



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Vukovar

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GRAD VINKOVCI

Vinkovci, srpanj 2016.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O GRADU	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2015.	12
	Ciljevi i područja revizije	12
	Metode i postupci revizije	12
	Nalaz za 2015.	13
III.	MIŠLJENJE	16



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Vukovar

KLASA: 041-01/16-02/24
URBROJ: 613-18-16-6

Vinkovci, 7. srpnja 2016.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
GRADA VINKOVCI ZA 2015.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Grada Vinkovci (dalje u tekstu: Grad) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 29. veljače do 7. srpnja 2016.

I. PODACI O GRADU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), utvrđen je Grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Ima status velikog grada i obuhvaća dva naselja (jedno pripada prvoj skupini područja od posebne državne skrbi) s ukupno 35 312 stanovnika (prema popisu iz 2011.). U skladu s Odlukom o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine 158/13), Grad je razvrstan u III. skupinu jedinica lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 75,0 % i 100,0 % prosjeka Republike Hrvatske. Prema odredbama članka 19.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst i 137/15), gradovi u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području, održavanje javnih cesta, izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola, drugih akata vezanih uz gradnju te provedbu dokumenata prostornog uređenja i druge poslove u skladu s posebnim zakonima. Izvori financiranja su proračunska sredstva i pomoći.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada, ustrojeno je devet upravnih odjela te službe unutarnje revizije i pravnog zastupanja, u kojima je koncem 2014. i 2015. bio zaposlen 101 zaposlenik. Od ukupnog broja zaposlenika, 86 su zaposleni na neodređeno vrijeme, dvanaest na određeno vrijeme i tri su dužnosnici, koji dužnosti na koje su izabrani obavljaju profesionalno prema odredbama članka 90. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. U programu stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa je, koncem 2015., bilo dvanaest osoba.

Grad ima četiri proračunska korisnika (muzej, kazalište, knjižnica i čitaonica te centar za predškolski odgoj) u kojima je koncem 2015. bilo 119 zaposlenika i čiji su rashodi za plaće i materijalni rashodi osigurani u proračunu. Također, iz decentraliziranih sredstava se financiraju rashodi za devet korisnika (sedam osnovnih škola, glazbena škola te javna vatrogasna postrojba), koji su koncem 2015. imali 438 zaposlenika.

Koncem 2015. Grad ima udjele u temeljnom kapitalu jedanaest trgovačkih društava, od čega 100,0 % udjela u šest trgovačkih društava. Vlasnik je dionica športskog dioničkog društva i trgovačkog društva za proizvodnju poljoprivrednih proizvoda.

Gradsko vijeće ima 25 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2015. i u vrijeme obavljanja revizije je gradonačelnik Mladen Karlić.

Planiranje

Proračun za 2015., odluka o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna su doneseni u skladu s propisima.

Proračunom su prihodi i primici te rashodi i izdaci planirani u iznosu 115.878.574,00 kn. Tijekom 2015. su donesene dvije izmjene i dopune proračuna. Drugim izmjenama i dopunama proračuna iz prosinca 2015., prihodi i primici te rashodi i izdaci planirani su u iznosu 102.584.917,00 kn, što je za 13.293.657,00 kn ili 11,5 % manje od planiranih proračunom. Vrijednosno značajnije odstupanje u odnosu na proračun se odnosi na smanjenje primitaka od financijske imovine i zaduživanja te rashoda za nabavu nefinancijske imovine. Uz proračun i izmjene proračuna doneseni su programi, koji se odnose na financiranje javnih potreba u različitim područjima.

Prema odredbi članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), uz proračun se donosi projekcija za sljedeće dvije godine. Grad je uz proračun za 2015. donio projekcije za 2016. i 2017. Prema spomenutim projekcijama, planirani su prihodi i primici te rashodi i izdaci za 2016. u iznosu 113.548.000,00 kn te za 2017. u iznosu 118.164.000,00 kn.

Grad je donio plan razvojnih programa od 2015. do 2017. u kojem su iskazani ciljevi i prioriteti razvoja povezani s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna. Spomenutim planom vrijednosno najznačajnija sredstva su planirana za izgradnju i održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 25.858.378,00 kn, od čega 8.378.793,00 kn u 2015.

Proračun i projekcije, izmjene i dopune proračuna te polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna su objavljeni u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Grada.

Financijski izvještaji

Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji. Dostavljeni su nadležnim institucijama i objavljeni na mrežnim stranicama Grada u propisanim rokovima.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni prihodi i primici su ostvareni u iznosu 87.240.849,00 kn, što je za 13.821.019,00 kn ili 13,7 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi su za 2015. ostvareni za 15.344.068,00 kn ili 15,0 % manje od planiranih. Prema odluci o izvršavanju proračuna za 2015., proračunski korisnici nisu obvezni vlastite i namjenske prihode uplaćivati u proračun Grada.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	52.744.545,00	46.228.281,00	87,6
2.	Pomoći	12.480.475,00	13.784.972,00	110,5
3.	Prihodi od imovine	6.225.709,00	6.074.156,00	97,6
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	17.028.266,00	17.785.355,00	104,4
5.	Prihodi od donacija	11.200,00	35.700,00	318,8
6.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	69.027,00	42.604,00	61,7
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	8.752.746,00	1.789.781,00	20,4
8.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	3.749.900,00	1.500.000,00	40,0
	Ukupno	101.061.868,00	87.240.849,00	86,3

Vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 46.228.281,00 kn ili 53,0 %, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 17.785.355,00 kn ili 20,4 % te prihodi od pomoći u iznosu 13.784.972,00 kn ili 15,8 %. Svi drugi prihodi (od imovine, donacija, ostali prihodi te od prodaje nefinancijske imovine) i primici iznose 9.442.241,00 kn ili 10,8 % ukupnih prihoda i primitaka.

U odnosu na prethodnu godinu znatno su manje ostvareni prihodi od prodaje nefinancijske imovine za 6.962.965,00 kn ili 79,6 % i prihodi od poreza za 6.516.264,00 kn ili 12,4 %.

Prihodi koji imaju propisanu namjenu se odnose na: prihode od pomoći, prihode za financiranje decentraliziranih funkcija osnovnog školstva i vatrogastva, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru, naknade za koncesije, zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, spomeničku rentu, komunalnu naknadu, komunalni doprinos, šumski doprinos, naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu, sredstva Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za programe javnih radova i stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa, prodano poljoprivredno zemljište u vlasništvu države, građevinsko zemljište i stanove na kojima je postojalo stanarsko pravo, sredstva za štete nastale uslijed elementarnih nepogoda, vodni doprinos te naknade za ogrjev socijalno ugroženim osobama. Ostvareni su u iznosu 36.764.842,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima i primicima je 42,1 %.

Za financiranje decentraliziranih funkcija u 2015. utvrđena su prava u iznosu 9.371.975,00 kn, od čega za osnovno školstvo u iznosu 6.191.045,00 kn i vatrogastvo u iznosu 3.180.930,00 kn. Primljeno je 9.352.039,00 kn, a razliku sredstava u iznosu 19.936,00 kn (više doznačena sredstva za osnovno školstvo u iznosu 1.662,00 kn i manje doznačena sredstva za vatrogastvo u iznosu 21.598,00 kn) je nadležno Ministarstvo Gradu doznačilo u siječnju 2016.

U ostvarenim prihodima od poreza u iznosu 46.228.281,00 kn su sadržani porez i prirez na dohodak u iznosu 42.155.189,00 kn, porez na promet nekretnina u iznosu 2.643.312,00 kn te gradski porezi (porez na potrošnju i tvrtku) u iznosu 1.429.780,00 kn. Uveden je prirez porezu na dohodak u visini 13,0 %.

Prihodi od pomoći su ostvareni u iznosu 13.784.972,00 kn, a vrijednosno značajnije su primljene iz državnog proračuna za decentralizirane funkcije osnovnog školstva i vatrogastva u iznosu 7.728.828,00 kn, od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost za sufinanciranje programa povećanja energetske učinkovitosti u obiteljskim kućama u iznosu 1.979.372,00 kn, Uprave za ceste Vukovarsko-srijemske županije na temelju pripadajućeg dijela naknade za uporabu javnih cesta u iznosu 1.672.470,00 kn te Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za sufinanciranje zapošljavanja nezaposlenih osoba u javnim radovima i stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa u iznosu 647.292,00 kn.

Prihodi od imovine su ostvareni u iznosu 6.074.156,00 kn, a odnose se na prihode od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 2.260.149,00 kn, javnih gradskih površina u iznosu 1.417.887,00 kn, naknada za koncesije u iznosu 902.548,00 kn, kamata u iznosu 512.974,00 kn, najma stanova u iznosu 487.215,00 kn, zakupa poslovnih prostora u iznosu 255.381,00 kn, spomeničke rente u iznosu 222.320,00 kn i druge prihode od nefinancijske imovine u iznosu 15.682,00 kn. Prihodi od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države ostvareni u iznosu 2.260.149,00 kn se odnose na prihode od zakupa na jednu i više godina u iznosu 1.616.914,00 kn (ugovore je zaključila Agencija za poljoprivredno zemljište) i dugogodišnjeg zakupa u iznosu 643.235,00 kn (ugovore je zaključilo Ministarstvo poljoprivrede). U zakup je dano 1 832 ha poljoprivrednog zemljišta.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni u iznosu 17.785.355,00 kn, od čega su vrijednosno značajniji prihodi od komunalne naknade u iznosu 11.803.494,00 kn, komunalnog doprinosa u iznosu 3.221.424,00 kn, naknada za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru u iznosu 879.266,00 kn, prodaje državnih biljega u iznosu 609.563,00 kn te građevinskih pristojbi (izdavanje lokacijskih, građevinskih, uporabnih i privremenih dozvola, rješenja o uvjetima gradnje, izvedenom stanju i drugo) u iznosu 483.030,00 kn.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine ostvareni u iznosu 1.789.781,00 kn se odnose na prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 804.569,00 kn, građevinskog zemljišta u iznosu 762.246,00 kn i poljoprivrednog zemljišta u iznosu 222.966,00 kn. Grad je donio odluku o gospodarenju nekretninama u svom vlasništvu, kojom je propisao uvjete, način i postupke stjecanja, otuđenja, raspolaganja i upravljanja nekretninama. Imovina je prodana po procijenjenoj vrijednosti i na temelju natječaja i odluka.

Primici od financijske imovine i zaduživanja ostvareni u iznosu 1.500.000,00 kn se odnose na povrat oročenih sredstava (povlačenje dijela kunskog nenamjenskog depozita oročenog kod poslovne banke).

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 87.513.916,00 kn, što je za 19.425.217,00 kn ili 18,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi su za 2015. ostvareni za 15.071.001,00 kn ili 14,7 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	12.253.249,00	14.381.508,00	117,4
2.	Materijalni rashodi	23.807.701,00	19.854.163,00	83,4
3.	Financijski rashodi	5.422.017,00	1.564.088,00	28,8
4.	Subvencije	4.504.073,00	4.467.476,00	99,2
5.	Pomoći	22.237.926,00	21.517.495,00	96,8
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	1.493.883,00	1.524.224,00	102,0
7.	Ostali rashodi	19.508.338,00	13.818.677,00	70,8
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	8.459.229,00	3.538.273,00	41,8
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	9.252.717,00	6.848.012,00	74,0
	Ukupno	106.939.133,00	87.513.916,00	81,8
	Manjak prihoda i primitaka	5.877.265,00	273.067,00	4,6

Vrijednosno značajniji udjel u ukupnim rashodima imaju pomoći u iznosu 21.517.495,00 kn ili 24,6 %, materijalni rashodi u iznosu 19.854.163,00 kn ili 22,7 %, rashodi za zaposlene u iznosu 14.381.508,00 kn ili 16,4 % i ostali rashodi (tekuće i kapitalne donacije, kapitalne pomoći) u iznosu 13.818.677,00 kn ili 15,8 %. Drugi rashodi (financijski rashodi, subvencije, naknade građanima i kućanstvima te rashodi za nabavu nefinancijske imovine) i izdaci iznose 17.942.073,00 kn i imaju udjel 20,5 % u ukupnim rashodima i izdacima.

U odnosu na prethodnu godinu, više su ostvareni rashodi za zaposlene za 2.128.259,00 kn ili 17,4 % (zapošljavanje zaposlenika na određeno i neodređeno vrijeme te u programima javnih radova) i naknade građanima i kućanstvima za 30.341,00 kn ili 2,0 %. Svi drugi rashodi su ostvareni u manjim iznosima, a vrijednosno značajnije smanjenje se odnosi na ostale rashode za 5.689.661,00 kn ili 29,2 % (smanjene su kapitalne pomoći) i rashode za nabavu nefinancijske imovine za 4.920.956,00 kn ili 58,2 %.

Rashodi za zaposlene ostvareni u iznosu 14.381.508,00 kn odnose se na rashode za zaposlene u upravnim odjelima i službama Grada u iznosu 13.715.650,00 kn, programima javnih radova u iznosu 659.645,00 kn i programu pomoćnik u nastavi u iznosu 6.213,00 kn. Bruto plaće zaposlenih u upravnim odjelima i službama Grada iznose 11.405.666,00 kn, doprinosi na plaće 1.961.776,00 kn i drugi rashodi za zaposlene (dar djeci do 15 godina starosti, potpora za novorođenu djecu zaposlenika, pomoć u slučaju smrti člana obitelji, jubilarne nagrade, otpremnine) 348.208,00 kn.

Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 19.854.163,00 kn, od čega su vrijednosno najznačajniji rashodi za usluge (komunalne usluge, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, telefona, pošte i prijevoza, intelektualne usluge, zakupnine i najamnine, usluge promidžbe i druge usluge) u iznosu 14.044.976,00 kn ili 70,7 %. U okviru materijalnih rashoda su ostvareni rashodi za naknade članovima gradskog vijeća, klubova vijećnika i radnih tijela u iznosu 719.037,00 kn.

Financijski rashodi ostvareni u iznosu 1.564.088,00 kn, odnose se na kamate za izdane vrijednosne papire (municipalne obveznice) u iznosu 1.068.375,00 kn, druge financijske rashode (sudske nagodbe po sudskim predmetima, podmirenje obveze poreza na dodanu vrijednost za 2014., povrat komunalnog doprinosa i drugo) u iznosu 366.763,00 kn, bankarske i usluge platnog prometa u iznosu 115.786,00 kn, kamate na kredit u iznosu 9.481,00 kn, te negativne tečajne razlike i zatezne kamate u iznosu 3.683,00 kn.

Rashodi za subvencije su ostvareni u iznosu 4.467.476,00 kn. Vrijednosno najznačajniji se odnose na sredstva doznačena trgovačkim društvima u vlasništvu, odnosno suvlasništvu Grada u iznosu 4.171.775,00 kn ili 93,4 %.

Rashodi za pomoći su ostvareni u iznosu 21.517.495,00 kn. Vrijednosno su najznačajnija sredstva doznačena proračunskim korisnicima (13 proračunskih korisnika) u iznosu 21.502.495,00 kn ili 99,9 %. Iz sredstava Grada je financirano 12.152.441,00 kn, a iz decentraliziranih sredstava 9.350.054,00 kn. Za rashode za zaposlene je doznačeno 11.608.955,00 kn, materijalne rashode 7.702.968,00 kn, rashode za nabavu nefinancijske imovine 2.144.787,00 kn i financijske rashode 45.785,00 kn. Pomoći su doznačene u skladu s odlukama Vlade Republike Hrvatske, gradskog vijeća, a na temelju zahtjeva korisnika s popratnom dokumentacijom. Proračunski korisnici su Gradu dostavili godišnje financijske izvještaje i izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima su ostvareni u iznosu 1.524.224,00 kn. Odnose se na stipendije studentima u iznosu 753.200,00 kn, subvencioniranje kamata (godišnje kamate na kredite koje su podigli upravitelji zgrada za sanaciju i uređenje fasada, održavanje stambenih zgrada i zajedničkih prostorija zgrada kojima upravljaju) u iznosu 416.344,00 kn, subvencioniranje cijene javnog prijevoza za umirovljenike u iznosu 329.480,00 kn i pomoć osobi s invaliditetom (mjesečna renta na temelju sudske nagodbe iz ranijih godina) u iznosu 25.200,00 kn.

Ostali rashodi poslovanja se odnose na tekuće donacije sportskim društvima u iznosu 3.190.462,00 kn (od čega se na sredstva doznačena Zajednici športskih udruga Grada po Programu javnih potreba u športu odnosi 1.540.000,00 kn, športskom dioničkom društvu u suvlasništvu Grada za organiziranje omladinske nogometne škole 1.550.462,00 kn i drugo 100.000,00 kn), građanima i kućanstvima (prava na temelju socijalnog programa) u iznosu 2.734.338,00 kn, za rad dječjih vrtića čiji su osnivači vjerske zajednice i fizičke osobe u iznosu 2.663.950,00 kn, sufinanciranje programa korištenja obnovljivih izvora energije u obiteljskim kućama i energetske učinkovitosti obiteljskih kuća na području Grada u iznosu 2.550.641,00 kn, udrugama i političkim strankama u iznosu 1.375.558,00 kn, kapitalne pomoći u iznosu 1.004.384,00 kn (vrijednosno su najznačajniji prijenosi sredstava trgovačkom društvu u suvlasništvu Grada na temelju ugovora o financiranju građenja komunalnih vodnih građevina na području grada Vinkovaca te za izradu projektne dokumentacije u iznosu 890.298,00 kn) i druge rashode u iznosu 299.344,00 kn. Političkim strankama su sredstva doznačena na temelju Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14) i odluke gradskog vijeća iz 2015. Udrugama su sredstva doznačena na temelju Programa javnih potreba u kulturi za 2015. i zaključaka gradonačelnika (sponzorstva i pokroviteljstva). Utrošak doznačenih sredstava prate nadležni upravni odjeli Grada. Podaci o doznačenim sredstvima su objavljeni na mrežnoj stranici Grada.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 3.538.273,00 kn, od čega su vrijednosno značajniji rashodi za radove rekonstrukcije nerazvrstane ceste u iznosu 805.148,00 kn, nabavu nekretnine u iznosu 619.237,00 kn, održavanje putne mreže na području Grada Vinkovaca u iznosu 394.880,00 kn, nabavu razne opreme i namještaja u iznosu 351.048,00 kn (zamjena javne rasvjete, nabava koševa za otpatke, računala, klupa), zaštitna arheološka istraživanja na lokalitetu za izgradnju nerazvrstane ceste u iznosu 312.464,00 kn, izradu projektne dokumentacije za rekonstrukciju i prikaz ranokršćanske crkve u iznosu 248.125,00 kn, legalizaciju nekretnina u gradskom vlasništvu (izrada arhitektonske dokumentacije, izrada geodetske dokumentacije, izvodi iz katastarskih planova) u iznosu 144.193,00 kn, uklanjanje spomen kosturnice i arheološka istraživanja u iznosu 135.321,00 kn te izradu Master plana razvoja turizma Grada Vinkovaca u iznosu 122.500,00 kn.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova su ostvareni u iznosu 6.848.012,00 kn. Odnose se na otplatu glavnice izdanih vrijednosnih papira (municipalne obveznice) u iznosu 6.300.000,00 kn i glavnice kredita primljenog od Hrvatske banke za obnovu i razvitak ranijih godina za financiranje kapitalnih ulaganja u iznosu 548.012,00 kn.

Manjak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 273.067,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz ranijih godina iznosi 6.569.443,00 kn (od čega se na manjak prihoda i primitaka iz 2014. odnosi 5.877.265,00 kn, a iz prethodnih godina 692.178,00 kn), te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 6.842.510,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015. ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 1.135.940.003,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	834.791.458,00	821.988.873,00	98,5
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	554.415.795,00	552.939.720,00	99,7
1.2.	Građevinski objekti	268.865.974,00	258.414.891,00	96,1
1.3.	Postrojenja i oprema	1.378.336,00	1.085.021,00	78,7
1.4.	Nefinancijska imovina u pripremi	7.648.142,00	7.019.796,00	91,8
1.5.	Druga nefinancijska imovina	2.483.211,00	2.529.445,00	101,9
2.	Financijska imovina	312.861.216,00	313.951.130,00	100,3
2.1.	Novčana sredstva	112.758,00	65.814,00	58,4
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	17.688.330,00	16.478.182,00	93,2
2.3.	Udjeli u glavnici	261.029.447,00	266.153.447,00	102,0
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	29.723.107,00	27.243.142,00	91,7
2.5.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	2.140.276,00	1.988.544,00	92,9
2.6.	Rashodi budućih razdoblja	2.167.298,00	2.022.001,00	93,3
Ukupno imovina		1.147.652.674,00	1.135.940.003,00	99,0
3.	Obveze	32.422.832,00	25.950.753,00	80,0
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	8.898.393,00	9.706.799,00	109,1
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	1.781.611,00	1.352.260,00	75,9
3.3.	Obveze za vrijednosne papire	21.000.000,00	14.700.000,00	70,0
3.4.	Obveze za kredite i zajmove	548.012,00	0,00	-
3.5.	Naplaćeni prihodi budućih razdoblja	194.816,00	191.694,00	98,4
4.	Vlastiti izvori	1.115.229.842,00	1.109.989.250,00	99,5
Ukupno obveze i vlastiti izvori		1.147.652.674,00	1.135.940.003,00	99,0
Izvanbilančni zapisi		106.160.921,00	93.456.309,00	88,0

Vrijednost nefinancijske imovine je, koncem 2015., iskazana u iznosu 821.988.873,00 kn i u odnosu na početak godine je manja za 12.802.585,00 kn ili 1,5 %. Tijekom godine je evidentirano povećanje vrijednosti za 2.622.343,00 kn (nabava nekretnine, opreme i uredskog namještaja, održavanje putne mreže, izrada projektne dokumentacije i drugo) te smanjenje za 15.424.928,00 kn (ispravak vrijednosti, prodaja nekretnina). Nefinancijska imovina se odnosi na vrijednost zemljišta u iznosu 552.939.720,00 kn, građevinskih objekata (poslovni i stambeni objekti, ceste, spomenici, sportski tereni) u iznosu 258.414.891,00 kn, opreme (računala, uredski namještaj, komunikacijska oprema, oprema za grijanje, ventilaciju i hlađenje) u iznosu 1.085.021,00 kn, nefinancijske imovine u pripremi (kulturno poslovni centar Hrvatski dom, nerazvrstane ceste, umjetnički atelje, projektna dokumentacija, spomen kosturnica) u iznosu 7.019.796,00 kn i druge nefinancijske imovine (ulaganja u računalne programe, umjetnička djela i drugo) iznosu 2.529.445,00 kn.

Koncem 2015. stanje depozita (oročena sredstva) je iznosilo 12.510.000,00 kn, odnosno 1.500.000,00 kn manje u odnosu na početak godine. Sredstvima se raspolagalo u skladu s odlukom o izvršavanju proračuna Grada za 2015. Oročena su na godinu dana, od čega 4.725.000,00 kn kao instrument osiguranja plaćanja za jamstvo dano trgovačkom društvu u vlasništvu Grada za kratkoročno zaduživanje, a 7.785.000,00 kn bez posebne namjene.

Vrijednost dionica i udjela u glavnici je koncem 2015. iskazana u iznosu 266.153.447,00 kn i u odnosu na početak godine je veća za 5.124.000,00 kn ili 2,0 %. Povećan je udio u temeljnom kapitalu dva trgovačka društva (4.873.000,00 kn zbog prijenosa vrijednosti komunalnih vodnih građevina u obliku temeljnog uloga na javnog isporučitelja vodne usluge i 251.000,00 kn za dokapitalizaciju trgovačkog društva unosom uloga u novcu). Iznos 266.153.447,00 kn se odnosi na vrijednost udjela u jedanaest trgovačkih društava, kazalištu, javnoj vatrogasnoj postrojbici i ustanovi za zbrinjavanje komunalnog otpada te na vrijednost dionica trgovačkog i sportskog dioničkog društva.

Koncem 2015. potraživanja su iskazana u iznosu 33.199.868,00 kn i manja su za 2.341.845,00 kn ili 6,6 % u odnosu na početak godine. Vrijednosno su značajnija potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 10.599.073,00 kn, gradske poreze u iznosu 6.107.827,00 kn, od nefinancijske imovine u iznosu 4.123.705,00 kn (od čega se na zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države odnosi 1.143.198,00 kn, ljetnih terasa 944.616,00 kn, građevinskog zemljišta i druge imovine 769.992,00 kn, gradskih stanova 640.165,00 kn, poslovnih prostora i garaža 555.648,00 kn te dane koncesije 70.086,00 kn), obračunane kamate u iznosu 2.532.292,00 kn, položena sredstva kod trgovačkog suda na temelju sudskog rješenja u iznosu 2.200.000,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 1.266.436,00 kn, od prodanih stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 804.569,00 kn te potraživanja od prodanog građevinskog zemljišta u iznosu 762.246,00 kn. Dospjela potraživanja iznose 24.658.516,00 kn ili 74,3 %. Do vremena obavljanja revizije od dospjelih potraživanja je neplaćeno 6.051.492,00 kn ili 24,5 %. Za naplatu potraživanja su upućene opomene i poduzete mjere prisilne naplate (aktiviranje instrumenata osiguranja plaćanja, pokretanje sudskih postupaka, ovrhe pljenidbom novčanih sredstava i plaća). Također, za naplatu potraživanja od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, podaci o dužnicima su dostavljeni općinskom državnom odvjetništvu koje poduzima radnje u vezi naplate. Procedura razreza i praćenja naplate prihoda je u primjeni od siječnja 2014.

Koncem 2015. rashodi budućih razdoblja su iskazani u iznosu 2.022.001,00 kn, a vrijednosno su najznačajniji rashodi za plaće za prosinac 2015. u iznosu 1.155.860,00 kn isplaćene u siječnju 2016.

Obveze su koncem 2015. iskazane u iznosu 25.950.753,00 kn i u odnosu na stanje iskazano početkom godine su manje za 6.472.079,00 kn ili 20,0 %. Odnose se na obveze za vrijednosne papire u iznosu 14.700.000,00 kn, rashode poslovanja u iznosu 9.706.799,00 kn (vrijednosno su značajnije obveze za usluge i zaposlene), nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.352.260,00 kn (vrijednosno su značajnije obveze za radove održavanja putne mreže, rekonstrukciju nerazvrstane ceste, nabavu koševa za otpad) i naplaćene prihode budućih razdoblja u iznosu 191.694,00 kn. Od iskazanih obveza, koncem 2015. su dospjele u iznosu 5.133.418,00 kn ili 19,8 %. Do vremena obavljanja revizije, dospjele obveze su podmirene.

Obveze za vrijednosne papire u iznosu 14.700.000,00 kn se odnose na obveze za municipalne obveznice izdane 2007., s ciljem pribavljanja financijskih sredstava za izgradnju dvoranskog plivališta i kulturno poslovnog centra Hrvatski dom. Izdane su u nominalnom iznosu 42.000.000,00 kn uz kamatnu stopu 5,5 % i rok otplate sedam godina (počevši od 2011.).

Naplaćeni prihodi budućih razdoblja se odnose na 120.699,00 kn od Uprave za ceste Vukovarsko-srijemske županije na temelju Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta (Narodne novine 130/12) što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila te 70.995,00 kn primljenih od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za program stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa, što je prema Uputi i mišljenju Ministarstva financija trebalo biti iskazano kao tekuće pomoći od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (iskazano je 2016.).

U okviru izvanbilančnih zapisa je evidentirana vrijednost primljenih instrumenata osiguranja plaćanja u iznosu 52.779.351,00 kn, sudskih postupaka u iznosu 28.081.766,00 kn (vrijednosno su značajniji sudski postupci koji se vode s izvoditeljem izgradnje bazena te arbitražna presuda i sudski prvostupanjski postupak u vezi javne ustanove za zbrinjavanje komunalnog otpada), jamstva danog ranijih godina trgovačkom društvu u većinskom vlasništvu Grada za nabavu opreme u vrijednosti 8.095.192,00 kn te jamstva danog 2015. trgovačkom društvu u većinskom vlasništvu Grada za održavanja likvidnosti financijskog poslovanja u iznosu 4.500.000,00 kn.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Grada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza je proučena i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Grada. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja i podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika korištene su objave u elektronskim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije, korišteni su izvještaji u vezi pojedinih aktivnosti Grada. Obavljeni su razgovori s gradonačelnikom i zaposlenicima te pribavljena obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje preporuke revizije za 2013., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze te postupci javne nabave.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Grada za 2013., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje. Revizijom je dana preporuka za ustrojavanje riznice kao jedinstvenog računa putem kojeg se obavljaju financijske transakcije proračuna i proračunskih korisnika.

Obavljenom revizijom za 2015. je utvrđeno da je preporuka u postupku izvršenja. Grad ima četiri proračunska korisnika za koje se sredstva za plaće i materijalne rashode osiguravaju u proračunu Grada. Također, u gradskom proračunu se iz decentraliziranih sredstava financiraju rashodi za devet proračunskih korisnika. Od 2014. proračunski korisnici su u cash pool-u Grada (objedinjeno vođenje računa za više sudionika na jednom obračunskom računu kod poslovne banke), čime je osigurano kvalitetnije upravljanje likvidnošću. U 2015. su poduzete aktivnosti u cilju ustrojavanja riznice stvaranjem tehničkih mogućnosti, odnosno nabavljeni su novi računalni programi za četiri proračunska korisnika.

Grad je i nadalje u obvezi postupati prema danoj preporuci Državnog ureda za reviziju.

Obavljenom revizijom za 2015. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na računovodstveno poslovanje, prihode i primitke te rashode i izdatke.

1. Računovodstveno poslovanje

1.1. Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu.

Grad planira i računovodstveno prati prihode i primitke te rashode i izdatke proračuna, između ostalog, prema izvorima financiranja navedenim u Pravilniku o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10 i 120/13) - opći prihodi, vlastiti prihodi, prihodi za posebne namjene, pomoći i prihodi od prodaje nefinancijske imovine. Pojedine izvore financiranja čine prihodi koji imaju propisanu namjenu (komunalna naknada, komunalni doprinos, naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, spomenička renta, zakup i prodaja poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, šumski doprinos, naknade za koncesije), a Grad nema poslovne knjige ustrojene na način koji omogućava praćenje utroška prihoda i primitaka koji imaju propisanu namjenu.

Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti poslovne knjige na način koji omogućava praćenje utroška prihoda i primitaka koji imaju propisanu namjenu.

2. Prihodi i primici

2.1. Prihodi i primici za 2015. su ostvareni u iznosu 87.240.849,00 kn, što je za 13.821.019,00 kn ili 13,7 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

Vrijednosno su značajniji prihodi od poreza u iznosu 46.228.281,00 kn ili 53,0 %, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 17.785.355,00 kn ili 20,4 % te prihodi od pomoći u iznosu 13.784.972,00 kn ili 15,8 % ukupnih prihoda i primitaka.

U 2015. su prihodi od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države ostvareni u iznosu 2.483.115,00 kn i koncesija za poljoprivredno zemljište u iznosu 167.487,00 kn.

Programom korištenja sredstava od obročne prodaje, zakupa, koncesije, privremenog korištenja i dugogodišnjeg zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske donesenim u ožujku 2015., planirano je trošenje prihoda ostvarenih u 2014. i ranijim godinama u iznosu 2.477.666,00 kn.

Od ukupno raspoloživih sredstava od obročne prodaje, zakupa, koncesije, privremenog korištenja i dugogodišnjeg zakupa poljoprivrednog zemljišta ostvarenih u 2015. i prenesenih sredstava iz 2014. u ukupnom iznosu 5.128.268,00 kn, za propisane namjene je utrošeno 602.431,00 kn, 4.302.871,00 kn nije utrošeno i koncem 2015. se nalazi u višku prihoda poslovanja, a 222.966,00 kn je utrošeno za druge namjene planirane proračunom umjesto za namjene propisane odredbom članka 44. Zakona o poljoprivrednom zemljištu (Narodne novine 39/13 i 48/15). Prema spomenutoj odredbi, sredstva ostvarena od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države namijenjena su isključivo za programe katastarsko-geodetske izmjere zemljišta, sređivanje zemljišnih knjiga, za podmirenje dijela stvarnih troškova u vezi s provedbom Zakona, program razminiranja zemljišta, program uređenja ruralnog prostora izgradnjom i održavanjem ruralne infrastrukture vezane za poljoprivredu i akvakulturu, program uređenja zemljišta u postupku komasacije i hidromelioracije, program očuvanja ugroženih područja i očuvanja biološke raznolikosti i program sufinanciranja i druge poticajne mjere za unaprjeđenje poljoprivrede i akvakulture.

Državni ured za reviziju nalaže u cijelosti korištenje prihoda od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države i danih koncesija za poljoprivredno zemljište za namjene utvrđene odredbom Zakona o poljoprivrednom zemljištu. Predlaže proračunom za sljedeća proračunska razdoblja planirati utrošak sredstva u visini zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države i danih koncesija za poljoprivredno zemljište, koji u tekućoj godini nisu utrošeni za propisane namjene.

3. Rashodi i izdaci

3.1. Rashodi i izdaci za 2015. su ostvareni u iznosu 87.513.916,00 kn, što je za 19.425.217,00 kn ili 18,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno su značajniji rashodi za pomoći u iznosu 21.517.495,00 kn ili 24,6 %, materijalni rashodi u iznosu 19.854.163,00 kn ili 22,7 %, rashodi za zaposlene u iznosu 14.381.508,00 kn ili 16,4 % i ostali rashodi (tekuće i kapitalne donacije, kapitalne pomoći) u iznosu 13.818.677,00 kn ili 15,8 %.

Rashodi za subvencije su ostvareni u iznosu 4.467.476,00 kn. Vrijednosno najznačajnije su doznake sredstava trgovačkim društvima u vlasništvu, odnosno suvlasništvu Grada u iznosu 4.171.775,00 kn ili 93,4 %. Grad je trgovačkim društvima prenio sredstva za redovno poslovanje.

Sredstva su prenesena trgovačkim društvima čije djelatnosti su poticanje i razvoj poduzetništva, gospodarenje obnovljivim izvorima energije, emitiranje televizijskog i radijskog programa, sportsko-rekreacijske djelatnosti, izdavačka djelatnost, organiziranje manifestacija i drugo. Prijenosi sredstava su planirani gradskim proračunom za 2015., a sredstva su doznačena na temelju zahtjeva trgovačkih društava i naloga za isplatu nadležnog upravnog odjela Grada, koji prati utrošak sredstava. Grad nije s trgovačkim društvima uredio financiranje poslovanja na način da bi bilo razvidno koji će se rashodi, odnosno aktivnosti trgovačkih društava financirati iz proračunskih sredstava.

S obzirom da se u proračunu osiguravaju značajna sredstva za financiranje poslovanja trgovačkih društava, Državni ured za reviziju predlaže utvrditi aktivnosti, kao i vrste rashoda trgovačkih društava koji će se financirati iz proračuna, kako bi bilo razvidno koji su ciljevi financiranja i za koje namjene se sredstva doznačuju.

Grad u očitovanju navodi da prihvaća Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji za 2015. i da je suglasan s točkama Nalaza.

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Grada za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezane uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Grad ima status velikog grada i obuhvaća dva naselja s ukupno 35 312 stanovnika. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada, ustrojeno je devet upravnih odjela i dvije službe. Koncem 2015. Grad je imao 101 zaposlenika. Ima 13 proračunskih korisnika, udjele u jedanaest trgovačkih društava i vlasnik je dionica dva dionička društva. Odgovorna osoba za izvršenje proračuna je gradonačelnik Mladen Karlić. Prihodi i primici su u 2015. ostvareni u iznosu 87.240.849,00 kn, a rashodi i izdaci u iznosu 87.513.916,00 kn. Manjak prihoda nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 273.067,00 kn. S prenesenim manjkom prihoda i primitaka iz ranijih razdoblja u iznosu 6.569.443,00 kn čini manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 6.842.510,00 kn. Vrijednosno su značajniji prihodi od poreza u iznosu 46.228.281,00 kn ili 53,0 %, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 17.785.355,00 kn ili 20,4 % te prihodi od pomoći u iznosu 13.784.972,00 kn ili 15,8 %. Prihodi koji imaju propisanu namjenu su ostvareni u iznosu 36.764.842,00 kn. Potraživanja koncem 2015. iznose 33.199.868,00 kn i u odnosu na početak godine su manja za 2.341.845,00 kn ili 6,6 %. Dospjela potraživanja iznose 24.658.516,00 kn. Kod poslovnih banaka su oročena sredstva u iznosu 12.510.000,00 kn, od čega 7.785.000,00 kn bez posebne namjene, a 4.725.000,00 kn kao instrument osiguranja plaćanja za jamstvo dano trgovačkom društvu 2015. Stanje primljenih zajmova koncem 2015. u iznosu 14.700.000,00 kn se odnosi na izdane municipalne obveznice. Dana jamstva su koncem 2015. iskazana u iznosu 12.595.192,00 kn, a odnose se na jamstva dana 2006. i 2015. trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu Grada za nabavu opreme u vrijednosti 8.095.192,00 kn i održavanje likvidnosti financijskog poslovanja u iznosu 4.500.000,00 kn. Vrijednosno su značajniji rashodi za pomoći proračunskim korisnicima u iznosu 21.517.495,00 kn ili 24,6 %, materijalni rashodi u iznosu 19.854.163,00 kn ili 22,7 %, rashodi za zaposlene u iznosu 14.381.508,00 kn ili 16,4 % i ostali rashodi (kapitalne pomoći i donacije) u iznosu 13.818.677,00 kn ili 15,8 %. Obveze koncem 2015. iznose 25.950.753,00 kn i u odnosu na početak godine su manje za 6.472.079,00 kn ili 20,0 %. Dospjele obveze iznose 5.133.418,00 kn. Za 2015. su doneseni plan te četiri izmjene i dopune plana nabave.

Zadnjim izmjenama i dopunama plana nabave vrijednost nabave je planirana u iznosu 10.530.980,00 kn (od čega se na nabave roba i usluga pojedinačne vrijednosti do 200.000,00 kn, a radova do 500.000,00 kn odnosi 4.294.668,00 kn). Objavljeni su na mrežnim stranicama Grada. Prema izvješću iz Elektroničkog oglasnika javne nabave, ukupna vrijednost javne nabave u 2015. iznosi 3.803.449,00 kn, a odnosi se na usluge opskrbe električnom energijom u iznosu 1.370.882,00 kn, izrade Master plana Grada za promet i Strateške procjene utjecaja Master plana na okoliš u iznosu 431.250,00 kn, zaštitna arheološka istraživanja lokacije za izgradnju nerazvrstane ceste u iznosu 369.188,00 kn, usluge izrade projektne dokumentacije za Tehnološki park Vinkovci u iznosu 275.000,00 kn te izvođenje radova rekonstrukcije i dogradnje osnovne škole u Mirkovcima u iznosu 1.357.129,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Nabave roba i usluga pojedinačne vrijednosti do 200.000,00 kn, a radova do 500.000,00 kn su u 2015. obavljene u iznosu 3.744.826,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Registar ugovora o javnoj nabavi se vodi, objavljen je na mrežnoj stranici Grada, a poveznica je dostavljena Upravi za sustav javne nabave. Revizijom za 2015. utvrđene nepravilnosti i propusti, koje se odnose na računovodstveno poslovanje, prihode i rashode nisu značajne i nisu utjecale na istinitost financijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.