



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Pazin

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GRAD UMAG-UMAGO

Pazin, kolovoz 2017.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O GRADU	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje i izvršenje proračuna	2
	Financijski izvještaji	4
II.	REVIZIJA ZA 2016.	13
	Ciljevi i područja revizije	13
	Metode i postupci revizije	13
	Nalaz za 2016.	14
III.	MIŠLJENJE	15



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Pazin

KLASA: 041-01/17-02/23
URBROJ: 613-20-17-8

Pazin, 16. kolovoza 2017.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
GRADA UMAGA-UMAGO ZA 2016.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Grada Umaga-Umago (dalje u tekstu: Grad) za 2016.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 20. veljače do 16. kolovoza 2017.

I. PODACI O GRADU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), utvrđen je Grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Istarske županije. Obuhvaća 23 naselja s ukupno 13 467 stanovnika (prema popisu stanovništva iz 2011.). Prema odredbi članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst i 137/15), Grad u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području i druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje upravnih, stručnih te pomoćno-tehničkih poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojeni su ured gradonačelnika, ured Grada, pet upravnih odjela (za komunalni sustav, za društvene djelatnosti, za prostorno uređenje i zaštitu okoliša, za financije, proračun i gospodarstvo te za izdavanje akata za gradnju) i vlastiti pogon za održavanje javnih površina. Koncem 2016. Grad je imao 85 zaposlenika (od kojih jedan u vlastitom pogonu) i četiri dužnosnika (gradonačelnik i tri zamjenika gradonačelnika) koji dužnost na koju su izabrani obavljaju profesionalno. Na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa bilo je pet osoba.

Grad ima deset proračunskih korisnika (dvije osnovne škole, dva dječja vrtića, muzej, pučko otvoreno učilište, javnu vatrogasnu postrojbu, knjižnicu, dom za starije i nemoćne osobe te ustanova za upravljanje, korištenje i održavanje sportskih objekata) u kojima je koncem 2016. bilo 399 zaposlenika. U proračunu Grada osigurana su sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija osnovnog školstva i javne vatrogasne postrojbe.

Grad ima udjele u temeljnom kapitalu jedanaest trgovačkih društava. U društvu za usluge naplate parkirališta, upravljanje stambenim zgradama i organizaciju sajamskih manifestacija ima 100,0 % udjela u temeljnom kapitalu. U društvima za obavljanje komunalnih djelatnosti i djelatnosti javne odvodnje ima po 59,8 %. U preostalih osam trgovačkih društava Grad ima manje od 50,0 % udjela u temeljnom kapitalu.

Prema Statutu, tijela Grada su gradsko vijeće i gradonačelnik. Gradsko vijeće ima 17 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2016. bio je gradonačelnik Vili Bassanese.

Planiranje i izvršenje proračuna

Proračun, odluka o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna doneseni su u skladu s propisima. Proračunom su prihodi i primici planirani u iznosu 147.008.041,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 170.280.000,00 kn te je planirano korištenje viška prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu 23.271.959,00 kn. Tijekom 2016. su donesene dvije izmjene i dopune proračuna.

Posljednjim izmjenama i dopunama proračuna iz prosinca 2016., prihodi i primici su planirani u iznosu 166.536.904,00 kn, što je za 19.528.863,00 kn ili 13,3 % više u odnosu na proračun, a rashodi i izdaci u iznosu 193.310.000,00 kn, što je za 23.030.000,00 kn ili 13,5 % više u odnosu na proračun. Izmjenama i dopunama proračuna je planirano korištenje viška prihoda i primitaka iz ranijih godina u iznosu 26.773.096,00 kn. Vrijednosno najznačajnije odstupanje u odnosu na proračun odnosi se na prihode od pomoći iz proračuna temeljem prijenosa sredstava Europske unije koji proračunom nisu planirani, a izmjenama proračuna planirani su u iznosu 13.262.740,00 kn za sufinanciranje sanacije odlagališta komunalnog otpada te na rashode koji su izmjenama u odnosu na proračun planirani više za 17.972.014,00 kn ili 26,4 % najvećim dijelom zbog planiranja rashoda za sufinanciranje sanacije odlagališta komunalnog otpada.

Prema podacima iz Izvještaja o izvršenju proračuna za 2016., prihodi i primici su ostvareni u iznosu 175.673.359,00 kn, što je za 9.136.455,00 kn ili 5,5 % više od planiranih. Rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 154.546.745,00 kn, što je za 38.763.255,00 kn ili 20,1 % manje od planiranih. Vrijednosno najznačajnije odstupanje odnosi se na prihode po posebnim propisima koji su ostvareni više za 13.127.339,00 kn ili 102,4 % (najznačajniji su prihodi s osnova povrata sredstava od sudskog spora te na rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine koji su ostvareni manje za 26.034.416,00 kn ili 34,3 % (najvećim dijelom zbog sufinanciranja projekta održive gradnje dječjeg vrtića i sufinanciranja nabave opreme za nadogradnju sustava prikupljanja otpada). U Proračun, izmjene i dopune proračuna te u Izvješće o izvršenju Proračuna Grada za 2016. su uključeni prihodi i primici Grada i vlastiti i namjenski prihodi proračunskih korisnika te rashodi i izdaci koji se iz njih financiraju.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), donesene su projekcije za slijedeće dvije godine, odnosno 2017. i 2018. Prema spomenutim projekcijama za 2017. planirani su prihodi i rashodi u iznosu 148.692.000,00 kn, a za 2018. u iznosu 140.775.000,00 kn.

Grad je donio plan razvojnih programa za 2016., 2017. i 2018. u kojem su iskazani rashodi po pojedinim kapitalnim projektima u godinama u kojima će rashodi za programe teretiti proračun. Plan razvojnih programa sadrži ciljeve i prioritete razvoja, mjere za ostvarivanje ciljeva, veze s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna te pokazatelje rezultata u skladu s odredbama članka 34. Zakona o proračunu. Izmjenama i dopunama plana razvojnih programa iz prosinca 2016, rashodi za 2016. planirani su u iznosu 85.681.227,00 kn, za 2017. u iznosu 39.895.000,00 kn, a za 2018. u iznosu 33.450.000,00 kn. Vrijednosno značajnija sredstva za 2016. planirano je utrošiti za izgradnju dječjeg vrtića u iznosu 30.128.283,00 kn, sanaciju odlagališta komunalnog otpada u iznosu 20.311.239,00 kn, rekonstrukciju i investicijsko održavanje ulica, nogostupa i parkirališta u iznosu 15.926.000,00 kn te izgradnju područne osnovne škole s dječjim vrtićem u iznosu 4.751.025,00 kn. Ukupni razvojni programi za 2016. izvršeni su u iznosu 55.677.698,00 kn, što je za 30.003.529,00 kn ili 35,0 % manje od plana.

Grad je ustrojio jedinstveni račun riznice koji obuhvaća proračun Grada i deset proračunskih korisnika. Ustrojena je glavna knjiga riznice u kojoj se evidentiraju sve poslovne promjene Grada i korisnika.

Financijski izvještaji

Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji. Dostavljeni su nadležnim institucijama u propisanim rokovima te objavljeni na mrežnim stranicama Grada.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

U Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2016. su iskazani prihodi i primici Grada te rashodi i izdaci Grada i proračunskih korisnika u dijelu u kojem ih Grad financira iz svojih prihoda. Prema podacima iz navedenog Izvještaja, ukupni prihodi i primici su ostvareni u iznosu 159.537.621,00 kn, što je za 50.350.828,00 kn ili 46,1 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2015.	Ostvareno za 2016.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	43.591.705,00	46.827.546,00	107,4
2.	Pomoći	9.007.264,00	20.223.139,00	224,5
3.	Prihodi od imovine	11.225.803,00	10.533.279,00	93,8
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	34.709.653,00	52.271.094,00	150,6
5.	Prihodi od donacija	487.367,00	3.665.170,00	752,0
6.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	268.690,00	259.099,00	96,4
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	9.896.311,00	15.921.332,00	160,9
8.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	0,00	9.836.962,00	-
	Ukupno	109.186.793,00	159.537.621,00	146,1

Vrijednosno najznačajniji udjel u ukupno ostvarenim prihodima i primicima imaju prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi te pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 52.271.094,00 kn ili 32,8 %, prihodi od poreza u iznosu 46.827.546,00 kn ili 29,3 %, pomoći u iznosu 20.223.139,00 kn ili 12,7 %, prihodi od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 15.921.332,00 kn ili 10,0 %. Svi drugi prihodi i primici (od imovine, prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, donacija, kazne, upravne mjere i ostali prihodi te primici od financijske imovine i zaduživanja) iznose 24.294.510,00 kn i čine 15,2 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka.

Vrijednosno značajnija odstupanja u odnosu na prethodnu godinu se odnose na pomoći koje su veće za 11.215.875,00 kn ili 124,5 % zbog prijenosa sredstava od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost i sredstava Europske unije iz državnog proračuna za sufinanciranje sanacije odlagališta, prihode od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada koji su veći za 17.561.441,00 kn ili 66,4 % zbog više ostvarenih prihoda od komunalnog doprinosa i povrata sredstava po sudskom sporu te prihoda od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 6.025.021,00 kn ili 62,2 % zbog više ostvarenih prihoda od prodaje građevinskog zemljišta.

Prihodi i primici koji imaju propisanu namjenu se odnose na prihode iz dodatnog udjela u porezu na dohodak za decentralizirane funkcije, naknade za koncesije, prihode za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko, za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade u prostoru, za sanaciju odlagališta otpada, za priključak na sustav odvodnje, za priključak na vodovodnu mrežu, zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, spomeničku rentu, boravišnu pristojbu, vodni doprinos, šumski doprinos, komunalni doprinos, komunalnu naknadu, prihode od sufinanciranja izrade prostornih planova, pomoći, donacije, prihode od prodaje ili zamjene imovine te primitke od zaduživanja. Ostvareni su u iznosu 105.843.066,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima i primicima iznosi 66,3 %.

Prihodi od poreza su ostvareni u iznosu 46.827.546,00 kn, a odnose se na porez i prirez na dohodak u iznosu 28.151.907,00 kn, gradske poreze u iznosu 8.393.004,00 kn (porez na potrošnju 2.013.035,00 kn, kuće za odmor 3.164.149,00 kn, korištenje javnih površina 2.490.036,00 kn te tvrtku ili naziv 725.784,00 kn) i porez na promet nekretnina u iznosu 10.282.635,00 kn. Prirez porezu na dohodak iznosi 6,0 %.

Prihodi od pomoći su ostvareni u iznosu 20.223.139,00 kn, a odnose se na tekuće pomoći u iznosu 5.940.313,00 kn i kapitalne pomoći u iznosu 14.282.826,00 kn.

Vrijednosno značajnije tekuće pomoći se odnose na pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije u iznosu 3.594.686,00 kn (vatrogastvo 1.772.236,00 kn i osnovno obrazovanje 1.822.450,00 kn), pomoći iz proračuna gradova i općina (za financiranje djelatnosti vatrogastva iznad minimalnog standarda, dodatni udio poreza na dohodak za financiranje vatrogastva i pomoć susjednog grada za humanitarnu akciju opremanja Hitne medicinske pomoći) u iznosu 2.071.933,00 kn te iz županijskog proračuna (za sufinanciranje projekta izrade povijesnog statuta Grada, ogrjev domaćinstava, projekt pomoćnici u nastavi za integraciju učenika u Istri te opremanje Hitne medicinske pomoći) u iznosu 187.521,00 kn.

Kapitalne pomoći se odnose na pomoći Ministarstva zaštite okoliša i prirode za sufinanciranje sanacije odlagališta komunalnog otpada u iznosu 9.740.092,00 kn, Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u iznosu 4.153.229,00 kn (za sufinanciranje sanacije odlagališta komunalnog otpada u iznosu 1.982.720,00 kn, sufinanciranje provedbe energetske učinkovitosti zgrade dječjeg vrtića i osnovne škole u iznosu 1.907.085,00 kn te za nabavu komunalne opreme u iznosu 263.424,00 kn) te pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije osnovnog obrazovanja u iznosu 389.505,00 kn.

Grad iz decentraliziranih sredstava financira minimalni financijski standard za dvije osnovne škole i javnu vatrogasnu postrojbu. Financiranje decentraliziranih funkcija za 2016. se provodi na temelju Uredbe o načinu izračuna pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2016., Odluke Vlade Republike Hrvatske o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2016. i Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u 2016. (Narodne novine 33/16).

Za decentralizirane funkcije ukupno je primljeno 5.175.731,00 kn, od čega se na dodatni udjel u porezu na dohodak odnosi 1.191.540,00 kn, a na pomoći izravnjanja 3.984.191,00 kn. Prijenos sredstava korisnicima je obavljen na temelju propisanih mjerila i kriterija, zahtjeva te priloženih računa dobavljača i obračunskih situacija. Koncem 2016. sačinjena su izvješća o prihodima i rashodima decentraliziranih funkcija osnovnog školstva i vatrogastva za 2016. Koncem siječnja 2017. uplaćena su sredstva iz državnog proračuna u iznosu 3.343,00 kn (a odnose se na 2016.).

Uz financiranje decentraliziranih funkcija osnovnog školstva i vatrogastva iz dodatnog udjela poreza na dohodak i pomoći izravnjanja, Grad je financirao i rashode iznad minimalnog standarda i to osnovnog školstva u iznosu 3.242.387,00 kn i vatrogastva u iznosu 1.989.565,00 kn.

Prihodi od imovine su ostvareni u iznosu 10.533.279,00 kn a odnose se na prihode od nefinancijske imovine u iznosu 9.106.678,00 kn i financijske imovine (kamate na oročena sredstva i depozite po viđenju, zatezne kamate i dividende od poslovne banke) u iznosu 1.426.601,00 kn. Vrijednosno značajniji prihodi od nefinancijske imovine su ostvareni od zakupa poslovnih objekata u iznosu 3.508.133,00 kn, naknade za uporabu javnih površina u iznosu 1.671.604,00 kn, naknade za koncesije i koncesijska odobrenja na pomorskom dobru u iznosu 828.171,00 kn, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru u iznosu 754.722,00 kn, zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 519.553,00 kn, naknade od korištenja javnih površina namijenjenih tržnici u iznosu 463.950,00 kn, koncesija za turističko zemljište u iznosu 238.087,00 kn te spomeničku rentu u iznosu 232.752,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni u iznosu 52.271.094,00 kn. Vrijednosno značajniji se odnose na prihode od komunalnog doprinosa u iznosu 17.685.817,00 kn, komunalne naknade u iznosu 17.588.345,00 kn, prihode po posebnim propisima u iznosu 14.516.254,00 kn te upravne i administrativne pristojbe u iznosu 2.480.678,00 kn.

Vrijednosno značajniji prihodi po posebnim propisima u iznosu 12.637.247,00 kn su prihodi s osnova povrata sredstava po sudskom sporu u vezi sa zemljištem na kojem je planirana gradnja. Prema odredbama Zakona o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine 76/07), vlasnik neizgrađenog zemljišta na kojemu je detaljnim planom uređenja ili urbanističkim planom uređenja planirano građenje građevina i uređaja komunalne ili druge infrastrukture ili druga građevina javne namjene koje ne može biti vlasnik, može ovo zemljište predati u vlasništvo jedinice lokalne samouprave, a postupak provodi ured državne uprave u županiji. Na prijedlog vlasnika, ured državne uprave zakazuje raspravu u svrhu sporazumnog utvrđivanja naknade za predmetno zemljište te ako vlasnik i jedinica lokalne samouprave ne postignu sporazum u pogledu naknade nadležni sud će ovu naknadu na zahtjev vlasnika odrediti u izvanparničnom postupku. Na temelju zapisnika Ureda državne uprave u Istarskoj županiji trgovačko društvo (u 100,0 % privatnom vlasništvu) je u ožujku 2008. Gradu predalo u vlasništvo nekretnine upisane u k.o. Umag ukupne površine 4.219 m². U travnju 2008. na predmetnim nekretninama poslovna banka je upisala založno pravo radi osiguranja novčane tražbine od navedenog trgovačkog društva (na temelju odobrenog kredita trgovačkom društvu). Rješenjem Općinskog suda u Bujama od rujna 2009., na zahtjev trgovačkog društva utvrđena je naknada za predaju zemljišta u visini tržišne cijene zemljišta u vrijeme predaje, prema nalazu i mišljenju sudskog vještaka građevinske struke. Nekretnine su procijenjene u vrijednosti 6.419.293,00 kn. U tijeku su dva sudska postupka. Vezano na sudski postupak za isplatu, žalba Grada na utvrđenu vrijednost nekretnine odbijena je rješenjem Županijskog suda od lipnja 2010. Trgovački sud je u srpnju 2011. donio presudu kojom je Gradu naloženo da prvom trgovačkom društvu isplati glavnica u iznosu 6.419.293,00 kn uvećanu za zatezne kamate do isplate, a koju je u veljači 2015. potvrdio Visoki trgovački sud Republike Hrvatske.

U svibnju 2015. Općinski sud donio je rješenje o ovrsi kojim se novčana tražbina s prvog trgovačkog društva prenosi na drugo trgovačko društvo (oba dva trgovačka društva su u 100,0 % privatnom vlasništvu) u iznosu 6.419.293,00 kn s kamatama (sudska cesija) te je u kolovozu 2015. Gradu bilo ovršeno 12.637.247,00 kn (glavnica u iznosu 6.419.293,00 kn te kamate od rujna 2009. do kolovoza 2015. i parnični trošak 6.217.954,00 kn). U rujnu 2015. rješenjem Općinskog suda ukinute su sve provedene ovršne radnje, te je 12.637.247,00 kn u 2016. vraćeno na račun Grada i evidentirano u okviru prihoda. U prosincu 2016. drugo trgovačko društvo je ugovorom o cesiji prenijelo potraživanja na treće trgovačko društvo (u inozemnom vlasništvu) koje je dalo novi prijedlog za ovrhu Grada. U travnju 2017. je sa žiro računa Grada ovršeno 13.428.278,00 kn (glavnica 6.419.293,00 kn, kamate od rujna 2009. do travnja 2017. i parnični trošak 7.008.985,00 kn) te su sredstva izdvojena na depozit općinskog suda. Za navedeno, na temelju zahtjeva Grada, u tijeku je revizija sudskog postupka pri Vrhovnom sudu Republike Hrvatske. U drugom sudskom postupku Grad je podnio tužbu u kolovozu 2010. protiv prvog trgovačkog društva iz razloga što nije nastupio pravni odnos prijenosa dijela zemljišta površine 2.473 m² koji je prema prostornom planu Grada ulazio u županijsku cestu te ne može biti u vlasništvu Grada. Trgovački sud je u ožujku 2015. odbio tužbeni zahtjev prvog trgovačkog društva. Grad se žalio i u tijeku je sudski postupak po navedenom predmetu pred Visokim trgovačkim sudom.

Prihodi od donacija su ostvareni u iznosu 3.665.170,00 kn, a vrijednosno značajnije se odnose na prihode od dobiti trgovačkih društava u vlasništvu Grada u iznosu od 2.916.100,00 kn i donacije od pravnih i fizičkih osoba prikupljene u humanitarnoj akciji za opremanje Hitne medicinske pomoći u iznosu 404.633,00 kn.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 15.921.332,00 kn, a odnose se na prihode od prodaje građevinskog zemljišta u iznosu 15.165.789,00 kn, stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 502.923,00 kn, drugih stambenih objekata u iznosu 126.844,00 kn, poljoprivrednog zemljišta u iznosu 121.536,00 kn i opreme u iznosu 4.240,00 kn. Gospodarenje građevinskim zemljištem i drugim nekretninama u vlasništvu Grada uređeno je Odlukom o raspolaganju nekretninama u vlasništvu Grada. Za prodaju nekretnina provedeni su javni natječaji. Početne cijene određene su prema procjeni ovlaštenog sudskog vještaka građevinske struke.

Primici od financijske imovine su ostvareni u iznosu 9.836.962,00 kn, a odnose se na primitke od zaduživanja kod poslovne banke za izgradnju dječjeg vrtića.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2016., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 137.745.717,00 kn, što je za 29.343.474,00 kn ili 27,1 % više u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno značajnija odstupanja se odnose na rashode za nabavu nefinancijske imovine koji su u odnosu na prethodnu godinu ostvareni više za 31.132.420,00 kn ili 123,8 % (najvećim dijelom zbog izgradnje dječjeg vrtića) te izdatke za financijsku imovinu i otplate zajmova koji su veći za 3.158.895,00 kn (zbog povećanja udjela u glavnici trgovačkih društava za obavljanje komunalnih djelatnosti i javne odvodnje te otplate dijela glavnice primljenog kredita).

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2015.	Ostvareno za 2016.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	14.284.744,00	13.885.060,00	97,2
2.	Materijalni rashodi	27.337.171,00	25.623.349,00	93,7
3.	Financijski rashodi	463.481,00	247.550,00	53,4
4.	Subvencije	118.212,00	93.333,00	79,0
5.	Pomoći unutar općeg proračuna	29.204.892,00	29.582.574,00	101,3
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	2.607.449,00	2.632.675,00	101,0
7.	Ostali rashodi	9.230.227,00	6.233.794,00	67,5
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	25.151.067,00	56.283.487,00	223,8
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplata zajmova	5.000,00	3.163.895,00	-
	Ukupno	108.402.243,00	137.745.717,00	127,1
	Višak prihoda i primitaka	784.550,00	21.791.904,00	-

Vrijednosno značajniji udjel u ostvarenim rashodima i izdacima imaju rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 56.283.487,00 kn ili 40,8 %, pomoći unutar općeg proračuna u iznosu 29.582.574,00 kn ili 21,5 %, materijalni rashodi u iznosu 25.623.349,00 kn ili 18,6 % i rashodi za zaposlene u iznosu 13.885.060,00 kn ili 10,1 %. Drugi rashodi (financijski rashodi, subvencije, naknade građanima i kućanstvima, ostali rashodi) te izdaci iznose 12.371.247,00 kn i čine 9,0 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka.

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 13.885.060,00 kn. Odnose se na bruto plaće u iznosu 11.660.237,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 2.005.561,00 kn i druge rashode za zaposlene u iznosu 219.262,00 kn (božićnica, otpremnine, dar djetetu do 15 godine života, potpore za smrt člana uže obitelji, jubilarne nagrade, naknadu za neiskorišteni godišnji odmor osobi kojoj je prestao radni odnos na određeno vrijeme i potpora zbog neprekidnog bolovanja dužeg od 90 dana).

Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 25.623.349,00 kn. Odnose se na rashode za usluge u iznosu 19.960.967,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 3.095.913,00 kn, ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu 2.119.457,00 kn (vrijednosno značajniji su naknade za rad članova predstavničkih i izvršnih tijela u iznosu 485.069,00 kn, rashodi za organizaciju sportskih događaja u iznosu 450.000,00 kn, sudske pristojbe i troškovi u iznosu 232.377,00 kn, reprezentaciju u iznosu 172.926,00 kn i premije osiguranja u iznosu 172.586,00 kn), naknade troškova zaposlenima u iznosu 303.060,00 kn i naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu 143.952,00 kn. U okviru rashoda za usluge vrijednosno značajniji su ostvareni za usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 11.462.849,00 kn, komunalne usluge u iznosu 3.021.611,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 1.604.540,00 kn, te intelektualne i osobne usluge u iznosu 1.478.785,00 kn. U okviru rashoda za materijal i energiju vrijednosno najznačajniji su rashodi za električnu energiju ostvareni u iznosu 2.605.235,00 kn.

Financijski rashodi odnose se na interkalarnu kamatu (od korištenja sredstava do početka otplate kredita za dječji vrtić) u iznosu 85.247,00 kn, usluge platnog prometa u iznosu 69.780,00 kn, usluge poslovnih banaka u iznosu 40.142,00 kn, zatezne kamate u iznosu 38.804,00 kn, te ostale nespomenute financijske rashode u iznosu 13.577,00 kn.

Subvencije se odnose na subvencije kamata po programu kreditiranja poduzetnika u iznosu 49.674,00 kn, privatnim iznajmljivačima turističkog smještaja u iznosu 22.425,00 kn te subvencije malom i srednjem poduzetništvu u iznosu 21.234,00 kn.

Pomoći su ostvarene u iznosu 29.582.574,00 kn, a odnose se na plaćene rashode proračunskih korisnika Grada u iznosu 28.157.617,00 kn, pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna u iznosu 1.164.542,00 kn (vrijednosno značajnije su za dogradnju zgrade zdravstvene ustanove i organizaciju hitne medicinske pomoći u iznosu 977.542,00 kn te za dnevni centar za rehabilitaciju u iznosu 150.000,00 kn) i pomoći unutar općeg proračuna u iznosu 260.415,00 kn.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima su ostvareni u iznosu 2.632.675,00 kn. Vrijednosno značajniji se odnose na sufinanciranje prijevoza učenika srednjih škola u iznosu 716.705,00 kn, stipendije u iznosu 388.400,00 kn, pomoći za podmirenje troškova stanovanja u iznosu 332.317,00 kn, jednokratne novčane pomoći u iznosu 300.465,00 kn, potpore za socijalno ugrožene umirovljenike Grada u iznosu 218.200,00 kn, naknade za novorođeno dijete u iznosu 193.000,00 kn, nabavu udžbenika i školskog pribora u iznosu 169.790,00 kn.

Ostali rashodi su ostvareni u iznosu 6.233.794,00 kn. Odnose se na tekuće donacije u iznosu 5.271.559,00 kn, kapitalne donacije u iznosu 345.595,00 kn i kapitalne pomoći u iznosu 616.640,00 kn.

Tekuće donacije se odnose na donacije sportskim društvima u iznosu 2.536.309,00 kn, udrugama građana u iznosu 955.055,00 kn, područnoj vatrogasnoj zajednici u iznosu 473.217,00 kn, nacionalnim zajednicama i manjinama u iznosu 315.500,00 kn, humanitarnim organizacijama u iznosu 310.292,00 kn, političkim strankama u iznosu 248.258,00 kn, građanima i kućanstvima u iznosu 166.595,00 kn, centru za inkluziju u iznosu 128.000,00 kn, turističkoj zajednici Grada u iznosu 80.000,00 kn, te druge donacije u iznosu 58.333,00 kn. Donacije su dodijeljene na temelju provedenog javnog poziva za predlaganje programa javnih potreba. Korisnici sredstava podnose polugodišnja i godišnja izvješća o utrošku dodijeljenih sredstava. Grad je na svojim mrežnim stranicama objavio informaciju o dodijeljenim donacijama.

Kapitalne donacije se odnose na donaciju Lučkoj upravi za sufinanciranje uređenja umaške luke u iznosu 195.625,00 kn, dvjema župama za rekonstrukciju zvonika i sanaciju fasade u iznosu 117.000,00 kn te donacije udrugama građana i sportskim društvima u iznosu 32.970,00 kn.

Kapitalne pomoći se odnose na pomoći trgovačkim društvima za odvodnju, proizvodnju i distribuciju vode te obavljanje komunalnih djelatnosti za sufinanciranje njihove nefinancijske imovine.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 56.283.487,00 kn. Vrijednosno značajniji se odnose na rashode za izgradnju dječjeg vrtića u iznosu 25.772.498,00 kn, sanaciju odlagališta otpada u iznosu 13.023.954,00 kn, izgradnju uređaja i objekata komunalne infrastrukture u iznosu 5.685.205,00 kn, izgradnju područne osnovne škole s dječjim vrtićem u iznosu 4.584.228,00 kn, izgradnju gradskog parka u iznosu 1.776.997,00 kn te ulaganja na zgradama u vlasništvu Grada u iznosu 1.768.559,00 kn.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova ostvareni su u iznosu 3.163.895,00 kn, a odnose se na povećanje udjela Grada u glavnici dva trgovačka društava u suvlasništvu u iznosu 2.916.100,00 kn i otplatu glavnice primljenog kredita za izgradnju vrtića u iznosu 247.795,00 kn.

Višak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 21.791.904,00 kn. Iz prethodne godine prenesen je višak prihoda i primitaka nakon korekcije u iznosu 26.339.463,00 kn, te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 48.131.367,00 kn. Upravni odjel za financije, proračun i gospodarstvo je izradio prijedlog Odluke o raspodjeli rezultata za 2016. koja je upućena gradskom vijeću. Navedenom odlukom utvrđeno je da se višak sredstava prenosi za pokriće rashoda u 2017.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2016., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 2.055.413.420,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine obveza te vlastitih izvora početkom i koncem 2016.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2016.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	385.550.818,00	1.816.677.631,00	471,2
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	86.121.874,00	1.474.464.630,00	-
1.2.	Građevinski objekti	281.641.160,00	296.215.542,00	105,2
1.3.	Postrojenja i oprema	2.129.182,00	2.067.617,00	97,1
1.4.	Prijevozna sredstva	697.821,00	522.505,00	74,9
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	11.661.061,00	39.507.617,00	338,8
1.6.	Druga nefinancijska imovina	3.299.720,00	3.899.720,00	118,2
2.	Financijska imovina	209.754.086,00	238.735.789,00	113,8
2.1.	Novčana sredstva	37.424.272,00	63.858.082,00	170,6
2.2.	Ostala potraživanja	375.918,00	390.333,00	103,8
2.3.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	120.306.000,00	123.222.100,00	102,4
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	44.160.041,00	45.134.843,00	102,2
2.5.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	6.309.114,00	4.950.712,00	78,5
2.6.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	1.178.741,00	1.179.719,00	100,1
Ukupno imovina		595.304.904,00	2.055.413.420,00	345,3
3.	Obveze	13.981.245,00	28.365.152,00	202,9
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	9.542.831,00	8.734.531,00	91,5
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	4.438.414,00	9.965.477,00	224,5
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	0,00	9.665.144,00	-
4.	Vlastiti izvori	581.323.659,00	2.027.048.268,00	348,7
Ukupno obveze i vlastiti izvori		595.304.904,00	2.055.413.420,00	345,3
Izvanbilančni zapisi		29.571.862,00	75.784.870,00	256,3

Vrijednost nefinancijske imovine je koncem 2016. veća za 1.431.126.813,00 kn ili 371,2 % u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno značajnije povećanje odnosi se na povećanje vrijednosti zemljišta u iznosu 1.388.342.756,00 kn i nefinancijske imovine u pripremi u iznosu 27.846.556,00 kn.

Vrijednosti zemljišta je povećana najvećim dijelom zbog evidentiranja zemljišta po katastarskim općinama vrijednosti 1.387.585.881,00 kn, koje do konca 2015. nije bilo evidentirano u poslovnim knjigama Grada. Na temelju podataka iz e-zemljišnih knjiga i e-katastra te izvida na terenu, ustrojena je evidencija zemljišta po pojedinim katastarskim općinama na području Grada, prema podacima o prosječnim vrijednostima zemljišta. Prosječne vrijednosti zemljišta odredio je Grad prema uspostavljenoj bazi podataka i dostavljenih kupoprodajnih ugovora od strane javnih bilježnika. U prosincu 2015. donesena je Strategija upravljanja i raspolaganja nekretninama u vlasništvu Grada za razdoblje od 2016. do 2021.

Povećanje vrijednosti nefinancijske imovine u pripremi odnosi se na povećana ulaganja u građevinske objekte (vrtiće, parkove, ceste, kanalizaciju, uređenje trgova i drugo) u iznosu 36.133.408,00 kn, postrojenja i opremu (računalnu i komunikacijsku opremu, uredski namještaj i drugo) u iznosu 2.350.489,00 kn i drugu nematerijalnu proizvedenu imovinu u pripremi (dokumente prostornog uređenja, projektne dokumentaciju i drugo) u iznosu 1.023.720,00 kn.

Vrijednost građevinskih objekata odnosi se na poslovne objekte (domovi kulture, poslovni prostori, zgrade osnovnog obrazovanja, sportske dvorane, zgrade predškolskog odgoja, skladišta, garaže i drugo) u iznosu 110.118.385,00 kn, ceste u iznosu 93.534.580,00 kn, druge građevinske objekte (javna rasvjeta, šetnice, trgovi, čekaonice, kanalizacija, vodovod, objekti gospodarenja otpadom i drugo) u iznosu 89.594.032,00 kn i stambene objekte (stambeni objekti za socijalne skupine građana, zgrade i drugo) u iznosu 2.968.545,00 kn.

Potraživanja koncem 2016. iskazana su u iznosu 50.475.888,00 kn i u odnosu na prethodnu godinu manja su za 369.185,00 kn ili 0,7 %. Od ukupnih potraživanja, dospjela potraživanja iznose 33.215.723,00 kn i čine 65,8 % ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 45.134.843,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 4.950.712,00 kn i ostala potraživanja u iznosu 390.333,00 kn.

Obveze iznose 28.365.152,00 kn, a odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 8.734.531,00 kn, obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 9.965.477,00 kn i obveze za kredit za izgradnju dječjeg vrtića u iznosu 9.665.144,00 kn. Dospjele obveze iznose 519.713,00 kn, a obveze koje nisu dospjele 27.845.439,00 kn.

Vlada Republike Hrvatske donijela je koncem listopada 2015. odluku o davanju suglasnosti Gradu za zaduženje kod poslovne banke za izgradnju dječjeg vrtića u iznosu 10.000.000,00 kn. Ugovoren je kredit u iznosu 1.311.623,52 EUR koji je poslovna banka doznacavala izravno izvoditeljima radova dječjeg vrtića. U 2016. doznacena su sredstva u ugovorenom iznosu odnosno u protuvrijednosti 9.836.962,00 kn (1.311.623,52 EUR). Koncem 2016. Grad je obračunao negativne tečajne razlike na glavnici kredita (1.278.832,93 EUR) u iznosu 75.977,00 kn, te otplatio jedan obrok u iznosu 247.795,00 kn (32.790,59 EUR). Stanje na dan 31. prosinca 2016. iznosi 9.665.144,00 kn ili protuvrijednost 1.278.832,93 EUR prema srednjem tečaju Hrvatske narodne banke.

Izvanbilančni zapisi koncem 2016. iznose 75.784.870,00 kn, a odnose se na vrijednost sudskih postupaka u iznosu od 33.477.623,00 kn (od čega je za 27.182.851,00 kn nepravomoćnom sudskom odlukom odbijen tužbeni zahtjev fizičkih osoba prema Gradu, te je sudski postupak u tijeku), primljene i dane garancije i zadužnice u iznosu 32.084.892,00 kn, ovršne predmete u iznosu 7.533.243,00 kn (od čega se vrijednosno najznačajnija ovrha u iznosu 6.419.293,00 kn odnosi na vrijednost nekretnina koje je trgovačko društvo 2008. prenijelo Gradu, za što je dan prijedlog za ovrhu na sredstvima Grada), upisano založno pravo u korist Grada na dionicama poslovne banke u iznosu 2.681.927,00 kn i tuđu imovinu na korištenju u iznosu 7.185,00 kn.

II. REVIZIJA ZA 2016.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planiranim aktivnostima i namjenama
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji mogu imati značajan učinak na financijske izvještaje
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem Grada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Grada. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima su uspoređeni s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima utvrđenima u proračunu, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave, koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je primjena zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Grada. Provjereni su podaci objavljeni na mrežnim stranicama Grada. Obavljeni su razgovori s pročelnicima gradskih upravnih odjela i drugim zaposlenicima Grada te pribavljena obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2016.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2011., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze te postupci javne nabave.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Grada za 2011., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje. Revizijom je utvrđeno da je postupljeno prema svim nalozima i preporukama.

Obavljenom revizijom za 2016. utvrđena je nepravilnost koja se odnosi na imovinu u dijelu komunalnih vodnih građevina.

1. Imovina

1.1. Koncem 2016. imovina je iskazana u vrijednosti 2.055.413.420,00 kn. U imovini Grada evidentirane su komunalne vodne građevine u vrijednosti 5.542.329,00 kn (kanalizacija u vrijednosti 4.556.998,00 kn i vodovod u vrijednosti 985.331,00 kn). Pravni status vodnih građevina je utvrđen odredbama članaka 23. do 26. Zakona o vodama (Narodne novine 153/09, 130/11, 56/13 i 14/14), prema kojima su komunalne vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi i u vlasništvu su javnog isporučitelja vodne usluge. Prema odredbama članka 146. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama (Narodne novine 56/13) jedinice lokalne samouprave bile su dužne do 18. svibnja 2014. prenijeti komunalne vodne građevine u svom vlasništvu u vlasništvo javnog isporučitelja vodne usluge, u obliku temeljnog uloga ili prijenosa bez naknade. Javni isporučitelji vodnih usluga na području Grada su društvo za obavljanje djelatnosti javne odvodnje u suvlasništvu Grada i društvo za proizvodnju i distribuciju vode u suvlasništvu Grada. Grad nije poduzimao aktivnosti za prijenos komunalnih vodnih građevina u vlasništvo javnih isporučitelja vodnih usluga.

Državni ured za reviziju nalaže poduzeti aktivnosti za prijenos izgrađenih komunalnih vodnih građevina u vlasništvo javnih isporučitelja vodnih usluga u skladu s odredbama Zakona o vodama.

1.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da su provedene sve potrebne radnje, od postupka javne nabave, ugovora, računa, ovjerenih zapisnika te ih prosljedio javnom isporučitelju vodnih usluga da uskladi poslovne knjige i izvijesti Grad o poduzetim mjerama.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Grada za 2016. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvješćivanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja, te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezane uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Grad obuhvaća 23 naselja s ukupno 13 060 stanovnika. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojeno je pet upravnih odjela, Ured Grada, Ured gradonačelnika i vlastiti pogon u kojima je koncem 2016. bilo 89 zaposlenika. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2016. bio je gradonačelnik Vili Bassanese. Prihodi i primici su ostvareni u iznosu 159.537.621,00 kn, a rashodi i izdaci u iznosu 137.745.717,00 kn. Višak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 21.791.904,00 kn. Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodne godine iznosi 26.339.463,00 kn, te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 48.131.367,00 kn. Vrijednosno značajniji udjel u ukupnim prihodima i primicima imaju prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi te pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 52.271.094,00 kn ili 32,8 %, prihodi od poreza u iznosu 46.827.546,00 kn ili 29,3 %, pomoći u iznosu 20.223.139,00 kn ili 12,7 % te prihodi od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 15.921.332,00 kn ili 10,0 %. Prihodi i primici koji imaju propisanu namjenu su ostvareni u iznosu 105.843.066,00 kn, što čini 66,3 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Potraživanja koncem 2016. iznose 50.475.888,00 kn od čega su dospjela u iznosu 33.215.723,00 kn i čine 65,8 % ukupnih potraživanja. Obveze koncem 2016. iznose 28.365.152,00 kn i u odnosu na početak godine veće su za 14.383.907,00 kn ili 102,9 %. Dospjele obveze koncem 2016. iznose 519.713,00 kn, a obveze koje nisu dospjele 27.845.439,00 kn. Najznačajnije obveze odnose se na obvezu prema poslovnoj banci za kredit za izgradnju dječjeg vrtića u iznosu 9.665.144,00 kn. U 2016. Grad nije izdavao jamstva niti suglasnosti. Proračunska sredstva su korištena za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga za održavanje objekata komunalne infrastrukture, nabavu dugotrajne imovine, subvencije, socijalne potrebe, školstvo, sport, kulturu i obavljanje drugih poslova iz samoupravnog djelokruga. Vrijednosno značajniji udjel u ostvarenim rashodima i izdacima imaju rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 56.283.487,00 kn ili 40,8 %, pomoći u iznosu 29.582.574,00 kn ili 21,5 %, materijalni rashodi u iznosu 25.623.349,00 kn ili 18,6 % i rashodi za zaposlene u iznosu 13.885.060,00 kn ili 10,1 %. Plan nabave i registar zaključenih ugovora i okvirnih sporazuma su objavljeni na mrežnim stranicama Grada.

Prema statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2016., nabavljene su robe, usluge i radovi ukupne vrijednosti 42.302.834,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, od čega se nabava u vrijednosti 15.875.113,00 kn odnosi na nabavu roba i usluga do 200.000,00 kn odnosno radova do 500.000,00 kn. Grad je proveo objedinjeni postupak javne nabave za pojedine proračunske korisnike i trgovačka društva u suvlasništvu za opskrbu električnom energijom. Revizijom za 2016. utvrđena nepravilnost nije značajna, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.