



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Bjelovar

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GRAD BJELOVAR

Bjelovar, svibanj 2016.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O GRADU	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2015.	12
	Ciljevi i područja revizije	12
	Metode i postupci revizije	12
	Nalaz za 2015.	13
III.	MIŠLJENJE	16



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Bjelovar

KLASA: 041-01/16-02/1
URBROJ: 613-09-16-7

Bjelovar, 25. svibnja 2016.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
GRADA BJELOVARA ZA 2015.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Grada Bjelovara (dalje u tekstu: Grad) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 13. siječnja do 25. svibnja 2016.

I. PODACI O GRADU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15) utvrđen je Grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Bjelovarsko-bilogorske županije (dalje u tekstu: Županija). Grad obuhvaća 31 naselje s ukupno 40 276 stanovnika (prema rezultatima popisa iz 2011.). Prema odredbama članka 19.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 i 137/15), Grad u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području, održavanje javnih cesta, izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola, drugih akata vezanih uz gradnju te provedbu dokumenata prostornog uređenja i druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga Grada ustrojeni su Upravni odjel za financije i javne prihode u okviru kojega je Odsjek za naplatu gradskih prihoda, Upravni odjel za gospodarstvo u okviru kojega je Odsjek za imovinsko - pravne poslove, Upravni odjel za komunalne djelatnosti i uređenje prostora, Upravni odjel za društvene djelatnosti, Tajništvo Grada i Jedinica za unutarnju reviziju. Grad je koncem 2014. imao 92 zaposlenika, a koncem 2015. je imao 109 zaposlenika, od kojih 84 na neodređeno vrijeme, 22 na određeno vrijeme (javni radovi) te tri dužnosnika (gradonačelnik i dva zamjenika gradonačelnika) koji dužnost na koju su izabrani obavljaju profesionalno u skladu s odredbom članka 90. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Grad ima deset proračunskih korisnika. Od toga, za šest korisnika (pet osnovnih škola te javnu vatrogasnu postrojbu) Grad financira rashode iz decentraliziranih sredstava. Za preostala četiri korisnika (gradska knjižnica, muzej, dječji vrtić, kulturni i medijski centar) u kojima je koncem 2015. bilo prosječno 180 zaposlenika na osnovi sati rada, Grad iz drugih prihoda financira rashode za plaće i druge rashode. Grad ima udjele u visini 100,0 % u temeljnom kapitalu četiri trgovačka društva (društvo za vodne usluge, komunalno društvo, društvo za upravljanje sportskim objektima i lokalna razvojna agencija). Nadalje, ima udjel u temeljnom kapitalu društva za poduzetništvo, razvoj i primjenu novih tehnologija u visini 50,0 %, društva za organiziranje sajмова u visini 40,0 %, društva za izvođenje instalatersko-montažerskih radova u visini 24,22 % te društva za maloprodaju neprehrambene robe u visini 0,01 %.

Gradsko vijeće ima 26 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2015. i u vrijeme obavljanja revizije je gradonačelnik Antun Korushec.

Planiranje

Proračun, odluka o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna doneseni su u skladu s propisima. Proračunom su prihodi i primici planirani u iznosu 139.921.000,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 140.921.000,00 kn te korištenje viška prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu 1.000.000,00 kn.

Izmjenama i dopunama proračuna iz rujna 2015., prihodi i primici su planirani u iznosu 132.746.736,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 133.750.681,00 kn te je planirano korištenje viška prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu 1.003.945,00 kn. Odlukom iz prosinca 2015., gradonačelnik je preraspodijelio sredstva u iznosu 415.072,00 kn u okviru pojedinih skupina rashoda.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno za 2016. i 2017. Prema spomenutim projekcijama, planirani su prihodi i primici, odnosno rashodi i izdaci za 2016. u iznosu 132.072.817,00 kn te za 2017. u iznosu 133.572.817,00 kn.

Plan razvojnih programa od 2015. do 2017. donesen je u prosincu 2014., a obuhvaća ciljeve i prioritete razvoja, mjere za ostvarivanje ciljeva, veze s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna te pokazatelje rezultata. Planom razvojnih programa za 2015. planirani su rashodi u vezi s provođenjem investicija te davanja donacija u iznosu 35.330.000,00 kn (u razvojnom programu je pogrešno navedeno 43.430.000,00 kn jer su rashodi za izgradnju pješačko-biciklističke staze navedeni u iznosu 9.000.000,00 kn umjesto kao u proračunu u iznosu 900.000,00 kn). Izmjene plana razvojnih programa za 2015. nisu donesene.

Financijski izvještaji

Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji. Financijski izvještaji sadrže prihode i rashode Grada te rashode proračunskih korisnika koje Grad financira iz svojih prihoda. Prema Odluci o izvršavanju proračuna za 2015., vlastiti prihodi koje ostvare korisnici proračuna ustupaju im se za obavljanje njihove djelatnosti uz obvezu da o ostvarenim vlastitim prihodima i utrošenim vlastitim prihodima izvještavaju Upravni odjel za financije.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2013., ukupni prihodi i primici su ostvareni u iznosu 113.781.495,00 kn, što je za 5.385.607,00 kn ili 5,0 % više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi i primici za 2015. su ostvareni za 18.965.241,00 kn ili 14,3 % manje od planiranih najvećim dijelom zbog manje ostvarenih prihoda od prodaje nefinancijske imovine i prihoda od kapitalnih pomoći.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	65.243.088,00	60.425.139,00	92,6
2.	Pomoći	13.906.239,00	17.446.207,00	125,5
3.	Prihodi od imovine	4.339.672,00	4.795.021,00	110,5
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	22.046.165,00	22.490.152,00	102,0
5.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	645.409,00	547.902,00	84,9
6.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	692.795,00	440.895,00	63,6
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.507.177,00	960.484,00	63,7
8.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	15.343,00	6.675.695,00	-
	Ukupno	108.395.888,00	113.781.495,00	105,0

U ukupnim prihodima i primicima vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 60.425.139,00 kn ili 53,1 %, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 22.490.152,00 kn ili 19,8 % te prihodi od pomoći u iznosu 17.446.207,00 kn ili 15,3 %. Svi drugi prihodi i primici iznose 13.419.997,00 kn ili 11,8 %.

U odnosu na prethodnu godinu značajnije su veći primici od financijske imovine i zaduživanja za 6.660.352,00 kn zbog zaduživanja za ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture (Radničko naselje) te prihodi od pomoći za 3.539.968,00 kn ili 25,5 % zbog povećanja tekuće pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije za 1.532.398,00 kn i kapitalnih pomoći proračunu iz drugih proračuna za 1.193.238,00 kn. Znatno manje u odnosu na prethodnu godinu su ostvareni prihodi od poreza za 4.817.949,00 kn ili 7,4 % te prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 546.693,00 kn ili 36,3 %.

Prihodi i primici koji imaju propisanu namjenu se odnose na pomoći, prihode iz dodatnog udjela poreza na dohodak za decentralizirane funkcije, komunalnu naknadu, komunalni doprinos, šumski doprinos, vodni doprinos, naknadu za djelatnost naplate parkiranja, naknadu za koncesije, spomeničku rentu, zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, naknadu za promjenu namjene poljoprivrednoga zemljišta u građevinsko, naknadu za izgradnju javnih parkirališta, naknadu za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, prihode za financiranje zapošljavanja na javnim radovima i za osobe na stručnom osposobljavanju, naknade šteta od osiguranja, prihode od prodaje nekretnina u vlasništvu Grada, naknade troškova pri gradnji stambenih građevina iz programa društveno poticane stanogradnje, prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo te primitke od zaduživanja. Ostvareni su u iznosu 50.264.645,00 kn, što čini 44,2 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Iz prethodne godine na žiro računu je ostalo neutrošenih 297.000,00 kn namjenskih sredstava (spomenička renta), što s namjenskim prihodima ostvarenim u 2015. čini ukupno raspoloživa sredstva u iznosu 50.561.645,00 kn. Za propisane namjene je utrošeno 46.281.389,00 kn, a na žiro računu se nalaze namjenska sredstva u iznosu 4.280.256,00 kn, od čega se najveći dio u iznosu 4.047.566,00 kn odnosi na kreditna sredstva poslovne banke namijenjena za infrastrukturu u Radničkom naselju, što je u 2016. utrošeno za primljene namjene.

Prihodi od poreza se odnose na porez i prirez na dohodak u iznosu 55.167.896,00 kn (u okviru kojeg je ostvaren dodatni udjel za decentralizirane funkcije u iznosu 2.148.715,00 kn), porez na promet nekretnina u iznosu 2.206.427,00 kn te gradske poreze (porez na potrošnju, porez na tvrtku te porez na korištenje javnih površina) u iznosu 3.050.816,00 kn. Uveden je prirez porezu na dohodak u visini 12,0 %.

Prihodi od pomoći su ostvareni u iznosu 17.446.207,00 kn. Najveći dio se odnosi na pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije u iznosu 9.457.213,00 kn, od čega se na tekuće pomoći odnosi 8.360.315,00 kn (osnovno školstvo 3.846.553,00 kn, javna vatrogasna postrojba 4.513.762,00 kn) te na kapitalne pomoći za osnovno školstvo u iznosu 1.096.898,00 kn. Preostali prihodi od pomoći u iznosu 7.988.994,00 kn se odnose na pomoći proračunu iz drugih proračuna u iznosu 3.664.667,00 kn (tekuće pomoći 847.502,00 kn, kapitalne pomoći 2.817.165,00 kn), pomoći od izvanproračunskih korisnika u iznosu 3.576.759,00 kn (najvećim dijelom od Županijske uprave za ceste 3.574.509,00 kn za održavanje javnih cesta), te pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava u iznosu 747.568,00 kn (pomoćnici u nastavi kao potpora za učenike s teškoćama u razvoju). Tekući pomoći iz proračuna u iznosu 847.502,00 kn se odnose na pomoći iz županijskog proračuna za naknadu troškova za provedbu izbora 415.188,00 kn i troškove ogrjeva korisnicima socijalne pomoći 352.374,00 kn te Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta u iznosu 79.940,00 kn za sufinanciranje programa javnih potreba u predškolskom odgoju. Kapitalne pomoći iz proračuna su ostvarene od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost za sufinanciranje različitih aktivnosti u iznosu 1.999.065,00 kn (nabavu vozila za skupljanje komunalnog otpada 495.600,00 kn, nabavu kanti i kompostera za sakupljanje komunalnog otpada 577.400,00 kn, sanaciju odlagališta komunalnog otpada 406.253,00 kn, reciklažno dvorište 49.659,00 kn, projekt energetske učinkovitosti i ekološke javne i vanjske rasvjete 341.368,00 kn, te energetske obnovu škole 128.785,00 kn), Ministarstva unutarnjih poslova u iznosu 500.000,00 kn za sanaciju opasnog prometnog mjesta na području grada Bjelovara, Ministarstva gospodarstva u iznosu 51.100,00 kn za povećanje energetske učinkovitosti i korištenje obnovljivih izvora energije, Ministarstva turizma u iznosu 110.000,00 kn za sufinanciranje projekta biciklističke staze te Ministarstva branitelja u iznosu 157.000,00 kn za rješavanja pristupačnosti objektima osoba s invaliditetom.

Prihodi od imovine su ostvareni u iznosu 4.795.021,00 kn, a vrijednosno su značajniji prihodi od naknade za djelatnost naplate parkiranja u iznosu 1.200.000,00 kn, spomeničke rente u iznosu 907.443,00 kn, zakupa i korištenja poslovnih prostora u iznosu 885.578,00 kn (poslovni prostori, mjesni domovi, kiosci), naknade na koncesiju za eksploataciju i iskorištavanje mineralnih sirovina u iznosu 687.924,00 kn, zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu u iznosu 534.658,00 kn, naknade za korištenje plinske mreže u iznosu 281.313,00 kn te najma stambenih objekta u iznosu 188.198,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni u iznosu 22.490.152,00 kn. Vrijednosno značajniji se odnose na prihode od komunalne naknade u iznosu 13.302.141,00 kn, komunalnog doprinosa u iznosu 5.426.340,00 kn, upravnih, administrativnih i ostalih pristojbi u iznosu 1.180.324,00 kn, naknade za zadržavanja nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru u iznosu 1.010.491,00 kn, prihode od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za financiranje javnih radova i za stručno osposobljavanje u iznosu 599.187,00 kn te prihode od šumskog doprinosa u iznosu 371.516,00 kn.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga u iznosu 547.902,00kn se najvećim dijelom odnose na prihode od pružanja usluga smještaja i prehrane u dječjem odmaralištu u iznosu 507.251,00 kn.

Prihode od prodaje nefinancijske imovine se najvećim dijelom odnose na prihode od prodaje zemljišta u poslovnoj zoni u iznosu 539.280,00 kn i prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 399.616,00 kn.

Primici od financijske imovine i zaduživanja se najvećim dijelom odnose na primitke od zaduživanja kod poslovne banke u iznosu 6.450.000,00 kn za izgradnju komunalne infrastrukture.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 113.193.924,00 kn, što je za 990.775,00 kn ili 0,9 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi i izdaci za 2015. su ostvareni za 20.556.757,00 kn ili 15,4 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	13.091.449,00	13.659.348,00	104,3
2.	Materijalni rashodi	26.807.135,00	27.710.945,00	103,4
3.	Financijski rashodi	1.523.948,00	1.660.573,00	109,0
4.	Subvencije	1.342.623,00	1.197.008,00	89,2
5.	Pomoći	25.294.012,00	26.787.646,00	105,9
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	8.145.047,00	8.450.050,00	103,7
7.	Ostali rashodi	15.820.542,00	15.863.744,00	100,3
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	16.955.714,00	14.184.122,00	83,7
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	5.204.229,00	3.680.488,00	70,7
	Ukupno	114.184.699,00	113.193.924,00	99,1
	Višak prihoda i primitaka	0,00	587.571,00	-
	Manjak prihoda i primitaka	5.788.811,00	0,00	-

Vrijednosno su značajniji materijalni rashodi u iznosu 27.710.945,00 kn koji čine 24,5 % ostvarenih rashoda i izdataka, pomoći u iznosu 26.787.646,00 kn ili 23,7 %, ostali rashodi u iznosu 15.863.744,00 kn ili 14,0 % rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 14.184.122,00 kn ili 12,5 % te rashodi za zaposlene u iznosu 13.659.348,00 kn ili 12,1 %. Svi drugi rashodi i izdaci iznose 14.988.119,00 kn i imaju udjel 13,2 % u ukupnim rashodima i izdacima. Rashodi i izdaci Grada iznose 88.610.020,00 kn ili 78,3 % ukupnih rashoda i izdataka, a rashodi i izdaci proračunskih korisnika 24.583.904,00 kn ili 21,7 %.

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 13.659.348,00 kn. Odnose na plaće zaposlenika u iznosu 13.169.049,00 kn (bruto plaće 11.311.667,00 kn, doprinosi na plaće 1.857.382,00 kn) i druge rashode za zaposlene u iznosu 490.299,00 kn (naknade za godišnji odmor, otpremnine, jubilarne nagrade, naknade za božićne blagdane, naknade za slučaj bolesti, invalidnosti i smrti, darovi djeci i naknade zaposlenicima za rođenje djeteta). Plaće su obračunavane i isplaćivane u skladu s propisima i općim aktima Grada.

Materijalni rashodi se odnose na rashode za usluge u iznosu 20.988.542,00 kn, materijal i energiju u iznosu 4.227.613,00 kn, druge nespomenute rashode poslovanja u iznosu 1.691.186,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 686.615,00 kn te naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu 116.989,00 kn. U okviru materijalnih rashoda ostvareni su rashodi za obavljanje komunalnih djelatnosti u iznosu 17.460.433,00 kn (15.150.385,00 kn evidentirano u okviru rashoda za usluge, a 2.310.048,00 kn u okviru rashoda za materijal i energiju).

Vrijednosno značajniji financijski rashodi se odnose na kamate na kredite po dugoročnim zaduživanjima u iznosu 697.104,00 kn, otplate obroka studentskih kredita i subvencije kamata studentskih kredita u iznosu 558.231,00 kn, bankarske usluge u iznosu 119.294,00 kn, troškove parničnog postupka u iznosu 95.713,00 kn te povrat neutrošenih sredstava Ministarstvu poduzetništva i obrta u iznosu 72.238,00 kn.

Rashodi za subvencije su ostvareni u iznosu 1.197.008,00 kn, a odnose se na subvencije kamata na kredite obrtnicima i poduzetnicima u iznosu 924.751,00 kn, poljoprivrednicima u iznosu 268.652,00 kn te trgovačkim društvima u iznosu 3.605,00 kn.

Pomoći su ostvarene u iznosu 26.787.646,00 kn. Vrijednosno značajnije se odnose na prijenose sredstava proračunskim korisnicima u iznosu 24.583.904,00 kn, sufinanciranje izgradnje Učeničkog doma Bjelovar u iznosu 1.286.180,00 kn (u visini 10,0 % prema zaključenom sporazumu), te pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u iznosu 857.562,00 kn. U okviru prijenosa proračunskim korisnicima, na prijenose korisnicima decentraliziranih funkcija se odnosi 11.782.128,00 kn (osnovno školstvo i vatrogastvo).

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima su ostvareni u iznosu 8.450.050,00 kn. Odnose se na sufinanciranje troškova smještaja djece u vrtićima i obrtima za dadilje u iznosu 6.394.359,00 kn, pomoći za podmirenje troškova stanovanja socijalno ugroženim osobama u iznosu 620.378,00 kn, pomoći za ogrjev u iznosu 350.707,00 kn, redovne stipendije u iznosu 314.400,00 kn, sufinanciranje cijene ulaznica (karata) za gradski bazen u iznosu 250.000,00 kn, pomoć za nabavku udžbenika u iznosu 120.520,00 kn, božićnicu umirovljenicima u iznosu 108.100,00 kn, jednokratne novčane pomoći socijalno ugroženim osobama u iznosu 72.609,00 kn, naknade obiteljima za rođenje trećeg i daljnjeg djeteta i za poklon pakete obiteljima s više djece za blagdane u iznosu 55.253,00 kn te druge naknade u iznosu 163.724,00 kn (sufinanciranje troškova edukacije djeteta s govornim poteškoćama, podmirenje troškova ukopa, pogrebne opreme, sufinanciranje cijene autobusnog prijevoza umirovljenika, donacije namirnica socijalnoj trgovini, poklon paketi i bonovi za umirovljenike i korisnike pučke kuhinje).

Ostali rashodi su ostvareni u iznosu 15.863.744,00 kn i odnose se na tekuće donacije u iznosu 10.697.508,00 kn, kapitalne donacije u iznosu 189.262,00 kn, rashode za kazne, penale i naknade štete u iznosu 30.588,00 kn te kapitalne pomoći u iznosu 4.946.386,00 kn. Tekuće donacije se odnose na sredstva doznačena političkim strankama za redovno godišnje financiranje, sportskoj zajednici i klubovima, ustanovama i udrugama u kulturi, tehničkoj kulturi, vatrogasnoj zajednici, nacionalnim zajednicama i manjinama, Crvenom križu te drugim ustanovama i udrugama, a na temelju zakonskih propisa ili utvrđenih kriterija i provedenih javnih poziva. Kapitalne pomoći su doznačene trgovačkim društvima u vlasništvu ili suvlasništvu Grada (komunalno društvo 3.533.662,00 kn, trgovačko društvo za vodne usluge 826.116,00 kn, trgovačko društvo za organiziranje sajмова 356.250,00 kn te lokalna razvojna agencija 230.358,00 kn).

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 14.184.122,00 kn. Odnose se na nabavu građevinskih objekata u iznosu 10.024.934,00 kn (ceste, kružni tok, pješačko-biciklistička staza, parkirališta i drugi prometni objekti 7.095.605,00 kn, kanalizacija 1.232.299,00 kn, paviljon 948.511,00 kn, javna rasvjeta 288.715,00 kn, dječje igralište 198.188,00 kn, učenički dom 79.275,00 kn, drugo 182.341,00 kn), dodatna ulaganja na građevinskim objektima u iznosu 2.052.864,00 kn, nabavu projektne i druge dokumentacije u iznosu 1.344.829,00 kn, postrojenja i opreme u iznosu 601.651,00 kn, računalnih programa u iznosu 136.127,00 kn i zemljišta u iznosu 23.717,00 kn. Rashodi za dodatna ulaganja na građevinskim objektima odnose se na ulaganja na objektima osnovnih škola u iznosu 817.490,00 kn (izrada fasade, stolarije, pokrova i drugo), sportskoj dvorani u iznosu 402.963,00 kn, mjesnim domovima u iznosu 322.236,00 kn, prostoru za kazalište u iznosu 259.316,00 kn te drugo u iznosu 250.859,00 kn. U okviru rashoda za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 14.184.122,00 kn, na rashode proračunskih korisnika (pet osnovnih škola) odnosi se 1.227.710,00 kn (dodatna ulaganja na građevinskim objektima 817.490,00 kn, nabava opreme 381.470,00 kn, nabava druge imovine 28.750,00 kn).

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 3.680.488,00 kn se odnose na otplate obroka po kreditima iz ranijih godina u iznosu 3.530.488,00 kn (za rekonstrukciju Gradskog muzeja, rekonstrukciju II. osnovne škole, rekonstrukciju sportske dvorane i dogradnje kina, dodatna ulaganja na školsko-sportskoj dvorani u Bjelovaru, dodatna ulaganja na zgradi na Trgu Eugena Kvaternika te nabavku autobusa) i na dvije kratkoročne pozajmice dane trgovačkim društvima u vlasništvu i suvlasništvu Grada u iznosu 150.000,00 kn.

Višak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 587.571,00 kn. Preneseni višak prihoda i primitaka iznosi 1.003.945,00 kn (manjak 5.788.811,00 kn iz 2014. i 6.792.756,00 kn višak iz ranijih godina) te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 1.591.516,00 kn.

Decentralizirane funkcije

Grad iz decentraliziranih sredstava financira minimalni financijski standard osnovnog školstva (pet osnovnih škola Grada) i vatrogastva (Javna vatrogasna postrojba Grada). Gradu je za 2015. iz državnog proračuna odobreno decentraliziranih sredstava u iznosu 11.651.317,00 kn (osnovne škole 6.356.799,00 kn, Javna vatrogasna postrojba 5.294.518,00 kn). Od toga se na materijalne i financijske rashode odnosi 5.789.353,00 kn, rashode za zaposlene 4.765.066,00 kn te rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnih škola 1.096.898,00 kn. Navedena sredstva odobrena su na temelju Uredbe Vlade Republike Hrvatske o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2015.

Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini u iznosu 1.096.898,00 kn odobrena su prema vrsti rashoda na temelju Plana rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnih škola Grada kojeg je donijelo Gradsko vijeće u propisanom roku u ožujku 2015., uz prethodnu suglasnost Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta. Navedene rashode Grad je planirao na temelju zahtjeva škola.

Prema dokumentaciji Grada i usmenom obrazloženju pročelnika Upravnog odjela za društvene djelatnosti, provjeru opravdanosti zahtjeva obavio je Upravni odjel za društvene djelatnosti, a prioritete za investicijska ulaganja utvrđeni su provjerom na terenu i dogovorno na sastancima s ravnateljima osnovnih škola. Investicijski elaborati su izrađeni u slučajevima kada je bilo potrebno.

Grad je primio sva odobrena sredstva za decentralizirane funkcije u iznosu 11.651.317,00 kn (u 2015. u iznosu 11.605.928,00 kn te u siječnju 2016. razliku sredstava u iznosu 45.389,00 kn) i utrošio za primljene namjene. Sredstva za zaposlene te materijalne i financijske rashode u iznosu 10.554.419,00 kn Grad je doznačio korisnicima na temelju njihovih financijskih planova u kojima su iskazani prihodi i rashodi uključujući rashode za decentralizirane funkcije. Za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnih škola, Grad je u 2015. provodio postupke nabave na temelju Plana rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnih škola Grada, te je zaključivao ugovore s dobavljačima i evidentirao rashode u svojim poslovnim knjigama u iznosu 1.227.710,00 kn. Od toga, iz sredstava za decentralizirane funkcije financirani su rashodi osnovnih škola u iznosu 1.096.898,00 kn, Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u iznosu 128.785,00 kn i drugih prihoda Grada u iznosu 2.027,00 kn. U siječnju 2016. Grad je osnovnim školama dostavio dokumentaciju na temelju koje škole evidentiraju nabavu nefinancijske imovine u svojim poslovnim knjigama na računima imovine (objekti na kojima je ulaganje obavljeno su evidentirani u poslovnim knjigama osnovnih škola).

Grad nije donio vlastite odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnog školstva te financiranja redovite djelatnosti Javne vatrogasne postrojbe za 2015. Upravni odjel za financije i javne prihode Grada donio je u rujnu 2015. Upute za izradu prijedloga financijskih planova proračunskih korisnika i proračuna Grada od 2016. do 2018.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 1.139.518.593,00 kn, a izvanbilančni zapisi u iznosu 13.500.511,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	973.573.232,00	945.891.204,00	97,2
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	27.559.830,00	26.164.399,00	94,9
1.2.	Građevinski objekti	928.842.173,00	902.180.621,00	97,1
1.3.	Postrojenja i oprema	2.255.200,00	1.822.595,00	80,8
1.4.	Prijevozna sredstva	26.096,00	16.702,00	64,0
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	11.886,00	11.886,00	100,0
1.6.	Druga nefinancijska imovina	14.878.047,00	15.695.001,00	105,5
2.	Financijska imovina	194.427.464,00	193.627.389,00	99,6
2.1.	Novčana sredstva	6.794.130,00	4.896.140,00	72,1
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i ostala potraživanja	1.147.838,00	877.822,00	76,5
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	428.467,00	372.467,00	86,9
2.4.	Dionice i udjeli u glavnici	162.103.460,00	162.113.460,00	100,0
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	20.408.766,00	22.264.004,00	109,1
2.6.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	3.544.803,00	3.103.496,00	87,6
Ukupno imovina		1.168.000.696,00	1.139.518.593,00	97,6
3.	Obveze	20.172.227,00	20.781.257,00	103,0
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	3.737.014,00	3.666.662,00	98,1
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	3.019.072,00	741.156,00	24,5
3.3.	Obveze za kredite	13.376.711,00	16.296.223,00	121,8
3.4.	Prihodi budućeg razdoblja	39.430,00	77.216,00	195,8
4.	Vlastiti izvori	1.147.828.469,00	1.118.737.336,00	97,5
Ukupno obveze i vlastiti izvori		1.168.000.696,00	1.139.518.593,00	97,6
Izvanbilančni zapisi		16.351.487,00	13.500.511,00	82,6

Vrijednost zemljišta u iznosu 26.164.399,00 kn se odnosi na poljoprivredna zemljišta (u građevinskom području) u iznosu 6.906.375,00 kn, građevinska i ostala zemljišta u iznosu 18.302.190,00 kn te groblja u iznosu 955.834,00 kn. Vrijednost građevinskih objekata se odnosi na vrijednost cesta i nogostupa u iznosu 699.506.539,00 kn, poslovnih objekata (poslovni prostori i objekti mjesnih odbora, zgrade kulturnih i obrazovnih institucija, sportski objekti) u iznosu 130.416.802,00 kn, stambenih prostora u iznosu 15.003.463,00 kn te drugih građevinskih objekata u iznosu 57.253.817,00 kn (od čega se najveći dio odnosi na tri poslovne zone). U odnosu na prethodnu godinu vrijednost građevinskih objekata je smanjena za 26.661.552,00 kn ili 2,9 % zbog ispravka vrijednosti navedene imovine, a vrijednost zemljišta je smanjena za 1.395.431,00 kn ili 5,1 % zbog prodaje zemljišta u poslovnoj zoni.

Vrijednost druge nefinancijske imovine se odnosi na ulaganja u poslovne udjele u iznosu 13.981.434,00 kn (po osnovi kapitalnih pomoći danih trgovačkim društvima u vlasništvu i suvlasništvu Grada za izgradnju komunalne infrastrukture i za otplatu kredita za koje je Grad dao jamstvo), ulaganja u računalne programe, projekte, planove, prava i umjetnička djela u iznosu 995.731,00 kn te vrijednost licenci i ostalih prava u iznosu 717.836,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, vrijednost druge nefinancijske imovine je povećana za 816.954,00 kn ili 5,5 %.

Vrijednost dionica i udjela u glavnici u iznosu 162.113.460,00 kn se odnosi na vrijednost udjela u četiri trgovačka društava u vlasništvu Grada i četiri trgovačka društva u suvlasništvu Grada.

Potraživanja koncem 2015. iznose 26.617.789,00 kn i veća su za 1.087.915,00 kn ili 4,3 % u odnosu na potraživanja početkom godine. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 22.264.004,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 3.103.496,00 kn, depozite u kreditnim institucijama u iznosu 519.690,00 kn, dane zajmove u iznosu 372.467,00 kn i druga potraživanja u iznosu 358.132,00 kn. Dospjela potraživanja iznose 16.024.147,00 kn. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja se odnose na komunalnu naknadu u iznosu 7.915.538,00 kn, gradske poreze u iznosu 2.978.656,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 1.420.461,00 kn, zakup poslovnih prostora i mjesnih domova u iznosu 817.043,00 kn, spomeničku rentu u iznosu 503.295,00 kn, najam stanova u iznosu 270.592,00 kn, povrat režijskih troškova u iznosu 233.481,00 kn, dane zajmove u iznosu 212.467,00 kn, dividendu u iznosu 211.325,00 kn te koncesiju za plin u iznosu 209.928,00 kn. Grad je ranijih godina donio četiri pravilnika kojima su propisani postupci zaduženja obveznika za komunalnu naknadu, zakup poslovnih prostora i najam stanova te mjere naplate dospjelih potraživanja, kriteriji, uvjeti i postupak otpisa nenaplativih potraživanja. Tijekom 2015. poduzimane su mjere naplate potraživanja u skladu s navedenim aktima. Do konca veljače 2016. naplaćena su potraživanja u iznosu 3.848.912,00 kn.

Obveze koncem godine iznose 20.781.257,00 kn i za 609.030,00 kn ili 3,0 % su veće u odnosu na stanje početkom godine. Odnose se na obveze za kredite u iznosu 16.296.223,00 kn, kratkoročne obveze u iznosu 4.407.818,00 kn (za rashode poslovanja 3.666.662,00 kn i nabavu nefinancijske imovine 741.156,00 kn) te naplaćene prihode budućeg razdoblja u iznosu 77.216,00 kn (naknada od Županijske uprave za ceste). Obveze za kredite se odnose na obveze po zaduživanjima prethodnih godina u iznosu 9.846.223,00 kn (za ulaganja u građevinske objekte i opremu u vlasništvu Grada i proračunskih korisnika Grada) te po zaduživanju u 2015. u iznosu 6.450.000,00 kn za izgradnju komunalne infrastrukture na području Grada. Obveze po kreditima dopijevaju u narednom razdoblju. Od kratkoročnih obveza u iznosu 4.407.818,00 kn, na dospjele obveze se odnosi 1.224.046,00 kn, a nisu dospjele obveze u iznosu 3.183.772,00 kn. Do konca ožujka 2016. podmirene su sve kratkoročne obveze.

Izvanbilančni zapisi iznose 13.500.511,00 kn i u odnosu na prethodnu godinu su smanjeni za 2.850.976,00 kn ili 17,4 %. Odnose se na suglasnosti u iznosu 12.017.267,00 kn i jamstvo u iznosu 1.483.244,00 kn za zaduživanja za investicijska ulaganja dana trgovačkim društvima u vlasništvu i suvlasništvu Grada te ustanovi za visokoškolsko obrazovanje koju je osnovao Grad. Sve suglasnosti i jamstva su dana ranijih godina.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Grada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Grada. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije su korišteni izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti Grada. Obavljeni su razgovori s gradonačelnikom, pročelnicima te drugim zaposlenicima Grada i pribavljena su obrazloženja.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2015. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013., računovodstveno poslovanje (evidentiranje rashoda prema izvorima financiranja) i rashode za subvencije kamata studentskih kredita.

1. Izvršenje naloga i preporuke revizije za 2013.

1.1. Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Grada za 2013., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Gradu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju. Nepravilnosti i propusti se odnose na računovodstveno poslovanje i rashode. Revizijom utvrđene nepravilnosti nisu značajne, te nisu utjecale na istinitost financijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

U skladu s odredbom članka 14. stavka 6. Zakona o Državnom uredu za reviziju, Grad je dostavio očitovanje s planom izvršenja naloga i preporuka koji sadrži aktivnosti, rokove i osobe odgovorne za izvršenje planiranih aktivnosti.

Revizijom za 2015. je utvrđeno prema kojem nalogu i preporuci je postupljeno i koji su u postupku izvršenja.

Nalog i preporuka prema kojima je postupljeno:

- u poslovnim knjigama su rashodi za usluge promidžbe i informiranja evidentirani na temelju urednih knjigovodstvenih isprava
- donesen je plan oglašavanja u medijima za 2015. s potrebnim podacima.

Nalog i preporuka u postupku izvršenja:

- prema planu izvršenja naloga i preporuka danih po Izvješću za 2013., Grad planira riznicu, kao sustav upravljanja proračunskim sredstvima Grada i njezinih korisnika, ustrojiti do konca 2019.
- ustrojena je evidencija o subvenciji kamata na studentske kredite, a u tijeku je njezino ažuriranje te poduzimanje mjera za utvrđivanje statusa studenata i vraćanje subvencioniranih kamata.

Grad je i nadalje u obvezi postupati prema danom nalogu i preporuci Državnog ureda za reviziju.

2. Računovodstveno poslovanje

2.1. Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu.

Grad planira i računovodstveno prati prihode i primitke te rashode i izdatke proračuna, između ostalog, prema izvorima financiranja navedenim u Pravilniku o proračunskim klasifikacijama (opći prihodi, vlastiti prihodi, prihodi za posebne namjene, pomoći, prihodi od prodaje nefinancijske imovine i namjenski primici). Pojedine izvore financiranja čine prihodi koji imaju propisanu namjenu (komunalna naknada, komunalni doprinos, naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada, spomenička renta, zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, šumski doprinos), a Grad nema ustrojenu evidenciju, odnosno poslovne knjige na način koji omogućava praćenje utroška prihoda i primitaka koji imaju propisanu namjenu.

Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti poslovne knjige na način koji omogućava praćenje utroška prihoda i primitaka koji imaju propisanu namjenu.

3. Rashodi za subvencije kamata studentskih kredita

3.1. Rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 113.193.924,00 kn, što je za 990.775,00 kn ili 0,9 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno su značajniji materijalni rashodi u iznosu 27.710.945,00 kn ili 24,5 %, pomoći u iznosu 26.787.646,00 kn ili 23,7 %, ostali rashodi u iznosu 15.863.744,00 kn ili 14,0 % rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 14.184.122,00 kn ili 12,5 % te rashodi za zaposlene u iznosu 13.659.348,00 kn ili 12,1 % ostvarenih rashoda i izdataka.

U okviru financijskih rashoda ostvareni su rashodi za subvencije kamata studentskih kredita u iznosu 26.508,00 kn. Grad subvencionira kamate na kredite koje su poslovne banke odobrile studentima, na temelju odredbi Pravilnika o pravima i obvezama korisnika studentskih kredita iz prosinca 2009. i izmjena Pravilnika iz rujna 2011. te ugovora zaključenih s dvije poslovne banke i ugovora zaključenih sa studentima u 2015. i ranijih godina. U ugovorima zaključenim između Grada i studenata nije naveden status studenta (upisana godina studija studenta) u trenutku zaključenja ugovora i razdoblje na koje je ugovor zaključen (redovno trajanje studija), što je važno za daljnje praćenje statusa studenata. U nekim slučajevima u dokumentaciji studenata nedostaju potvrde o upisu na višu godinu studija, a pojedine potvrde o upisu ne sadrže podatak o upisanoj godini studija, nego podatak o akademskoj godini upisa. Zbog navedenog nije poznato je li student upisao višu godinu studija i stekao prava na subvenciju kamate ili ponavlja godinu te je u obvezi sam nadalje podmirivati kamatu. Prema odredbi članka 10. spomenutog Pravilnika i odredbama ugovora zaključenih sa studentima (korisnicima kredita), studenti korisnici kredita stječu pravo na podmirenje kamata za sljedeću godinu ako do 31. listopada dostave Gradu uvjerenja ili potvrde o upisu na višu godinu studija. Povjerenstvo za provedbu postupka dodjele studentskih kredita je donosilo odluke o vraćanju subvencioniranih kamata, a u nekim slučajevima mjere za vraćanje subvencioniranih kamata prema navedenim odlukama nisu poduzimane.

Za neke studente s kojima su ugovori zaključeni u 2008. i 2009., Grad je u 2015. i tijekom obavljanja revizije pribavio potvrde fakulteta iz kojih je vidljivo da studenti nisu završili upisani studij, te su obvezni vratiti Gradu subvencioniranu kamatu (studenti kamatu nisu vratili do vremena obavljanja revizije).

Grad je ustrojio evidenciju o subvenciji kamata na studentske kredite. Evidencija nije potpuna i ažurirana. U evidenciji nisu evidentirani studenti kojima je Grad tijekom 2015. subvencionirao kamate na temelju ugovora zaključenih početkom 2015. Iz evidencije nisu vidljivi podaci o statusu nekih studenata potrebni za ostvarivanje prava na subvencioniranu kamatu, odnosno obveze vraćanja kamate (podaci o upisanoj godini studija, završenom zadnjem semestru, prekidu studija, upisu studija na drugom fakultetu).

U vezi sa subvencioniranjem kamata studentima, Državni ured za reviziju nalaže u ugovorima koje Grad zaključuje sa studentima navesti status studenta (upisana godina studija studenta) u trenutku zaključenja ugovora i razdoblje na koje je ugovor zaključen te subvencionirati kamatu studentima na temelju potvrde o upisu u višu godinu studija u skladu s odredbama Pravilnika i odredbama ugovora zaključenih sa studentima. Nalaže pravodobno poduzimati mjere za vraćanje subvencioniranih kamata. Predlaže ažurirati evidenciju o subvenciji kamata na studentske kredite radi lakšeg praćenja statusa studenata, odnosno prava studenata na subvenciju kamata i obveza vraćanja subvencionirane kamate.

Grad u očitovanju navodi da prihvaća naloge i preporuke navedene u Izvješću o obavljenoj reviziji te će navedene nedostatke i propuste otkloniti u cijelosti.

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Grada za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja, te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezani uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Grad obuhvaća 31 naselje s ukupno 40 276 stanovnika. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada ustrojena su četiri upravna odjela, tajništvo i jedinica za unutarnju reviziju u kojima je 109 zaposlenika (22 na javnim radovima). U revidiranom razdoblju, zakonski predstavnik je gradonačelnik Antun Korušec. Prihodi i primici su ostvareni u iznosu 113.781.495,00 kn, a rashodi i izdaci u iznosu 113.193.924,00 kn. Višak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 587.571,00 kn. Preneseni višak prihoda i primitaka iznosi 1.003.945,00 kn te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 1.591.516,00 kn. Vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 60.425.139,00 kn ili 53,1 %, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 22.490.152,00 kn ili 19,8 % te prihodi od pomoći u iznosu 17.446.207,00 kn ili 15,3 %. Prihodi i primici koji imaju propisanu namjenu su ostvareni u iznosu 50.264.645,00 kn, što čini 44,2 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka i namjenski su utrošeni ili se nalaze na žiro računu. Potraživanja koncem 2015. iznose 26.617.789,00 kn i veća su za 1.087.915,00 kn ili 4,3 % u odnosu na stanje početkom godine. Dospjela potraživanja iznose 16.024.147,00 kn, a za naplatu dospjelih potraživanja su poduzimane mjere naplate. Depoziti u kreditnim institucijama iznose 519.690,00 kn (odnose se na sredstva deponirana ranijih godina kao garantni depozit u dvije poslovne banke u svrhu kreditiranja poduzetništva), a stanje danih zajmova iznosi 372.467,00 kn (zajmovi dani ranijih godina 222.467,00 kn, zajmovi dani u 2015. trgovačkim društvima u vlasništvu i suvlasništvu Grada 150.000,00 kn). Koncem 2015. ukupne obveze iznose 20.781.257,00 kn i veće su za 609.030,00 kn ili 3,0 % u odnosu na stanje početkom godine. Odnose se na obveze za kredite u iznosu 16.296.223,00 kn (dospijevaju u narednom razdoblju), kratkoročne obveze u iznosu 4.407.818,00 kn (od kojih je dospjelo 1.224.046,00 kn) te naplaćene prihode budućeg razdoblja u iznosu 77.216,00 kn. Do obavljanja revizije (ožujak 2016.) podmirene su sve kratkoročne obveze. Zaduživanje je izvršeno u 2015. i ranijih godina kod poslovnih banaka radi ulaganja u dugotrajnu nefinancijsku imovinu. Stanje danih suglasnosti za zaduživanje iznosi 12.017.267,00 kn, a danih jamstva 1.483.244,00 kn i dana su ranijih godina.

Vrijednosno su značajniji materijalni rashodi u iznosu 27.710.945,00 kn ili 24,5 %, ukupno ostvarenih rashoda i izdataka, pomoći u iznosu 26.787.646,00 kn ili 23,7 %, ostali rashodi u iznosu 15.863.744,00 kn ili 14,0 %, rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 14.184.122,00 kn ili 12,5 % te rashodi za zaposlene u iznosu 13.659.348,00 kn ili 12,1 %. Od ukupnih rashoda i izdataka na rashode i izdatke Grada se odnosi 88.610.020,00 kn ili 78,3 %, a na proračunske korisnike 24.583.904,00 kn ili 21,7 %. Prijenosi sredstava korisnicima decentraliziranih funkcija iznose 11.782.128,00 kn (osnovno školstvo 6.487.610,00 kn, vatrogastvo 5.294.518,00 kn). Proračunska sredstva su korištena za nabavu dugotrajne imovine, održavanje objekata komunalne infrastrukture, pomoći, subvencije, socijalne potrebe, školstvo, sport, kulturu, izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola, drugih akata vezanih uz gradnju i druge poslove iz samoupravnog djelokruga Grada. Tijekom 2015. nabavljene su robe, usluge i radovi ukupne vrijednosti 20.346.853,00 kn, s porezom na dodanu vrijednost. Revizijom utvrđene nepravilnosti nisu značajne i nisu utjecale na istinitost financijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima te je izraženo bezuvjetno mišljenje.