



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE

Zagreb, kolovoz 2016.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O MINISTARSTVU	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	5
II.	REVIZIJA ZA 2015.	15
	Ciljevi i područja revizije	15
	Metode i postupci revizije	15
	Nalaz za 2015.	16
III.	MIŠLJENJE	33



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/16-01/2
URBROJ: 613-02-01-16-6

Zagreb, 24. kolovoza 2016.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
MINISTARSTVA POLJOPRIVREDE ZA 2015.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Ministarstva poljoprivrede (dalje u tekstu: Ministarstvo) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 18. siječnja do 24. kolovoza 2016.

I. PODACI O MINISTARSTVU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Djelokrug Ministarstva je utvrđen odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine 150/11, 22/12, 39/13, 125/13 i 148/13). Prema navedenim odredbama, Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove u području poljoprivrede, ribarstva, šumarstva, vodnog gospodarstva, ruralnog razvoja, gospodarenja i raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države, poljoprivredne politike, vodne politike, tržišnih i strukturnih potpora u poljoprivredi, prehrambene i duhanske industrije i veterinarstva vezano uz biljnu proizvodnju i agroekologiju, zaštitu biljnih sorti i priznavanje sorti poljoprivrednog bilja, promet i primjenu gnojiva i poboljšivača tla, biljnog zdravlja, prometa i primjenu sredstava za zaštitu bilja, te uzgoj uzgojno valjanih životinja. Propisuje mjere upravljanja i gospodarenja biološkim bogatstvima mora i slatkih voda. Određuje i kontrolira granice između unutarnjeg i vanjskoga ribolovnog mora, određivanje granica ribolovnih zona, propisuje namjene, vrste i količine ribolovnih alata i opreme u ribolovu, propisuje i uvjete za uzgoj ribe i drugih vodenih organizama, uvjete za obavljanje ribolova i uvjete za priznavanje organizacija proizvođača u ribarstvu.

Nadalje, obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na šumarstvo, zaštitu šuma, uređivanje pravnih odnosa na šumama i šumskom zemljištu u vlasništvu države, osim imovinskopravnih poslova, drvnu industriju i lovstvo, inspekcijske poslove koji se odnose na šumarstvo i lovstvo, provodi međunarodne sporazume u dijelu koji se odnose na šumarstvo, uređenje odnosa i uvjeta proizvodnje, prometa i uporabe šumskog sjemena i šumskih sadnica, šumarske ekologije, zaštite šuma od elementarnih nepogoda i antropogenih utjecaja, požara, očuvanje šumskih genetskih izvora i šumskog reprodukcijskog materijala. Također, obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: upravljanje vodama i vodno-gospodarskim sustavom. Ministarstvo provodi i koordinira mjere ruralnog razvoja, razvitka seoskog prostora, ekološke i održive poljoprivrede, poljoprivrednog zadrugarstva i drugih oblika udruživanja u poljoprivredi i ribarstvu, promicanje autohtonih proizvoda, marketinške pripreme poljoprivredno-prehrambenih proizvoda, očuvanja izvornih i zaštićenih pasmina domaćih životinja. Uređuje pravne odnose na poljoprivrednom zemljištu, osim imovinskopravnih poslova, pokreće i vodi postupak komasacije, osim imovinskopravnih poslova, prenamjene poljoprivrednog zemljišta u građevinsko, zaštitu poljoprivrednog zemljišta, vođenje evidencije o poljoprivrednom zemljištu. Obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na zdravstvenu ispravnost, higijenu i kakvoću hrane, hrane za životinje i organizaciju službenih kontrola. Također provodi mjere radi otkrivanja i sprječavanja pojava zaraznih bolesti životinja, zaštitu životinja i veterinarske lijekove, propisuje uvjete i kontrolu životinja i proizvoda životinjskog podrijetla u proizvodnji i prometu. Ministarstvo obavlja poslove fitosanitarne i granične veterinarske inspekcije, inspekcijske poslove u poljoprivredi, ribarstvu, veterinarstvu te u skladu s posebnim propisom o hrani, inspekcijske poslove koji se odnose na zdravstvenu ispravnost i higijenu hrane i hrane za životinje te kakvoću primarnih poljoprivrednih proizvoda, hrane i hrane za životinje.

Ministarstvo koordinira i usklađuje hrvatsku poljoprivrednu politiku i politiku ruralnog razvoja s odgovarajućim politikama EU u dijelu koji se odnosi na poljoprivredu, prehranu, ruralni razvoj i ribarstvo, provodi projekte iz fondova i programa EU i ostalih oblika međunarodne pomoći, obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela EU u područjima iz njegove nadležnosti te druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim propisima.

Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva (Narodne novine 80/13, 16/14 i 50/14), za obavljanje poslova iz djelokruga Ministarstva su ustrojeni Kabinet ministra, Samostalna služba za odnose s javnošću i informiranje, Samostalna služba za akreditaciju Agencije za plaćanje u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju i potvrđivanje provedbe programa potpore u ribarstvu, Samostalna služba za unutarnju reviziju, Glavno tajništvo, Uprava za pravne i financijske poslove, Uprava poljoprivrede i prehrambene industrije, Uprava za upravljanje EU fondom za ruralni razvoj, EU i međunarodnu suradnju, Uprava sigurnosti hrane i fito sanitarne politike, Uprava za veterinarstvo i sigurnost hrane, Uprava šumarstva, lovstva i drvne industrije, Uprava vodnog gospodarstva te Uprava ribarstva.

Za obavljanje poslova Ministarstva, planirano je 1 286 zaposlenika. Koncem 2014. u Ministarstvu je bilo 993 zaposlenika, a koncem 2015. je bilo 978 zaposlenika.

U 2015. zakonski predstavnik Ministarstva je bio Tihomir Jakovina. Od 22. siječnja 2016., zakonski predstavnik Ministarstva je prof. dr. sc. Davor Romić.

Planiranje

Financijski plan Ministarstva za 2015. je iznosio 6.042.737.700,00 kn. Izmjenama i dopunama i preraspodjelama financijski plan je povećan za 190.967.489,00 kn ili 3,2 % te iznosi 6.233.705.189,00 kn. Na navedeno povećanje su najvećim dijelom utjecala izravna plaćanja u poljoprivredi koja se provode u okviru Zajedničke poljoprivredne politike EU (dalje u tekstu: ZPP) te aktivnosti vezane uz zdravstvenu zaštitu, zbrinjavanje i neškodljivo uništavanje životinja. Povećana su sredstva planirana za provedbu aktivnosti i projekata u okviru programa Poljoprivreda u iznosu 535.259.306,00 kn ili 20,4 %, Veterinarstvo i sigurnost hrane u iznosu 35.396.849,00 kn ili 12,4 %, Ruralni razvoj u iznosu 5.490.676,00 kn ili 0,4 % te programa Gospodarenje i zaštita šumskih resursa, lovišta i divljači u iznosu 4.507.250,00 kn ili 56,1 %. Smanjena su sredstva planirana za provedbu programa Ribarstvo u iznosu 172.271.207,00 kn ili 41,5 %, Razvoj sustava javne odvodnje i zaštite voda i mora u iznosu 167.292.042,00 kn ili 17,0 %, Sustav navodnjavanja i zaštite od štetnog djelovanja voda u iznosu 23.744.000,00 kn ili 22,7 %, Upravljanje poljoprivredom, ribarstvom i ruralnim razvojem u iznosu 14.139.675,00 kn ili 5,6 %, Poticanje razvoja industrijske prerade drva u iznosu 12.050.000,00 kn ili 94,9 % te Razvoj i upravljanje vodoopskrbnim sustavom u iznosu 189.668,00 kn ili 18,6 %.

Rashodi su planirani za provedbu deset programa, i to: Poljoprivreda u iznosu 3.154.931.244,00 kn, Ruralni razvoj u iznosu 1.369.454.013,00 kn, Razvoj sustava javne odvodnje i zaštite voda i mora u iznosu 814.577.475,00 kn, Veterinarstvo i sigurnost hrane u iznosu 320.764.777,00 kn, Ribarstvo u iznosu 242.418.793,00 kn, Upravljanje poljoprivredom, ribarstvom i ruralnim razvojem u iznosu 236.535.305,00 kn, Sustav navodnjavanja i zaštite od štetnog djelovanja voda u iznosu 80.996.000,00 kn, Gospodarenje i zaštita šumskih resursa, lovišta i divljači u iznosu 12.547.250,00 kn, Razvoj i upravljanje vodoopskrbnim sustavom u iznosu 830.332,00 kn i Poticanje razvoja industrijske prerade drva u iznosu 650.000,00 kn.

Prema izvorima sredstava, odnosno financiranje navedenih programa je planirano iz sredstava pomoći EU u iznosu 3.390.452.479,00 kn, državnog proračuna u iznosu 2.316.086.460,00 kn, zaduživanja u iznosu 458.000.000,00 kn, prihoda po posebnim propisima u iznosu 68.515.000,00 kn, vlastitih prihoda u iznosu 600.000,00 kn, inozemnih darovnica u iznosu 41.250,00 kn i sredstava pomoći od subjekata unutar opće države u iznosu 10.000,00 kn.

Ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju (dalje u tekstu: EU) preuzeta je ZPP koju čine proizvodni standardi, potpore proizvodnji, mjere ruralnog razvoja, mjere i pravila vezana uz zajedničku regulaciju tržišta poljoprivrednih proizvoda te druge mjere kojima se ostvaruju ciljevi poljoprivredne politike. Provodi se putem dva stupa, a financira se iz proračuna EU i državnog proračuna. Prvi stup se odnosi na izravna plaćanja i na zajedničku organizaciju tržišta poljoprivrednih proizvoda, a osigurava izravnu financijsku pomoć poljoprivrednicima u zemljama članicama radi osiguranja stabilnog dohotka uz stabilne i prihvatljive cijene poljoprivrednih proizvoda na tržištu EU. Zajednička organizacija tržišta obuhvaća mjere koje se primjenjuju na uređenju unutarnjeg tržišta poljoprivrednih proizvoda i trgovinske mehanizme, odnosno mjere koje se primjenjuju na vanjskom tržištu. Drugi stup je usmjeren na smanjivanje razlika između regija EU, a obuhvaća mjere ruralnog razvoja.

U okviru pomoći EU, vrijednosno najznačajnija sredstva su planirana iz Europskog poljoprivrednog jamstvenog fonda (dalje u tekstu: EPJF) u iznosu 2.089.997.204,00 kn ili 61,6 %, u okviru aktivnosti programa Poljoprivreda, ZPP-Izravna plaćanja poljoprivrednim proizvođačima u iznosu 1.969.153.126,00 kn i aktivnosti ZPP-Mjere uređenja tržišta poljoprivrednih proizvoda u iznosu 120.844.078,00 kn. Za financiranje aktivnosti programa Ruralni razvoj u vezi s aktivnosti ZPP-Mjere ruralnog razvoja, planirana su sredstva iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (dalje u tekstu: EPFRR) u iznosu 705.684.214,00 kn ili 20,8 %, od čega se na mjeru Financiranje dodatnih izravnih plaćanja za Republiku Hrvatsku odnosi iznos 445.249.876,00 kn.

Početakom 2015., donesen je Pravilnik o provedbi mjere M04 »Ulaganja u fizičku imovinu«, Podmjere 4.1. »Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva« iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. (Narodne novine 7/15) i Pravilnik o provedbi mjere M04 »Ulaganja u fizičku imovinu«, Podmjere 4.2. »Potpora za ulaganja u preradu, marketing i/ili razvoj poljoprivrednih proizvoda« iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. (Narodne novine 7/15), kojima su utvrđeni način i provedba navedenih mjera te operacije putem kojih se provode. Podmjera 4.1. - potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva sastoji se od tri operacije: restrukturiranje, modernizacija i povećanje konkurentnosti poljoprivrednih gospodarstava, zbrinjavanje, rukovanje i korištenje stajskog gnojiva u cilju smanjenja štetnog utjecaja na okoliš i korištenje obnovljivih izvora energije. Podmjera 4.2. - potpora za ulaganja u preradu, marketing i/ili razvoj poljoprivrednih proizvoda se sastoji od dvije operacije: povećanje dodane vrijednosti poljoprivrednim proizvodima i korištenje obnovljivih izvora energije. Sredstva iz EPFRR za isplatu potpora za Podmjeru 4.1. i Podmjeru 4.2., nisu planirana u 2015. Tijekom godine su objavljeni prvi natječaji i izmjene natječaja kojima su produživani rokovi za dostavu zahtjeva za dodjelu potpora te povećani iznosi javne potpore po natječaju. Tako su za ulaganja u restrukturiranje, modernizaciju i povećanje konkurentnosti poljoprivrednih gospodarstava sredstva javne potpore utvrđena u iznosu 861.840.000,00 kn, što je za 491.840.000,00 kn ili 132,9 % više u odnosu na prvi natječaj. Za ulaganja koja se provode radi povećanja dodane vrijednosti poljoprivrednim proizvodima sredstva javne potpore su utvrđena u iznosu 366.000.000,00 kn, što za 226.000.000,00 kn ili 161,4 % više u odnosu na prvi natječaj. Za operaciju zbrinjavanje, rukovanje i korištenje stajskog gnojiva u cilju smanjenja štetnog utjecaja na okoliš su objavljena tri natječaja u razdoblju od siječnja do studenoga 2015., koja su poništena. Novi natječaj je objavljen koncem studenoga 2015., a sredstva javne potpore su utvrđena u iznosu 20.000.000 EUR. Sredstva EPFRR namijenjena za isplatu potpora po navedenim natječajima su planirana u 2016.

Za Operativni program ribarstva su planirana sredstva iz Ribarskog fonda za regionalni razvoj (dalje u tekstu: RFZRR) u iznosu 80.000.000,00 kn ili 2,4 % sredstava pomoći EU.

Nadalje, za realizaciju kapitalnog projekta Operativni program okoliš prioritet II i III iz nadležnosti Hrvatskih voda koji se provodi radi unapređenja sustava vodoopskrbe i odvodnje te izgradnje uređaja za pročišćavanje otpadnih voda, planirana su sredstva iz kohezijskog fonda u iznosu 261.088.434,00 kn ili 7,7 % sredstava pomoći EU.

U državnom proračunu su vrijednosno najznačajnija sredstva planirana za sufinanciranje izravnih plaćanja u poljoprivredi i mjera uređenja tržišta poljoprivrednih proizvoda koja se provode u okviru ZPP u iznosu 918.621.602,00 kn, od čega se na izravna plaćanja odnosi iznos 904.910.794,00 kn. Kako se potpore u iznimno osjetljivim sektorima (mliječne krave, rasplodne krmače, šećerna repa, duhan i maslinovo ulje) ne potiču u EU, Republika Hrvatska je dobila mogućnost da iz državnog proračuna može isplaćivati potpore u iznimno osjetljivim sektorima u prijelaznom razdoblju, tri godine nakon ulaska u EU. Sredstva za isplatu navedenih potpora su planirana na poziciji Izravna plaćanja u poljoprivredi u iznosu 138.655.187,00 kn. Učešće Republike Hrvatske u mjerama ruralnog razvoja koje se provode u okviru ZPP je planirano u iznosu 155.000.000,00 kn.

Zaduživanje je planirano za realizaciju projekata iz nadležnosti Hrvatskih voda u iznosu 458.000.000,00 kn. Za realizaciju kapitalnog projekta Izgradnja vodokomunalne infrastrukture u iznosu 366.000.000,00 kn, zaduživanje je planirano iz sredstva zajma Europske investicijske banke (EIB) u iznosu 183.000.000,00 kn i zajma Razvojne banke vijeća Europe (CEB) u iznosu 183.000.000,00 kn, a za realizaciju tekućeg projekta Zaštita Jadrana od onečišćenja, zaduživanje je planirano iz sredstva zajma Svjetske banke (IBRD) u iznosu 92.000.000,00 kn.

Prema odredbi članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), uz proračun se donose projekcije za sljedeće dvije godine. Ministarstvo je uz proračun za 2015. donijelo projekcije za 2016. i 2017. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi i izdaci za 2016. u iznosu 6.124.937.207,00 kn te za 2017. u iznosu 6.124.343.013,00 kn.

Financijski izvještaji

Ministarstvo vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji za proračunsku godinu: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Bilješke uz financijske izvještaje, te Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 5.850.518.420,00 kn, što je za 1.927.324.783,00 kn ili 49,1 % više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi su za 2015. ostvareni za 383.186.769,00 kn ili 6,1 % manje od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna	3.668.878.016,00	4.691.458.072,00	127,9
2.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	593.476,00	819.910,00	138,2
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	45.598.775,00	178.644.369,00	391,8
4.	Prihodi od imovine	2.895.830,00	2.869.560,00	99,1
5.	Pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna	204.877.147,00	976.677.399,00	476,7
6.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	350.393,00	49.110,00	14,0
	Ukupno	3.923.193.637,00	5.850.518.420,00	149,1

Vrijednosno najznačajniji su prihodi iz državnog proračuna koji čine 80,2 % ukupnih prihoda te prihodi od pomoći iz inozemstva koji čine 16,7 % ukupnih prihoda.

Prihodi iz državnog proračuna su namijenjeni za financiranje rashoda poslovanja u iznosu 4.675.795.868,00 kn i za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 15.662.204,00 kn. Od ukupno ostvarenih prihoda za financiranje rashoda poslovanja u iznosu 4.675.795.868,00 kn, na prihode ostvarene za isplatu potpora u poljoprivredi putem Agencije za plaćanje u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (dalje u tekstu: Agencija) se odnosi 3.563.429.850,00 kn ili 76,2 %. U odnosu na prethodnu godinu, prihodi za isplatu potpora u poljoprivredi su povećani za 1.050.133.199,00 kn ili 41,8 % najvećim dijelom zbog primjene europskog modela izravnih plaćanja, odnosno povećanja udjela financiranja iz EPJF i EPFRR. Okvirni iznos sredstava za izravna plaćanja iz EPJF je utvrđen u postupku pregovora o pristupanju Republike Hrvatske EU (sektorska omotnica, prvi stup) u iznosu 373.000.000 EUR godišnje, uz postupno povećanje udjela financiranja tijekom narednih deset godina.

Prema navedenoj dinamici, u 2015. je za proizvodnju 2014. predviđeno 30,0 % sredstava iz EPJF uz mogućnost nadopune iz državnog proračuna do 100,0 % razine koja se primjenjuje u državama koje nisu nove države članice EU, što je za 5,0 % više u odnosu na prethodnu godinu. Osim navedenog, Republika Hrvatska raspolaže dodatnom omotnicom za razminirane poljoprivredne površine koje se ponovno stavljaju u poljoprivrednu funkciju, koja iznosi 9.600.000 EUR godišnje s postupnim udjelom sufinanciranja iz EPJF tijekom deset godina, od čega je 2.880.000 EUR ili 30,0 % osigurano u 2015. Nadalje, u okviru fleksibilnosti između stupova ZPP, u 2015. je iskorištena mogućnost korištenja sredstava EPFRR za financiranje izravnih plaćanja u visini 15,0 %, jer je usvojen model preraspodjele plaćanja, umjesto smanjenja poticaja velikim korisnicima.

Uredbom o financijskoj strukturi omotnice za mjere iz programa izravne potpore za 2014. godinu (Narodne novine 154/14) je utvrđena gornja godišnja granica za stvaranje obveza iz državnog proračuna sukladno planiranim sredstvima za 2015. i projekcijama za 2016. i 2017. te propisima EU u iznosu 3.289.518.989,00 kn. Financijska struktura omotnice za 2014. kao maksimalan iznos potpore po dijelovima potpore prema gornjim godišnjim granicama proračuna je utvrđena za aktivnost ZPP-Izravna plaćanja u poljoprivredi u iznosu 2.186.179.118,00 kn, a sredstva su osigurana u EPJF u iznosu 1.253.407.659,00 kn i državnom proračunu u iznosu 932.771.459,00 kn.

Za financiranje dodatnih nacionalnih izravnih plaćanja, gornja godišnja granica je utvrđena u iznosu 534.497.345,00 kn, od čega se na plaćanja iz EPFRR odnosi iznos 427.597.875,00 kn. Prema propisima EU, države članice mogu isplaćivati predujmove za izravna plaćanja do 50,0 % utvrđene gornje granice proračuna za 2015. primjenjive na određene programe izravne potpore.

Isplata sredstava za izravna plaćanja koji se financiraju iz EPJF podrazumijeva isplatu sredstava iz državnog proračuna temeljem koje se podnosi zahtjev Europskoj komisiji za povrat sredstava. Slijedom navedenog, za izravna plaćanja u poljoprivredi su osigurana sredstva u proračunu za 2015. u iznosu 3.005.229.292,00 kn, u okviru aktivnosti ZPP-Izravna plaćanja poljoprivrednim proizvođačima u iznosu 2.866.635.117,00 kn i aktivnosti Izravna plaćanja u poljoprivredi u iznosu 138.594.175,00 kn.

Za realizaciju aktivnosti ZPP-Izravna plaćanja poljoprivrednim proizvođačima, prihodi su ostvareni iz EPJF u iznosu 1.962.216.656,00 kn i proračuna u iznosu 904.418.461,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, prihodi iz EPJF su ostvareni više za 1.252.341.100,00 kn ili 176,4 %. Sredstva EPJF su povučena za proizvodnju 2014. (regionalno plaćanje po hektaru koje za proizvodnju 2014. uključuje i plaćanje iz nacionalne rezerve za sektor mlijeka, tova goveda, ovaca, koza i duhana temeljem referentne godine te plaćanja iz posebne nacionalne rezerve za razminirano zemljište) u iznosu 1.216.129.691,00 kn i za isplatu predujma korisnicima izravnih plaćanja za proizvodnju 2015., kojima se prava na plaćanje dodjeljuju u 2016. u iznosu 746.086.965,00 kn. Za sufinanciranje jedinstvenih plaćanja, specifične potpore i proizvodno vezanih plaćanja iz proračuna je doznačeno 904.418.461,00 kn. Za realizaciju aktivnosti Izravna plaćanja u poljoprivredi, iz proračuna su ostvareni prihodi u iznosu 138.594.175,00 kn, od čega je za plaćanja u iznimno osjetljivim sektorima doznačeno 137.205.725,00 kn. U Agenciji je uspostavljen Integrirani administrativni i kontrolni sustav (dalje u tekstu: IAKS) kao obavezan alat za kontrolu plaćanja u poljoprivredi. Putem navedenog sustava, zemlje članice EU dodjeljuju, prate i kontroliraju plaćanja poljoprivrednicima vezano uz izravna plaćanja i mjere ruralnog razvoja koje se podnose na jedinstvenom zahtjevu. Za financiranje IAKS mjera ruralnog razvoja, iz proračuna je doznačeno 185.447.058,00 kn. Za intervencije na tržištu proizvoda ribarstva, poticanje ustroja udruga u ribarstvu i održavanje eko sustava ribnjaka iz proračuna je doznačeno 87.609.904,00 kn, a za realizaciju aktivnosti ZPP-Mjere uređenja tržišta poljoprivrednih proizvoda prihodi su ostvareni iz EPJF u iznosu 50.483.693,00 kn i proračuna u iznosu 8.726.765,00 kn.

U okviru prihoda iz državnog proračuna su iskazana sredstva zajma Europske investicijske banke (EIB) i Razvojne banke vijeća Europe (CEB), namijenjena za kapitalni projekt Izgradnja vodokomunalne infrastrukture u iznosu 353.050.640,00 kn i sredstva zajma Svjetske banke (IBRD) namijenjena za realizaciju tekućeg projekta Zaštita Jadrana od onečišćenja u iznosu 128.820.087,00 kn.

Prihodi od pomoći iz inozemstva su ostvareni u iznosu 976.677.399,00 kn i čine 16,7 % ukupnih prihoda. U odnosu na prethodnu godinu, povećani su za 771.800.252,00 kn ili 376,7 %, jer su u 2015. objavljeni prvi natječaji za dodjelu potpora za mjere ruralnog razvoja, kada je započela i realizacija Operativnog programa ribarstva. Vrijednosno značajniji prihodi od pomoći iz inozemstva su ostvareni iz EPFRR za realizaciju aktivnosti ZPP-Mjere ruralnog razvoja u iznosu 497.304.876,00 kn i kohezijskog fonda za realizaciju kapitalnog projekta Operativni program okoliš prioritet II i III u iznosu 258.514.006,00 kn. Prihodi od pomoći iz programa IPARD su ostvareni u iznosu 172.528.773,00 kn, a za realizaciju Operativnog programa ribarstva sredstva su doznačena iz RFZRR u iznosu 34.816.535,00 kn.

Učešće Republike Hrvatske u realizaciji aktivnosti ZPP-Mjere ruralnog razvoja iznosi 118.477.337,00 kn, od čega je za realizaciju mjere Financiranje dodatnih izravnih plaćanja za Republiku Hrvatsku doznačeno 104.370.555,00 kn ili 88,1 %.

Za realizaciju navedene mjere iz EPFRR je doznačeno 417.730.404,00 kn ili 84,0 % ukupno doznačenih sredstava za mjere ruralnog razvoja koje se provode u okviru ZPP.

Prihodi od upravnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada evidentirani su u iznosu 178.644.369,00 kn i čine 3,1 % ukupnih prihoda, a najvećim dijelom su ostvareni prema propisima o šumarstvu u iznosu 131.264.053,00 kn, veterinarstvu u iznosu 30.730.219,00 kn i ribarstvu u iznosu 14.326.398,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, prihodi su povećani za 133.045.594,00 kn, najvećim dijelom zbog povećanja prihoda ostvarenih prema propisima u šumarstvu. Prihodi ostvareni prema propisima u šumarstvu su u odnosu na ostvarene u prethodnoj godini povećani za 130.291.836,00 kn, jer Ministarstvo od 2015. upravlja i raspoređuje sredstva od naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma (dalje u tekstu: naknada za korištenje OKFŠ). Prihodi od naknade za korištenje OKFŠ su ostvareni u iznosu 130.752.910,00 kn. Navedenu naknadu obveznici, odnosno pravne i fizičke osobe koje obavljaju gospodarsku djelatnost, uplaćuju na račun državnog proračuna, a prihode od naknade prati i raspoređuje Ministarstvo, na temelju odredbi Zakona o šumama (Narodne novine 140/05, 82/06, 129/08, 80/10, 124/10, 25/12, 68/12, 148/13 i 94/14) i Pravilnika o načinu obračuna, obrascima, posebnom računu i rokovima uplate naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma (Narodne novine 19/15).

Prihodi od imovine se odnose na lovozakupnine u iznosu 2.063.571,00 kn, naknade za koncesije prava lova u iznosu 803.025,00 kn i tečajne razlike u iznosu 2.964,00 kn.

Vrijednosno značajniji prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga se odnose na prihode od internog kafića u iznosu 655.653,00 kn i prihode od zakupa uredskog prostora u poslovnoj zgradi u Zagrebu, Ulica Grada Vukovara 78, u iznosu 81.270,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 5.813.988.935,00 kn, što je za 1.912.396.272,00 kn ili 49,0 % više u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi i izdaci su za 2015. ostvareni za 419.716.254,00 kn ili 6,7 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	132.481.921,00	131.268.760,00	99,1
2.	Materijalni rashodi	467.694.146,00	413.407.390,00	88,4
3.	Financijski rashodi	2.891.327,00	1.759.772,00	60,9
4.	Subvencije	2.413.335.578,00	3.991.301.904,00	165,4
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	296.004.297,00	578.895.027,00	195,6
6.	Drugi rashodi	172.865.568,00	239.154.359,00	138,3
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	17.244.270,00	11.875.955,00	68,9
8.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	399.075.556,00	446.325.768,00	111,8
	Ukupno	3.901.592.663,00	5.813.988.935,00	149,0
	Višak prihoda	21.600.974,00	36.529.485,00	169,1

Višak prihoda je evidentiran u iznosu 36.529.485,00 kn. Iz ranijih razdoblja je prenesen višak prihoda u iznosu 170.893.900,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 207.423.385,00 kn.

Vrijednosno su najznačajniji rashodi za subvencije u iznosu 3.991.301.904,00 kn, koji čine 68,6 % ukupnih rashoda i izdataka te pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 578.895.027,00 kn, koji čine 10,0 % ukupnih rashoda i izdataka. Svi drugi rashodi, rashodi za zaposlene, materijalni rashodi, financijski rashodi, kapitalne i tekuće donacije, kapitalne pomoći, rashodi za nabavu nefinancijske imovine te izdaci za financijsku imovinu i otplatu zajmova u iznosu 1.243.792.004,00 kn, čine 21,4 % ukupnih rashoda i izdataka.

Vrijednosno značajniji rashodi za subvencije su ostvareni u okviru programa Poljoprivreda za izravna plaćanja u poljoprivredi u iznosu 3.005.229.292,00 kn (aktivnost ZPP-Izravna plaćanja poljoprivrednim proizvođačima u iznosu 2.866.635.117,00 kn i aktivnost Izravna plaćanja u poljoprivredi u iznosu 138.594.175,00 kn), Ruralni razvoj u iznosu 707.548.018,00 kn (mjera Financiranje dodatnih nacionalnih izravnih plaćanja u iznosu 522.100.959,00 kn i IAKS mjere ruralnog razvoja u iznosu 185.447.059,00 kn), Ribarstvo u iznosu 93.307.905,00 kn i programa Gospodarenje i zaštita šumskih resursa, lovišta i divljači u iznosu 85.332.540,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, rashodi za subvencije su povećani za 1.577.966.326,00 kn ili 65,4%. Na navedeno povećanje je najvećim dijelom utjecala isplata predujma korisnicima izravne potpore u okviru ZPP, realizacija mjere Financiranje dodatnih nacionalnih izravnih plaćanja i radovi u vezi s gospodarenjem šumama.

U okviru rashoda za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna su vrijednosno značajnija sredstva kapitalne pomoći doznačena Hrvatskim vodama za realizaciju Operativnog programa okoliš prioritet II i III u iznosu 298.749.800,00 kn, tekućeg projekta Zaštita Jadrana od onečišćenja u iznosu 42.133.765,00 kn, dva kapitalna projekta Navodnjavanje Biđ-Bosutskog polja u iznosu 37.000.000,00 kn i Sustav navodnjavanja Kapinci-Vaška u iznosu 13.999.999,00 kn te za realizaciju tekućeg projekta Sustav navodnjavanja u iznosu 12.604.000,00 kn.

Rashodi za kapitalne pomoći temeljem prijenosa EU sredstava su ostvareni u iznosu 150.104.172,00 kn. Sredstva EPFRR su prenesena županijama radi pokrića troškova razminiravanja u iznosu 85.350.688,00 kn, a sredstva iz programa IPARD su prenesena općinama i gradovima za poboljšanje i razvoj ruralne infrastrukture u iznosu 64.753.484,00 kn. Realizacija provedbenih aktivnosti u okviru Operativnog programa okoliš prioritet II i III te provedbene mjere ruralnog razvoja koja se provodi u okviru ZPP, najvećim dijelom su utjecali na povećanje rashoda za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna za 282.890.730,00 kn ili 95,6 % u odnosu na prethodnu godinu.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova se odnose na izdatke za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova odobrenih za realizaciju kapitalnog projekta Izgradnja vodokomunalne infrastrukture u iznosu 353.050.640,00 kn i tekućeg projekta Zaštita Jadrana od onečišćenja u iznosu 86.686.322,00 kn, iz nadležnosti Hrvatskih voda te za kupnju poslovne zgrade putem financijskog najma u iznosu 6.588.806,00 kn.

U okviru materijalnih rashoda, vrijednosno su najznačajniji rashodi za usluge u iznosu 373.111.237,00 kn, koji čine 90,3 % materijalnih rashoda. Odnose se na zdravstvene i veterinarske usluge u iznosu 297.692.923,00 kn, intelektualne usluge u iznosu 36.668.944,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 9.032.616,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 8.742.761,00 kn, računalne usluge u iznosu 6.720.962,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 4.482.349,00 kn, usluge promidžbe i informiranja u iznosu 2.959.864,00 kn, komunalne usluge u iznosu 1.294.403,00 kn i druge usluge u iznosu 5.516.415,00 kn.

Vrijednosno značajnije zdravstvene i veterinarske usluge se odnose na usluge zdravstvene zaštite životinja u iznosu 196.074.942,00 kn, službene kontrole veterinarske inspekcije u iznosu 41.958.680,00 kn, zbrinjavanje i neškodljivo uništavanje lešina u iznosu 33.943.698,00 kn, monitoring u iznosu 18.775.482,00 kn, premještanje životinja u iznosu 5.235.154,00 kn i uzorkovanje hrane u iznosu 1.133.819,00 kn.

U okviru drugih rashoda, vrijednosno značajniji rashodi se odnose na prijenos sredstava subjektima izvan općeg proračuna iz programa IPARD u iznosu 126.504.912,00 kn. U cilju realizacije Operativnog programa ribarstva radi privremene ili trajne obustave ribolovne aktivnosti korisnicima su doznačena sredstva RFZRR u iznosu 46.489.824,00 kn. Rashodi za tekuće donacije u novcu su ostvareni u iznosu 14.989.007,00 kn, a vrijednosno značajnija sredstva su doznačena vatrogasnim zajednicama na području jedinica lokalne i područne regionalne samouprave za osiguranje biološke obnove šuma u iznosu 7.000.000,00 kn te fizičkim i pravnim osobama za sanaciju štete poplavljenih područja u iznosu 3.574.463,00 kn i organizaciju manifestacija u poljoprivredi u iznosu 3.521.700,00 kn.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine se odnose na ulaganja u uredsku, komunikacijsku i drugu opremu u iznosu 8.205.816,00 kn, licence u iznosu 2.315.981,00 kn i računalne programe u iznosu 1.354.158,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 1.988.585.770,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	215.645.509,00	146.877.616,00	68,1
1.1.	Građevinski objekti	1.623.684,00	38.175.550,00	2 351,2
1.2.	Postrojenja i oprema	16.976.537,00	14.045.917,00	82,7
1.3.	Prijevozna sredstva	8.333.897,00	5.251.477,00	63,0
1.4.	Nefinancijska imovina u pripremi	177.907.957,00	81.662.282,00	45,9
1.5.	Druga nefinancijska imovina	10.803.434,00	7.742.390,00	71,7
2.	Financijska imovina	1.565.922.021,00	1.841.708.154,00	117,6
2.1.	Novčana sredstva	87.150,00	58.027,00	66,6
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih, te za više plaćene poreze i ostalo	5.428.157,00	8.682.483,00	160,0
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	1.268.262.083,00	1.563.335.399,00	123,3
2.4.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	41.126.463,00	31.391.239,00	76,3
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	240.129.479,00	227.508.294,00	94,7
2.6.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	10.888.689,00	10.732.712,00	98,6
	Ukupno imovina	1.781.567.530,00	1.988.585.770,00	111,6
3.	Obveze	124.199.000,00	122.181.401,00	98,4
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	74.299.988,00	82.436.854,00	111,0
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	20.507.837,00	16.907.562,00	82,4
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	29.391.175,00	22.836.985,00	77,7
4.	Vlastiti izvori	1.657.368.530,00	1.866.404.369,00	112,6
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	1.781.567.530,00	1.988.585.770,00	111,6
	Izvanbilančni zapisi	1.124.656.413,00	967.017.212,00	86,0

U odnosu na stanje iskazano početkom 2015., vrijednost ukupne imovine, kao i obveza i vlastitih izvora je povećana za 207.018.240,00 kn ili 11,6 %. Povećanje ukupne imovine je rezultat povećanja financijske imovine u iznosu 275.786.133,00 kn i smanjenja nefinancijske imovine u iznosu 68.767.893,00 kn.

U okviru građevinskih objekata, iskazana je vrijednost graničnih inspekcijskih postaja namijenjenih za obavljanje fitosanitarne i veterinarske inspekcije na graničnim prijelazima: Bajakovo u iznosu 8.005.558,00 kn, Stara Gradiška u iznosu 7.103.333,00 kn, Zračna luka Zagreb u iznosu 6.336.180,00 kn, Luka Ploče u iznosu 5.716.805,00 kn, Karasovići u iznosu 5.664.940,00 kn i Metković u iznosu 5.348.734,00 kn. Navedena imovina je stavljena u funkciju u ranijim godinama, a prijenos s imovine u pripremi na uporabu je proveden u 2015., što je utjecao na povećanje vrijednosti građevinskih objekata za 36.551.866,00 kn.

Vrijednost računala i računalne opreme, uređaja, strojeva, mjernih i kontrolnih instrumenta, opreme za održavanje i zaštitu, uredskog namještaja i opreme, telefona i druge komunikacijske opreme iznosi 14.045.917,00 kn.

Vrijednost prijevoznih sredstava se odnosi na šest plovila (brodica) nabavljenih u ranijim godinama za potrebe inspekcijskog nadzora u ribarstvu u iznosu 4.048.461,00 kn i 167 osobnih vozila u iznosu 1.203.016,00 kn, nabavljenih za potrebe inspekcijskih službi u poljoprivredi i veterinarstvu.

Nefinancijska imovina u pripremi se odnosi na vrijednost poslovne zgrade kupljene na temelju ugovora o financijskom najmu u iznosu 60.242.776,00 kn te ulaganja u izgradnju, renoviranje i opremanje građevinskih objekata, ostvarena u ranijim godinama iz sredstava zajma IBRD u okviru realizacije projekata Usklađenje poljoprivrede s pravnom stečevinom EU u iznosu 21.419.506,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom godine, vrijednost nefinancijske imovine u pripremi je smanjena za 96.245.675,00 kn ili 54,1 %. Na navedeno smanjenje je najvećim dijelom utjecalo brisanje iz poslovnih knjiga imovine nabavljene za druge proračunske korisnike u iznosu 44.061.422,00 kn i prienos graničnih inspekcijskih postaja s imovine u pripremi na imovinu u uporabi u iznosu 40.009.310,00 kn.

Druga nefinancijska imovina se odnosi na ulaganja u računalne programe u iznosu 6.026.713,00 kn i licence u iznosu 1.715.677,00 kn.

U okviru financijske imovine su vrijednosno najznačajnija potraživanja u iznosu 1.810.258.888,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom 2015., potraživanja su veća za 285.550.480,00 kn ili 18,7 %. Odnose se na potraživanja za dane zajmove u iznosu 1.563.335.399,00 kn, potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 227.508.294,00 kn, rashode budućeg razdoblja (bruto plaća obračunana za prosinac 2015.) u iznosu 10.732.712,00 kn, za povrat nenamjenski utrošenih sredstava iz pretpristupnog fonda SAPARD u iznosu 7.833.154,00 kn, potraživanja za sredstva pomoći EU u iznosu 377.012,00 kn, za naknade za bolovanja duža od 42 dana i ozljede na radu u iznosu 373.334,00 kn, potraživanja od zaposlenih u iznosu 38.545,00 kn i druga potraživanja u iznosu 60.438,00 kn. Od ukupno iskazanih potraživanja na koncu 2015., na nedospjela potraživanja se odnosi 1.797.405.275,00 kn, a na dospjela 12.853.613,00 kn. Dospjela potraživanja se odnose na potraživanja za dane zajmove u iznosu 11.620.203,00 kn i prihode poslovanja u iznosu 1.233.410,00 kn.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja za dane zajmove u iznosu 1.408.039.689,00 kn se odnose na potraživanja za povrat glavnice zajma Svjetske banke (IBRD) odobrenog u ranijim godinama Hrvatskom vodama za realizaciju kapitalnog projekta Unutarnje vode u iznosu 270.500.666,00 kn i tekućeg projekta Zaštita Jadrana od onečišćenja u iznosu 349.456.285,00 kn te zajma Europske investicijske banke (EIB) i Razvojne banke Vijeća Europe (CEB) odobrenog za kapitalni projekt Izgradnja vodokomunalne infrastrukture u iznosu 788.082.738,00 kn.

Potraživanja za povrat glavnice zajmova odobrenih u ranijim godinama iz proračunskih sredstava, a za koja analitičke evidencije o potraživanjima i naplatu potraživanja u korist državnog proračuna obavljaju poslovne banke, iskazana su u iznosu 150.795.711,00 kn. U okviru navedenih potraživanja, potraživanja od županija za sredstva udružena ranijih godina za kreditiranje programa razvitka poljoprivrede iznose 88.694.843,00 kn. U razdoblju od 2001. do 2003., na ime udruživanja sredstava županijama je za realizaciju Programa poljoprivreda doznačeno 147.660.000,00 kn. Županije su se obvezale sredstva povrata kredita naplaćena od krajnjih korisnika, mjesečno uplaćivati u državni proračun u omjeru u kojem je Ministarstvo sudjelovalo u formiranju kreditnog programa. Na temelju izvješća koja su dostavile županije, u državni proračun je do konca 2015. uplaćeno 58.965.157,00 kn. Prema evidenciji Uprave poljoprivrede i prehrambene industrije, četiri županije (Bjelovarsko-bilogorska, Brodsko-posavska, Međimurska i Požeško-slavonska) nisu uplaćivale sredstva u državni proračun, a trebale su uplatiti 26.111.000,00 kn. Koncem 2013. Ministarstvo je od svih županija s kojima je udružilo sredstva ranijih godina za kreditiranje programa razvitka poljoprivrede, zatražilo podmirenje dospjelih obveza vezano uz uplate sredstava iz povrata kredita u korist državnog proračuna.

U travnju 2014. je zatražena izrada prijedloga terminskog plana povrata kumuliranog duga u državni proračun (do 31. ožujka 2015.), što je u većini slučajeva učinjeno. Prema pisanom obrazloženju Ministarstva, dvije županije (Međimurska i Brodsko-posavska) nisu dostavile terminski plan za reguliranje duga u iznosu 13.181.000,00 kn. Dvije županije (Varaždinska i Bjelovarsko-bilogorska) nisu dobile suglasnost na dostavljene terminske planove, s obzirom da nisu obuhvatili cjelokupni dug u iznosu 17.190.382,00 kn.

Potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 232.913.995,00 kn su umanjena za obračunani ispravak vrijednosti u iznosu 5.405.701,00 kn te su iskazana u iznosu 227.508.294,00 kn. Ispravak potraživanja u navedenom iznosu se odnosi na potraživanja iz Programa zbrinjavanja i zdravstvene zaštite stoke u vojno - redarstvenim akcijama (Bljesak i Oluja). Vrijednosno značajnija potraživanja su iskazana prema društvima nad kojima je zaključen stečajni postupak i proveden postupak brisanja iz sudskog registra u iznosu 3.041.108,00 kn. Prema pisanom obrazloženju Ministarstva, u ranijim godinama su poduzete mjere za naplatu potraživanja putem nadležnog suda koja nisu namirena, jer na računima dužnika nije bilo dostatnih sredstava. U 2015. Ministarstvo je donijelo Odluku o kriterijima, uvjetima i proceduri otpisa potraživanja i obveza te je imenovalo Povjerenstvo za otpis potraživanja i obveza. Početkom 2016. je dostavljen upit Ministarstvu financija kojim je zatraženo mišljenje o otpisu zastarjelih i spornih potraživanja iz navedenog Programa u iznosu 5.405.701,00 kn. U travnju 2016., Ministarstvo financija je u odgovoru izrazilo mišljenje da imenovano Povjerenstvo treba provesti sve postupke prikupljanja raspoloživih dokaza u vezi s utvrđivanjem potraživanja (iznos potraživanja, naplativost, poduzete radnje za naplatu i svrsishodnost postupka naplate) te kategorizirati potraživanja prema vrijednosti. Na temelju sastavljene kategorizacije, Ministarstvo kao nadležno tijelo, treba postupiti prema odredbama članka 27. i 32. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 52/13 i 94/14).

Potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 227.508.294,00 kn se odnose na potraživanja za prihode iz proračuna u iznosu 94.613.347,00 kn, za kamate na dane zajmove u iznosu 63.238.052,00 kn, prihode po posebnim propisima 30.211.592,00 kn, koncesije za gospodarsko korištenje voda i javnog vodnog dobra, prava na lov i koncesije u veterinarstvu 17.052.030,00 kn, potraživanja od korisnika potpora prema konačnom obračunu, odnosno provedenoj modulaciji za proizvodnu 2009., 2010. i 2011. u iznosu 7.613.328,00 kn, potraživanja za uplaćene depozite kod provođenja mjera tržišne potpore u iznosu 6.850.313,00 kn, sredstva pomoći EU 6.596.972,00 kn, za povrat neosnovano isplaćenih ili nenamjenski utrošenih sredstava potpore temeljem rješenja poljoprivredne inspekcije i odluka za povrat u iznosu 5.784.511,00 kn, lovozakupnine u iznosu 780.979,00 kn i druga potraživanja u iznosu 172.871,00 kn te ispravak vrijednosti potraživanja u iznosu 5.405.701,00 kn.

Vrijednost dionica i udjela u glavnici trgovačkih društva koncem 2015. u iznosu 31.391.239,00 kn, manja je za 9.735.224,00 kn ili 23,7 % u odnosu na vrijednost iskazanu početkom 2015. Rezultat je povećanja poslovnih udjela u iznosu 2.996.424,00 kn i smanjenja vrijednosti dionica i poslovnog udjela u iznosu 12.731.648,00 kn. Vrijednosno najznačajnije povećanje u iznosu 2.520.000,00 kn se odnosi na poslovni udjel u društvu Veletržnica Opuzen, a vrijednosno najznačajnije smanjenje u iznosu 7.633.387,00 kn se odnosi na poslovni udjel u temeljnom kapitalu društva Veletržnica ribe Rijeka, koje je brisano iz sudskog registra nakon zaključenja stečajnog postupka i provedenog postupka likvidacije.

Koncem 2015. su iskazane obveze u iznosu 122.181.401,00 kn. Odnose se na obveze za materijalne rashode u iznosu 37.727.797,00 kn, obveze za povrat glavnice duga vezano uz kupnju poslovne zgrade putem financijskog najma u iznosu 22.836.985,00 kn, obveze koncesionara za uplatu koncesijske naknade u državni proračun vezano uz gospodarsko korištenje voda i javnog vodnog dobra u iznosu 16.924.796,00 kn, za primljene depozite i jamčevne pologe u iznosu 11.240.221,00 kn, za subvencije u iznosu 10.901.740,00 kn, za zaposlene u iznosu 10.732.712,00 kn, obveze za povrat sredstava pomoći iz programa SAPARD u iznosu 7.833.154,00 kn, za kamate na primljene kredite i zajmove te za druge financijske rashode u iznosu 2.747.709,00 kn, za primljene predujmove iz sredstava pomoći EU u iznosu 702.158,00 kn, obveze za naknade za bolovanja duža od 42 dana i ozljede na radu u iznosu 373.334,00 kn i druge nespomenute obveze u iznosu 160.795,00 kn.

Od ukupno iskazanih obveza u iznosu 122.181.401,00 kn, na nedospjele obveze se odnosi 120.186.958,00 kn. Dospjele obveze su iskazane u iznosu 1.994.443,00 kn.

Obveze za subvencije u iznosu 10.901.740,00 kn se odnose na obveze prema korisnicima potpora u poljoprivredi, a rezultat su nemogućnosti isplate potpora zbog pogrešno unesenih računa ili smrti korisnika.

Od ukupno iskazanih obveza za materijalne rashode u iznosu 37.727.797,00 kn, na obveze za veterinarske usluge se odnosi 33.400.566,00 kn ili 88,5 %. Vrijednosno značajnije obveze za veterinarske usluge se odnose na obveze za usluge laboratorijske i terenske dijagnostike u iznosu 15.111.959,00 kn, obveze za kontrole veterinarske inspekcije vezano uz pristojbe i naknade u iznosu 5.427.881,00 kn, obveze za izdavanja svjedodžbi o zdravstvenom stanju životinja u iznosu 1.824.843,00 kn i obveze za usluge neškodljivog uklanjanja lešina u iznosu 1.757.784,00 kn.

U okviru izvanbilančnih zapisa prate se ugovori iz programa IPARD kao potencijalne obveze prema korisnicima sredstava tekuće i kapitalne pomoći u iznosu 473.929.832,00 kn, bankovne garancije, zadužnice, mjenice koje su koncesionari i korisnici trgovinskih mjera u poljoprivredi dostavili kao jamstvo za uredno izvršenje preuzetih obveza u iznosu 340.520.710,00 kn, sudski sporovi u tijeku u iznosu 152.472.781,00 kn (od čega se na sporove za neisplaćene potpore u poljoprivredi odnosi 5.022.627,00 kn). Od 2015. se izvanbilančno prate delegirani poslovi za potvrđivanje u RFZRR. Tako su koncem 2015. u okviru izvanbilančnih zapisa iskazana sredstva koja nisu potvrđena te su isključena iz RFZRR u iznosu 93.889,00 kn.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Ministarstva.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa, interni akti te dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva. Ispitana je dosljednost primjene zakona, uredbi, pravilnika, uputa, procedura, odluka i drugih unutarnjih akata, s ciljem utvrđivanja pravilnosti poslovanja. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Istražene su promjene i odstupanja od planiranih veličina kod značajnijih pokazatelja. Podaci evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s planiranim i s podacima iz ranijeg razdoblja, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u tisku i elektronskim medijima.

Revizijski dokazi su prikupljeni provjerom i analizom poslovnih knjiga, knjigovodstvenih isprava i druge dokumentacije koja je dokaz o nastalim poslovnim događajima i na temelju koje su poslovni događaji evidentirani u poslovnim knjigama. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnijih stavki na pojedinim računima, a brojnije vrijednosno manje značajne stavke su testirane metodom uzorka. Korišteni su izvještaji o radu uprava, provedbi pojedinih programa, aktivnosti i projekata Ministarstva. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba (načelnici sektora, voditelji službi i odjela te drugi zaposlenici) o pojedinim poslovnim događajima u vezi s provođenjem programa, aktivnosti, tekućih i kapitalnih projekata obuhvaćenih revizijom, posebno planiranje i računovodstveno poslovanje, popis imovine u vlasništvu i zakup poslovnih prostora, potraživanja i obveze, prihode, rashode te provođenje javne nabave i izvršenje zaključenih ugovora.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: provjera izvršenja naloga i preporuka danih u ranije obavljenim revizijama, planiranje, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi i izdaci, imovina, obveze te postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom za 2015. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka danih u ranije obavljenim revizijama. Nepravilnosti koje su ponovljene i u 2015. se odnose na ustrojavanje analitičkih knjigovodstvenih evidencija za imovinu u pripremi, popis imovine i obveza te sastavljanje Bilješki uz financijske izvještaje. Nepravilnosti utvrđene revizijom za 2015. se odnose na računovodstveno poslovanje, prihode u dijelu koje se odnose na prihode od naknade za korištenje OKFŠ, rashode u dijelu koji se odnose na rashode za subvencije, odnosno isplatu predujma iz sredstava EPJF za izravna plaćanja te potraživanja.

1. Izvršenje naloga i preporuka danih u ranije obavljenim revizijama

- 1.1. Državni ured za reviziju je u ranije obavljenim revizijama utvrdio određene nepravilnosti i propuste i Ministarstvu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti i propusti ne bi ponavljali u daljnjem poslovanju.

U skladu s odredbom članka 14. stavka 6. Zakona o Državnom uredu za reviziju, Ministarstvo je dostavilo očitovanje s planom izvršenja naloga i preporuka koji sadrži aktivnosti, rokove i osobe odgovorne za izvršenje planiranih aktivnosti.

Revizijom za 2015. je utvrđeno prema kojim nalogima i preporukama je postupljeno, koji su u postupku izvršenja i prema kojima nije postupljeno.

Nalozi i preporuke prema kojima je postupljeno:

- Revizijom obavljenom za 2013. i 2014. je utvrđeno da Ministarstvo nije sastavilo prijedlog financijskog plana na način i u skladu s postupcima propisanim Uputom Ministarstva financija. Na temelju navedene Upute, a u skladu s odobrenim limitima, proračunski korisnici na razini razdjela su za korisnike iz svoje nadležnosti (proračunske glave) trebali sastaviti posebne upute za izradu prijedloga financijskog plana uz definiranje obrasca u kojem su primijenjene sve proračunske klasifikacije. Nadalje, Ministarstvo je sastavilo Godišnje izvješće o provedbi načina ostvarenja strateškog plana za razdoblje 2014. - 2016., na propisanom obrascu, koje nije cjelovito jer uz posebne ciljeve nisu navedeni svi planirani načini ostvarenja utvrđeni Strateškim planom te nije popunjen prema Uputi Ministarstva financija. Revizijom obavljenom za 2015. je utvrđeno da navedene nepravilnosti nisu ponovljene.
- Revizijom obavljenom za 2013. i 2014. je utvrđeno da pomoćna evidencija (analitika) potraživanja za prihode po posebnim propisima nije usporediva s podacima u glavnoj knjizi, jer nije ustrojena prema subjektima i pojedinačnim računima, odnosno u pomoćnim evidencijama se vodi skupno četiri do pet vrsta potraživanja evidentiranih u glavnoj knjizi zasebno.

Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14 i 115/15) je propisano da su pomoćne knjige analitička knjigovodstvena evidencija stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Revizijom obavljenom za 2015. je utvrđeno da su usklađene pomoćne evidencije i glavna knjiga.

- Revizijom za 2014., utvrđeno je da putni nalozi za službena putovanja u inozemstvo nisu pravdani u roku propisanom Uredbom o izdacima za službena putovanja u inozemstvo koji se korisnicima državnog proračuna priznaju u materijalne troškove (Narodne novine 50/92 i 73/93). Revizijom za 2015. je utvrđeno da su za predujam isplaćen u ranijim godinama za službeni put osobama koje nisu više zaposlenici Ministarstva, poduzete mjere prisilne naplate duga putem nadležnog suda.
- U cilju uspostave potrebnih kontrolnih postupaka u financijskom praćenju izvršenja ugovora, za usluge laboratorijskih pretraga hrane za životinje, Državni ured za reviziju, u reviziji za 2014. je predložio osigurati potrebne preduvjete za učinkovitu kontrolu, a u cilju jednostavnijeg planiranja proračunskih sredstava, predložio je pri ugovaranju primijeniti načelo jedne godine. Revizijom obavljenom za 2015. je utvrđeno da je Ugovor o laboratorijskim pretragama hrane za životinje za potrebe provedbe Plana monitoringa za 2015., zaključen na razini jedne kalendarske godine čime je omogućena financijska kontrola utrošenih sredstava u odnosu na ugovorena sredstva.
- Revizijom obavljenom za 2014. je utvrđeno da je u okviru aktivnosti Zdravstvena zaštita životinja, s Hrvatskim veterinarskim institutom u travnju 2014. zaključen ugovor o terenskoj i laboratorijskoj dijagnostici u iznosu 57.930.604,00 kn. Prema podacima Ministarstva, navedene usluge su obavljene do konca 2014. u iznosu 59.610.676,00 kn. U poslovnim knjigama su rashodi i obveze za navedene usluge evidentirani u iznosu 53.659.614,00 kn. Razlika u iznosu 5.951.062,00 kn, nije evidentirana u vrijeme nastanka poslovnog događaja u 2014., nego u vrijeme plaćanja u 2015. Revizijom obavljenom za 2015. je utvrđeno da su rashodi za laboratorijske i dijagnostičke usluge ostvareni u okviru aktivnosti Zdravstvena zaštita životinja, evidentirani u poslovnim knjigama uz primjenu modificiranoga računovodstvenog načela nastanka događaja.
- Revizijom obavljenom za 2014. je utvrđeno da su pri davanju lovišta u zakup i koncesiju, lovozakupnici i koncesionari za uredno izvršenje zakupa osigurali financijska sredstva garancijom banke ili avaliranom mjenicom, u visini jednogodišnje lovozakupnine, odnosno u dvostrukom iznosu godišnje naknade za koncesiju prava lova. Pribavljeni instrumenti osiguranja, nisu evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima u okviru izvanbilančnih zapisa. Revizijom obavljenom za 2015. je utvrđeno da su ustrojene analitičke evidencije garancija (jamstava) primljenih od lovozakupnika i koncesionara prava lova te evidentirane u okviru izvanbilančnih zapisa.
- Revizijom obavljenom za 2014. je utvrđeno da su u okviru Mjera uređenja tržišta poljoprivrednih proizvoda, za mjeru Kontrola i suzbijanje varooze doznačena sredstva Hrvatskom pčelarskom savezu za nabavu veterinarsko-medicinskih proizvoda (dalje u tekstu: VMP), za jedno tretiranje pčelinje jedinice u iznosu 10.214.415,00 kn.

Hrvatski pčelarski savez nije dostavio Ministarstvu i Agenciji propisanu dokumentaciju za sektor pčelarstva, zbog čega se ne raspolaže s informacijama o ukupno nabavljenom VMP po vrsti količini i vrijednosti te visini ostvarene potpore po pčelarskim udrugama, odnosno pčelarima. Revizijom za 2015. je utvrđeno da je u cilju kontrole namjenskog trošenja sredstava proveden inspekcijski nadzor mjere Kontrola i suzbijanje varooze kojim su obuhvaćeni korisnici mjere i ostvarene potpore, distribucija VMP prema pčelarskim udrugama te Hrvatski pčelarski savez kojem su pčelari prenijeli pravo podnošenja zahtjeva za dodjelu potpore. Inspekcijskim nadzorom nisu utvrđene nepravilnosti. Hrvatski pčelarski savez je dostavio Ministarstvu Izvješće o provedenom javnom pozivu, a Agenciji su dostavljeni podaci o pčelarima i preuzetim VMP te izvršenim povratima.

- Revizijom obavljenom za 2014. je utvrđeno da su organizatorima sajмова u poljoprivredi dostavljene obavijesti o ostvarenom pravu na potporu, bez zaključivanja ugovora o međusobnim pravima i obvezama. Uz izvješća o opravdanom utrošku sredstava potpore, priloženi su dokumenti kojima se dokazuje svrha za koju su odobrena sredstva utrošena (ugovor/račun), a nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava nije obavljan. Revizijom obavljenom za 2015. je utvrđeno da su radi utvrđivanja međusobnih prava i obveza s organizatorima sajмова zaključeni ugovori. Inspekcijskim nadzorom su u pojedinim slučajevima utvrđene nepravilnosti te su izdana rješenja o povratu nenamjenski utrošenih sredstava.

Nalozi i preporuka u postupku izvršenja:

- Revizijom obavljenom za 2014. je utvrđeno da vrijednost imovine u pripremi u iznosu 177.907.957,00 kn nije realno iskazana, jer je većina projekata koja je evidentirana na računu imovine u pripremi, u cijelosti realizirana u ranijim godinama, objekti i nabavljena oprema su stavljeni u funkciju, a prijenos s računa imovine u pripremi na račun imovine u uporabi nije proveden. Revizijom obavljenom za 2015. je utvrđeno da je dio imovine u vrijednosti 40.009.310,00 kn s računa imovine u pripremi prenesen na račun imovine u uporabi, a odnosi se na vrijednost graničnih inspekcijskih postaja na graničnim prijelazima. Za navedenu imovinu obračunan je ispravak vrijednosti. Dio imovine nabavljene za druge proračunske korisnike u vrijednosti 56.236.365,00 kn je brisan iz poslovnih knjiga Ministarstva, a korisnicima je dostavljen nalog za knjiženje/temeljnica. Koncem 2015., na računu imovine u pripremi iskazana je vrijednost poslovne zgrade kupljene na temelju ugovora o financijskom najmu u iznosu 60.242.776,00 kn te vrijednost ulaganja u imovinu drugih korisnika u iznosu 21.419.506,00 kn, za koju nisu ustrojene analitičke knjigovodstvene evidencije.
- Revizijom obavljenom za 2014. je utvrđeno da su za prihode po posebnim propisima, evidentirana dospjela potraživanja za obavljene veterinarske sanitarne kontrole i preglede te za obrasce, pečate i svjedodžbe u veterinarstvu u iznosu 24.147.141,00 kn. Za potraživanja u iznosu 12.387.805,00 kn, u 2014. su poslana opomene i provedeni postupci naplate ovrhama, po kojim osnovama je naplaćeno 5.658.541,00 kn. Pojedina potraživanja zbog nepravodobno poduzimanih učinkovitih postupaka i mjera naplate su u zastari, a za nenaplaćene i nepravodobno plaćene račune nisu obračunavane zatezne kamate.

Radi ujednačavanja postupka naplate potraživanja, Državni ured za reviziju je predložio propisati procedure, postupke i mjere za naplatu te imenovati osobe za praćenje rezultata poduzetih mjera. Revizijom obavljenom za 2015. je utvrđeno da interne procedure u vezi s postupanjem koje prethodi naplati potraživanja, kako bi se na ista ili slična potraživanja primijenile iste mjere naplate, nisu donesene. Poduzete su mjere za naplatu dospjelih nenaplaćenih potraživanja za prihode od službene kontrole veterinarske inspekcije u iznosu 18.518.644,00 kn. Poslane su opomene i provedena ovrha na novčanim sredstvima, po kojim osnovama je naplaćeno 1.108.480,00 kn. Također je utvrđeno da su potraživanja za prihode od veterinarskih sanitarnih pregleda u iznosu 2.030.230,00 kn, dospjela u cijelosti u ranijim godinama, a mjere naplate nisu poduzimane. Vrijednosno značajnija potraživanja su iskazana prema dužnicima nad kojima su pokrenuti stečajni postupci u iznosu 755.985,00 kn, a potraživanja nisu prijavljena u stečajnu masu.

- Revizijom obavljenom za 2013. je utvrđeno da se koncesijska naknada za gospodarsko korištenje voda, obračunava i naplaćuje prema postupku obračuna i naplate naknade za korištenje voda, sukladno zakonu kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva. Nadzor nad ispunjenjem ugovora o koncesiji obavlja Ministarstvo, a stručnu potporu pri nadzoru ispunjenja koncesijskih uvjeta pružaju Hrvatske vode, koje obavljaju obračun i naplatu naknade za koncesije. Pravilnikom o Registru koncesija (Narodne novine 26/13) je propisano da je davatelj koncesije dužan koncesionarima dostavljati zaduženja po osnovi naknade za koncesiju izdavanjem računa. Hrvatske vode ne izdaju rješenja za koncesijske naknade koje se odnose na koncesije za zahvaćanje voda za potrebe javne vodoopskrbe, korištenje kopnenih voda za uzgoj riba, gradnju trajnih građevina i/ili ugradnju uređaja na javnom vodnom dobru, postavljanje plutajućih ili plovećih objekata na vodama radi obavljanja ugostiteljske ili druge tržišne djelatnosti. Za 477 ugovora zaključenih prije stupanja na snagu Zakona o koncesijama (Narodne novine 125/08) nisu pribavljeni instrumenti provedbe ugovora o koncesiji. Revizijom obavljenom za 2014. je utvrđeno da je Uprava vodnoga gospodarstva zatražila od koncesionara dostavljanje instrumenta osiguranja provedbe ugovora, u svibnju 2015. Revizijom obavljenom za 2015. je utvrđeno da su za 258 ugovora o koncesiji pribavljeni instrumenti osiguranja plaćanja, 161 ugovor je prestao važiti ili je raskinut, a za 58 ugovora su poslana požurnice te ukoliko koncesionari ne dostave instrumente osiguranja plaćanja, provest će se raskid ugovora o koncesiji. Nakon što su preuzeti podaci iz sustava u kojem se evidentira i obračunava naknada za korištenje voda, Hrvatske vode su započele s postupkom izdavanja rješenja za navedene koncesijske naknade u travnju 2016., osim koncesijske naknade za gradnju trajnih građevina i/ili ugradnju uređaja na javnom vodnom dobru za koju rješenja nisu izdana do početka lipnja 2016.

Nalozi prema kojima nije postupljeno:

- Revizijom obavljenom za 2014. je utvrđeno da nisu ustrojene odgovarajuće analitičke knjigovodstvene evidencije imovine u pripremi koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički, zbog čega se ne raspolaže s podacima o vrijednosti ulaganja na pojedinoj lokaciji po objektu, vrsti i vrijednosti nabave te krajnjim korisnicima.

U svom očitovanju na Izvješće o obavljenoj reviziji za 2014., Ministarstvo je navelo da je poduzelo sve mjere da u knjigovodstvu osigura podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Revizijom za 2015. je utvrđeno da za imovinu u pripremi i nadalje nisu ustrojene analitičke knjigovodstvene evidencije.

- Revizijom obavljenom za 2013. i 2014. je utvrđeno da popis imovine i obveza nije cjelovit, zbog čega nije utvrđeno stvarno stanje. Dugotrajna nefinancijska imovina u pripremi te potraživanja i obveze su popisani prema stanju evidentiranom u glavnoj knjizi prema podskupini računa Računskog plana iskazanoj na trećoj razini. Vrijednost ulaganja u imovinu u pripremi nije utvrđena prema objektima i vrsti nabavljene opreme. Nadalje, popisom nije utvrđeno stvarno stanje potraživanja i obveza jer su popisom obuhvaćena i potraživanja prema društvima nad kojima je zaključen stečajni postupak i proveden postupak brisanja iz sudskog registra, a povjerenstvo za popis nije predložilo otpis potraživanja. Popisom su također obuhvaćene obveze za koje Ministarstvo nema obvezu isplate financijskog iznosa. Revizijom obavljenom za 2015. je utvrđeno da su navedene nepravilnosti ponovljene i u 2015.
- Revizijom obavljenom za 2013. i 2014. je utvrđeno da Bilješke uz Izvještaj o приходима i rashodima, primicima i izdacima ne sadrže objašnjenja za odstupanja veća od 10,0 % u odnosu na ostvarene u izvještajnom razdoblju prethodne godine. Bilješke uz Bilancu nisu cjelovite, jer ne sadrže podatke propisane Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu. Revizijom obavljenom za 2015. je utvrđeno da u Bilješkama uz Izvještaj o приходима i rashodima, primicima i izdacima nisu navedeni razlozi zbog kojih je došlo do većih odstupanja ostvarenja u odnosu na izvještajno razdoblje prethodne godine, a odnose se na prihode iz državnog proračuna, pomoći EU te rashode za subvencije, pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna, tekuće donacije, kapitalne pomoći i naknade štete pravnim i fizičkim osobama. Bilješke uz Bilancu ne sadrže pregled ostalih ugovornih odnosa koji uz ispunjenje određenih uvjeta mogu postati obveza ili imovina.

Ministarstvo je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

- 1.2. *U vezi s propustom koji se odnosi na analitičke knjigovodstvene evidencije imovine u pripremi, Ministarstvo navodi da je poduzelo sve mjere da u knjigovodstvu osigura pojedinačne podatke po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka, kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Nadalje, obrazlaže da je po nalogu Državnog ureda za reviziju u ranijim godinama, praćenje prihoda po posebnim propisima zahtijevalo ustrojavanje odgovarajuće analitičke knjigovodstvene evidencije. Stoga je Sektor za financijsko - planske i računovodstvene poslove uglavnom bio orijentiran na ustrojavanje navedene evidencije. Od 2014., započelo se s rješavanjem evidencija o ulaganjima ostvarenih u posljednjih osam godina koja su evidentirana u okviru imovine u pripremi, što je zahtijevalo detaljnu analizu u dužem vremenskom razdoblju. Tijekom 2014. i 2015., vrijednost imovine u pripremi je značajno smanjena, jer su ulaganja u imovinu nabavljenu za druge proračunske korisnike brisana iz poslovnih knjiga, a dio ulaganja u imovinu u vlasništvu Ministarstva je s imovine u pripremi prenesen na imovinu u uporabi.*

Za imovinu prenesenu u uporabu, a koja je u vlasništvu Ministarstva, ustrojene su odgovarajuće analitičke evidencije u knjigovodstvu osnovnih sredstava po vrsti, objektu, lokaciji i vrijednosti. Za dio imovine u pripremi koja nije u vlasništvu Ministarstva, otežano je praćenje po objektu i lokaciji, jer su evidentirana ukupna ulaganja u imovinu drugih proračunskih korisnika.

U vezi s popisom imovine i obveza koncem 2015., odnosno činjenicom da povjerenstvo za popis nije predložilo za otpis potraživanja iskazana prema društvima nad kojima je zaključen stečajni postupak i proveden postupak brisanja iz sudskog registra, navodi da su poduzete sve potrebne mjere za otpis. Nadalje, na temelju odredbi Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, u skladu s odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10 i 19/14), ministar je donio Odluku o kriterijima, uvjetima i proceduri otpisa potraživanja i obveza kojom su utvrđeni kriteriji i uvjeti te propisana procedura otpisa. Također, navodi da je na temelju odredbi članka 39. Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine 150/11 i 13/12), članka 33. Uredbe o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave (Narodne novine 154/11 i 17/12), te članka 8. Pravilnika o unutarnjem redu, ministar donio Rješenje o osnivanju i imenovanju Povjerenstva za otpis potraživanja i obveza. Na prijedlog navedenog Povjerenstva donesene su Odluke u 2014. i 2015., temeljem kojih su otpisana zastarjela i sporna potraživanja u iznosu 119.030,00 kn. Ističe da se najveći dio zastarjelih potraživanja odnosi na potraživanja vezana uz vojno redarstvene akcije Bljesak i Oluja u iznosu 5.405.701,00 kn, za koja Sektor za financijsko - planske i računovodstvene poslove nije raspolagao s odgovarajućom dokumentacijom za otpis potraživanja. Na zahtjev Ministarstva, Državno odvjetništvo je dostavilo očitovanje za svaki predmet, odnosno društvo nad kojim se vodio postupak. Od Ministarstva financija je zatraženo mišljenje za otpis potraživanja. Ministarstvo financija je u odgovoru navelo da nadležno tijelo otpisuje potraživanje prema dužniku pravnoj osobi koje se ne može naplatiti u stečajnom postupku, na temelju pravomoćnog rješenja o zaključenju stečajnog postupka nad pravnom osobom ili u postupku likvidacije na temelju pravomoćnog rješenja o brisanju pravne osobe iz sudskog registra. Ministarstvo je prikupilo dokumentaciju te je u postupku rješavanja otpisa potraživanja prema dužnicima pravnim osobama koja se nisu mogla naplatiti u stečajnom postupku ili su u postupku likvidacije brisana iz sudskog registra.

U vezi s propustom koji se odnosi na nepotpunost Bilješki uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima te Bilješki uz Bilancu, navodi da u skladu s uputama Ministarstva financija, Ministarstvo izrađuje plan proračuna za glavu 06005 (Ministarstvo u užem smislu), u okviru koje se planiraju sredstva za isplatu potpora u poljoprivredi. Potpore u poljoprivredi se odobravaju i isplaćuju putem Agencije koja vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje za potpore, a Ministarstvo preuzima navedene podatke radi sastavljanja konsolidiranih financijskih izvještaja. Najveći dio odstupanja u odnosu na ostvarene u izvještajnom razdoblju prethodne godine, odnosi se na potpore u poljoprivredi, koje su u nadležnosti Agencije. S obzirom da je vremenski rok od dostave financijskih izvještaja sastavljenih za potpore do vremena izrade konsolidiranog financijskog izvještaja bio kratak, nije obavljena detaljna analiza iskazanih odstupanja u odnosu na ostvarene u izvještajnom razdoblju prethodne godine. Ministarstvo navodi da će ubuduće, u suradnji s Agencijom posebnu pozornost posvetiti sastavljanju Bilješki uz konsolidirane financijske izvještaje, s detaljnim obrazloženjima.

2. Računovodstveno poslovanje

2.1. Ministarstvo je obveznik primjene proračunskog računovodstva. Ustrojene su poslovne knjige i sastavljeni propisani financijski izvještaji.

Koncem 2015., u poslovnim knjigama je evidentirana i u financijskim izvještajima iskazana vrijednost ukupne imovine, kao i obveza i vlastitih izvora u iznosu 1.988.585.770,00 kn. Imovina se odnosi na financijsku imovinu u iznosu 1.841.708.154,00 kn i nefinancijsku imovinu u iznosu 146.877.616,00 kn. Financijska imovina se odnosi na potraživanja u iznosu 1.810.258.888,00 kn, vrijednost dionica i udjela u glavnici društava u javnom sektoru u iznosu 31.391.239,00 kn i sredstva na žiro računu u iznosu 58.027,00 kn.

Vrijednosno značajnija potraživanja se odnose na potraživanja za dane zajmove u iznosu 1.563.335.399,00 kn i potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 227.508.294,00 kn. U okviru potraživanja za prihode poslovanja su iskazana potraživanja od koncesionara za uplatu koncesijske naknade u državni proračun u iznosu 17.052.030,00 kn, a vrijednosno najznačajnija potraživanja se odnose na potraživanja za koncesijske naknade za gospodarsko korištenje voda i javnog vodnog dobra u iznosu 16.924.796,00 kn ili 99,3 % ukupnih potraživanja za koncesijske naknade.

U poslovnim knjigama je uz potraživanja za navedene koncesijske naknade, evidentirana i obveza za uplatu u državni proračun u istom iznosu. Koncem rujna 2015., Ministarstvo financija je obveznicima predaje financijskih izvještaja u sustavu proračuna, dostavilo Okružnicu o predaji financijskih izvještaja proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna te proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje od 1. siječnja do 30. rujna 2015. Prema navedenoj Okružnici, izmijenjen je dotadašnji način evidentiranja potraživanja za prihode od koncesijskih naknada koji proračunskim korisnicima nisu raspoloživi, ali čiju naplatu su obvezni pratiti, na način da se ubuduće ne evidentira obveza za uplatu u državni proračun, nego obračunani prihod poslovanja. Ministarstvo nije postupilo prema Okružnici, stoga u poslovnim knjigama nisu evidentirani obračunani prihodi poslovanja, nego obveza za uplatu koncesijske naknade za gospodarsko korištenje voda i javnog vodnog dobra u državni proračun u iznosu 16.924.796,00 kn.

U okviru financijske imovine, koncem 2015., u poslovnim knjigama je evidentirana vrijednost dionica i udjela u glavnici društava u javnom sektoru u iznosu 31.391.239,00 kn. Odnosi se na vrijednost dionica i udjela Republike Hrvatske u glavnici pet regionalnih veletržnica (Osijek, Benkovac, Split, Opuzen i Rijeka-Matulji) u iznosu 17.059.740,00 kn, dvije veletržnice ribe (Tribunj i Poreč) u iznosu 5.952.499,00 kn te u Nacionalnoj veletržnici Zagreb u iznosu 8.379.000,00 kn. U prosincu 2015., Ministarstvo je Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom dostavilo popis društava u kojima Republika Hrvatska ima poslovne udjele i dionice, bez podataka o broju i vrijednosti dionica i udjela i ostalim obveznim podacima propisanim odredbama Uredbe o Registru državne imovine (Narodne novine 55/11).

Početakom 2015., u poslovnim knjigama je u okviru građevinskih objekata evidentirana vrijednost sajamskog prostora u Gudovcu (aukcijska dvorana i gospodarsko dvorište) u iznosu 1.623.684,00 kn.

Na temelju Ugovora o zajedničkoj izgradnji aukcijske dvorane zaključenog između Ministarstva, Bjelovarsko-bilogorske županije, Grada Bjelovara i društva Bjelovarski sajam d.o.o., Bjelovar iz listopada 2001. te Ugovora o utvrđivanju suvlasničkih dijelova na nekretnini iz svibnja 2005., u zemljišnim knjigama je kao suvlasnik u 7/20 dijela, navedenih nekretnina bilo upisano Ministarstvo. U rujnu 2009., na zahtjev nadležnog suda je kao suvlasnik upisana Republika Hrvatska, umjesto Ministarstva, a vrijednost navedene imovine u iznosu 1.623.684,00 kn je brisana iz poslovnih knjiga u 2015., bez odgovarajuće knjigovodstvene isprave. Ministarstvo nema informaciju je li navedena imovina, evidentirana u poslovnim knjigama drugog korisnika.

S obzirom da je vrijednost navedene imovine financirana iz proračunskih sredstava putem Ministarstva te da je u zemljišnim knjigama kao suvlasnik upisana Republika Hrvatska, Državni ured za reviziju predlaže u suradnji s Državnim uredom za upravljanje državnom imovinom riješiti pitanje evidentiranja navedene državne imovine.

Državni ured za reviziju nalaže prihode državnog proračuna iz nadležnosti Ministarstva evidentirati u skladu s Okružnicom Ministarstva financija.

Također, nalaže Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom dostaviti sve obvezene podatke o poslovnim udjelima i dionicama koji su propisani Uredbom o Registru državne imovine.

- Evidentiranje rashoda i obveza

U poslovnim knjigama su u okviru rashoda za subvencije, evidentirani rashodi za radove u šumama u iznosu 85.332.540,00 kn, na temelju računa društva Hrvatske šume d.o.o., za razdoblje od ožujka do studenoga 2015.

Za radove obavljene u prosincu 2015., ispostavljen je račun u iznosu 28.319.004,00 kn, koji nije evidentiran na računu rashoda i obveza u izvještajnom razdoblju na koje se odnosi, nego u vrijeme plaćanja u 2016., kada je dostavljen na isplatu. Zbog navedenog, u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima za 2015. rashodi i obveze su iskazani manje za 28.319.004,00 kn, a višak prihoda je iskazan više za 28.319.004,00 kn. Prema odredbi članka 20. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prihodi i rashodi se iskazuju uz primjenu modificiranoga računovodstvenog načela nastanka događaja. Rashodi se priznaju na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno o plaćanju.

Državni ured za reviziju nalaže rashode/obveze u poslovnim knjigama evidentirati prema računovodstvenom načelu nastanka događaja, neovisno o plaćanju, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

- Financijski izvještaji

U Bilanci koncem 2015., iskazani su obvezni analitički podaci o dospjelim i nedospjelim potraživanjima i obvezama. Potraživanja su iskazana za dane zajmove i prihode poslovanja u iznosu 1.790.843.693,00 kn, od čega je dospjelo 12.853.613,00 kn, a nedospjelo 1.777.990.080,00 kn. Obveze su iskazane za rashode poslovanja, nabavu nefinancijske imovine te kredite i zajmove u vezi s kupnjom poslovne zgrade putem financijskog najma u iznosu 122.181.401,00 kn, od čega je dospjelo 1.994.443,00 kn, a nedospjelo 120.186.958,00 kn.

Revizijom je utvrđeno da dospjela i nedospjela potraživanja i obveze u Bilanci nisu iskazana u točnom iznosu.

Kao dospjela potraživanja iskazana su potraživanja za dane zajmove u iznosu 11.620.203, 00 kn i potraživanja za pomoći iz sredstava EU u iznosu 1.233.410,00 kn, a druga potraživanja iskazana su u financijskim izvještajima kao nedospjela. Revizijom je utvrđeno da su potraživanja za dane zajmove u iznosu 81.473.261,00 kn i potraživanja za prihode po posebnim propisima u iznosu 38.237.531,00 kn te potraživanja za propisane obrasce u veterinarstvu u iznosu 1.766.732,00 kn dospjela, a u Bilanci su iskazana kao nedospjela. Iskazane dospjele obveze se odnose na obveze za materijalne rashode u iznosu 1.994.443,00 kn. Obveze za subvencije u iznosu 10.901.740,00 kn i obveze za povrat sredstava pomoći iz programa SAPARD u iznosu 7.833.154,00 kn su u cijelosti dospjele, a u financijskim izvještajima su iskazane kao nedospjele.

Odredbom članka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 3/15, 93/15 i 135/15) je propisano da je osnovna svrha financijskih izvještaja dati informacije o financijskom položaju i uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva (poslovanja) proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

U cilju iskazivanja objektivne i realne slike financijskog položaja Ministarstva, Državni ured za reviziju nalaže u financijskim izvještajima iskazivati točne podatke o dospjelim i nedospjelim potraživanjima i obvezama.

- 2.2. *U vezi s utvrđenim nepravilnostima i propustima koji se odnose na računovodstveno poslovanje, Ministarstvo obrazlaže da je izmijenjen način evidentiranja potraživanja za koncesijske naknade za gospodarsko korištenje voda i javnog vodnog dobra te da je postupljeno prema Okružnici Ministarstva financija i nalogu Državnog ureda za reviziju.*

Za vrijednost dionica i udjela u glavnici društava u javnom sektoru, obrazlaže da je na zahtjev Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom dostavljen popis društava u kojima Republika Hrvatska ima poslovne udjele i dionice. Ističe da od Ministarstva nije zatražena dostava podataka o broju i vrijednosti dionica i udjela te drugim obveznim podacima propisanim odredbama Uredbe o Registru državne imovine s obzirom da Državni ured za upravljanje državnom imovinom i Centar za restrukturiranje i prodaju raspolažu navedenim podacima. Naime, dokumentaciju, odnosno godišnje izvješće koje sadrži relevantne podatke o svakom društvu u kojem Republika Hrvatska ima poslovne udjele i dionice, Centar za restrukturiranje i prodaju dostavlja Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom. Zbog navedenog Ministarstvo je smatralo da nije dužno dodatno dostavljati navedene podatke Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom.

Za vrijednost sajamskog prostora u Gudovcu (aukcijska dvorana i gospodarsko dvorište) koja je brisana iz poslovnih knjiga u iznosu 1.623.684,00 kn, obrazlaže da je na prijedlog Republike Hrvatske zastupane po Općinskom državnom odvjetništvu u Bjelovaru, broj IPH-DO-203/09 od 24. rujna 2009. i čl. 35 stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima, promijenjen vlasnik Aukcijske dvorane i gospodarskog dvorišta na adresi A. Starčevića 8, u Bjelovaru te je kao suvlasnik navedene nekretnine upisana Republika Hrvatska, umjesto Ministarstva.

Na zahtjev Ministarstva, dostavljen je Izvadak iz zemljišne knjige na temelju kojeg je vrijednost navedene nekretnine brisana iz poslovnih knjiga Ministarstva. Sajamski prostor u Gudovcu dan je na upravljanje Hrvatskoj poljoprivrednoj agenciji, koja je proračunski korisnik u razdjelu Ministarstva. Vrijednost svih nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske kojima upravlja Hrvatska poljoprivredna agencija (dopis URBROJ:102301/414 s popratnom dokumentacijom) je dostavljena Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom te je Sajamski prostor u Gudovcu upisan u Registar državne imovine (kat. čestica 1952/2, br. zemljišnoknjižnog uložka 1473).

U vezi s evidentiranjem rashoda koji se odnose na radove u šumama, za koje je račun ispostavljen u prosincu 2015. u iznosu 28.319.004,00 kn, a nije evidentiran na računu rashoda i obveza u izvještajnom razdoblju na koje se odnosi, nego u vrijeme plaćanja u 2016., kada je dostavljen na isplatu, navodi da je Uprava šumarstva, lovstva i drvne industrije navedeni račun dostavila Sektoru za financijsko - planske i računovodstvene poslove u 2016. zbog čega nije postojala mogućnost pravodobnog evidentiranja. O navedenoj nepravilnosti je obaviještena nadležna Uprava te je zatražena pravodobna dostava svih računa radi postupanja u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Za nepravilnost koja se odnosi na iskazivanje obveznih analitičkih podataka u Bilanci o dospjelim potraživanjima i obvezama koncem 2015., navodi da je Ministarstvo na temelju odredbi Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, sastavilo financijske izvještaje za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2015. U obrascu Bilanca za 2015. su kreirani novi AOP-i, pa tako između ostalog i zahtjev za unosom dospjelih i nedospjelih potraživanja i obveza. Prilikom sastavljanja obrasca, navedene podatke koji su dopunski, Sektor za financijsko - planske i računovodstvene poslove je pokušao ispravno razvrstati po dospelosti. Međutim, potraživanja i obveze su iskazani prema velikom broju subjekata i računa s različitim rokovima dospelosti, što je zahtijevalo detaljniju analizu. Ministarstvo navodi da će posebnu pozornost posvetiti utvrđivanju dospelosti potraživanja i obveza radi unosa u financijske izvještaje za tekuću godinu.

3. Prihodi

- 3.1. Prihodi su ostvareni u iznosu 5.850.518.420,00 kn. Vrijednosno značajniji prihodi se odnose na prihode iz državnog proračuna u iznosu 4.691.458.072,00 kn, pomoći iz inozemstva/darovnice i subjekata unutar općeg proračuna u iznosu 976.677.399,00 kn te prihode od upravnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 178.644.369,00 kn.

U okviru prihoda od upravnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada, vrijednosno su najznačajniji prihodi ostvareni prema propisima u šumarstvu u iznosu 131.264.053,00 kn, od čega se na prihode od naknade za korištenje OKFŠ odnosi 130.752.910,00 kn ili 99,6 % prihoda ostvarenih prema propisima u šumarstvu.

- Prihodi od naknade za korištenje OKFŠ

Prema odredbama članka 61., 62. i 63. Zakona o šumama, financijska sredstva potrebna za gospodarenje šumama i šumskim zemljištima, odnosno za osiguravanje biološke obnove šuma te za znanstvene radove i programe u području šumarstva, osiguravaju se sredstvima trgovačkog društva za biološku obnovu u kontinentalnim šumama u vlasništvu Republike Hrvatske, iz naknade za korištenje OKFŠ i sredstvima iz drugih izvora. Pravne i fizičke osobe koje u Republici Hrvatskoj obavljaju gospodarsku djelatnost, plaćaju navedenu naknadu u visini 0,0265 % od ukupnih prihoda ili ukupnih primitaka, koja se uplaćuje na poseban račun za namjene iz članka 64. navedenog Zakona, tromjesečno i po završnom računu.

Naknada za korištenje OKFŠ se ranije uplaćivala na račun društva Hrvatske šume d.o.o. Od veljače 2015. navedena naknada se uplaćuje na račun državnog proračuna, a prihod od naknade prati i raspoređuje Financijska agencija u korist Ministarstva i Savjetodavne službe, ovisno o udjelu površine šuma u vlasništvu Republike Hrvatske i šumoposjednika.

Prema odredbama Pravilnika o postupku za ostvarivanje prava na sredstva iz naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma za izvršene radove u šumama (Narodne novine 22/15 i 93/15), naknada za korištenje OKFŠ se u razdoblju od početka veljače do konca rujna 2015. raspoređivala između Ministarstva i Savjetodavne službe u omjeru 82,4 % : 17,6 %, a od listopada 2015. navedena naknada se raspoređuje u omjeru 83,1 % : 16,9 %.

Pravilnikom o načinu obračuna, obrascima, posebnom računu i rokovima uplate naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma (Narodne novine 19/15.), koji je stupio na snagu 28. veljače 2015. je, između ostalog propisano da obveznik plaćanja naknade sastavlja obračun naknade na obrascu OKFŠ, akontacija se plaća tromjesečno, a zaduženje obveznika za iznos tromjesečne akontacije u tekućoj godini obavlja se na temelju konačnog obračuna za prethodnu godinu na obrascu OKFŠ.

Odredbom članka 63. stavka 1. Zakona o šumama, propisano je, da ako obveznik plaćanja naknade ne obračuna ili ne uplati naknadu, pokreće se postupak prisilne naplate sukladno posebnim propisima.

Kod preuzimanja analitičkih evidencija od društva Hrvatske šume d.o.o., nije sastavljen zapisnik o primopredaji. Ministarstvo je zatražilo od navedenog društva dostavu stanja duga radi pravilnog evidentiranja zaduženja po obveznicima plaćanja naknade, što nije učinjeno.

U glavnoj knjizi Ministarstva potraživanja su jednaka uplatama, odnosno приходima, jer se ne evidentiraju zaduženja po obveznicima plaćanja naknade na temelju konačnog obračuna za prethodnu godinu prema obrascima OKFŠ. S obzirom da se uplaćena sredstva dijele između Ministarstva i Savjetodavne službe (proračunski korisnik u nadležnosti Ministarstva), na приходima od naknada za korištenje OKFŠ je evidentiran dio koji pripada Ministarstvu u iznosu 130.752.910,00 kn.

Prema važećem Pravilniku o načinu obračuna, obrascima, posebnom računu i rokovima uplate naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma, obveze za plaćanje naknade za korištenje OKFŠ trebaju se evidentirati na temelju dostavljenog OKFŠ obrasca. U slučaju da obveznik plaćanja ne dostavi navedeni obrazac, obveza se ne evidentira. S obzirom na rizik koji postoji da, obveznici ne dostave propisani obrazac, ne evidentira se obveza za plaćanje naknade, Državni ured za reviziju je mišljenja da obvezu za plaćanje naknade za korištenje OKFŠ treba urediti u formi upravnog rješenja. Rješenje bi ujedno bilo temelj za pokretanje postupka prisilne naplate i za evidentiranje zaduženja.

Zakonom o Poreznoj upravi (Narodne novine 148/13, 141/14 i 136/15) je propisan djelokrug Porezne uprave koja, između ostalog, provodi postupke radi naplate poreza, doprinosa i drugih javnih davanja. Osim fizičkih i pravnih osoba koje plaćaju porez na dobit, obveznici plaćanja naknade za korištenje OKFŠ su: obrtnici, trgovci pojedinci i druge fizičke osobe koje obavljaju samostalnu djelatnost i plaćaju porez na dohodak.

S obzirom da Porezna uprava raspolaže bazom podataka o obveznicima plaćanja naknade za korištenje OKFŠ, Državni ured za reviziju predlaže u dogovoru s Poreznom upravom u cilju učinkovitije naplate navedene naknade, razmotriti mogućnost povjeravanja poslova utvrđivanja, nadzora i naplate.

- 3.2. *U vezi s prihodima od naknade za korištenje OKFŠ, navodi da je nadležnost za naplatu navedene naknade Ministarstvo preuzelo od Hrvatskih šuma na temelju Izmjena i dopuna Zakona o šumama, iz srpnja 2014. Preuzimanjem nadležnosti, preuzelo i računalni program koji ima brojne nedostatke. Kako bi bili u mogućnosti pratiti i ispravno evidentirati potraživanja po obveznicima plaćanja naknade, na temelju konačnog obračuna za prethodnu godinu prema obrascima OKFŠ, pokrenute su aktivnosti na nadogradnji postojećeg računalnog programa.*

4. Rashodi i izdaci

- 4.1. Rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 5.813.988.935,00 kn. Odnose se na rashode za subvencije u iznosu 3.991.301.904,00 kn, rashode za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 578.895.027,00 kn, izdatke za financijsku imovinu i otplatu zajmova u iznosu 446.325.768,00 kn, materijalne rashode u iznosu 413.407.390,00 kn, kapitalne pomoći, tekuće donacije u novcu i kapitalne pomoći u iznosu 239.154.359,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu 131.268.760,00 kn, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 11.875.955,00 kn i financijske rashode u iznosu 1.759.772,00 kn.

- Rashodi za subvencije

Rashodi za subvencije su ostvareni u iznosu 3.991.301.904,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi za subvencije su ostvareni u okviru programa: Poljoprivreda u iznosu 3.064.439.750,00 kn, Ruralni razvoj u iznosu 821.183.713,00 kn i programa Ribarstvo u iznosu 93.307.905,00 kn.

U okviru programa Poljoprivreda, vrijednosno su najznačajniji rashodi za subvencije koji se odnose na izravna plaćanja u iznosu 3.005.229.292,00 kn.

Izravna plaćanja u navedenom iznosu su ostvarena u okviru aktivnosti ZPP-Izravna plaćanja poljoprivrednim proizvođačima u iznosu 2.866.635.117,00 kn i aktivnosti Izravna plaćanja u poljoprivredi u iznosu 138.594.175,00 kn, od čega se na plaćanja u iznimno osjetljivim sektorima (mliječne krave, rasplodne krmače, šećerna repa, duhan i maslinovo ulje) odnosi 137.205.725,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za subvencije programa Ruralni razvoj se odnose na mjeru Financiranje dodatnih nacionalnih izravnih plaćanja za Republiku Hrvatsku u iznosu 522.100.959,00 kn i IAKS mjere ruralnog razvoja u iznosu 185.447.059,00 kn koje se odnose na sljedeće aktivnosti i tekuće projekte: Teži uvjeti gospodarenja u poljoprivredi u iznosu 70.985.581,00 kn, Ekološka poljoprivredna proizvodnja u iznosu 68.955.459,00 kn, Integrirana poljoprivredna proizvodnja u iznosu 27.516.350,00 kn, Očuvanje izvornih i zaštićenih pasmina domaćih životinja u iznosu 17.056.550,00 kn i Očuvanje izvornih i zaštićenih vrsta i kultura poljoprivrednog bilja u iznosu 933.119,00 kn.

Od 2015., u primjeni je novi model izravnih plaćanja koji je Vlada Republike Hrvatske usvojila u srpnju 2014. kao hrvatski model izravnih plaćanja u okviru reforme ZPP u programskom razdoblju 2015.-2020. Izravna plaćanja u okviru ZPP se provode kao potpora dohotku poljoprivrednika, a odnose se na: osnovno plaćanje koje obuhvaća zeleno plaćanje i preraspodijeljeno plaćanje za prvih 20 hektara i plaćanja iz posebne nacionalne rezerve za razminirano zemljište, plaćanje za mlade poljoprivrednike, proizvodno vezanu potporu za stočarstvo i biljnu proizvodnju, program za male poljoprivrednike koji uključuje već navedene potpore uz jednostavnije uvjete ostvarivanja prava na potporu.

Proizvodno vezana potpora obuhvaća više sektora, a isplaćuje se po hektaru ili grlu. Jedinstven zahtjev za proizvodnu 2015., se podnosio u razdoblju od 25. ožujka do 15. lipnja 2015.

Uvjeti za stjecanje prava na potpore su propisani odredbama Zakona o poljoprivredi (Narodne novine 30/15) i Pravilnika o provedbi izravne potpore poljoprivredi i IAKS mjera ruralnog razvoja (Narodne novine 35/15, 53/15, 69/15, 101/15 i 132/15) te propisima EU. U ožujku 2016. stupio na snagu novi Pravilnik o provedbi izravne potpore poljoprivredi i IAKS mjera ruralnog razvoja (Narodne novine 20/16).

U Agenciji je ustrojen IAKS sustav putem kojeg zemlje članice EU dodjeljuju, prate i kontroliraju plaćanja poljoprivrednicima u vezi s izravnim plaćanjima i mjerama ruralnog razvoja koje se podnose na jedinstvenom zahtjevu, mjerama uređenja tržišta poljoprivrednih proizvoda i provedbenim mjerama u ribarstvu. Navedeni sustav se sastoji od: jedinstvene identifikacije korisnika koji podnose zahtjeve, sustava za identifikaciju zemljišnih parcela (ARKOD), sustava za identifikaciju i registraciju životinja (JRDŽ), sustava za identifikaciju i registraciju prava na plaćanje, podnošenja zahtjeva, administrativne kontrole zahtjeva i kontrole na terenu. Administrativna kontrola obuhvaća kontrolu usklađenosti podnesenih zahtjeva s propisima kojima se uređuju izravna plaćanja i kontrolu prava na plaćanje te kontrolu prava na premije. U biljnoj proizvodnji obuhvaća i uključuje otkrivanje nedopuštene prijave referentnih parcela zemljišta, a u stočarstvu nedopuštene prijave stoke. Nakon administrativne kontrole i kontrole na terenu te primjene svih umanjenja i isključenja, utvrđuje se visina potpore po korisniku na razini proizvodne godine i odobrava za plaćanje.

Modul za odobravanje plaćanja je povezan s modulom u financijama te se podaci o odobrenom plaćanju dostavljaju kao elektronska odluka/paket-slog koji sadrži sve potrebne podatke koje propisuje Europska komisija (o korisniku, podnesenom zahtjevu za plaćanje, prijavljenom zemljištu i stoci, jamstvima, proizvedenim količinama, kontrolama, ostvarenim pravima i odobrenim iznosima za plaćanje).

U 2015. su vrijednosno značajnija sredstva isplaćena korisnicima izravnih plaćanja u okviru aktivnosti ZPP-Izravna plaćanja poljoprivrednim proizvođačima u iznosu 2.866.635.117,00 kn. Iz EPJF je isplaćeno 1.962.216.656,00 kn, a iz proračuna 904.418.461,00 kn.

Na temelju ostvarenih prava na plaćanje za proizvodnu 2014. je isplaćeno 2.120.548.152,00 kn. Odnose se na jedinstvena plaćanja na regionalnoj razini (regionalno plaćanje, plaćanje iz nacionalne rezerve i posebne nacionalne rezerve za razminirano zemljište) u iznosu 1.933.167.109,00 kn, proizvodno vezana plaćanja (premije za krave dojilje, ovce i koze te dopunske premije za ovce i koze) u iznosu 100.749.032,00 kn i posebna/specifična plaćanja (potpore za unapređenje kvalitete mlijeka, janječeg i jarećeg mesa) u iznosu 86.632.011,00 kn.

Poljoprivrednicima koji su u propisanom roku podnijeli jedinstven zahtjev za plaćanje u 2015., a prava na plaćanje ostvaruju u 2016., isplaćen je predujam iz sredstava EPJF u iznosu 746.086.965,00 kn. Isplata predujma u navedenom iznosu je obavljena prema propisima EU, nakon provedenih administrativnih provjera. Provedbenom Uredbom komisije EU 2015/1089, iz srpnja 2015. su utvrđene gornje granice proračuna za isplatu predujma za države članice EU za 2015. Zakonom o poljoprivredi koji je na stupio na snagu 18. svibnja 2015., nije predviđena isplata predujma za izravna plaćanja.

U listopadu 2015. ministar je dostavio Agenciji nalog i dopune naloga za isplatu predujma izravnih plaćanja temeljem podnesenih zahtjeva za 2015. Nalogom je utvrđena isplata predujma u razdoblju od 16. listopada do 30. studenoga 2015. nakon administrativne provjere, najviše u visini 70,0 % godišnje nacionalne gornje granice za 2015. utvrđene za pojedinu mjeru primjenjivu za Republiku Hrvatsku, prema propisima EU. Predujam u iznosu 746.086.965,00 kn je isplaćen za: osnovno plaćanje u iznosu 372.509.660,00 kn, zeleno plaćanje u iznosu 246.587.331,00 kn, preraspodijeljeno plaćanje u iznosu 89.149.160,00 kn, plaćanje za male poljoprivrednike u iznosu 18.461.958,00 kn i za mlade poljoprivrednike u iznosu 10.354.646,00 kn te proizvodno vezanu potporu za voće i povrće u iznosu 9.024.210,00 kn.

S obzirom da isplata predujma za izravna plaćanja nije predviđena Zakonom o poljoprivredi, Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje aktivnosti u cilju usklađivanja odredbi navedenog Zakona s propisima EU.

- 4.2. *Ministarstvo prihvata preporuku Državnog ureda za reviziju te obrazlaže da je odredbom članka 1. stavka 2. Zakona o poljoprivredi, između ostalog, uređena i provedba Uredbe (EU) br. 1306/2013, kojom je propisano financiranje, upravljanje i nadzor zajedničke poljoprivredne politike. Nadalje, odredbom članka 75. stavka 1. navedene Uredbe je propisano razdoblje plaćanja za mjere u okviru Programa izravnih plaćanja i to od 1. prosinca godine u kojoj se podnosi zahtjev do najkasnije 30. lipnja sljedeće godine.*

Odredba navedenog članka propisuje i mogućnost isplate predujma od 16. listopada do 30. studenog godine u kojoj se podnosi zahtjev.

Ministarstvo navodi da je navedena Uredba izravno primjenjiva u Republici Hrvatskoj te se odredbe uredbi ne smiju ponavljati u nacionalnim propisima, već se na njih može samo pozivati, što je u slučaju financiranja mjere u okviru ZPP učinjeno odredbom članka 18. Zakona o poljoprivredi. Stoga Zakon o poljoprivredi ne sadrži odredbe o razdoblju redovitog plaćanja potpore kao ni odredbe za plaćanje predujma. Također, člankom 75. Uredbe (EU) br. 1306/2013 je propisan i postotak plaćanja predujma koji je za 2015. izmijenjen Provedbenom Uredbom Komisije (EU) br. 2015/1748. Ministarstvo navodi da je u 2015. za proizvodnju 2014. isplaćeno za izravna plaćanja dodatnih 522.100.959,00 kn u okviru mjere 18. - Pomoć hrvatskom učešću u financiranju izravnih plaćanja iz Programa ruralnog razvoja, od čega je iz EPFRR isplaćeno 417.730.404,00 kn, a iz proračuna 104.370.555,00 kn. Za izravna plaćanja u okviru Programa izravnih plaćanja, za proizvodnju 2014., poljoprivrednicima je isplaćeno 2.642.649.111,00 kn (ZPP-Izravna plaćanja poljoprivrednim proizvođačima u iznosu 2.120.548.152,00 kn i mjera 18. u iznosu 522.100.959,00 kn). Zahtjevi za potporu za 2015. su se iznimno podnosili do 15. lipnja 2015. Produljenje roka temeljeno je na Provedbenoj Uredbi Komisije (EU) 2015/747 od 11. svibnja 2015. o odstupanju od Provedbene uredbe (EU) br. 809/2014 u pogledu konačnog datuma za podnošenje jedinstvenog zahtjeva, zahtjeva za potporu ili zahtjeva za plaćanje, konačnog datuma za prijavu izmjena jedinstvenog zahtjeva ili zahtjeva za plaćanje i konačnog datuma za podnošenje zahtjeva za dodjelu prava na plaćanje ili povećanje vrijednosti prava na plaćanje u okviru programa osnovnog plaćanja za 2015.

5. Potraživanja

- 5.1. Koncem 2015. su iskazana potraživanja u iznosu 1.810.258.888,00 kn. Vrijednosno značajnija potraživanja se odnose na potraživanja za dane zajmove u iznosu 1.563.335.399,00 kn ili 86,4 % i potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 227.508.294,00 kn ili 12,6 % ukupnih potraživanja.

U okviru potraživanja za prihode poslovanja su iskazana potraživanja za prihode po posebnim propisima u iznosu 30.211.592,00 kn.

Vrijednosno značajnija potraživanja za prihode po posebnim propisima se odnose na potraživanja za prihode od službene kontrole veterinarske inspekcije u iznosu 18.518.644,00 kn, potraživanja za prihode od veterinarskih sanitarnih pregleda u iznosu 2.030.230,00 kn i potraživanja za prihode od obrazaca u iznosu 1.766.732,00 kn. Visina pristojbi i naknada za financiranje troškova službenih kontrola veterinarske inspekcije, koje se provode u objektima u poslovanju s hranom životinjskog podrijetla i hranom za životinje, propisane su Pravilnikom o visini pristojbi i naknada za službene kontrole hrane životinjskog podrijetla i hrane za životinje (Narodne novine 79/09, 93/09 i 107/09), Pravilnikom o izdavanju certifikata za žive životinje i proizvode životinjskog podrijetla u međunarodnom prometu (Narodne novine 137/08 i 97/09) te Pravilnikom o visini pristojbi i naknada za službene kontrole (Narodne novine 84/15, 100/15 i 14/16).

Od ukupno iskazanih potraživanja, za prihode od službene kontrole veterinarske inspekcije u iznosu 18.518.644,00 kn, na dospjela potraživanja se odnosi 17.515.773,00 kn ili 94,6 %. Od dospjelih potraživanja, na potraživanja s rokom dospijeca dužim od 360 dana odnosi se 14.966.285,00 kn.

U 2015. su za navedena potraživanja poslana opomene i provedena ovrha na novčanim sredstvima, po kojim osnovama je naplaćeno 1.108.480,00 kn. Nadalje, prema društvu za preradu ribe nad kojim je koncem veljače 2015. otvoren stečajni postupak, Ministarstvo je u stečajnu masu prijavilo potraživanje za prihode od službene kontrole veterinarske inspekcije u iznosu 222.421,00 kn.

Interne procedure u vezi s postupanjem koje prethodi naplati potraživanja, kako bi se na ista ili slična potraživanja primijenile iste mjere naplate, nisu donesene. Iako donošenje procedura za naplatu potraživanja nije propisano zakonom, njihovo donošenje u skladu je s načelom dobrog financijskog upravljanja.

Potraživanja za prihode od veterinarsko sanitarne kontrole (veterinarsko-zdravstveni pregledi) u iznosu 2.030.230,00 kn i potraživanja za prihode od obrazaca u iznosu 1.766.732,00 kn, dospjela su u cijelosti u ranijim godinama. Stupanjem na snagu Zakona o veterinarstvu (Narodne novine 41/07) iz travnja 2007., prihod od veterinarsko sanitarnih kontrola i obrazaca se ne ostvaruje. Naknade za veterinarsko sanitarne kontrole, odnosno veterinarsko - zdravstvene preglede bile su propisane Zakonom o veterinarstvu (Narodne novine 70/97, 105/01 i 172/03), koji je bio u primjeni do travnja 2007. Vrijednosno značajnija potraživanja u iznosu 755.985,00 kn iskazana su prema veterinarskim stanicama. Za navedena potraživanja mjere naplate nisu poduzimane, nad društvima su pokrenuti stečajni postupci, a potraživanja nisu prijavljena u stečajnu masu.

Prema odredbi članka 27. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 52/13 i 94/14) je propisano da nadležno tijelo otpisuje potraživanje prema dužniku pravnoj osobi koje se ne može naplatiti u stečajnom postupku, na temelju pravomoćnog rješenja o zaključenju stečajnog postupka nad pravnom osobom ili u postupku likvidacije na temelju pravomoćnog rješenja o brisanju pravne osobe iz sudskog registra. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, proračunski korisnici su odgovorni za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti i za njihovu uplatu u proračun.

U 2015. je donesena Odluka o kriterijima, uvjetima i proceduri otpisa potraživanja i obveza. Prema navedenoj Odluci, kriteriji za otpis potraživanja su: godine dospelosti, neutemeljenost evidentiranja potraživanja, potraživanja manja od troškova vođenja postupaka prisilne naplate i nemogućnost naplate zbog pokretanja stečaja, likvidacije i brisanja društva iz sudskog registra.

Imenovano je povjerenstvo za otpis potraživanja koje je predložilo otpis potraživanja prema fizičkim i pravnim osobama u pojedinačnim iznosima manjim od 18.000,00 kn. Na temelju prijedloga povjerenstva donesena je odluka o brisanju nenaplativih potraživanja iz poslovnih knjiga u iznosu 100.033,00 kn (pojedinačno manji iznosi potraživanja). Za navedena potraživanja su poduzete mjere naplate prije donošenja odluke o otpisu.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu potraživanja u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- 5.2. *U Očitovanju na propuste vezano uz naplatu potraživanja, Ministarstvo navodi da Uprava za veterinarstvo i sigurnost hrane nije imala uvid u dugovanja s osnove veterinarsko - zdravstvenih pregleda te navodi da je imenovano Povjerenstvo za otpis potraživanja i obveza.*

S osnove pristojbi za službene kontrole mjesečno se izdaje približno 3 500 računa u iznosu 3.000.000,00 kn. Subjektima u poslovanju s hranom/obveznicima plaćanja pristojbi su zbog neplaćanja računa tijekom 2015. redovito dostavljane opomene i pokretani postupci u cilju ostvarenja prisilne naplate duga, bez obzira na nedostatak administrativnih kapaciteta. Pokrenuti ovršni postupci, po prigovoru ovršenika, postaju parnični postupci kod nadležnog suda, koji traju najčešće godinama te se najvećim dijelom potraživanja ne mogu naplatiti. Naplatu potraživanja dodatno otežavaju predstečajni i stečajni postupci koji se otvaraju nad subjektima u poslovanju s hranom, a stečajni postupci učestalo završavaju i brisanjem pravnih osoba iz sudskog registra, što znači i nemogućnost naplate potraživanja.

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Ministarstva za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja.
 - Revizijom obavljenom za 2013. je utvrđena nepravilnost koja se odnosi na popis imovine i obveza. Dugotrajna nefinancijska imovina u pripremi te potraživanja i obveze su popisani prema stanju evidentiranom u glavnoj knjizi prema podskupini računa Računskog plana. Popisom nije utvrđeno stvarno stanje, stoga svrha godišnjeg popisa imovine i obveza nije postignuta. Revizijom obavljenom za 2014. je utvrđeno da nisu ustrojene odgovarajuće analitičke knjigovodstvene evidencije imovine u pripremi koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički, zbog čega se ne raspolaže s podacima o vrijednosti ulaganja na pojedinoj lokaciji po objektu, vrsti i vrijednosti nabave te krajnjim korisnicima. Nepravilnost koja se odnosi na popis imovine i obveza ponovljena je u 2014. Nadalje, revizijom za 2014. je utvrđeno da za potraživanja po posebnim propisima koja se odnose na dospjela potraživanja za obavljene veterinarske sanitarne kontrole i preglede te za obrasce, pečate i svjedodžbe u veterinarstvu nisu pravodobno poduzimani učinkoviti postupci i mjere naplate zbog čega su jednim dijelom u zastari, a za nenaplaćene i nepravodobno plaćene račune nisu obračunavane zatezne kamate. Za pojedina potraživanja za prihode od veterinarskih sanitarnih pregleda, mjere naplate nisu poduzimane, nad dužnicima su pokrenuti stečajni postupci, a potraživanja nisu prijavljena u stečajnu masu. Revizijom obavljenom za 2015. je utvrđeno da su nepravilnosti utvrđene revizijama za 2013. i 2014. ponovljene, odnosno nisu otklonjene. (točka 1. Nalaza)
 - U poslovnim knjigama su evidentirana potraživanja za uplatu koncesijske naknade za gospodarsko korištenje voda i javnog vodnog dobra u iznosu 16.924.796,00 kn. Uz potraživanja za uplatu navedene naknade je evidentirana i obveza za uplatu u državni proračun u istom iznosu, umjesto obračunanih prihoda poslovanja. Društvo Hrvatske šume d.o.o., za radove obavljene u prosincu 2015., ispostavilo je račun u iznosu 28.319.004,00 kn, koji nije evidentiran na računu rashoda i obveza prema načelu nastanka događaja u izvještajnom razdoblju na koje se odnose, nego u vrijeme plaćanja u 2016. Zbog navedenog, u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima za 2015., rashodi i obveze su iskazani manje za 28.319.004,00 kn, odnosno višak prihoda je iskazan više za 28.319.004,00 kn. Nadalje, dospjela i nedospjela potraživanja i obveze u obveznim analitičkim podacima u Bilanci nisu iskazana u točnom iznosu. (točka 2. Nalaza)

- Pravne i fizičke osobe koje u Republici Hrvatskoj obavljaju gospodarsku djelatnost, plaćaju naknadu za korištenje OKFŠ u visini 0,0265 % od ukupnih prihoda ili ukupnih primitaka. Obveznik plaćanja naknade sastavlja obračun naknade na obrascu OKFŠ, akontacija se plaća tromjesečno, a zaduženje obveznika za iznos tromjesečne akontacije u tekućoj godini obavlja se na temelju konačnog obračuna za prethodnu godinu na obrascu OKFŠ. U glavnoj knjizi Ministarstva potraživanja su jednaka uplatama, odnosno приходima, jer se ne evidentiraju zaduženja po obveznicima plaćanja naknade na temelju konačnog obračuna za prethodnu godinu prema obrascima OKFŠ. (točka 3. Nalaza)

4. Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove u području poljoprivrede ruralnog razvoja, upravljanja vodama, ribarstva, šumarstva, gospodarenja i raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države, poljoprivredne i vodne politike, tržišnih i strukturnih potpora u poljoprivredi, prehrambene i duhanske industrije, te veterinarstva. Također, koordinira i usklađuje hrvatsku poljoprivrednu politiku i politiku ruralnog razvoja s odgovarajućim politikama EU te obavlja poslove vezane uz korištenje pretpripravnih i strukturnih fondova EU, kao i drugih međunarodnih izvora financiranja u dijelu koji se odnosi na projekte vodnoga gospodarstva. U Ministarstvu je koncem 2015. bilo 978 zaposlenika. U 2015. zakonski predstavnik Ministarstva je bio Tihomir Jakovina, a od 22. siječnja 2016., zakonski predstavnik Ministarstva je prof. dr. sc. Davor Romić. Za 2015. su ostvareni ukupni prihodi u iznosu 5.850.518.420,00 kn, a rashodi i izdaci su evidentirani u iznosu 5.813.988.935,00 kn te višak prihoda u iznosu 36.529.485,00 kn. U okviru prihoda vrijednosno najznačajniji su prihodi iz državnog proračuna u iznosu 4.691.458.072,00 koji čine 80,2 % ukupnih prihoda. Prihodi od pomoći iz inozemstva u iznosu 976.677.399,00 kn čine 16,7 % ukupnih prihoda. Za izravna plaćanja u poljoprivredi su osigurana sredstva u državnom proračunu za 2015. u iznosu 3.005.229.292,00 kn. Vrijednosno značajniji prihodi od pomoći iz inozemstva su ostvareni iz EPFRR za realizaciju aktivnosti ZPP-Mjere ruralnog razvoja u iznosu 497.304.876,00 kn i kohezijskog fonda za realizaciju kapitalnog projekta Operativni program okoliš prioritet II i III u iznosu 258.514.006,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi se odnose na rashode za subvencije u iznosu 3.991.301.904,00 kn, koji čine 68,6 % ukupnih rashoda i izdataka te pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 578.895.027,00 kn, koji čine 10,0 % ukupnih rashoda i izdataka. Vrijednosno značajniji rashodi za subvencije su ostvareni u okviru programa Poljoprivreda za izravna plaćanja u poljoprivredi u iznosu 3.005.229.292,00 kn, Ruralni razvoj u iznosu 707.548.018,00 kn, Ribarstvo u iznosu 93.307.905,00 kn i programa Gospodarenje i zaštita šumskih resursa, lovišta i divljači u iznosu 85.332.540,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom 2015., vrijednost ukupne imovine, kao i obveza i vlastitih izvora je povećana za 207.018.240,00 kn ili 11,6 %, a rezultat je povećanja financijske imovine u iznosu 275.786.133,00 kn i smanjenja nefinancijske imovine u iznosu 68.767.893,00 kn. U okviru financijske imovine su vrijednosno najznačajnija potraživanja u iznosu 1.810.258.888,00 kn, koja su u odnosu na stanje iskazano početkom 2015. veća za 285.550.480,00 kn ili 18,7 %. Koncem 2015. su iskazane obveze u iznosu 122.181.401,00 kn. Vrijednosno značajnije se odnose na obveze za materijalne rashode u iznosu 37.727.797,00 kn i obveze za povrat glavnice duga vezano uz kupnju poslovne zgrade putem financijskog najma u iznosu 22.836.985,00 kn. Ministarstvo je za 2015. donijelo plan nabave, a ukupna procijenjena vrijednost nabave iznosi 97.993.910,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost.

Plan nabave te Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, sastavljeni su i objavljeni na internetskim stranicama Ministarstva, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 90/11, 83/13, 143/13 i 13/14). Prema Izvješću o javnoj nabavi, u 2015. zaključeno je 19 ugovora i četiri okvirna sporazuma o javnoj nabavi roba i usluga u vrijednosti 45.606.339,00 kn, s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju otvorenih postupaka javne nabave, zaključeno je 15 ugovora i četiri okvirna sporazuma za nabavu roba i usluga u vrijednosti 34.869.131,00 kn, a na temelju pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave, četiri ugovora za nabavu roba i usluga u vrijednosti 10.737.208,00 kn. Nabava roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn, odnosno radova do 500.000,00 kn je iznosila 12.303.311,00 kn. Na temelju okvirnih sporazuma, koje je zaključilo Ministarstvo, zaključeno je sedam ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti 34.195.137,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, a na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključio Državni ured za središnju javnu nabavu je zaključen 171 ugovor o nabavi roba i usluga u vrijednosti 11.676.114,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Usluge prijenosa podataka u iznosu 2.972.200,00 kn i usluge održavanja uređaja u vezi sa sustavom praćenja plovila i prijenosa podataka u iznosu 611.000,00 kn te usluge održavanja informacijskih sustava za upravljanje inspekcijskim nadzorom i za upravljanje dokumentima u iznosu 234.056,00 kn su nabavljene na temelju odluke Ministra od izvršitelja usluga s kojima su u ranijim godinama nakon provedenih otvorenih postupaka javne nabave zaključeni okvirni sporazumi i godišnji ugovori s rokom važenja do konca 2014. Za nabavu navedenih usluga planirana su sredstva planom nabave za 2015., a otvoreni postupci javne nabave su provedeni u ožujku i lipnju 2015. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na nepostupanje prema nalogima i preporukama ranije revizije, računovodstveno poslovanje i prihode, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.