



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GRAD KOPRIVNICA

Koprivnica, lipanj 2016.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O GRADU	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
	Projekti financirani u 2015.	9
II.	REVIZIJA ZA 2015.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Metode i postupci revizije	11
	Nalaz za 2015.	12
III.	MIŠLJENJE	16



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

KLASA: 041-01/16-02/14
URBROJ: 613-08-16-7

Koprivnica, 2. lipnja 2016.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
GRADA KOPRIVNICE ZA 2015.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Grada Koprivnice (dalje u tekstu: Grad) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 16. veljače do 2. lipnja 2016.

I. PODACI O GRADU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), utvrđen je Grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Koprivničko-križevačke županije. Grad je sjedište Koprivničko-križevačke županije. Obuhvaća devet naselja s ukupno 30 854 stanovnika (prema popisu iz 2011.). Prema odredbama članka 19.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst i 137/15), gradovi sjedišta županija u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području, održavanje javnih cesta, izdavanje akata vezanih uz gradnju i provedbu dokumenata prostornog uređenja te druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada ustrojeno je pet upravnih odjela i jedinica za unutarnju reviziju. Koncem 2015. je u Gradu bilo 60 zaposlenih (na neodređeno vrijeme 49, određeno osam i tri dužnosnika). Tijekom 2015. na javnim radovima prema projektu Zavoda za zapošljavanje bilo je zaposleno 16 i na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa 18 osoba.

Grad ima deset proračunskih korisnika. Za pet škola i Javnu vatrogasnu postrojbu ostvaruje sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija. Osnivač je i vlasnik 100,0 % udjela u tri trgovačka društva i jedini osnivač Agencije za društveno poticanu stanogradnju. U temeljnom kapitalu četiri trgovačka društva ima udjele od 16,30 % do 97,15 %. S drugim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave osnivač je tri razvojne agencije. Osnivačka prava nad Sveučilištem Sjever su u srpnju 2015. prenesena na Republiku Hrvatsku.

Doneseni su Statut i drugi opći akti. Gradsko vijeće ima 21 člana. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna je gradonačelnica Vesna Želježnjak.

Planiranje

Grad je donio proračun, odluku o izvršavanju proračuna te dvije izmjene i dopune proračuna za 2015. Proračunom su prihodi i primici te rashodi i izdaci planirani u iznosu 160.960.253,00 kn. Izmjene proračuna su donesene u lipnju i prosincu 2015. Zadnjim izmjenama proračuna prihodi i primici su planirani u iznosu 175.248.663,00 kn, što je za 14.288.410,00 kn ili 8,9 % više u odnosu na proračun. Rashodi i izdaci su planirani u iznosu 160.900.000,00 kn što je za 60.253,00 kn manje u odnosu na proračun. Pokriće manjka prihoda iz prethodnih godina planirano je u iznosu 14.288.410,00 kn.

Ustrojena je glavna knjiga riznice u kojoj se evidentiraju sve poslovne promjene Grada i proračunskih korisnika. Prema konsolidiranom financijskom izvještaju za 2015., prihodi i primici za 2015. ostvareni su u iznosu 157.656.945,00 kn, što je za 17.591.718,00 kn ili 10,0 % manje od planiranih, a rashodi i izdaci u iznosu 155.730.462,00 kn, što je za 5.169.538,00 kn ili 3,2 % manje od planiranih.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), donesene su projekcije za slijedeće dvije godine, odnosno 2016. i 2017. Prema spomenutim projekcijama, prihodi i primici te rashodi i izdaci su planirani u iznosu 158.246.753,00 kn, a za 2017. u iznosu 164.872.753,00 kn.

Grad je donio plan razvojnih programa za 2015. i projekcije za 2016. i 2017. u kojem su iskazani ciljevi i mjere te rashodi za ulaganja u iznosu 74.922.734,00 kn po programima i godinama u kojima će rashodi teretiti proračune. Utvrđeni ciljevi su povećanje prometne sigurnosti i smanjenje troškova održavanja, povećanje energetske učinkovitosti objekata, osiguranje efikasnog sustava grijanja i hlađenja, razvoj konkurentnog i održivog gospodarstva te učinkovito gospodarenje prostorom. Spomenuti ciljevi su u suglasju sa Strategijom razvoja Grada Koprivnice 2015. - 2020. Za 2015. predviđena su ulaganja u iznosu 19.772.734,00 kn, za 2016. u iznosu 27.540.000,00 kn i za 2017. u iznosu 27.610.000,00 kn.

Financijski izvještaji

Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji. Dostavljeni su nadležnim tijelima i objavljeni na mrežnim stranicama Grada u propisanim rokovima.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

U Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015. iskazani su prihodi i primici Grada te rashodi i izdaci Grada i proračunskih korisnika u dijelu u kojem ih Grad financira iz svojih prihoda. Prema podacima iz spomenutog Izvještaja, ukupni prihodi i primici su ostvareni u iznosu 141.725.882,00 kn, što je za 11.648,00 kn više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	62.989.210,00	56.229.967,00	89,3
2.	Pomoći	17.002.368,00	21.681.410,00	127,5
3.	Prihodi od imovine	3.875.141,00	3.788.335,00	97,8
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	31.019.523,00	41.216.326,00	132,9
5.	Prihodi od donacija	217.200,00	45.361,00	20,9
6.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	1.196.527,00	1.266.202,00	105,8
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.472.054,00	8.551.112,00	580,9
8.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	23.942.211,00	8.947.169,00	37,4
	Ukupno	141.714.234,00	141.725.882,00	100,0

Najznačajniji udjel u ukupnim prihodima i primicima imaju prihodi od poreza u iznosu 56.229.967,00 kn ili 39,7 %, upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 41.216.326,00 kn ili 29,1 % i prihodi od pomoći u iznosu 21.681.410,00 kn ili 15,3 %.

Svi drugi prihodi (prihodi od imovine, donacija, prodaje nefinancijske imovine) i primici od financijske imovine i zaduživanja iznose 22.598.179,00 kn i imaju udjel 15,9 %.

Prihodi, koji imaju propisanu namjenu, odnose se na prihode od pomoći, naknada za koncesije, komunalne naknade i doprinosa, zakupa poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu, naknada za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru, doprinosa za šume, vodnog doprinosa, spomeničke rente, naknade za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta, služnosti na javnim površinama, donacija i prodaje nefinancijske imovine. Ostvareni su u iznosu 75.319.122,00 kn ili 53,1 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka.

Prihodi od poreza se odnose na porez na dohodak u iznosu 52.945.818,00 kn, gradske poreze u iznosu 1.831.142,00 kn (porez na potrošnju 813.592,00 kn, porez na tvrtku ili naziv 435.035,00 kn i porez na korištenje javnih površina 582.515,00 kn) i porez na promet nekretnina u iznosu 1.453.007,00 kn. Prirez porezu na dohodak nije uveden. Poslove utvrđivanja, evidentiranja, nadzora i naplate gradskih poreza obavlja upravni odjel Grada.

Prihodi od pomoći ostvareni su u iznosu 21.681.410,00 kn, što je za 4.679.042,00 kn ili 27,5 % više nego za 2014. jer su u većim iznosima primljene pomoći od inozemnih vlada za projekte Europske unije i pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije. Odnose se na tekuće pomoći 13.927.758,00 kn i kapitalne pomoći 7.753.652,00 kn iz državnog i županijskog proračuna i izvanproračunskih korisnika (Fond za zaštitu okoliša, Županijska uprava za ceste, fondovi Europske unije). Pomoći iz državnog proračuna u iznosu 11.653.393,00 kn primljene su za financiranje decentraliziranih funkcija osnovnog školstva i vatrogastva, sanaciju i izgradnju spomenika, naknade za korištenje sportske dvorane i predsjedničke izbore. Pomoći od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija za projekte Europske unije ostvarene su u iznosu 4.203.758,00 kn, od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u iznosu 3.822.863,00 kn za sufinanciranje projekata energetske učinkovitosti, održive gradnje i nabave komunalne opreme i Županijske uprave za ceste u iznosu 1.428.021,00 kn za održavanje lokalnih cesta. Pomoći iz županijskog proračuna u iznosu 544.022,00 kn su primljene za provedbu parlamentarnih izbora i socijalne potrebe.

Sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija osnovnog školstva i vatrogastva su ostvarena u iznosu 11.126.386,00 kn. Prihodi od dodatnog udjela u porezu na dohodak su ostvareni u iznosu 2.463.723,00 kn, a od pomoći izravnjanja iz državnog proračuna u iznosu 8.662.663,00 kn. Za financiranje školstva ostvareni su prihodi u iznosu 6.465.377,00 kn i jednaki su iznosu minimalnog financijskog standarda, utvrđenog Odlukom o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2015. godini (Narodne novine 15/15). Za financiranje vatrogastva ostvareni su prihodi u iznosu 4.661.009,00 kn i manji su za 31.478,00 kn od iznosa minimalnog financijskog standarda, utvrđenog Odlukom o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u 2015. godini (Narodne novine 15/15). Pored spomenutoga, Grad je osigurao sredstva iznad standarda za osnovno školstvo (škola plivanja, natjecanja, nabava udžbenika, prehrana, usluge logopeda i pomoćnika u nastavi, nabava dugotrajne imovine) u iznosu 1.498.808,00 kn te za vatrogastvo 810.440,00 kn (plaće i materijalni troškovi, nabava opreme).

U okviru prihoda od imovine u iznosu 3.788.335,00 kn vrijednosno su najznačajniji prihodi od naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru u iznosu 1.445.382,00 kn, koncesijskih naknada u iznosu 619.185,00 kn i zakupa poslovnih prostora i zemljišta te najma stanova u iznosu 530.008,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni su iznosu 41.216.326,00 kn. Vrijednosno najznačajniji su prihodi od komunalne naknade u iznosu 20.815.687,00 kn i komunalnog doprinosa u iznosu 16.520.964,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu prihodi od komunalnog doprinosa su veći za 10.089.531,00 kn ili 156,9 %, što je posljedica investicijske izgradnje na području Grada.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 8.551.112,00 kn odnose se na prihode ostvarene na temelju prijenosa vodnih građevina u temeljni kapital trgovačkog društva u iznosu 4.503.976,00 kn, prodaje građevinskog zemljišta u iznosu 3.289.063,00 kn, stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 735.632,00 kn i prodaje druge nefinancijske imovine u iznosu 22.441,00 kn.

Primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu 8.947.169,00 kn odnose se na primitke od kratkoročnog zaduživanja za održavanje likvidnosti u iznosu 8.000.000,00 kn i na povrate danih zajmova učenicima, studentima i poduzetnicima u iznosu 947.169,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 138.395.640,00 kn, što je za 8.724.434,00 kn ili 5,9 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2014.	Ostvareno Za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	7.463.124,00	9.008.215,00	120,7
2.	Materijalni rashodi	31.443.187,00	31.584.499,00	100,4
3.	Financijski rashodi	2.504.701,00	3.041.367,00	121,4
4.	Subvencije	5.376.243,00	5.477.378,00	101,9
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	33.730.659,00	34.254.643,00	101,6
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	3.092.922,00	3.917.446,00	126,7
7.	Ostali rashodi	24.546.899,00	22.111.671,00	90,1
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	29.243.666,00	8.593.132,00	29,4
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	9.718.673,00	20.407.289,00	210,0
	Ukupno	147.120.074,00	138.395.640,00	94,1
	Višak prihoda i primitaka	0,00	3.330.242,00	-
	Manjak prihoda i primitaka	5.405.840,00	0,00	-

Vrijednosno značajniji rashodi i izdaci se odnose na rashode za pomoći u iznosu 34.254.643,00 kn ili 24,8 %, materijalne rashode u iznosu 31.584.499,00 kn ili 22,8 %, ostale rashode (tekuće donacije i kapitalne pomoći) u iznosu 22.111.671,00 kn ili 16,0 % i izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 20.407.289,00 kn ili 14,7 %.

Drugi rashodi (rashodi za zaposlene, financijski rashodi, subvencije, naknade građanima i kućanstvima, rashodi za nabavu nefinancijske imovine) ostvareni su u iznosu 30.037.538,00 kn ili 21,7 % ukupnih rashoda i izdataka.

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 9.008.215,00 kn, što je za 1.545.091,00 kn ili 20,7 % više u odnosu na 2014. zbog povećanja broja zaposlenika na neodređeno vrijeme i na javnim radovima.

Materijalni rashodi se odnose na rashode za usluge u iznosu 26.456.692,00 kn, materijal i energiju u iznosu 2.537.338,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 480.487,00 kn i druge rashode (naknade osobama izvan radnog odnosa, članovima predstavničkih i izvršnih tijela, osiguranje, reprezentacija) u iznosu 2.109.982,00 kn. Većina materijalnih rashoda se odnosi na rashode za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu 19.917.478,00 kn.

Financijski rashodi su ostvareni u iznosu 3.041.367,00 kn i veći su u odnosu na 2014. za 536.666,00 kn ili 21,4 % zbog dugoročnog i kratkoročnog zaduživanja tijekom 2014. i 2015., te su rashodi za kamate ostvareni u većim iznosima.

Rashodi za subvencije iznose 5.477.378,00 kn. Odnose se na subvencije dane trgovačkim društvima u vlasništvu Grada za plaćanje obveza na temelju zaduživanja za izgradnju objekata, održavanje objekata, sufinanciranje cijena usluga i podmirenje troškova poslovanja u iznosu 2.283.063,00 kn, poduzetnicima za mikročipiranje pasa i umjetnu oplodnju stoke te subvencije u visini oslobođenja od plaćanja komunalnog doprinosa u iznosu 1.609.590,00 kn, agenciji za poticanu stanogradnju u iznosu 905.125,00 kn, razvojnim agencijama u iznosu 420.000,00 kn te obrtnicima i poljoprivrednicima u iznosu 259.600,00 kn.

Pomoći u iznosu 34.254.643,00 kn u cijelosti se odnose na prijenose proračunskim korisnicima Grada za financiranje redovnih djelatnosti predškolskog i osnovnog obrazovanja, kulture i vatrogastva.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima iznose 3.917.446,00 kn. Odnose se na naknade u naravi u iznosu 2.856.449,00 kn za potrebe prehrane, stanovanja, smještaja djece, oslobođenja plaćanja komunalnog doprinosa te naknade u novcu u iznosu 1.060.997,00 kn za najamnine, nabavu udžbenika, novorođenčad, stipendije.

Ostali rashodi se odnose na tekuće i kapitalne donacije zajednici sportskih udruga, udrugama građana, dječjim vrtićima, turističkoj zajednici i drugim korisnicima u iznosu 12.237.096,00 kn, kapitalne pomoći trgovačkim društvima u vlasništvu Grada za izgradnju objekata i nabavu opreme za održavanje komunalne infrastrukture i uređenje objekata za potrebe sporta i gradskih bazena u iznosu 8.694.344,00 kn te prijenose sredstava Europske unije partnerima u zajedničkim projektima u iznosu 1.180.231,00 kn. Rashodi za kapitalne pomoći veći su za 5.166.491,00 kn ili 146,4 % u odnosu na 2014. zbog prijenosa sredstava primljenih od Fonda za energetska učinkovitost i zaštitu okoliša trgovačkom društvu za nabavu opreme za zbrinjavanje otpada.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 8.593.132,00 kn odnose se na rashode za ulaganja u građevinske objekte (ceste, mostovi, odvodnja, javna rasvjeta, spomenici, poslovne zgrade) u iznosu 5.399.341,00 kn, nabavu autobusa u iznosu 1.375.249,00 kn, projektne dokumentacije u iznosu 1.152.331,00 kn, opreme u iznosu 262.719,00 kn, računalnih programa u iznosu 155.653,00 kn i dokumenata prostornog uređenja u iznosu 125.812,00 kn te zemljišta u iznosu 122.027,00 kn. U odnosu na 2014. spomenuti rashodi su manji za 20.650.534,00 kn ili 70,6 % jer su u 2014. izgrađena dva kapitalna objekta (mrtvačnica, zgrada sveučilišta).

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 20.407.289,00 kn odnose se na otplatu dugoročnih i kratkoročnih kredita u iznosu 12.714.286,00 kn, povećanje udjela u temeljnom kapitalu javnog trgovačkog društva prijenosom izgrađenih objekata vodoopskrbe i odvodnje u iznosu 4.514.176,00 kn i zajmove dane studentima u iznosu 3.178.827,00 kn.

Višak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima za 2015. iznosi 3.330.242,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz prethodnog razdoblja iznosi 16.882.966,00 kn, te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 13.552.724,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 1.014.017.524,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	747.893.943,00	724.893.129,00	96,9
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	123.622.715,00	122.716.183,00	99,3
1.2.	Građevinski objekti	604.877.622,00	582.117.770,00	96,2
1.3.	Postrojenja i oprema	3.751.547,00	3.145.994,00	83,9
1.4.	Prijevozna sredstva	1.577.204,00	2.547.560,00	161,5
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	5.268.932,00	7.016.613,00	133,2
1.6.	Druga nefinancijska imovina	8.795.923,00	7.349.009,00	83,6
2.	Financijska imovina	274.247.359,00	289.124.395,00	105,4
2.1.	Novčana sredstva	5.463.886,00	2.781.495,00	50,9
2.2.	Potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostala potraživanja	106.180,00	503.016,00	473,7
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	15.818.428,00	15.796.784,00	99,9
2.4.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	215.873.200,00	241.008.053,00	111,6
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	27.609.754,00	24.232.551,00	87,8
2.6.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	9.348.925,00	4.773.717,00	51,1
2.7.	Rashodi budućeg razdoblja	26.986,00	28.779,00	106,6
	Ukupno imovina	1.022.141.302,00	1.014.017.524,00	99,2
3.	Obveze	73.228.566,00	63.885.072,00	87,2
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	10.779.432,00	12.646.650,00	117,3
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	10.981.546,00	3.854.270,00	35,1
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	51.371.428,00	47.285.714,00	92,0
3.4.	Prihodi budućih razdoblja	96.160,00	98.438,00	102,4
4.	Vlastiti izvori	948.912.736,00	950.132.452,00	100,1
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	1.022.141.302,00	1.014.017.524,00	99,2
	Izvanbilančni zapisi	65.346.817,00	57.681.697,00	88,3

Vrijednost imovine koncem 2015. je manja u odnosu na početak 2015. za 8.123.778,00 kn ili 0,8 %. Većinu imovine u vrijednosti 582.117.770,00 kn ili 57,4 % čine izgrađeni građevinski objekti (ceste, poslovne zgrade, sportski tereni, društveni domovi, javna rasvjeta, društveni dom, stanovi).

Vrijednost nefinancijske imovine u pripremi u iznosu 7.016.613,00 kn najvećim se dijelom odnosi na rekonstrukciju i uređenje komunalne infrastrukture (prometnice, javna rasvjeta, kanalizacija) u iznosu 3.423.614,00 kn, sanaciju zgrada kulturne baštine 2.559.177,00 kn, izgradnju i sanaciju spomenika u iznosu 633.822,00 kn.

Vrijednost dionica i udjela u glavnici u iznosu 241.008.053,00 kn koncem 2015. veća je nego početkom 2015. za 25.134.853,00 kn ili 11,6 %. Na temelju odluka gradskog vijeća iz 2014. i 2015. prenesene su vodne građevine i plinovodi s pripadajućim zemljištem trgovačkim društvima koja obavljaju spomenute djelatnosti, te je povećan temeljni kapital spomenutih društava za 27.179.653,00 kn. Također, uplaćeno je 10.200,00 kn za 51,0 % udjela u novoosnovanom društvu za istraživanje i razvoj te smanjena vrijednost udjela za 2.055.000,00 kn zbog likvidacije trgovačkog društva koje je bilo osnivač sveučilišta.

Potraživanja koncem 2015. iznose 45.306.068,00 kn. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 24.232.551,00 kn, dane zajmove u iznosu 15.796.784,00 kn, prodaje nefinancijske imovine u iznosu 4.773.717,00 kn, od zaposlenih u iznosu 400.404,00 kn, naknadu za ceste u iznosu 98.438,00 kn i za refundaciju bolovanja u iznosu 4.174,00 kn. U odnosu na stanje početkom godine ukupna potraživanja su manja za 7.577.219,00 kn ili 14,3 %. Potraživanja od zaposlenih početkom godine nisu evidentirana, a koncem godine su isplaćeni predujmovi otpremnina za tri zaposlenice za odlazak u dogovornu prijevremenu mirovinu tijekom 2016. uz plaćanje otpremnine. Dospjela potraživanja koncem 2015. iznose 26.340.429,00 kn, a nije dospjelo 18.965.639,00 kn. Većina dospjelih potraživanja odnosi se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 9.594.322,00 kn, dane zajmove malim poduzetnicima, obrtnicima i studentima u iznosu 6.360.680,00 kn, od prodaje građevinskog zemljišta i stanova u iznosu 2.264.798,00 kn, za gradske poreze 2.150.730,00 kn, komunalni doprinos 1.085.552,00 kn i koncesije 804.650,00 kn.

Obveze su koncem 2015. iskazane u iznosu 63.885.072,00 kn. U odnosu na početak godine manje su za 9.343.494,00 kn ili 12,8 %. Obveze za kredite iznose 47.285.714,00 kn. Grad se dugoročno zadužio kod poslovnih banaka za financiranje izgradnje objekata za potrebe državne uprave, pravosuđa i sveučilišta te mrtvačnicu u 2012. i 2014. u iznosu 55.000.000,00 kn. Kratkoročno se zadužio u 2014. u iznosu 7.000.000,00 kn i u 2015. u iznosu 8.000.000,00 kn radi održavanja likvidnosti i predfinanciranja projekata Europske unije. Obveze za rashode poslovanja iznose 12.646.650,00 kn i većinom se odnose na obveze za naplaćene tuđe prihode (prodaja stanova sa stanarskom pravom, zakup državnog zemljišta, legalizacija, spomenička renta, vlastiti prihodi proračunskih korisnika, predujmovi za projekte Europske unije) u iznosu 6.709.768,00 kn, materijalne rashode 3.530.849,00 kn, kapitalne pomoći 839.335,00 kn, zaposlene u iznosu 730.544,00 kn i kamate 618.519,00 kn. Obveze za nabavu nefinancijske imovine (projektna dokumentacija, rekonstrukcija prometnica, javne rasvjeta, spomenik, dodatna ulaganja u zgrade) iznose 3.854.270,00 kn. Dospjele obveze koncem 2015. iznose 6.598.667,00 kn. Do konca ožujka 2016. plaćene su dospjele obveze u iznosu 4.310.696,00 kn.

Vrijednosno značajniji izvanbilančni zapisi se odnose na dane suglasnosti za zaduživanje trgovačkih društava u vlasništvu Grada u iznosu 48.089.032,00 kn, primljene instrumente osiguranja plaćanja u iznosu 8.511.742,00 kn i na stanove i garaže za koje nisu riješeni imovinski odnosi, a koriste ih zaštićeni najmoprimci u iznosu 1.078.620,00 kn.

Projekti financirani u 2015.

Grad je tijekom 2015. sudjelovao u programima Europske unije – Program prekogranične suradnje Hrvatske i Mađarske, Program za integraciju Roma u društvo, Program za prometnu održivost i Program za promicanje integracije i implementacije okolišnih i klimatskih ciljeva u druge politike, koji se provode putem šest projekata. Projekti traju od 12 do 48 mjeseci. Prema stanju koncem 2015, tri su projekta završena (Campus, ATDS, Roma Smile), a tri su u tijeku (Cvitas Dynamo, Tour - pack, Life - future). Ukupna vrijednost spomenutih projekata, koja se odnosi na Grad, je 1.426.068,00 EUR. Kod projekata iz Programa prekogranične suradnje Hrvatske i Mađarske, Europska unija financira 85,0 % vrijednosti projekta (Campus, ATDS, Tour - pack), a Grad 15,0 %. Kod drugih projekata Europska unija financira od 25,0 % do 84,0 % vrijednosti (Life future 25,0 %, Civitas Dynamo 58,0 %, Roma Smile 74,0 %).

Za provedbu projekata od Europske unije u 2015. primljeno je ukupno 3.086.616,00 kn, od čega je 2.270.482,00 kn primljeno za šest projekata koji su završeni do konca 2013. (ENCRO) i tijekom 2014. (Bycicle Oasis, Cycle in a network, Orientgate, Covenant capacity, ERNE) i 816.134,00 kn za provedbu šest projekata koji se provode tijekom 2015. Od primljenih sredstava utrošeno je 2.595.402,00 kn, a 491.214,00 kn planirano je utrošiti u 2016.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Grada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Grada. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima utvrđenima u proračunu s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Korišteni su izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti i objave donesenih akata, natječajne i druge dokumentacije na mrežnim stranicama. Obavljeni su razgovori s pročelnicima gradskih upravnih odjela i s drugim zaposlenicima Grada u svrhu obrazloženja pojedinih poslovnih događaja.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom za 2015. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na računovodstveno poslovanje i prihode.

1. Izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013.

1.1. Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Grada za 2013., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Gradu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju. Nepravilnosti i propusti se odnose na računovodstveno poslovanje i prihode.

Revizijom za 2015. je utvrđeno prema kojim nalogima i preporukama je postupljeno i koji je nalog u postupku izvršenja.

Nalozi i preporuke prema kojima je postupljeno:

- u cilju efikasnijeg upravljanja proračunskim sredstvima ustrojena je riznica kao sustav upravljanja proračunskim sredstvima Grada i njegovih korisnika
- dane suglasnosti za zaduživanje trgovačkim društvima u cijelosti su iskazane u izvanbilančnim zapisima
- utvrđene su procedure za naplatu proračunskih prihoda (određene su osobe koje utvrđuju potraživanja te uvjeti i okolnosti za poduzimanje pojedinih mjera naplate) i poduzimane mjere za naplatu prihoda od komunalne naknade i doprinosa, gradskih poreza, zakupa poslovnih prostora i zemljišta te prodaje zemljišta i stanova sa stanarskim pravom upućivanjem opomena, putem ovrha na novčanim sredstvima i predstečajne nagodbe te prijavom u stečajnu masu, u skladu s donesenim procedurama
- pomoći za nabavu voznog parka za potrebe zbrinjavanja komunalnog otpada i naknade za priključenje na kanalizacijsku mrežu utrošene su za namjene predviđene gradskim odlukama, prihodi od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo na otplatu korišteni su u skladu s programima smještaja socijalno ugroženih osoba i gospodarskim programima, a obveze prema Državnoj geodetskoj upravi su podmirene tijekom 2014.

Nalog u postupku izvršenja:

- u vezi s nalogom za ustrojavanje unutarnje revizije u skladu s propisima, tijekom 2014. u okviru jedinice za unutarnju reviziju zaposlena je jedna osoba koja je do konca 2015. obavila dvije unutarnje revizije u sklopu izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor, a Planom prijama u službu za 2016. godinu, planirano je zapošljavanje dva unutarnja revizora.

Grad je i nadalje u obvezi postupati prema danom nalogu Državnog ureda za reviziju.

1.2. Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju.

2. Računovodstveno poslovanje

- 2.1. Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Ustrojene su propisane poslovne knjige i analitičke evidencije i sastavljeni su propisani financijski izvještaji. Evidentiranje u poslovnim knjigama se temelji na dokumentaciji koja omogućuje uvid u nastanak poslovnih događaja i naknadne kontrole.

Izdaci za otplatu zajmova evidentirani su u glavnoj knjizi i financijskim izvještajima u iznosu 12.714.286,00 kn. Odnose se na otplatu kratkoročnog kredita u iznosu 7.000.000,00 kn i dugoročnog kredita u iznosu 5.714.286,00 kn. Tijekom 2015. bankama su doznačena novčana sredstva za otplatu kratkoročnog kredita u iznosu 7.000.000,00 kn, a za otplatu dugoročnog kredita doznačeno je 5.085.714,00 kn. Zbog navedenog izdatke za otplatu zajma za 2015. u glavnoj knjizi trebalo je evidentirati i financijskim izvještajima iskazati u manjem, a višak prihoda tekuće godine u većem iznosu za 628.572,00 kn. Smanjenje obveza za otplatu zajmova je evidentirano u visini plaćenih sredstava, a ispravak izvora vlasništva iz proračuna i manjak primitaka od financijske imovine u većim iznosima. Prema odredbama članka 20. stavka 6. i članka 62. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14 i 115/15), izdaci su odljevi novca i novčanih ekvivalenata po svim osnovama, a otplata glavnice primljenih dugoročnih kredita i zajmova i kratkoročnih koji se vraćaju u sljedećoj godini evidentira se odobrenjem računa novčanih sredstava i zaduženjem odgovarajućeg računa izdataka za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova te se istovremeno zadužuje odgovarajući račun obveza za kredite i zajmove i odobrava se odgovarajući račun ispravka izvora vlasništva.

Državni ured za reviziju nalaže iskazivanje izdataka za otplatu zajmova u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

2.2. Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju.

3. Prihodi i primici

3.1. Prihodi i primici za 2015. ostvareni su u iznosu 141.725.882,00 kn, što je za 11.648,00 kn više u odnosu na prethodnu godinu.

Vrijednosno najznačajniji se odnose na prihode od poreza u iznosu 56.229.967,00 kn ili 39,7 %, upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 41.216.326,00 kn ili 29,1 % i pomoći u iznosu 21.681.410,00 kn ili 15,3 %.

Prihodi od komunalnog doprinosa ostvareni su u iznosu 16.520.964,00 kn, što je za 10.089.531,00 kn ili 156,9 % više nego prethodne godine, jer je započela izgradnja industrijskih objekata na području Grada. Prema Odluci o raspodjeli rezultata poslovanja za 2014., u 2015. preneseno je 3.462.265,00 kn, te ukupno raspoloživa sredstva komunalnog doprinosa u 2015. iznose 19.983.229,00 kn.

Prema odredbama članaka 30. i 31. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15), komunalni doprinos plaća vlasnik građevne čestice na kojoj se gradi građevina, odnosno investitor za građenje i korištenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture (javne površine, nerazvrstane ceste, groblja i krematoriji te javna rasvjeta) i tako sudjeluje u podmirenju troškova izgradnje objekata i uređenja komunalne infrastrukture, utvrđenih Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture. Sredstvima komunalnog doprinosa financira se i pribavljanje zemljišta na kojem se grade objekti i uređaji komunalne infrastrukture, rušenje postojećih objekata i uređaja, premještanje postojećih nadzemnih i podzemnih instalacija te radovi na sanaciji tog zemljišta.

Prema Programu gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području Grada za 2015., planirana je gradnja cesta, javnih površina, odvodnje i javne rasvjete u vrijednosti 17.120.000,00 kn. Financiranje sredstvima komunalnog doprinosa planirano je u iznosu 8.000.000,00 kn i drugim namjenskim proračunskim prihodima u iznosu 9.120.000,00 kn. Prema izmjenama navedenog Programa iz prosinca 2015., planirana je gradnja cesta, javnih površina, odvodnje, groblja i javne rasvjete u iznosu 5.920.000,00 kn i financiranje građenja sredstvima komunalnog doprinosa u iznosu 1.989.500,00 kn te drugim namjenskim prihodima proračuna u iznosu 3.930.500,00 kn.

Utrošak sredstava komunalnog doprinosa proračunom i Programom nije planiran u cijelosti. Prihodi od komunalnog doprinosa izmjenama proračuna za 2015. planirani su u iznosu 17.000.000,00 kn, a rashodi kojima je izvor komunalni doprinos u iznosu 2.199.500,00 kn, što je manje za 14.800.500,00 kn, a prema izmjenama Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području Grada za 2015. financiranje građenja sredstvima komunalnog doprinosa predviđeno je u iznosu 1.989.500,00 kn. Također, raspored neutrošenih sredstava komunalnog doprinosa iz 2014. u iznosu 3.462.265,00 kn, izmjenama proračuna nije utvrđen, kako je određeno Odlukom o raspodjeli rezultata poslovanja za 2014. godinu.

Od ukupno raspoloživih sredstava komunalnog doprinosa u 2015. u iznosu 19.983.229,00 kn, za gradnju komunalne infrastrukture, projektnu dokumentaciju, nabavu zemljišta i rušenje objekata utrošeno je 1.090.774,00 kn, 11.621.980,00 kn nije utrošeno i nalazi se u višku prihoda poslovanja, a 7.270.475,00 kn je utrošeno za druge namjene planirane proračunom.

Sredstva od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo ostvarena su u 2015. u iznosu 1.634.738,00 kn, od čega se na prihode Grada odnosi 735.632,00 kn i na prihode državnog proračuna 899.106,00 kn.

Prema odredbi članka 27. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo (Narodne novine 43/92, 69/92, 87/92, 25/93, 26/93, 48/93, 2/94, 44/94, 47/94, 58/95, 103/95, 11/96, 76/96, 111/96, 11/97, 103/97, 119/97, 68/98, 163/98, 22/99, 96/99, 120/00, 94/01 i 78/02), novac koji se ostvari prodajom stanova koje prodaju općina ili grad, odnosno Grad Zagreb doznačuje se u visini od 55,0 % u državni proračun, a 45,0 % sredstava zadržava prodavatelj. Propisani dio naplaćenih sredstava od prodaje spomenutih stanova (55,0 %) tijekom 2014. i 2015. Grad nije uplatio na račun državnog proračuna, a u glavnoj knjizi koncem 2015. iskazane su obveze u iznosu 1.755.565,00 kn, od čega je u travnju 2016. podmireno 200.000,00 kn. Istodobno Grad ima potraživanja od Republike Hrvatske u iznosu 500.573,00 kn za prodane stanove na kojima je postojalo stanarsko pravo plaćene starom deviznom štednjom.

Državni ured za reviziju nalaže korištenje prihoda od komunalnih doprinosa u cijelosti za namjene utvrđene odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Predlaže proračunom za sljedeća proračunska razdoblja, projekcijama proračuna i odlukom o izvršenju proračuna te programom gradnje objekata komunalne infrastrukture planirati sredstva u visini prihoda od komunalnog doprinosa, koji u tekućoj godini nisu utrošeni za propisane namjene.

Nalaže uplatu naplaćenih sredstava od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u državni proračun u skladu s odredbom Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo.

Predlaže s Ministarstvom financija dogovoriti međusobni prijeboj potraživanja (sredstva stare devizne štednje) s obvezama za uplatu sredstava ostvarenih prodajom stanova.

- 3.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da su sredstva od komunalnog doprinosa naplaćena najvećim dijelom u drugoj polovici 2015., te ih nisu uspjeli namjenski utrošiti do konca godine. Neurošena sredstva će se izmjenama proračuna u 2016. rasporediti u skladu s propisanim namjenama. Navodi da su obveze za uplatu naplaćenih 55,0 % sredstava od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo do 2014. redovito podmirivane. Obrazlaže da su tijekom 2014. nastupili problemi u punjenu proračuna (zbog porezne reforme prihodi su manji za oko 8.000.000,00 kn) i pojavile su se neplanirane obveze (povrat 1.600.000,00 kn Geodetskoj upravi za izradu projekta zgrade za potrebe pravosuđa, plaćanje na temelju sudskog postupka u kojem je sudjelovao proračunski korisnik u iznosu 1.400.000,00 kn). O spomenutim poteškoćama je obaviješteno Ministarstvo financija te dogovoreno obročno plaćanje u 2016. Do konca svibnja 2016. plaćeno je 350.320,65 kn. Radi naplate potraživanja iz državnog proračuna na ime obveznica Republike Hrvatske s osnove prodaje stanova za staru deviznu štednju, koja su dospjela na naplatu 2005., Grad svake godine upućuje zamolbe i upite Ministarstvu financija.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Grada za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Prihodi i primici za 2015. ostvareni su u iznosu 141.725.882,00 kn, što je za 11.648,00 kn više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi od komunalnog doprinosa planirani su u iznosu 17.000.000,00 kn, a ostvareni u iznosu 16.520.964,00 kn. Prema Odluci o raspodjeli rezultata poslovanja za 2014. godinu, u 2015. preneseno je 3.462.265,00 kn, te ukupno raspoloživa sredstva komunalnog doprinosa iznose 19.983.229,00 kn. Od toga je za gradnju komunalne infrastrukture, projektnu dokumentaciju, nabavu zemljišta i rušenje objekta utrošeno 1.090.774,00 kn, nije utrošeno 11.621.980,00 kn i iskazano je u okviru viška prihoda poslovanja, a 7.270.475,00 kn utrošeno je za druge namjene planirane proračunom.
Sredstva od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo ostvarena su u 2015. u iznosu 1.634.738,00 kn. Od toga se na prihode Grada odnosi 735.632,00 kn ili 45,0 % i na prihode državnog proračuna 899.106,00 kn ili 55,0 % ostvarenih sredstava. Grad nije uplatio na račun državnog proračuna pripadajući dio sredstava ostvarenih tijekom 2014. i 2015., a obveza koncem 2015. iznosi 1.755.565,00 kn. U travnju 2016. podmireno je 200.000,00 kn. (točka 3. Nalaza)
4. Grad ima 30 854 stanovnika u devet naselja. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga, ustrojeno je pet upravnih odjela i jedinica za unutarnju reviziju u kojima je 57 zaposlenika. U revidiranom razdoblju zakonska predstavница je bila gradonačelnica Vesna Željeznjak. Prihodi i primici su ostvareni u iznosu 141.725.882,00 kn, a rashodi i izdaci u iznosu 138.395.640,00 kn. Višak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 3.330.242,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz prethodne godine iznosi 16.882.966,00 kn, te manjak za prijenos u naredno razdoblje iznosi 13.552.724,00 kn. Najznačajniji udjel u ukupnim prihodima i primicima imaju prihodi od poreza u iznosu 56.229.967,00 kn ili 39,7 %, upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 41.216.326,00 kn ili 29,1 % i prihodi od pomoći u iznosu 21.681.410,00 kn ili 15,3 %. Sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija osnovnog školstva i vatrogastva ostvarena su u iznosu 11.126.386,00 kn. Prihodi, koji imaju propisanu namjenu, ostvareni su u iznosu 75.319.122,00 kn ili 53,1 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Potraživanja koncem 2015. iznose 45.306.068,00 kn, od čega su dospjela u iznosu 26.340.429,00 kn, a nije dospjelo 18.965.639,00 kn. Obveze koncem 2015. iznose 63.885.072,00 kn. U odnosu na početak godine manje su za 9.343.494,00 kn ili 12,8 %.

Dospjele obveze koncem 2015. iznose 6.598.667,00 kn. Većina obveza u iznosu 47.285.714,00 kn ili 74,0 % odnosi se na obveze za otplatu kredita. Grad se dugoročno zadužio u 2012. i 2014. u iznosu 55.000.000,00 kn za izgradnju objekata za potrebe državne uprave, pravosuđa i sveučilišta te mrtvačnicu. Za održanje likvidnosti i financiranje projekata Europske unije kratkoročno se zadužio u 2014. i 2015. u iznosu 15.000.000,00 kn. Tijekom 2015. otplaćeno je 12.714.286,00 kn glavnice. Stanje danih suglasnosti za zaduživanje trgovačkih društava koncem 2015. je 48.089.032,00 kn. Po modelu javno privatnog partnerstva 2007. izgrađena je športska dvorana. Godišnja najamnina za korištenje dvorane u 2015. plaćena je u iznosu 3.691.168,00 kn. Proračunska sredstva su korištena za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga: održavanje objekata komunalne infrastrukture, nabavu dugotrajne imovine, subvencije, socijalne potrebe, školstvo, šport, kulturu i druge poslove. Vrijednosno značajniji rashodi i izdaci se odnose na rashode za pomoći u iznosu 34.254.643,00 kn ili 24,8 %, materijalne rashode u iznosu 31.584.499,00 kn ili 22,8 %, tekuće donacije i kapitalne pomoći u iznosu 22.111.671,00 kn ili 16,0 % i izdatke za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 20.407.289,00 kn ili 14,7 %. Većina materijalnih rashoda ostvarena je za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu 21.599.859,00 kn. Plan nabave sadrži popis radova, roba i usluga procijenjene vrijednosti preko 200.000,00 kn, odnosno radova preko 500.000,00 kn ukupne procijenjene vrijednosti 17.253.000,00 kn te popis roba i usluga pojedinačnih vrijednosti do 200.000,00 kn, odnosno radova do 500.000,00 kn ukupne vrijednosti 15.648.630,00 kn. Plan nabave i registar zaključenih ugovora su objavljeni na mrežnim stranicama Grada. U 2015. je na temelju prethodno provedenih postupaka javne nabave zaključeno jedanaest ugovora za nabavu roba, radova i usluga ukupne vrijednosti 8.338.147,00 kn (bez poreza na dodanu vrijednost). Vrijednost nabavljenih roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn odnosno 500.000,00 kn je 6.961.407,00 kn (bez poreza na dodanu vrijednost). Za nabavu istovrsnih roba, radova i usluga Grada i korisnika gradskog proračuna provedeni su objedinjeni postupci javne nabave. Postupci unutarnjih kontrola se provode te su započete aktivnosti na razvoju unutarnje revizije. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti, koje se odnose na trošenje prihoda od komunalnog doprinosa i uplatu pripadajućeg dijela sredstava od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u državni proračun, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.