokratsku stranku Hrvatske (BDSH) - uvjetno.

3.1. Prihodi

Prema izvještajima o prihodima i rashodima za 2014., revizijom obuhvaćene političke stranke iskazale su ukupne prihode u iznosu 114.820.902,00 kn, koji se odnose na prihode iz državnog proračuna u iznosu 53.508.583,00 kn, prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) u iznosu 42.075.258,00 kn, prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu 8.862.125,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 4.897.579,00 kn te druge prihode u iznosu 5.477.357,00 kn.

U tablici u nastavku daju se podaci o ostvarenim prihodima revizijom obuhvaćenih političkih stranaka za 2014., prema vrstama.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi političkih stranaka za 2014., prema vrstama

u kn

Redni broj	Politička stranka	Prihodi iz državnog proračuna	Prihodi iz proračuna lokalnih jedinica	Prihodi od članarina i članskih doprinosa	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	Drugi prihodi	Ukupno	Udjel u %
	1	2	3	4	5	6	7	8
Parlamentarne stranke								
1.	Bošnjačka demokratska stranka Hrvatske (BDSH)	226.669,00	26.584,00	0,00	0,00	236,00	253.489,00	0,2
2.	Demokratski centar (DC)	358.298,00	368.919,00	0,00	0,00	240.997,00	968.214,00	0,8
3.	Hrvatska demokratska zajednica (HDZ)	14.752.768,00	12.190.674,00	3.209.307,00	2.029.327,00	568.387,00	32.750.463,00	28,5
4.	Hrvatska građanska stranka (HGS)	684.023,00	622.640,00	0,00	4.110,00	133.364,00	1.444.137,00	1,3
5.	Hrvatska narodna stranka - liberalni demokrati (HNS)	4.364.716,00	2.856.428,00	1.717.551,00	997.420,00	309.034,00	10.245.149,00	8,9
6.	Hrvatska seljačka stranka (HSS)	325.725,00	3.967.392,00	652.737,00	27.315,00	78.774,00	5.051.943,00	4,4
7.	Hrvatska stranka prava dr. Ante Starčević (HSP AS)	358.298,00	1.566.766,00	82.750,00	6.102,00	855,00	2.014.771,00	1,8
8.	Hrvatska stranka umirovljenika (HSU)	1.262.185,00	1.759.528,00	242.138,00	400,00	695.004,00	3.959.255,00	3,5
9.	Hrvatski demokratski savez Slavonije i Baranje (HDSSB)	1.964.199,00	984.491,00	0,00	165.720,00	6.187,00	3.120.597,00	2,7
10.	Hrvatski laburisti - Stranka rada (Laburisti)	1.986.923,00	1.445.850,00	0,00	139.666,00	2.572,00	3.575.011,00	3,1
11.	Istarski demokratski sabor (IDS-DDI)	977.175,00	2.143.620,00	322.426,00	74.724,00	175.470,00	3.693.415,00	3,2
12.	Održivi razvoj Hrvatske (ORaH)	43.000,00	2.000,00	158.290,00	232.418,00	78,00	435.786,00	0,4
13.	Samostalna demokratska srpska stranka (SDSS)	977.175,00	522.104,00	159.547,00	31.500,00	9.464,00	1.699.790,00	1,5
14.	Socijaldemokratska partija Hrvatske (SDP)	25.045.484,00	8.949.119,00	2.117.437,00	274.014,00	3.014.431,00	39.400.485,00	34,3
Ukupno		53.326.638,00	37.406.115,00	8.662.183,00	3.982.716,00	5.234.853,00	108.612.505,00	94,6
Izvanparlamentarne stranke								
1.	Akcija mladih (AM)	0,00	293.231,00	0,00	0,00	4.767,00	297.998,00	0,3
2.	Autohtona - Hrvatska seljačka stranka (A-HSS)	0,00	516.178,00	860,00	0,00	0,00	517.038,00	0,4
3.	Blok umirovljenici zajedno (BUZ)	0,00	220.917,00	0,00	20.000,00	9,00	240.926,00	0,2
4.	Demokratska prigorsko-zagrebačka stranka (DPS)	0,00	263.074,00	0,00	0,00	161,00	263.235,00	0,2
5.	Dubrovački demokratski sabor (DDS)	0,00	219.646,00	0,00	0,00	1.304,00	220.950,00	0,2
6.	Hrast - pokret za uspješnu Hrvatsku	0,00	98.449,00	10.935,00	81.523,00	231,00	191.138,00	0,2
7.	Hrvatska čista stranka prava (HČSP)	181.945,00	182.325,00	1.909,00	1.518,00	896,00	368.593,00	0,3
8.	Hrvatska socijalno-liberalna stranka (HSLS)	0,00	1.443.498,00	37.743,00	8.050,00	45.389,00	1.534.680,00	1,3
9.	Hrvatska stranka prava (HSP)	0,00	373.218,00	57.699,00	9.090,00	1.961,00	441.968,00	0,4
10.	Hrvatska zora stranka naroda (HZ)	0,00	0,00	54.084,00	370.670,00	3.459,00	428.213,00	0,4
11.	Most nezavisnih lista (MOST)	0,00	115.836,00	0,00	0,00	184,00	116.020,00	0,1
12.	Nacionalni forum (NF)	0,00	0,00	36.712,00	389.872,00	27,00	426.611,00	0,4
13.	Nezavisna lista Stipe Petrina (NLSP)	0,00	388.716,00	0,00	0,00	421,00	389.137,00	0,3
14.	Primorsko goranski savez (PGS)	0,00	412.670,00	0,00	2.000,00	31.909,00	446.579,00	0,4
15.	Stranka demokratske akcije Hrvatske (SDA Hrvatske)	0,00	40.584,00	0,00	4.500,00	151.770,00	196.854,00	0,2
16.	Stranka umirovljenika (SU)	0,00	100.801,00	0,00	27.640,00	16,00	128.457,00	0,1
Ukupno		181.945,00	4.669.143,00	199.942,00	914.863,00	242.504,00	6.208.397,00	5,4
SVEUKUPNO		53.508.583,00	42.075.258,00	8.862.125,00	4.897.579,00	5.477.357,00	114.820.902,00	100,0

Prema izvještajima o prihodima i rashodima za 2014., vrijednosno najznačajniji prihodi ostvareni su iz državnog proračuna u iznosu 53.508.583,00 kn, a odnose se na prihode za financiranje redovnog poslovanja u iznosu 52.843.790,00 kn, prihode od naknada troškova izborne promidžbe za izbor članova u Europski parlament u iznosu 482.848,00 kn te druge prihode iz državnog proračuna u iznosu 181.945,00 kn.

Prihodi za financiranje redovnog poslovanja ostvareni su na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Odluke o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika u 2014. (Narodne novine 153/13, 61/14 i 64/14), koju je donio Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora u prosincu 2013. Prema navedenoj Odluci, političkim strankama je za rad u 2014. raspoređeno 48.207.315,00 kn. Prihodi su više ostvareni za 4.636.475,00 kn radi povrata (SDP i HSU) te obustave isplate (BDSH) sredstava za redovno financiranje političkih stranaka, vezano uz dostavljanje i objavu financijskih izvještaja i izvješća o prihodima od dobrovoljnih priloga (donacija), na temelju Odluka Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora od 17. rujna 2013. te 28. svibnja 2014.

Prihodi od naknada troškova izborne promidžbe za izbor članova u Europski parlament u iznosu 482.848,00 kn, ostvareni su na temelju Odluke o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske (Narodne novine 69/14), koju je donijela Vlada Republike Hrvatske, prema kojoj političke stranke i liste grupe birača koje na izborima za članove u Europski parlament dobiju najmanje 5,0 % važećih glasova birača, imaju pravo na naknadu troškova izborne promidžbe u iznosu 43.000,00 kn po osvojenom mjestu u Europskom parlamentu (HDZ i SDP sa svojim listama te OraH). Pravo na naknadu troškova izborne promidžbe u iznosu 25.000,00 kn također imaju i političke stranke te liste grupe birača koje su na izborima za članove u Europski parlament dobile najmanje 5,0 % važećih glasova birača, a nisu osvojile mjesto u Europskom parlamentu (HDSSB sa svojom listom).

Drugi prihodi iz državnog proračuna iskazani u iznosu 181.945,00 kn odnose se na prihode jedne političke stranke (HČSP) ostvarene od političke stranke s kojom je bila u koaliciji na parlamentarnim izborima 2011. u iznosu 125.404,00 kn, od političke stranke na temelju sporazuma o političkoj suradnji i financijskoj pomoći iz 2013. u iznosu 16.500,00 kn te drugi prihodi iz proračuna u iznosu 40.041,00 kn.

Prihodi iz proračuna lokalnih jedinica ostvareni u iznosu 42.075.258,00 kn, odnose se na sredstva koja su lokalne jedinice rasporedile političkim strankama za financiranje redovnog rada i naknadu troškova izborne promidžbe (za ponovljene izbore načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika) u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Pravo na redovito godišnje financiranje iz proračuna lokalne jedinice imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu lokalne jedinice i članovi predstavničkih tijela lokalnih jedinica izabrani s liste grupe birača. Odluku o raspoređivanju sredstava iz proračuna lokalne jedinice donosi njeno predstavničko tijelo. Pravo na naknadu troškova izborne promidžbe iz proračuna lokalne jedinice imaju političke stranke i liste grupe birača koje na izborima za članove predstavničkih tijela lokalnih jedinica dobiju najmanje jednog člana predstavničkog tijela te kandidati koji na izborima za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba i njihove zamjenike, dobiju najmanje 10,0 % važećih glasova birača od ukupnog broja birača koji su izašli na izbore.

Političke stranke su u financijskim izvještajima za 2014. iskazale prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu 8.862.125,00 kn. Članarina, odnosno članski doprinos, prema Zakonu o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, je redoviti novčani iznos što ga član političke stranke plaća na način i pod uvjetima utvrđenim statutom ili drugim aktom političke stranke. Ovi prihodi se odnose na 16 političkih stranaka (devet parlamentarnih i sedam izvanparlamentarnih), a 14 političkih stranaka nije iskazalo prihode od članarina i članskih doprinosa (pet parlamentarnih i devet izvanparlamentarnih).

Prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke mogu stjecati dobrovoljne priloge (donacije), koje čine povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac, odnosno pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate, političkoj stranci za njihov politički rad, odnosno za financiranje izborne promidžbe. Prema izvještajima o prihodima i rashodima za 2014. te prema izvještajima o ostvarenim donacijama za potporu političkog djelovanja, političke stranke su ostvarile prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 4.897.579,00 kn. Ostvareni prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) odnose se na primljene dobrovoljne priloge (donacije) u novcu u iznosu 4.619.463,00 kn i na dobrovoljne priloge (donacije) primljene u proizvodima ili uslugama u vrijednosti 278.116,00 kn. Političke stranke su u 2014. primile dobrovoljne priloge (donacije) od 1 304 fizičke osobe u iznosu 3.229.998,00 kn i 211 pravnih osoba u iznosu 1.667.581,00 kn.

Drugi prihodi ostvareni u iznosu 5.477.357,00 kn odnose se, između ostalog, na prenesena sredstva koja su političkim strankama uplatile druge političke stranke (koalicijski partneri) na temelju sporazuma za sufinanciranje izborne promidžbe, prihode od prodaje dugotrajne imovine, prihode od kamata, tečajnih razlika, zakupa, naplaćenih otpisanih potraživanja, prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo i naknade šteta.

3.2. Rashodi

Ukupni rashodi političkih stranaka, prema izvještajima o prihodima i rashodima za 2014., iskazani su u iznosu 117.547.128,00 kn, a odnose se na rashode za zaposlene u iznosu 25.776.884,00 kn, rashode za promidžbu u iznosu 11.386.842,00 kn, druge materijalne rashode u iznosu 61.430.537,00 kn, rashode za amortizaciju u iznosu 2.152.336,00 kn, financijske rashode u iznosu 2.157.011,00 kn, rashode za donacije (pomoći) u iznosu 12.120.518,00 kn te druge rashode u iznosu 2.523.000,00 kn.

S obzirom da su ukupni prihodi političkih stranaka za 2014. iznosili 114.820.902,00 kn, a ukupni rashodi 117.547.128,00 kn, manjak prihoda na koncu 2014. iznosi 2.726.226,00 kn (18 političkih stranaka je iskazalo višak prihoda nad rashodima u iznosu 9.175.240,00 kn, a manjak u iznosu 11.901.466,00 kn je iskazalo 12 političkih stranaka). Manjak prihoda nad rashodima političke stranke su podmirile iz viška prihoda prenesenih iz ranijih godina ili su planirale pokriti manjak u sljedećem razdoblju.

U tablici u nastavku daju se podaci o ostvarenim rashodima revizijom obuhvaćenih političkih stranaka za 2014., prema vrstama.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi političkih stranaka za 2014., prema vrstama

u kn

Redni broj	Politička stranka	Rashodi za zaposlene	Materijalni rashodi		Rashodi za amortizaciju	Financijski rashodi	Rashodi za donacije (pomoći)	Drugi rashodi	Ukupno	Udjel u %
			Rashodi za promidžbu	Drugi materijalni rashodi						
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Parlamentarne stranke										
1.	Bošnjačka demokratska stranka Hrvatske (BDSH)	4.586,00	2.750,00	157.553,00	2.345,00	1.005,00	46.179,00	22.100,00	236.518,00	0,2
2.	Demokratski centar (DC)	0,00	15.397,00	573.876,00	0,00	10.033,00	2.500,00	115.275,00	717.081,00	0,6
3.	Hrvatska demokratska zajednica (HDZ)	10.802.945,00	3.527.219,00	21.112.166,00	473.830,00	846.464,00	5.350.281,00	697.688,00	42.810.593,00	36,4
4.	Hrvatska građanska stranka (HGS)	290.768,00	0,00	404.754,00	78.723,00	22.681,00	268.768,00	135.517,00	1.201.211,00	1,0
5.	Hrvatska narodna stranka - liberalni demokrati (HNS)	3.611.891,00	729.492,00	4.682.294,00	362.162,00	152.290,00	4.058,00	501.223,00	10.043.410,00	8,5
6.	Hrvatska seljačka stranka (HSS)	851.024,00	459.871,00	4.419.061,00	98.636,00	14.468,00	139.835,00	300,00	5.983.195,00	5,1
7.	Hrvatska stranka prava dr. Ante Starčević (HSP AS)	308.621,00	293.880,00	1.346.181,00	43.373,00	34.415,00	80.312,00	0,00	2.106.782,00	1,8
8.	Hrvatska stranka umirovljenika (HSU)	211.994,00	113.015,00	2.315.985,00	24.926,00	89.597,00	53.556,00	710.127,00	3.519.200,00	3,0
9.	Hrvatski demokratski savez Slavonije i Baranje (HDSSB)	324.277,00	989.527,00	1.833.328,00	27.937,00	47.519,00	275.525,00	2.034,00	3.500.147,00	3,0
10.	Hrvatski laburisti - Stranka rada (Laburisti)	703.046,00	1.428.523,00	1.100.803,00	55.176,00	11.379,00	67.034,00	2.127,00	3.368.088,00	2,9
11.	Istarski demokratski sabor (IDS-DDI)	1.107.685,00	548.709,00	1.404.722,00	150.943,00	81.050,00	3.318,00	1.400,00	3.297.827,00	2,8
12.	Održivi razvoj Hrvatske (ORaH)	27.201,00	42.433,00	386.673,00	208,00	4.524,00	0,00	0,00	461.039,00	0,4
13.	Samostalna demokratska srpska stranka (SDSS)	547.644,00	125.647,00	774.672,00	29.926,00	16.470,00	181.582,00	70.890,00	1.746.831,00	1,5
14.	Socijaldemokratska partija Hrvatske (SDP)	6.367.194,00	2.402.000,00	17.848.999,00	614.325,00	706.375,00	5.194.359,00	123.715,00	33.256.967,00	28,3
Ukupno		25.158.876,00	10.678.463,00	58.361.067,00	1.962.510,00	2.038.270,00	11.667.307,00	2.382.396,00	112.248.889,00	95,5
Izvanparlamentarne stranke										
1.	Akcija mladih (AM)	49.331,00	13.464,00	133.307,00	7.708,00	8.298,00	0,00	100,00	212.208,00	0,2
2.	Autohtona - Hrvatska seljačka stranka (A-HSS)	0,00	25.200,00	179.459,00	0,00	3.373,00	144.984,00	0,00	353.016,00	0,3
3.	Blok umirovljenici zajedno (BUZ)	0,00	20.549,00	161.632,00	46.276,00	13.613,00	0,00	0,00	242.070,00	0,2
4.	Demokratska prigorsko-zagrebačka stranka (DPS)	0,00	105.122,00	141.777,00	14.619,00	1.993,00	7.750,00	6.200,00	277.461,00	0,2
5.	Dubrovački demokratski sabor (DDS)	0,00	8.934,00	31.876,00	4.097,00	487,00	17.500,00	0,00	62.894,00	0,1
6.	Hrast - pokret za uspješnu Hrvatsku	82.099,00	10.893,00	188.956,00	0,00	4.989,00	6.716,00	0,00	293.653,00	0,3
7.	Hrvatska čista stranka prava (HČSP)	0,00	1.925,00	151.512,00	2.240,00	9.337,00	18.208,00	25.153,00	208.375,00	0,2
8.	Hrvatska socijalno-liberalna stranka (HSLS)	153.982,00	64.534,00	894.411,00	54.574,00	14.842,00	139.470,00	6.844,00	1.328.657,00	1,1
9.	Hrvatska stranka prava (HSP)	280.592,00	6.833,00	289.123,00	16.313,00	35.252,00	0,00	0,00	628.113,00	0,5
10.	Hrvatska zora stranka naroda (HZ)	52.004,00	33.998,00	217.986,00	3.419,00	6.269,00	61.183,00	770,00	375.629,00	0,3
11.	Most nezavisnih lista (MOST)	0,00	1.563,00	30.734,00	0,00	2.965,00	52.400,00	0,00	87.662,00	0,1
12.	Nacionalni forum (NF)	0,00	367.449,00	51.930,00	0,00	1.505,00	5.000,00	0,00	425.884,00	0,4
13.	Nezavisna lista Stipe Petrina (NLSP)	0,00	0,00	4.300,00	0,00	725,00	0,00	0,00	5.025,00	0,0
14.	Primorsko goranski savez (PGS)	0,00	47.915,00	237.581,00	21.328,00	9.753,00	0,00	93.505,00	410.082,00	0,3
15.	Stranka demokratske akcije Hrvatske (SDA Hrvatske)	0,00	0,00	206.187,00	9.035,00	2.473,00	0,00	0,00	217.695,00	0,2
16.	Stranka umirovljenika (SU)	0,00	0,00	148.699,00	10.217,00	2.867,00	0,00	8.032,00	169.815,00	0,1
Ukupno		618.008,00	708.379,00	3.069.470,00	189.826,00	118.741,00	453.211,00	140.604,00	5.298.239,00	4,5
SVEUKUPNO		25.776.884,00	11.386.842,00	61.430.537,00	2.152.336,00	2.157.011,00	12.120.518,00	2.523.000,00	117.547.128,00	100,0

Rashodi za zaposlene ostvareni u iznosu 25.776.884,00 kn, odnose se na plaće zaposlenika u 18 političkih stranaka, koje su koncem 2014. imale 221 zaposlenika (12 političkih stranaka nije imalo zaposlenike).

Rashodi za promidžbu ostvareni u iznosu 11.386.842,00 kn odnose se na usluge promidžbe putem elektronskih i tiskanih medija, televizije i radija te nabavu promidžbenog materijala. Promidžba je vezana uz redovne aktivnosti političkih stranaka, ponovljene odnosno prijevremene lokalne izbore, izbore za predsjednika Republike Hrvatske i izbore članova u Europski parlament.

Drugi materijalni rashodi ostvareni u iznosu 61.430.537,00 kn, odnose se na rashode za materijal i energiju, intelektualne i osobne usluge, usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, računalne usluge, grafičke i tiskarske usluge, naknade troškova zaposlenima, članovima povjerenstava, volonterima i drugim suradnicima, zakupnine i najamnine, reprezentaciju, komunalne usluge te druge nespomenute materijalne rashode (registracije vozila, premije osiguranja, članarine, kotizacije, obrada tiskovina i pretraživanje medijskih baza te izrada fotografija).

Rashodi za amortizaciju ostvareni su u iznosu 2.152.336,00 kn, a obuhvaćaju amortizaciju građevinskih objekata, računalne opreme, uredskog namještaja, uređaja, vozila i druge imovine u vlasništvu političkih stranaka. Obračun amortizacije je obavljen prema odredbama Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, koja je bila na snazi do konca 2014.

Financijski rashodi ostvareni u iznosu 2.157.011,00 kn, odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa, kamate za primljene kredite od poslovnih banaka, negativne tečajne razlike i zatezne kamate.

Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni u iznosu 12.120.518,00 kn, odnose se na donacije za financiranje izborne promidžbe drugim političkim strankama (prema zaključenim sporazumima o koaliciji na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske), donacije kandidatima za izbor predsjednika Republike Hrvatske i za prijevremene izbore za izbor općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika te članove predstavničkih tijela lokalnih jedinica kao i donacije zakladama, udrugama, ustanovama u kulturi, dječjem vrtiću i građanima na temelju zamolbi.

Drugi rashodi ostvareni u iznosu 2.523.000,00 kn odnose se na doznačena sredstva za financiranje izborne promidžbe koalicijskim partnerima za izbore članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske, naknade štete, novčane kazne, rashode po sudskom rješenju, pristojbe i otpisana potraživanja.

3.3. Imovina, obveze i vlastiti izvori

Na dan 31. prosinca 2014., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora političkih stranaka obuhvaćenih revizijom je iskazana u iznosu 71.468.075,00 kn. Vrijednosno značajniju imovinu te obveze i vlastite izvore u ukupnom iznosu 67.721.922,00 kn ili 94,8 % iskazale su parlamentarne političke stranke, dok su izvanparlamentarne političke stranke iskazale imovinu te obveze i vlastite izvore u ukupnom iznosu 3.746.153,00 kn ili 5,2 %.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora koncem 2014., revizijom obuhvaćenih političkih stranaka

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora političkih stranaka koncem 2014.

u kn

Redni broj	Opis	31. prosinca 2014.	Udjel u %
	1	2	3
1.	Nefinancijska imovina	46.002.060,00	64,4
2.	Financijska imovina	25.466.015,00	35,6
2.1.	Novac u banci i blagajni	15.116.994,00	21,1
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od radnika, potraživanja za više plaćene poreze i drugo	6.672.480,00	9,3
2.3.	Zajmovi	473.096,00	0,7
2.4.	Dionice i udjeli u glavnici	526.000,00	0,7
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	2.546.633,00	3,6
2.6.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda (aktivna vremenska razgraničenja)	130.812,00	0,2
Ukupno imovina		71.468.075,00	100,0
3.	Obveze	48.949.367,00	68,5
3.1.	Obveze za rashode	21.396.438,00	30,0
3.2.	Obveze za kredite i zajmove	23.098.673,00	32,3
3.3.	Odgodeno plaćanje rashoda i prihodi budućeg razdoblja (pasivna vremenska razgraničenja)	4.454.256,00	6,2
4.	Vlastiti izvori	22.518.708,00	31,5
Ukupno obveze i vlastiti izvori		71.468.075,00	100,0
Izvanbilančni zapisi		6.385.855,00	-

Nefinancijska imovina u vrijednosti 46.002.060,00 kn, odnosi se na vrijednost uredske opreme i namještaja, komunikacijske opreme, prijevoznih sredstava i druge nefinancijske imovine, nakon izvršenog ispravka vrijednosti, koja je nabavljena tijekom 2014. i prethodnih godina.

U okviru financijske imovine, vrijednosno su najznačajniji novac u banci i blagajni iskazan u iznosu 15.116.994,00 kn, od čega se na parlamentarne političke stranke odnosi 12.881.960,00 kn ili 85,2 %, a izvanparlamentarne političke stranke 2.235.034,00 kn ili 14,8 %. Također, značajni su depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od radnika te potraživanja za više plaćene poreze iskazani u iznosu 6.672.480,00 kn, od kojih je 6.518.001,00 ili 97,7 % iskazano u okviru parlamentarnih političkih stranaka (potraživanja vezana uz prodane stanove na kojima je postojalo stanarsko pravo).

Zajmovi su iskazani u iznosu 473.096,00 kn, od čega se značajniji u iznosu 289.000,00 kn ili 61,1 % odnose na dvije političke stranke (SDSS, DDS) za dane zajmove trgovačkom društvu u suvlasništvu političke stranke te pozajmice fizičkim osobama.

Od ukupno iskazanih potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 2.546.633,00 kn, na parlamentarne političke stranke se odnosi 2.054.750,00 kn ili 80,7 %, a odnose se na predujmove, najamnine i režijske troškove.

Obveze su iskazane u iznosu 48.949.367,00 kn, od čega se na parlamentarne političke stranke odnosi 47.542.098,00 kn ili 97,1 % a izvanparlamentarne 1.407.269,00 kn ili 2,9 %. Obveze za rashode u iznosu 21.396.438,00 kn, odnose se na obveze za zaposlene, obveze za materijalne rashode (prema dobavljačima i druge obveze za financiranje rashoda poslovanja) i obveze za financijske rashode. Od ukupno iskazanih obveza za kredite i zajmove u iznosu 23.098.673,00 kn, vrijednosno značajnije u iznosu 22.753.026,00 kn ili 98,5 %, odnose se na šest parlamentarnih političkih stranaka (HDZ, HNS, HSP AS, HDSSB, IDS-DDI, SDP) i to za kredite vezane uz financiranje izborne promidžbe (za lokalne i predsjedničke izbore), obrtna sredstva i kupovinu poslovnog prostora.

Odgođeno plaćanje rashoda i prihode budućeg razdoblja (pasivna vremenska razgraničenja) u iznosu 4.454.256,00 kn iskazalo je sedam političkih stranaka (HDZ, HDSSB, IDS-DDI, OraH, SDSS, SDP, NLSP), a odnose se na potraživanja vezana uz prodaju stanova na kojima postoji stanarsko pravo, najamninu, potraživanja od lokalnih jedinica za redovito financiranje političke stranke i obračunane kamate za dane zajmove.

Izvanbilančni zapisi su iskazani u iznosu 6.385.855,00 kn, a odnose se na evidentiranu vrijednost zgrade u vlasništvu političke stranke za koju se vodi postupak uknjižbe u zemljišne knjige, poslovnog prostora za koji politička stranka vodi postupak utvrđivanja vlasništva, instrumente osiguranja povrata primljenih kredita od poslovnih banaka, plaćanje goriva dobavljaču te vrijednost vozila nabavljenih na lizing (HGS, HNS, SDP i SDA Hrvatske).

3.4. Nalazi revizije

Financijskom revizijom političkih stranaka za 2014., utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, prihode, rashode te korištenje poslovnih prostora. Također, revizijom je provjereno je li postupljeno prema nalogima i preporukama iz ranije revizije. Utvrđeno je da je postupljeno prema 112 ili 59,2 % naloga i preporuka, 13 ili 6,9 % je u postupku izvršenja, a prema 64 ili 33,9 % naloga i preporuka nije postupljeno. Političke stranke su i nadalje u obvezi postupiti prema danim nalogima i preporukama Ureda.

- Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Vezano uz djelokrug i unutarnje ustrojstvo, utvrđena je nepravilnost kod jedne političke stranke (HGS). Unutarnje ustrojstvo i tijela upravljanja Stranke utvrđena su Statutom. Prema odredbama Statuta, Skupština je najviše tijelo Stranke. Redovna izborna Skupština se održava svake treće godine, a izvanredna po potrebi. Predsjednik Stranke je za svoj rad odgovoran Skupštini kojoj podnosi izvješće o radu. Glavni odbor upravlja imovinom Stranke te podnosi izvješće Skupštini o cjelokupnom radu Stranke. Tijekom 2014. Skupština nije održana te izvješća predsjednika i Glavnog odbora nisu podnesena Skupštini.

- Sustav unutarnjih kontrola

Sustav unutarnjih kontrola treba osigurati zakonito, ekonomično i učinkovito upravljanje financijskim sredstvima i drugom imovinom te povećati odgovornost osoba uključenih u raspodjelu imovinom.

Odredbama članka 9. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da se evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama, a odredbama članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisana su načela sustava financijskog poslovanja neprofitnih organizacija, prema kojima se poslovanje neprofitne organizacije treba temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti. Financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojima se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

Revizijom je utvrđeno da četiri političke stranke (BDSH, A-HSS, Hrast - pokret za uspješnu Hrvatsku, NF) nisu uspostavile sustav unutarnjih kontrola ili sustav kontrola nije učinkovit te su uočene slabosti u planiranju, računovodstvenom poslovanju i trošenju sredstava.

Revizijom je ocijenjeno da bi se uspostavom učinkovitijeg sustava unutarnjih kontrola pridonijelo unaprjeđenju pravilnosti poslovanja političkih stranaka. Zbog navedenog, Ured je dao naloge i preporuke političkim strankama za poduzimanje aktivnosti na ustrojavanju učinkovitijeg sustava unutarnjih kontrola, koji će osigurati poslovanje političkih stranaka u skladu s propisima.

Jedna od važnijih zadaća vrhovnih revizijskih institucija je promicanje visokih etičkih standarda i vrijednosti u javnom sektoru te je jedan od ciljeva revizije financijskih izvještaja i poslovanja političkih stranaka bio provjeriti jesu li političke stranke donijele kodeks etike i/ili druge dokumente kojima su određena pravila ponašanja, pravila za sprječavanje sukoba interesa te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja, koje trebaju poštivati zaposlenici i članovi političke stranke, a posebno članovi političke stranke koji obnašaju javne i političke dužnosti te kako se navedena pravila primjenjuju u političkim i drugim aktivnostima vezanim uz djelovanje političke stranke.

Revizijom je utvrđeno da je 21 politička stranka donijela kodeks etike, a pet političkih stranaka je u okviru statuta i/ili drugih internih akata odredilo pravila ponašanja, dok četiri političke stranke (BDSH, NF, PGS i SDA Hrvatske) nisu donijele ni objavile kodeks etike, odnosno pravila ponašanja. Također je ocijenjeno da političke stranke trebaju unaprijediti aktivnosti vezane uz promicanje visokih etičkih standarda među članovima i zaposlenicima političkih stranaka.

- **Planiranje**

Prema odredbama članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke mogu financijska sredstva koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom, odnosno programom rada i godišnjim financijskim planom.

Godišnji program rada treba sadržavati opis glavnih aktivnosti, iznos potrebnih sredstava te izvore financiranja za određeno razdoblje, kako bi se omogućilo učinkovito upravljanje i kontrola financijskog poslovanja političke stranke. Financijski plan treba biti usklađen s godišnjim programom rada i mora sadržavati pregled planiranih prihoda i rashoda za tekuću godinu, prema vrstama prihoda i rashoda utvrđenim u Računskom planu za neprofitne organizacije.

Revizijom je utvrđeno da je 29 političkih stranaka donijelo godišnji program rada i financijski plan, a jedna politička stranka (NF) nije donijela godišnji program rada za 2014. Također je utvrđeno da dvije političke stranke (HSP AS, A-HSS) nisu donijele navedene dokumente u propisanom roku. Kod devet političkih stranaka su utvrđene nepravilnosti koje se odnose na način donošenja i usvajanja godišnjeg programa rada (nije donesen, odnosno usvojen od nadležnog tijela političke stranke) te sadržaj godišnjeg programa rada. U pravilu su političke stranke odredile aktivnosti koje planiraju provesti tijekom godine, ali u godišnjem programu rada nisu navele potrebna sredstva i izvore financiranja planiranih aktivnosti. Vezano uz sadržaj financijskog plana za 2014., utvrđene su nepravilnosti kod šest političkih stranaka.

Financijskim planom prihodi i rashodi nisu planirani prema vrstama prihoda i rashoda iz Računskog plana za neprofitne organizacije, a kod značajnijih odstupanja ostvarenih i planiranih prihoda i rashoda nisu donesene izmjene financijskog plana.

S obzirom da političke stranke prema Zakonu o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, financijska sredstva mogu koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom rada, Ured je mišljenja da sve političke stranke trebaju sastaviti godišnje financijske planove i programe rada, na način koji osigurava učinkovito upravljanje i kontrolu financijskog poslovanja te postupanje u skladu s propisima.

- **Računovodstveno poslovanje**

Revizijom računovodstvenog poslovanja političkih stranaka, obuhvaćeni su financijski izvještaji, poslovne knjige i evidentiranje poslovnih događaja, popis imovine i obveza te objava podataka.

Političke stranke su obvezne sastavljati godišnje financijske izvještaje od 1. siječnja do 31. prosinca i dostaviti ih Uredu u roku 60 dana nakon isteka obračunskog razdoblja. Uz financijske izvještaje, političke stranke su dužne dostaviti godišnji program rada, financijski plan te izvješće o primljenim donacijama tijekom godine.

Revizijom je utvrđeno da su političke stranke sastavile i dostavile financijske izvještaje i njihove sastavne dijelove Državnom uredu za reviziju u propisanom roku.

Odredbom članka 65. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, odnosno članka 28. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da financijski izvještaji moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije te da neprofitna organizacija sastavlja i podnosi financijske izvještaje na razini pravne osobe s uključenim podacima o poslovanju njezinih organizacijskih jedinica.

Revizijom je utvrđeno da pojedine političke stranke (HSS, HSP AS, HSU, A-HSS) nisu sastavile temeljne financijske izvještaje na propisan način, odnosno da podaci iskazani u financijskim izvještajima nisu točni i istiniti te nisu istovjetni s podacima evidentiranim u poslovnim knjigama. Zbog navedenog, financijski izvještaji ne pružaju objektivnu i realnu sliku financijskog položaja. Bilješke uz financijske izvještaje ne sadrže pregled ugovorenih odnosa, koji uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina (DC, HGS, HČSP, HSLŠ).

Političke stranke su za 2014. bile obvezne voditi poslovne knjige u skladu s odredbama Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija.

Revizijom su utvrđene nepravilnosti kod 14 političkih stranaka koje se odnose na ustrojavanje i vođenje propisanih poslovnih knjiga.

Odredbama članka 5. navedene Uredbe, propisane su sljedeće poslovne knjige: dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Od pomoćnih knjiga se obvezno vode: knjiga dugotrajne i kratkotrajne imovine, knjiga potraživanja i obveza, knjiga blagajne, knjiga ulaznih i izlaznih računa te evidencija putnih naloga i korištenja službenih vozila.

Pojedine političke stranke nisu vodile evidenciju putnih naloga i korištenja službenih vozila te knjigu obveza koje trebaju osigurati podatke o cjelovitom poslovanju političke stranke ili nisu evidentirale poslovne događaje prema propisanom računovodstvenom načelu.

Prema odredbama članka 20. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, odnosno članka 26. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, prihodi i rashodi se priznaju uz primjenu računovodstvenog načela nastanka događaja, odnosno prihodi ostvareni na temelju isporučenih dobara i usluga se priznaju u izvještajnom razdoblju na koje se odnose, pod uvjetom da se mogu izmjeriti neovisno o naplati.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija), članarina, pomoći, doprinosa i drugi slični prihodi, priznaju se u izvještajnom razdoblju na koje se odnose, pod uvjetom da su raspoloživi (naplaćeni) najkasnije do vremena predočavanja financijskih izvještaja za isto razdoblje. Rashodi se priznaju u izvještajnom razdoblju na koje se odnose, neovisno o plaćanju.

Revizijom je utvrđeno da devet političkih stranka (DC, HGS, HSS, HSP AS, A-HSS, HČSP, HSLs, HZ, PGS) nije evidentiralo poslovne događaje uz primjenu računovodstvenog načela nastanka događaja, odnosno da su pojedini poslovni događaji koji su nastali u 2013. i u ranijem razdoblju, evidentirani u poslovnim knjigama tijekom 2014.

Odredbama članka 9. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, odnosno članka 17. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da se knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama. Knjigovodstvena isprava je uredna kada se iz nje nedvojbeno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovnog događaja povodom kojeg je sastavljena.

Kod pojedinih političkih stranaka, knjigovodstvene isprave na temelju kojih su evidentirani poslovni događaji, u pojedinim slučajevima nije potpisao zakonski predstavnik, nije obavljena kontrola prije unosa podataka u poslovne knjige ili su poslovni događaji evidentirani na temelju knjigovodstvenih isprava iz kojih se ne može nedvojbeno utvrditi vrsta poslovnog događaja, odnosno pružene usluge (DC, HSS, ORaH, A-HSS, Hrast - pokret za uspješnu Hrvatsku, HSLs, NF). Političke stranke nisu evidentirale potraživanja i obveze na propisani način, odnosno potraživanja nisu evidentirana na temelju vjerodostojne dokumentacije, nisu vođene evidencije potraživanja, ne prati se dospelost potraživanja niti su poduzimane mjere za naplatu potraživanja (BDSH, DC, A-HSS, Hrast - pokret za uspješnu Hrvatsku, HČSP, SDA Hrvatske). Također, pojedine političke stranke nisu vodile evidenciju korištenja službenih vozila, pojedine nisu ispostavljale putne naloge vezane uz službena putovanja niti su uz putne naloge priložile izvješće sa službenog puta (HGS, HSP AS, HČSP).

Popis imovine i obveza je propisan odredbama Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, odnosno Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija. Političke stranke su dužne popisati imovinu i obveze na koncu svake poslovne godine sa stanjem na datum bilance (u pravilu koncem godine) radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem. Povjerenstvo za popis osniva zakonski predstavnik, koji na temelju izvještaja i priloženih popisnih lista odlučuje o manjkovima, viškovima, otpisu i rashodovanju imovine.

Revizijom je utvrđeno da pojedine političke stranke (DC, HSS, HSP AS, HSU, ORaH, A-HSS, Hrast - pokret za uspješnu Hrvatsku, HČSP, HSLs, SDA Hrvatske) nisu obavile popis imovine i obveza u skladu s propisima, odnosno popisom nije obuhvaćena cjelokupna imovina i obveze te nije usklađeno knjigovodstveno sa stvarnim stanjem.

S obzirom da poslovne knjige i financijski izvještaji trebaju pružiti istinit, pouzdan i točan pregled sredstava, izvora sredstava te prihoda i rashoda, Ured je naložio obavljanje popisa imovine i obveza, evidentiranje poslovnih događaja i vođenje poslovnih knjiga, kao i dostavljanje financijskih izvještaja u skladu s propisima.

- **Prihodi**

Odredbama članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, propisano je da političke stranke mogu radi ostvarivanja svojih političkih ciljeva stjecati prihode od imovine u svojem vlasništvu, članarina, izdavačke djelatnosti, dobrovoljnih priloga (donacija), prodaje promidžbenog materijala, organiziranja stranačkih manifestacija te iz drugih zakonom dopuštenih izvora.

Također, propisano je da se političke stranke mogu financirati iz sredstava državnog proračuna, kao i proračuna lokalnih jedinica, na način i pod uvjetima utvrđenima navedenim Zakonom.

Revizijom je utvrđeno da su političke stranke u 2014. vrijednosno najznačajnije prihode ostvarile iz državnog proračuna, proračuna lokalnih jedinica te članarina i članskih doprinosa. Utvrđeno je da političke stranke nemaju evidencije o lokalnim jedinicama koje su ih dužne financirati, ni podatke o iznosima potraživanja od lokalnih jedinica.

Ured je predložio pribavljati odluke lokalnih jedinica o raspoređivanju sredstava za financiranje rada političke stranke, ustrojiti odgovarajuće evidencije te pratiti i kontrolirati naplatu potraživanja od lokalnih jedinica.

Prema odredbama članka 10. navedenog Zakona, članarina je redoviti novčani iznos što ga član političke stranke plaća na način i pod uvjetima utvrđenim statutom ili drugim aktom političke stranke. Političke stranke su dužne voditi evidenciju o primitku članarina i dobrovoljnih priloga (donacija) te izdavati potvrde o primitku članarina i dobrovoljnih priloga (donacija).

Revizijom je utvrđeno da dvije političke stranke (HČSP, HZ) nisu vodile evidenciju o primitku članarina ili nisu izdavale potvrde o primitku članarina. Također je utvrđeno da nisu poduzimale mjere za naplatu članarina u skladu s internim aktima. Ured je naložio vođenje evidencija i izdavanje potvrda o primitku članarina te poduzimanje mjera za njihovu naplatu.

- **Rashodi**

Prema odredbama članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke mogu financijska sredstva koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i godišnjim financijskim planom. Revizijom je utvrđeno da se kod pojedinih političkih stranaka (BDSH, DC, HGS, PGS) ne može potvrditi da su ostvareni rashodi povezani s ostvarenjem ciljeva koji su utvrđeni godišnjim programom rada i financijskim planom (obračun putnih naloga, troškovi goriva, gradska vožnja i naknada za poslove tajništva, funkcioniranje organizacijskih jedinica i drugi materijalni troškovi).

Ured je naložio korištenje financijskih sredstava isključivo za ostvarenje ciljeva predviđenih godišnjim programom rada i financijskim planom, u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

- **Korištenje poslovnih prostora bez naknade**

Revizijom financijskih izvještaja i poslovanja političkih stranaka za 2011., utvrđeno je da je većina političkih stranaka koja je koristila poslovne prostore na različitim lokacijama bez naknade, na temelju ugovora zaključenih s lokalnim jedinicama (koji su zaključeni prije donošenja Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata te Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe), postupila prema danom nalogu ili su nalozi bili u postupku izvršenja.

Revizijom za 2014. je utvrđeno da su političke stranke poduzele aktivnosti vezano uz uređenje međusobnih odnosa sa zakupodavcima te da samo jedna politička stranka za tri organizacijske jedinice treba urediti odnose s lokalnim jedinicama, za koje ne plaća zakupninu.

Prema odredbama članka 22. Zakona financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (izmjene i dopune koje su stupile na snagu u ožujku 2014.), propisano je da se zabranjuje financiranje političkih stranaka i od strane lokalnih jedinica, osim u slučajevima i na način propisan ovim Zakonom. Iz navedenog proizlazi da korištenje poslovnih prostora u vlasništvu lokalnih jedinica bez naknade, predstavlja donaciju iz zabranjenih izvora, odnosno zabranjeni način financiranja.

Eventualne donacije iz nedopuštenih izvora, politička stranka, nezavisni zastupnik, član predstavničkog tijela lokalne jedinice izabran s liste grupe birača, nositelj nezavisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat, dužni su odmah prijaviti Uredu i Državnom izbornom povjerenstvu, a uplaćena sredstva doznačiti u korist državnog proračuna najkasnije u roku osam dana od dana primljene uplate.

S obzirom da korištenje poslovnih prostora bez naknade predstavlja donaciju u obliku usluga ili se smatra donacijom iz zabranjenih izvora, Ured je naložio postupiti u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

U tablici u nastavku navode se područja u kojima su revizijom za 2014. utvrđene nepravilnosti kod političkih stranaka, a utjecale su na izražavanje uvjetnog odnosno nepovoljnog mišljenja.

Tablica broj 4

Područja u kojima su utvrđene nepravilnosti kod političkih stranaka,
a utjecale su na izražavanje mišljenja

Redni broj	Politička stranka	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	Sustav unutarnjih kontrola	Planiranje i računovodstveno poslovanje						Prihodi	Rashodi	Korištenje poslovnih prostora bez naknade
				Godišnji program rada	Financijski plan	Poslovne knjige	Financijski izvještaji	Popis imovine i obveza	Potraživanja i obveze			
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Parlamentarne stranke												
1.	Bošnjačka demokratska stranka Hrvatske (BDSH)		x	x	x	x			x		x	
2.	Demokratski centar (DC)					x	x	x	x		x	
3.	Hrvatska građanska stranka (HGS)	x			x	x	x			x	x	
4.	Hrvatska seljačka stranka (HSS)			x		x	x	x				x
5.	Hrvatska stranka prava dr. Ante Starčević (HSP AS)			x	x	x	x	x				
6.	Hrvatska stranka umirovljenika (HSU)						x	x				
7.	Održivi razvoj Hrvatske (ORaH)			x		x		x				
Izvanparlamentarne stranke												
1.	Autohtona - Hrvatska seljačka stranka (A-HSS)		x	x	x	x	x	x	x			
2.	Hrast - pokret za uspješnu Hrvatsku		x	x		x		x	x			
3.	Hrvatska čista stranka prava (HČSP)					x	x	x	x	x		
4.	Hrvatska socijalno-liberalna stranka (HSLŠ)					x	x	x				
5.	Hrvatska zora stranka naroda (HZ)			x		x				x		x
6.	Nacionalni forum (NF)		x	x		x						
7.	Nezavisna lista Stipe Petrina (NLSP)				x	x	x					
8.	Primorsko goranski savez (PGS)			x	x	x				x	x	
9.	Stranka demokratske akcije Hrvatske (SDA Hrvatske)							x	x			

4. REVIZIJA NEZAVISNIH ZASTUPNIKA

Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje šest nezavisnih zastupnika. O financijskim izvještajima i poslovanju nezavisnih zastupnika za 2014. izražena su:

- četiri bezuvjetna i
- dva uvjetna mišljenja.

U nastavku se navode nezavisni zastupnici prema vrstama izraženih mišljenja. Uz ime nezavisnog zastupnika navedeno je mišljenje iz ranije revizije (ako je obavljena).

Bezuovjetno mišljenje je izraženo za:

- Jakšu Baloevića, nezavisnog zastupnika - bezuvjetno
- Vladimira Bileka, zastupnika za češku i slovačku nacionalnu manjinu - bezuvjetno
- Veljka Kajtazija, zastupnika za austrijsku, bugarsku, njemačku, poljsku, romsku, rumunjsku, rusinsku, rusku, tursku, ukrajinsku, vlašku i židovsku nacionalnu manjinu – bezuvjetno i
- dr. sc. Furia Radina, zastupnika za talijansku nacionalnu manjinu - bezuvjetno.

Uvjetno mišljenje je izraženo za:

- dr. sc. Ivana Grubišića, nezavisnog zastupnika – bezuvjetno i
- Šandora Juhasa, zastupnika za mađarsku nacionalnu manjinu.

4.1. Prihodi

Prema izvještajima o prihodima i rashodima za 2014., ukupni prihodi nezavisnih zastupnika iznosili su 2.098.050,00 kn, a odnose se na prihode iz državnog proračuna za redovan rad i druge prihode.

U tablici u nastavku daju se podaci o ostvarenim prihodima revizijom obuhvaćenih nezavisnih zastupnika za 2014., prema vrstama.

Tablica broj 5

Ostvareni prihodi nezavisnih zastupnika za 2014., prema vrstama

u kn

Redni broj	Nezavisni zastupnik	Prihodi iz državnog proračuna	Drugi prihodi	Ukupno	Udjel u %
	1	2	3	4	5
1.	Jakša Baloević	325.725,00	1.247,00	326.972,00	15,6
2.	Vladimir Bilek	398.262,00	135,00	398.397,00	19,0
3.	dr. sc. Ivan Grubišić	325.725,00	15.522,00	341.247,00	16,3
4.	Šandor Juhas (od 4. travnja 2014.)	244.294,00	42,00	244.336,00	11,6
5.	Veljko Kajtazi	313.232,00	131,00	313.363,00	14,9
6.	dr. sc. Furio Radin	391.093,00	1.079,00	392.172,00	18,7
7.	mr. sc. Deneš Šoja (do 4. travnja 2014.)*	81.431,00	132,00	81.563,00	3,9
SVEUKUPNO		2.079.762,00	18.288,00	2.098.050,00	100,0

* mr. sc. Deneš Šoja bio je zastupnik za mađarsku nacionalnu manjinu do 4. travnja 2014., revizija za navedeno razdoblje (od 1. siječnja do 4. travnja 2014., odnosno prestanka mandata), obavljena je u okviru revizije za 2013.

Prihodi iz državnog proračuna u iznosu 2.079.762,00 kn, odnose se na doznačena sredstva iz državnog proračuna u 2014. u iznosu 2.075.270,00 kn te prihode iskazane na računima za odgođeno plaćanje rashoda i prihode budućeg razdoblja vezane uz neamortizirane vrijednosti imovine čija je nabava financirana iz državnog proračuna u ranijem razdoblju u iznosu 4.492,00 kn.

Prihodi za financiranje redovnog poslovanja su ostvareni na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Odluke o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika u 2014., koju je donio Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora u prosincu 2013. Prema navedenoj odluci, nezavisnim zastupnicima su za rad u 2014. raspoređena sredstva u iznosu 1.954.350,00 kn. Prihodi su više ostvareni za 120.920,00 kn radi povrata (dr. sc. Furio Radin, Vladimir Bilek) i obustave (dr. sc. Furio Radin, Vladimir Bilek, Veljko Kajtazi) isplate sredstava za redovno financiranje nezavisnih zastupnika, vezano uz dostavu i objavu financijskih izvještaja za 2013., na temelju odluka Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora od 28. svibnja 2014.

Drugi prihodi ostvareni u iznosu 18.288,00 kn, odnose se na prihode od prodaje dugotrajne materijalne i nematerijalne imovine (prodaju osobnog automobila).

4.2. Rashodi

Prema izvještajima o prihodima i rashodima za 2014., ukupni rashodi nezavisnih zastupnika su iznosili 1.732.430,00 kn, od čega su najznačajniji materijalni rashodi u iznosu 867.096,00 kn te rashodi za donacije (pomoći) u iznosu 648.358,00 kn.

Materijalni rashodi se odnose na naknade troškova zaposlenima, rashode za usluge (telefona, pošte i prijevoza, promidžbe i informiranja, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge, zakupnine i najamnine), naknade troškova službenih putovanja, reprezentaciju, naknade za obavljanje aktivnosti osobama izvan radnog odnosa, uredski materijal, energiju i druge materijalne rashode.

Rashodi za donacije (pomoći) se odnose na pomoći dane građanima i udrugama za promidžbu kulturne baštine nacionalnih manjina te milodare i stipendije.

U tablici u nastavku daju se podaci o ostvarenim rashodima revizijom obuhvaćenih nezavisnih zastupnika za 2014., prema vrstama.

Tablica broj 6

Ostvareni rashodi nezavisnih zastupnika za 2014., prema vrstama

u kn

Redni broj	Nezavisni zastupnik	Rashodi za zaposlene	Materijalni rashodi	Rashodi za amortizaciju	Financijski rashodi	Rashodi za donacije (pomoći)	Drugi rashodi	Ukupno	Udjel u %
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Jakša Baloević	0,00	18.298,00	4.074,00	494,00	90.800,00	0,00	113.666,00	6,6
2.	Vladimir Bilek	74.484,00	156.587,00	5.930,00	840,00	116.078,00	0,00	353.919,00	20,4
3.	dr. sc. Ivan Grubišić	50.005,00	75.827,00	42.793,00	1.613,00	154.750,00	556,00	325.544,00	18,8
4.	Šandor Juhas od 4. travnja.2014.	0,00	41.624,00	0,00	480,00	133.874,00	0,00	175.978,00	10,2
5.	Veljko Kajtazi	0,00	256.376,00	0,00	1.479,00	74.347,00	0,00	332.202,00	19,2
6.	dr. sc. Furio Radin	0,00	287.160,00	32.741,00	692,00	6.000,00	0,00	326.593,00	18,8
7.	mr. sc. Deneš Šoja do 4.travnja.2014.*	0,00	31.224,00	0,00	795,00	72.509,00	0,00	104.528,00	6,0
SVEUKUPNO		124.489,00	867.096,00	85.538,00	6.393,00	648.358,00	556,00	1.732.430,00	100,0

* mr. sc. Deneš Šoja bio je zastupnik za mađarsku nacionalnu manjinu do 4. travnja 2014., revizija za navedeno razdoblje (od 1. siječnja do 4. travnja 2014., odnosno prestanka mandata), obavljena je u okviru revizije za 2013.

4.3. Nalazi revizije

Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje nezavisnih zastupnika, odnosno djelokrug, planiranje, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi te imovina i obveze, radi davanja mišljenja jesu li nezavisni zastupnici obavljali poslovanje, ostvarili prihode i rashode te sastavili financijske izvještaje u skladu s propisima.

Kod četiri nezavisna zastupnika (Jakša Baloević, Vladimir Bilek, Veljko Kajtazi i dr. sc. Furio Radin) nisu utvrđene nepravilnosti i propusti koje bi utjecale na istinitost i realnost financijskih izvještaja te pravilnost financijskog poslovanja.

Revizijom utvrđeni propusti i nepravilnosti kod dr. sc. Ivana Grubišića, odnose se na evidentiranje poslovnih događaja (nisu evidentirani prema temeljnim načelima urednog knjigovodstva, a evidentirani su i plaćeni rashodi koji se odnose na osobne potrebe nezavisnog zastupnika) te kod Šandora Juhasa, na vođenje poslovnih knjiga (nisu viđene primjenom dvojnog knjigovodstva) i isplatu naknada koje se odnose na obavljanje zastupničke dužnosti iz sredstava za redovno poslovanje kao i tekuće donacije (pomoći) i stipendije koje nisu bile planirane programom rada i financijskim planom za 2014.

5. REVIZIJA ČLANOVA PREDSTAVNIČKIH TIJELA LOKALNIH JEDINICA

Revizija financijskih izvještaja i poslovanja za 2014. obavljena je za dva člana predstavničkih tijela lokalnih jedinica, koji su ostvarili prihode iznad 100.000,00 kn.

O financijskim izvještajima i poslovanju izraženo je za:

- Brunu Poropata, člana Gradskog vijeća Grada Rovinja, **uvjetno mišljenje** (u ranijoj reviziji nepovoljno) i
- Marijanu Puljak, članicu Gradskog vijeća Grada Splita, **bezuvjetno mišljenje**.

5.1. Prihodi

U tablici u nastavku daju se podaci o ostvarenim prihodima članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica za 2014., prema vrstama.

Tablica broj 7

Ostvareni prihodi
članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica
za 2014., prema vrstama

u kn

Redni broj	Član predstavničkog tijela lokalne jedinice	Prihodi iz proračuna lokalne jedinice	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	Drugi prihodi	Ukupno	Udjel u %
	1	2	3	4	5	6
1.	Bruno Poropat	810.149,00	0,00	312,00	810.461,00	80,5
2.	Marijana Puljak	89.760,00	500,00	106.481,00	196.741,00	19,5
SVEUKUPNO		899.909,00	500,00	106.793,00	1.007.202,00	100,0

Prihodi iz proračuna lokalne jedinice su ostvareni u iznosu 899.909,00 kn, od čega se vrijednosno značajniji u iznosu 810.149,00 kn odnose na prihode iz proračuna Grada Rovinja, ostvarene na temelju odluke suda za rad Nezavisne liste Brune Poropata od lipnja 2001. do prosinca 2006. u iznosu 768.889,00 kn te za 2014. u iznosu 41.260,00 kn. Prihodi iz proračuna lokalne jedinice u iznosu 89.760,00 kn ostvareni su iz proračuna Grada Splita za redovito godišnje financiranje Marijane Puljak.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 500,00 kn ostvareni su u novcu od jedne fizičke osobe. Uplata je obavljena na poseban račun za financiranje političkog djelovanja te je izdana potvrda o primitku donacije.

Drugi prihodi u iznosu 106.793,00 kn, odnose se na prihode od refundacija zajedničkih troškova rada ureda u iznosu 106.477,00 kn te prihode od kamata na sredstva i depozite po viđenju u iznosu 316,00 kn.

5.2. Rashodi

U tablici u nastavku daju se podaci o ostvarenim rashodima članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica za 2014., prema vrstama.

Tablica broj 8

Ostvareni rashodi
članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica
za 2014., prema vrstama

u kn

Redni broj	Član predstavničkog tijela lokalne jedinice	Rashodi za zaposlene	Materijalni rashodi	Rashodi za amortizaciju	Financijski rashodi	Rashodi za donacije (pomoći)	Ukupno	Udjel u %
	1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Bruno Poropat	0,00	187.543,00	4.775,00	304,00	0,00	192.622,00	55,6
2.	Marijana Puljak	75.514,00	77.498,00	0,00	660,00	360,00	154.032,00	44,4
	SVEUKUPNO	75.514,00	265.041,00	4.775,00	964,00	360,00	346.654,00	100,0

Rashodi za zaposlene u iznosu 75.514,00 kn, odnose se na rashode za plaću zaposlenice ureda, s kojom je zaključen ugovor o radu za poslove tajnice na određeno vrijeme. Porezi i doprinosi su obračunani i uplaćeni u skladu s propisima, a naknada troškova prijevoza na posao i s posla isplaćivana je u visini cijene mjesečne karte javnog gradskog prijevoza.

Materijalni rashodi se odnose na rashode za odvjetničke usluge (za zastupanje u sudskom postupku i pravno savjetovanje) u iznosu 162.556,00 kn, zakup poslovnog prostora u iznosu 45.322,00 kn, izradu financijskih izvještaja i knjigovodstvene usluge u iznosu 19.185,00 kn, reprezentaciju u iznosu 8.089,00 kn, usluge prijevoda u iznosu 5.300,00 kn, usluge telefona i pošte u iznosu 4.195,00 kn, naknade troškova prijevoza na posao i s posla u iznosu 3.480,00 kn, ugovore o autorskom djelu glazbenog izvođača (proslava rezultata kotarskih izbora) u iznosu 2.456,00 kn, uredski materijal i druge materijalne rashode u iznosu 2.232,00 kn, usluge smještaja mrežne stranice (*web hosting* paket) i usluge javnog bilježnika u iznosu 1.435,00 kn te drugo (stručno usavršavanje - kotizacije za radionicu i konferenciju, naknadu troškova po putnom nalogu, usluge tekućeg i investicijskog održavanja i drugo) u ukupnom iznosu 10.791,00 kn.

Rashodi za amortizaciju ostvareni su u iznosu 4.775,00 kn. Osnovicu za obračun amortizacije čini trošak nabave dugotrajne imovine, odnosno bruto knjigovodstvena vrijednost, a amortizacija je obračunana linearnom metodom u skladu s odredbama Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, za svaki predmet dugotrajne imovine pojedinačno, uz primjenu propisanih godišnjih stopa do visine kojih se amortizacija priznaje u porezni rashod.

Financijski rashodi su ostvareni u iznosu 964,00 kn, a odnose se na plaćanje naknade i provizije banci.

Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni u iznosu 360,00 kn odnose se na donacije u naravi (hranu) članovima povjerenstava za provođenje izbora za gradske kotare i mjesne odbore.

5.3. Nalazi revizije

Revizijom utvrđeni propusti i nepravilnosti kod Brune Poropata, člana Gradskog vijeća Grada Rovinja, odnose se na vođenje poslovnih knjiga, sastavljanje financijskih izvještaja, isplatu s posebnog računa za osobne potrebe, iskazivanje potraživanja te korištenje poslovnog prostora.

Revizijom kod Marijane Puljak, članice Gradskog vijeća Grada Splita, nisu utvrđene nepravilnosti i propusti koje bi utjecale na istinitost i realnost financijskih izvještaja te pravilnost financijskog poslovanja.

6. DOSTAVLJANJE I OBJAVLJIVANJE FINACIJSKIH IZVJEŠTAJA

Prema odredbama članka 30. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela lokalnih jedinica, dužni su sastavljati i podnositi financijske izvještaje na način koji je utvrđen propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija. Financijske izvještaje za izvještajno razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca, dužni su dostaviti Uredu u roku 60 dana od dana isteka izvještajnog razdoblja. Uz godišnje financijske izvještaje, kao njihov sastavni dio, dužni su priložiti godišnji program rada i financijski plan te izvješće o donacijama primljenim tijekom godine sa specificiranim podacima o fizičkim i pravnim osobama koje su dale donacije (osobno ime, odnosno naziv i adresa), datumu uplate donacije, odnosno davanja proizvoda ili pružanja usluge bez naplate, o uplaćenom iznosu donacije, odnosno o tržišnoj vrijednosti darovanog proizvoda ili usluge naznačenoj na računu koji ne podliježe naplati te o vrsti svake pojedine donacije.

Također, prema odredbama članka 39. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela lokalnih jedinica dužni su godišnje financijske izvještaje objaviti na svojim mrežnim stranicama, najkasnije do 1. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu. Iznimno od stavka 2. navedenog članka, članovi predstavničkih tijela lokalnih jedinica mogu godišnje financijske izvještaje objaviti na mrežnoj stranici lokalne jedinice u kojoj politički djeluju. Objava godišnjih financijskih izvještaja na mrežnim stranicama lokalne jedinice ne smatra se donacijom. Političke stranke, nezavisni zastupnici te nositelji nezavisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati, dužni su u rokovima propisanim za objavu godišnjeg financijskog izvještaja, odnosno financijskog izvještaja za financiranje izborne promidžbe, Državnom izbornom povjerenstvu dostaviti, elektroničkom poštom, podatke o adresi mrežne stranice, odnosno o nazivu i datumu objave dnevnog tiska na kojoj su objavili godišnje financijske izvještaje, odnosno financijske izvještaje o financiranju izborne promidžbe, u skladu s obvezom objave utvrđenoj u stavcima 2. i 3. navedenog članka. Lokalne jedinice su dužne u roku iz stavka 3. navedenog članka, dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu, elektroničkom poštom, popis adresa mrežnih stranica na kojima su objavljeni godišnji financijski izvještaji članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica.

Ured je provjerio jesu li političke stranke, nezavisni zastupnici te članovi predstavničkih tijela lokalnih jedinica kojima je mandat u tijeku dostavili financijske izvještaje te jesu li političke stranke i nezavisni zastupnici objavili financijske izvještaje na svojim mrežnim stranicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

6.1. Političke stranke

U Republici Hrvatskoj je na dan 22. listopada 2015. djelovala 171 politička stranka, od kojih je 16 parlamentarnih i 155 izvanparlamentarnih. S obzirom da je 16 izvanparlamentarnih političkih stranaka osnovano i upisano u Registar političkih stranaka u 2015., financijske izvještaje za 2014. sa sastavnim dijelovima bilo je obvezno dostaviti i objaviti 155 političkih stranaka (16 parlamentarnih i 139 izvanparlamentarnih).

Financijske izvještaje dostavilo je 110 političkih stranaka (16 parlamentarnih i 94 izvanparlamentarnih), a 45 političkih stranaka nije dostavilo financijske izvještaje. U propisanom roku financijske izvještaje su dostavile 102 političke stranke (16 parlamentarnih i 86 izvanparlamentarnih), a izvan propisanog roka osam izvanparlamentarnih političkih stranaka.

Financijske izvještaje za 2014. u propisanom roku dostavile su političke stranke (102):

Akcija Bjelovarsko-bilogorska (ABB)

Akcija hrvatskih umirovljenika (AHU)¹

Akcija mladih (AM)

Akcija slavonsko baranjskih umirovljenika (ASBU)

Akcija socijaldemokrata Hrvatske (ASH)

Akcija umirovljenici zajedno (AUZ)

Akcija za bolju Hrvatsku (ABH)

Autohtona - Hrvatska seljačka stranka (A-HSS)

Autohtona - hrvatska stranka prava(A-HSP)

Autonomna regionalna stranka Hrvatskog primorja, Gorskog kotara, otoka i Rijeke (ARS)

Blok umirovljenici zajedno (BUZ)

Bošnjačka demokratska stranka Hrvatske (BDSH)

Braniteljsko domoljubna stranka Hrvatske (BDSH)²

Čabarski pokret mladih (ČPM)³

Dalmatinski demokrati (DD)

Demokratska kneginečka stranka (DKS)

Demokratska partija Srba (DPS)

Demokratska prigorsko-zagrebačka stranka (DPS)

Demokratska stranka umirovljenika (DSU)

Demokratska stranka žena (DSŽ)

Demokratski centar (DC)

Demokratski savez nacionalne obnove (DESNO)⁴

Dubrovački demokratski sabor (DDS)

Glas Zaprešića - nezavisna lista (GZ)

Građanska opcija grada Osijeka (GOGO)⁵

Građanska stranka Sisak (GSS)

Hrast - pokret za uspješnu Hrvatsku

Hrvatska 21. stoljeća (Hrvatska 21.)

Hrvatska čista stranka prava (HČSP)

Hrvatska demokratska regionalna stranka (HDRS)

Hrvatska demokratska seljačka stranka (HDSS)

Hrvatska demokratska stranka Dalmacije (HDSD)

Hrvatska demokratska zajednica (HDZ)

Hrvatska demokršćanska stranka (HDS)

Hrvatska građanska stranka (HGS)⁶

Hrvatska narodna stranka - liberalni demokrati (HNS)

Hrvatska pučka stranka (HPS)

Hrvatska radnička stranka (HRS)

Hrvatska seljačka stranka (HSS)

Hrvatska socijalno-liberalna stranka (HSLs)

Hrvatska stranka prava - 1861 (HSP-1861)

Hrvatska stranka prava (HSP)

Hrvatska stranka prava dr. Ante Starčević (HSP AS)

¹ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 11. rujna 2015. novi naziv političke stranke je Zagrebačka stranka umirovljenika (ZSU)

² Prema rješenju Ministarstva uprave, politička stranka je upisana u Registar političkih stranaka 21. srpnja 2014.

³ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 22. travnja 2015., politička stranka je prestala djelovati

⁴ Prema rješenju Ministarstva uprave, do 26. studenoga 2014. naziv političke stranke bio je Nezavisna lista Ante Đapića

⁵ Prema rješenju Ministarstva uprave, politička stranka je upisana u Registar političkih stranaka 16. rujna 2014.

⁶ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 25. rujna 2015. novi naziv političke stranke je Željko Kerum - Hrvatska građanska stranka

Hrvatska stranka pravne države (HSPD)
 Hrvatska stranka reda (HSR)
 Hrvatska stranka umirovljenika (HSU)
 Hrvatska stranka zelenih - Eko savez (Zeleni)
 Hrvatska zora stranka naroda (HZ)
 Hrvatski demokratski savez Slavonije i Baranje (HDSSB)
 Hrvatski demokratski slobodarski savez Dalmacije (HDSSD)
 Hrvatski laburisti - Stranka rada (Laburisti)
 Hrvatski oslobodilački pokret (HOP)
 Istarska stranka umirovljenika - Partito Istriano dei pensionati (ISU-PIP)
 Istarski demokrati - Democratici Istriani (ID - DI)⁷
 Istarski demokratski sabor (IDS-DDI)
 Jadranska socijaldemokratska stranka Hrvatske (Jadranski socijaldemokrati - JSD)
 Komunistička partija Hrvatske (KPH)
 Liburnijska stranka (LIST)
 Lista za Rijeku (RI)
 Loza nezavisna lista (LOZA)
 Maksimirska građanska inicijativa - zajedno (MGI - zajedno)
 Međimurska stranka (MS)
 Međimurski demokratski savez (MDS)
 Most nezavisnih lista (MOST)
 Nacionalni forum (NF)⁸
 Narodna stranka - REFORMISTI (REFORMISTI)⁹
 Naša stranka (NS)
 Nezavisna lista Stipe Petrina (NLSP)
 Nezavisni seljaci Hrvatske (NSH)
 Nova generacija (NG)
 Nova Hrvatska (NH)
 Nova srpska stranka (NSS)
 Novi val - stranka razvoja (NOVI VAL)¹⁰
 Obiteljska stranka (Os)
 Održivi razvoj Hrvatske (ORaH)
 Pločanska stranka (PLS)
 Pokret za modernu Hrvatsku
 Posavsko slavonska stranka (PSS)
 Primorsko goranski savez (PGS)
 Rapski pučki sabor (RPS)
 Samostalna demokratska srpska stranka (SDSS)
 Savez hrvatskih umirovljenika i seniora (SHUS)
 Snaga Roma Hrvatske (SRH)
 Socijaldemokratska partija Hrvatske (SDP)
 Socijalistička partija Hrvatske (SPH)
 Socijalistička radnička partija Hrvatske (SRP)
 Splitska stranka umirovljenika (SSU)
 Srednjoeuropska akcija - Pokret za Srednju Europu (SEA - PZS)
 Stranka demokratske akcije Hrvatske (SDA Hrvatske)
 Stranka hrvatskog zajedništva (SHZ)
 Stranka običnih ljudi (SOLJ)

⁷ Prema rješenju Ministarstva uprave, politička stranka je upisana u Registar političkih stranaka 20. lipnja 2014.

⁸ Prema rješenju Ministarstva uprave, politička stranka je upisana u Registar političkih stranaka 3. ožujka 2014.

⁹ Prema rješenju Ministarstva uprave, politička stranka je upisana u Registar političkih stranaka 13. listopada 2014.

¹⁰ Prema rješenju Ministarstva uprave, politička stranka je upisana u Registar političkih stranaka 22. svibnja 2014.

Stranka umirovljenika (SU)
 Stranka umirovljenika Hrvatske - Blok umirovljenici zajedno (SUH)
 Za grad
 Zagorska demokratska stranka (ZDS)
 Zagorska stranka (ZS)
 Zavjet za Hrvatsku (ZZH)
 Zelena lista (Zelena lista)¹¹
 Zeleni Hrvatske (Zeleni HR)
 Zeleni savez (Zeleni)
 Zeleni zajedno¹² i
 Živi zid.¹³

Financijske izvještaje za 2014. izvan propisanog roka dostavile su političke stranke (8):

Banijska demokratska stranka (BDS)
 Građanska akcija Lumbarda (G.A.L.)
 Hrvatska europska stranka (HES)
 Hrvatska romska demokratska stranka (HRDS)
 Jedino Hrvatska - Pokret za Hrvatsku (Jedino Hrvatska)
 Nacionalni demokrati (ND)
 Srpska pravedna stranka (SPS)¹⁴
 Umirovljenička demokratska unija (UDU).¹⁵

Financijske izvještaje za 2014. nisu dostavile političke stranke (45):

Abeceda demokracije (Abeceda)
 Agenda mladih demokrata (AMD)
 Akcija hrvatske republikanske seljačke stranke (Akcija HRSS)¹⁶
 Autohtona slavonsko posavska stranka (ASPS)¹⁷
 Blok poljoprivrednika Hrvatske (BPH)¹⁸
 Budnica Hrvatska - Zajednica Bosanskih Hrvata (BH-ZBH)¹⁹
 Dalmatinska liberalna stranka (DLS)²⁰
 Demokratska stranka slavonske ravnice (Slavonska ravnica)
 Domovina²¹
 Glas razuma²²
 Gospodarska stranka (GS)
 Hrvatska konzervativna stranka (HKS)²³
 Hrvatska kršćanska demokratska unija (HKDU)
 Hrvatska republikanska zajednica (HRZ)
 Hrvatska stranka mladih (HSM)

¹¹ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 7. veljače 2014., politička stranka je prestala djelovati

¹² Prema rješenju Ministarstva uprave, od 4. travnja 2014., politička stranka je prestala djelovati

¹³ Prema rješenju Ministarstva uprave, do 22. listopada 2014. naziv političke stranke je bio Savez za promjene (SP)

¹⁴ Prema rješenju Ministarstva uprave, politička stranka je upisana u Registar političkih stranaka 30. lipnja 2014.

¹⁵ Prema rješenju Ministarstva uprave, politička stranka je upisana u Registar političkih stranaka 13. siječnja 2014.

¹⁶ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 2. srpnja 2014., politička stranka je prestala djelovati

¹⁷ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 28. svibnja 2014., politička stranka je prestala djelovati

¹⁸ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 17. ožujka 2015., politička stranka je prestala djelovati

¹⁹ Prema rješenju Ministarstva uprave, politička stranka je upisana u Registar političkih stranaka 8. srpnja 2014.

²⁰ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 11. veljače 2015., politička stranka je prestala djelovati

²¹ Prema rješenju Ministarstva uprave, politička stranka je upisana u Registar političkih stranaka 19. svibnja 2014.

²² Prema rješenju Ministarstva uprave, od 15. rujna 2015., politička stranka je prestala djelovati

²³ Prema rješenju Ministarstva uprave, politička stranka je upisana u Registar političkih stranaka 15. prosinca 2014.

Hrvatska stranka nezaposlenih (HSN)
 Hrvatska stranka pravaškog bratstva (HSPB)²⁴
 "Hrvatska straža" Nacionalna stranka (HS-NS)²⁵
 Hrvatski demokratski centar (HDC)²⁶
 Hrvatski rast (Hrast)
 Hrvatski socijaldemokrati (HSD)²⁷
 Hrvatski zbor (Zbor)
 Hrvatsko pravaško bratstvo (HPBratstvo)
 Hrvatsko zvono²⁸
 Istarski socijaldemokratski forum - Foro socialdemocratico Istriano (ISDF-FSDI)²⁹
 Ljevica Hrvatske (Ljevica)³⁰
 Moje malo Međimurje (3 M)³¹
 Nezavisna lista Milana Bitunjca
 Partija podunavskih Srba (PPS)³²
 Paška stranka - Pag (PSP)
 Piratska stranka (PS)
 Podravska stranka (PS)³³
 Pokret zajedno (PZ)³⁴
 Primorsko goranska stranka umirovljenika (PGSU)³⁵
 Sabor hrvatskih Roma
 Srpska narodna stranka (SNS)
 Stranka Dubrovnik regija (SDR)
 Stranka penzionera (SP)
 Stranka zajedno (Zajedno)³⁶
 Ujedinjena stranka prava (USP)³⁷
 Volim Hrvatsku (VH)
 Zagrebačka nezavisna lista (ZNL)³⁸
 Zelena alternativa - Stranka potrošača (ZA-SPOT)³⁹
 Zelena stranka (ZS) i
 Zeleni Istre (Zeleni 1).

²⁴ Prema rješenju Ministarstva uprave, politička stranka je upisana u Registar političkih stranaka 16. lipnja 2014.

²⁵ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 26. studenoga 2014., politička stranka je prestala djelovati

²⁶ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 26. veljače 2015., politička stranka je prestala djelovati

²⁷ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 16. travnja 2015., politička stranka je prestala djelovati

²⁸ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 29. svibnja 2015., politička stranka je prestala djelovati

²⁹ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 1. srpnja 2014., politička stranka je prestala djelovati

³⁰ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 8. lipnja 2015., politička stranka je prestala djelovati

³¹ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 25. travnja 2014., politička stranka je prestala djelovati

³² Prema rješenju Ministarstva uprave, od 17. veljače 2015., politička stranka je prestala djelovati

³³ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 12. lipnja 2015., politička stranka je prestala djelovati

³⁴ Prema rješenju Ministarstva uprave, politička stranka je upisana u Registar političkih stranaka 30. listopada 2014.

³⁵ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 2. srpnja 2015., politička stranka je prestala djelovati

³⁶ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 27. prosinca 2013., koje je postalo pravomoćno 18. veljače 2014., politička stranka je prestala djelovati

³⁷ Prema rješenju Ministarstva uprave, politička stranka je upisana u Registar političkih stranaka 13. ožujka 2014.

³⁸ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 12. veljače 2014., politička stranka je prestala djelovati

³⁹ Prema rješenju Ministarstva uprave, od 16. travnja 2014., politička stranka je prestala djelovati

- **Objavlivanje financijskih izvještaja**

Ured je 2. ožujka 2015. provjeravao objavlivanje godišnjih financijskih izvještaja na mrežnim stranicama političkih stranaka. Utvrđeno je da je 70 političkih stranaka (16 parlamentarnih i 54 izvanparlamentarnih) objavilo financijske izvještaje, a 85 izvanparlamentarnih političkih stranaka nije objavilo godišnje financijske izvještaje na svojim mrežnim stranicama.

Financijske izvještaje za 2014. objavile su političke stranke (70):

Akcija Bjelovarsko-bilogorska (ABB)
 Akcija mladih (AM)
 Akcija umirovljenici zajedno (AUZ)
 Akcija za bolju Hrvatsku (ABH)
 Autohtona - Hrvatska seljačka stranka (A-HSS)
 Autohtona - hrvatska stranka prava (A-HSP)
 Autonomna regionalna stranka Hrvatskog primorja, Gorskog kotara, otoka i Rijeke (ARS)
 Blok umirovljenici zajedno (BUZ)
 Bošnjačka demokratska stranka Hrvatske (BDSH)
 Dalmatinski demokrati (DD)
 Demokratska kneginečka stranka (DKS)
 Demokratska prigorsko-zagrebačka stranka (DPS)
 Demokratska stranka umirovljenika (DSU)
 Demokratska stranka žena (DSŽ)
 Demokratski centar (DC)
 Dubrovački demokratski sabor (DDS)
 Građanska akcija Lumbarda (G.A.L.)
 Građanska opcija grada Osijeka (GOGO)
 Hrast - pokret za uspješnu Hrvatsku
 Hrvatska čista stranka prava (HČSP)
 Hrvatska demokratska regionalna stranka (HDRS)
 Hrvatska demokratska zajednica (HDZ)
 Hrvatska demokršćanska stranka (HDS)
 Hrvatska građanska stranka (HGS)
 Hrvatska narodna stranka - liberalni demokrati (HNS)
 Hrvatska radnička stranka (HRS)
 Hrvatska seljačka stranka (HSS)
 Hrvatska socijalno-liberalna stranka (HSLs)
 Hrvatska stranka prava (HSP)
 Hrvatska stranka prava dr. Ante Starčević (HSP AS)
 Hrvatska stranka pravne države (HSPD)
 Hrvatska stranka reda (HSR)
 Hrvatska stranka umirovljenika (HSU)
 Hrvatska stranka zelenih - Eko savez (Zeleni)
 Hrvatska zora stranka naroda (HZ)
 Hrvatski demokratski savez Slavonije i Baranje (HDSSB)
 Hrvatski demokratski slobodarski savez Dalmacije (HDSSD)
 Hrvatski laburisti - Stranka rada (Laburisti)
 Istarski demokratski sabor (IDS-DDI)
 Jedino Hrvatska - Pokret za Hrvatsku (Jedino Hrvatska)
 Liburnijska stranka (LIST)
 Lista za Rijeku (RI)
 Most nezavisnih lista (MOST)
 Nacionalni forum (NF)

Narodna stranka - REFORMISTI (REFORMISTI)
 Naša stranka (NS)
 Nezavisna lista Stipe Petrina (NLSP)
 Nezavisni seljaci Hrvatske (NSH)
 Nova Hrvatska (NH)
 Novi val - stranka razvoja (Novi val)
 Obiteljska stranka (Os)
 Održivi razvoj Hrvatske (ORaH)
 Paška stranka - Pag (PSP)
 Pokret za modernu Hrvatsku
 Posavsko slavonska stranka (PSS)
 Primorsko goranski savez (PGS)
 Rapski pučki sabor (RPS)
 Samostalna demokratska srpska stranka (SDSS)
 Savez hrvatskih umirovljenika i seniora (SHUS)
 Socijaldemokratska partija Hrvatske (SDP)
 Splitska stranka umirovljenika (SSU)
 Stranka demokratske akcije Hrvatske (SDA Hrvatske)
 Stranka umirovljenika (SU)
 Za grad
 Zagorska demokratska stranka (ZDS)
 Zagorska stranka (ZS)
 Zelena stranka (ZS)
 Zeleni Hrvatske (Zeleni HR)
 Zeleni savez (Zeleni) i
 Živi zid.

Financijske izvještaje za 2014. nisu objavile sljedeće političke stranke (85):

Abeceda demokracije (Abeceda)
 Agenda mladih demokrata (AMD)
 Akcija hrvatske republikanske seljačke stranke (Akcija HRSS)
 Akcija hrvatskih umirovljenika (AHU)
 Akcija slavonsko baranjskih umirovljenika (ASBU)
 Akcija socijaldemokrata Hrvatske (ASH)
 Autohtona slavonsko posavska stranka (ASPS)
 Banijska demokratska stranka (BDS)
 Blok poljoprivrednika Hrvatske (BPH)
 Braniteljsko domoljubna stranka Hrvatske (BDSH)
 Budnica Hrvatska - Zajednica Bosanskih Hrvata (BH-ZBH)
 Čabarski pokret mladih (ČPM)
 Dalmatinska liberalna stranka (DLS)
 Demokratska partija Srba (DPS)
 Demokratska stranka slavonske ravnice (Slavonska ravnica)
 Demokratski savez nacionalne obnove (DESNO)
 Domovina
 Glas razuma
 Glas Zaprešića - nezavisna lista (GZ)
 Gospodarska stranka (GS)
 Građanska stranka Sisak (GSS)
 Hrvatska 21. stoljeća (Hrvatska 21.)
 Hrvatska demokratska seljačka stranka (HDSS)

Hrvatska demokratska stranka Dalmacije (HDSD)
 Hrvatska europska stranka (HES)
 Hrvatska konzervativna stranka (HKS)
 Hrvatska kršćanska demokratska unija (HKDU)
 Hrvatska pučka stranka (HPS)
 Hrvatska republikanska zajednica (HRZ)
 Hrvatska romska demokratska stranka (HRDS)
 Hrvatska stranka mladih (HSM)
 Hrvatska stranka nezaposlenih (HSN)
 Hrvatska stranka prava - 1861 (HSP-1861)
 Hrvatska stranka pravaškog bratstva (HSPB)
 "Hrvatska straža" Nacionalna stranka (HS-NS)
 Hrvatski demokratski centar (HDC)
 Hrvatski oslobodilački pokret (HOP)
 Hrvatski rast (Hrast)
 Hrvatski socijaldemokrati (HSD)
 Hrvatski zbor (Zbor)
 Hrvatsko pravaško bratstvo (HPBratstvo)
 Hrvatsko zvono
 Istarska stranka umirovljenika - Partito Istriano dei pensionati (ISU-PIP)
 Istarski demokrati - Democratici Istriani (ID - DI)
 Istarski socijaldemokratski forum - Foro socialdemocratico Istriano (ISDF-FSDI)
 Jadranska socijaldemokratska stranka Hrvatske (Jadranski socijaldemokrati - JSD)
 Komunistička partija Hrvatske (KPH)
 Loza nezavisna lista (LOZA)
 Ljevica Hrvatske (Ljevica)
 Maksimirska građanska inicijativa - zajedno (MGI - zajedno)
 Međimurska stranka (MS)
 Međimurski demokratski savez (MDS)
 Moje malo Međimurje (3 M)
 Nacionalni demokrati (ND)
 Nezavisna lista Milana Bitunjca
 Nova generacija (NG)
 Nova srpska stranka (NSS)
 Partija podunavskih Srba (PPS)
 Piratska stranka (PS)
 Pločanska stranka (PLS)
 Podravska stranka (PS)
 Pokret zajedno (PZ)
 Primorsko goranska stranka umirovljenika (PGSU)
 Sabor hrvatskih Roma
 Snaga Roma Hrvatske (SRH)
 Socijalistička partija Hrvatske (SPH)
 Socijalistička radnička partija Hrvatske (SRP)
 Srednjoeuropska akcija - Pokret za Srednju Europu (SEA - PZS)
 Srpska narodna stranka (SNS)
 Srpska pravedna stranka (SPS)
 Stranka Dubrovnik regija (SDR)
 Stranka hrvatskog zajedništva (SHZ)
 Stranka običnih ljudi (SOLJ)
 Stranka penzionera (SP)
 Stranka umirovljenika Hrvatske - Blok umirovljenici zajedno (SUH)

Stranka zajedno (Zajedno)
 Ujedinjena stranka prava (USP)
 Umirovljenička demokratska unija (UDU)
 Volim Hrvatsku (VH)
 Zagrebačka nezavisna lista (ZNL)
 Zavjet za Hrvatsku (ZZH)
 Zelena alternativa - Stranka potrošača (ZA-SPOT)
 Zelena lista (Zelena lista)
 Zeleni Istre (Zeleni 1) i
 Zeleni zajedno.

6.2. Nezavisni zastupnici

Svih šest nezavisnih zastupnika su u zakonskom roku Uredu dostavili godišnje financijske izvještaje s propisanim dokumentima te ih objavili na svojim mrežnim stranicama.

6.3. Članovi predstavničkih tijela lokalnih jedinica

U lokalnim jedinicama na dan 19. studenoga 2015. djelovalo je 900 članova predstavničkih tijela kojima je mandat započeo nakon lokalnih izbora održanih u 2013., odnosno prijevremenih izbora održanih u 2014. Članovi predstavničkih tijela lokalnih jedinica bili su obvezni dostaviti financijske izvještaje Uredu, u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Za članove predstavničkih tijela lokalnih jedinica kojima je mandat u tijeku (900), utvrđeno je:

- 800 članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica dostavilo je u propisanom roku financijske izvještaje ili izjavu, u kojima su navedeni podaci o njihovom financijskom poslovanju
- 64 člana predstavničkih tijela lokalnih jedinica dostavila su financijske izvještaje ili izjavu (umjesto financijskih izvještaja), u kojima su navedeni podaci o njihovom financijskom poslovanju tijekom obavljanja uvida u financijske izvještaje
- 36 članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica nije dostavilo financijske izvještaje.

ZAKLJUČAK

Prema odredbama članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke radi ostvarivanja svojih političkih ciljeva mogu stjecati prihode od imovine u svojem vlasništvu, članarine odnosno članskog doprinosa, izdavačke djelatnosti, dobrovoljnih priloga (donacija), prodaje propagandnog materijala, organiziranja stranačkih manifestacija te iz drugih zakonom dopuštenih izvora. Navedene prihode (osim prihoda od članarina i organiziranja stranačkih manifestacija), mogu stjecati i nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela lokalnih jedinica. Također, političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela lokalnih jedinica, mogu se financirati iz sredstava državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, na način i pod uvjetima utvrđenima ovim Zakonom.

Navedena sredstva mogu se koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom (čije je donošenje propisano odredbama članka 28. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe).

Financijskom revizijom 30 političkih stranaka, šest nezavisnih zastupnika i dva člana predstavničkih tijela lokalnih jedinica obuhvaćeni su financijski izvještaji i poslovanje za 2014. Osim toga, obavljani su uvidi u financijske izvještaje 40 izvanparlamentarnih političkih stranaka, 100 članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica, koji nisu dostavili financijske izvještaje u propisanom roku te uvid u financijske izvještaje članice predstavničkog tijela lokalne jedinice kojoj je prestao mandat prije isteka vremena na koji je izabrana, a ostvarila je prihode iznad 100.000,00 kn.

Revizijom su kod najvećeg broja političkih stranaka utvrđeni propusti i nepravilnosti u području planiranja (sastavljanje i način donošenja, odnosno usvajanja godišnjeg programa rada i financijskog plana, izrada financijskog plana prema vrstama prihoda i rashoda iz Računskog plana za neprofitne organizacije) i računovodstvenom poslovanju (sastavljanje i dostava financijskih izvještaja Uredu, ustrojavanje i vođenje poslovnih knjiga, evidentiranje poslovnih događaja, obavljanje popisa imovine i obveza).

Kod nezavisnih zastupnika i člana predstavničkog tijela lokalne jedinice, utvrđeni su propusti i nepravilnosti u vođenju poslovnih knjiga, sastavljanju financijskih izvještaja, evidentiranju poslovnih događaja, isplati s posebnog računa za osobne potrebe, iskazivanju potraživanja, evidentiranju i plaćanju rashoda koji se odnose na osobne potrebe, isplati naknada i tekućih donacija (pomoći) te stipendija, kao i korištenju poslovnih prostora.

Za sve utvrđene nepravilnosti i propuste u poslovanju političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica, Ured je dao naloge i preporuke, čija bi provedba pridonijela povećanju usklađenosti poslovanja sa zakonima i drugim propisima te učinkovitosti korištenja sredstava.

U skladu s odredbama članka 49. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, Ured obavještava Državno odvjetništvo Republike Hrvatske i dostavlja cjelokupnu dokumentaciju o svim utvrđenim povredama ovog Zakona.

Prema odredbi članka 29. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke i nezavisni zastupnici dužni su voditi poslovne knjige na način koji je utvrđen propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija. Članovi predstavničkih tijela lokalnih jedinica dužni su voditi Knjigu prihoda i rashoda te Knjigu blagajne, primjenom jednostavnog knjigovodstva i novčanog računovodstvenog načela, u skladu s propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija.

Od 1. siječnja 2015. u primjeni su odredbe Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu te Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.

U prilogu se daju izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2014., za 30 političkih stranaka, šest nezavisnih zastupnika i dva člana predstavničkih tijela lokalnih jedinica.