



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Vukovar

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

HRVATSKI CRVENI KRIŽ
GRADSKO DRUŠTVO CRVENOG KRIŽA VINKOVCI

Vinkovci, svibanj 2017.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O CRVENOM KRIŽU	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	4
	Financijski izvještaji	4
	Program rada	8
II.	REVIZIJA ZA 2015.	10
	Ciljevi i područja revizije	10
	Metode i postupci revizije	10
	Nalaz za 2015.	11
III.	MIŠLJENJE	15



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Vukovar

KLASA: 041-01/16-06/41
URBROJ: 613-18-17-9

Vinkovci, 22. svibnja 2017.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
HRVATSKOG CRVENOG KRIŽA GRADSKO DRUŠTVO CRVENOG KRIŽA VINKOVCI
ZA 2015.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Hrvatskog Crvenog križa Gradskog društva Crvenog križa Vinkovci (dalje u tekstu: Crveni križ) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 21. studenoga 2016. do 22. svibnja 2017.

I. PODACI O CRVENOM KRIŽU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Crveni križ je neprofitna organizacija sa svojstvom pravne osobe i jedan je od ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa, ustrojen kao gradsko društvo u skladu s odredbama članka 5. Zakona o Hrvatskom Crvenom križu (Narodne novine 71/10) i Statutom Hrvatskog Crvenog križa (Narodne novine 56/11 i 56/16). Ciljevi Crvenog križa su: ublažavanje ljudskih patnji, a osobito izazvanih oružanim sukobima, velikim prirodnim, ekološkim, tehnološkim i drugim nesrećama, s posljedicama masovnih stradanja i epidemija, doprinos unapređenju i zaštiti zdravlja, prevenciji bolesti i podizanju zdravstvene i ekološke kulture građana, poticanje i unaprjeđenje solidarnosti, promicanje volontera i međusobnog pomaganja te socijalne sigurnosti građana.

U Registar udruga Republike Hrvatske je upisan u prosincu 1997., a u Registar neprofitnih organizacija u kolovozu 2009. Sjedište Crvenog križa je Trg bana Josipa Šokčevića 1, Vinkovci. Ranijih godina Crveni križ je od Grada Vinkovaca dobio na korištenje (bez naknade) poslovnu zgradu. Ugovoreno je da dio poslovnih prostora može dati u podzakup. Pored navedene poslovne zgrade, Crveni križ koristi bez naknade i poslovni prostor, također u vlasništvu Grada Vinkovaca, u ulici Josipa Kozarca 10 za prijem, skladištenje i raspodjelu humanitarne pomoći.

Crveni križ djeluje na području gradova Vinkovci i Otok te općina: Andrijaševci, Ivankovo, Jarmina, Markušica, Nijemci, Nuštar, Privlaka, Stari Jankovci, Stari Mikanovci, Tordinci i Vođinci. Članstvo u Crvenom križu je dobrovoljno. Članovi Crvenog križa su punoljetne poslovno sposobne osobe (aktivni članovi) dobrovoljni davatelji krvi, mladi članovi, potporni (pomažući) i počasni članovi. Koncem 2015., Crveni križ je imao 5 581 člana, od kojih su 5 184 dobrovoljna davatelja krvi.

Crveni križ obavlja sljedeće javne ovlasti i djelatnosti: izvršava obveze Republike Hrvatske kao potpisnice Ženevskih konvencija u dijelu međunarodnih poslova koji su mu povjereni, organizira i vodi Službu traženja, traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć, pokreće, organizira, provodi i sudjeluje u redovnim ili izvanrednim akcijama solidarnosti za pomoć osobama u potrebi i žrtvama oružanih sukoba, velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja, epidemija i oružanih sukoba u zemlji i svijetu, osigurava čuvanje određenih materijalnih dobara za te potrebe, osposobljava članove i građane za pružanje prve pomoći, provodi osposobljavanje predavača prve pomoći, osposobljavanje iz prve pomoći kandidata za vozače motornih vozila, osposobljavanje za pružanje prve pomoći na radu, promiče, organizira i provodi akciju dobrovoljnog davanja krvi te provodi informiranje i obučavanje stanovništva, a posebno djece i mladih o opasnosti od mina i drugih eksplozivnih naprava. Također, sudjeluje u prihvatu, smještaju i organizaciji života ugroženog i nastradalog stanovništva, osposobljava za zdravstvenu zaštitu, sudjeluje u promociji zdravog načina života te prevenciji bolesti ovisnosti, rehabilitaciji i resocijalizaciji ovisnika, obavlja socijalnu skrb i pomaže građanima (njega i pomoć u kući starim, bolesnim i nemoćnim osobama, usluge smještaja i prehrane, usluge prijevoza), organizira i provodi programe humanističkog odgoja djece i mladih, organizira i provodi programe pomoći i zaštite tražitelja azila i drugih skupina migranta u potrebi i žrtava trgovanja ljudima te organizira razne oblike solidarnosti i međusobnog pomaganja građanima.

Djelatnosti Crvenog križa se financiraju sredstvima iz proračuna (državnog i jedinica lokalne samouprave), od donacija, obavljanja vlastitih djelatnosti (asanacija zdenaca, organiziranje i provođenje akcije dobrovoljnog davanja krvi, osposobljavanje za pružanje prve pomoći na radu), članarina i drugih izvora.

Doneseni su Statut, Pravilnik o radu, Pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta, plaćama i naknadama plaća te drugi opći akti. Statutom su utvrđeni ciljevi, javne ovlasti i djelatnosti, ustrojstvo, tijela, stručni poslovi, upravljanje imovinom i drugo. Tijela Crvenog križa su Skupština, predsjednik i potpredsjednici, Odbor, Nadzorni odbor i ravnatelj.

Skupština je najviše tijelo upravljanja. Članovi Skupštine su zastupnici iz općinskih i mjesnih društava Crvenog križa, aktiva dobrovoljnih davatelja krvi, aktiva mladih i potpornih članova. U prosincu 2012. imenovano je 35 zastupnika na četiri godine.

Predsjednik Crvenog križa je predsjednik Skupštine i Odbora, a dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa. U 2015., kao i u vrijeme obavljanja revizije, predsjednik je Dražen Švagelj. Odbor Crvenog križa je izvršno tijelo Skupštine, koje ima 11 članova, a izabrani su iz redova članova Skupštine. Nadzorni odbor ima tri člana, koje bira Skupština na vrijeme od četiri godine. Nadzire financijsko i materijalno poslovanje Crvenoga križa, namjensko trošenje sredstava te podnosi izvješće o radu Odboru i Skupštini. Ravnatelj predstavlja i zastupa Crveni križ, naredbodavac je za ostvarivanje financijskog plana, odgovara za zakonitost rada, priprema program rada i financijski plan, provodi odluke tijela Crvenog križa, rukovodi zaposlenicima te je odgovoran za podnošenje godišnjeg financijskog izvještaja Skupštini. Tijekom 2015. i u vrijeme obavljanja revizije ravnatelj je Branislav Tomić. Za izbor ravnatelja pribavljena je suglasnost Glavnog odbora Hrvatskog Crvenog križa.

U lipnju 2012. Ured državne uprave Vukovarsko-srijemske županije je donio rješenje prema kojem je Crvenom križu odobreno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći. Koncem siječnja 2016. u skladu s odredbama Pravilnika o obrascima za prikupljanje humanitarne pomoći (Narodne novine 120/15), Uredu državne uprave Vukovarsko-srijemske županije je dostavljeno izvješće o prikupljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći u 2015.

Koncem 2015. Crveni križ je imao pet zaposlenika, od kojih je jedan zaposlen na određeno vrijeme. Tijekom 2015. zbog izvanrednih situacija (otklanjanje posljedica elementarne nepogode izazvane poplavama i organizirana pomoć ilegalnim migrantima) Crveni križ je imao 75 zaposlenika na određeno vrijeme (program javni radovi).

Tijekom 2015. Crveni križ je za organiziranje i provođenje akcija planiranih programom rada i izvanrednih situacija koristio usluge 89 volontera. Volonterima su izdane potvrde o volontiranju. Koncem ožujka 2016. Ministarstvu socijalne politike i mladih je dostavljeno godišnje izvješće o obavljenim uslugama ili aktivnostima organizatora volontiranja.

Planiranje

U prosincu 2014. je donesena odluka o privremenom financiranju od siječnja do ožujka 2015. Odlukom o privremenom financiranju, prihodi i rashodi su planirani u iznosu 775.000,00 kn. U veljači 2015. je donesen financijski plan za 2015., kojim su planirani prihodi i rashodi u iznosu 1.000.000,00 kn. U prosincu 2015. su donesene izmjene financijskog plana, kojim su prihodi i rashodi planirani u iznosu 2.220.000,00 kn, što je za 1.220.000,00 kn ili 122,0 % više u odnosu na plan. Planirani prihodi se odnose na prihode od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (javni radovi) u iznosu 660.000,00 kn, prihode iz proračuna jedinica lokalne samouprave u iznosu 655.000,00 kn, prihode od donacija (jedinice lokalne samouprave, pravne i fizičke osoba) u iznosu 362.000,00 kn, prihode od prodaje roba i pružanja usluga (dobrovoljno davanje krvi, asanacija zdenaca, tečajevi prve pomoći) u iznosu 260.000,00 kn, druge prihode u iznosu 181.000,00 kn, prihode od imovine (zakup poslovnih prostora i kamate) u iznosu 101.000,00 kn i prihode od članarina u iznosu 1.000,00 kn.

Planirani rashodi se odnose na rashode za zaposlene u iznosu 1.375.500,00 kn, materijalne rashode u iznosu 520.500,00 kn (vrijednosno su značajniji rashodi za usluge u iznosu 220.000,00 kn te rashodi za materijal i energiju u iznosu 196.000,00 kn), donacije u iznosu 304.000,00 kn, financijske rashode u iznosu 10.000,00 kn i rashode amortizacije u iznosu 10.000,00 kn.

Financijski izvještaji za 2015. su usvojeni na sjednici Skupštine u veljači 2016.

Financijski izvještaji

Crveni križ vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema računovodstvu neprofitnih organizacija. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji i dostavljeni nadležnim institucijama u propisanom roku.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 2.249.575,00 kn, što je za 921.860,00 kn ili 29,1 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 29.575,00 kn ili 1,3 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od prodaje roba i pružanja usluga	308.930,00	271.422,00	87,9
2.	Prihodi od članarina i članskih doprinosa	0,00	1.210,00	-
3.	Prihodi po posebnim propisima	525.546,00	569.027,00	108,3
4.	Prihodi od imovine	94.266,00	100.590,00	106,7
5.	Prihodi od donacija	434.610,00	381.240,00	87,7
6.	Drugi prihodi	1.808.083,00	926.086,00	51,2
	Ukupno	3.171.435,00	2.249.575,00	70,9

Vrijednosno su značajniji drugi prihodi u iznosu 926.086,00 kn ili 41,2 %, prihodi po posebnim propisima u iznosu 569.027,00 kn ili 25,3 % i prihodi od donacija u iznosu 381.240,00 kn ili 16,9 % ukupno ostvarenih prihoda. Svi drugi prihodi (prihodi od prodaje roba i pružanja usluga, članarina i članskih doprinosa, imovine) iznose 373.222,00 kn ili 16,6 % ukupno ostvarenih prihoda.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije su smanjeni drugi prihodi za 881.997,00 kn ili 48,8 % (manje zaposlenih u javnim radovima).

Prihodi od prodaje roba i pružanja usluga se najvećim dijelom odnose na prihode od dobrovoljnog davanja krvi u iznosu 122.915,00 kn i asanacije zdenaca u iznosu 113.506,00 kn. Prihodi od dobrovoljnog davanja krvi su ostvareni na temelju odluke Hrvatskog Crvenog križa iz svibnja 2014., kojom je određena cijena vrećice krvi u iznosu 65,00 kn. Tijekom 2015. Crveni križ zajedno s Kliničkim zavodom za transfuziju medicine Kliničkog bolničkog centra Osijek je proveo 48 akcija dobrovoljnog davanja krvi, kojima je prikupljena 1 891 vrećica krvi. Nakon provedenih akcija, Crveni križ je ispostavljao račune Hrvatskom Crvenom križu za nadoknadu troškova prikupljanja krvi, koji ih je na naplatu slao Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje. Prihodi od asanacije zdenaca se odnose na sredstva Hrvatskog Crvenog križa doznačena na temelju mjesečnih izvješća i zahtjeva (obračun plaća, troškovi benzina, popravak vozila). Ranijih godina je započeo program asanacije zdenaca, kojem je cilj osigurati izvor pitke vode uz zadovoljavajuće higijenske uvjete, povećati svijest stanovništva o sanitarnim standardima, izbjeći zdravstvene rizike koji se prenose vodom, a u konačnici postići europske ekološke standarde. Za vlasnike zdenaca program je besplatan.

Prihodi po posebnim propisima su ostvareni u iznosu 569.027,00 kn, a odnose se na uplaćena sredstva jedinica lokalne samouprave na području kojih djeluje Crveni križ. Odredbama Zakona o Hrvatskom Crvenom križu je određeno da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne osiguravati sredstva za rad i djelovanje Službe traženja 0,2 % sredstava prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te javne ovlasti i redovne djelatnosti 0,5 % prihoda svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Vrijednosno najznačajnija su sredstva primljena od Grada Vinkovaca u iznosu 287.450,00 kn. Crveni križ je sastavio izvještaje o potrošnji proračunskih sredstava te ih dostavio jedinicama lokalne samouprave.

Prihodi od imovine su ostvareni u iznosu 100.590,00 kn. Odnose se na prihode od zakupa poslovnih prostora u iznosu 100.128,00 kn i kamata u iznosu 462,00 kn. Prihodi od zakupa poslovnih prostora su ostvareni na temelju zaključenih ugovora sa zakupcima (javni bilježnik i Hrvatski Crveni križ Društvo Crvenog križa Vukovarsko-srijemske županije), kojima je određena visina zakupnine, vrijeme korištenja poslovnih prostora i sudjelovanje u režijskim troškovima. Zakupnine su u cijelosti naplaćene.

Prihodi od donacija su ostvareni u iznosu 381.240,00 kn. Vrijednosno su značajniji prihodi od donacija iz državnog proračuna u iznosu 180.000,00 kn, prihodi od fizičkih osoba u iznosu 106.953,00 kn i drugi prihodi od donacija u iznosu 47.590,00 kn. Prihodi od donacija iz državnog proračuna se odnose na sredstva primljena od Ministarstva socijalne politike i mladih za projekt Obiteljski paketi pomoći u hrani i higijenskim potrebštinama za socijalno ugrožene obitelji. Vrijednosno najznačajniji prihodi od fizičkih osoba se odnose na pomoći fizičkih osoba iz inozemstva u iznosu 85.289,00 kn (za uređenje dječjeg igrališta i pomoć socijalno ugroženim obiteljima).

Drugi prihodi od donacija u iznosu 47.590,00 kn se odnose na prikupljena sredstva u okviru akcije Solidarnost na djelu 2015. - Božić (za pomoć socijalno ugroženim obiteljima). Prihodi od donacija su namjenski utrošeni.

Drugi prihodi su ostvareni u iznosu 926.086,00 kn. Vrijednosno su značajniji prihodi od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u iznosu 744.609,00 kn i Hrvatskog Crvenog križa u iznosu 149.104,00 kn. Prihodi Hrvatskog zavoda za zapošljavanje su ostvareni na temelju zaključenih ugovora o financiranju zapošljavanja nezaposlenih osoba u programu javnih radova (otklanjanje posljedica elementarne nepogode izazvane poplavama i organizirana pomoć ilegalnim migrantima). Prihodi Hrvatskog Crvenog križa doznačeni su za pokriće troškova u provedbi aktivnosti za ublažavanje posljedica elementarne nepogode izazvane poplavama i akcije zbrinjavanja migranta.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 2.003.967,00 kn, što je za 1.167.738,00 kn ili 36,8 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 216.033,00 kn ili 9,7 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	2.217.931,00	1.184.515,00	53,4
2.	Materijalni rashodi	569.455,00	497.087,00	87,3
2.1.	Naknade troškova zaposlenima	187.860,00	86.990,00	46,3
2.2.	Rashodi za usluge	135.032,00	173.636,00	128,6
2.3.	Rashodi za materijal i energiju	227.107,00	205.055,00	90,3
2.4.	Drugi materijalni rashodi	19.456,00	31.406,00	161,4
3.	Rashodi amortizacije	6.720,00	8.388,00	124,8
4.	Financijski rashodi	49.479,00	9.008,00	18,2
5.	Donacije	328.120,00	304.969,00	92,9
	Ukupno	3.171.705,00	2.003.967,00	63,2
	Višak prihoda	0,00	245.608,00	-
	Manjak prihoda	270,00	0,00	-

Vrijednosno značajniji udjel imaju rashodi za zaposlene u iznosu 1.184.515,00 kn ili 59,1 % i materijalni rashodi u iznosu 497.087,00 kn ili 24,8 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (rashodi amortizacije, financijski rashodi i donacije) iznose 322.365,00 kn i imaju udjel 16,1 % u ukupnim rashodima.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije su smanjeni rashodi za zaposlene za 1.033.416,00 kn ili 46,6 % (manje zaposlenih u javnim radovima).

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 1.184.515,00 kn, od čega se 991.654,00 kn odnosi na plaće, 170.341,00 kn na doprinose na plaće, a 22.520,00 kn na druge rashode za zaposlene (jubilarne nagrade i dar djeci do 15 godina starosti). U prosincu 2015. najniža isplaćena bruto plaća je iznosila 7.589,00 kn (neto 6.024,00 kn), a najviša bruto plaća 13.697,00 kn (neto 9.287,00 kn).

Materijalni rashodi se odnose na rashode za materijal i energiju u iznosu 205.055,00 kn, rashode za usluge (telefona, pošte i prijevoza, tekućeg i investicijskog održavanja, intelektualne, komunalne i računalne usluge) u iznosu 173.636,00 kn, naknade troškova zaposlenima (službena putovanja i naknade za prijevoz) u iznosu 86.990,00 kn i druge rashode poslovanja (reprezentacija, premije osiguranja i članarine) u iznosu 31.406,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi za materijal i energiju se odnose na rashode za energiju (električna energija, gorivo i plin) u iznosu 91.893,00 kn, rashode za migrante (hrana i higijenske potrepštine) u iznosu 28.386,00 kn, provođenje akcija dobrovoljnog davanja krvi u iznosu 20.864,00 kn, rashode za mlade Crvenog križa u iznosu 20.618,00 kn, drugo u iznosu 14.518,00 kn, službenu radnu zaštitnu odjeću u iznosu 12.888,00 kn i uredski materijal u iznosu 8.177,00 kn.

Donacije se odnose na rashode za humanitarne pomoći, od čega se 222.250,00 kn odnosi na pomoći u humanitarnim paketima socijalno ugroženim osobama, 34.555,00 kn za pomoći pojedincima, 33.500,00 kn za uređenje dječjeg igrališta, 7.898,00 kn pravnim osobama (donacija prijenosnog računala igraonici u Gunji) i 6.766,00 kn školi u Nijemcima (za utrošenu električnu energiju za potrebe Crvenog križa prilikom evakuacije stanovništva od poplava). Korisnici humanitarne pomoći su najugroženije kategorije stanovništva na području Vukovarsko-srijemske županije: domaće socijalno ugroženo stanovništvo (prema kriteriju Centra za socijalnu skrb Vinkovci i socijalnih vijeća jedinica lokalne samouprave), evakuirani stanovnici s poplavljenih područja i migranti. Pomoć (obiteljski paketi hrane, higijenski artikli, odjeća, obuća, računala, namještaj, štednjaci, televizori, bicikli, bolesnički kreveti, hodalice, štake i drugo) se distribuira na dva načina: korisnicima iz Vinkovaca u skladištu Crvenog križa, a korisnicima u Otoku i 11 općina Vukovarsko-srijemske županije na distribucijskim punktovima u mjestima njihovog boravka. Migrantima je pomoć dijeljena na ulaznim točkama u Tovarniku i Bapskoj, prihvatnom centru u Opatovcu i zimskom centru u Slavonskom Brodu. Prijem i distribucija humanitarne pomoći se vrši u skladu s kriterijima i pod nadzorom Komisije za praćenje i prijem raspodjele te određivanje normativa humanitarne pomoći. Skladištar je zaposlenik Crvenog križa kojemu po potrebi pomažu volonteri i zaposlenici u javnim radovima.

Višak prihoda nad rashodima tekuće godine iznosi 245.608,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 250.679,00 kn (od čega se na manjak prihoda iz 2014. odnosi 270,00 kn, a višak iz prethodnih godina 250.949,00 kn) te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 496.287,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 521.251,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2015.	31. prosinca 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	20.591,00	12.906,00	62,7
2.	Financijska imovina	276.552,00	508.345,00	183,8
2.1.	Novac u banci i blagajni	254.067,00	481.087,00	189,4
2.2.	Jamčevni polozi	5.000,00	5.000,00	100,0
2.3.	Potraživanja za prihode	17.485,00	22.258,00	127,3
Ukupno imovina		297.143,00	521.251,00	175,4
3.	Obveze	27.346,00	14.236,00	52,1
4.	Vlastiti izvori	269.797,00	507.015,00	187,9
Ukupno obveze i vlastiti izvori		297.143,00	521.251,00	175,4

Vrijednost nefinancijske imovine se odnosi na uredsku i drugu opremu u iznosu 9.959,00 kn te na prijevozna sredstva u iznosu 2.947,00 kn.

Koncem 2015. potraživanja su iskazana u iznosu 22.258,00 kn i dospjela su. U odnosu na početak godine potraživanja su veća za 4.773,00 kn ili 27,3 %. Odnose se na potraživanja od Hrvatskog Crvenog križa u iznosu 19.955,00 kn za troškove prikupljanja krvi i druga potraživanja u iznosu 2.303,00 kn. Do vremena obavljanja revizije naplaćena su sva potraživanja.

Obveze koncem 2015. iznose 14.236,00 kn i dospjele su. U odnosu na početak godine obveze su manje za 13.110,00 kn ili 47,9 %. Odnose se na obveze prema dobavljačima i podmirene su početkom 2016.

Program rada

U prosincu 2014. donesen je program rada za 2015.

Programom rada za 2015. su planirane aktivnosti u vezi sa Službom traženja, promicanjem međunarodnog humanitarnog prava, službom za djelovanje u katastrofama, zdravstveno - preventivnim programom (dobrovoljno davanje krvi, tečaj prve pomoći, program prevencije i suzbijanja bolesti ovisnosti), programom pomoći u lokalnoj zajednici (pomoć prognanicima, izbjeglicama, povratnicima i socijalno ugroženim osobama, pomoć i njega u kući i pomoć hendikepiranim osobama, program pomoći pri povratku osoba, asanacijama zdenaca, upoznavanjem s opasnošću od mina i drugih eksplozivnih naprava), Službom spašavanja života na vodi i ekološke zaštite priobalja, radom mladih Hrvatskog Crvenog križa, međunarodnom suradnjom, zajedničkim akcijama društava Hrvatskog Crvenog križa, informativno promidžbenim djelatnostima te upravnim tijelima, organizacijom i članstvom. Za ostvarivanje programa rada pored sredstava jedinica lokalne samouprave, planirano je prikupljanja sredstava aktiviranjem potencijalnih donatora za određene specifične programe, organiziranjem humanitarnih akcija i drugih izvora predviđenih Zakonom o Hrvatskom Crvenom križu.

Izvješće o izvršenju programa rada je usvojeno na sjednici Skupštine u veljači 2016. Prema podacima iz Izvješća o izvršenju programa rada za 2015., u Službi traženja koncem 2015. je otvoreno 270 traženja, od kojih 119 iz Domovinskog rata, 83 inozemna (ekonomske ili političke migracije), 52 tuzemna i 16 iz Drugog svjetskog rata. Tijekom 2015. u okviru pripreme na natjecanju Mladih Hrvatskog Crvenog križa u 30 osnovnih i srednjih škola (sudjeluje oko 450 učenika) na području djelovanja Crvenog križa, održana su predavanja o međunarodnom humanitarnom pravu. Nadalje, prema Izvješću o prikupljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći u 2015., koje je dostavljeno Uredu državne uprave Vukovarsko-srijemske županije, tijekom 2015. podijeljeno je humanitarne pomoći (hrana, odjeća, higijenske potrepštine i drugo) evakuiranim stanovnicima s poplavljenog područja i migrantima u vrijednosti 2.898.836,00 kn, socijalno ugroženim stanovnicima na području djelovanja Crvenog križa u vrijednosti 553.704,00 kn, a drugim korisnicima u vrijednosti 16.143,00 kn. U 2015. održano je 48 akcija dobrovoljnog davanja krvi, kojim je prikupljena 1 891 vrećica krvi. Tijekom 2015. je anketirano i obrađeno 213 zdenaca, od čega su 152 sanirana zdenca. U 2015. je proveden program Sigurnost na vodi (rad Službe spašavanja života na vodi i ekološka zaštita priobalja) u kojem je sudjelovalo 153 djece završne godine vrtića. Tijekom 2015. u povodu Međunarodnog dana mladih (11. kolovoza 2015.) na Rekreacijskom centru Jezera podijeljene su torbice prve pomoći i oprema spasilačkoj službi, a kupaćima promidžbeni materijali Hrvatskog Crvenog križa i savjeti kako postupiti u slučaju toplotnog udara.

Crveni križ je ispunio zadatke i aktivnosti planirane programom rada za 2015.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti ostvarenje prihoda te rashoda u skladu s planiranim aktivnostima i namjenama
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija
- provjeriti usklađenost provedenih aktivnosti s programom rada
- ocjena efikasnosti Crvenog križa u ostvarenju ciljeva utvrđenih statutom i godišnjim programom rada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza je proučena i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Crvenog križa. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja i podacima iz financijskog plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije su korišteni izvještaji u vezi pojedinih aktivnosti Crvenog križa. Obavljeni su razgovori s ravnateljem i zaposlenicima, u svrhu obrazloženja pojedinih poslovnih događaja.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuke revizije za 2000., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina i obveze te program rada.

Obavljenom revizijom za 2015. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga revizije za 2000. i računovodstveno poslovanje.

1. Izvršenje naloga i preporuke revizije za 2000.

1.1. Državni ured za reviziju je obavio reviziju poslovanja Crvenog križa za 2000., o čemu je sastavljeno Izvješće.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Crvenom križu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju. Nepravilnosti i propusti se odnose na računovodstveno poslovanje.

Revizijom za 2015. je utvrđeno prema kojim nalogima i preporuci je postupljeno i prema kojim nalogima nije postupljeno.

Nalozi i preporuka prema kojima je postupljeno:

- ustrojene su sve propisane poslovne knjige
- prihodi i rashodi su evidentirani uz primjenu načela nastanka događaja i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose
- podaci iskazani u financijskim izvještajima su usklađeni s podacima evidentiranim u poslovnim knjigama
- poslovne promjene su evidentirane na temelju vjerodostojne dokumentacije
- za službena vozila su vođeni putni radni listovi
- godišnjim popisom imovine i obveza na dan 31. prosinca 2015. su popisana novčana sredstva, potraživanja i obveze te su usklađena s knjigovodstvenim stanjem; Nakon završetka popisa, povjerenstvo je sastavilo izvještaj o obavljenom popisu i predalo ga ravnatelju
- zaprimanje i podjela humanitarne pomoći je obavljena na temelju vjerodostojne dokumentacije
- u 2000. dana je preporuka da se preispita obavljanje poslovanja putem tri žiro računa; Tijekom 2015. Crveni križ je obavljao poslovanje putem dva žiro računa, od kojih je jedan otvoren za redovno poslovanje, a drugi za humanitarnu pomoć.

Nalozi prema kojima nije postupljeno:

- godišnjim popisom imovine i obveza na dan 31. prosinca 2015. nisu popisane zalihe humanitarne pomoći
- u glavnoj knjizi nije evidentirana vrijednost zaliha humanitarne pomoći.

Crveni križ je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

2. Računovodstveno poslovanje

2.1. Crveni križ vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema računovodstvu za neprofitne organizacije. Ustrojene su sve propisane poslovne knjige

- Evidentiranje prikupljanja i podjele humanitarne pomoći

Prema Izvješću o radu za 2015., Crveni križ je proveo aktivnosti prikupljanja i podjele humanitarne pomoći (hrana, odjeća, higijenske potrepštine i druga roba) evakuiranim stanovnicima poplavljenog područja, migrantima i socijalno ugroženom stanovništvu područja na kojem djeluje. Crveni križ vodi evidencije (tablice i skladišno poslovanje) o prikupljenoj i podijeljenoj humanitarnoj pomoći, odnosno zalihama humanitarne pomoći po vrsti, količini i vrijednosti. Vrijednost humanitarne pomoći je dijelom procijenjena, a dijelom prema podacima navedenim na računu dobavljača (donatori su ih priložili prilikom dostavljanja humanitarne pomoći). Prema spomenutim evidencijama, početkom 2015. vrijednost zaliha humanitarne pomoći je iznosila 2.575.588,00 kn, tijekom 2015. prikupljena je humanitarna pomoć u vrijednosti 1.778.044,00 kn, što ukupno iznosi 4.353.632,00 kn (nije evidentirano u glavnoj knjizi kao zalihe za preraspodjelu drugima i obveze za donacije iz prikupljenih sredstava pomoći). U 2015. je podijeljeno humanitarne pomoći u vrijednosti 3.468.683,00 kn, od čega je 227.590,00 kn evidentirano u okviru prihoda od donacija i rashoda za donacije. Preostala podijeljena humanitarna pomoć u vrijednosti 3.241.093,00 kn nije u glavnoj knjizi evidentirana, odnosno u financijskim izvještajima za 2015. iskazana kao prihodi od donacija i rashodi za donacije. Koncem 2015. vrijednost zaliha humanitarne pomoći za preraspodjelu drugima i obveze za donacije iz prikupljenih sredstava pomoći u iznosu 884.949,00 kn nisu evidentirane, odnosno iskazane u glavnoj knjizi i financijskim izvještajima.

Prema odredbi članka 15. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15 i 25/17), zalihe su dobra koja se čuvaju u procesu obavljanja posla (proizvodnje i/ili pružanja usluga), za preraspodjelu drugima i za uporabu u izvanrednim situacijama. Isto tako, odredbom članka 25. spomenutog Pravilnika je propisano da se obveze za prikupljena sredstva pomoći (područjima pogođenim prirodnim katastrofama, skupinama stanovništva s posebnim potrebama, institucijama za nabavu medicinske opreme i slično) evidentiraju u trenutku primitka novca ili druge vrste imovine. Kada neprofitna organizacija prikupljena sredstva pomoći prosljedi krajnjim korisnicima priznaju se rashodi za danu donaciju i prihodi od donacija.

Državni ured za reviziju nalaže primljenu humanitarnu pomoć (hrana, odjeća, higijenske potrepštine, novac) namijenjenu drugima evidentirati u okviru zaliha za preraspodjelu drugima/novčanih sredstava i obveza za donacije iz prikupljenih sredstava pomoći, a podijeljenu humanitarnu pomoć u okviru prihoda od donacija i rashoda za donacije, uz istodobno smanjenje zaliha za preraspodjelu drugima i obveza za donacije iz prikupljenih sredstava pomoći, kako je to propisano odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

- Popis imovine i obveza

U prosincu 2015. Odluku o popisu i imenovanju povjerenstva za popis je donio predsjednik Odbora Crvenog križa. Prema odredbi članka 20. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), popis imovine i obveza obavlja povjerenstvo za popis koje se osniva u skladu sa statutom ili drugim općim aktom neprofitne organizacije. Također, zakonski predstavnik određuje datum popisa, rokove obavljanja popisa i dostavljanja izvještaja s priloženim popisnim listama.

Statutom ili drugim općim aktom Crvenog križa nije propisan način imenovanja povjerenstva za popis imovine i obveza i zakonski predstavnik nije odredio datum popisa, rokove obavljanja popisa i dostavljanja izvještaja s priloženim popisnim listama. U siječnju 2016. povjerenstvo je sastavilo izvješće o obavljenom popisu i popisne liste, koje su dostavili zakonskom predstavniku. Popisom nisu obuhvaćene zalihe humanitarne pomoći i obveze za donaciju iz prikupljenih sredstava pomoći u iznosu 884.949,00 kn. Prema odredbi članka 19. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija je dužna najmanje jednom i to na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem.

Državni ured za reviziju nalaže Statutom ili drugim općim aktom propisati način imenovanja povjerenstva za popis imovine te da zakonski predstavnik odredi datum popisa, rokove obavljanja popisa i dostavljanja izvještaja s priloženim popisnim listama u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija. Također, nalaže popisom imovine i obveza popisati svu imovinu i obveze radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem.

- 2.2. *Crveni križ prihvaća naloge Državnog ureda za reviziju i postupit će u skladu sa zakonskim odredbama. U vezi evidentiranja humanitarne pomoći u očitovanju navodi da je Crveni križ podnio veliki teret ublažavanja posljedica službeno proglašene katastrofe izazvane poplavom u županjskoj Posavini 2014., kao i prilikom akcije zbrinjavanja migranata tijekom migrantske krize 2015. i 2016. Nadalje navodi da je tijekom obje krizne situacije koje su svojim opsegom i iznenadnošću ugrožavale živote i zdravlje stanovništva, izazvale velike materijalne štete i štete po okoliš, cjelokupna mreža Hrvatskog Crvenog križa, pa tako i Crveni križ, zaprimio velike količine humanitarne pomoći (hrane, higijenskih artikala, vode, pelene za odrasle i djecu, rabljene odjeće i obuće). Za svu humanitarnu pomoć uredno je vodio skladišno poslovanje, odnosno skladišne kartice, ulaznu i izlaznu dokumentaciju (koju su primatelji humanitarne pomoći prilikom preuzimanja potpisali) te dostavio izvješće o primljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći nadležnim institucijama u zakonskom roku.*

Nadalje, navodi da je dio primljene humanitarne pomoći vođen na temelju interne procjene, jer su takvu nestandardiziranu pomoć društvima Hrvatskog Crvenog križa dostavljali građani na temelju javnog poziva Vlade Republike Hrvatske, Vukovarsko-srijemske županije i Hrvatskog Crvenog križa za prikupljanje humanitarne pomoći stanovništvu ugroženom kriznim situacijama. Vlada Republike Hrvatske je zbog poplave, službeno proglasila stanje katastrofe 21. svibnja 2014., dok je migrantska kriza 2015./2016. imala slična obilježja te je za pomoć migrantima zaprimana humanitarna pomoć iz Robnih zaliha Republike Hrvatske, UNHCR-a, Hrvatskog Crvenog križa, građana i drugih donatora. Nadalje navodi da je vođenje zaliha humanitarne pomoći na temelju procijenjene vrijednosti u okviru prihoda i rashoda u glavnoj knjizi neprimjenjivo, odnosno da bi izazvalo nevjerodostojnost financijskih izvještaja. Također navodi da je o istom izvijestio Hrvatski Crveni križ, koji je o tome izvijestio Državni ured za reviziju i Ministarstvo financija. U svibnju 2017. je dobio mišljenje Ministarstva financija prema kojemu će Ministarstvo financija istražiti mogućnost ujednačavanja vrednovanja humanitarne pomoći i uspostavu standarda za evidentiranje humanitarne pomoći.

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Crvenog križa za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je suzdržano mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje mišljenja:
 - Crveni križ je obavezan voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu. Aktivnosti Crvenog križa u vezi s prikupljanjem i podjelom humanitarne pomoći (hrana, odjeća, higijenske potrepštine i druga roba) evakuiranim stanovnicima poplavljenog područja i migrantima, vođene su u skladišnim evidencijama, ali nisu evidentirane u poslovnim knjigama i iskazane u financijskim izvještajima. Vrijednost humanitarne pomoći je dijelom procijenjena, a dijelom određena prema podacima navedenim na računima dobavljača koje su donatori priložili pri dostavljanju humanitarne pomoći. S obzirom na navedeno, ne može se potvrditi jesu li poslovne knjige vođene i financijski izvještaji sastavljeni u skladu s propisima. (točka 2. Nalaza)
4. Crveni križ je neprofitna organizacija sa svojstvom pravne osobe i jedan je od ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa, ustrojen kao gradsko društvo, a djeluje na području gradova Vinkovci i Otok te 11 općina. Članstvo u Crvenom križu je dobrovoljno. Koncem 2015., Crveni križ je imao 5 581 člana, od kojih su 5 184 dobrovoljna davatelja krvi. Tijekom 2015. i u vrijeme obavljanja revizije ravnatelj je Branislav Tomić. Koncem 2015. Crveni križ je imao pet zaposlenika. U 2015. su ostvareni prihodi u iznosu 2.249.575,00 kn, rashodi u iznosu 2.003.967,00 kn te višak prihoda u iznosu 245.608,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 250.679,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 496.287,00 kn. Vrijednosno su značajniji drugi prihodi u iznosu 926.086,00 kn ili 41,2 %, prihodi po posebnim propisima u iznosu 569.027,00 kn ili 25,3 % i prihodi od donacija u iznosu 381.240,00 kn ili 16,9 % ukupno ostvarenih prihoda. Vrijednosno značajniji udjel imaju rashodi za zaposlene u iznosu 1.184.515,00 kn ili 59,1 % i materijalni rashodi u iznosu 497.087,00 kn ili 24,8 % ukupno ostvarenih rashoda. Potraživanja su koncem 2015. iskazana u iznosu 22.258,00 kn i dospjela su. Naplaćena su početkom 2016. Obveze koncem 2015. iznose 14.236,00 kn i dospjele su. Odnose se na obveze prema dobavljačima i podmirene su početkom 2016. Crveni križ je ostvario planirane poslove i zadatke te koristio sredstva za predviđene namjene. Revizijom za 2015. utvrđene nepravilnosti koje se odnose na evidentiranje prihoda od donacija i rashoda za donacije te evidentiranje i popis zaliha humanitarne pomoći za preraspodjelu drugima i obveza za donacije iz prikupljenih sredstava pomoći, utjecale su na izražavanje suzdržanog mišljenja.