



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

HRVATSKA STRANKA UMIROVLJENIKA

Koprivnica, studeni 2017.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O STRANCI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2016.	9
	Ciljevi, područja i kriteriji revizije	9
	Metode i postupci revizije	9
	Nalaz za 2016.	10
III.	MIŠLJENJE	14



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

KLASA: 041-01/17-03/41
URBROJ: 613-08-17-7

Koprivnica, 22. studenoga 2017.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
HRVATSKE STRANKE UMIROVLJENIKA ZA 2016.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11) i odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst, 2/14, 96/16 i 70/17), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Hrvatske stranke umirovljenika (dalje u tekstu: Stranka) za 2016.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 7. rujna do 22. studenoga 2017.

I. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je demokratska i socijalna politička stranka dragovoljno učlanjenih umirovljenika i drugih građana Republike Hrvatske, koji djeluju radi ostvarivanja utvrđenih programskih načela i ciljeva. Upisana je u Registar političkih stranaka 1996. Sjedište Stranke je u Ulici Baruna Trenka 7, Zagreb.

Statutom je utvrđen naziv, znak, sjedište i ciljevi Stranke, način informiranja javnosti, načela djelovanja, prava i obveze članova, ustrojstvo, tijela upravljanja (načini njihova izbora i opoziva, imenovanja i smjenjivanja, trajanje mandata), sredstva za rad te druga pitanja od interesa za članstvo i rad. Načela i ciljevi Stranke su zalaganje za demokraciju i razvoj parlamentarne demokracije s usmjerenošću na usvajanje i primjenu suvremenih shvaćanja političkih sloboda i ljudskih prava, sudjelovanje u izgradnji suvremene građanske, pravne i države socijalne pravde, kao i njenom uključivanju u Europsku uniju i druge međunarodne organizacije, podržavanje postupaka i aktivnosti umirovljeničkih udruga, njihovih asocijacija i institucija civilnog društva (nevladine organizacije) iz područja socijalno zaštitnih mjera za poboljšanje položaja umirovljenika i budućih umirovljenika, zalaganje za unaprjeđenje tekuće i razvojne gospodarske politike kao osnovnog uvjeta za ostvarivanje zadovoljavajućeg životnog standarda umirovljenika i drugih građana, aktivna suradnja s drugim socijalnim i demokratskim snagama koje se potvrđuju u borbi za dobrobit hrvatskih građana te druge aktivnosti utvrđene programom i Statutom Stranke. Članom Stranke može postati svaki punoljetni, poslovno sposoban državljanin Republike Hrvatske koji vlastoručno potpiše pristupnicu kojom prihvaća Statut i Program Stranke. Pravila ponašanja koja trebaju poštivati članovi Stranke uređena su Statutom.

Stranka je jedinstvena politička organizacija ustrojena na teritorijalnom načelu. Ustrojstveni oblici djeluju kao dijelovi Stranke provodeći na području svog djelovanja politiku Stranke utvrđenu Programom, Statutom i odlukama tijela Stranke. U registar ustrojstvenih oblika Stranke pri nadležnom Ministarstvu upisane su županijske, gradske i općinske organizacije, Gradska organizacija Grada Zagreba i organizacije Stranke gradskih četvrti Grada Zagreba. Stranka ima 245 organizacijskih jedinica.

Tijela Stranke su: Skupština, Središnji odbor, Predsjedništvo, Predsjednik i Nadzorni odbor. Mandat članova tijela je četiri godine. Skupština je najviše tijelo upravljanja, a može biti izborna i izvještajna. Skupštinu čine delegati iz općinskih i gradskih organizacija, saborski zastupnici, članovi izvršne vlasti na razini Republike Hrvatske, članovi Predsjedništva, Nadzornog odbora i predsjednici županijskih organizacija. Središnji odbor je najviše tijelo Stranke između dvije izborne Skupštine. Čine ga predsjednik, potpredsjednici i članovi Predsjedništva, predsjednici i članovi županijskih organizacija, zastupnici Stranke u Hrvatskom saboru te predstavnici izvršne vlasti iz redova Stranke na razini Republike Hrvatske. Predsjedništvo ima 13 članova, a čine ga predsjednik, pet potpredsjednika te sedam članova Predsjedništva, koji za svoj rad odgovaraju Središnjem odboru i Skupštini Stranke. Nadzorni odbor ocjenjuje statutarnost akata i odluka, analizira izvješća o financijsko materijalnom poslovanju te odlučuje u stegovnim predmetima i drugim prijemcima na temelju odredbi Statuta. Ima pet članova (predsjednik, zamjenik i članovi) i o svome radu izvještava Skupštinu.

Predsjednik predstavlja, zastupa i rukovodi Strankom. Predsjednik Stranke u 2016. bio je Silvano Hrelja. Koncem 2016. Stranka je imala jednog zaposlenika.

Planiranje

Financijski plan za 2016. donesen je u prosincu 2015. Ukupni prihodi su planirani u iznosu 2.565.000,00 kn, rashodi u iznosu 2.276.000,00 kn te višak prihoda u iznosu 289.000,00 kn. Uz financijski plan je sastavljeno obrazloženje u kojem su uz pojedine aktivnosti iz Godišnjeg programa rada navedeni planirani rashodi za njihovu provedbu. Izmjenama financijskog plana iz prosinca 2016. prihodi su planirani u iznosu 2.753.160,00 kn, što je za 188.160,00 kn ili 7,3 % više od plana, a rashodi u iznosu 2.376.800,00 kn, što je za 100.800,00 kn ili 4,4 % više od plana. Planirani su prihodi iz proračuna u iznosu 2.503.160,00 kn, od članarina i članskog doprinosa u iznosu 210.000,00 kn, prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 30.000,00 kn i drugi prihodi u iznosu 10.000,00 kn. Planirani rashodi se odnose na materijalne rashode u iznosu 2.147.800,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu 176.000,00 kn, financijske rashode u iznosu 23.000,00 kn, donacije u iznosu 10.000,00 kn, rashode za amortizaciju u iznosu 10.000,00 kn i druge rashode u iznosu 10.000,00 kn.

Godišnji program rada za 2016. donesen je u prosincu 2015. Prema navedenom Programu, Stranka je u 2016. planirala usmjeriti aktivnosti, u skladu sa svojim programskim načelima, na razvoj parlamentarne demokracije, unutarstranačke aktivnosti, odnose s drugim umirovljeničkim strankama te strankama jednakih ili sličnih programa, pripreme za lokalne/regionalne izbore u 2017. te na međunarodnu suradnju.

Izješće o realizaciji Programa rada za 2016., usvojeno je u prosincu 2016. Prema navedenom Izješću, Stranka je na temelju svojih programskih načela i Programa aktivnosti za 2016., nastavila aktivnosti u vezi realizacije predizbornog programa (posebno u dijelu koji se odnosi na sustav mirovinskog osiguranja na temeljima generacijske solidarnosti, zdravstvenog osiguranja i zaštite te razvoj sustava socijalne politike), realizaciju programskih ciljeva i nastojanje da se održi postojeća razina mirovina. Nastavila je suradnju i aktivnosti s umirovljeničkim udrugama i nevladinim organizacijama iz područja socijalno-zaštitnih mjera. Posebna pozornost posvećena je zalaganju za poboljšanje smještajnih kapaciteta u domovima umirovljenika i izgradnju novih, razvoj gerontoloških centara te sportskih i rekreacijskih sadržaja za stariju populaciju. Na Izvanrednim izborima za zastupnike u Hrvatski sabor Stranka je imala devet kandidata na temelju zaključenog koalicijskog sporazuma s još tri stranke na listama, a na temelju rezultata izbora osvojila je dva zastupnička mjesta. Aktivnosti političke prirode ostvarene su organiziranjem tematskih tribina, susreta s građanima, predizbornim skupovima te prijedlozima i aktivnošću Kluba zastupnika u Hrvatskom saboru, zastupnika i vijećnika u županijama, gradovima i općinama. U 2016. nastavljena je suradnja s drugim političkim strankama u Republici Hrvatskoj.

Financijski izvješćaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvješćaje prema računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su sljedeći financijski izvješćaji: Izvješćaj o приходima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca i Bilješke uz financijske izvješćaje te dostavljeni Državnom uredu za reviziju u propisanom roku. Također, sastavljen je Godišnji program rada, financijski plan i Izvješće o donacijama primljenima tijekom godine. Financijski izvješćaji za 2016. su u zakonskom roku objavljeni na mrežnoj stranici Stranke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2016., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 3.221.372,00 kn, što je za 290.022,00 kn ili 9,9 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 468.212,00 kn ili 17,0 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2015.	Ostvareno za 2016.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz državnog proračuna	1.096.463,00	1.365.161,00	124,5
2.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	1.547.831,00	1.616.519,00	104,4
3.	Prihodi od članarina i članskog doprinosa	245.078,00	202.946,00	82,8
4.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	12.300,00	26.600,00	216,3
5.	Drugi prihodi	29.678,00	10.146,00	34,2
	Ukupno	2.931.350,00	3.221.372,00	109,9

Vrijednosno značajnije povećanje prihoda se odnosi na prihode iz državnog proračuna, koji su ostvareni za 268.698,00 kn ili 24,5 % više u odnosu na prethodnu godinu, jer su sredstva u iznosu 353.797,00 kn za financiranje izborne promidžbe za izbore zastupnika u Hrvatski sabor održane u studenome 2015. dobivena i evidentirana u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima za 2016.

Prihodi iz državnog proračuna su ostvareni u iznosu 1.365.161,00 kn, što je 42,4 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke u iznosu 741.364,00 kn i prihode za naknadu troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu 623.797,00 kn.

Prihodi za redovito godišnje financiranje Stranke su ostvareni u skladu s odredbama članka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, prema kojima pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava državnog proračuna imaju političke stranke koje imaju zastupnika u Hrvatskom saboru i nezavisni zastupnici koji su izabrani s nezavisnih lista. U skladu s odredbama članka 7. navedenog Zakona, Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskog sabora je u siječnju 2016. donio Odluku o privremenom raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika (Narodne novine 10/16) te u svibnju i studenome 2016. Odluku o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika (Narodne novine 45/16 i 102/16). Prema navedenim Odlukama, Stranci su za dva zastupnička mjesta u Hrvatskom saboru raspoređena sredstva u ukupnom iznosu 741.364,00 kn (od 1. siječnja do 13. listopada 2016. za jednog zastupnika i jednu zastupnicu, a od 14. listopada do 31. prosinca 2016. za dva zastupnika).

Prihodi od naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu 353.797,00 kn odnose se na naknadu troškova izborne promidžbe za izbore zastupnika u Hrvatski sabor održane u studenome 2015. i u iznosu 270.000,00 kn na naknadu troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor održane u rujnu 2016.

Prema odredbama članka 18. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, pravo na naknadu troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna imaju političke stranke i nezavisne liste koje na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor dobiju više od 5,0 % važećih glasova birača izborne jedinice. U skladu s odredbama članka 19. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, Vlada Republike Hrvatske je u listopadu 2015. te kolovozu 2016. donijela odluke o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor. Naknada u 2015. je određena u iznosu 180.000,00 kn, a u 2016. u iznosu 135.000,00 kn po osvojenom zastupničkom mjestu. Stranka je na izborima osvojila dva zastupnička mjesta te je za 2015. ostvarila pravo na naknadu troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna u iznosu 360.000,00 kn, a za 2016. u iznosu 270.000,00 kn. S obzirom da je Stranka na izbore izašla kao član koalicije, sredstva su doznačena na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe koji je otvorila stranka nositelj koalicijskog sporazuma. Prema obračunu koalicijskog partnera, od primljenih sredstava iz državnog proračuna za 2015. za podmirenje troškova izborne promidžbe utrošeno je 6.203,00 kn te je Stranci doznačena razlika u iznosu 353.797,00 kn.

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su ostvareni u iznosu 1.616.519,00 kn, što je 50,2 % ukupno ostvarenih prihoda, na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna. Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača.

Prihodi od članarina i članskih doprinosa su ostvareni u iznosu 202.946,00 kn, što je 6,3 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na prihode od godišnjih članarina u iznosu 153.746,00 kn i članskih doprinosa u iznosu 49.200,00 kn. Odredbama Statuta i Pravilnika o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke, utvrđeno je da je članarinu, čija visina ovisi o vrstama primanja i socijalnom statusu člana, obavezan plaćati svaki član Stranke. Članski doprinos obvezni su plaćati dužnosnici Stranke, izabrani na izbornim listama Stranke ili imenovani uz podršku Stranke u zakonodavna i predstavnička tijela, tijela izvršne vlasti, kao i članovi upravnih vijeća, nadzornih i upravnih odbora, ako za obnašanje tih dužnosti dobivaju plaću ili naknadu, u najmanjoj visini od 1,0 % do 3,0 % neto naknade, ovisno o funkciji. Za primljene članarine su vođene evidencije i izdavane potvrde uplatiteljima.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) su ostvareni u iznosu 26.600,00 kn. Stranka je tijekom 2016. primila dobrovoljne priloge (donacije) od pet pravnih osoba u ukupnom iznosu 26.100,00 kn i dvije fizičke osobe u ukupnom iznosu 500,00 kn. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) izdane su potvrde i vođene propisane evidencije. Na mrežnoj stranici Stranke je objavljeno godišnje izvješće o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) za 2016. Sve donacije ostvarene su u novcu i uplaćene su na središnji račun Stranke. Iznosi primljenih pojedinačnih donacija fizičkih i pravnih osoba u skladu su s iznosima koji su propisani odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2016., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 2.945.478,00 kn, što je za 291.727,00 kn ili 9,0 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 568.678,00 kn ili 23,9 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2015.	Ostvareno za 2016.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	205.883,00	171.679,00	83,4
2.	Materijalni rashodi	2.841.103,00	2.662.374,00	93,7
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	617.089,00	404.648,00	65,6
2.2.	Drugi materijalni rashodi	2.224.014,00	2.257.726,00	101,5
3.	Rashodi amortizacije	19.853,00	24.926,00	125,6
4.	Financijski rashodi	24.861,00	31.586,00	127,1
5.	Donacije	76.947,00	2.000,00	2,6
6.	Drugi rashodi	68.558,00	52.913,00	77,2
	Ukupno	3.237.205,00	2.945.478,00	91,0
	Višak prihoda	0,00	275.894,00	-
	Manjak prihoda	305.855,00	0,00	-

Vrijednosno najznačajniji rashodi se odnose na materijalne rashode, koji su ostvareni u iznosu 2.662.374,00 kn ili 90,4 % ukupnih rashoda. Svi drugi rashodi (rashodi za zaposlene, amortizacija, financijski rashodi, donacije i drugi rashodi) ostvareni su u iznosu 283.104,00 kn ili 9,6 % ukupnih rashoda.

Materijalni rashodi čine 90,4 % ukupnih rashoda. U odnosu na prethodnu godinu manje su ostvareni za 178.729,00 kn ili 6,3 % zbog smanjenja rashoda za promidžbu i informiranje.

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni u iznosu 404.648,00 kn odnose se na rashode za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu 340.912,00 kn, rashode u vezi redovnog rada u iznosu 54.077,00 kn te za prijevremeni izbor za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave u iznosu 9.659,00 kn.

U rujnu 2016. održani su izbori za zastupnike u Hrvatski sabor. Stranka je s tri političke stranke potpisala Sporazum o zajedničkom izlasku na izbore za Hrvatski Sabor. Sporazumom je, između ostalog, utvrđeno za svaku stranku broj pripadajućih mjesta na izbornim listama. Socijaldemokratska partija je nositelj koalicijskog sporazuma, te je time zadužena za otvaranje posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe s kojeg će podmiriti sve troškove izborne promidžbe te podnijeti zakonom propisana financijska izvješća nadležnim tijelima. Stranka je u rujnu 2016. na poseban račun za financiranje izborne promidžbe doznala vlastita sredstva (predujam) u iznosu 15.000,00 kn. Nositelj koalicijskog sporazuma dostavio je u prosincu 2016. obračun prema kojem ukupni troškovi izborne promidžbe iznose 9.204.623,00 kn za osvojenih 54 mandata (170.456,00 kn za jedan mandat). Stranka je osvojila dva mandata, te troškovi izborne promidžbe, koji se odnose na Stranku, iznose 340.912,00 kn i evidentirani su na računu rashoda za izbornu promidžbu u poslovnim knjigama za 2016. Naknada troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna u iznosu 270.000,00 kn uplaćena je na poseban račun za financiranje izborne promidžbe koncem studenoga 2016. Navedeni iznos je na temelju izjave o prijebuju-kompenzaciji između Stranke i nositelja koalicijskog sporazuma Stranka evidentirala u poslovnim knjigama kao prihod iz proračuna. Razlika u iznosu 55.912,00 kn za podmirenje troškova izborne promidžbe do rujna 2017. nije doznana na račun nositelja koalicijskog sporazuma.

Drugi materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 2.257.726,00 kn. Odnose se na rashode za intelektualne i osobne usluge u iznosu 566.352,00 kn, reprezentaciju u iznosu 406.428,00 kn, naknade troškova službenih putovanja (korištenje osobnih automobila u službene svrhe, dnevnice, cestarine) u iznosu 371.978,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 318.899,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 237.647,00 kn, materijal i energiju u iznosu 178.806,00 kn te na rashode za naknade troškova zaposlenima, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, komunalne usluge, računalne i druge usluge, kotizacije i druge nespomenute materijalne rashode u iznosu 177.616,00 kn.

Rashodi za intelektualne i osobne usluge u iznosu 566.352,00 kn najvećim se dijelom odnose na rashode za usluge, koje su obavljene na temelju ugovora o djelu (obavljanje administrativnih poslova, izrada radnih materijala, vođenje financijskog poslovanja, ažuriranje matičnih evidencija Stranke) u iznosu 540.365,00 kn. Odnose se na Središnjicu u iznosu 281.335,00 kn i druge organizacijske jedinice u iznosu 259.030,00 kn (vrijednosno značajniji se odnose na organizacijske jedinice Grad Zagreb 37.375,00 kn, Istarsku županiju 36.145,00 kn i Zagrebačku županiju 35.837,00 kn).

Od ukupnih rashoda za reprezentaciju u iznosu 406.428,00 kn, na Središnjicu se odnosi 185.738,00 kn, a na druge organizacijske jedinice 220.690,00 kn (vrijednosno značajniji se odnose na organizacijske jedinice Primorsko-goranske županije u iznosu 40.049,00 kn, Istarske županije u iznosu 34.966,00 kn i Zagrebačke županije u iznosu 29.059,00 kn).

Drugi rashodi su ostvareni u iznosu 52.813,00 kn. Odnose se najvećim dijelom na rashode ostvarene na temelju izvršenih usklađenja na računima blagajne, potraživanja i prijelaznog žiro računa u ukupnom iznosu 21.543,00 kn.

Višak prihoda za 2016. iznosi 275.894,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 1.007.927,00 kn, te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 1.283.821,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2016., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 1.498.618,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2016.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2016.	31. prosinca 2016.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	93.595,00	111.846,00	119,5
2.	Financijska imovina	1.049.268,00	1.386.772,00	132,2
2.1.	Novac u banci i blagajni	1.033.331,00	1.361.372,00	131,7
2.2.	Ostala potraživanja	15.677,00	25.400,00	162,0
2.3.	Potraživanja za prihode	260,00	0,00	-
	Ukupno imovina	1.142.863,00	1.498.618,00	131,1
3.	Obveze	86.599,00	166.459,00	192,2
4.	Vlastiti izvori	1.056.264,00	1.332.159,00	126,1
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	1.142.863,00	1.498.618,00	131,1

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora iskazana koncem 2016. je veća za 355.755,00 kn ili 31,1 % u odnosu na stanje početkom 2016.

Vrijednost nefinancijske imovine odnosi se na uredsku opremu i namještaj u iznosu 69.435,00 kn te ulaganja na tuđoj imovini radi prava korištenja u iznosu 42.411,00 kn.

Vrijednost financijske imovine se najvećim dijelom odnosi na novac na računu u iznosu 1.152.834,00 kn i blagajni u iznosu 208.538,00 kn.

Obveze koncem 2016. iznose 166.459,00 kn. Odnose se na obveze za materijalne rashode u iznosu 136.772,00 kn, za zaposlene u iznosu 13.320,00 kn i druge obveze u iznosu 16.367,00 kn. Ukupne obveze koncem 2016. su veće za 79.860,00 kn ili 92,2 % u odnosu na stanje početkom 2016. najvećim dijelom zbog nepodmirene obveze prema koalicijskom partneru u iznosu 55.912,00 kn za troškove izborne promidžbe.

Vlastiti izvori u iznosu 1.332.159,00 kn odnose se na višak prihoda u iznosu 1.283.821,00 kn i druge vlastite izvore u iznosu 48.338,00 kn.

II. REVIZIJA ZA 2016.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom Stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz prethodnog razdoblja i podacima iz plana s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Provjerena je dokumentacija u vezi prihoda iz proračuna, članarina i od dobrovoljnih priloga (donacija). Također, obavljena je provjera dokumentacije (ulazni računi, obračuni) u vezi s rashodima za zaposlene, naknadama troškova službenih putovanja, promidžbe i informiranja, intelektualnim i osobnim uslugama i reprezentacije. Obavljeni su razgovori sa zakonskim predstavnikom te osobama zaduženim za vođenje materijalno-financijskog poslovanja. Provjereni su podaci objavljeni na mrežnoj stranici Stranke.

Nalaz za 2016.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2015., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi i rashodi, imovina i obveze te vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2016. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka revizije za 2015., planiranje, računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje.

1. Izvršenje naloga i preporuka revizije za 2015.

1.1. Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Stranke za 2015., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Stranci je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju. Nepravilnosti i propusti se odnose na izvršenje naloga i preporuka revizije za 2014., planiranje te računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje.

U skladu s odredbom članka 14. stavka 6. Zakona o Državnom uredu za reviziju, Stranka je dostavila očitovanje s planom izvršenja naloga i preporuka koji sadrži aktivnosti, rokove i osobe odgovorne za izvršenje planiranih aktivnosti.

Revizijom za 2016. je utvrđeno koji nalozi su u postupku izvršenja, a prema kojim nalogima i preporukama nije postupljeno.

Nalozi u postupku izvršenja:

- revizijom za 2015. je utvrđeno da putni nalozi ne sadrže propisane elemente koji se odnose na vrijeme kretanja na put, povratka s puta odnosno trajanja putovanja te podatke o prijevoznom sredstvu kojim se putuje; Putni nalozi na temelju kojih su isplaćene dnevnice za 2016. sadrže sve elemente, a putni nalozi prema kojima su isplaćene naknade prijevoza na službenom putu ne sadrže sve propisane elemente
- revizijom za 2015. je utvrđeno da bilješke uz financijske izvještaje za 2015. sadrže iznose i strukturu ostvarenih prihoda i rashoda za tekuću godinu te stanje imovine i obveza na početku i koncem 2015., međutim ne sadrže usporedbu ostvarenih prihoda i rashoda u 2015. s ostvarenim prethodne godine te obrazloženja odstupanja; Bilješke uz financijske izvještaje za 2016. sadrže usporedbu ostvarenih prihoda i rashoda u 2016. s ostvarenim prethodne godine, ali nisu navedeni razlozi većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

Nalozi i preporuke prema kojima nije postupljeno:

- uz izmjene financijskog plana za 2016. nisu donesene i izmjene planiranih rashoda po pojedinim aktivnostima iz programa rada

- u poslovnim knjigama Stranke nije osigurano praćenje ostvarenja rashoda prema aktivnostima utvrđenim Godišnjim programom rada
- kod pojedinih organizacijskih jedinica blagajničko poslovanje nije uredno vođeno jer je na pojedinim blagajničkim izvještajima iskazan negativan saldo, kod nekih stanje sredstava u blagajni iskazano u blagajničkom izvještaju na dan 31. prosinca 2016. nije istovjetno stanju evidentiranom u glavnoj knjizi, a pojedine organizacijske jedinice nisu poštivale odluku o blagajničkom maksimumu
- dio računa za reprezentaciju ne sadrži podatke o razlozima ugošćavanja i korisnicima usluga zbog čega nije moguće potvrditi opravdanost ostvarenih rashoda
- popis imovine i obveza na dan 31. prosinca 2016. obavljen je djelomično jer pojedine organizacijske jedinice nisu dostavile podatke o obavljenom popisu te nisu osigurani uvjeti za usklađenje stanja evidentiranog u poslovnim knjigama sa stvarnim stanjem.

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalozima Državnog ureda za reviziju.

1.2. Stranka je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju.

2. Planiranje

- 2.1. Financijskim planom za 2016. planirani su ukupni prihodi u iznosu 2.565.000,00 kn te rashodi u iznosu 2.276.000,00 kn. Uz financijski plan je sastavljeno obrazloženje u kojem su uz pojedine aktivnosti iz Godišnjeg programa rada navedeni planirani rashodi za njihovu provedbu. U prosincu 2016. donesene su izmjene financijskog plana kojim su prihodi planirani u iznosu 2.753.160,00 kn, što je za 188.160,00 kn ili 7,3 % više od plana, a rashodi u iznosu 2.376.800,00 kn, što je za 100.800,00 kn ili 4,4 % više od plana dok izmjene planiranih rashoda po pojedinim aktivnostima iz programa rada nisu donesene.

U poslovnim knjigama Stranke nije osigurano praćenje ostvarenja rashoda prema planiranim aktivnostima. Prema odredbi članka 2. stavka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača, ostvarena financijska sredstva mogu koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i godišnjim financijskim planom.

Državni ured za reviziju predlaže kod donošenja izmjena financijskog plana uskladiti planirane rashode po aktivnostima s izmjenama financijskog plana. Predlaže pratiti ostvarenje rashoda prema aktivnostima utvrđenim Godišnjim programom rada.

2.2. Stranka je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju.

3. Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji

3.1. Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije.

- Poslovne knjige

Stranka je za 2016. ustrojila glavnu knjigu za Stranku u cjelini unutar koje je omogućeno iskazivanje podataka na nivou županijskih organizacijskih jedinica. Poslovni događaji evidentiraju se u Središnjici na temelju dostavljene dokumentacije, uz primjenu računovodstvenog načela nastanka događaja.

Blagajničko poslovanje je ustrojeno za Središnjicu te većinu organizacijskih jedinica. Odlukom Predsjedništva Stranke iz siječnja 2015. utvrđena je visina blagajničkog maksimuma prema razinama organizacijskih jedinica (općinske, gradske, županijske i Središnjica). Kod pojedinih organizacijskih jedinica blagajničko poslovanje nije vođeno uredno, jer je u pojedinim blagajničkim izvještajima iskazan negativan saldo, kod pojedinih stanje sredstava u blagajni iskazano u blagajničkom izvještaju na dan 31. prosinca 2016. nije istovjetno stanju evidentiranom u glavnoj knjizi, a pojedine organizacijske jedinice nisu poštivale Odluku o visini blagajničkog maksimuma, prema kojoj za općinske organizacije novac u blagajni može iznositi do 1.000,00 kn, za gradske do 2.000,00 kn, županijske do 5.000,00 kn i Središnjicu 10.000,00 kn nego su zadržavale novac u blagajni u većim iznosima od dopuštenog.

Dio rashoda koji se odnose na reprezentaciju nije u poslovnim knjigama evidentiran na temelju vjerodostojne dokumentacije, jer većina računa ne sadrži podatke o razlozima ugošćavanja i korisnicima usluga. Zbog navedenog nije moguće potvrditi opravdanost ostvarenja navedenih rashoda.

Prema odredbama članka 7. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), računovodstvo se temelji na računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju pozicija. Prema odredbama članka 17. navedenog Zakona, knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji se na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama. Vjerodostojna je ona knjigovodstvena isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj. Knjigovodstvena isprava je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovnog događaja povodom kojeg je sastavljena.

Državni ured za reviziju nalaže voditi blagajničko poslovanje koje se temelji na točnosti i pouzdanosti te evidentirati poslovne događaje u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija. Nadalje, predlaže poštivanje donesene Odluke o visini blagajničkog maksimuma.

- Popis imovine i obveza

Pravilnikom o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke je utvrđeno, između ostalog, da su sve organizacijske jedinice Stranke dužne obaviti popis imovine i obveza na dan 31. prosinca i dostaviti ga u Središnjicu.

Odlukom Predsjedništva iz studenoga 2016. imenovana je centralna komisija za popis imovine sa zadaćom da do konca siječnja 2017. sastavi popisnu listu imovine i obveza Središnjice i objedini je s popisanim listama imovine i obveza organizacijskih jedinica u jedinstvenu popisnu listu imovine i obveza Stranke, kako bi Predsjednik Stranke mogao donijeti odluku o rezultatima popisa imovine i obveza. Za dostavljanje potpunih obrazaca za popis imovine i obveza organizacijskih jedinica u Središnjicu do 10. siječnja 2017. zaduženi su predsjednici županijskih organizacija. Centralna komisija je sastavila jedinstvene popisne liste za dugotrajnu imovinu, sitan inventar, novčana sredstva na žiro računu i blagajni, potraživanja i obveze te Zapisnik o obavljenom popisu. Prema navedenom Zapisniku, centralna komisija je utvrdila da je stanje imovine i obveza na dan 31. prosinca 2016. utvrđeno popisom jednako stanju iskazanom u glavnoj knjizi i financijskim izvještajima za 2016., iako pojedine organizacijske jedinice nisu dostavile podatke o obavljenom popisu te nisu bili osigurani uvjeti za usklađenje stanja evidentiranog u poslovnim knjigama sa stvarnim stanjem. Uvidom u pojedinačne popisne liste i blagajničke izvještaje pojedinih organizacijskih jedinica, utvrđeno je da je kod pojedinih organizacijskih jedinica stanje novčanih sredstava u blagajni na dan 31. prosinca 2016. različito od stanja iskazanog u jedinstvenoj popisnoj listi, odnosno glavnoj knjizi, a usklađenja nisu obavljena. Prema odredbama članka 19. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija dužna je najmanje jednom i to na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem.

Državni ured za reviziju nalaže obavljanje popisa imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

- Financijski izvještaji

Za 2016. su sastavljeni propisani financijski izvještaji. Podaci iskazani u financijskim izvještajima istovjetni su podacima iskazanim u poslovnim knjigama. Bilješke uz financijske izvještaje za 2016. sadrže usporedbu ostvarenih prihoda i rashoda u 2016. s ostvarenim prethodne godine, međutim razlozi zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine nisu navedeni. Prema odredbama članka 9. Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15), Bilješke su dopuna podataka uz financijske izvještaje, a mogu biti opisne, brojčane ili kombinirane. U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija potrebno je navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

Državni ured za reviziju nalaže sastavljanje Bilješki uz financijske izvještaje u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.

- 3.2. *Stranka je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da su u tijeku 2017. donesene odluke Nadzornog odbora, Predsjedništva i Središnjeg odbora kojima će nastojati otkloniti propuste navedene u Nacrtu izvješća o obavljenju reviziji.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Stranke za 2016. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - revizijom obavljenom za 2015., utvrđene nepravilnosti koje se odnose na godišnji popis imovine i obveza i poslovne knjige, ponovljene su i u 2016. (točka 1. Nalaza)
 - blagajničko poslovanje je ustrojeno za Središnjicu te većinu organizacijskih jedinica; Kod pojedinih organizacijskih jedinica blagajničko poslovanje nije vođeno uredno, jer je u pojedinim blagajničkim izvještajima iskazan negativan saldo, kod pojedinih stanje sredstava u blagajni iskazano u blagajničkom izvještaju na dan 31. prosinca 2016. nije istovjetno stanju evidentiranom u glavnoj knjizi, a pojedine organizacijske jedinice nisu poštivale Odluku o visini blagajničkog maksimuma utvrđenu odlukom Predsjedništva iz siječnja 2015.; Obavljen je godišnji popis imovine i obveza na dan 31. prosinca 2016.; Centralna komisija je sastavila jedinstvene popisne liste imovine i obveza te Zapisnik o obavljenom popisu; Prema navedenom Zapisniku, utvrdila je da je stanje imovine i obveza na dan 31. prosinca 2016. utvrđeno popisom jednako stanju iskazanom u glavnoj knjizi i financijskim izvještajima za 2016., iako pojedine organizacijske jedinice nisu dostavile podatke o obavljenom popisu te nisu bili osigurani uvjeti za usklađenje stanja evidentiranog u poslovnim knjigama sa stvarnim stanjem; Uvidom u pojedinačne popisne liste i blagajničke izvještaje pojedinih organizacijskih jedinica, utvrđeno je da je kod pojedinih organizacijskih jedinica stanje novčanih sredstava u blagajni na dan 31. prosinca 2016. različito od stanja iskazanog u jedinstvenoj popisnoj listi, odnosno glavnoj knjizi, a usklađenja nisu obavljena. (točka 3. Nalaza)
4. Stranka je demokratska i socijalna politička organizacija dragovoljno učlanjenih umirovljenika i drugih građana Republike Hrvatske. Osnovana je 1996. Ustrojena je na teritorijalnom načelu kao Središnjica te općinske, gradske i županijske organizacijske jedinice i organizacijska jedinica Grada Zagreba. U 2016. imala je jednog zaposlenika. Stranku predstavlja i zastupa predsjednik Silvano Hrelja. Izmjenama financijskog plana za 2016. ukupni prihodi su planirani u iznosu 2.753.160,00 kn, a rashodi u iznosu 2.376.800,00 kn. Prema podacima iz Izvještaja o приходима i rashodima za 2016., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 3.221.372,00 kn, rashodi u iznosu 2.945.478,00 kn te višak prihoda u iznosu 275.894,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih razdoblja iznosi 1.007.927,00 kn, te je koncem 2016. iskazan višak prihoda raspoloživ u slijedećem razdoblju u iznosu 1.283.821,00 kn.

Vrijednosno su najznačajniji prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 1.616.519,00 kn i prihodi iz državnog proračuna u iznosu 1.365.161,00 kn. Ostvareni prihodi su korišteni za financiranje rashoda redovnog poslovanja te ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada za 2016. i Statutom. Vrijednosno najznačajniji rashodi su materijalni rashodi u iznosu 2.662.374,00 kn, što je 90,4 % ukupnih rashoda. Vrijednosno značajniji se odnose na rashode za intelektualne i osobne usluge u iznosu 566.352,00 kn, reprezentaciju u iznosu 406.428,00 kn, usluge promidžbe i informiranja u iznosu 404.648,00 kn i naknade troškova službenih putovanja u iznosu 371.978,00 kn. Koncem 2016. iskazana su potraživanja u iznosu 25.400,00 kn, a obveze u iznosu 166.459,00 kn. U skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, na mrežnoj stranici Stranke su objavljeni izvještaji o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) i financijski izvještaji za 2016. Financijski izvještaji su dostavljeni Državnom uredu za reviziju u zakonskom roku. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti, koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka revizije za 2015., poslovne knjige te popis imovine i obveza, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.