



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

HRVATSKI ZAVOD ZA ZAPOŠLJAVANJE

Zagreb, studeni 2016.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O ZAVODU	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	4
II.	REVIZIJA ZA 2015.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Metode i postupci revizije	11
	Nalaz za 2015.	12
III.	MIŠLJENJE	16



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/16-01/28
URBROJ: 613-02-01-16-6

Zagreb, 8. studenoga 2016.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
HRVATSKOG ZAVODA ZA ZAPOŠLJAVANJE ZA 2015.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (dalje u tekstu: Zavod) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacija vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 15. lipnja do 8. studenoga 2016.

I. PODACI O ZAVODU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Zavod je javna ustanova u vlasništvu Republike Hrvatske. Odredbama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (Narodne novine 80/08, 94/09, 121/10, 25/12, 118/12, 12/13 - pročišćeni tekst i 153/13) uređeni su: posredovanje pri zapošljavanju, profesionalno usmjeravanje, obrazovanje u cilju povećanja zapošljavanja radne snage, osiguranje za slučaj nezaposlenosti, aktivno djelovanje na tržištu rada u cilju poticanja prostorne i profesionalne pokretljivosti radne snage, novog zapošljavanja i samozapošljavanja te izvori sredstava, ustroj, upravljanje i obavljanje djelatnosti Zavoda. Nadzor nad zakonitošću rada i općih akata Zavoda obavlja Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava.

U okviru djelatnosti, Zavod prati, analizira i istražuje gospodarska, socijalna i druga kretanja, zaposlenost, zapošljavanje i nezaposlenost te njihove međusobne utjecaje, na temelju čega predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja, vodi evidencije o nezaposlenim osobama, ostalim tražiteljima zaposlenja i drugim osobama koje koriste usluge Zavoda, posreduje pri zapošljavanju između poslodavaca i osoba koje traže zaposlenje, prati potrebe za radnicima, njihovo zapošljavanje, te u tom smislu surađuje s poslodavcima u Republici Hrvatskoj i drugim državama članicama Europske unije (dalje u tekstu: EU), Europskog gospodarskog prostora i Švicarske Konfederacije. Obavlja usluge poslodavcima prema njihovim posebnim zahtjevima uz nadoknadu troškova, u suradnji s poslodavcima, obrazovnim ustanovama i drugim pravnim osobama organizira i provodi pripremu za zapošljavanje, provodi aktivnu politiku zapošljavanja, radi usklađivanja obrazovnih programa s potrebama tržišta rada surađuje s ministarstvima nadležnim za rad, obrazovanje i regionalni razvoj, s nadležnim tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave te s obrazovnim ustanovama. Suraduje sa socijalnim partnerima i ostalim dionicima na tržištu rada, ugovara i provodi projekte uz domaće i inozemno financiranje u cilju povećanja kvalitete rada Zavoda i poticanja zapošljivosti, provodi međunarodne ugovore o zapošljavanju te razmjenjuje podatke o slobodnim radnim mjestima u okviru mreže Europskih službi za zapošljavanje (EURES).

Također, obavlja poslove posredovanja pri zapošljavanju hrvatskih državljana u inozemstvu i ostvarivanja njihovih prava, rješava o pravima po osnovi nezaposlenosti u prvom stupnju i obavlja isplatu temeljem donesenih rješenja, rješava o pravima po osnovi nezaposlenosti u prvom stupnju primjenom pravnih propisa EU o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti, provodi međunarodne ugovore o socijalnom osiguranju u dijelu koji se odnosi na prava za vrijeme nezaposlenosti, usmjerava i upravlja sredstvima ostvarenim po osnovi doprinosa za zapošljavanje i drugim sredstvima osiguranim za namjene utvrđene Zakonom, donosi opće akte za provedbu Zakona, te druge opće akte Zavoda, izdaje stručno - informativne publikacije, obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom, Statutom i aktima Zavoda.

Koncem 2015., prema evidenciji Zavoda, u Republici Hrvatskoj je bilo 285 468 nezaposlenih osoba, što je za 31 295 ili 9,9 % manje u odnosu na stanje koncem 2014., kada je bilo 316 763 nezaposlenih. U 2015. je prosječno bilo 285 906 nezaposlenih osoba, što je za 42 281 ili 12,9 % manje u odnosu na 2014., kada je bilo prosječno 328 187 nezaposlenih. Prosječna stopa registrirane nezaposlenosti u 2015. je iznosila 17,4 %, a u 2014. je iznosila 19,6 % (podaci Državnoga zavoda za statistiku na temelju administrativnih izvora kao odnos broja nezaposlenih i broja aktivnog stanovništva). Stopa anketne nezaposlenosti za 2015. je iznosila 16,3 % (1,0 % manje u odnosu na 2014.).

Pravilnikom o unutarnjem ustroju iz svibnja 2015. je utvrđena unutarnja organizacija i nadležnost ustrojstvenih jedinica te druga pitanja koja se odnose na organizaciju rada Zavoda. Poslovi Zavoda se obavljaju u Središnjem uredu u Zagrebu, pet regionalnih ureda (Osijek, Rijeka, Split, Varaždin i Zagreb), 17 područnih ureda i 99 ispostava. U Zavodu su organizirane sljedeće ustrojstvene jedinice: Ured ravnatelja, Sektor za tržište rada i politike zapošljavanja, Sektor za financijsko upravljanje, Sektor za pravne poslove, Sektor za analitiku i informatiku i samostalni odjeli.

Pravilnikom o sistematizaciji radnih mjesta iz svibnja 2015. je predviđeno 1 738 zaposlenika. Početkom 2015. je bilo 1 332 zaposlenika, tijekom godine je došlo 246, a otišlo 57 zaposlenika te je koncem 2015. u Zavodu bio 1 521 zaposlenik.

Tijela Zavoda su Upravno vijeće, ravnatelj, zamjenik ravnatelja, pomoćnici ravnatelja, predstojnici područnih ureda, savjetodavno vijeće pri područnim uredima i stručno vijeće Zavoda. Upravno vijeće koje se sastoji od sedam članova donosi Statut i druge opće akte, godišnji plan rada i izvješće o izvršenju navedenog plana i poslovanja Zavoda te financijski plan i godišnje financijsko izvješće Zavoda, usmjerava i upravlja sredstvima ostvarenim po osnovi doprinosa za zapošljavanje i drugim sredstvima osiguranim za namjene utvrđene Zakonom, utvrđuje uvjete za korištenje mjera aktivne politike zapošljavanja, prati i razmatra stanje i kretanje na tržištu rada na osnovi izvješća stručne službe Zavoda, daje preporuke i mišljenja o pojedinim pitanjima ravnatelju, te raspravlja i odlučuje o drugim pitanjima od interesa za obavljanje djelatnosti.

Zakonska predstavica Zavoda od rujna 2007. do 19. travnja 2016. je bila Ankica Paun Jarallah, a od 20. travnja 2016., zakonski predstavnik Zavoda je Ante Lončar.

Planiranje

Financijski plan Zavoda za 2015. je iznosio 2.892.355.670,00 kn. Nakon izmjena i dopuna državnog proračuna te preraspodjela po odlukama ministra financija, financijski plan je smanjen za 1.480.961,00 kn ili 0,1 % te iznosi 2.890.874.709,00 kn.

Sredstva u iznosu 2.890.874.709,00 kn su planirana za provedbu programa Materijalno pravna zaštita u iznosu 1.534.954.670,00 kn i Aktivna politika tržišta rada u iznosu 1.355.920.039,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi su planirani za provedbu aktivnosti Naknade nezaposlenima u iznosu 1.534.954.670,00 kn ili 53,1 %, Aktivna politika zapošljavanja u iznosu 567.819.000,00 kn ili 19,6 % te Administracija i upravljanje Zavoda u iznosu 196.237.200,00 kn ili 6,8 % ukupno planiranih rashoda.

Prema izvorima sredstava, financiranje navedenih programa je planirano proračunskim sredstvima u iznosu 2.368.376.709,00 kn, sredstvima pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu 522.398.000,00 kn i prihodima od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga u iznosu 100.000,00 kn.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12) donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2016. i 2017. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi za 2016. u iznosu 2.815.601.000,00 kn te za 2017. u iznosu 2.606.772.000,00 kn.

Financijski izvještaji

Zavod je u obvezi voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji te Bilješke uz financijske izvještaje.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 2.474.436.983,00 kn, što je za 67.700.149,00 kn ili 2,8 % više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi su za 2015. ostvareni za 416.437.726,00 kn ili 14,4 % manje od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna	2.402.695.955,00	2.291.262.994,00	95,4
2.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	19.167,00	29.479,00	153,8
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	2.248.815,00	1.880.535,00	83,6
4.	Pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna	1.762.817,00	181.203.340,00	-
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	10.080,00	60.635,00	601,5
	Ukupno	2.406.736.834,00	2.474.436.983,00	102,8

Vrijednosno najznačajniji prihodi se odnose na prihode iz proračuna, koji čine 92,6 % ukupnih prihoda, a odnose se na prihode za financiranje rashoda poslovanja u iznosu 2.285.718.569,00 kn i prihode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 5.544.425,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, prihodi iz proračuna su manji za 111.432.961,00 kn ili 4,6 %.

Prema izvorima, prihodi iz proračuna su ostvareni od doprinosa za zapošljavanje u iznosu 1.876.580.642,00 kn, općih prihoda države u iznosu 389.103.690,00 kn, učešća (nacionalna komponenta) u financiranju projekata iz sredstva EU u iznosu 22.593.421,00 kn te sredstava na teret proračunske zalihe (podrška migrantima na temelju Rješenja Vlade Republike Hrvatske iz studenoga 2015.) u iznosu 2.985.241,00 kn.

Prihodi iz proračuna su ostvareni za aktivnosti: Naknade nezaposlenima u iznosu 1.532.004.199,00 kn, Aktivna politika zapošljavanja u iznosu 526.306.560,00 kn, Administracija i upravljanje u iznosu 190.457.360,00 kn, Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. u iznosu 19.181.012,00 kn, Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma 2005.-2015. u iznosu 10.354.374,00 kn, Informatizacija Zavoda u iznosu 3.891.441,00 kn, Operativni program Razvoj ljudskih potencijala 2007.-2013 u iznosu 3.262.930,00 kn, Sanacija šteta od poplava u iznosu 1.405.090,00 kn, Profesionalno usmjeravanje, informiranje i zadržavanje postojeće zaposlenosti u iznosu 1.265.308,00 kn, Mehanizmi prekogranične suradnje u okviru EURES mreže u iznosu 112.017,00 kn te Razvoj vještina i znanja za poboljšanje uvjeta na tržištu rada u iznosu 37.462,00 kn.

Prihodi od pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu 181.203.340,00 kn su ostvareni iz Europskog socijalnog fonda u iznosu 179.653.534,00 kn, pomoći EU u iznosu 1.273.813,00 kn, pomoći iz županijskih, gradskih i općinskih proračuna u iznosu 161.600,00 kn te ostalih pomoći u iznosu 114.393,00 kn.

Pomoći iz Europskog socijalnog fonda su doznačene za provedbu mjera aktivne politike zapošljavanja u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. i Operativnog programa Razvoj ljudskih potencijala 2007.-2013. U odnosu na prethodno razdoblje, prihodi od pomoći su veće za 179.440.523,00 kn zbog promjene načina evidentiranja. Naime, u prethodnom razdoblju sredstva za provedbu projekata i mjera aktivne politike zapošljavanja, koja su financirana iz sredstava EU su uplaćivana u državni proračun te su evidentirana na računu prihoda iz proračuna, a od 2015. navedeni prihodi se evidentiraju na računu pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna razmjerno troškovima provedbe ugovorenih programa i projekata.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 1.880.535,00 kn se odnose na sredstva za isplatu doprinosa mirovinskog i zdravstvenog osiguranja za osobe na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 2.474.535.032,00 kn, što je za 66.612.989,00 kn ili 2,8 % više u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi su za 2015. ostvareni za 416.339.677,00 kn ili 14,4 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	137.633.391,00	145.895.262,00	106,0
2.	Materijalni rashodi	48.379.965,00	50.951.405,00	105,3
3.	Financijski rashodi	1.831.307,00	1.577.948,00	86,2
4.	Subvencije	344.839.721,00	237.291.663,00	68,8
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	76.409.833,00	139.182.820,00	182,2
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	1.749.635.850,00	1.833.813.863,00	104,8
7.	Ostali rashodi	43.925.403,00	59.177.755,00	134,7
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	5.266.573,00	6.644.316,00	126,2
	Ukupno	2.407.922.043,00	2.474.535.032,00	102,8
	Manjak prihoda	1.185.209,00	98.049,00	8,3

Manjak prihoda za 2015. je iskazan u iznosu 98.049,00 kn. S obzirom da je preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosio 233.520,00 kn, koncem 2015. je iskazan višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 135.471,00 kn.

Prema strukturi ostvarenih rashoda, vrijednosno su značajnije naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u iznosu 1.833.813.863,00 kn, koje čine 74,1 % ukupnih rashoda, subvencije u iznosu 237.291.663,00 kn, koje čine 9,6 % ukupnih rashoda, rashodi za zaposlene u iznosu 145.895.262,00 kn, koji čine 5,9 % ukupnih rashoda i pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 139.182.820,00 kn, koje čine 5,6 % ukupnih rashoda.

Rashodi za zaposlene u iznosu 145.895.262,00 kn se odnose na bruto plaće u iznosu 122.774.816,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 21.157.490,00 kn te ostale rashode za zaposlene (jubilarne nagrade, otpremnine, darove za djecu i ostalo) u iznosu 1.962.956,00 kn.

Materijalni rashodi u iznosu 50.951.405,00 kn se odnose na rashode za usluge u iznosu 35.070.115,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 7.700.355,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 5.265.492,00 kn, naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu 1.994.070,00 kn i ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu 921.373,00 kn. U okviru rashoda za usluge, vrijednosno značajniji rashodi u iznosu 26.400.301,00 kn se odnose na usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 9.148.646,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu 6.645.014,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 5.412.059,00 kn i usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 5.194.582,00 kn.

Rashodi za subvencije u iznosu 237.291.663,00 kn se odnose na potpore za zapošljavanje i usavršavanje u iznosu 165.740.609,00 kn, potpore za samozapošljavanje u iznosu 69.051.541,00 kn, potpore za skraćivanje punog radnog vremena u iznosu 1.094.422,00 kn te potpore za javne radove (pomoć poslodavcima i samostalnim obveznicima plaćanja doprinosa na poplavljenim područjima na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske iz lipnja 2014.) u iznosu 1.405.091,00 kn.

Potpore za zapošljavanje i usavršavanje u iznosu 165.740.609,00 kn, koje čine 69,8 % ukupnih rashoda za subvencije su dodijeljene poslodavcima i obrtnicima za sufinanciranje zapošljavanja dugotrajno nezaposlenih osoba u iznosu 63.120.339,00 kn, mladih osoba bez radnog iskustva u iznosu 44.945.559,00 kn, osoba iznad 50 godina u iznosu 23.993.819,00 kn, rad nakon stručnog osposobljavanja u iznosu 20.810.712,00 kn, osoba s invaliditetom u iznosu 6.932.064,00 kn, posebne skupine nezaposlenih u iznosu 3.388.243,00 kn, obrazovanje zaposlenih u iznosu 2.418.838,00 kn, zapošljavanje osoba romske nacionalne manjine u iznosu 110.035,00 kn te sufinanciranje upravitelja zadruge u iznosu 21.000,00 kn.

U odnosu na 2014., rashodi za subvencije su manji za 107.548.058,00 kn ili 31,2 % iz razloga što su ugovori o dodjeli bespovratnih sredstava za realizaciju projekata koji se financiraju iz sredstava EU zaključeni u studenome 2015. (rashodi za potpore za zapošljavanje i usavršavanje su manji za 74.491.917,00 kn ili 31,0 %, a rashodi za potpore za samozapošljavanje za 35.555.976,00 kn ili 34,0 %).

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 139.182.820,00 kn se odnose na financiranje javnih radova korisnicima županijskih, gradskih i općinskih proračuna u okviru aktivnosti Aktivna politika zapošljavanja, Operativni program učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. te Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma 2005.-2015. U odnosu na prethodno razdoblje, pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna su veće za 62.772.987,00 kn ili 82,2 %.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u iznosu 1.833.813.863,00 kn se odnose na naknade za vrijeme nezaposlenosti u iznosu 1.644.382.025,00 kn, rashode za provedbu mjera aktivne politike zapošljavanja (novčane pomoći i putni troškovi za stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa u iznosu 176.970.967,00 kn, obrazovanje nezaposlenih u iznosu 8.532.507,00 kn te stalni sezonac u iznosu 2.508.684,00 kn) u iznosu 188.012.158,00 kn, rashode za profesionalno usmjeravanje u iznosu 1.265.308,00 kn te ostale rashode u iznosu 154.372,00 kn.

Rashodi za naknade za vrijeme nezaposlenosti (prema odredbama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti) u iznosu 1.644.382.025,00 kn se odnose na novčane naknade nezaposlenim osobama u iznosu 1.077.458.822,00 kn, naknade troškova za vrijeme obrazovanja i stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa u iznosu 564.995.068,00 kn i naknade putnih i selidbenih troškova prilikom zapošljavanja nezaposlenih osoba izvan mjesta prebivališta u iznosu 1.928.135,00 kn. Tijekom 2015. novčanu naknadu su koristile mjesečno u prosjeku 48 442 nezaposlene osobe, što je 17,0 % korisnika manje nego u 2014. (58 347 nezaposlene osobe). Za ostvarivanje prava na novčanu naknadu u 2015. je podnesen 112 261 zahtjev, a doneseno je 106 976 pozitivnih rješenja. Najviši iznos novčane naknade je iznosio 3.873,00 kn, a prosječno isplaćena novčana naknada je iznosila 1.817,00 kn.

Ostali rashodi u iznosu 59.177.755,00 kn se odnose na financiranje javnih radova čiji su nositelji neprofitne organizacije (udruge, humanitarne organizacije, nacionalne i vjerske zajednice i ostali korisnici) u iznosu 59.117.120,00 kn te ostale kapitalne donacije i pomoći u iznosu 60.635,00 kn. U okviru rashoda za financiranje javnih radova evidentirani su i rashodi javnih radova za podršku migrantima u iznosu 2.985.241,00 kn ostvareni na temelju Rješenja Vlade Republike Hrvatske iz studenoga 2015. te su teretile proračunsku zalihu.

Vlada Republike Hrvatske u prosincu 2014. je donijela Smjernice za razvoj i provedbu aktivne politike zapošljavanja u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2015. do 2017. koje se temelje na analizi kretanja na tržištu rada te relevantnim europskim i hrvatskim strateškim dokumentima u području zapošljavanja. Smjericama su definirani osnovni prioriteti i ciljevi aktivne politike zapošljavanja u navedenom razdoblju, a na temelju istih su definirane konkretne mjere i aktivnosti. Mjere su usmjerene na poticanje zapošljavanja, usavršavanja, samozapošljavanja, obrazovanja, stručnog osposobljavanja za rad, zapošljavanje u javnim radovima te očuvanje radnih mjesta osoba koje su u nepovoljnom položaju na tržištu rada te koje bi mogle izgubiti svoja radna mjesta. Uvjeti i načini korištenja sredstava za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja iz nadležnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u 2015. su usvojeni od strane Upravnog vijeća Zavoda u siječnju 2015.

Rashodi za mjere aktivne politike zapošljavanja su ostvareni u iznosu 623.603.761,00 kn, a odnose se na financiranje javnih radova u iznosu 199.705.031,00 kn, stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa u iznosu 176.970.967,00 kn, potpore za zapošljavanje i usavršavanje u iznosu 165.740.608,00 kn, potpore za samozapošljavanje u iznosu 69.051.541,00 kn, obrazovanje nezaposlenih u iznosu 8.532.507,00 kn, stalni sezonac u iznosu 2.508.684,00 kn te potpore za očuvanje radnih mjesta u iznosu 1.094.423,00 kn. U odnosu na prethodno razdoblje, rashodi za provedbu mjera aktivne politike zapošljavanja (659.175.185,00 kn) su manji za 35.571.424,00 kn ili 5,4 %. Mjere aktivne politike zapošljavanja su financirane iz sredstava državnog proračuna u iznosu 549.189.835,00 kn i pomoći iz Europskog socijalnog fonda u iznosu 74.413.926,00 kn.

Tijekom 2015. mjerama aktivne politike zapošljavanja u nadležnosti Zavoda je bilo obuhvaćeno 64 773 korisnika, od kojih je 23 178 aktivnih korisnika iz prethodne godine, dok je 41 595 korisnika novouključeno tijekom 2015. ukupan broj korisnika mjera u 2015. je 14,4 % veći od broja korisnika u 2014. Najveći broj korisnika mjera je bio uključen u mjeru stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa 32 494 osobe ili 50,2 % od ukupnog broja korisnika. U znatno manjem opsegu korištenja zastupljene su mjere: potpore za zapošljavanje i usavršavanje (11 817 osoba ili 18,2 %), javni radovi (11 745 osoba ili 18,1 %), potpore za samozapošljavanje (4 885 osoba ili 7,6 %), potpore za očuvanje radnih mjesta (2 226 osoba ili 3,4 %) te obrazovanje nezaposlenih (1 606 osoba ili 2,5 %).

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 711.209.671,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	188.893.675,00	185.014.664,00	97,9
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	20.945.338,00	21.224.582,00	101,3
1.2.	Građevinski objekti	147.137.247,00	143.133.854,00	97,3
1.3.	Postrojenja i oprema	11.813.366,00	12.287.367,00	104,0
1.4.	Prijevozna sredstva	355.128,00	283.616,00	79,9
1.5.	Druga nefinancijska imovina	8.642.596,00	8.085.245,00	93,6
2.	Financijska imovina	500.786.615,00	526.195.007,00	105,1
2.1.	Novčana sredstva	101.222,00	85.130,00	84,1
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih, te za više plaćene poreze i ostalo	74.553.801,00	93.938.836,00	126,0
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	104.051.620,00	102.374.522,00	98,4
2.4.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	24.328.130,00	24.328.130,00	100,0
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	113.880.350,00	126.089.836,00	110,7
2.6.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	10.462,00	9.206,00	88,0
2.7.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	183.861.030,00	179.369.347,00	97,6
	Ukupno imovina	689.680.290,00	711.209.671,00	103,1
3.	Obveze	476.219.002,00	501.731.406,00	105,4
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	474.588.043,00	500.258.576,00	105,4
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	7.172,00	0,00	-
3.3.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja	1.623.787,00	1.472.830,00	90,7
4.	Vlastiti izvori	213.461.288,00	209.478.265,00	98,1
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	689.680.290,00	711.209.671,00	103,1

Vrijednost ukupne imovine koncem 2015. je veća za 21.529.381,00 kn ili 3,1 % u odnosu na stanje početkom godine. Na smanjenje nefinancijske imovine je utjecao obračun ispravka vrijednosti, a na povećanje financijske imovine povećano potraživanje od korisnika mjera aktivne politike zapošljavanja.

Građevinski objekti u iznosu 143.133.854,00 kn se odnose na poslovne prostore za obavljanje redovne djelatnosti Zavoda, nekretnine stečene u sudskim postupcima i ovrhama od pravnih i fizičkih osoba (korisnici kredita iz programa kreditiranja malog i srednjeg poduzetništva u ranijim godinama koji nisu koristili kreditna sredstva u skladu s propisima) te stambene prostore.

Financijska imovina u iznosu 526.195.007,00 kn se odnosi na potraživanja u iznosu 322.412.400,00 kn, rashode budućeg razdoblja i nedospjelu naplatu prihoda u iznosu 179.369.347,00 kn, vrijednosne papire, dionice i udjele u glavnici u iznosu 24.328.130,00 kn te novčana sredstva u iznosu 85.130,00 kn.

Potraživanja su koncem 2015. iskazana u iznosu 322.412.400,00 kn, a odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 126.089.836,00 kn, dane zajmove u iznosu 102.374.522,00 kn, potraživanja od korisnika mjera aktivne politike zapošljavanja u iznosu 59.456.004,00 kn, potraživanja od korisnika za nepripadno isplaćene novčane naknade i druga prava za vrijeme nezaposlenosti u iznosu 19.901.442,00 kn, potraživanja za depozit u iznosu 10.000.000,00 kn i druga potraživanja u iznosu 4.590.596,00 kn.

Vrijednost ukupnih potraživanja iskazana koncem 2015. veća je za 29.916.167,00 kn ili 10,2 % u odnosu na stanje iskazano početkom godine. Povećanje se najvećim dijelom u iznosu 29.605.714,00 kn odnosi na potraživanja od korisnika mjera aktivne politike zapošljavanja.

U okviru potraživanja za prihode poslovanja, vrijednosno značajnija u iznosu 123.525.358,00 kn se odnose na kamate na zajmove dane korisnicima putem poslovnih banaka za različite kreditne programe u iznosu 86.526.408,00 kn, potraživanja za zatezne kamate temeljem ugovora o isplati mjera aktivne politike zapošljavanja u iznosu 35.526.120,00 kn te potraživanja za prihode za stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa u iznosu 1.472.830,00 kn. Zajmovi su odobreni u razdoblju 1989. do 2001. u cilju poticanja zapošljavanja, putem poslovnih banaka i Hrvatske banke za obnovu i razvoj u ukupnom iznosu 421.227.339,00 kn za 1 180 korisnika fizičkih i pravnih osoba, odnosno malog i srednjeg poduzetništva. Od ukupno iskazanih potraživanja koncem 2015. u iznosu 322.412.400,00 kn, dospjela su potraživanja u iznosu 311.049.398,00 kn. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja u iznosu 265.406.013,00 kn se odnose na potraživanja za dane zajmove (glavnicu i kamate) u iznosu 179.498.168,00 kn i potraživanja za mjere aktivne politike zapošljavanja u iznosu 85.907.845,00 kn. Za navedena dospjela potraživanja Zavod vodi postupke naplate od korisnika zajmova. Od ukupnih dospjelih potraživanja iskazanih koncem 2015., do dana obavljanja revizije (rujan 2016.) je naplaćeno 26.053.000,00 kn.

Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici u iznosu 24.328.130,00 kn se odnose na dionice i udjele u glavnici u 14 trgovačkih društava i poslovnoj banci.

Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda u iznosu 179.369.347,00 kn se odnose na kontinuirane mjesečne rashode za novčane naknade nezaposlenim osobama i provedbu mjera aktivne politike zapošljavanja u iznosu 164.640.595,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu 12.700.044,00 kn, materijalne rashode u iznosu 1.900.977,00 kn te financijske rashode u iznosu 127.731,00 kn.

Ukupne obveze koncem 2015. su iznosile 501.731.406,00 kn, a odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 500.258.576,00 kn te na odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja u iznosu 1.472.830,00 kn. U odnosu na stanje početkom 2015., obveze su veće za 25.512.404,00 kn ili 5,4 % najvećim dijelom zbog povećanja obveza za rashode za provedbu mjera aktivne politike zapošljavanja koje su povećane za 23.645.070,00 kn.

Obveze za rashode poslovanja se odnose na obveze prema državnom proračunu u iznosu 234.896.254,00 kn, obveze za naknade građanima i kućanstvima u iznosu 164.386.295,00 kn, obveze za mjere aktivne politike zapošljavanja u iznosu 85.992.975,00 kn, obveze za zaposlene u iznosu 12.700.044,00 kn, obveze za materijalne rashode u iznosu 1.900.977,00 kn, obveze za subvencije u iznosu 254.300,00 kn te obveze za financijske rashode u iznosu 127.731,00 kn. U okviru obveza prema državnom proračunu vrijednosno značajnije u iznosu 188.900.930,00 kn se odnose na obveze za glavnicu za kredite za poticanje zapošljavanja u iznosu 102.374.522,00 kn i kamate na dane kredite za poticanje zapošljavanja u iznosu 86.526.408,00 kn. Na dan 31. prosinca 2015. dospjele su obveze u iznosu 311.135.278,00 kn, a odnose se na obveze prema državnom proračunu u iznosu 225.142.303,00 kn i obveze za mjere aktivne politike zapošljavanja u iznosu 85.992.975,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (rujan 2016.) dospjele obveze su podmirene u iznosu 26.053.000,00 kn.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Zavoda.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Zavoda. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjena zakona te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnijih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije su korišteni izvještaji vezani uz pojedine poslove Zavoda. Provjerena je dokumentacija u vezi s popisom imovine i obveza, evidentiranja prihoda, rashoda, dugotrajne imovine te druga dokumentacija. Obavljeni su razgovori s pomoćnicama ravnatelja, rukovoditeljima odsjeka i odjela te drugim zaposlenicima i pribavljena su obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2012., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje, računovodstveno poslovanje, imovina, obveze, prihodi, rashodi te postupci javne nabave.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Zavoda za 2012., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje. Revizijom je predloženo intenzivnije provođenje planiranih aktivnosti u okviru Akcijskog plana desetljeća za uključivanje Roma 2005.-2015., s ciljem povećanja zapošljavanja osoba romske nacionalne manjine. Revizijom za 2015. je utvrđeno da je provedba preporuke u tijeku. Planom za uključivanje osoba romske nacionalne manjine u 2015. je planirano uključiti 785 osoba, a prema Izvješću u 2015. je mjerama aktivne politike zapošljavanja, bilo obuhvaćeno 720 osoba (putem javnih radova 694 osobe, uz korištenje potpora za zapošljavanje i usavršavanje 21 osoba, korištenjem potpore za samozapošljavanje četiri osobe i jedna osoba uz mjeru stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa).

Obavljenom revizijom za 2015., utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na računovodstveno poslovanje.

1. Računovodstveno poslovanje

1.1. Zavod je obavezan voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema proračunskim propisima. Ustrojene su poslovne knjige i sastavljeni propisani financijski izvještaji.

- Poslovne knjige

Ustrojene su poslovne knjige prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14 i 115/15).

Podaci u financijskim izvještajima i glavnoj knjizi nisu usklađeni s podacima u knjizi dugotrajne nefinancijske imovine. U financijskim izvještajima i glavnoj knjizi vrijednost građevinskih objekata je iskazana u iznosu 143.133.854,00 kn, a u knjizi dugotrajne imovine u iznosu 144.323.112,00 kn, što je 1.189.258,00 kn manje. Iz analitičke evidencije dugotrajne nefinancijske imovine nije moguće utvrditi o kojoj se imovini radi, jer opis nekretnine uglavnom sadrži samo naznake (poslovna ili upravna zgrada, građevinsko zemljište, garaža, katastarska čestica i slično), a ne navodi se adresa nekretnine, površina i ostali podaci za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Prema odredbi članka 7. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva dugotrajne nefinancijske imovine - po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima.

Obavljen je popis građevinskih objekata, ali podaci iskazani u poslovnim knjigama nisu usklađeni sa stanjem utvrđenim popisom. Odredbama članka 14. navedenog Pravilnika propisano je da se popis imovine i obveza mora sastaviti na kraju svake poslovne godine sa stanjem na datum bilance.

Svrha godišnjeg popisa imovine i obveza je, između ostalog, uskladiti knjigovodstvene evidencije s popisom, odnosno realno iskazati stanje imovine.

Dionice i udjeli u glavnici u iznosu 24.328.130,00 kn se odnose na dionice i udjele u glavnici u 14 trgovačkih društava i poslovnoj banci. Vrijednost dionica i udjela u glavnici u poslovnim knjigama je uglavnom evidentirana na temelju Obavijesti o stanju računa Središnjeg klirinškog depozitarnog društva iz listopada 2011. i potvrđama o upisu u knjige poslovnih udjela iz studenoga 2011. U međuvremenu je značajno smanjena vrijednost dionica i udjela, zbog brisanja trgovačkih društava iz Sudskog registra, prodaje trgovačkih društava ili smanjenja nominalne vrijednosti dionica. Prema dopisu Centra za restrukturiranje i prodaju iz ožujka 2016., Zavod je vlasnik dionica i udjela u pet trgovačkih društava ukupne vrijednosti 3.717.100,00 kn. Potrebno je uskladiti vrijednost dionica radi realnosti i istinitosti iskazanih podataka o vrijednosti imovine u financijskim Izvještajima.

U poslovnim knjigama i Bilanci koncem godine, na računima izvanbilančne evidencije nisu iskazani instrumenti osiguranja naplate potraživanja. Odredbama članka 85. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu je propisano da izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije i to tuđa imovina dobivena na korištenje, dana jamstva, dana kreditna pisma, instrumenti osiguranja plaćanja i ostali izvanbilančni zapisi.

Korisnici bespovratnih sredstava dodijeljenih na temelju različitih programa koje provodi Zavod, u skladu s ugovorom o dodjeli sredstava, dostavljaju solemnizirane bjanko zadužnice kao instrument osiguranja za uredno izvršenje ugovornih obveza. Zavod je ustrojio analitičke evidencije primljenih zadužnica, ali evidencije u pojedinim slučajevima ne sadrže pojedinačnu vrijednost, što nije u skladu s odredbom članka 7. stavak 2. točka 3. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, kojom je, između ostalog, propisano da u okviru pomoćnih knjiga proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva primljenih i izdanih vrijednosnih papira i drugih financijskih instrumenata (po vrstama, subjektima, pojedinačnim vrijednostima, dospelosti i stanjima).

Državni ured za reviziju nalaže uskladiti podatke iskazane u glavnoj knjizi i knjizi dugotrajne nefinancijske imovine te podatke o građevinskim objektima iskazanim u poslovnim knjigama sa stvarnim podacima po obavljenom popisu, kako je propisano Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Također, nalaže uskladiti vrijednost dionica i udjela u poslovnim knjigama s podacima preuzetim od Centra za restrukturiranje i prodaju.

Nadalje, nalaže u poslovnim knjigama evidentirati instrumente osiguranja plaćanja u izvanbilančnoj evidenciji u skladu s Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

- Financijski izvještaji

Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o приходima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji te Bilješke uz financijske izvještaje.

Bilješke uz Izvještaj o приходima i rashodima nisu cjelovite, jer u pojedinim slučajevima ne sadrže objašnjenja za značajnija odstupanja ostvarenih prihoda i rashoda u odnosu na ostvarenje prethodnog razdoblja.

U odnosu na prethodnu godinu, u okviru prihoda u većem iznosu su ostvarene pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna za 179.440.523,00 kn (10 179,2 %), a u manjem iznosu su ostvareni prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada za 368.280,00 kn ili 16,4 %.

U okviru rashoda u većem iznosu su ostvareni ostali rashodi za 15.252.352,00 kn ili 34,7 % te rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 1.377.743,00 kn ili 26,2 %. Odredbom članka 15. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 3/15, 93/15 i 135/15) je propisano da je u Bilješkama uz Izvještaj o приходima i rashodima, primicima i izdacima potrebno navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja od ostvarenja u izvještajnom razdoblju prethodne godine.

Državni ured za reviziju nalaže u Bilješkama uz Izvještaj o приходima i rashodima, primicima i izdacima navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja od ostvarenja u izvještajnom razdoblju prethodne godine, u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

- 1.2. *Zavod prihvaća nalog u vezi s neusklađenosti podataka u financijskim izvještajima i glavnoj knjizi te knjizi dugotrajne imovine i obrazlaže da je razlika između knjige dugotrajne imovine i glavne knjige u iznosu 1.189.258,00 kn, nastala zbog propusta u evidentiranju u Regionalnom uredu Zagreb te Područnim uredima Gospić i Dubrovnik. U Regionalnom uredu Zagreb nekretnina je evidentirana u glavnoj knjizi kao vlastiti poslovni prostor, a radi se o ulaganju u tuđu imovinu (ispostava Malešnica koja je u državnom vlasništvu i kojom upravlja Državni ured za upravljanje državnom imovinom). U područnom uredu Gospić je obračun ispravka vrijednosti evidentiran u glavnoj knjizi, ali propušteno evidentirati u knjizi dugotrajne imovine. U Regionalnom uredu Dubrovnik je nabava info pulta evidentirana na računu opreme, umjesto na računu uredski objekti.*

U vezi s nerealnim evidentiranjem vrijednosti dionica u poslovnim knjigama, Zavod obrazlaže da nije pravodobno raspolagao podacima o dionicama i poslovnim udjelima u vlasništvu Zavoda.

Prema Odluci Vlade Republike Hrvatske o prijenosu dionica i poslovnih udjela na upravljanje (Narodne novine 50/10) iz travnja 2010., dionicama je upravljao Hrvatski fond za privatizaciju, čije je poslove, imovinu, prava i obveze preuzela Agencija za upravljanje državnom imovinom s kojom je Zavod u studenome 2011. zaključio ugovor o upravljanju dionicama i poslovnim udjelima. S obzirom da Centar za restrukturiranje i prodaju koji je temeljem Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13) preuzeo obveze Agencije za upravljanje državnom imovinom, kao njegov slijednik, nije uputio Zavodu prijedlog ugovora o upravljanju dionicama i poslovnim udjelima, Zavod je Centru u veljači 2016. uputio dopis, nakon čega je Centar za restrukturiranje i prodaju u ožujku 2016. dostavio tablice s podacima o prodanim i brisanim društvima u vlasništvu Zavoda, ali bez pečata te kao takve nisu bili valjani dokument za brisanje iz poslovnih knjiga. Koncem kolovoza 2016., Zavod je Centru ponovno uputio zahtjev za dostavu podataka o dionicama i poslovnim udjelima u vlasništvu Zavoda. Podaci o dionicama i udjelima su dostavljeni u rujnu 2016. te će biti brisani iz poslovnih knjiga nakon donošenja odluke Upravnog vijeća.

Zavod prihvaća nalaz u vezi s izvanbilančnim evidencijama instrumenata osiguranja naplate potraživanja te obrazlaže da posjeduje evidenciju o instrumentima osiguranja naplate potraživanja, odnosno zadužnicama.

Navedene evidencije vode rukovoditelji odjela za financije i računovodstvo u područnim i regionalnim uredima u pomoćnim tablicama, ali podaci nisu uneseni u izvanbilančne evidencije. S obzirom da Zavod posjeduje desetke tisuća zadužnica, analitička evidencija o zadužnicama bit će uspostavljena tijekom 2017.

U vezi s nenavođenjem razloga zbog kojih je došlo do većih odstupanja ostvarenih prihoda i rashoda u odnosu na ostvarenje prethodne godine u Bilješkama uz Izvještaj o приходима i rashodima, Zavod navodi da je omaškom učinjen propust te da će u Bilješkama uz financijske izvještaje za sljedeće izvještajno razdoblje ispraviti navedeni propust.

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Zavoda za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza. Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezani uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.
4. Zavod je javna ustanova u vlasništvu Republike Hrvatske. Obavlja poslove iz djelokruga koji se odnose na praćenje, analiziranje i istraživanje gospodarskih, socijalnih i drugih kretanja, zaposlenosti, zapošljavanja i nezaposlenosti, te njihovih međusobnih utjecaja, na temelju čega predlaže mjere za unaprjeđenje zapošljavanja. Vodi evidencije o nezaposlenima i drugim osobama, posreduje pri zapošljavanju između poslodavaca i osoba koje traže zaposlenje, prati potrebe za radnicima i njihovo zapošljavanje, surađuje s poslodavcima, obrazovnim ustanovama i drugim pravnim osobama te obavlja druge poslove utvrđene Zakonom, statutom i drugim aktima Zavoda. Djelatnost obavlja u Središnjem uredu u Zagrebu, pet regionalnih ureda (Osijek, Rijeka, Split, Varaždin i Zagreb), 17 područnih ureda i 99 ispostava. Pravilnikom o sistematizaciji radnih mjesta iz svibnja 2015. je predviđeno 1 738 zaposlenika. Početkom 2015. u Zavodu je bilo 1 332 zaposlenika, a koncem 2015. je bio 1 521 zaposlenik. Zakonska predstavica do 19. travnja 2016. je bila Ankica Paun Jarallah, a od 20. travnja 2016. zakonski predstavnik je Ante Lončar. Financijski plan za 2015. je iznosio 2.890.874.709,00 kn. Prihodi su ostvareni u iznosu 2.474.436.983,00 kn, a rashodi u iznosu 2.474.535.032,00 kn te je ostvaren manjak prihoda u iznosu 98.049,00 kn. Manjak prihoda za 2015. je iskazan u iznosu 98.049,00 kn. S obzirom da je preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosio 233.520,00 kn, koncem 2015. je iskazan višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 135.471,00 kn. Od ukupno ostvarenih prihoda u iznosu 2.474.436.983,00 kn, vrijednosno najznačajniji su prihodi iz državnog proračuna u iznosu 2.291.262.994,00 kn, koji čine 92,6 % ukupnih prihoda. Ostvareni su od doprinosa za zapošljavanje u iznosu 1.876.580.642,00 kn, općih prihoda države u iznosu 389.103.690,00 kn, učešća (nacionalna komponenta) u financiranju projekata iz sredstva Europske unije u iznosu 22.593.421,00 kn te sredstava na teret proračunske zalihe u iznosu 2.985.241,00 kn. Rashodi su ostvareni u iznosu 2.474.535.032,00 kn, što je 66.612.989,00 kn ili 2,8 % više u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno su značajnije naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u iznosu 1.833.813.863,00 kn, koje čine 74,1 % ukupnih rashoda i subvencije u iznosu 237.291.663,00 kn, koje čine 9,6 % ukupnih rashoda.

Potraživanja su koncem 2015. iskazana u iznosu 322.412.400,00 kn te su za 29.916.167,00 kn ili 10,2 % veća od iskazanih početkom godine.

Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 126.089.836,00 kn, dane zajmove u iznosu 102.374.522,00 kn, potraživanja od korisnika mjera aktivne politike zapošljavanja u iznosu 59.456.004,00 kn, potraživanja od korisnika za nepripadno isplaćene novčane naknade i druga prava za vrijeme nezaposlenosti u iznosu 19.901.442,00 kn, potraživanja za depozit u iznosu 10.000.000,00 kn i druga potraživanja u iznosu 4.590.596,00 kn. Na dospjela potraživanja se odnosi 311.049.398,00 kn. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja u iznosu 265.406.013,00 kn se odnose na potraživanja za dane zajmove (glavnicu i kamate) u iznosu 179.498.168,00 kn i potraživanja za mjere aktivne politike zapošljavanja u iznosu 85.907.845,00 kn. Od ukupnih dospjelih potraživanja iskazanih koncem 2015., do vremena obavljanja revizije (rujan 2016.) je naplaćeno 26.053.000,00 kn. Obveze su koncem 2015. iskazane u iznosu 501.731.406,00 kn, što je za 25.512.404,00 kn ili 5,4 % više u odnosu na stanje iskazano početkom 2015. Vrijednosno značajnije obveze u iznosu 497.975.568,00 kn se odnose se obveze prema državnom proračunu u iznosu 234.896.254,00 kn, obveze za naknade građanima i kućanstvima u iznosu 164.386.295,00 kn, obveze za mjere aktivne politike zapošljavanja u iznosu 85.992.975,00 kn te obveze za zaposlene u iznosu 12.700.044,00 kn. Od ukupnih obveza iskazanih koncem 2015., dospjele su u iznosu 311.135.278,00 kn, a odnose se na obveze prema državnom proračunu u iznosu 225.142.303,00 kn i obveze za mjere aktivne politike zapošljavanja u iznosu 85.992.975,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (rujan 2016.), ukupne obveze su podmirene u iznosu 26.053.000,00 kn. Procijenjena vrijednost nabave za 2015. je iznosila 138.878.813,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Prema Izvješću o javnoj nabavi u 2015. je zaključeno 311 ugovora o nabavi robe i usluga u vrijednosti 42.240.461,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju otvorenih postupaka javne nabave, zaključeno je 29 ugovora o nabavi roba i usluge u vrijednosti 27.960.539,00 kn, 281 ugovor za nabavu usluga iz Dodatka II. B Zakona o javnoj nabavi u vrijednosti 14.020.311,00 kn i ugovor na temelju pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne obavijesti u vrijednosti 259.611,00 kn. Nabava roba, radova i usluga bagatelne vrijednosti (roba i usluga pojedinačne vrijednosti do 200.000,00 kn i radova pojedinačne vrijednosti do 500.000,00 kn) je iznosila 8.926.221,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Revizijom za 2015. utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na računovodstveno poslovanje nisu značajne, te nisu utjecale na istinitost financijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.