



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Zagreb, rujan 2016.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O VLADI RH	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	4
II.	REVIZIJA ZA 2015.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Metode i postupci revizije	11
	Nalaz za 2015.	12
III.	MIŠLJENJE	16



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/16-01/16
URBROJ: 613-02-01-16-6

Zagreb, 21. rujna 2016.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
UREDA I SLUŽBI VLADE REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2015.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje ureda i službi Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada RH) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 1. lipnja do 21. rujna 2016.

I. PODACI O VLADI RH

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Prema odredbama Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine 150/11 i 119/14), Vlada RH obavlja izvršnu vlast u skladu s Ustavom i zakonom. Čine ju predsjednik, jedan ili više potpredsjednika i ministri.

U obavljanju izvršne vlasti, Vlada RH određuje, usmjerava i usklađuje provedbu politika i programa te u tu svrhu predlaže i donosi strategije, daje smjernice, donosi akte te poduzima druge mjere potrebne za uređenje odnosa iz područja svoje nadležnosti. Vlada RH predlaže Hrvatskom saboru zakone, druge akte i državni proračun, provodi zakone i druge odluke Hrvatskog sabora, donosi uredbе za izvršenje zakona, vodi vanjsku i unutarnju politiku, usmjerava i nadzire rad državne uprave, brine o gospodarskom razvitku zemlje, usmjerava djelovanje i razvitak javnih službi te obavlja druge poslove određene Ustavom i zakonima.

Tijekom 2015. poslovi iz djelokruga Vlade RH, obavljani su u okviru sljedećih 16 ureda i službi osnovanih uredbama Vlade RH, kojima je određen njihov djelokrug rada, unutarnje ustrojstvo te druga pitanja:

- Glavno tajništvo Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Glavno tajništvo Vlade RH)
- Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Ured predsjednika Vlade RH)
- Ured za udruge
- Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava
- Stručna služba Savjeta za nacionalne manjine
- Ured za zakonodavstvo
- Ured za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Ured za opće poslove)
- Ured za protokol
- Ured Vlade Republike Hrvatske za unutarnju reviziju
- Direkcija za korištenje službenih zrakoplova (dalje u tekstu: Direkcija)
- Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina
- Ured Komisije za odnose s vjerskim zajednicama
- Ured za suzbijanje zlouporabe droga
- Ured za ravnopravnost spolova
- Digitalni informacijsko-dokumentacijski ured
- Ured za razminiranje.

Ured za opće poslove je zajednička stručna služba svih ureda i službi Vlade RH, kao i Hrvatskog sabora, Ureda Predsjednika Republike Hrvatske, Ureda predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti, Državnog izbornog povjerenstva, Državnog ureda za središnju javnu nabavu i Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa. Djelokrug i unutarnje ustrojstvo Ureda za opće poslove su određeni Uredbom o Uredu za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske (Narodne novine 43/12 i 121/12). Ured za opće poslove u okviru djelokruga, za navedena državna tijela obavlja odgovarajuće stručne pravne poslove, poslove upravljanja ljudskim potencijalima, poslove pisarnice i pismohrane, financijsko računovodstvene poslove, poslove financijskog planiranja, pripreme, kontrole i izvršenja proračuna, poslove javne nabave, poslove tehničkog održavanja opreme i uređaja, poslove sigurnosti informacijskog sustava, administrativne te opće i tehničke poslove.

Po potrebi obavlja i druge poslove koji mu se stave u zadaću, a koji po prirodi ulaze u njegov djelokrug. Ured za opće poslove je ovlašten u okviru poslova iz svog djelokruga i odobrenih financijskih sredstava, sklapati ugovore i zaključivati pravne poslove za navedena državna tijela, a sve troškove koji proizlaze iz poslovanja navedenih državnih tijela, dužan je financijski i knjigovodstveno odvojeno pratiti. Za obavljanje poslova iz djelokruga Ureda za opće poslove, ustrojene su sljedeće ustrojstvene jedinice: Služba za upravljanje ljudskim potencijalima, pravne poslove, poslove pisarnice i pismohrane, Služba za proračun, Služba za računovodstvo, Služba za nabavu, Služba za telekomunikacije, informatiku i praćenje rada sjednica Hrvatskog sabora i Služba za opće i tehničke poslove.

Početakom 2015., u uredima i službama Vlade RH je bilo 505 zaposlenika, a koncem 2015. je bilo 509 zaposlenika, od kojih je 282 bilo u Uredu za opće poslove. Broj zaposlenika u drugim uredima i službama se kretao od dva do 51. Od ukupnog broja zaposlenika koncem 2015., bilo je sedam dužnosnika. Aktima o unutarnjem ustrojstvu ureda i službi Vlade RH, važećim koncem 2015., planirano je 650 zaposlenika.

Radom ureda i službi Vlade RH upravljaju ravnatelji, predstojnici ureda te glavni tajnik. Radom Ureda za opće poslove od 5. srpnja 2012. do 5. srpnja 2016., upravljao je ravnatelj Zvonko Matišić.

Planiranje

Financijski plan za razdjel Vlade RH za 2015. je iznosio 282.354.613,00 kn, a izmjenama i dopunama državnog proračuna je smanjen za 2.841.645,00 kn ili 1,0 %, te iznosi 279.512.968,00 kn. Planirana sredstva za 2015. su manja za 25.813.535,00 kn ili 8,5 % od sredstava planiranih za 2014., a smanjenje se većinom odnosi na sredstva iz fondova EU namijenjena financiranju aktivnosti Ureda za udruge.

Izvori sredstava za obavljanje djelatnosti ureda i službi Vlade RH su prihodi iz državnog proračuna, prihodi od poreza (porezi i naknade od priređivanja igara na sreću), pomoći od Europske unije (dalje u tekstu: EU), vlastiti prihodi i drugi izvori.

Financiranje rashoda u 2015. je planirano sredstvima državnog proračuna u iznosu 167.548.750,00 kn, sredstvima fondova EU i drugim pomoćima u iznosu 57.269.843,00 kn, prihodima od poreza i naknada za priređivanje igara na sreću u iznosu 50.992.000,00 kn, vlastitim prihodima u iznosu 3.501.000,00 kn i donacijama u iznosu 201.375,00 kn. Planirano je financiranje 13 programa, u okviru kojih je planirano 86 aktivnosti i kapitalnih projekata. Vrijednosno najznačajniji rashodi u iznosu 110.164.095,00 kn ili 39,4 % planiranih rashoda, odnose se na program Razvoj civilnog društva i suradnja s nevladinim organizacijama, koji provodi Ured za udruge. Za program Zaštita prava nacionalnih manjina, planirani su rashodi u iznosu 61.944.610,00 kn ili 22,2 % planiranih rashoda, a navedeni program provode Stručna služba Savjeta za nacionalne manjine i Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina. Za program Opći poslovi za potrebe Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske, koji provodi Ured za opće poslove, planirano je 34.571.500,00 kn ili 12,4 % planiranih rashoda. Za program Pružanje podrške radu Vlade Republike Hrvatske, koji provode Glavno tajništvo Vlade RH, Ured predsjednika Vlade RH, Ured za protokol i Ured Vlade Republike Hrvatske za unutarnju reviziju, planirano je 33.705.300,00 kn ili 12,1 % planiranih rashoda.

U skladu s odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), donesene su projekcije proračuna za sljedeće dvije godine, odnosno 2016. i 2017.

Prema spomenutim projekcijama, rashodi za 2016. su planirani u iznosu 348.921.804,00 kn, a za 2017. u iznosu 365.549.240,00 kn. Značajno veća sredstva od planiranih za 2015., prema spomenutim projekcijama planirana su za Ured za udruge, a uglavnom se odnose na aktivnost Operativni program razvoj ljudskih potencijala, prioritet 4 i 5, koja se financira iz fondova EU.

Financijski izvještaji

Ured za opće poslove vodi zasebne poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje za urede i službe Vlade RH prema propisima za proračunske korisnike, odnosno odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14 i 115/15), Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 3/15, 93/15 i 135/15), te drugim provedbenim propisima. Za urede i službe Vlade RH za 2015. je sastavljeno 16 financijskih izvještaja te konsolidirani financijski izvještaji razdjela Vlade RH. Sastavljeni su svi propisani financijski izvještaji.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz konsolidiranog Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 278.339.078,00 kn, što je za 41.399.226,00 kn ili 17,5 % više u odnosu na prethodnu godinu. U značajno većem iznosu u odnosu na prethodnu godinu, ostvareni su prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna. Navedeni prihodi se odnose na pomoći međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU. Za 2014. ostvareni su u iznosu 15.453.927,00 kn, a za 2015. u iznosu 61.926.488,00 kn, što je za 46.472.561,00 kn ili 300,7 % više. Prihodi za 2015. su ostvareni za 1.173.890,00 kn ili 0,4 % manje od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna	165.189.837,00	161.405.431,00	97,7
2.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	2.425.883,00	2.466.483,00	101,7
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	154.816,00	122.088,00	78,9
4.	Prihodi od imovine	801.123,00	0,00	-
5.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	15.453.927,00	61.926.488,00	400,7
6.	Prihodi od poreza	52.914.266,00	52.418.588,00	99,1
	Ukupno	236.939.852,00	278.339.078,00	117,5

Vrijednosno najznačajniji su prihodi iz državnog proračuna u iznosu 161.405.431,00 kn, koji čine 58,0 % ukupnih prihoda. Prihodi iz državnog proračuna su namijenjeni za financiranje rashoda poslovanja u iznosu 159.408.333,00 kn i nabave nefinancijske imovine u iznosu 1.997.098,00 kn.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija u iznosu 2.466.483,00 kn, odnose se na prihode od ugostiteljskih usluga u internoj službi ugostiteljstva u iznosu 2.136.883,00 kn i tekuće donacije u iznosu 329.600,00 kn. Prihodi od ugostiteljskih usluga su iskazani u okviru Ureda za opće poslove. Prihodi od donacija su iskazani u okviru Ureda za razminiranje u iznosu 152.281,00 kn te Ureda za ravnopravnost spolova, Glavnog tajništva Vlade RH i Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina ukupno u iznosu 177.319,00 kn. Donacije Ureda za razminiranje su korištene za financiranje organizacije prve pregledne konferencije Konvencije o kazetnom streljivu u Dubrovniku.

Prihodi od imovine za 2015. nisu iskazani. Za 2014. prihodi od imovine su iskazani u iznosu 801.123,00 kn, a odnose se na pripadajući dio dobiti društva Hrvatska lutrija d.o.o.

Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna iznose 61.926.488,00 kn i čine 22,3 % ukupnih prihoda. Odnose se na pomoći od institucija i tijela EU u iznosu 61.258.151,00 kn i pomoći od međunarodnih organizacija u iznosu 668.337,00 kn. Prihodi od pomoći institucija i tijela EU, ostvareni su za financiranje projekata u iznosu 60.449.079,00 kn te za nadoknade putnih troškova za sudjelovanje na sastancima institucija EU u iznosu 809.072,00 kn. Prihode za financiranje projekata ostvarili su Ured za udruge u iznosu 57.950.771,00 kn, Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina u iznosu 1.304.474,00 kn i Ured za zakonodavstvo u iznosu 1.193.834,00 kn.

Prihodi od poreza u iznosu 52.418.588,00 kn, čine 18,8 % ukupnih prihoda, a odnose se na prihode od poreza i naknada za priređivanje igara na sreću. Iskazani su u okviru prihoda Ureda za udruge, a ostvareni su na temelju odredbi Zakona o igrama na sreću (Narodne novine 87/09, 35/13, 158/13, 41/14 i 143/14) i Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2015. godinu (Narodne novine 17/15, 78/15 i 119/15). Navedeni prihodi se odnose na financiranje aktivnosti Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva - udruge za razvoj zajednice u iznosu 47.365.436,00 kn (90,4 %) i aktivnosti Sufinanciranje EU projekata organizacijama civilnog društva u iznosu 5.053.152,00 kn (9,6 %).

Prema podacima iz konsolidiranog Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 279.428.357,00 kn, što je za 43.613.091,00 kn ili 18,5 % više u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi za 2015. su ostvareni u okviru planiranih. Rashodi se odnose na 16 ureda i službi Vlade RH, a vrijednosno najznačajniji u iznosu 124.528.477,00 kn, odnose se na Ured za udruge.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (4/3)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	59.585.737,00	58.197.080,00	97,7
2.	Materijalni rashodi	36.770.676,00	33.921.382,00	92,3
3.	Financijski rashodi	2.723.046,00	3.798.484,00	139,5
4.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	515.065,00	251.631,00	48,9
5.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	7.097.110,00	6.762.969,00	95,3
6.	Ostali rashodi	125.874.701,00	174.022.595,00	138,3
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	3.248.931,00	2.474.216,00	76,2
	Ukupno	235.815.266,00	279.428.357,00	118,5
	Višak prihoda	1.124.586,00	0,00	-
	Manjak prihoda	0,00	1.089.279,00	-

Pojedini uredi i službe Vlade RH su ostvarili manjak, pojedini su ostvarili višak prihoda, a ukupno je ostvaren manjak prihoda u iznosu 1.089.279,00 kn. Preneseni višak prihoda iznosi 15.270.802,00 kn, te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 14.181.523,00 kn, od čega se 14.010.543,00 kn odnosi na Ured za udruge (neutrošeni prihodi od naknada za priređivanje igara na sreću).

U odnosu na 2014., u većem iznosu su ostvareni ostali rashodi i financijski rashodi. Ostali rashodi su veći za 48.147.894,00 kn ili 38,3 %, a najznačajnije povećanje se odnosi na prijenose EU sredstava subjektima izvan općeg proračuna, iskazane u okviru Ureda za udruge. Financijski rashodi su veći za 1.075.438,00 kn ili 39,5 %, a povećanje se uglavnom odnosi na rashode za naknade po sudskim sporovima, iskazane u okviru Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava. Svi drugi rashodi su manji u odnosu na 2014.

Vrijednosno najznačajniji su ostali rashodi u iznosu 174.022.595,00 kn, koji u ukupnim rashodima sudjeluju sa 62,3 %, a odnose se na tekuće i kapitalne donacije u iznosu 115.475.493,00 kn i prijenose EU sredstava subjektima izvan općeg proračuna u iznosu 58.547.102,00 kn (primljenih iz Europskog socijalnog fonda i drugih pomoći EU). Tekuće i kapitalne donacije su iskazane u financijskim izvještajima Ureda za udruge u iznosu 61.507.052,00 kn, Stručne službe Savjeta za nacionalne manjine u iznosu 35.451.616,00 kn, Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina u iznosu 18.137.866,00 kn te Ureda za ravnopravnost spolova i Ureda za suzbijanje zlouporabe droga ukupno u iznosu 378.959,00 kn.

Vrijednosno najznačajnije tekuće i kapitalne donacije Ureda za udruge, odnose se na aktivnost Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva - udruge za razvoj zajednice u iznosu 47.442.394,00 kn, koja je financirana prihodima od igara na sreću. Druge tekuće donacije Ureda za udruge u iznosu 14.064.658,00 kn, financirane su prihodima od igara na sreću u iznosu 5.577.618,00 kn, sredstvima državnog proračuna planiranim za učešće u financiranju EU projekata u iznosu 6.365.955,00 kn i neutrošenim namjenskim sredstvima iz ranijih godina u iznosu 2.121.085,00 kn.

Tekuće i kapitalne donacije Stručne službe Savjeta za nacionalne manjine iznose 35.451.616,00 kn. Prema odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina (Narodne novine 155/02), Savjet za nacionalne manjine raspoređuje sredstva osigurana državnim proračunom udrugama i ustanovama nacionalnih manjina za sufinanciranje njihovih programa.

Sredstva se raspoređuju prema Kriterijima za utvrđivanje financijske potpore za programe nevladinih udruga i ustanova nacionalnih manjina (Narodne novine 123/14). Za praćenje izvršenja programa donesena je Metodologija praćenja ostvarivanja programa nevladinih udruga i ustanova nacionalnih manjina (Narodne novine 129/09 i 70/11). Prema podacima iz Godišnjeg izvješća o utrošku sredstava za 2015., utrošena sredstva se odnose na informiranje u iznosu 16.437.000,00 kn, amaterizam u iznosu 9.176.500,00 kn, manifestacije u iznosu 5.483.000,00 kn, te bilateralne sporazume, izdavaštvo i druge aktivnosti ukupno u iznosu 4.355.116,00 kn.

Vrijednosno najznačajnije tekuće donacije Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina u iznosu 14.600.000,00 kn, odnose se na donacije nacionalnim vijećima i savezima udruga nacionalnih manjina. Navedene donacije se odnose na Srpsko narodno vijeće u iznosu 7.500.000,00 kn, Talijansku uniju u iznosu 2.000.000,00 kn, Romsko nacionalno vijeće u iznosu 1.500.000,00 kn, Zajedničko vijeće općina Vukovar – udruge srpske nacionalne manjine u iznosu 1.500.000,00 kn, Savez mađarskih udruga u iznosu 1.400.000,00 kn i Savez Čeha u iznosu 700.000,00 kn.

Rashodi za zaposlene iznose 58.197.080,00 kn, a u ukupnim rashodima sudjeluju sa 20,8 %. U odnosu na prethodnu godinu, manji su za 2,3 %. Rashodi za zaposlene se odnose na bruto plaće u iznosu 48.348.414,00 kn, ostale rashode za zaposlene u iznosu 1.075.112,00 kn i doprinose na plaće u iznosu 8.773.554,00 kn.

Materijalni rashodi u iznosu 33.921.382,00 kn, u ukupnim rashodima sudjeluju sa 12,1 %, a u odnosu na prethodnu godinu su manji za 7,7 %. Materijalni rashodi se odnose na rashode za usluge u iznosu 18.312.248,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 7.204.198,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 6.313.303,00 kn te druge materijalne rashode u iznosu 2.091.633,00 kn.

U okviru rashoda za usluge, vrijednosno značajniji rashodi se odnose na usluge investicijskog i tekućeg održavanja u iznosu 5.643.260,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu 4.117.301,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 3.444.953,00 kn i računalne usluge u iznosu 1.919.327,00 kn. Vrijednosno najznačajniji rashodi za usluge investicijskog i tekućeg održavanja, odnose se na Direkciju u iznosu 3.617.547,00 kn. Vrijednosno najznačajnije intelektualne usluge se odnose na znanstvenoistraživačke i ostale intelektualne usluge u iznosu 2.839.449,00 kn, koje su najvećim dijelom korištene u vezi s provođenjem projekata koji se financiraju iz sredstava EU. Vrijednosno značajniji rashodi za zakupnine i najamnine se odnose na najam prijevoznih sredstava u iznosu 1.476.750,00 kn, korištenje službenog zrakoplova u iznosu 1.035.447,00 kn i najam opreme u vezi s organizacijom održavanja prve pregledne konferencije Konvencije o kazetnom streljivu u Dubrovniku u iznosu 408.431,00 kn. Rashodi za najam prijevoznih sredstava iskazani su u okviru Ureda za opće poslove, a odnose se na naknade prema zaključenim ugovorima o nabavi 27 prijevoznih sredstava putem operativnog leasinga. Navedeni ugovori su zaključeni koncem 2013. i početkom 2014. na temelju Okvirnog sporazuma za nabavu motornih vozila putem operativnog leasinga s ostatkom vrijednosti, koji je s davateljem leasinga zaključio Državni ured za središnju javnu nabavu. Vrijednosno najznačajniji rashodi za računalne usluge se odnose na Glavno tajništvo Vlade RH u iznosu 772.120,00 kn.

Rashodi za materijal i energiju u iznosu 7.204.198,00 kn, odnose se na energiju u iznosu 2.975.461,00 kn, uredski materijal i ostale materijalne rashode u iznosu 1.832.285,00 kn, materijal i sirovine 1.819.530,00 kn (hrana i piće za restoran), materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje u iznosu 220.596,00 kn, sitni inventar i auto gume u iznosu 180.913,00 kn te službenu, radnu i zaštitnu odjeću i obuću u iznosu 175.413,00 kn.

U okviru rashoda za naknade troškova zaposlenima u iznosu 6.313.303,00 kn, ostvareni su rashodi za službena putovanja u iznosu 2.917.236,00 kn, naknade za prijevoz na posao i s posla u iznosu 2.224.896,00 kn i za stručno usavršavanje zaposlenika u iznosu 1.171.171,00 kn. Vrijednosno najznačajniji rashodi za stručno usavršavanje zaposlenika u iznosu 951.143,00 kn, odnose se na Direkciju.

U okviru drugih materijalnih rashoda, vrijednosno najznačajniji su rashodi reprezentacije u iznosu 791.390,00 kn, od čega je 428.149,00 kn iskazano u okviru Ureda za razminiranje, u vezi s održavanjem prve pregledne konferencije Konvencije o kazetnom streljivu u Dubrovniku.

Financijski rashodi su ostvareni u iznosu 3.798.484,00 kn, od čega se 3.773.948,00 kn odnosi na Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, u vezi s aktivnosti Izvršenje presuda Europskog suda za ljudska prava.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade iznose 6.762.969,00 kn, a vrijednosno najznačajniji u iznosu 6.717.778,00 kn, odnose se na aktivnost Naknade zaslužnim osobama, iskazane u okviru Glavnog tajništva Vlade RH. Navedene naknade se isplaćuju mjesečno prema rješenjima Administrativne komisije Vlade Republike Hrvatske donesenim na temelju Zakona o dodjeljivanju stalnih novčanih nadoknada zaslužnim osobama (Narodne novine 96/93) i Odluke o kriterijima za dodjeljivanje i obustavu stalne novčane nadoknade iz 1993. U prosincu 2015. isplaćena je naknada za 746 osoba, a najveći isplaćeni pojedinačni iznos je 2.110,00 kn.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 2.474.216,00 kn, odnose se na računala i drugu uredsku opremu, komunikacijsku opremu, opremu za održavanje i zaštitu te opremu za druge namjene u iznosu 1.671.585,00 kn, licence u iznosu 768.365,00 kn i ulaganja u računalne programe u iznosu 34.266,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz konsolidirane Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iznosi 77.936.162,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	58.408.272,00	57.705.647,00	96,8
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	609.757,00	609.757,00	100,0
1.2.	Građevinski objekti	40.266.449,00	39.584.546,00	98,3
1.3.	Postrojenja i oprema	5.965.057,00	5.993.073,00	100,5
1.4.	Prijevozna sredstva	475,00	36.900,00	-
1.5.	Druga nefinancijska imovina	11.566.534,00	11.481.371,00	99,3
2.	Financijska imovina	22.073.644,00	20.230.515,00	91,7
2.1.	Novčana sredstva	59.346,00	35.672,00	60,1
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih, te za više plaćene poreze i ostalo	369.678,00	258.928,00	70,0
2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	16.291.260,00	14.691.210,00	90,2
2.4.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	81.516,00	78.999,00	96,9
2.5.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	5.271.844,00	5.165.706,00	98,0
Ukupno imovina		80.481.916,00	77.936.162,00	96,8
3.	Obveze	6.683.800,00	5.947.492,00	89,0
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	6.609.115,00	5.818.668,00	88,0
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	2,00	0,00	-
3.3.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	74.683,00	128.824,00	172,5
4.	Vlastiti izvori	73.798.116,00	71.988.670,00	97,5
Ukupno obveze i vlastiti izvori		80.481.916,00	77.936.162,00	96,8
Izvanbilančni zapisi		913.958,00	904.452,00	99,0

U ukupnoj vrijednosti imovine koncem 2015., nefinancijska imovina u iznosu 57.705.647,00 kn sudjeluje s 74,0 %, a financijska imovina u iznosu 20.230.515,00 kn s 26,0 %.

Nefinancijska imovina se odnosi na građevinske objekte, postrojenja i opremu, prirodna bogatstva (zemljište) i prijevozna sredstva ukupno u iznosu 46.224.276,00 kn te na drugu nefinancijsku imovinu u iznosu 11.481.371,00 kn. Druga nefinancijska imovina odnosi se na knjige, umjetnička djela i ostale izložbene vrijednosti u iznosu 8.951.986,00 kn, na nematerijalnu imovinu u iznosu 2.168.298,00 kn i zalihe roba za obavljanje djelatnosti u iznosu 361.087,00 kn.

U okviru financijske imovine, vrijednosno najznačajnija su potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 14.691.210,00 kn te rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda u iznosu 5.165.706,00 kn. Potraživanja za prihode poslovanja nisu dospjela, a od ukupno iskazanih potraživanja, na potraživanja Ureda za udruge za namjenske prihode proračunskih korisnika uplaćene u proračun (prihodi od igara na sreću), odnosi se 14.016.513,00 kn. Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda, odnose se na plaće za zaposlene i druge kontinuirane rashode vezano uz prosinac 2015.

Obveze u iznosu 5.947.492,00 kn se sastoje od obveza za rashode poslovanja u iznosu 5.818.668,00 kn te odgođenog plaćanja rashoda i prihoda budućeg razdoblja u iznosu 128.824,00 kn. Obveze za rashode poslovanja se odnose na obveze za zaposlene u iznosu 4.691.791,00 kn, za materijalne rashode u iznosu 813.014,00 kn, te na druge obveze u iznosu 313.863,00 kn. Obveze nisu dospjele.

Vlastiti izvori u iznosu 71.988.670,00 kn, sastoje se od vlastitih izvora u iznosu 57.705.647,00 kn, obračunanih prihoda poslovanja u iznosu 101.500,00 kn i viška prihoda u iznosu 14.181.523,00 kn.

U konsolidiranoj Bilanci iskazani su izvanbilančni zapisi u iznosu 904.452,00 kn, koji se odnose na sudske sporove u tijeku u iznosu 635.910,00 kn i obveze iz ranijih godina u iznosu 268.542,00 kn.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Vlade RH.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju ureda Vlade RH. Ispitana je dosljednost primjene zakona, odluka i drugih unutarnjih akata s ciljem utvrđivanja pravilnosti poslovanja. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s planiranim i s podacima iz ranijeg razdoblja u cilju utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima, te pravilno i pravodobno evidentiranje poslovnih događaja. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnijih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Provjerena je dokumentacija u vezi s obračunom plaća, ulaznim računima, popisom imovine i obveza, evidentiranjem prihoda, rashoda i dugotrajne imovine, te javnom nabavom. Također su obavljene razgovori sa zaposlenicima koji su uključeni u obavljanje poslovnih procesa.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka danih u ranije obavljenim revizijama, djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina, obveze te javna nabava.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju ureda i službi Vlade RH za 2012., o čemu je sastavljeno izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje. Navedenom revizijom je utvrđeno da su ponovljene nepravilnosti utvrđene ranijim revizijama, vezane uz rashode za bruto plaće za prekovremeni rad, naknade prema ugovorima o djelu i sistematske preglede zaposlenika. Revizijom za 2015. je utvrđeno da navedene nepravilnosti nisu ponovljene kod onih ureda Vlade RH kod kojih su ranije bile utvrđene.

Obavljenom revizijom za 2015. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na, rashode u dijelu koji se odnosi na naknade prema ugovorima o djelu i dnevnice za službena putovanja te javnu nabavu.

1. Rashodi

1.1. Ukupni rashodi, koji se odnose se na 16 ureda i službi Vlade RH, iskazani su u iznosu 279.428.357,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji su ostali rashodi u iznosu 174.022.595,00 kn, koji se odnose se na tekuće i kapitalne donacije u iznosu 115.475.493,00 kn i prijenose EU sredstava za financiranje projekata udrugama u iznosu 58.547.102,00 kn. Vrijednosno značajnije kapitalne donacije se odnose na Nacionalnu zakladu za razvoj civilnog društva u iznosu 47.442.394,00 kn u okviru Ureda za udruge, donacije udrugama i ustanovama nacionalnih manjina za sufinanciranje njihovih programa u iznosu 35.451.616,00 kn u okviru Stručne službe Savjeta za nacionalne manjine i donacije nacionalnim vijećima i savezima udrugama nacionalnih manjina u iznosu 14.600.000,00 kn u okviru Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina.

Rashodi za zaposlene iznose 58.197.080,00 kn, a materijalni rashodi 33.921.382,00 kn. Materijalni rashodi se odnose na rashode za usluge u iznosu 18.312.248,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 7.204.198,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 6.313.303,00 kn, te druge materijalne rashode u iznosu 2.091.633,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za usluge se odnose na usluge investicijskog i tekućeg održavanja u iznosu 5.643.260,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu 4.117.301,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 3.444.953,00 kn i računalne usluge u iznosu 1.919.327,00 kn.

U okviru rashoda za naknade troškova zaposlenima, iskazani su rashodi za službena putovanja u iznosu 2.917.236,00 kn, a vrijednosno značajniji se odnose na Ured predsjednika Vlade RH u iznosu 846.858,00 kn i Direkciju u iznosu 538.173,00 kn.

U okviru rashoda za službena putovanja Ureda predsjednika Vlade RH, evidentirani su rashodi za dnevnicu za službeni put u inozemstvu za tri posebna savjetnika predsjednika Vlade RH u iznosu 307.785,00 kn. Posebni savjetnici (za znanost, europsko pravo i kulturu) imenovani su u siječnju 2012., nisu zaposlenici Ureda predsjednika Vlade RH, a prema priopćenju za javnost poslove savjetovanja obavljaju bez naknade.

Prema Zakonu o Vladi Republike Hrvatske, predsjednik Vlade RH može imenovati posebne savjetnike u vezi s pojedinim pitanjima stalne ili povremene prirode koja su od značaja za obavljanje njegove dužnosti, za posebnog savjetnika može imenovati osobu koja nije u stalnom radnom odnosu u Vladi RH, a rješenjem o imenovanju može joj se odrediti naknada za rad.

Rashodi za dnevnice tri posebna savjetnika, evidentirani su na temelju 57 naloga za službena putovanja u inozemstvo, prema kojima im je za 2015. isplaćeno ukupno 532 dnevnice. Za dvojicu savjetnika je isplaćeno po 186 dnevnica, a za jednog 160 dnevnica. Rashodi za prijevoz i smještaj prema navedenim putnim nalogima nisu ostvareni. Prema podacima iz putnih naloga, svrha putovanja su odlasci u radni posjet u vezi s održavanjem međunarodnih konferencija, simpozija i drugih zbivanja, za sva putovanja u odlasku i povratku se koristi organizirani prijevoz, troškove puta i smještaja plaća organizator, a pojedino putovanje je trajalo od 9 do 12 dana. Putnim nalogima nije priloženo izvješće s puta niti druga vjerodostojna dokumentacija koja bi potvrdila da je putovanje obavljeno. Odredbama članka 14. stavka 2. Pravilnika o porezu na dohodak (Narodne novine 95/05, 96/06, 68/07, 146/08, 2/09, 9/09 – ispravak, 146/09, 123/10, 137/11, 61/12, 79/13, 160/13, 157/14 i 137/15), propisano je koje podatke i dokumentaciju treba sadržavati uredan i vjerodostojan putni nalog, a između ostalog treba sadržavati i izvješće s puta.

U okviru rashoda za intelektualne i osobne usluge koji su ostvareni u iznosu 4.117.301,00 kn, evidentirani su rashodi za naknade prema ugovorima o djelu u iznosu 435.265,00 kn. Navedeni rashodi se odnose na Ured za razminiranje u iznosu 110.107,00 kn i na druge urede Vlade RH ukupno u iznosu 325.158,00 kn. Naknade prema ugovorima o djelu Ureda za razminiranje isplaćene su za poslove savjetnika pri izradi projekata za korištenje sredstava fondova EU, a ugovori o djelu za obavljanje navedenih poslova su zaključivani mjesečno tijekom čitave 2015. sa istom fizičkom osobom. Rashodi za naknade prema ugovorima o djelu Ureda za razminiranje ostvareni su u većem iznosu od ograničenja propisanog Zakonom o državnim službenicima (Narodne novine 92/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 92/10, 49/11, 150/11, 34/12). Odredbama članka 62. navedenog Zakona, između ostalog je propisano da se pojedini poslovi koji se obavljaju u državnom tijelu, osim poslova koje obavljaju državni službenici iz članka 3. Zakona, mogu na temelju ugovora o djelu povjeriti pružateljima stručnih usluga izvan državne službe, a izdaci za navedene pružatelje usluga ne smiju prelaziti 2,0 % ukupnog iznosa sredstava koji je osiguran za plaće zaposlenika u tekućoj godini za to državno tijelo.

Rashodi za naknade prema ugovorima o djelu Ureda za razminiranje u odnosu na sredstava osigurana za plaće zaposlenika za 2015. u iznosu 726.000,00 kn, iznose 15,2 %, te su značajno veći od propisanog iznosa.

Državni ured za reviziju nalaže, kod obračuna, isplate i evidentiranja naknada za službena putovanja, poštivanje odredbi Pravilnika o porezu na dohodak.

Također nalaže pri povjeravanju obavljanja poslova na temelju ugovora o djelu, pridržavati se ograničenja propisanih Zakonom o državnim službenicima.

- 1.2. *U očitovanju od 16. rujna 2016., u vezi s rashodima za službena putovanja posebnih savjetnika predsjednika Vlade RH, Ured za opće poslove navodi da je iz Ureda predsjednika Vlade RH dobio sljedeće informacije:*

Službena putovanja posebnih savjetnika je dogovarao i odobravao predstojnik Ureda predsjednika Vlade RH uz prethodnu konzultaciju s predsjednikom Vlade RH.

Nakon putovanja savjetnici su usmeno izvještavali Ured predsjednika Vlade RH o obavljenim službenim putovanjima, u svrhu informiranja i savjetovanja predsjednika Vlade RH.

U vezi s rashodima za naknade prema ugovorima o djelu, Ured za razminiranje u očitovanju od 14. rujna 2016. daje sljedeće obrazloženje:

U skladu s propisima, Ured za razminiranje obavlja i poslove provedbe i praćenja projekata za korištenje sredstava fondova EU i drugih međunarodnih izvora financiranja na području protuminskog djelovanja te je ustrojena Jedinica za sredstva fondova EU u kojoj je sistematizirano pet radnih mjesta. U spomenutoj jedinici su do srpnja 2015., bila popunjena dva radna mjesta, a nakon srpnja, jedno radno mjesto. S obzirom na povećani opseg poslova u vezi s projektima, dio poslova povjeren je fizičkoj osobi, a tijekom 2015. je planirano popuniti jedno radno mjesto. Budući da je Ured za razminiranje bio nositelj organizacijskih aktivnosti za održavanje Prve pregledne konferencije o kazetnom streljivu koja je održana u rujnu 2015., tom prilikom je angažiralo svoje zaposlenike, jer javni natječaj za zapošljavanje nije bilo moguće provesti u planiranom roku. Od veljače 2016., Ured za razminiranje nema rashoda za naknade prema ugovorima o djelu.

2. Javna nabava

2.1. Prema donesenim planovima nabave, ukupna procijenjena vrijednost nabave iznosi 17.991.129,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. U skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 90/11, 83/13, 143/13 i 13/14), planovi nabave za 2015. i registri ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, objavljeni su na internetskim stranicama ureda Vlade RH.

Prema izvješćima o javnoj nabavi, u 2015. je zaključeno 13 ugovora o javnoj nabavi roba i usluga u vrijednosti 4.211.070,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Prema provedenim pregovaračkim postupcima javne nabave bez prethodne objave zaključeno je 12 ugovora u iznosu 3.733.570,00 kn, a prema provedenom otvorenom postupku javne nabave jedan ugovor u iznosu 477.500,00 kn.

Nabava roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn, odnosno radova do 500.000,00 kn, iznosi 8.250.628,00 kn s porezom na dodanu vrijednost.

Na temelju okvirnih sporazuma koje su zaključili uredi Vlade RH, zaključeni su ugovori o nabavi u iznosu 2.533.084,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključio Državni ured za središnju javnu nabavu zaključeni su ugovori o nabavi u iznosu 5.018.577,00 kn s porezom na dodanu vrijednost.

U vezi s nabavama za potrebe ureda Vlade RH i Hrvatskog sabora, Ured za opće poslove je u veljači 2014. je donio Naputak o načinu provedbe postupaka bagatelne nabave kojim je uređena nabava roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn, odnosno radova do 500.000,00 kn. Naputkom je određeno da se nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti do 50.000,00 kn, provodi izdavanjem narudžbenice jednom gospodarskom subjektu. Prema Naputku, postupak bagatelne nabave procijenjene vrijednosti od 50.000,00 kn do 100.000,00 kn, provodi se temeljem zatraženih ponuda od najmanje dva ponuditelja, a bagatelne nabave procijenjene vrijednosti veće od 100.000,00 kn temeljem zatraženih ponuda od najmanje tri ponuditelja, a iznimno se može zatražiti ponuda od samo jednog ponuditelja, bez obrazlaganja razloga za takvo postupanje.

Navedenim Naputkom nije određeno objavljivanje poziva za prikupljanje ponuda na mrežnim stranicama. Revizijom je utvrđeno da provođenje bagatelne nabave uz prikupljanje ponude od samo jednog ponuditelja nije bilo iznimno, nego učestala pojava. Na taj način su, između ostalog, nabavljani građevinski i stolarski radovi, usluge izrade web aplikacije te usluge najma konferencijskih sustava.

Državni ured za reviziju predlaže odrediti Naputkom u kojim slučajevima je dopušteno nabavu procijenjene vrijednosti veće od 50.000,00 kn provoditi temeljem zatražene ponude od samo jednog ponuditelja.

Državni ured za reviziju također predlaže u cilju povećanja transparentnosti provođenja postupaka bagatelne nabave, Naputkom odrediti da se pozivi za prikupljanje ponuda za određene nabave objavljuju na mrežnim stranicama ureda Vlade RH.

- 2.2. *U očitovanju od 16. rujna 2016., Ured za opće poslove navodi da je u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi, u veljači 2014. donio Naputak o provođenju postupaka bagatelne nabave. Naputkom su propisane razine bagatelne nabave, odnosno načini provedbe nabave vrijednosti do 50.000,00 kn, od 50.000,00 kn do 100.000,00 kn te od 100.000,00 kn do 200.000,00 kn za robe i usluge, odnosno do 500.000,00 kn za radove. U vezi s činjenicom da je prikupljanje ponude od samo jednog ponuditelja bila učestala pojava, navodi da će se dodatno voditi računa o razinama bagatelne nabave. Nadalje navodi da je u pravilu prikupljan potreban broj ponuda, osim u iznimnim situacijama kada to iz opravdanih razloga nije bilo moguće - zbog žurnosti, tajnosti podataka, zaštite isključivih prava te tehničkih ili drugih razloga, zbog kojih je robe, usluge i radove mogao isporučiti samo određeni gospodarski subjekt, što će se navesti i u Naputku. Što se tiče načina prikupljanja ponuda u postupcima bagatelne nabave, Naputkom je određeno da se pisani poziv za dostavu ponuda upućuje na način koji omogućuje dokazivanje da ga je zaprimio gospodarski subjekt te se na taj način osigurava transparentnost provedbe postupka bagatelne nabave. U vezi s prijedlogom za povećanje transparentnosti provođenja postupaka bagatelne nabave, Ured za opće poslove navodi da su određeni pozivi za prikupljanje ponuda već objavljivani na mrežnim stranicama Vlade RH, ali s obzirom da uvijek ima prostora za poboljšanja, razmotrit će se mogućnosti u cilju postizanja poboljšanja. Nadalje navodi da je unutarnji akt o provođenju postupaka javne nabave donesen u potpunosti u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi, imajući u vidu da se radi o aktu čije uređenje je navedenim Zakonom prepušteno naručitelju.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Vlade RH za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja, te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezani uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, koji bi utjecali na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Prema odredbama Zakona o Vladi Republike Hrvatske, Vlada RH obavlja izvršnu vlast u skladu s Ustavom i zakonom. Za obavljanje poslova iz djelokruga Vlade RH koncem 2015. je bilo ustrojeno 16 ureda i službi, koji su imali 509 zaposlenika, od kojih sedam dužnosnika. U Uredu za opće poslove je bilo 282 zaposlenika, u Glavnom tajništvu Vlade RH 51, u Uredu predsjednika Vlade RH 29, u Digitalno informacijsko dokumentacijskom uredu 26, a drugih 12 ureda imali su ukupno 121 zaposlenika. Svaki od 16 ureda i službi je zaseban korisnik sredstava državnog proračuna, te se za svakog pojedinačno planiraju financijska sredstva, vode poslovne knjige i sastavljaju financijski izvještaji. Određene poslove za sve urede i službe Vlade RH obavlja Ured za opće poslove. Radom ureda i službi Vlade RH upravljaju ravnatelji, predstojnici ureda, te glavni tajnik. Radom Ureda za opće poslove od 5. srpnja 2012. do 5. srpnja 2016., upravljao je ravnatelj Zvonko Matišić. Izvori sredstava za obavljanje djelatnosti ureda i službi Vlade RH su prihodi iz državnog proračuna, prihodi od poreza, pomoći od EU, vlastiti prihodi i drugi izvori. Za 2015. ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 278.339.078,00 kn, ukupni rashodi u iznosu 279.428.357,00 kn, te je ostvaren manjak prihoda u iznosu 1.089.279,00 kn. Vrijednosno najznačajniji su prihodi iz državnog proračuna u iznosu 161.405.431,00 kn, koji čine 58,0 % ukupnih prihoda. Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna iznose 61.926.488,00 kn i čine 22,3 % ukupnih prihoda. Prihodi od poreza, koji se odnose na naknade za priređivanje igara na sreću, iznose 52.418.588,00 kn i čine 18,8 % ukupnih prihoda. Drugi prihodi iznose ukupno 2.588.571,00 kn i čine 0,9 % ukupnih prihoda, a odnose se na prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihode od donacija, upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada. U okviru rashoda, vrijednosno najznačajniji su ostali rashodi u iznosu 174.022.595,00 kn, koji u ukupnim rashodima sudjeluju sa 62,3 %, a odnose se na tekuće i kapitalne donacije u iznosu 115.475.493,00 kn i prijenose EU sredstava subjektima izvan općeg proračuna u iznosu 58.547.102,00 kn. Navedeni rashodi se odnose na Ured za udruge, Stručnu službu Savjeta za nacionalne manjine, Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, Ured za ravnopravnost spolova i Ured za suzbijanje zlouporabe droga. Rashodi za zaposlene iznose 58.197.080,00 kn, a u ukupnim rashodima sudjeluju s 20,8 %.

Materijalni rashodi iznose 33.921.382,00 kn, a u ukupnim rashodima sudjeluju sa 12,1 %. Ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora na dan 31. prosinca 2015. iznosi 77.936.162,00 kn. U ukupnoj vrijednosti imovine, nefinancijska imovina u iznosu 57.705.647,00 kn sudjeluje sa 74,0 %, a financijska imovina u iznosu 20.230.515,00 kn sa 26,0 %. U okviru financijske imovine, vrijednosno su najznačajnija potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 14.691.210,00 kn, od kojih se na potraživanja Ureda za udruge za namjenske prihode od igara na sreću uplaćene u proračun odnosi 14.016.513,00 kn. Obveze iznose 5.947.492,00 kn, od čega se na obveze za rashode poslovanja odnosi 5.818.668,00 kn. Obveze nisu dospjele. Revizijom za 2015., utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na naknade prema ugovorima o djelu, dnevnice za službena putovanja i javnu nabavu nisu značajne te nisu utjecale na istinitost financijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.