



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

URED PREDSEDNIKA REPUBLIKE HRVATSKE  
PO PRESTANKU OBNAŠANJA DUŽNOSTI

Zagreb, rujan 2016.

# SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O UREDU PREDsjedNIKA PO PRESTANKU OBNAŠANJA DUŽNOSTI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2015.	6
	Ciljevi i područja revizije	6
	Metode i postupci revizije	6
	Nalaz za 2015.	7
III.	MIŠLJENJE	9



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

---

KLASA: 041-01/16-01/19  
URBROJ: 613-02-01-16-6

Zagreb, 19. rujna 2016.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
UREDA PREDSEDNIKA REPUBLIKE HRVATSKE  
PO PRESTANKU OBNAŠANJA DUŽNOSTI ZA 2015.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Ureda predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (dalje u tekstu: Ured predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 11. svibnja do 19. rujna 2016.

## I. PODACI O UREDU PREDsjedNIKA PO PRESTANKU OBNAŠANJA DUŽNOSTI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Na temelju Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (Narodne novine 105/04), u listopadu 2009. je Uredbom o Uredu predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (Narodne novine 134/09), osnovan Ured predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti. Ured predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti je ustrojen kao stručna služba koja obavlja službeničke, administrativne i druge poslove isključivo za potrebe predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (dalje u tekstu: predsjednik po prestanku obnašanja dužnosti). Navedenim Zakonom su utvrđena posebna prava predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti, kao što je pravo na osobnog vozača i službeno osobno vozilo te fizičku zaštitu po posebnim provedbenim propisima, pravo na ured (korištenje opremljenih uredskih prostorija za obavljanje aktivnosti i organizaciju sastanaka), računalnu opremu i službenike (za obavljanje administrativnih i drugih poslova može imati dva državna službenika). Uredbom su uređeni djelokrug i druga pitanja od važnosti za rad Ureda predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti te je određeno da će normative, financijske, računovodstvene, kadrovske i druge opće poslove obavljati Ured za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Ured za opće poslove).

Koncem 2015. Ured predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti je imao jednog zaposlenika.

Zakonski predstavnik Ureda predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti u revidiranom razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2015. je Stjepan Mesić.

U veljači 2013. je stupio na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (Narodne novine 22/13), čije se odredbe nisu primjenjivale na predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti koji je ostvario prava na temelju navedenog Zakona donesenog 2004. Ostvarena prava su se mogla koristiti u istom opsegu sve do svibnja 2016., kada je stupio na snagu Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (Narodne novine 49/16). Prema odredbama članka 1. navedenog Zakona, predsjednik po prestanku obnašanja dužnosti koji je ostvario prava na temelju Zakona iz 2004., nastavlja i nadalje s korištenjem prava na fizičku zaštitu na teret državnog proračuna, u istom opsegu i može to pravo koristiti trajno.

### Planiranje

Financijski plan Ureda predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti za 2015. je iznosio 863.000,00 kn. Izvori financiranja su prihodi iz državnog proračuna. Rashodi su planirani za provedbu programa Djelovanje predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti, u okviru kojeg su planirani aktivnost Administracija i upravljanje u iznosu 849.000,00 kn i kapitalni projekt Informatizacija Ureda u iznosu 14.000,00 kn.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2016. i 2017. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi za 2016. u iznosu 857.000,00 kn te za 2017. u iznosu 851.150,00 kn.

## Financijski izvještaji

Ured za opće poslove vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje za Ured predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Bilanca te Bilješke.

### a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 775.627,00 kn, što je za 13.432,00 kn ili 1,8 % više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi su za 2015. ostvareni za 87.373,00 kn ili 10,1 % manje od planiranih.

Ukupni prihodi su ostvareni iz državnog proračuna, a odnose se na prihode za financiranje rashoda poslovanja u iznosu 757.942,00 kn i prihode za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 17.685,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 779.875,00 kn, što je za 18.544,00 kn ili 2,4 % više u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi za 2015. su ostvareni za 83.125,00 kn ili 9,6 % manje od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 1

### Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	236.070,00	241.943,00	102,5
2.	Materijalni rashodi	519.854,00	519.196,00	99,9
3.	Financijski rashodi	1.237,00	1.051,00	85,0
4.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	4.170,00	17.685,00	424,1
	Ukupno	761.331,00	779.875,00	102,4
	Višak prihoda	864,00	0,00	-
	Manjak prihoda	0,00	4.248,00	-

Manjak prihoda za 2015. je iskazan u iznosu 4.248,00 kn. S obzirom da je preneseni manjak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosio 16.104,00 kn, manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iskazan koncem 2015. iznosi 20.352,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi su materijalni rashodi koji čine 66,6 % ukupnih rashoda te rashodi za zaposlene koji čine 31,0% ukupnih rashoda.

U okviru materijalnih rashoda, vrijednosno značajni su rashodi za usluge ostvareni u iznosu 288.947,00 kn te naknade troškova zaposlenima u iznosu 94.442,00 kn.

Vrijednosno značajnije usluge se odnose na intelektualne i osobne usluge u iznosu 121.085,00 kn (ostvarene za poslove izrade analize i procjene vanjskopolitičkih zbivanja, usluge prevođenja, uređivanja fundusa fotografija, uređivanja vrta i okoliša) te usluge telefona i interneta u iznosu 87.863,00 kn. Naknade troškova zaposlenima se najvećim dijelom, u iznosu 61.906,00 kn, odnose na dnevnice za službena putovanja u inozemstvo.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su u odnosu na prethodnu godinu veći za 13.515,00 kn ili 324,1 %, jer je u 2015. nabavljena oprema za videonadzor.

Ukupni rashodi iskazani u iznosu 779.875,00 kn, odnose se na troškove poslovanja Ureda predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti. Pored navedenih, predsjednik po prestanku obnašanja dužnosti ostvaruje i druge rashode na teret državnog proračuna, koji su regulirani posebnim propisima, a odnose se na troškove osobnog vozača, službenog vozila te fizičke zaštite. Navedeni rashodi su iskazani u okviru rashoda državnih tijela koja obavljaju spomenute usluge.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 70.761,00 kn.

U tablici broj 2 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 2

### Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	52.978,00	52.410,00	98,9
1.1.	Postrojenja i oprema	45.854,00	43.138,00	94,1
1.2.	Druga nefinancijska imovina	7.124,00	9.272,00	130,2
2.	Financijska imovina	20.948,00	18.351,00	87,6
2.1.	Novčana sredstva	1.000,00	1.000,00	100,0
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	2.669,00	0,00	-
2.3.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	17.279,00	17.351,00	100,4
	Ukupno imovina	73.926,00	70.761,00	95,7
3.	Obveze	37.052,00	38.703,00	104,5
4.	Vlastiti izvori	36.874,00	32.058,00	86,9
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	73.926,00	70.761,00	95,7

Vrijednost imovine iskazane koncem 2015. je manja u odnosu na stanje iskazano početkom godine za 4,3 %, najvećim dijelom zbog obračuna ispravka vrijednosti.

Imovinu Ureda predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti čine nefinancijska imovina u iznosu 52.410,00 kn i financijska imovina u iznosu 18.351,00 kn.

Nefinancijska imovina se najvećim dijelom odnosi na računala i računalnu opremu, uredski namještaj i licence.

Financijska se imovina najvećim dijelom odnosi na kontinuirane rashode budućih razdoblja, koji se odnose na plaću za prosinac 2015. (isplaćenu u siječnju 2016.)

Ukupne obveze iskazane koncem 2015. u iznosu 38.703,00 kn, najvećim se dijelom odnose na obveze za materijalne rashode u iznosu 19.884,00 kn i obveze za zaposlene u iznosu 17.817,00 kn. Navedene su obveze podmirene u siječnju 2016.

## II. REVIZIJA ZA 2015.

### **Ciljevi i područja revizije**

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Ureda predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Ureda predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz plana i ranijeg razdoblja, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u stručnim publikacijama, elektronskim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnijih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Provjerena je dokumentacija u vezi s popisom imovine i obveza, obračunom plaća i naknada za zaposlene, ulaznim i izlaznim računima, ugovorima te postupcima javne nabave. Također su obavljeni razgovori sa zaposlenicima koji su uključeni u poslovne procese u vezi s pribavljanjem dokumentacije i evidentiranjem poslovnih događaja.



## Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka danih u ranijim revizijama, djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina, obveze te postupci javne nabave.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Ureda predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti za 2012., o čemu je sastavljeno izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje. Utvrđena nepravilnost koja se odnosi na naknade na temelju ugovora o djelu, ponovljena je i u 2015.

Obavljenom revizijom za 2012. utvrđeno je da su naknade na temelju ugovora o djelu ostvarene u iznosu većem od gornje granice propisane odredbama Zakona o državnim službenicima. U očitovanju na Izvješće o obavljenoj reviziji za 2012., Ured predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti je naveo da ima jednu zaposlenicu, a prema propisima može imati dva zaposlenika. Također je naveo da su internim aktom sistematizirana dva radna mjesta, od kojih je jedno visoke, a drugo srednje stručne spreme te da unatoč predviđenoj sistematizaciji nije bilo moguće novo zapošljavanje. S obzirom da je postojala potreba za obavljanjem poslova vezano uz pripremu i realizaciju vanjsko političkih programa i aktivnosti, organiziran je rad prema ugovoru o djelu, jer zaposlenica nije mogla obavljati te poslove. Navedeno je da se radi o specifičnim, visoko složenim poslovima za čije usluge su na temelju ugovora o djelu osigurana financijska sredstava. Obavljenom revizijom za 2015., utvrđeno je da su na temelju ugovora o djelu u 2015. ostvareni rashodi u iznosu 74.663,00 kn. U odnosu na sredstva planirana državnim proračunom za plaće zaposlenika za 2015. u iznosu 253.218,00 kn, rashodi za ugovore o djelu čine 29,5 %. Prema odredbi članka 62. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine 92/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12, 37/13, 38/13 i 1/15), rashodi za naknade prema ugovorima o djelu ne smiju prelaziti 2,0 % ukupnog iznosa sredstava za osnovne plaće s doprinosima u tekućoj godini osiguranim za to tijelo.

*U očitovanju na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji za 2015., od 16.rujna 2016., kao i u očitovanju na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji za 2012., od 15. listopada 2013., Ured predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti navodi da ima jednu zaposlenicu, a da prema propisima može imati dva zaposlenika te ističe da su i aktima o unutarnjem redu sistematizirana dva radna mjesta (od kojih je jedno visoke, a drugo srednje stručne spreme). Spomenuta zaposlenica, u skladu s aktima o unutarnjem redu, osim administrativnih, obavlja i poslove neposrednog rukovođenja radom Ureda, usklađuje protokolarne obveze, poslove osiguranja, odlučuje o trošenju proračunskih sredstava, sudjeluje u službenim razgovorima, primanjima, radnim sastancima i drugo. S obzirom da je postojala potreba za obavljanjem poslova vezano uz pripremu i realizaciju vanjsko političkih programa i aktivnosti bivšeg predsjednika Republike Hrvatske (poslovi visoke stručne spreme), organiziran je rad po ugovoru o djelu, jer zaposlenica nije mogla obavljati i navedene poslove, a nije bilo moguće novo zapošljavanje. S obzirom da izdaci za pružene usluge prelaze 2,0 % ukupnog iznosa osiguranih sredstava za osnovne plaće s doprinosima u tekućoj godini, ističe se da se radi o specifičnim, visoko složenim poslovima za čije usluge su na temelju ugovora o djelu osigurana financijska sredstava.*

Predsjednik po prestanku obnašanja dužnosti je do svibnja 2016. koristio određena prava ostvarena na temelju Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti iz 2004. te Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (Narodne novine 22/13), koja su financirana sredstvima državnog proračuna.

Donošenjem Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (Narodne novine 49/16), prestalo je korištenje određenih prava koja se odnose na pravo na uređ, dva državna službenika, osobnog vozača i službeno osobno vozilo, s obzirom da su navedena prava ograničena na razdoblje od pet godina po prestanku obnašanja dužnosti.

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Ureda predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezane uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Ured predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti je osnovan Uredbom o Uredu predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti, donesenom na temelju Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti. Ured predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti je stručna služba koja obavlja službeničke, administrativne i druge poslove isključivo za potrebe predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti. Prema navedenom Zakonu, predsjednik po prestanku obnašanja dužnosti ima, između ostalog, pravo na osobnog vozača, službeno vozilo, fizičku zaštitu po posebnim propisima, pravo na ured, računalnu opremu i službenike. Koncem 2015. Ured predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti je imao jednog zaposlenika. U 2016. je izmijenjen i dopunjen Zakon o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti prema kojem su prava predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti koja se financiraju sredstvima državnog proračuna (pravo na ured, dva državna službenika, osobnog vozača i službeno osobno vozilo), ograničena na vrijeme pet godina po prestanku obnašanja dužnosti, a pravo na fizičku zaštitu sukladno posebnim propisima je trajno. Zakonski predstavnik Ureda predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti u revidiranom razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2015. je Stjepan Mesić. Izvori sredstava za obavljanje djelatnosti su prihodi iz državnog proračuna. Financijski plan za 2015. je iznosio 863.000,00 kn. Ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 775.627,00 kn, a rashodi u iznosu 779.875,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi su materijalni rashodi ostvareni u iznosu 519.196,00 kn ili 66,6 % ukupnih rashoda i rashodi za zaposlene u iznosu 241.943,00 kn ili 31,0 % ukupnih rashoda. Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora koncem 2015. je iskazana u iznosu 70.761,00 kn. Imovina se najvećim dijelom odnosi na računala i računalnu opremu, uredski namještaj i licence te kontinuirane rashode budućih razdoblja. Ukupne obveze iskazane koncem 2015. u iznosu 38.703,00 kn se odnose na obveze za materijalne rashode i obveze za zaposlene, a podmirene su početkom 2016.

Planirana vrijednost nabave za 2015. je iznosila 162.000,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Prema izvješću o javnoj nabavi, nabava roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn, odnosno radova do 500.000,00 kn je iznosila 350.312,60 kn s porezom na dodanu vrijednost. Revizijom za 2015. nisu utvrđene značajnije nepravilnosti i propusti te je izraženo bezuvjetno mišljenje.