



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU

Zagreb, siječanj 2017.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O ZAVODU	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	5
	Financijski izvještaji	5
II.	REVIZIJA ZA 2015.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Metode i postupci revizije	11
	Nalaz za 2015.	12
III.	MIŠLJENJE	13



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/16-01/31
URBROJ: 613-02-01-17-6

Zagreb, 18. siječnja 2017.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
DRŽAVNOG ZAVODA ZA STATISTIKU ZA 2015.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Državnog zavoda za statistiku (dalje u tekstu: Zavod) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 10. listopada 2016. do 18. siječnja 2017.

I. PODACI O ZAVODU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Djelokrug Zavoda određen je Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine 150/11, 22/12, 39/13, 125/13 i 148/13), Zakonom o službenoj statistici (Narodne novine 103/03, 75/09, 59/12 i 12/13 - pročišćeni tekst) i drugim propisima.

Zakonom o službenoj statistici (dalje u tekstu: Zakon), uređena su temeljna načela službene statistike, organizacija, položaj, poslovi i koordinacija sustava službene statistike. Zakonom je određeno da službena statistika na nepristranoj osnovi pruža državi, gospodarstvu i javnosti pouzdane statističke podatke o gospodarskom, demografskom, socijalnom, zdravstvenom i ekološkom stanju, djelatnostima ili događajima koji se mogu mjeriti statističkim metodama te osigurava ispunjavanje međunarodnih obveza Republike Hrvatske koje se odnose na proizvodnju i diseminaciju službene statistike. Zakonom je određeno da su nositelji službene statistike Zavod, upravno tijelo Grada Zagreba nadležno za poslove službene statistike, Hrvatska narodna banka i druga ovlaštena tijela određena Programom statističkih aktivnosti Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Program). Zavod je glavni nositelj, diseminator i koordinator sustava službene statistike Republike Hrvatske i glavni predstavnik nacionalnog statističkog sustava pred europskim i međunarodnim tijelima nadležnim za statistiku.

U nadležnosti Zavoda su sljedeći poslovi:

- izrada prijedloga Strategije razvitka službene statistike Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Strategija)
- razvoj sustava službene statistike
- koordinacija, izrada i izvršenje Programa i Godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Godišnji provedbeni plan) te izvještaja o izvršenju Programa i Godišnjega provedbenog plana
- praćenje provedbe propisanih metoda i načela za statističke podatke
- određivanje, ažuriranje i održavanje metodoloških osnova, praćenje primjene istih i davanje uputa ostalim nositeljima službene statistike o primjeni metodologije
- priprema i provedba statističkih aktivnosti, ispunjavanje međunarodnih obveza službene statistike iz djelokruga utvrđenog Programom
- proizvodnja osnovnih pokazatelja i agregata službene statistike iz djelokruga utvrđenog Programom, korištenje svih dostupnih izvora podataka, korištenje administrativnih izvora podataka i podataka dobivenih metodom promatranja i praćenja koje su prikupili svi nositelji službene statistike
- praćenje i provođenje kontrole kvalitete statističkih rezultata
- analize i službena tumačenja statističkih rezultata iz djelokruga Zavoda
- ustroj i vođenje statističkih registara i statističke baze podataka
- organiziranje razmjene rezultata i metodoloških osnova službene statistike s drugim zemljama i međunarodnim organizacijama
- nadzor nad provođenjem odredbi Zakona
- obavljanje i drugih poslova koji su mu stavljeni u nadležnost.

Uredbom (EZ) 223/2009 Europskog parlamenta i Vijeća o europskim statistikama i drugim pravnim aktima Europske unije (dalje u tekstu: EU) te Zakonom, propisano je, između ostalog i provođenje određenih statističkih istraživanja na području nacionalnih računa opće države i s njom povezanih statistika.

U skladu s navedenim propisima, Zavod je s Ministarstvom financija i Hrvatskom narodnom bankom zaključio Sporazum o suradnji na području nacionalnih računa opće države i s njom povezanih statistika, kojim je utvrđena odgovornost i podjela navedenih poslova. U okviru poslova za koje je odgovoran Zavod su i poslovi sastavljanja izvještaja u slučaju prekomjernog proračunskog manjka.

Zakonom je propisano da Zavod za potrebe službene statistike vodi statističke registre, a ustroj, vođenje i korištenje statističkih registara uređuje pravilnikom. Prema Pravilniku o ustroju vođenju i korištenju podataka iz statističkih registara Državnog zavoda za statistiku (Narodne novine 59/14), Zavod je odgovoran za ustroj i vođenje sedam statističkih registara, od kojih je ustrojio Statistički poslovni registar, Statistički registar poljoprivrednih gospodarstava i Prostorni statistički registar. Druge statističke registre (Statistički registar zgrada i stanova, Statistički registar stanovništva, Statistički registar zaposlenih osoba i Statistički registar obrazovanja) treba ustrojiti do kraja razdoblja na koje se odnosi Program u kojem će se osigurati sustavni administrativni temelji za njihovo ustrojavanje.

Na temelju odredbi Zakona o nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti (Narodne novine 98/94), Odluke o Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti 2007. – NKD 2007. (Narodne novine 58/07 i 72/07) i Pravilnika o razvrstavanju poslovnih subjekata prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti 2007.-NKD 2007. (Narodne novine 80/07, 45/09, 16/12, 8/13 i 55/16), Zavod vodi Registar poslovnih subjekata. Navedeni Registar je javni registar, a obuhvaća pravne osobe, fizičke osobe koje obavljaju djelatnost u skladu s propisima te tijela javne vlasti, razvrstane prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti 2007.-NKD 2007.

U suradnji s drugim nositeljima službene statistike, Zavod je izradio Strategiju i Program. Strategiju razvitka službene statistike Republike Hrvatske 2013.-2022. (Narodne novine 69/13) i Program statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2013.-2017. (Narodne novine 69/13), donio je Hrvatski sabor u svibnju 2013. Strategija je razvojni dokument koji definira temeljna načela za izradu objektivnih, pouzdanih i pravodobnih službenih podataka o gospodarskim i društvenim kretanjima u Republici Hrvatskoj. Postojanje kvalitetnih i pravodobnih statističkih podataka nužno je za osmišljavanje mjera ekonomske i socijalne politike, vezanih uz ostvarenje zadanih ciljeva i praćenje učinaka mjera pojedinih politika. Strategija određuje misiju, viziju, opće i pojedinačne ciljeve te glavne zadatke hrvatskoga statističkog sustava, usmjerena je na sve nositelje službene statistike, a temelji se na propisima Republike Hrvatske i propisima EU vezanim uz poslove službene statistike. Na temelju Strategije, sastavljen je Program koji određuje razvojne ciljeve službene statistike, glavne rezultate koje treba proizvesti i diseminirati, najvažnije infrastrukturne i razvojne aktivnosti, odgovorne nositelje službene statistike te naziv posjednika administrativnog izvora podataka. Prema Programu za razdoblje 2013.-2017., osim nositelja službene statistike određenih Zakonom, poslove službene statistike obavljaju Hrvatska agencija za okoliš i prirodu (do sredine 2015. Agencija za zaštitu okoliša), Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (do sredine 2014. Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije), Hrvatski zavod za javno zdravstvo, Ministarstvo financija, Ministarstvo poljoprivrede i Ministarstvo unutarnjih poslova. Program je izrađen za razdoblje koje je istovjetno razdoblju utvrđenom u Europskome statističkom programu EU.

Radi izvršavanja Programa, svake godine se donosi Godišnji provedbeni plan. Godišnji provedbeni plan statističkih aktivnosti Republike Hrvatske 2015. godine (Narodne novine 21/15) donio je Hrvatski sabor u veljači 2015. Godišnjim provedbenim planom za 2015., planirana je provedba 283 statistička istraživanja, a od kojih 163 na temelju neposrednog prikupljanja podataka, 71 na temelju administrativnih izvora ili metodom promatranja i praćenja te 49 razvojnih aktivnosti. Planirana statistička istraživanja i razvojne aktivnosti razvrstane su u šest statističkih područja: Demografske i društvene statistike, Makroekonomske statistike, Poslovne statistike, Statistika poljoprivrede, šumarstva i ribarstva, Statistike za više područja i Podrška statističkom outputu. Planirano je da Zavod provede 227 statističkih istraživanja, a drugi nositelji službene statistike 56 istraživanja. Godišnjim provedbenim planom za 2015., planirana su sredstva potrebna za financiranje planiranih statističkih aktivnosti u iznosu 117.230.661,00 kn, od čega je državnim proračunom na pozicijama Zavoda osigurano 102.011.876,00 kn, a financijskim planovima drugih nositelja službene statistike 15.218.785,00 kn. Nacrt prijedloga izvješća o izvršenju Godišnjeg provedbenog plana statističkih aktivnosti Republike Hrvatske za 2015., Zavod je izradio u propisanom roku, a Statistički savjet ga je prihvatio 1. lipnja 2016. Prema spomenutom Nacrtu, Zavod je od planiranih 227 statističkih aktivnosti, u 2015. proveo 225 aktivnosti. Zbog nedostatka resursa nisu provedene dvije statističke aktivnosti - Metodologija i obračun vrijednosti dugotrajne imovine Hrvatske i Pilot-istraživanje za ocjenu kvalitete i ažuriranje podataka Statističkoga poslovnog registra. Navedena dva istraživanja su uključena u Godišnji provedbeni plan za 2016.

U skladu s odredbama Zakona koje propisuju da su nositelji službene statistike dužni izraditi Kalendar objavljivanja podataka statističkih istraživanja obuhvaćenih Godišnjim provedbenim planom koji sadrži datume objavljivanja podataka, Zavod je na službenim internetskim stranicama objavio spomenuti Kalendar.

Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Državnog zavoda za statistiku (Narodne novine 80/12), za obavljanje poslova iz djelokruga Zavoda ustrojen je Kabinet ravnatelja kao posebna ustrojstvena jedinica, četiri samostalne ustrojstvene jedinice - Samostalna služba za međunarodnu suradnju, Samostalna služba za provedbu projekata, Samostalna služba za unutarnju reviziju i Samostalna služba za strategijski razvoj statističkog sustava, te devet sektora - Sektor poslovnih statistika, Sektor poljoprivrede, šumarstva, ribarstva i zaštite okoliša, Sektor društvenih statistika, Sektor ekonomskih statistika, Sektor statističkih infrastruktura, Sektor za odnose s korisnicima, Sektor informatičkih tehnologija, Sektor pravnih, financijskih i općih poslova i Sektor za provedbu statističkih istraživanja u županijama. Zavod ima područne jedinice - ispostave, u više gradova na području Republike Hrvatske.

Na temelju Zakona pri Zavodu je osnovan Statistički savjet Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Savjet). Savjet je savjetodavno i stručno tijelo za strategijska pitanja službene statistike, a osnovan je u cilju osiguranja utjecaja korisnika, znanosti i šire javnosti na Program. Savjet ima 19 članova koji se imenuju na pet godina.

Radom Zavoda upravlja ravnatelj koji je za svoj rad odgovoran Vladi Republike Hrvatske. Od srpnja 2013. dužnost ravnatelja Zavoda obavlja Marko Krištof.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Zavoda prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Državnog zavoda za statistiku iz 2012., predviđeno je 723 zaposlenika. Početkom 2015. u Zavodu je bilo 530 zaposlenika, a koncem 2015. je bio 541 zaposlenik, od kojih je 19 zaposleno na određeno vrijeme.

Za obavljanje poslova iz djelokruga, Zavod koristi poslovne prostore u Zagrebu u Ilici, Ulici Frana Petrića i Ulici kneza Branimira te poslovne prostore u 45 gradova na području Republike Hrvatske. Zakupninu plaća za poslovne prostore na šest lokacija.

Planiranje

Financijski plan Zavoda za 2015. je iznosio 102.011.876,00 kn, a izmjenama i dopunama državnog proračuna je smanjen za 180.998,00 kn ili 0,2 % te iznosi 101.830.878,00 kn. Planirana sredstva za 2015. su manja za 3.401.677,00 kn ili 3,2 % od sredstava planiranih za 2014.

Financiranje rashoda u 2015. je planirano sredstvima državnog proračuna u iznosu 78.069.002,00 kn, sredstvima fondova EU i drugim pomoćima u iznosu 23.217.176,00 kn, prihodima za posebne namjene u iznosu 400.000,00 kn i vlastitim prihodima u iznosu 144.700,00 kn. Planirano je financiranje jednog programa – Statističke usluge, u okviru kojeg je planirano ukupno 22 aktivnosti i projekata, od kojih se 8 sufinancira sredstvima EU. Vrijednosno najznačajniji rashodi u iznosu 67.030.789,00 kn ili 65,8 % planiranih rashoda, odnose se na aktivnost Administracija i upravljanje.

U skladu s odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), donesene su projekcije proračuna za sljedeće dvije godine, odnosno 2016. i 2017. Prema spomenutim projekcijama, rashodi za 2016. su planirani u iznosu 89.381.308,00 kn, a za 2017. u iznosu 83.527.514,00 kn, što je značajno manje od planiranih za 2015. Manje planirana sredstva se odnose na pomoći EU s obzirom da je u 2015. i 2016. planirano završiti određene projekte koji se sufinanciraju sredstvima EU.

Financijski izvještaji

Zavod vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima za proračunske korisnike, odnosno odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14 i 115/15), Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 3/15, 93/15 i 135/15) te drugim provedbenim propisima. Za 2015. su sastavljeni propisani financijski izvještaji.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 80.969.527,00 kn, što je za 6.383.396,00 kn ili 7,3 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi za 2015. su ostvareni za 20.861.351,00 kn ili 20,5 % manje od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna	74.554.179,00	75.127.557,00	100,8
2.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	162.454,00	136.667,00	84,1
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	893.009,00	539.893,00	60,5
4.	Prihodi od imovine	5.620,00	42.024,00	747,8
5.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	11.737.661,00	5.123.386,00	43,6
	Ukupno	87.352.923,00	80.969.527,00	92,7

Vrijednosno najznačajniji su prihodi iz državnog proračuna u iznosu 75.127.557,00 kn, koji čine 92,8 % ukupnih prihoda. Prihodi iz državnog proračuna su namijenjeni za financiranje rashoda poslovanja u iznosu 73.907.188,00 kn i nabave nefinancijske imovine u iznosu 1.220.369,00 kn.

Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu 5.123.386,00 kn čine 6,3 % ukupnih prihoda. Navedeni prihodi su ostvareni u značajno manjem iznosu u odnosu na prethodnu godinu i u odnosu na planirane. U odnosu na 2014., ostvareni su u manjem iznosu za 6.614.275,00 kn ili 56,4 %. Za 2015. prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna su planirani u iznosu 23.217.176,00 kn, a iskazani su u iznosu 5.123.386,00 kn, što je za 18.093.790,00 kn ili 77,9 % manje od planiranih. Zavod je tijekom 2015. provodio veći broj projekata koji se financiraju pomoćima međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU. U financijskim izvještajima, u Bilješkama, obrazloženo je da je na temelju planskih dokumenata o tehničkoj pomoći, financijskim planom planirano značajno veće ostvarenje pomoći od institucija i tijela EU, ali s obzirom da se stvarna dinamika plaćanja i rokovi izvršenja pojedinog projekta utvrđuju tek nakon zaključenja ugovora, pojedine planirane aktivnosti bit će obavljene u 2016.

Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna, odnose se na pomoći od institucija i tijela EU u iznosu 3.872.661,00 kn i pomoći od međunarodnih organizacija u iznosu 1.250.725,00 kn. Prihodi od pomoći institucija i tijela EU, ostvareni su za sufinanciranje intelektualnih usluga za provođenje više projekata u okviru Programa IPA u iznosu 3.803.320,00 kn te za nadoknade putnih troškova za sudjelovanje na sastancima institucija EU u iznosu 69.341,00 kn. Svi projekti sufinancirani iz programa IPA su završeni, a konačna plaćanja se očekuju u 2016. Pomoći od međunarodnih organizacija u iznosu 1.250.725,00 kn, ostvarene su od Europske komisije - Eurostata za sufinanciranje aktivnosti Sudjelovanje u statističkim programima Europske komisije. U 2015. se u okviru navedene aktivnosti provodilo 26 projekata. Nacionalno učešće u financiranju kretalo se od 5,0 % do 65,0 %. Od navedenih projekata, 16 je završeno tijekom 2015. i 2016. Drugih deset projekata, ukupno ugovorene vrijednosti 2.637.737 EUR, trebaju biti završeni tijekom 2017. i 2018.

Svi drugi prihodi iznose ukupno 718.584,00 kn i čine 0,9 % ukupnih prihoda, a odnose se na prihode od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 539.893,00 kn, prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihode od donacija u iznosu 136.667,00 kn te prihode od imovine u iznosu 42.024,00 kn. Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada se odnose na prihode od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje koji su namijenjeni za financiranje doprinosa na naknade osobama na stručnom osposobljavanju. Prihodi od imovine se odnose na pozitivne tečajne razlike u vezi s poslovanjem sredstvima na deviznim računima darovnica i pomoći.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	53.818.376,00	54.541.411,00	101,3
2.	Materijalni rashodi	31.516.217,00	28.959.125,00	91,9
3.	Financijski rashodi	61.813,00	157.763,00	255,2
4.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	622.397,00	1.100.115,00	176,8
5.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	282.900,00	21.146,00	7,5
6.	Ostali rashodi	0,00	25.700,00	-
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	875.453,00	1.793.676,00	204,9
	Ukupno	87.177.156,00	86.598.936,00	99,3
	Višak prihoda	175.767,00	0,00	-
	Manjak prihoda	0,00	5.629.409,00	-

Ukupno ostvareni prihodi za 2015. iznose 80.969.527,00 kn, a ukupni rashodi 86.598.936,00 kn te manjak prihoda iznosi 5.629.409,00 kn. Preneseni višak prihoda iz 2014. je iznosio 9.165.617,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 3.536.208,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji su rashodi za zaposlene u iznosu 54.541.411,00 kn, koji čine 63,0 % ukupnih rashoda. Materijalni rashodi u iznosu 28.959.125,00 kn, u ukupnim rashodima sudjeluju sa 33,4 %. Svi drugi rashodi iznose ukupno 3.098.400,00 kn i u ukupnim rashodima sudjeluju sa 3,6 %.

Rashodi za zaposlene se odnose na rashode za bruto plaće u iznosu 45.346.371,00 kn, ostale rashode za zaposlene u iznosu 1.431.465,00 kn te doprinose na plaće u iznosu 7.763.575,00 kn. U okviru rashoda za bruto plaće, iskazani su rashodi za prekovremeni rad u iznosu 1.377.135,00 kn koji su u najvećem dijelu financirani sredstvima pomoći EU.

U okviru materijalnih rashoda, vrijednosno značajniji su rashodi za usluge u iznosu 21.161.621,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 4.603.281,00 kn te rashodi za materijal i energiju u iznosu 2.340.867,00 kn.

Rashodi za usluge se odnose na intelektualne i osobne usluge u iznosu 10.865.047,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 3.773.388,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 1.835.115,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 1.664.254,00 kn, računalne usluge u iznosu 1.496.446,00 kn te komunalne i druge usluge u iznosu 1.527.371,00 kn. Rashodi za intelektualne i osobne usluge se odnose na naknade prema ugovorima o djelu u iznosu 5.197.363,00 kn, znanstveno istraživačke usluge, usluge agencija i revizorske usluge u iznosu 293.152,00 kn, naknade prema ugovorima o autorskom djelu u iznosu 80.000,00 kn i druge intelektualne usluge u iznosu 5.294.532,00 kn. Rashodi za naknade prema ugovorima o djelu su financirani sredstvima državnog proračuna u iznosu 2.820.224,00 kn i sredstvima pomoći iz inozemstva u iznosu 2.377.139,00 kn. Tijekom 2015. ugovori o djelu su zaključeni s 540 vanjskih suradnika. Ugovori o djelu su zaključivani za provođenje anketa na terenu i telefonskih anketa iz prostorija Zavoda u vezi statističkih istraživanja, za obavljanje poslova u okviru provođenja projekata sufinanciranih pomoćima iz inozemstva te za obavljanje drugih pomoćnih poslova vezanih uz djelatnost Zavoda. U okviru drugih intelektualnih usluga, vrijednosno najznačajnije u iznosu 5.174.762,00 kn odnose se na provođenje projekata koji su sufinancirani sredstvima pomoći iz inozemstva. Zakupnine i najamnine, najvećim dijelom u iznosu 3.205.855,00 kn, odnose se na najamnine za licence korištene u razdoblju do jedne godine.

Naknade troškova zaposlenima u iznosu 4.603.281,00 kn, odnose se na rashode za službena putovanja u iznosu 2.549.722,00 kn, naknade za prijevoz na posao i s posla u iznosu 1.770.428,00 kn, stručno usavršavanje zaposlenika u iznosu 246.249,00 kn i naknade za korištenje privatnog automobila u službene svrhe u iznosu 36.882,00 kn.

U okviru rashoda za materijal i energiju, vrijednosno značajniji rashodi se odnose na električnu energiju u iznosu 901.730,00 kn, plin u iznosu 557.710,00 kn te uredski materijal u iznosu 240.765,00 kn.

Financijski rashodi se odnose na negativne tečajne razlike u iznosu 121.805,00 kn, bankarske usluge u iznosu 34.701,00 kn te zatezne kamate u iznosu 1.257,00 kn.

Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 1.100.115,00 kn, odnose se na prijenos sredstava pomoći iz programa IPA Agenciji za poljoprivredno zemljište, koja sudjeluje u provođenju projekta u okviru aktivnosti Višekorisnički program za statistiku.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine se odnose na nabavu računala i računalne opreme u iznosu 1.302.993,00 kn, računalnih programa u iznosu 262.850,00 kn, licenci u iznosu 109.486,00 kn te nabavu druge uredske opreme i namještaja u iznosu 118.347,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 27.406.877,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	16.561.934,00	16.667.692,00	100,6
1.1.	Građevinski objekti	12.563.083,00	12.220.170,00	97,3
1.2.	Postrojenja i oprema	1.866.923,00	2.194.425,00	117,5
1.3.	Druga nefinancijska imovina	2.131.928,00	2.253.097,00	105,7
2.	Financijska imovina	15.321.751,00	10.739.185,00	70,1
2.1.	Novčana sredstva	9.728.200,00	3.478.075,00	35,8
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih, te za više plaćene poreze i ostalo	672.326,00	242.317,00	36,0
2.3.	Dionice i udjeli u glavnici	7.600,00	7.600,00	100,0
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	672.477,00	2.780.640,00	413,5
2.5.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	4.241.148,00	4.230.553,00	99,8
Ukupno imovina		31.883.685,00	27.406.877,00	86,0
3.	Obveze	5.562.316,00	5.135.317,00	92,3
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	5.396.435,00	4.816.656,00	89,3
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	15.096,00	18.179,00	120,4
3.3.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućih razdoblja	150.785,00	300.482,00	199,3
4.	Vlastiti izvori	26.321.369,00	22.271.560,00	84,6
Ukupno obveze i vlastiti izvori		31.883.685,00	27.406.877,00	86,0
Izvanbilančni zapisi		25.981.469,00	25.798.466,00	99,3

U ukupnoj vrijednosti imovine koncem 2015., nefinancijska imovina u iznosu 16.667.692,00 kn sudjeluje sa 60,8 %, a financijska imovina u iznosu 10.739.185,00 kn s 39,2 %.

U okviru nefinancijske imovine, vrijednosno najznačajnija imovina se odnosi na građevinske objekte u iznosu 12.220.170,00 kn. Vrijednost postrojenja i opreme je iskazana u iznosu 2.194.425,00 kn, a druge nefinancijske imovine u iznosu 2.253.097,00 kn. Druga nefinancijska imovina se odnosi na knjige, umjetnička djela i ostale izložbene vrijednosti u iznosu 1.669.328,00 kn, ulaganja u računalne programe u iznosu 254.493,00 kn, zalihe roba za obavljanje djelatnosti u iznosu 178.936,00 kn i nematerijalnu imovinu u iznosu 150.340,00 kn.

U okviru financijske imovine, vrijednosno najznačajniji su rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda u iznosu 4.230.553,00 kn, koji se odnose na plaće za zaposlene za prosinac 2015. Novčana sredstva su iskazana u iznosu 3.478.075,00 kn, a odnose se na sredstva na posebnim deviznim računima otvorenima za financiranje projekata sredstvima pomoći institucija i tijela EU. Potraživanja za prihode poslovanja iznose 2.780.640,00 kn, a odnose se na potraživanja za prihode od pomoći institucija i tijela EU u iznosu 2.011.025,00 kn, potraživanja iz proračuna u iznosu 737.431,00 kn i potraživanja za ugovorne kazne u iznosu 32.184,00 kn. Potraživanja nisu dospjela. Potraživanja za prihode od pomoći institucija i tijela EU evidentirana su u vezi s financiranjem projekata za koje institucije i tijela EU doznačuju (refundiraju) sredstva nakon što su rashodi učinjeni i podmireni sredstvima državnog proračuna. Potraživanja iz proračuna odnose se na potraživanja za doprinose u vezi stručnog osposobljavanja osoba bez zasnivanja radnog odnosa i potraživanja za uplaćene vlastite prihode.

Obveze u iznosu 5.135.317,00 kn se sastoje od obveza za rashode poslovanja u iznosu 4.816.656,00 kn, obveza za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 18.179,00 kn te odgođenog plaćanja rashoda i prihoda budućeg razdoblja u iznosu 300.482,00 kn. Obveze za rashode poslovanja se odnose na obveze za zaposlene u iznosu 4.230.553,00 kn, za materijalne rashode u iznosu 503.016,00 kn te na druge obveze u iznosu 83.087,00 kn. Obveze nisu dospjele. U okviru odgođenog plaćanja rashoda i prihoda budućeg razdoblja, iskazani su iznosi procijenjenih kontinuiranih rashoda za prosinac 2015. za koje nisu pravodobno primljeni računi dobavljača.

Vlastiti izvori u iznosu 22.271.560,00 kn, sastoje se od vlastitih izvora u iznosu 16.692.144,00 kn, obračunanih prihoda poslovanja u iznosu 2.043.208,00 kn i viška prihoda u iznosu 3.536.208,00 kn.

Iskazani izvanbilančni zapisi u iznosu 25.798.466,00 kn, odnose se na sudske sporove u tijeku u iznosu 25.043.065,00 kn i primljene garancije u vezi sa zaključenim ugovorima o nabavi roba, radova i usluga u iznosu 755.401,00 kn. Vrijednosno najznačajniji sudski sporovi u tijeku u vrijednosti 24.955.474,00 kn odnose se na sporove koji se vode s Financijskom agencijom u vezi neplaćanja usluga preuzimanja podataka od Financijske agencije.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti ostvarenje prihoda i primitaka te izvršenje rashoda i izdataka u skladu s planiranim aktivnostima i namjenama
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan učinak na financijske izvještaje
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Zavoda.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Zavoda. Ispitana je dosljednost primjene zakona, odluka i drugih unutarnjih akata s ciljem utvrđivanja pravilnosti poslovanja. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s planiranim i s podacima iz ranijeg razdoblja u cilju utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjereno je pravilno i pravodobno evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnijih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Provjerena je dokumentacija u vezi s obračunom plaća, ulaznim računima, popisom imovine i obveza, evidentiranjem prihoda, rashoda i dugotrajne imovine, te javnom nabavom. Također, obavljani su razgovori sa zaposlenicima koji sudjeluju u poslovnim procesima.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: provjera izvršenja naloga i preporuka danih u ranije obavljenim revizijama, djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina, obveze te javna nabava.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Zavoda za 2005., o čemu je sastavljeno izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje. Navedenom revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti, ali je dana preporuka u vezi zaključivanja ugovora o autorskom djelu sa zaposlenicima, s obzirom da su u 2005. zaključeni ugovori o autorskom djelu s 201 zaposlenikom, a rashodi za naknade prema navedenim ugovorima su iznosili 1.904.371,00 kn. Revizijom za 2015. je utvrđeno da je po preporuci postupljeno, jer sa zaposlenicima nisu zaključivani ugovori o autorskom djelu i ugovori o djelu.

Obavljenom revizijom za 2015. nisu utvrđene nepravilnosti i propusti.

Zavod prihvaća utvrđene činjenice opisane u Nacrtu izvješća.

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Zavoda za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezani uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, koji bi utjecali na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Prema odredbama Zakona, Zavod je glavni nositelj, diseminator i koordinator sustava službene statistike Republike Hrvatske i glavni predstavnik nacionalnoga statističkog sustava pred europskim i međunarodnim tijelima nadležnim za statistiku. Između ostalih poslova, u nadležnosti Zavoda je izrada Strategije razvitka službene statistike Republike Hrvatske, izrada i izvršenje Programa statističkih aktivnosti Republike Hrvatske i Godišnjega provedbenog plana statističkih aktivnosti Republike Hrvatske, priprema i provedba statističkih aktivnosti te određivanje i održavanje metodoloških osnova, ispunjavanje međunarodnih obveza službene statistike iz djelokruga rada, proizvodnja osnovnih pokazatelja i agregata službene statistike iz djelokruga rada, ustroj i vođenje statističkih registara i statističke baze podataka. Na temelju odredbi Zakona o nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti, Zavod vodi Registar poslovnih subjekata koji je javni registar, a obuhvaća pravne osobe, fizičke osobe koje obavljaju djelatnost u skladu s propisima te tijela javne vlasti, razvrstane prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti 2007. - NKD 2007. Ustrojstvo Zavoda određeno je Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Državnog zavoda za statistiku. Za obavljanje djelatnosti Zavod koristi poslovne prostore u Zagrebu i u 45 drugih gradova. Koncem 2015. imao je 541 zaposlenika. Radom Zavoda upravlja ravnatelj koji je za svoj rad odgovoran Vladi Republike Hrvatske. Od srpnja 2013., dužnost ravnatelja Zavoda obavlja Marko Krištof. Za 2015. ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 80.969.527,00 kn, ukupni rashodi u iznosu 86.598.936,00 kn, te je ostvaren manjak prihoda u iznosu 5.629.409,00 kn. Preneseni višak prihoda je iznosio 9.165.617,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 3.536.208,00 kn. Vrijednosno najznačajniji su prihodi iz državnog proračuna u iznosu 75.127.557,00 kn, koji čine 92,8 % ukupnih prihoda. Prihodi od pomoći od institucija i tijela EU i pomoći od međunarodnih organizacija iznose 5.123.386,00 kn i čine 6,3 % ukupnih prihoda. Pomoći su ostvarene za financiranje više projekata u okviru Programa IPA, za financiranje aktivnosti Sudjelovanje u statističkim programima Europske komisije te za nadoknade putnih troškova u vezi sa sudjelovanjem na sastancima institucija EU. Svi drugi prihodi iznose 718.584,00 kn i čine 0,9 % ukupnih prihoda. U okviru rashoda, vrijednosno najznačajniji su rashodi za zaposlene u iznosu 54.541.411,00 kn, koji čine 63,0 % ukupnih rashoda. Materijalni rashodi u iznosu 28.959.125,00 kn u ukupnim rashodima sudjeluju s 33,4 %.

U okviru materijalnih rashoda, vrijednosno najznačajniji su rashodi za usluge u iznosu 21.161.621,00 kn, od čega se na intelektualne i osobne usluge odnosi 10.865.047,00 kn, a na zakupnine i najamnine 3.773.388,00 kn. Rashodi za intelektualne i osobne usluge su većim dijelom financirani sredstvima pomoći iz inozemstva. Najveći dio rashoda za zakupnine i najamnine, odnosi se na najamnine za licence. Ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora na dan 31. prosinca 2015. iznosi 27.406.877,00 kn. U okviru imovine, na nefinancijsku imovinu se odnosi 16.667.692,00 kn ili 60,8 %, a financijsku imovinu 10.739.185,00 kn ili 39,2 %. U okviru nefinancijske imovine, vrijednosno najznačajnija imovina se odnosi na građevinske objekte u iznosu 12.220.170,00 kn. U okviru financijske imovine, vrijednosno najznačajniji su rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda u iznosu 4.230.553,00 kn, koji se odnose na plaće za zaposlene za prosinac 2015. Potraživanja za prihode poslovanja iznose 2.780.640,00 kn, od čega se na potraživanja za prihode od pomoći institucija i tijela EU odnosi 2.011.025,00 kn. Potraživanja nisu dospjela. Obveze iznose 5.135.317,00 kn, a sastoje se od obveza za rashode poslovanja u iznosu 4.816.656,00 kn, obveza za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 18.179,00 kn te odgođenog plaćanja rashoda i prihoda budućeg razdoblja u iznosu 300.482,00 kn. Obveze nisu dospjele. Izvanbilančni zapisi su iskazani u iznosu 25.798.466,00 kn, a odnose se na potencijalne obveze na temelju sudskih sporova u tijeku u iznosu 25.043.065,00 kn i primljene garancije dobavljača roba, radova i usluga u iznosu 755.401,00 kn. Prema Planu nabave, ukupna procijenjena vrijednost nabave iznosi 16.153.158,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Plan nabave te registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, objavljeni su na internetskim stranicama Zavoda. Prema izvješću o javnoj nabavi, u 2015. je zaključeno šest ugovora i tri okvirna sporazuma o nabavi roba i usluga u vrijednosti 5.095.259,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju otvorenih postupaka javne nabave zaključeno je pet ugovora i tri okvirna sporazuma o nabavi roba i usluga u vrijednosti 4.884.790,00 kn, a na temelju pregovaračkog postupaka javne nabave bez prethodne objave, zaključen je jedan ugovor o nabavi robe u vrijednosti 210.469,00 kn. Nabava roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn te radova do 500.000,00 kn, iznosila je ukupno 6.644.180,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključio Zavod, u 2015. je zaključeno pet ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti 969.870,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, a na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključio Državni ured za središnju javnu nabavu, 32 ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti 4.231.198,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Revizijom za 2015. nisu utvrđene nepravilnosti i propusti te je izraženo bezuvjetno mišljenje.