



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

MINISTARSTVO PODUZETNIŠTVA I OBRTA

Zagreb, kolovoz 2016.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O MINISTARSTVU	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2015.	10
	Ciljevi i područja revizije	10
	Metode i postupci revizije	10
	Nalaz za 2015.	11
III.	MIŠLJENJE	19



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/16-01/4
URBROJ: 613-02-01-16-6

Zagreb, 24. kolovoza 2016.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
MINISTARSTVA PODUZETNIŠTVA I OBRTA ZA 2015.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Ministarstva poduzetništva i obrta (dalje u tekstu: Ministarstvo) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacija vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 18. siječnja do 24. kolovoza 2016.

I. PODACI O MINISTARSTVU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Djelokrug Ministarstva je određen odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine 150/11, 22/12, 39/13, 125/13 i 148/13). Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na malo i srednje poduzetništvo, obrtništvo, zadrugarstvo, poticanje izvoza i stranih ulaganja, te unapređenja konkurentnosti u području malog i srednjeg poduzetništva, ravnomjerni regionalni razvoj poduzetništva, djelovanje instrumenata gospodarskog sustava i mjera gospodarske politike na razvoj obrtništva, zadrugarstva, malog i srednjeg poduzetništva te poslovanje obrtnika i poduzetnika, poticanje primjene inovacija, novih tehnologija i osnivanja i poslovanja slobodnih i poduzetničkih zona u području malog i srednjeg poduzetništva, sustavno poticanje poduzetništva, poticanje sudjelovanja malih i srednjih poduzetnika u poslovima javne nabave i javno-privatnog partnerstva, ostvarivanje međunarodne suradnje u području obrtništva te malog i srednjeg poduzetništva, pripreme i provedbu strateških i operativnih dokumenata i programa za korištenje sredstava fondova Europske unije i ostalih međunarodnih izvora financiranja namijenjenih unapređenju konkurentnosti obrtništva, zadrugarstva, malog i srednjeg poduzetništva, pripremu i provedbu posebnih programa Vlade Republike Hrvatske u području ekonomskog razvoja i konkurentnosti obrtništva, zadrugarstva, malog i srednjeg poduzetništva. Nadalje, obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na sudjelovanje u radu tijela Europske unije na područjima iz nadležnosti Ministarstva te druge poslove iz nadležnosti utvrđene posebnim zakonom.

Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva (Narodne novine 21/12, 19/13, 37/14 i 8/15), za obavljanje poslova iz djelokruga Ministarstva su ustrojene sljedeće ustrojstvene jedinice: Kabinet ministra, Glavno tajništvo Ministarstva, Uprava za međunarodnu suradnju, investicije i inovacije, Uprava za poduzetništvo i obrt, Uprava za EU programe i projekte te Samostalni Odjel za unutarnju reviziju. U okviru pojedinih ustrojstvenih jedinica ustrojeni su sektori, službe i odjeli. Navedenom Uredbom je predviđen okvirni broj službenika i namještenika 163.

Početakom 2015. u Ministarstvu je bilo 117 zaposlenika, a koncem 2015. je bilo 114 zaposlenika. Zakonski predstavnik Ministarstva od 23. prosinca 2011. do 22. siječnja 2016. je Gordan Maras.

Planiranje

Financijski plan Ministarstva za 2015. je iznosio 1.095.832.600,00 kn. Izmjenama i dopunama državnog proračuna, financijski plan Ministarstva je smanjen za 402.609.109,00 kn ili 36,7 % te iznosi 693.223.491,00 kn.

Vrijednosno značajnije su smanjeni rashodi u okviru aktivnosti OP konkurentnost i kohezija 2014.-2020. za 389.771.312,00 kn ili 75,5 %. Najveći utjecaj na navedeno smanjenje rashoda imali su rashodi za prijenos EU sredstava subjektima izvan općeg proračuna koji su smanjeni za 229.740.000,00 kn ili 89,8 %, rashodi za postrojenja i opremu (opremanje zgrade Regionalnog centra za razvoj poduzetničkih kompetencija za zemlje jugoistočne Europe - SEECEL) za 60.898.478,00 kn ili 99,8 %, rashodi za pomoći temeljem prijena EU sredstava u iznosu 54.340.000,00 kn, koji izmjenama plana nisu planirani, rashodi za građevinske objekte (izgradnja zgrade SEECEL-a) u iznosu 31.393.594,00 kn ili 25,4 % te rashodi za usluge u iznosu 8.082.000,00 kn ili 73,6 %.

Nadalje, značajnije su smanjeni rashodi za subvencije u okviru aktivnosti Provedba mjera za poticanje investicija malih i srednjih poduzetnika i obrtnika u iznosu 8.500.000,00 kn ili 42,5 % te rashodi poslovanja u okviru aktivnosti Administracija i upravljanje u iznosu 5.685.000,00 kn ili 21,2 %. Povećani su rashodi za prijenos EU sredstava subjektima izvan općeg proračuna, u okviru kapitalnog projekta OP regionalna konkurentnost, prioritet 2 i 3, u iznosu 10.164.038,00 kn ili 6,0 %.

Izvori financiranja su, osim prihoda iz državnog proračuna, pomoći Europske unije, prihodi od imovine te ostali prihodi.

Vrijednosno su značajniji planirani izdaci za dionice i udjele u iznosu 271.000.000,00 kn, ostali rashodi (donacije, prijenosi EU sredstava subjektima izvan općeg proračuna i kapitalne pomoći) u iznosu 213.965.809,00 kn, rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 95.362.545,00 kn, subvencije u iznosu 54.779.976,00 kn, materijalni rashodi u iznosu 34.294.661,00 kn (od čega rashodi za usluge iznose 28.419.745,00 kn) te rashodi za zaposlene u iznosu 19.765.500,00 kn.

Rashodi i izdaci su planirani u okviru programa Jačanje konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva, koji se provodi kroz 21 aktivnost, odnosno tekući i kapitalni projekt.

Vrijednosno značajniji rashodi i izdaci su planirani za provedbu sljedećih aktivnosti i projekata: Ulaganje u fondove za gospodarsku suradnju u iznosu 271.000.000,00 kn ili 39,1 % planiranih sredstava, OP regionalna konkurentnost, prioritet 2 i 3, u iznosu 200.784.065,00 kn ili 29,0 %, OP konkurentnost i kohezija 2014.-2020. u iznosu 126.711.389,00 kn ili 18,3 %, Subvencije kamata za poduzetničke kredite u iznosu 33.294.152,00 kn ili 4,8 %, Administracija i upravljanje u iznosu 21.078.891,00 kn ili 3,0 %, Provedba mjera za poticanje konkurentnosti poduzetništva i obrta - Poduzetnički impuls u iznosu 19.007.374,00 kn ili 2,7 % te Provedba mjera za poticanje investicija malih i srednjih poduzetnika i obrtnika u iznosu 11.500.000,00 kn ili 1,7 % ukupno planiranih sredstava.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2016. i 2017. Prema spomenutim projekcijama, za 2016. su planirani rashodi i izdaci u iznosu 1.081.216.129,00 kn, a za 2017. u iznosu 939.493.342,00 kn.

Financijski izvještaji

Ministarstvo vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza te Bilješke uz financijske izvještaje.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 376.848.881,00 kn, što je za 47.589.843,00 kn ili 14,5 % više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi su za 2015. ostvareni za 316.374.610,00 kn ili 45,6 % manje od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna	327.100.711,00	175.945.273,00	53,8
2.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	332.167,00	200.792.147,00	-
3.	Prihodi od imovine	1.824.302,00	17.370,00	1,0
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	1.858,00	93.696,00	-
5.	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	0,00	395,00	-
	Ukupno	329.259.038,00	376.848.881,00	114,5

U odnosu na ranije godine, u strukturi ukupno ostvarenih prihoda, značajno je povećan udio prihoda koji se odnose na sredstva pomoći Europske unije.

Ukupni prihodi Ministarstva su više ostvareni za 14,5 % u odnosu na prethodnu godinu, jer su povećani prihodi iz Europskog fonda za regionalni razvoj u iznosu 140.142.194,00 kn ili 232,1 % (u 2014. su ostvareni u iznosu 60.374.131,00 kn i iskazani su u okviru prihoda iz državnog proračuna). U odnosu na prethodnu godinu, manje su ostvareni prihodi iz proračuna za ulaganje u fondove za gospodarsku suradnju za 86.896.848,00 kn ili 49,2 % (u 2014. su ostvareni u iznosu 176.632.177,00 kn) te za nabavu nefinancijske imovine za 10.422.299,00 kn ili 64,4 % (u prethodnoj godini su ostvareni u iznosu 16.192.100,00 kn). Također, prihodi su ostvareni za 316.374.610,00 kn ili 45,6 % manje od planiranih, najvećim dijelom zbog manje ostvarenih ulaganja u fondove za gospodarsku suradnju, manjeg ostvarenja sredstava za subvencije, potpore putem prijenose EU sredstava subjektima izvan općeg proračuna i kapitalne pomoći te prihoda za pokriće materijalnih rashoda, nabavu nefinancijske imovine i za zaposlene.

Vrijednosno su najznačajniji prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna, koji čine 53,3 % ukupnih prihoda. Najveći dijelom su ostvareni iz Europskog fonda za regionalni razvoj u iznosu 200.516.325,00 kn, za financiranje provedbe kapitalnog projekta OP regionalna konkurentnost, prioritet 2 i 3, u iznosu 168.128.959,00 kn i aktivnosti OP konkurentnost i kohezija 2014.-2020. u iznosu 32.387.366,00 kn.

Prihodi iz državnog proračuna čine 46,7 % ukupnih prihoda. Odnose se na prihode za financiranje rashoda poslovanja u iznosu 80.440.143,00 kn, nabavu nefinancijske imovine u iznosu 5.769.801,00 kn te za ulaganja u fondove za gospodarsku suradnju u iznosu 89.735.329,00 kn. Prihodi za financiranje rashoda poslovanja obuhvaćaju prihode ostvarene iz državnog proračuna za subvencije malim i srednjim poduzetnicima u iznosu 47.034.216,00 kn, za zaposlene u iznosu 13.427.424,00 kn, pokriće materijalnih rashoda u iznosu 10.951.629,00 kn, za pokriće ostalih rashoda (donacije i kapitalne pomoći) u iznosu 5.117.803,00 kn, naknade građanima i kućanstvima u novcu u iznosu 3.900.228,00 kn te za pokriće ostalih financijskih rashoda u iznosu 8.843,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada se odnose na sredstva Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za doprinose 12 osoba na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa.

Prihodi od imovine su ostvareni od dobiti i kamata na ulaganja u fondove za gospodarsku suradnju.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 387.327.392,00 kn, što je za 75.891.626,00 kn ili 24,4 % više u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi i izdaci su za 2015. ostvareni za 305.896.099,00 kn ili 44,1 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	16.172.966,00	17.083.278,00	105,6
2.	Materijalni rashodi	35.631.808,00	26.603.386,00	74,7
3.	Financijski rashodi	10.920,00	8.843,00	81,0
4.	Subvencije	24.061.059,00	48.586.479,00	201,9
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	29.386.537,00	0,00	-
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	44.054,00	3.900.228,00	-
7.	Ostali rashodi	26.943.788,00	158.602.201,00	588,6
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	728.155,00	42.790.278,00	-
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	178.456.479,00	89.752.699,00	50,3
	Ukupno	311.435.766,00	387.327.392,00	124,4
	Manjak prihoda	0,00	10.478.511,00	-
	Višak prihoda	17.823.272,00	0,00	-

Vrijednosno su značajniji ostvareni rashodi i izdaci za provedbu sljedećih aktivnosti i projekata: OP regionalna konkurentnost, prioritet 2 i 3, u iznosu 171.711.559,00 kn ili 44,3 % ukupnih rashoda i izdataka, Ulaganje u fondove za gospodarsku suradnju u iznosu 89.752.699,00 kn ili 23,2 %, OP konkurentnost i kohezija 2014.-2020. u iznosu 46.977.225,00 kn ili 12,1 %, Subvencije kamata za poduzetničke kredite obrtnika, malih i srednjih poduzetnika u iznosu 29.458.486,00 kn ili 7,6 %, Administracija i upravljanje u iznosu 17.095.697,00 kn ili 4,4 %, Provedba mjera za poticanje konkurentnosti poduzetništva i obrta - Poduzetnički impuls u iznosu 13.166.692,00 kn ili 3,4 % te Provedba mjera za poticanje investicija malih i srednjih poduzetnika i obrtnika u iznosu 10.917.496,00 kn ili 2,8 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka.

Prema vrstama, vrijednosno su značajniji ostvareni rashodi za donacije, prijenose EU sredstava subjektima izvan općeg proračuna i kapitalne pomoći (evidentirani na računu ostali rashodi) u iznosu 158.602.201,00 kn, što je 41,0 % ukupnih rashoda i izdataka, izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 89.752.699,00 kn koji čine 23,2 %, subvencije u iznosu 48.586.479,00 kn ili 12,5 %, rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 42.790.278,00 kn ili 11,1 %, materijalni rashodi u iznosu 26.603.386,00 kn ili 6,9 % te za zaposlene u iznosu 17.083.278,00 kn ili 4,4 % ukupnih rashoda i izdataka.

Rashodi za zaposlene se odnose na bruto plaće u iznosu 14.484.407,00 kn (od čega za redovni rad u iznosu 14.273.991,00 kn i prekovremeni rad 210.416,00 kn), doprinose na plaće u iznosu 2.466.943,00 kn te ostale rashode za zaposlene (naknade materijalnih prava) u iznosu 131.928,00 kn.

Materijalni rashodi su ostvareni za usluge u iznosu 22.831.996,00 kn, naknade troškova zaposlenima 2.031.805,00 kn, ostale nespomenute rashode poslovanja 1.111.035,00 kn, materijal i energiju 418.218,00 kn te za naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu 210.332,00 kn. Materijalni rashodi su manje ostvareni za 9.028.422,00 kn ili 25,3 % u odnosu na 2014., kada su iznosili 35.631.808,00 kn. Značajno su manje ostvareni rashodi za usluge za 9.610.136,00 kn ili 29,6 % koji su u 2014. iznosili 32.442.132,00 kn.

U okviru rashoda za usluge, vrijednosno su značajniji rashodi za intelektualne i osobne usluge u iznosu 14.648.514,00 kn te usluge promidžbe i informiranja u iznosu 5.887.947,00 kn. Rashodi za intelektualne i osobne usluge su najvećim dijelom ostvareni u okviru provedbe kapitalnog projekta OP regionalna konkurentnost, prioritet 2 i 3 u iznosu 14.073.978,00 kn. Odnose se najvećim dijelom na konzultantske usluge u iznosu 13.485.697,00 kn, koje je u prosincu 2012. i lipnju 2013. s tri inozemna konzorcija ugovorila Središnja agencija za financiranje u ugovaranje programa i projekata Europske unije te na ugovore o djelu u iznosu 478.371,00 kn isplaćene tuzemnim procjeniteljima za ocjenjivanje zaprimljenih projektnih prijava u postupku odobravanja potpora i inozemnoj suradnici za savjetodavne usluge u vezi s državnim potporama. Vrijednosno su najznačajnije povećani rashodi za usluge promidžbe i informiranja za 3.894.946,00 kn ili 195,4 % u odnosu na 2014., kada su iznosili 1.993.001,00 kn. Ostvareni su najvećim dijelom u okviru provedbe aktivnosti OP konkurentnost i kohezija 2014.-2020. u iznosu 2.674.891,00 kn. Najznačajniji su rashodi za oglašavanje u kampanji Zavrti ideju, odnosno Kotačić, putem televizijskih i radijskih spotova te oglasa u tiskovinama, u iznosu 2.627.184,00 kn, radi informiranja poduzetnika o otvorenim javnim pozivima za dodjelu bespovratnih EU sredstava i uspješno provedenim projektima financiranim navedenim sredstvima. Kampanja je financirana sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj u iznosu 2.233.107,00 kn te iz državnog proračuna u iznosu 394.077,00 kn.

Rashodi za komunalne usluge su smanjeni za 8.739.241,00 kn ili 99,4 % u odnosu na 2014., kada su iznosili 8.790.824,00 kn, jer je u prethodnoj godini plaćen komunalni i vodni doprinos za izgradnju zgrade SEECCEL-a.

Ostali rashodi su ostvareni u iznosu 158.602.201,00 kn. Odnose se na tekuće donacije u iznosu 2.886.123,00 kn, kapitalne donacije u iznosu 273.146,00 kn, prijenose EU sredstava subjektima izvan općeg proračuna u iznosu 153.484.004,00 kn te kapitalne pomoći u iznosu 1.958.928,00 kn. Ostvareni su za bespovratne potpore najvećim dijelom u okviru kapitalnog projekta OP regionalna konkurentnost, prioritet 2 i 3 u iznosu 154.093.535,00 kn (izvršene su konačne isplate iz ugovora IPA IIIC 2007. - 2013.) i aktivnosti Provedba mjera za poticanje konkurentnosti poduzetništva i obrta - Poduzetnički impuls u iznosu 1.661.804,00 kn te Poticanje edukacije SEECCEL - regionalni razvojni centar u iznosu 1.629.468,00 kn.

U okviru rashoda za subvencije u iznosu 48.586.479,00 kn, vrijednosno su značajniji rashodi za bespovratne potpore u okviru aktivnosti Subvencije kamata za poduzetničke kredite u iznosu 29.458.486,00 kn (u 2014. evidentirane u okviru rashoda za pomoći), zatim Provedba mjera za poticanje investicija malih i srednjih poduzetnika i obrtnika u iznosu 10.917.496,00 kn te Provedba mjera za poticanje konkurentnosti poduzetništva i obrta - Poduzetnički impuls u iznosu 6.821.831,00 kn.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima u iznosu 3.900.228,00 kn su najvećim dijelom ostvareni u okviru aktivnosti Provedba mjera za poticanje konkurentnosti poduzetništva i obrta - Poduzetnički impuls, u vezi sa stipendiranjem učenika u deficitarnim obrtničkim zanimanjima.

Odnose se na prvi obrok stipendija u iznosu 3.840.000,00 kn isplaćen učenicima srednjih škola koji se u školskoj godini 2015./2016. obrazuju u deficitarnim zanimanjima u sustavu vezanih obrta iz Pravilnika o vezanim i povlaštenim obrtima i načinu izdavanja povlastica (Narodne novine 42/08). Ukupno planirana sredstva za isplatu stipendija u školskoj godini 2015./2016. su iznosila 11.520.000,00 kn. U izvanbilančnoj evidenciji je evidentirana obveza u iznosu 7.680.000,00 kn za stipendije koje dospijevaju za isplatu u 2016. (drugi i treći obrok).

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni u iznosu 42.790.278,00 kn, najvećim dijelom se odnose na izgradnju zgrade SEECCEL-a u iznosu 40.057.501,00 kn (iz sredstava za aktivnost OP konkurentnost i kohezija 2014.-2020.), nabavu uredske opreme i namještaja u iznosu 1.992.223,00 kn, ulaganja u računalne programe u iznosu 417.450,00 kn (Obrtni registar i Središnji informacijski sustav malog gospodarstva), te nabavu licenci u iznosu 312.304,00 kn.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 89.752.699,00 kn se odnose na ulaganja u fondove za gospodarsku suradnju putem Hrvatske banke za obnovu i razvitak.

Manjak prihoda iznosi 10.478.511,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodne godine je iznosio 17.769.529,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 7.291.018,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 565.587.689,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	25.057.616,00	66.990.529,00	267,3
1.1.	Nematerijalna imovina	643.516,00	955.820,00	148,5
1.2.	Postrojenja i oprema	1.371.252,00	1.125.147,00	82,1
1.3.	Prijevozna sredstva	131.479,00	78.521,00	59,7
1.4.	Umjetnička djela	16.450,00	16.450,00	100,0
1.5.	Ulaganja u računalne programe	1.091.315,00	1.221.360,00	111,9
1.6.	Plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti	0,00	10.800,00	-
1.7.	Građevinski objekti u pripremi	21.803.604,00	61.836.301,00	283,6
1.8.	Postrojenja i oprema u pripremi	0,00	1.746.130,00	-
2.	Financijska imovina	414.305.953,00	498.597.160,00	120,3
2.1.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih, te za više plaćene poreze i ostalo	32.348.176,00	28.234.945,00	87,3
2.2.	Dionice i udjelu u glavnici	380.188.072,00	468.608.641,00	123,3
2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	262.049,00	157.381,00	60,1
2.4.	Rashodi budućih razdoblja	1.507.656,00	1.596.193,00	105,9
	Ukupno imovina	439.363.569,00	565.587.689,00	128,7
3.	Obveze	8.190.224,00	14.788.582,00	180,6
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	8.096.528,00	12.310.930,00	152,1
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	0,00	2.477.652,00	-
3.3.	Naplaćeni prihodi budućih razdoblja	93.696,00	0,00	-
4.	Vlastiti izvori	431.173.345,00	550.799.107,00	127,7
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	439.363.569,00	565.587.689,00	128,7

Koncem 2015., vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora iznosi 565.587.689,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom 2015., vrijednost imovine je veća za 126.224.120,00 kn ili 28,7 %. Značajnije je povećana vrijednost dionica i udjela u glavnici (na temelju ulaganja u fondove za gospodarsku suradnju, ostvarene dobiti i kamata iz uloženi sredstava te ispravka vrijednosti ovih ulaganja) za 88.420.569,00 kn ili 23,3 %, zatim vrijednost građevinskih objekata u pripremi (u vezi izgradnje zgrade SEEC-EL-a) 40.032.697,00 kn ili 183,6 %, vrijednost postrojenja i opreme u pripremi (računalna oprema) 1.746.130,00 kn te vrijednost nematerijalne imovine (licence) za 312.304,00 kn ili 48,5 %, dok je značajnije smanjena vrijednost depozita u bankama i ostalih potraživanja za 4.122.232,00 kn ili 12,7 %.

Računalna oprema u pripremi (136 stolnih računala i pisača s pripadajućom opremom te licencom Microsoft Office) u iznosu 1.746.130,00 kn je financirana iz sredstava Europskog fonda za regionalni razvoj s 85,0 % te sredstvima državnog proračuna 15,0 %. Nabavljena je u okviru provedbe kapitalnog projekta Operativni program Regionalna konkurentnost, za potrebe Hrvatske obrtničke komore, radi doprinosa postizanju cilja ovoga projekta Jačanje konkurentnosti hrvatskog obrtništva korištenjem informacijsko telekomunikacijske tehnologije. Isporučena je lokalnim udruženjima obrtnika (kao krajnjim korisnicima) od sredine veljače do početka travnja 2015. Spomenuta računalna oprema je, prema ugovoru Ministarstva i Hrvatske obrtničke komore, sredinom veljače 2016. brisana iz poslovnim knjiga Ministarstva, a vlasništvo na opremi preneseno je Hrvatskoj obrtničkoj komori.

Potraživanja su koncem 2015. iznosila 28.392.326,00 kn. Odnose se na jamčevne pologe u županijama po projektima regionalnih jamstvenih instrumenata u iznosu 7.352.928,00 kn, depozite u bankama po projektima subvencioniranih kamata u iznosu 544.887,00 kn, potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 157.381,00 kn, potraživanja za više plaćene poreze i doprinose u iznosu 9.001,00 kn, te ostala potraživanja u iznosu 20.328.129,00 kn. Ostala potraživanja se najvećim dijelom odnose na dane predujmove za radove na izgradnji zgrade SEECCEL-a u iznosu 9.067.156,00 kn prema ugovoru o građenju iz prosinca 2014. (u 2015. je zatvoren dio plaćenog predujma u iznosu 6.396.789,00 kn prema obračunskim situacijama izvoditelja radova), potraživanja za troškove naknade za priključenje spomenute zgrade na elektroenergetsku mrežu u iznosu 2.337.500,00 kn te potraživanja za povrat u državni proračun nenamjenski utrošenih sredstava u iznosu 8.912.430,00 kn iskazanih prema odlukama o povratu i zahtjevima za pokretanjem postupka prisilne naplate sredstava danih u prethodnom razdoblju kroz potpore trgovačkim društvima i općinama za provedbu projekata Poduzetnička zona, Normizacija i znakovi kvaliteta, Mikro poduzetništvo i obrt i druge projekte te sredstava danih iz strukturnih fondova Europske unije.

Na koncu 2015. dospjela potraživanja su iznosila 8.791.254,00 kn, a nedospjela 19.601.072,00 kn. Dospjela potraživanja se najvećim dijelom, u iznosu 8.771.210,00 kn, odnose na obvezu povrata u državni proračun nenamjenski utrošenih sredstava potpora. Do konca ožujka 2016., naplaćena su potraživanja u iznosu 404.608,00 kn, koja se odnose na potraživanja prema odlukama i izmjenama odluka o povratu u državni proračun nenamjenski utrošenih potpora.

U poslovnim knjigama i financijskim izvještajima sa stanjem koncem 2015., obveze su iskazane u iznosu 14.788.582,00 kn. Vrijednosno su značajnije obveze za zaposlene u iznosu 1.491.652,00 kn, obveze za materijalne rashode u iznosu 191.814,00 kn, obveze za subvencije u iznosu 1.552.261,00 kn, obveze za nabavu nefinancijske imovine (zgrada SEECCEL-a) u iznosu 2.477.652,00 kn te ostale tekuće obveze u iznosu 9.075.016,00 kn. Ostale tekuće obveze se najvećim dijelom odnose na obveze za uplatu u državni proračun nenamjenski utrošenih sredstava u iznosu 8.912.430,00 kn, prema odlukama o povratu sredstava danih u prethodnom razdoblju kroz projekte potpora. Dospjele obveze na koncu 2015. su iznosile 10.430.421,00 kn, a nedospjele 4.358.161,00 kn. Dospjele obveze se najvećim dijelom, u iznosu 8.771.210,00 kn, odnose na obveze za uplatu u državni proračun nenamjenski utrošenih potpora danih korisnicima u prethodnom razdoblju. Do konca ožujka 2016. plaćene su obveze u iznosu 4.566.103,00 kn, od čega se na dospjele obveze koncem 2015. odnosi 1.760.203,00 kn.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Ministarstva.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa, interni akti, te dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva. Ispitana je dosljednost primjene zakona, pravilnika, odluka, uputa, naputaka, kriterija i drugih unutarnjih akata, s ciljem utvrđivanja pravilnosti poslovanja. Istražene su promjene i odstupanja od planiranih veličina kod značajnijih pokazatelja. Podaci iskazani u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima uspoređeni su s planiranim i s podacima iz ranijeg razdoblja, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u tisku i elektronskim medijima.

Revizijski dokazi su prikupljeni provjerom i analizom poslovnih knjiga, knjigovodstvenih isprava i druge dokumentacije koja je dokaz o nastalim poslovnim događajima i na temelju koje su poslovni događaji evidentirani u poslovnim knjigama. Obavljena je detaljnija provjera vrijednosno značajnijih stavki iz bilance i na pojedinim računima, a brojnije vrijednosno manje značajne stavke su testirane metodom uzorka. Korišteni su izvještaji o radu uprava, te izvješća o provedbi pojedinih aktivnosti i tekućih odnosno kapitalnih projekata. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba (voditelji mjera u okviru Poduzetničkog impulsa 2015. te voditelji pojedinih aktivnosti i projekata) o pojedinim poslovnim događajima vezanim uz provođenje određenih aktivnosti i projekata obuhvaćenih revizijom, posebno planiranje i računovodstveno poslovanje, popis imovine u vlasništvu i zakup poslovnih prostora, potraživanja i obveze, prihode, rashode, te provođenje javne nabave i izvršenje zaključenih ugovora.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: provjera izvršenja naloga i preporuka danih u ranije obavljenim revizijama, planiranje, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi i izdaci, imovina, obveze i postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom za 2015. ponovljena je nepravilnost, odnosno propust koja se odnosi na planiranje rashoda i izdataka koja je utvrđena i revizijom za 2014.

1. Izvršenje naloga i preporuka danih u ranije obavljenim revizijama.
 - 1.1. Državni ured za reviziju je u ranije obavljenim financijskim revizijama utvrdio određene nepravilnosti i propuste i Ministarstvu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti i propusti ne bi ponavljali u daljnjem poslovanju.

U skladu s odredbom članka 14. stavka 6. Zakona o Državnom uredu za reviziju, Ministarstvo je dostavilo očitovanje s planom izvršenja naloga i preporuka koji sadrži aktivnosti, rokove i osobe odgovorne za izvršenje planiranih aktivnosti.

Revizijom za 2015. je utvrđeno koji su nalozi i preporuke u postupku izvršenja i prema kojem nalogu nije postupljeno.

Nalozi i preporuke u postupku izvršenja:

- Revizijom za 2014. utvrđeno je da je imovina u iznosu 1.054.905,00 kn evidentirana u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima na temelju procijenjene vrijednosti ulaganja ostvarenih od 2012. do 2014. Odnosi se na dva računalna programa, Obrtni registar i Registar potpora malom i srednjem poduzetništvu. S obzirom da podaci o ulaganjima za 2011. nisu dostavljeni Povjerenstvu za procjenu vrijednosti navedenih registara, odlučeno je da će Glavno tajništvo Ministarstva pribaviti navedene podatke od Ministarstva gospodarstva, na temelju kojih će Povjerenstvo obaviti dodatni izračun vrijednosti ulaganja koji se odnosi na 2011. Sredinom prosinca 2014. i sredinom srpnja 2015., Ministarstvu gospodarstva je upućen zahtjev za dostavom podataka o ulaganjima za 2011. Prema dokumentaciji Ministarstva gospodarstva, u 2011. nije bilo ulaganja u nadogradnju Registra potpora malom i srednjem poduzetništvu, a za Obrtni registar su izvršena ulaganja u nadogradnju. Sredinom rujna 2015. od Ministarstva gospodarstva je zatraženo pet računa s priložima (ponudama, troškovnicima) prema kojima je obavljena nadogradnja Obrtnog registra. Do vremena obavljanja revizije (ožujak 2016.), Ministarstvo gospodarstva se nije očitovalo, odnosno nije dostavilo račune, zbog čega nije obavljena nova procjena vrijednosti ulaganja u Obrtni registar.
- Revizijom za 2013. je utvrđeno da vrijednost prava građenja na zemljištu koje je bilo u vlasništvu Grada Zagreba, nije evidentirana u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima, zbog čega je dan nalog za evidentiranje vrijednosti prava građenja. Spomenuto zemljište je Sporazumom o zajedničkoj suradnji na realizaciji izgradnje Regionalnog centra za razvoj poduzetničkih kompetencija za zemlje jugoistočne Europe – SEECEL iz prosinca 2012., preneseno u korist Republike Hrvatske na 99 godina.

Prema Planu provedbe naloga i preporuka koje je dostavilo Ministarstvo, provedba spomenutog naloga je planirana do konca lipnja 2015., kada se utvrdi metodologija procjene. Početkom ožujka 2015. i sredinom siječnja 2016., od Gradskog ureda za imovinsko-pravne poslove i imovinu Grada Zagreba, zatražena je procjena vrijednosti prava građenja. Do vremena obavljanja revizije (ožujak 2016.), spomenuti Gradski ured se nije očitovao.

Nalog prema kojem nije postupljeno:

- Revizijom za 2014. je utvrđeno da ostvareni prihodi te rashodi i izdaci znatno odstupaju od planiranih. Prihodi su ostvareni u iznosu 329.259.038,00 kn, što je za 311.457.714,00 kn ili 48,6 % manje od planiranih koji su iznosili 640.716.752,00 kn, dok su rashodi i izdaci ostvareni u iznosu 311.435.766,00 kn, što je za 329.280.986,00 kn ili 51,4 % manje od planiranih. Financijskim planom Ministarstva za 2015., prihodi te rashodi i izdaci su planirani u iznosu 1.095.832.600,00 kn. Izmjenama i dopunama državnog proračuna koncem rujna 2015., smanjeni su za 402.609.109,00 kn ili 36,7 % te iznose 693.223.491,00 kn. Prihodi su planirani iz državnog proračuna u iznosu 385.373.268,00 kn, iz Europskog fonda za regionalni razvoj u iznosu 307.637.503,00 kn, pomoći Europske unije u iznosu 196.174,00 kn, ostale refundacije iz pomoći EU u iznosu 15.000,00 kn i ostale pomoći u iznosu 1.546,00 kn. Vrijednosno su značajniji planirani izdaci za dionice i udjele u iznosu 271.000.000,00 kn, ostali rashodi (donacije, prijenosi EU sredstava subjektima izvan općeg proračuna i kapitalne pomoći) 213.965.809,00 kn, rashodi za nabavu nefinancijske imovine 95.362.545,00 kn, subvencije 54.779.976,00 kn, materijalni rashodi 34.294.661,00 kn (od čega rashodi za usluge iznose 28.419.745,00 kn), te rashodi za zaposlene u iznosu 19.765.500,00 kn. Iako su koncem rujna 2015. donesene izmjene financijskog plana, ostvareni prihodi te rashodi i izdaci znatno odstupaju od planiranih. Prihodi su ostvareni u iznosu 376.848.881,00 kn, što je za 316.374.610,00 kn ili 45,6 % manje od planiranih, dok su rashodi i izdaci ostvareni u iznosu 387.327.392,00 kn, što je za 305.896.099,00 kn ili 44,1 % manje od planiranih. Prihodi iz državnog proračuna su ostvareni u iznosu 175.945.273,00 kn, što je za 209.427.995,00 kn ili 54,3 % manje od plana, dok su prihodi iz Europskog fonda za regionalni razvoj ostvareni u iznosu 200.516.325,00 kn, što je 107.121.178,00 ili 34,8 % manje od plana. Vrijednosno je značajnije odstupanje u odnosu na plan kod ostalih rashoda (prijenosi EU sredstava subjektima izvan općeg proračuna i kapitalne pomoći) koji su ostvareni u iznosu 158.602.201,00 kn, što je za 55.363.608,00 kn ili 25,9 % manje od plana, rashoda za subvencije ostvarenih u iznosu 48.586.479,00 kn, što je 6.193.497,00 kn ili 11,3 % manje od plana te rashoda za zaposlene ostvarenih u iznosu 17.083.278,00 kn, što je 2.682.222,00 kn ili 13,6 % manje od plana. Navedena odstupanja ostvarenih rashoda u odnosu na planirane, najvećim dijelom se odnose na provedbu aktivnosti OP konkurentnost i kohezija 2014.-2020. te kapitalnog projekta OP regionalna konkurentnost, prioritet 2 i 3. U okviru aktivnosti OP konkurentnost i kohezija 2014.-2020., u 2015. su objavljeni otvoreni pozivi za dostavu projektnih prijedloga za četiri projekta. Za dva projekta pozivi su otvoreni do iskorištenja sredstava (odnosno do 2020.), kod jednog projekta prijave su primaju do konca prosinca 2016., a jedan projekt je zatvoren sredinom veljače 2016.

U 2015. su planirana bespovratna sredstva potpora za dva projekta u iznosu 26.000.000,00 kn (iz sredstava Europskog fonda za regionalni razvoj), koja su ostala neutrošena, s obzirom da su u okviru jednog projekta u studenome i prosincu 2015. potpisana dva ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u iznosu 7.732.722,00 kn, dok se plaćanja planiraju obaviti u 2016. U okviru ove aktivnosti, na koncu 2015. neutrošena sredstva su iznosila 1.473.700,00 kn (od čega se 221.055,00 kn odnosi na sredstva državnog proračuna), namijenjena najvećim dijelom za pokriće rashoda za zaposlene, jer nije ostvaren plan zapošljavanja u Sektoru za programe i projekte EU te nije povećan broj zaposlenih. U okviru kapitalnog projekta OP regionalna konkurentnost, prioritet 2 i 3, odstupanja u odnosu na planirane rashode su nastala, jer do konca 2015. nisu obavljena završna plaćanja prema ranije zaključenim ugovorima o dodjeli potpora. Razlozi su u dugotrajnom procesu odobravanja tromjesečnih i završnih izvještaja o provedbi projekata od strane posredničkog tijela razine 2 te u raskidu dva ugovora i manje isplaćenih sredstava korisnicima u iznosu 21.932.273,00 kn. Rashodi za subvencije su manje ostvareni od planiranih najvećim dijelom zbog manje ugovorenih i isplaćenih potpora u okviru aktivnosti Subvencije kamata za poduzetničke kredite, Provedba mjera za poticanje konkurentnosti poduzetništva i obrta - Poduzetnički impuls te Provedba mjera za poticanje investicija malih i srednjih poduzetnika i obrtnika. S obzirom da su koncem rujna donesene izmjene i dopune financijskog plana, izmjenama plana planirani rashodi i izdaci su trebali biti svedeni u realne okvire.

Ministarstvo je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

- 1.2. *U vezi s procjenom vrijednosti ulaganja ostvarenih u 2011. u računalne programe Obrtni registar i Registar potpora malom i srednjem poduzetništvu, Ministarstvo obrazlaže da prema dokumentaciji prikupljenoj od Ministarstva gospodarstva do sredine rujna 2015., u 2011. nije bilo ulaganja u nadogradnju Registra potpora malom i srednjem poduzetništvu, nego je obavljeno redovno održavanje programa. Iz kartica glavne knjige Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva i ugovora za 2011., prikupljenih za računalni program Obrtni registar, vidljivo je da na pet računa postoji povećan iznos u odnosu na redovno održavanje programa. Zbog toga su od Ministarstva gospodarstva zatražene preslike računa, ponuda i troškovnika za obavljene poslove na Obrtnom registru, koje do vremena obavljanja revizije nisu dostavljene. Dana 4. srpnja 2016., od Ministarstva gospodarstva su ponovo zatražene preslike dokumentacije koja se očekuje do konca tjedna. Nakon primitka računa i troškovnika, planira se obaviti procjena vrijednosti ulaganja u Obrtni registar prema stavkama na računima.*

U vezi s evidentiranjem vrijednosti prava građenja na zemljištu koje je bilo u vlasništvu Grada Zagreba, navodi da je spomenuto zemljište prema Sporazumu o zajedničkoj suradnji na realizaciji izgradnje Regionalnog centra za razvoj poduzetničkih kompetencija za zemlje jugoistočne Europe – SEECCEL iz prosinca 2012., preneseno u korist Republike Hrvatske na 99 godina. Prema Planu provedbe naloga i preporuka koje je dostavilo Ministarstvo, provedba spomenutog naloga je planirana do konca lipnja 2015., nakon što se utvrdi metodologija procjene. Obrazlaže da Grad Zagreb, Gradski ured za imovinsko - pravne poslove i imovinu Grada, nije odgovorio na dva dopisa Ministarstva (u vezi s procjenom vrijednosti prava građenja), upućenih 3. ožujka 2015. i 19. siječnja 2016. te je 5. srpnja 2016. treći put poslan dopis i požurnica.

U vezi sa značajnim odstupanjem ostvarenih prihoda te rashoda i izdataka od planiranih, obrazlaže da je Plan izmjena i dopuna Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. sastavljen koncem kolovoza 2015. te su do konca 2015. nastali objektivni razlozi zbog kojih je došlo do neostvarenja plana. Razlozi su obrazloženi za kapitalni projekt OP regionalna konkurentnost, prioritet 2 i 3 te aktivnost OP konkurentnost i kohezija 2014.-2020.

Obrazlaže da je prema odredbama Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 78/12) i Uredbe o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 97/12), Ministarstvo imenovano posredničkim tijelom razine 1 (članak 10. navedenog Zakona) za provedbu prioritetne osi 2 – intervencije iz područja malog i srednjeg poduzetništva i poslovne klime u okviru OP regionalna konkurentnost (članak 8. stavak 3. navedene Uredbe). Putem OP regionalna konkurentnost 2007.-2013., prioritet 2 - jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva, sufinanciranog iz Europskog fonda za regionalni razvoj, Ministarstvo provodi mjeru 2.1. - jačanje konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva, s ciljem jačanja konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva za poboljšanje učinkovitosti i konkurentnosti malih i srednjih poduzeća podupiranjem investicija vezanih uz proizvodnju i turizam, razvoj inovativnih i naprednih e-poslovnih rješenja, promicanje, usvajanje i uporabu informacijske i komunikacijske tehnologije i podršku ulaganju u digitalnu tehnologiju, jačanje administrativnih kapaciteta Ministarstva i potpornih institucija na regionalnoj razini te poboljšanje informiranosti poslovne zajednice.

Obrazlaže da je izmjenama i dopunama državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015., za OP regionalna konkurentnost, prioritet 2 i 3, planirano ukupno 200.784.065,00 kn (od čega su 4.751.242,00 kn nacionalna sredstva iz izvora 12), a do konca 2015. ukupno je ostvareno 171.711.559,00 kn (od čega su 3.582.600,00 kn nacionalna sredstva iz izvora 12). Ukupna odstupanja su iznosila 29.072.506,00 kn (od čega su 1.168.642,00 kn nacionalna sredstva iz izvora 12). Odstupanja su obrazložena za sedam projekata.

Putem projekta Pružanje usluga savjetovanja malim i srednjim poduzećima pružaju se savjetodavne usluge malom i srednjem poduzetništvu o temama koje su presudne za međunarodnu konkurentnost, kao i temama neophodnim za poznavanje i dobro korištenje sredstava Europske unije namijenjenih za poboljšanje nacionalne i regionalne konkurentnosti. Svrha projekta je u dugoročnom razdoblju doprinijeti apsorpcijskom kapacitetu strukturnih fondova, kao i ispunjenju ekonomskih kriterija potrebnih za pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji te će se provesti tehnička pomoć u organizaciji i realizirati radionice za obuku, materijal i savjetodavne usluge za krajnje korisnike. Izmjenom i dopunom državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. planirano je 9.890.022,00 kn za ovaj projekt, a ostvareno je 9.875.102,00 kn (od čega su 1.481.265,00 kn nacionalna sredstva iz izvora 12). Odstupanje u iznosu 14.920,00 kn je nastalo prilikom odobravanja izvještaja za treće međurazdoblje kao i završnog izvještaja od strane posredničkog tijela razine 2.

Projekt Potpora učinkovitoj provedbi sheme dodjele bespovratnih sredstava za poslovnu infrastrukturu u okviru operativnog programa regionalne konkurentnosti u RH ima za cilj pružanje potpore učinkovitoj provedbi sheme dodjele bespovratnih sredstava u svrhu poticanja razvoja nerazvijenih regija. Izmjenom i dopunom državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. planirano je 737.647,00 kn (od čega su 110.647,00 kn nacionalna sredstva iz izvora 12) za provedbu ovoga projekta.

Navodi da zbog nedovoljne pripremljenosti završnog izvještaja od strane ugovaratelja, posredničko tijelo razine 2. nije bilo u mogućnosti odobriti izvještaj do konca 2015. te nije izvršeno plaćanje ugovaratelju.

Projekt Podrška jačanju konkurentnosti hrvatskih malih i srednjih poduzeća ima za cilj povećanje konkurentnosti hrvatskog malog i srednjeg poduzetništva putem sufinanciranja kroz bespovratne potpore, ulaganja u tehnologije i proizvodne metode povezane s uvođenjem/provođenjem energetske učinkovitosti i eko standarda u proizvodne procese, uspostavljanja i uvođenja procedura za testiranje i certificiranje proizvoda. Svrha grant sheme je usmjeravati ulaganja u tehnologije i proizvodne metode koje promoviraju zelenu ekonomiju i jačaju razvojni potencijal novih i konkurentnih proizvoda u skladu s eko i drugim međunarodnim standardima. Izmjenom i dopunom državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. planirano je 11.538.173,00 kn za ovaj projekt, a ostvareno je 6.654.640,00 kn (od čega su 998.196,00 kn nacionalna sredstva iz izvora 12). Odstupanje u iznosu 4.883.533,00 kn (od čega su 732.530,00 kn nacionalna sredstva iz izvora 12) je nastalo zbog pojedinih izmjena i raskida ugovora (uslijed čega su smanjena isplaćena sredstva korisnicima) te dugotrajnog procesa odobravanja završnih izvještaja od strane posredničkog tijela razine 2.

Nadalje, projekt Poboljšanje informiranosti hrvatske poslovne zajednice - BIZIMPACT II će unaprijediti poslovno okruženje kroz jačanje informiranja o osam zakonskih područja značajnih za konkurentnost, utvrđivanje i obradu drugih zakonskih područja od interesa za poslovnu zajednicu u suradnji s partnerima HAMAG-om, HGK, HOK i HUP-om te razvoj podsustava za ekonomsku ocjenu učinka propisa (vezano na razvoj cjelovitog sustava procjene učinka propisa - PUP). Izmjenom i dopunom državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. planirano je 4.341.568,00 kn za ovaj projekt, a ostvareno je 2.204.923,00 kn (od čega su 330.738,00 kn nacionalna sredstva iz izvora 12). Odstupanje u iznosu 2.136.645,00 kn je nastalo, jer je završni izvještaj odobren od strane posredničkog tijela razine 2 koncem prosinca 2015. te se plaćanje planiralo u siječnju 2016., zbog čega je sredinom siječnja 2016. Ministarstvo uputilo Ministarstvu financija dopis kojim je tražilo suglasnost za prijenos neiskorištenog iznosa sredstava u državni proračun Republike Hrvatske za 2016.

Kroz projekt Povećanje gospodarske aktivnosti i konkurentnosti malih i srednjih poduzeća pruža se potpora u dva sektora hrvatskog gospodarstva. Prvi se odnosi na konkurentnost malih i srednjih poduzeća s ciljem povećanja ekonomske aktivnosti primjenom sveobuhvatnog pristupa strateškim potrebama malih i srednjih poduzeća kroz projekte čiji je cilj poboljšati tehnološku strukturu poduzeća, olakšati pristup financiranju za proizvodna ulaganja te ojačati održivost i konkurentnost poduzeća. Drugi se odnosi na konkurentnost u turizmu i ima za cilj pridonijeti održivom razvoju turizma povećanjem konkurentnosti turističkog sektora. Financijska podrška se pruža malim i srednjim poduzećima koja ulažu u izgradnju, preuređenje i poboljšanje kvalitete smještaja malih i srednjih hotela kao i u razvoj dodatne turističke ponude te jačanje komercijalne vrijednosti prirodnih i kulturnih resursa, a u skladu s održivošću i ekološkim standardima određenima nacionalnim strategijama. Izmjenom i dopunom državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. planirano je 146.711.199,00 kn za ovaj projekt, a ostvareno je 129.722.386,00 kn. Odstupanje u iznosu 16.988.813,00 kn je nastalo zbog raskida dva ugovora (uslijed čega su smanjena isplaćena sredstva korisnicima) te dugotrajnog procesa odobravanja tromjesečnih izvještaja od strane posredničkog tijela razine 2.

Projekt Primjena informacijske i komunikacijske tehnologije usmjeren je poboljšanju poslovnih procesa i podupiranju razvoja inovativnih i naprednih e-poslovnih rješenja. Poduzetnicima se putem korištenja informacijske i komunikacijske tehnologije (IKT) nastoji omogućiti rješavanje specifičnih poslovnih problema, s ciljem jačanja njihove tržišne pozicije i povećanja konkurentnosti. Projektom će se sufinancirati analiza postojećih poslovnih procesa, kao i njihova modernizacija, inovacija i digitalizacija, uključujući i izdatke za informatičku opremu i softver, što će poticati uvođenja naprednih e-poslovnih modela u subjekte malog gospodarstva te poticati njihovu konkurentnost putem informatizacije poslovnih procesa. Povećanje gospodarske aktivnosti i konkurentnosti subjekata malog gospodarstva te unapređenje poslovnog okruženja postići će se primjenom sveobuhvatnog pristupa njihovim glavnim strateškim potrebama kroz radnje koje imaju za cilj poboljšanje njihove tehnološke strukture, olakšavanje proizvodnih investicija i jačanje njihove održivosti i konkurentnosti. Izmjenom i dopunom državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. planirano je 22.398.225,00 kn za ovaj projekt, a ostvareno je 18.114.175,00 kn. Odstupanje u iznosu 4.284.050,00 kn je nastalo zbog dugotrajnog procesa odobravanja tromjesečnih i završnih izvještaja od strane posredničkog tijela razine 2.

Projekt Tehnička pomoć za MINPO ima za cilj jačanje kapaciteta posredničkog tijela razine 1, za prioritetnu os 2 OP regionalna konkurentnost 2007. - 2013. Projekt se provodi s ciljem uspješnog upravljanja, praćenja i vrednovanja, učinkovitog iskorištavanja dodijeljenih sredstava i ostvarenja ciljanih rezultata te informiranja opće javnosti, medija, dionika i potencijalnih korisnika o mogućnostima financiranja i projektima financiranim iz fondova Europske unije. Obrazlaže da projekt doprinosi pojedinačnim ciljevima na način da će osigurati potrebne ljudske resurse kroz odgovarajuće politike zadržavanja, koje će osigurati stabilno i trajno zapošljavanje djelatnika, jačat će kapacitete posredničkog tijela razine 1 pružanjem pomoći u uvođenju i provedbi odgovarajućih postupaka nadzora, upravljanja i vrednovanja, uz osiguranje usklađenosti provedenih operacija s propisima i politikama Europske unije. Projektom se omogućava usavršavanje i zadržavanje kvalificiranih i iskusnih zaposlenika posredničkog tijela razine 1 kroz specifične obuke te se osigurava njihov profesionalni razvoj i razina znanja, potrebni za procjenu projektnih prijedloga, pripremu, evaluaciju, praćenje i zatvaranje operativnih programa. Dio aktivnosti projekta odnosi se na promidžbene aktivnosti koje obuhvaćaju pripremu, izradu i isporuku promidžbenih materijala, pripremu i organizaciju informativnih radionica za potencijalne korisnike i širu javnost te druge promidžbene aktivnosti sukladno komunikacijskom akcijskom planu, koje se odnose na promociju OP regionalna konkurentnost 2007. - 2013. U okviru ovog projekta predviđena je izrada studija vezanih za pripremu strateških i programskih dokumenata za programsko razdoblje 2014.-2020. Projektom je predviđeno osiguravanje ljudskih i materijalnih resursa za učinkovitu provedbu OP regionalna konkurentnost kroz angažman vanjskih procjenitelja i drugih vanjskih stručnjaka, kao i osiguranje uvjeta za nesmetano i učinkovito praćenje projekata. Izmjenom i dopunom državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. planirano je 2.015.424,00 kn za ovaj projekt, a ostvareno je 1.997.532,00 kn (od čega su 299.630,00 kn nacionalna sredstva iz izvora 12). Obrazlaže da se odstupanje u iznosu 17.892,00 kn može pripisati uobičajenim projektnim odstupanjima od inicijalno ugovorenog iznosa.

U vezi s OP konkurentnost i kohezija 2014.-2020., obrazlaže da je prema odredbama Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014. - 2020. (Narodne novine 92/14) i Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem Ulaganje za rast i radna mjesta (Narodne novine 107/14, 23/15 i 129/15), Ministarstvo imenovano posredničkim tijelom razine 1 za prioritetnu os 3 – poslovna konkurentnost. Navodi da su sredstva namijenjena za razvoj malog i srednjeg poduzetništva u Republici Hrvatskoj osigurana kroz OP konkurentnost i kohezija, prioritetna os 3. Poslovna konkurentnost, investicijski prioritet 3.a. Promicanje poduzetništva, posebno olakšavajući ekonomsko iskorištavanje novih ideja i poticanje stvaranja novih poduzeća, uključujući putem poslovnih inkubatora i 3.d. Potpora stvaranju kapaciteta malog i srednjeg poduzetništva za uključivanje u proces rasta na regionalnim, nacionalnim i međunarodnim tržištima i inovacijskim procesima, a koristiti će se kroz veliki broj različitih programa potpora. Ministarstvu je kroz navedeni prioritet iz Europskog fonda za regionalni razvoj na raspolaganju 970.000.000 EUR.

Obrazlaže da je izmjenama i dopunama državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015., za aktivnost OP konkurentnost i kohezija 2014. - 2020., planirano ukupno 126.711.389,00 kn (od čega su 15.106.709,00 kn nacionalna sredstva iz izvora 12), a do konca 2015. ukupno je ostvareno 38.102.784,00 kn (od čega su 5.715.418,00 kn nacionalna sredstva iz izvora 12). Ukupna odstupanja su iznosila 88.608.605,00 kn (od čega su 9.391.291,00 kn nacionalna sredstva iz izvora 12). Odstupanja su pojašnjena za četiri projekta.

Za projekt Regionalni centar za razvoj poduzetničkih kompetencija za zemlje jugoistočne Europe - SEECCEL, izmjenom i dopunom državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015., planirana su sredstva u iznosu 92.317.965,00 kn (od čega je 13.847.695,00 kn nacionalno sufinanciranje iz izvora 12). Planirana sredstva su namijenjena za izvršenje radova prema ugovoru zaključenom u prosincu 2014. Ostvareno je 31.183.060,00 kn (od čega je 4.677.459,00 kn nacionalno sufinanciranje iz izvora 12). Isplate sredstava su obavljane mjesečno prema obračunskim situacijama, a odstupanje je nastalo zbog manje izvršenih građevinskih radova od planiranih.

Projekt Izgradnja proizvodnih kapaciteta malih i srednjih poduzeća i ulaganja u opremu ima za cilj poboljšanje poslovnog razvoja i tehnološke spremnosti malih i srednjih poduzeća poticanjem ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu, posebno kroz izgradnju i opremanje poslovnih jedinica. Izmjenom i dopunom državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. planirano je 20.000.000,00 kn. Navodi da su prvi ugovori potpisani u studenom i prosincu 2015. te su prva plaćanja planirana u 2016.

Projekt Ulaganje u proizvodnu tehnologiju malih i srednjih poduzeća ima za cilj poboljšanje poslovnog razvoja i tehnološke spremnosti malih i srednjih poduzeća poticanjem ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu, posebno kroz opremanje poslovnih jedinica. Izmjenom i dopunom državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. planirano je 6.000.000,00 kn za ovaj projekt. Nije bilo potpisanih ugovora do konca 2015. te su prva plaćanja planirana u 2016.

Projekt Tehnička pomoć 2014 . - 2020. ima za cilj jačanje kapaciteta tijela u sustavu upravljanja i kontrole europskih strukturnih i investicijskih fondova. Projekt se provodi s ciljem uspješnog upravljanja, praćenja i vrednovanja, učinkovitog iskorištavanja dodijeljenih sredstava i ostvarenja ciljanih rezultata te informiranja opće javnosti, medija, sudionika i potencijalnih korisnika o mogućnostima financiranja i projektima financiranim iz fondova Europske unije. Ministarstvu, kao posredničkom tijelo razine 1, za razdoblje 2014. - 2020. ukupno je na raspolaganju 13.044.177 EUR. Izmjenom i dopunom državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015. planirano je 8.393.424,00 kn (od čega je 1.259.014,00 kn nacionalno sufinanciranje iz izvora 12) za provedbu ovoga projekta. Planirana sredstva su namijenjena plaćama zaposlenih u sustavu upravljanja i kontrole, edukaciji i usavršavanju zaposlenih, troškovima putovanja i smještaja za službena putovanja u zemlji i inozemstvu, opremi i namještaju, uredskim prostorima i ostalim troškovima povezanim s upravljanjem ljudskim potencijalima. Također, sredstva su namijenjena općenitoj podršci upravljanju i provedbi operativnog programa, što uključuje stručnu podršku, razne evaluacije programa kao i pojedinih prioriteta, specifične studije, istraživanja, ali i izgradnju informacijskog sustava te podršku raznim odborima. Značajan dio sredstava je namijenjen promotivnim aktivnostima. Do konca 2015. ostvareno je 6.919.724,00 kn, od čega je 1.037.959,00 kn nacionalno sufinanciranje iz izvora 12. Odstupanje u iznosu od 1.473.700,00 kn (od čega se 221.055,00 kn odnosi na nacionalno sufinanciranje iz izvora 12) je najvećim dijelom nastalo zbog manjeg broja zaposlenih djelatnika od planiranog te je plaćen manji iznos troškova za zaposlene od planiranog.

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Ministarstva za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacija vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezane uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na malo i srednje poduzetništvo, obrtništvo, zadrugarstvo, poticanje izvoza i stranih ulaganja, te unapređenja konkurentnosti u području malog i srednjeg poduzetništva, ravnomjerni regionalni razvoj poduzetništva, djelovanje instrumenata gospodarskog sustava i mjera gospodarske politike na razvoj obrtništva, zadrugarstva, malog i srednjeg poduzetništva te poslovanje obrtnika i poduzetnika, sustavno poticanje poduzetništva. Nadalje, obavlja pripreme i provedbu strateških i operativnih dokumenata i programa za korištenje sredstava fondova Europske unije i ostalih međunarodnih izvora financiranja, pripremu i provedbu posebnih programa Vlade Republike Hrvatske u području ekonomskog razvoja i konkurentnosti obrtništva, zadrugarstva, malog i srednjeg poduzetništva. Također, obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na sudjelovanje u radu tijela Europske unije na područjima iz nadležnosti Ministarstva, te druge poslove iz nadležnosti utvrđene posebnim zakonom. U Ministarstvu je koncem 2015. bilo 114 zaposlenika. Zakonski predstavnik Ministarstva od 23. prosinca 2011. do 22. siječnja 2016. je Gordan Maras. Za 2015. su ostvareni ukupni prihodi u iznosu 376.848.881,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 387.327.392,00 kn te je iskazan manjak prihoda u iznosu 10.478.511,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodne godine je iznosio 17.769.529,00 kn, te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 7.291.018,00 kn. Vrijednosno su najznačajniji prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu 200.792.147,00 kn, koji čine 53,3 % ukupnih prihoda. Vrijednosno su značajniji rashodi i izdaci za donacije, prijenose EU sredstava subjektima izvan općeg proračuna i kapitalne pomoći (ostali rashodi) u iznosu 158.602.201,00 kn, što je 41,0 % ukupnih rashoda i izdataka, za financijsku imovinu i otplate zajmova (odnosno ulaganja u fondove za gospodarsku suradnju) u iznosu 89.752.699,00 kn, koji čine 23,2 % te subvencije u iznosu 48.586.479,00 kn ili 12,5 % ukupnih rashoda i izdataka. Potraživanja su na koncu 2015. iskazana u iznosu 28.392.326,00 kn, a vrijednosno značajnija se odnose na jamčevne pologe po regionalnim jamstvenim instrumentima u iznosu 7.352.928,00 kn te ostala potraživanja u iznosu 20.328.129,00 kn. Dospjela potraživanja na koncu 2015. su iznosila 8.791.254,00 kn, a najvećim dijelom, u iznosu 8.771.210,00 kn vezana su uz obvezu povrata u državni proračun nenamjenski utrošenih sredstava potpora.

Ukupne obveze su iskazane u iznosu 14.788.582,00 kn, a vrijednosno značajnije se odnose na obveze za nabavu nefinancijske imovine (izgradnja zgrade SEECCEL-a) u iznosu 2.477.652,00 kn, za subvencije u iznosu 1.552.261,00 kn, za zaposlene u iznosu 1.491.652,00 kn te ostale tekuće obveze u iznosu 9.075.016,00 kn. Dospjele obveze na koncu 2015. su iznosile 10.430.421,00 kn, a najvećim dijelom, u iznosu 8.771.210,00 kn, se odnose na obveze za uplatu u državni proračun nenamjenski utrošenih potpora danih u prethodnom razdoblju. Planirana vrijednost nabave za 2015. je iznosila 9.209.400,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost. Vrijednosno značajnija je planirana nabava usluga procjene projektnih prijedloga za projekte iz nadležnosti posredničkog tijela razine 1. u iznosu 4.000.000,00 kn. Plan nabave i njegove izmjene su objavljene na internetskim stranicama Ministarstva u skladu s odredbama članka 20. stavka 4. Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine 90/11, 83/13, 143/13 i 13/14). Također je ustrojen registar ugovora i okvirnih sporazuma, koji sadrži zakonom propisane podatke te je objavljen na mrežnim stranicama Ministarstva u skladu s odredbom članka 21. stavka 2. Zakon o javnoj nabavi. Prema izvještaju o zaključenim ugovorima, u 2015. je za nabavu usluga iz Dodatka II. B. zaključen ugovor u vrijednosti 450.000,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Nabava roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn je iznosila 3.626.008,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju jednog okvirnog sporazuma koje je Ministarstvo zaključilo u 2014. te okvirnih sporazuma koje je zaključio Državni ured za središnju javnu nabavu, tijekom 2015. je zaključeno pet godišnjih ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti 1.293.793,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Ukupno ugovorena nabava roba, radova i usluga u 2015. je iznosila 5.369.801,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Rješenjem Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, sredinom srpnja 2015. je poništena odluka o odabiru i dio zahtjeva za prikupljanje ponuda, u vezi s postupkom zaključenja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II. B. Novi zahtjev za prikupljanje ponuda je objavljen koncem srpnja 2015. na internetskim stranicama Ministarstva. U kolovozu 2015. je donesena odluka o odabiru te je s odabranim ponuditeljem koncem kolovoza 2015. ugovorena usluga prodaje putnih karata i paket aranžmana. Revizijom za 2015. utvrđene nepravilnosti i propusti, koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka danih u ranije obavljenim revizijama, nisu značajne te nisu utjecale na istinitost financijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, zbog čega je izraženo bezuvjetno mišljenje.