



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Rijeka

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM
NA PODRUČJU ISTARSKÉ ŽUPANIJE

Rijeka, studeni 2017.

SADRŽAJ

stranica

| | |
|--|----|
| PREDMET I CILJEVI REVIZIJE | 2 |
| METODE REVIZIJE | 2 |
| KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI | 3 |
| UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM | 6 |
| Planski dokumenti | 10 |
| Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda | 15 |
| Informacijski sustav i evidencije | 32 |
| Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra | 36 |
| OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM NA PODRUČJU ISTARSKÉ ŽUPANIJE | 39 |
| OČITOVANJE ISTARSKÉ ŽUPANIJE | 42 |
| Prilog 1: Aktivne koncesije na pomorskom dobru na području Istarske županije koncem 2016., koje je dala Županija | 44 |
| Prilog 2: Struktura aktivnih koncesija na pomorskom dobru na području Istarske županije koncem 2016., koje je dala Županija | 47 |



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Rijeka

KLASA: 041-01/16-10/55
URBROJ: 613-10-17-7

Rijeka, 24. studenoga 2017.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM
NA PODRUČJU ISTARSKJE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom na području Istarske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 23. studenog 2016. do 24. studenoga 2017.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje pomorskim dobrom na području Županije, koje je u nadležnosti Županije. Prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11 i 56/16), Republika Hrvatska upravlja pomorskim dobrom, vodi brigu o njegovoj zaštiti i odgovara za njega neposredno ili putem jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Županije, kao jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, obavljaju izvanredno upravljanje pomorskim dobrom na svom području, koje obuhvaća sanaciju pomorskog dobra uslijed izvanrednih događaja te predlaganje utvrđivanja granica pomorskog dobra. Također, županije odlučuju o koncesijama za gospodarsko korištenje pomorskog dobra te za korištenje ili gradnju građevina od važnosti za županiju, kao i o koncesijama za posebnu upotrebu pomorskog dobra za objekte županijskog značaja.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti Županije u vezi s održavanjem, unaprjeđenjem i zaštitom pomorskog dobra, davanjem koncesija i naplatom prihoda od naknada za koncesije na pomorskom dobru, vođenjem evidencija o korištenju i upotrebi pomorskog dobra te obavljanjem nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra od 2014. do 2016.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa, planova i unutarnjih akata u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom
- provjeriti utvrđivanje granica pomorskog dobra i upis pomorskog dobra u zemljišne knjige i katastar
- provjeriti davanje koncesija na pomorskom dobru
- provjeriti ustrojavanje i vođenje informacijskog sustava i evidencija o zaključenim ugovorima o koncesijama na pomorskom dobru
- provjeriti pravilnost obračuna naknade za koncesije na pomorskom dobru
- provjeriti provedbu nadzora nad naplatom prihoda i potraživanja za prihode od naknada za koncesije na pomorskom dobru
- provjeriti provedbu nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i obavljanja pripremni radnji za obavljanje revizije, analizirana je zakonska regulativa, podaci iz Prostornog plana Županije o lokacijama predviđenim za korištenje i upotrebu pomorskog dobra, podaci iz akata Županije objavljenih u službenom glasilu o upravljanju pomorskim dobrom, podaci iz Registra koncesija na pomorskom dobru na području Županije koji vodi Ministarstvo financija, podaci iz sudskog i obrtnog registra o ovlaštenicima koncesije te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije korištene su sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje pomorskim dobrom, unutarnji akti te stručni članci
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci i provjerena dokumentacija (planovi, rješenja, odluke, ugovori) u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom
- provjereno je prikupljanje podataka i vođenje propisanih evidencija
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti Županije u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom. Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Jesu li doneseni planovi (godišnji plan upravljanja pomorskim dobrom te godišnji i trogodišnji plan davanja koncesija) u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom te jesu li usklađeni s prostorno-planskom dokumentacijom?
- Jesu li utvrđene granice pomorskog dobra i je li pomorsko dobro upisano u zemljišne knjige i katastar?
- Daju li se koncesije za korištenje i upotrebu pomorskog dobra u skladu s planovima i propisima, jesu li naknade za koncesije obračunavane u skladu s propisima te poduzimaju li se mjere naplate prihoda?
- Je li uspostavljen informacijski sustav u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, vodi li se upisnik koncesija, jesu li ustrojene ažurne i cjelovite evidencije o koncesijama na pomorskom dobru te osiguravaju li spomenute evidencije vjerodostojne podatke za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava?
- Provodi li se učinkovit nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra)?

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su doneseni odgovarajući planovi u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom te usklađeni s prostorno-planskom dokumentacijom, ako su utvrđene granice pomorskog dobra i pomorsko dobro evidentirano u zemljišnim knjigama i katastru, ako je davanje koncesija za korištenje i upotrebu pomorskog dobra te obračun i naplata naknada za koncesije u skladu s propisima, ako je uspostavljen informacijski sustav u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, ako se vodi upisnik koncesija, ako su ustrojene ažurne i cjelovite evidencije o koncesijama na pomorskom dobru koje osiguravaju vjerodostojne podatke za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava te ako se provodi odgovarajući nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje pomorskim dobrom.

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na upravljanje pomorskim dobrom te su potrebna poboljšanja kod donošenja planova u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, utvrđivanja granica pomorskog dobra i njegovog evidentiranja u zemljišnim knjigama i katastru, davanja koncesija, naplate prihoda, vođenja evidencija i provedbe nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra.

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti takve prirode da su nužna znatna poboljšanja s ciljem donošenja planova u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, utvrđivanja granica pomorskog dobra i njegovog evidentiranja u zemljišnim knjigama i katastru, davanja koncesija za korištenje i upotrebu pomorskog dobra te obračuna i naplate naknada za koncesije u skladu s propisima, uspostavljanja informacijskog sustava u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, vođenja upisnika koncesija, ustrojavanja ažurne i cjelovite evidencije o koncesijama na pomorskom dobru radi osiguravanja vjerodostojnih podataka za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava te provedbe odgovarajućeg nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

U nastavku se daju kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom u nadležnosti Županije, prema područjima revizije.

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom

| Područja revizije | Kriteriji |
|--|--|
| Planski dokumenti | <ul style="list-style-type: none"> ○ donesen je godišnji plan upravljanja pomorskim dobrom i dostavljen ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva ○ doneseni su godišnji i srednjoročni (trogodišnji) planovi davanja koncesija i dostavljeni Ministarstvu financija ○ planski dokumenti su usklađeni s prostornim planom Županije |
| Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda | <ul style="list-style-type: none"> ○ zaposlen je dovoljan broj zaposlenika na poslovima iz područja upravljanja pomorskim dobrom ○ osigurana je odgovarajuća tehnička podrška (računala, programi i baze podataka) za učinkovito obavljanje poslova iz područja upravljanja pomorskim dobrom ○ granice pomorskog dobra utvrđuju se na propisani način te se pomorsko dobro upisuje u zemljišne knjige i katastar ○ postupci davanja koncesija započinju nakon što je određena granica pomorskog dobra te provedena u zemljišnim knjigama ○ po zaprimanju pisma inicijative za davanje koncesije na pomorskom dobru obavljaju se propisane provjere u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru ○ pripremne radnje za davanje koncesija na pomorskom dobru (imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju, izrada studije opravdanosti davanja koncesije, procjena vrijednosti koncesije te izrada dokumentacije za nadmetanje) provode se na propisani način ○ postupci javnog prikupljanja ponuda za davanje koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra transparentni su i provedeni na propisani način ○ odluka o koncesiji se temelji na nalazu i mišljenju stručnog povjerenstva za koncesiju ○ pribavljana su jamstva za provedbu ugovora o koncesiji kako bi se osigurala zaštita davatelja koncesije ○ naknade za koncesiju obračunavane su u skladu s propisima, poduzimane su mjere naplate prihoda te provjeravana učinkovitost poduzetih mjera |
| Informacijski sustav i evidencije | <ul style="list-style-type: none"> ○ uspostavljen je informacijski sustav o upravljanju pomorskim dobrom i tehnička podrška za učinkovito vođenje propisanih evidencija ○ upisnik koncesija se vodi na propisani način ○ ustrojene su ažurne i cjelovite evidencije u vezi s koncesijama na pomorskom dobru ○ na temelju podataka iz evidencija sastavljaju se godišnja izvješća (o ostvarenju godišnjeg plana upravljanja pomorskim dobrom te ugovorima o koncesiji i radu koncesionara) koje se dostavljaju nadležnim ministarstvima ○ podaci se sustavno i pravodobno prikupljaju i pravilno unose u propisane registre |
| Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra | <ul style="list-style-type: none"> ○ nadležna tijela obavljaju upravni i inspekcijski nadzor pomorskog dobra ○ uspostavljena je učinkovita suradnja davatelja koncesija s nadležnim tijelima koja obavljaju nadzor nad pomorskim dobrom ○ osnovano je povjerenstvo u svrhu praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesiji u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, koje davatelja koncesije izvješćuje o uočenim nepravilnostima ○ davatelj koncesije kontinuirano nadzire rad koncesionara i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji u skladu s odredbama Zakona o koncesiji i o tome izvješćuje ministarstvo nadležno za financije, a u slučaju nepoštivanja odredbi iz ugovora o koncesiji obavještava nadležno državno odvjetništvo |

UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM

Pomorsko dobro je opće dobro od interesa za Republiku Hrvatsku, koje, prema Ustavu Republike Hrvatske (Narodne novine 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14) i Zakonu o pomorskom dobru i morskim lukama, ima njezinu osobitu zaštitu. S obzirom da je pomorsko dobro jedan od najvrijednijih prirodnih resursa Republike Hrvatske i iznimni gospodarski potencijal, upravljanje tim dobrom zahtijeva integralni pristup, koji omogućuje sustavnu zaštitu pomorskog dobra te održiv gospodarski razvoj. Navedeno podrazumijeva usklađenost i cjelovitu primjenu propisa iz raznih područja (prostornog planiranja, gradnje, zaštite okoliša, pomorskog dobra i morskih luka, davanja koncesija, inspekcijskog nadzora).

Upravljanje pomorskim dobrom izravno ili neizravno normativno je uređeno s više propisa, od kojih su temeljni: Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama, Zakon o koncesijama (Narodne novine 143/12), Uredba o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru (Narodne novine 23/04, 101/04, 39/06, 63/08, 125/10, 102/11, 83/12 i 10/17) i Uredba o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra (Narodne novine 8/04 i 82/05). Od 22. srpnja 2017. na snazi je novi Zakon o koncesijama (Narodne novine 69/17).

Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama utvrđeno je da pomorsko dobro čine unutarnje morske vode i teritorijalno more, njihovo dno i podzemlje te dio kopna koji je po svojoj prirodi namijenjen općoj upotrebi ili je proglašen takvim, kao i sve što je s tim dijelom kopna trajno spojeno na površini ili ispod nje (morska obala, luke, nasipi, sprudovi, hridi, grebeni, plaže, ušća rijeka koje se izlijevaju u more, kanali spojeni s morem te u moru i morskom podzemlju živa i neživa prirodna bogatstva). Građevine i drugi objekti na pomorskom dobru koji su trajno povezani s pomorskim dobrom smatraju se pripadnošću pomorskog dobra. Na pomorskom dobru ne može se stjecati pravo vlasništva ni druga stvarna prava po bilo kojoj osnovi.

Upotreba pomorskog dobra može biti opća i posebna. Opća upotreba pomorskog dobra podrazumijeva da svatko ima pravo služiti se pomorskim dobrom u skladu s njegovom prirodom i namjenom. Posebna upotreba pomorskog dobra je svaka ona upotreba koja nije opća upotreba ni gospodarsko korištenje pomorskog dobra. Gospodarsko korištenje pomorskog dobra je korištenje pomorskog dobra za obavljanje gospodarskih djelatnosti. Za posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje pomorskog dobra može se dati koncesija, odnosno pravo kojim se dio pomorskog dobra djelomično ili potpuno isključuje iz opće upotrebe i daje na posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje fizičkim i pravnim osobama, u skladu s prostornim planovima. Koncesija na pomorskom dobru može se dati nakon što je utvrđena granica pomorskog dobra i provedena u zemljišnim knjigama. Za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru koja ne isključuje niti ograničava opću upotrebu pomorskog dobra, pravnim i fizičkim osobama daje se koncesijsko odobrenje. Pravni status pomorskog dobra, utvrđivanje njegovih granica, upravljanje i zaštita pomorskog dobra, upotreba i korištenje, razvrstaj morskih luka, lučko područje, osnivanje lučkih uprava, lučke djelatnosti i njihovo obavljanje, gradnja i korištenje lučke nadgradnje i podgradnje te bitna pitanja o redu u morskim lukama uređuju se odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, a postupci davanja koncesija, ugovor o koncesiji, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupcima davanja koncesije, politika koncesija te druga pitanja u vezi s koncesijama odredbama Zakona o koncesijama. Djelatnosti za koje se može dati koncesijsko odobrenje te postupak davanja i naknada za koncesijsko odobrenje utvrđeni su odredbama Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru (Narodne novine 36/04, 63/08, 133/13 i 63/14).

Republika Hrvatska upravlja pomorskim dobrom, vodi brigu o njegovoj zaštiti i odgovara za njega neposredno ili putem jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Pod upravljanjem pomorskim dobrom podrazumijeva se održavanje, unaprijeđenje, briga o zaštiti pomorskog dobra u općoj upotrebi te posebna upotreba ili gospodarsko korištenje pomorskog dobra na temelju koncesije ili koncesijskog odobrenja.

Upravljanje pomorskim dobrom može biti redovno i izvanredno. Redovno upravljanje obuhvaća zaštitu i održavanje pomorskog dobra u općoj upotrebi, a obavljaju ga jedinice lokalne samouprave (gradovi i općine) u skladu s godišnjim planom. Izvanredno upravljanje obuhvaća sanaciju pomorskog dobra izvan luka uslijed izvanrednih događaja te utvrđivanje granica pomorskog dobra, a obavljaju ga jedinice područne (regionalne) samouprave (županije). Granice pomorskog dobra utvrđuje povjerenstvo za granice ministarstva nadležnog za poslove pomorstva, na prijedlog županijskog povjerenstva za granice. Evidencija o pomorskom dobru vodi se u zemljišnim knjigama pri općinskim sudovima, a podaci o granicama pomorskog dobra, česticama pomorskog dobra i objektima na njima unose se u katastar. Ministarstvo nadležno za poslove pomorstva dužno je dostavljati Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske rješenja o određivanju granica pomorskog dobra radi upisa u zemljišne knjige. Postupak evidentiranja i obilježavanja pomorskog dobra propisan je odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra (Narodne novine 29/05).

Sredstva namijenjena za upravljanje pomorskim dobrom čine sredstva od naknada za koncesije i naknada za koncesijska odobrenja, sredstva od naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica ili upisnik jahti, a utvrđuju ih lučke kapetanije, sredstva od naknada šteta nastalih onečišćenjem pomorskog dobra te sredstva koja se osiguravaju u proračunima županija, gradova i općina za pomorsko dobro na njihovom području. Sredstva od naknada za koncesije uplaćuju se u jednakim dijelovima (po jednu trećinu) u državni proračun te u proračune županije i grada ili općine na čijem se području pomorsko dobro nalazi. Sredstva od naknada za koncesijska odobrenja prihod su proračuna gradova ili općina, sredstva od naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica ili upisnik jahti prihod su županijskog proračuna, dok su sredstva od naknada šteta nastalih onečišćenjem pomorskog dobra prihod državnog proračuna.

Opseg i uvjeti posebne upotrebe ili gospodarskog korištenja pomorskog dobra uređuju se odlukom i ugovorom o koncesiji. Koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra daje se na zahtjev, a koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na temelju provedenog javnog prikupljanja ponuda.

Posebnom upotrebom pomorskog dobra smatra se gradnja na pomorskom dobru građevina za potrebe vjerskih zajednica, za obavljanje djelatnosti na području kulture, socijalne skrbi, odgoja i obrazovanja, znanosti, informiranja, sporta, zdravstva, humanitarnih i drugih djelatnosti koje se ne obavljaju radi stjecanja dobiti te gradnja građevina i drugih objekata infrastrukture (ceste, pruge, vodovodna, kanalizacijska, energetska i telefonska mreža i slično), građevina i drugih objekata za potrebe obrane, unutarnjih poslova i regulaciju rijeka te drugih sličnih infrastrukturnih objekata. Odluku o koncesiji za posebnu upotrebu pomorskog dobra za objekte državnog značaja donosi Vlada Republike Hrvatske, za objekte županijskog značaja županijska skupština, a za objekte lokalnog značaja gradsko ili općinsko vijeće.

Koncesija se daje na rok pet do 99 godina, ovisno o važnosti gospodarskog korištenja pomorskog dobra te korištenja ili građenja građevina, uzimajući u obzir namjenu, opseg i visinu potrebnih ulaganja te ukupne gospodarske učinke koji se postižu koncesijom. Koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra te za korištenje ili gradnju građevina od važnosti za županiju daje županijska skupština na rok do 20 godina, koji se na zahtjev ovlaštenika koncesije može iznimno produžiti do 30 godina, a prethodni postupak provodi nadležno upravno tijelo u županiji. Županijska skupština može ovlaštenje za davanje koncesija povjeriti gradu ili općini na čijem se području nalazi pomorsko dobro te u tom slučaju odluku o davanju koncesije donosi gradsko ili općinsko vijeće. Koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra koja obuhvaća korištenje ili gradnju građevina od važnosti za Republiku Hrvatsku daje Vlada Republike Hrvatske na rok do 50 godina, koji se na zahtjev ovlaštenika koncesije može iznimno produžiti do 60 godina, a prethodni postupak provodi ministarstvo nadležno za poslove pomorstva. Koncesiju koja obuhvaća gradnju novih građevina od važnosti za Republiku Hrvatsku, koja zahtijeva velika ulaganja te se ukupni gospodarski učinci ne mogu ostvariti u roku 50 godina, Vlada Republike Hrvatske daje na rok dulji od 50 godina uz suglasnost Hrvatskog sabora. Građevine od važnosti za Republiku Hrvatsku određene su propisima iz područja prostornog uređenja, a građevinama od važnosti za županiju smatraju se sve druge građevine.

Prije početka postupka davanja koncesije, davatelj koncesije provodi pripreme radnje za davanje koncesije koje se, prema odredbama Zakona o koncesijama, važećeg do 22. srpnja 2017., odnose na imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju, izradu studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, procjenu vrijednosti koncesije te izradu dokumentacije za nadmetanje.

Stručno povjerenstvo za koncesiju imenuju županijska skupština ili Vlada Republike Hrvatske kao davatelji koncesija. Broj članova stručnog povjerenstva mora biti neparan i ne smije biti veći od sedam članova. Članove stručnog povjerenstva čine osobe odgovarajuće struke iz područja koja obuhvaća određena koncesija. Stručno povjerenstvo za koncesiju o svom radu vodi zapisnik, a zadaci su mu suradnja s davateljem koncesije pri provođenju pripremnih radnji za davanje koncesije, ocjena pristiglih ponuda, utvrđivanje prijedloga odluke o davanju koncesije ili prijedloga odluke o poništenju postupka davanja koncesije i obrazloženje tih prijedloga te obavljanje svih drugih radnji potrebnih za provedbu postupka davanja koncesije.

Studijom opravdanosti davanja koncesije posebno se uzimaju u obzir javni interes, utjecaj na okoliš, zaštita prirode i kulturnih dobara, financijski učinci koncesije na državni proračun ili proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te usklađenost s gospodarskim razvojnim planovima i planovima davanja koncesija. Sastoji se osobito od operativnog sažetka, općeg dijela, tehničke, financijske, ekonomske i pravne analize, po potrebi analize utjecaja na okoliš, odnosno prirodu, kulturna dobra i zdravlje te pripadajućih priloga, zaključka i preporuka. Iznimno, može sadržavati samo dio navedenih elemenata, ovisno o procjeni davatelja koncesije i u skladu s odredbama posebnog zakona, s tim da uvijek mora sadržavati određenje vrste i predmeta koncesije, procijenjenu vrijednost ugovora o koncesiji, predložene minimalne uvjete sposobnosti gospodarskog subjekta, rok na koji se daje koncesija, obrazloženje ima li koncesija značajke javno-privatnog partnerstva te sve druge podatke nužne za izradu dokumentacije za nadmetanje.

Umjesto studije opravdanosti davanja koncesije, davatelj koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra može izraditi analizu davanja koncesije, koja mora na odgovarajući način obuhvatiti propisane elemente studije opravdanosti davanja koncesije. Kada se više koncesija istodobno daje za isti ili sličan predmet koncesije, davatelj koncesije može izraditi jednu studiju opravdanosti davanja koncesije za sve koncesije, pazeći pri tome da studija jasno utvrdi posebnosti i sve elemente nužne za davanje svake pojedine koncesije.

Na temelju podataka iz studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, računa se procijenjena vrijednost koncesije. Davatelj koncesije računa procijenjenu vrijednost koncesije kao ukupnu vrijednost predmeta koncesije, izraženu u kunama bez poreza na dodanu vrijednost, uključujući sve moguće izmjene i opcije ugovora o koncesiji i maksimalnu vrijednost izmjena. Procijenjena vrijednosti koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra računa se kao procijenjeni prihod koji će koncesionar, postupajući s pažnjom dobrog gospodarstvenika, ostvariti na temelju ugovora o koncesiji za vrijeme trajanja koncesije, umanjen za procijenjeni iznos naknade za koncesiju te diskontiran na neto sadašnju vrijednost po diskontnoj stopi koju odredi davatelj koncesije, a koja odražava trenutačne tržišne procjene vremenske vrijednosti novca i rizika koji su karakteristični za ulaganja srodna predmetu koncesije.

Davatelj koncesije dužan je u dokumentaciji za nadmetanje i obavijesti o namjeri davanja koncesije navesti sredstvo i uvjete jamstva za ozbiljnost ponude koje ponuditelj mora dostaviti. Vrsta i vrijednost jamstava određuju se ovisno o posebnostima vrste i predmeta koncesije, u skladu s procjenom davatelja koncesije, a predlaže ih stručno povjerenstvo za koncesiju. Visina jamstva za ozbiljnost ponude utvrđuje se u apsolutnom novčanom iznosu i, osim u opravdanim slučajevima, ne može iznositi više od 5,0 % procijenjene vrijednosti koncesije.

Odluka o koncesiji mora biti utemeljena na nalazu i mišljenju stručnog povjerenstva za koncesiju. Na temelju odluke o koncesiji davatelj i ovlaštenik koncesije zaključuju ugovor o koncesiji. Ugovorom o koncesiji uređuje se bliža namjena za koju se daje koncesija, uvjeti kojima za vrijeme trajanja koncesije mora udovoljavati ovlaštenik koncesije, visina i način plaćanja naknade za koncesiju, jamstva ovlaštenika koncesije te druga prava i obveze davatelja i ovlaštenika koncesije. Davatelj koncesije dužan je prije stupanja na snagu ugovora o koncesiji prikupiti od odabranog najpovoljnijeg ponuditelja ili podnositelja zahtjeva za dobivanje koncesije potrebna jamstva i/ili instrumente osiguranja naplate naknade za koncesiju te naknade štete koja može nastati zbog neispunjenja obveza iz ugovora o koncesiji (zadužnice, garancije banke, osobna jamstva, mjenice, polog) u iznosu određenom u skladu s procijenjenom vrijednosti koncesije te redovito provjeravati valjanost instrumenata osiguranja.

Naknada za koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra sastoji se od stalnog i promjenjivog dijela, a visina se određuje polazeći od gospodarske opravdanosti, odnosno profitabilnosti gospodarskog korištenja pomorskog dobra, koja se dokazuje studijom gospodarske opravdanosti, procijenjenog stupnja ugroženosti prirode, ljudskog okoliša i zdravlja ljudi te zaštite interesa i sigurnosti Republike Hrvatske. Iznimno se naknada za koncesiju ne mora ugovoriti kada je studijom opravdanosti ili analizom davanja koncesije utvrđeno da nije ekonomski opravdana. Naknada za koncesije dane radi posebne upotrebe pomorskog dobra određuje se u simboličnom iznosu, osim za koncesije za gradnju vodovodne, kanalizacijske, energetske i telefonske infrastrukture za koje se naknade utvrđuju kao za gospodarsku upotrebu pomorskog dobra.

Kriteriji za određivanje visine koncesijske naknade propisani su odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru. Početni iznos koncesijske naknade za gospodarsko korištenje pomorskog dobra utvrđuje se prema propisanim kriterijima, ovisno o tome daje li se koncesija za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti, djelatnosti marikulture ili drugih gospodarskih djelatnosti, za korištenje plaža ili za korištenje luka posebne namjene.

Značajan dio pomorskog dobra odnosi se na područja morskih luka koje se, prema namjeni kojoj služe, dijele na luke otvorene za javni promet i luke za posebne namjene. Luke otvorene za javni promet mogu biti luke za međunarodni promet ili luke za domaći promet, a prema veličini i značaju dijele se na luke osobitog (međunarodnog) gospodarskog značaja za Republiku Hrvatsku, luke županijskog značaja i luke lokalnog značaja. Radi upravljanja, gradnje i korištenja luka otvorenih za javni promet mogu se osnivati lučke uprave. Republika Hrvatska osniva državne lučke uprave za luke državnog značaja, a županije županijske lučke uprave za luke županijskog i lokalnog značaja. Gradnja i održavanje lučke podgradnje (infrastrukture) financira se iz proračuna osnivača lučke uprave, a odnosi se na gradnju i održavanje operativne obale i drugih lučkih zemljišnih površina, lukobrana i drugih objekata infrastrukture (lučkih cestovnih i željezničkih prometnica, vodovodne, kanalizacijske, energetske i telefonske mreže, objekata za sigurnost plovidbe u luci). Luke za posebne namjene, prema djelatnostima koje se obavljaju u njima, mogu biti vojne luke, luke nautičkog turizma, industrijske, brodogradilišne, sportske, ribarske i druge luke slične namjene, a prema kriterijima propisanim odredbama Uredbe o razvrstaju luka otvorenih za javni promet i luka posebne namjene (Narodne novine 110/04 i 82/07), dijele se na luke od značaja za Republiku Hrvatsku i luke od županijskog značaja. Uvjeti za stjecanje statusa luke otvorene za javni promet određuju se posebnim propisima, dok se luke za posebne namjene, osim vojnih luka, određuju odlukom o davanju koncesije.

Koncesije za luke posebne namjene od županijskog značaja daje županijska skupština na rok do 20 godina, a za luke posebne namjene od značaja za Republiku Hrvatsku Vlada Republike Hrvatske na rok do 50 godina, odnosno na rok dulji od 50 godina uz suglasnost Hrvatskoga sabora. Kod određivanja roka na koji se daje koncesija uzima se u obzir namjena, opseg i visina potrebnih ulaganja te ukupni gospodarski učinci koji se žele postići koncesijom. Donošenje odluke o davanju koncesije za luke posebne namjene mora biti utemeljeno na prostornim planovima. Koncesija za luku posebne namjene - sportsku luku, može se dodijeliti samo udruzi registriranoj za obavljanje sportske djelatnosti, koja sportsku luku može koristiti samo za svoje članove, a u obavljanju djelatnosti ne može stjecati dobit.

Planski dokumenti

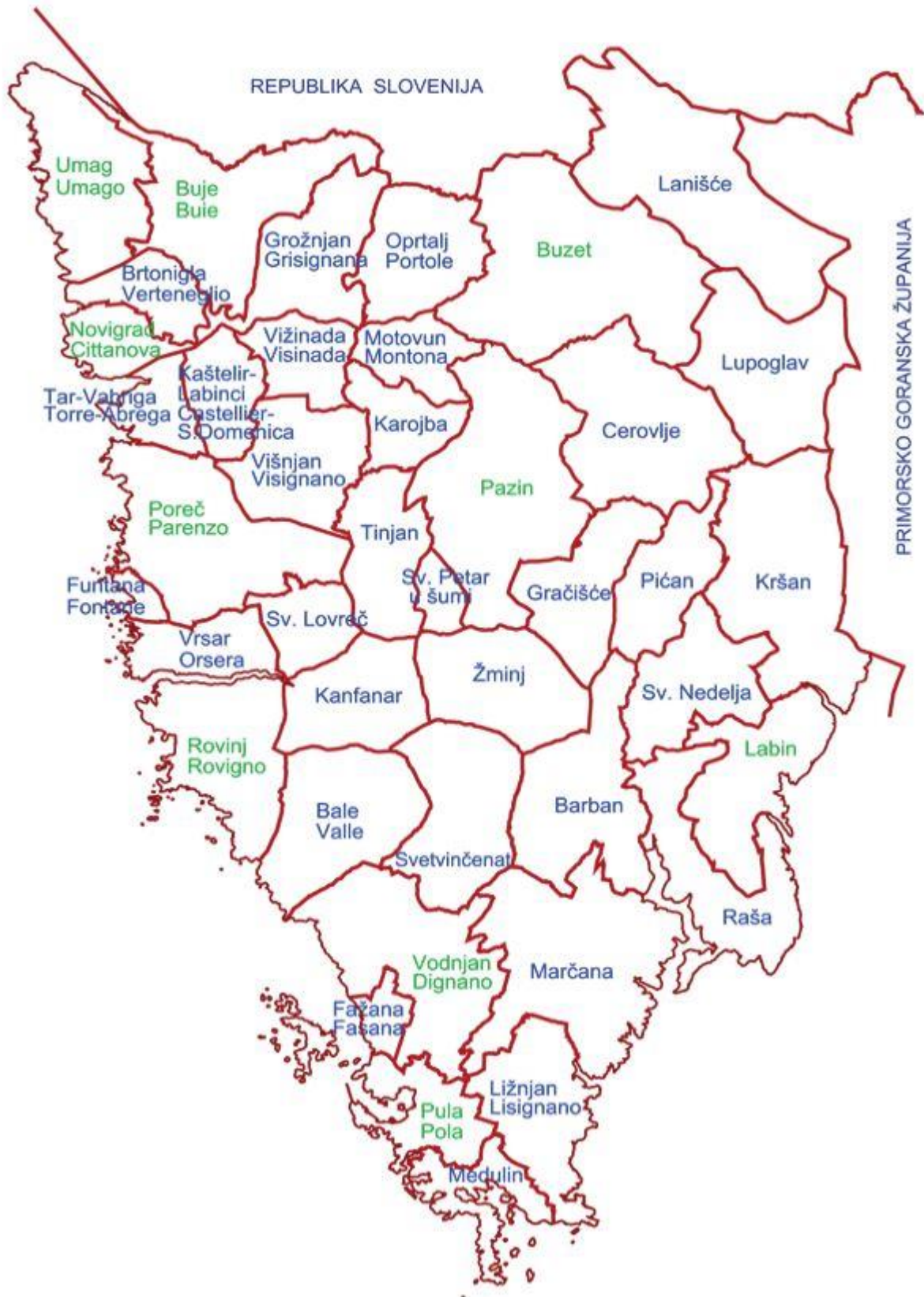
S obzirom da je pomorsko dobro opće dobro od interesa za Republiku Hrvatsku i jedan od najvrijednijih prirodnih resursa iznimnog gospodarskog potencijala, na državnoj razini su donesena dva strateška dokumenta s ciljem dugoročno održivog razvoja te gospodarskog korištenja i zaštite pomorskog dobra.

U prosincu 2008. ministarstva nadležna za poslove pomorstva i turizma donijela su Strategiju razvoja nautičkog turizma Republike Hrvatske od 2009. do 2019., kojom je, između ostalog, utvrđeno da bi područja planiranja izgradnje luka nautičkog turizma trebala biti devastirana područja, posebno ona za koja postoji program sanacije (kamenolomi, napuštene vojne luke, industrijska postrojenja i drugo).

Predviđeno je da bi u spomenutom razdoblju za Republiku Hrvatsku bio najprikladniji scenarij umjerenog razvoja, odnosno umjerene izgradnje novih prihvatnih kapaciteta (povećanje prihvatnih kapaciteta vezova za 15 000 plovnih objekata, na način da dvije trećine vezova bude na moru, a jedna trećina na kopnu), uz načelo uravnoteženog regionalnog razvoja (s mogućnošću odstupanja zbog uvažavanja obilježja pojedinih županija).

U srpnju 2014. donesena je Strategija pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske za 2014. do 2020. Pojedine mjere i ciljevi Strategije su: donijeti Strateški plan upravljanja i gospodarenja pomorskim dobrom, ojačati administrativne kapacitete kako bi se cjelokupni posao upisa pomorskog dobra završio do 2020. te povećati prihode s osnova koncesija na pomorskom dobru. Prema podacima iskazanim u Strategiji, do 2013. u zemljišne knjige je upisano 3,0 % granica pomorskog dobra, a cilj je do 2020., upisati sve granice pomorskog dobra. Mjere određene za povećanje prihoda s osnova koncesija na pomorskom dobru su: pojednostaviti postupke koncesioniranja pomorskog dobra, analizirati model utvrđivanja koncesijske naknade kako bi se kreirao novi sustav koji će povećati prihode te pojačati aktivnosti nadzora i mehanizme naplate koncesijskih naknada na pomorskom dobru. U cilju učinkovite i pravovremene provedbe navedene Strategije, određeno je da će Vlada Republike Hrvatske do travnja 2015., donijeti akcijski plan kojim će se utvrditi aktivnosti, njihovi nositelji i sudionici u provedbi, rokovi provedbe i izvori financiranja pojedinih strateških mjera te osnovati Odbor za praćenje provedbe akcijskog plana i Strategije. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.), akcijski plan nije donesen.

Od 41 jedinice lokalne samouprave u Županiji, izlaz na more ima 21 jedinica lokalne samouprave (gradovi Buje-Buie, Labin, Novigrad-Cittanova, Poreč-Parenzo, Pula-Pola, Rovinj-Rovigno i Umag-Umago te općine Bale-Valle, Barban, Brtonigla-Verteneglio, Fažana-Fasana, Funtana-Fontane, Kanfanar, Kršan, Ližnjan-Lisignano, Marčana, Medulin, Raša, Tar Vabriga-Torre-Abrega, Vodnjan-Dignano i Vrsar-Orsera). Površina kopnenog dijela Županije je 2 813 km², a površina morskog dijela je 3 782 km². Ukupna dužina obale iznosi 535 km. Prema podacima Županije, koncem 2016., dužina pomorskog dobra koje je u koncesiji iznosi 53 km, odnosno 9,9 % ukupne dužine obale.



Izvor: <http://www.istra-istria.hr>

U skladu s odredbom članka 37. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama i članka 4. Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra (Narodne novine 8/04 i 82/05), Županija je izradila Plan upravljanja pomorskim dobrom Županije za 2014., 2015. i 2016. Planovi su doneseni u veljači 2014., ožujku 2015. i 2016., dok je odredbom članka 4. Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra određeno da je Županija dužna donijeti godišnji plan upravljanja pomorskim dobrom za narednu godinu do 1. prosinca tekuće godine. Navedeni planovi upravljanja pomorskim dobrom sadrže podatke o donošenju odluka o davanju koncesija na pomorskom dobru, davanju suglasnosti za uređenje morskih plaža, davanje suglasnosti za obavljanje djelatnosti na morskim plažama, izradi prijedloga granica pomorskog dobra i lučkog područja te provedbi utvrđenih granica pomorskog dobra. Sredstva za provedbu aktivnosti u svrhu upravljanja pomorskim dobrom na području Županije nisu planirana, nego je u završnim odredbama Plana upravljanja pomorskim dobrom utvrđeno je da se troškovi utvrđivanja granica pomorskog dobra i lučkog područja financiraju iz proračuna Županije i iz naknade za utvrđivanje granica pomorskog dobra koju plaćaju podnositelji zahtjeva za utvrđivanje granice.

Državni ured za reviziju nalaže plan upravljanja pomorskim dobrom sastavljati u propisanim rokovima određenim u skladu s odredbama Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra. Nadalje, predlaže u planu upravljanja pomorskim dobrom iskazati podatke o planiranim sredstvima i izvorima sredstava za provedbu aktivnosti utvrđenih planovima upravljanja pomorskim dobrom na području Županije.

Prema odredbi članka 56. Zakona o koncesijama, davatelji koncesija dužni su dostaviti Ministarstvu financija godišnji i srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija, koji moraju biti usklađeni. Godišnji plan davanja koncesija sadrži osobito planirani broj koncesija, predviđene vrste i predmete koncesija, rokove na koje se koncesije planiraju dati, pravnu osnovu za davanje koncesije, procijenjenu godišnju naknadu za pojedinu koncesiju, popis ugovora o koncesiji koji istječu u godini na koju se plan odnosi s napomenom za koje se koncesije planira novi postupak davanja koncesije te obrazloženjem razloga za eventualno neplaniranje davanja nove koncesije. U srednjoročnom planu davanja koncesija navode se gospodarska i druga područja u kojima se planiraju dati koncesije, građevine koje će se graditi, odnosno djelatnosti koje će se obavljati na temelju koncesije, planirani rashodi za koncesije i prihodi od koncesija, ocjena očekivane gospodarske koristi od planiranih koncesija te drugi elementi od značaja za provedbu učinkovite politike koncesija.

Županija je izradila godišnje planove davanja koncesija za 2014., 2015. i 2016. te srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija za 2014. do 2016. U navedenim planovima rokovi za koje se daje koncesija su iskazani u propisanim rokovima od pet do 20 godina, bez pojedinačnog određivanja roka na koji se daje koncesija. Godišnji planovi davanja koncesija od 2014. do 2016. doneseni su u propisanom roku i djelomično su usklađeni sa srednjoročnim planom davanja koncesija od 2014. do 2016., odnosno od 16 koncesija planiranih srednjoročnim planom, šest koncesija nije planirano u godišnjim planovima, a tri koncesije iz plana davanja koncesija za 2016. nisu sadržane u srednjoročnom planu davanja koncesija. Plan davanja koncesija za 2016. sastavljen je na propisanom obrascu Ministarstva financija. Navedeni planovi davanja koncesija sadrže elemente propisane odredbom članka 56. Zakona o koncesijama, osim srednjoročnog plana davanja koncesija koji ne sadrži planirane rashode i prihode od koncesija i ocjenu očekivane gospodarske koristi od planiranih koncesija.

Godišnjim planom davanja koncesija za 2014. planirano je osam koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, od čega četiri za plaže, dvije za uzgoj školjaka te dvije za luku nautičkog turizma na rok od pet do 20 godina, s procjenom godišnje naknade za pojedinu koncesiju. Godišnjim planom davanja koncesija za 2015. planirano je pet koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, od čega su tri obuhvaćene i planom za 2014., jedna za gospodarsko korištenje ribarske luke i jedna za gospodarsko korištenje luke nautičkog turizma. Godišnji plan davanja koncesija za 2016. sadrži tri planirane koncesije za gospodarsko korištenje plaža te dvije koncesije za gospodarsko korištenje ribarske luke i luke nautičkog turizma koje su obuhvaćene i planovima iz prethodnih godina. Usklađenost planiranih koncesija s detaljnim uvjetima uređenja pomorskog dobra određenih prostornim planovima gradova i općina utvrđuje se u postupcima davanja koncesija.

Državni ured za reviziju nalaže srednjoročnim planom davanja koncesija obuhvatiti sve elemente popisane odredbama Zakona o koncesijama.

Prema odredbi članka 2. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesija je pravo kojim se dio pomorskog dobra djelomično ili potpuno isključuje iz opće upotrebe i daje na posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje fizičkim i pravnim osobama, u skladu s prostornim planovima. S obzirom da pomorsko dobro na području Županije predstavlja značajan resurs i vrijedan gospodarski potencijal izrađeni su prostorno-planski i drugi dokumenti (Razvojna strategija Županije 2011. do 2013., Regionalni program uređenja i upravljanja morskim plažama Županije) te utvrđene osnove za upravljanje pomorskim dobrom na području Županije kroz višegodišnje razdoblje. U kolovozu 2015. izrađen je Regionalni program uređenja i upravljanja morskim plažama na području Županije. U suradnji s gradovima i općinama izrađen je popis postojećih plaža u Županiji, akcijski plan te program uređenja i upravljanja morskim plažama s kojim bi se stvorili preduvjeti za dugoročno sustavno upravljanje plažama i obalnim prostorom Županije u cilju održivog razvoja turizma te očuvanja pomorskog dobra kao vrijednog resursa.

Odredbama prostornog plana Županije iz srpnja 2016. utvrđene su pomorske građevine od važnosti za Republiku Hrvatsku i Županiju (luke otvorene za javni promet i luke posebne namjene od osobitog državnog, županijskog i lokalnog značaja). Određeno je da područja za uzgoj riba i školjakaša (marikultura) moraju biti definirana u skladu s posebnim propisima koji uređuju kriterije o pogodnosti dijelova pomorskog dobra za uzgoj riba i drugih morskih organizama i propisima koji uređuju utjecaj zahvata na okoliš i prirodu te moraju imati potrebnu infrastrukturu (pristupni putovi, komunikacije, vodoopskrba, električna energija i drugo), ovisno o veličini uzgajališta i vrstama koje se uzgajaju. Djelatnost marikulture može se odvijati isključivo u područjima predviđenim prostornim planom Županije. Luke nautičkog turizma razvrstane su na 27 marina (postojećih i planiranih), četiri suhe marine i sedam sidrišta te su preporučeni standardi za luke nautičkog turizma i određeni kapaciteti u marinama i suhim marinama. Odredbama prostornog plana utvrđeno je da su prirodne plaže izvan naselja nadzirane i pristupačne s kopnene i morske strane, infrastrukturno neopremljene, potpuno očuvanog zatečenog prirodnog obilježja, na kojoj nisu dozvoljeni zahvati u prostoru u smislu propisa kojima se određuje građenje i koje se ne smiju ograđivati s kopnene strane. Dozvoljava se postavljanje pokretnih i montažnih sadržaja koji neće oštetiti niti jedan prirodni resurs i koji se, po završetku kupališne sezone, moraju ukloniti s plaže bez posljedica na okoliš. Položaj, veličina, vrsta, prihvatni kapacitet, zaštita prirodnih vrijednosti, kao i drugi uvjeti uređenja prirodne plaže određuju se prostornim planovima uređenja gradova i općina.

U prosincu 2013. Županija je, radi davanja suglasnosti za uređenje morskih plaža i za obavljanje djelatnosti na morskim plažama osnovala stručno tijelo za utvrđivanje uvjeta za uređenje plaža. Stručno tijelo ima tri stalna člana i dva promjenjiva člana. U vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2017.) članovi povjerenstva su pročelnica upravnog odjela za turizam u Županiji, ravnateljica Zavoda za prostorno uređenje Županije, pročelnik upravnog odjela za održivi razvoj te promjenjivi članovi – predstavnik nadležnog upravnog odjela za prostorno uređenje Županije ili priobalnih gradova i općina kojeg odredi pročelnik i predstavnik priobalne jedinice lokalne samouprave kojeg odredi gradonačelnik odnosno načelnik.

Od studenog 2010. do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.), skupština Županije je na zahtjev devet jedinica lokalne samouprave Županije i na temelju odredbi članka 21. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, ovlaštenje za davanje koncesije povjerila gradovima Novigrad-Cittanova, Poreč-Parenzo, Pula-Pola, Umag-Umago, Vodnjan-Dignano te općinama Fažana-Fasana, Funtana-Fontane, Medulin i Tar Vabriga-Torre Abrega. Prema podacima iz Registra koncesija, samo tri jedinice lokalne samouprave odnosno gradovi Pula-Pola (sedam koncesija) i Umag-Umago (dvije koncesije) te općina Medulin (osam koncesija) imaju koncesije na pomorskom dobru. Većina navedenih koncesija dana je za posebnu upotrebu na pomorskom dobru, primjerice kanalizacijske i plinske mreže. Druge jedinice lokalne samouprave, prema uvidu u planove upravljanja pomorskim dobrom koje dostavljaju Županiji, pomorskim dobrom upravljaju dajući koncesijska odobrenja na jednu godinu.

Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda

U skladu s odredbom članka 4. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 86/08 i 61/11), Županija je u listopadu 2010. donijela pravilnik o unutarnjem redu upravnih tijela Županije te izmjene i dopune pravilnika tijekom 2011., 2015. i 2016. kojim je utvrdila unutarnje ustrojstvo upravnih tijela, nazive i opise poslova radnih mjesta, stručne i druge uvjete za raspored na radna mjesta, broj izvršitelja i druga pitanja od značaja za rad upravnih tijela u skladu sa statutom i općim aktima. U skladu s navedenim pravilnikom, poslovi iz područja upravljanja pomorskim dobrom obavljaju se u Upravnom odjelu za održivi razvoj, Odsjeku za pomorstvo, promet i infrastrukturu. Obavljaju ih tri zaposlenika, i to voditelj, viši stručni suradnik za pomorstvo i stručni suradnik za naplatu pomorskog dobra. Stručni suradnik za naplatu pomorskog dobra obavlja poslove naplate prihoda od naknade koje plaćaju vlasnici brodica i jahti radi upotrebe pomorskog dobra. Pravilnikom o unutarnjem redu za obavljanje poslova upravljanja pomorskim dobrom predviđeno je još jedno radno mjesto višeg stručnog suradnika za pomorstvo, koje u vrijeme obavljanja revizije nije bilo popunjeno. Županija je osigurala odgovarajuću tehničku podršku (računala i računalne programe) za učinkovito obavljanje poslova upravljanja pomorskim dobrom.

- Utvrđivanje granica pomorskog dobra

Prema odredbama članaka 7. i 14. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesija na pomorskom dobru može se dati nakon što je utvrđena granica pomorskog dobra i provedena u zemljišnim knjigama, a utvrđuje je povjerenstvo ministarstva nadležnog za poslove pomorstva, na prijedlog županijskog povjerenstva koje se osniva odlukom župana za svaku županiju na čijem području postoji pomorsko dobro. Kriteriji i postupak utvrđivanja granice pomorskog dobra, lučkog područja luka posebne namjene i luka otvorenih za javni promet, način izrade prijedloga granice, plan raspodjele troškova utvrđivanja granice te sastav županijskog povjerenstva za granice, propisani su odredbama Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra, a način obilježavanja granice pomorskog dobra i provedbe u katastru i zemljišnim knjigama odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra.

Županijsko povjerenstvo za izradu prijedloga granica pomorskog dobra osnovano je odlukom župana iz rujna 2005. te izmjenama iz 2007., 2008., 2009., 2014. i 2016. Sastav županijskog povjerenstva utvrđen je na temelju odredbe članka 14. Uredbe o postupku utvrđivanja granica pomorskog dobra. U sastavu županijskog povjerenstva je pet stalnih članova, koje čine dva predstavnika županijskog upravnog tijela nadležnog za poslove pomorstva (Upravnom odjelu za održivi razvoj), predstavnik županijskog upravnog tijela nadležnog za poslove prostornog uređenja i zaštite okoliša, predstavnik Državne geodetske uprave - Područnog ureda za katastar i predstavnik Lučke kapetanije te dva promjenjiva člana, koja čine predstavnik Općinskog suda mjesno nadležnog za vođenje evidencije o pomorskom dobru i predstavnik jedinice lokalne samouprave na čijem području se utvrđuje granica pomorskog dobra. Županijsko povjerenstvo djeluje pri županijskom upravnom tijelu nadležnom za poslove pomorstva. Način rada županijskog povjerenstva utvrđen je Poslovníkom iz lipnja 2016.

Županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra utvrđuje prijedloge granica pomorskog dobra prema godišnjem planu upravljanja pomorskim dobrom i na temelju zahtjeva fizičke ili pravne osobe za korištenje ili upotrebu pomorskog dobra. Planovi upravljanja pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016. sadrže i planove utvrđivanja granica pomorskog dobra. Prema podacima u navedenim planovima upravljanja pomorskim dobrom, planirani su postupci pokretanja i izrade prijedloga granica pomorskog dobra u katastarskim općinama Poreč, Medulin, Pomer, Premantura i Rakalj i na temelju pojedinačnih zahtjeva zainteresiranih osoba. Podaci o lokaciji i duljini obalne crte koja se utvrđuje nisu navedeni, a za navedene katastarske općine planirana je izrada prijedloga granica pomorskog dobra u svim planovima upravljanja pomorskim dobrom za revidirano razdoblje. Planirani su postupci izrade prijedloga granica pomorskog dobra za luke posebne namjene (sportske luke, luke nautičkog turizma i ribarske luke).

Državni ured za reviziju predlaže u planu upravljanja pomorskim dobrom opisati pomorsko dobro za koje se planiraju postupci pokretanja i izrade prijedloga granica, odnosno navesti lokaciju i duljinu pomorskog dobra.

Prema podacima Županije, od 2014. do 2016. županijsko povjerenstvo održalo je jedanaest sjednica (dvije u 2014., dvije u 2015. te sedam u 2016.), o čemu su sastavljeni zapisnici, osim za 2014. u kojoj se zapisnici nisu sastavljali. Prema podacima iz zapisnika povjerenstva i dostavljenim podacima, od 2014. do 2016. utvrđeno je pet prijedloga granica pomorskog dobra i četiri prijedloga granica lučkog područja.

Za naknade članovima županijskog povjerenstva u revidiranom razdoblju utrošena su sredstva u iznosu 44.714,00 kn.

Uvidom u dio prijedloga granica pomorskog dobra, utvrđeno je da prijedlozi granica pomorskog dobra sadrže elemente propisane odredbama Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra, odnosno tekstualni (opisni) dio s obrazloženjem prijedloga granice pomorskog dobra te obvezne priloge (presliku katastarskog plana i izvod iz posjedovnog lista, geodetski snimak područja ili digitalni ortofoto plan s uklopljenom preslikom katastarskog plana, ucrtanim prijedlogom granice pomorskog dobra, legendom i ovjerom od strane povjerenstva, izvod iz dokumentacije prostornog uređenja, izvod iz zemljišnih knjiga, fotografije područja za koje se predlaže granica pomorskog dobra te elektronski oblik zapisa predložene granice pomorskog dobra). Prijedlozi županijskog povjerenstva za granice pomorskog dobra prosljeđuju se povjerenstvu za granice ministarstva nadležnog za poslove pomorstva, koje granicu pomorskog dobra utvrđuje rješenjem u upravnom postupku. Nakon konačnosti rješenja, a radi provedbe u zemljišnim knjigama, povjerenstvo ministarstva dostavlja rješenja s klauzulom pravomoćnosti nadležnom općinskom državnom odvjetništvu. Primjerci pravomoćnih rješenja dostavljaju se i županijskom povjerenstvu za granice pomorskog dobra.

Od 2014. do 2016. povjerenstvo za granice ministarstva nadležnog za poslove pomorstva dostavilo je četiri pravomoćna rješenja o utvrđenoj granici pomorskog dobra županijskom povjerenstvu za granice pomorskog dobra i nadležnom državnom odvjetništvu, radi provedbe u zemljišnim knjigama.

U vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2017.), pri ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva neriješeno je jedanaest prijedloga županijskog povjerenstva za granice pomorskog dobra, koji su nadležnom ministarstvu dostavljeni od srpnja 2009. do srpnja 2016. Osim toga, pet prijedloga granica pomorskog dobra su u postupku revizije u nadležnom ministarstvu.

Dugotrajnost postupaka utvrđivanja granica pomorskog dobra izravno utječe na vremenski tijek poduzimanja daljnjih radnji propisanih odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra, koje se odnose na izradu, pregled i potvrđivanje geodetskog elaborata za potrebe evidentiranja pomorskog dobra te provedbu elaborata u katastru i zemljišnim knjigama. Prema odredbama spomenutog pravilnika, geodetski elaborat za potrebe evidentiranja pomorskog dobra izrađuje se na temelju konačnog akta kojim je utvrđena granica pomorskog dobra, a na temelju traženja županije odnosno podnositelja zahtjeva za utvrđivanje granice pomorskog dobra.

Odredbom članka 10. Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra propisano je da županijsko povjerenstvo za granice pomorskog potvrđuje da je geodetski elaborat izrađen u skladu s aktom o utvrđivanju granice pomorskog dobra. Od 2014. do 2016., prema podacima nadležnog upravnog odjela ovjereno je 13 geodetskih elaborata. Ovjereni geodetski elaborati, s popisom katastarskih čestica koje ulaze u sastav pomorskog dobra, dostavljaju se nadležnom područnom uredu za katastar.

Daljnje radnje u cilju provedbe geodetskog elaborata u katastru i zemljišnim knjigama u nadležnosti su drugih tijela (nadležnog državnog odvjetništva, na čiji zahtjev se geodetski elaborat provodi u katastru zemljišta i katastru nekretnina, nadležnog katastarskog ureda odnosno zemljišnoknjižnog odjela općinskog suda). Prema odredbama članaka 12., 14. i 18. Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra, nadležni katastarski ured odnosno nadležni zemljišnoknjižni odjel općinskog suda obvezni su po službenoj dužnosti, između ostalih, obavještavati županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra o pregledu i potvrdi geodetskog elaborata te provedbi geodetskog elaborata u katastru odnosno u zemljišnim knjigama.

Prema obrazloženju zaposlenika Županije, obavijesti iz katastra dostavljene su samo za dio pregledanih i potvrđenih geodetskih elaborata te provedenih geodetskih elaborata u katastru odnosno u zemljišnim knjigama. Županija ne raspolaže sistematiziranim i ažurnim podacima o duljini utvrđenih granica pomorskog dobra i upisanih u zemljišne knjige, osim podatka da je do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.) utvrđeno 65 granica pomorskog dobra, bez podataka o površini ili duljini granice pomorskog dobra. Granica pomorskog dobra smatra se provedenom ako se obavi upis utvrđenog pomorskog dobra u zemljišne knjige, nakon čega davatelj koncesije može započeti postupak dodjele koncesije na pomorskom dobru.

Državni ured za reviziju predlaže voditi evidenciju o dužini i površini pomorskog dobra upisanog u zemljišne knjige u svrhu praćenja ostvarivanja ciljeva utvrđenih u Strategiji pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske od 2014. do 2020. Određivanje granica pomorskog dobra, evidentiranje u katastru i uknjižba pomorskog dobra u zemljišnim knjigama preduvjeti su za upravljanje pomorskim dobrom. Stoga je Državni ured za reviziju mišljenja da je u procesu utvrđivanja granica pomorskog dobra nužna učinkovita suradnja svih nadležnih tijela, odnosno potpuna i pravovremena razmjena informacija, kako bi tijekom radnji tog složenog procesa bio transparentniji, a dugotrajni postupci utvrđivanja granica pomorskog dobra kraći, što bi omogućilo učinkovitije korištenje pomorskog dobra kao komparativne prednosti Republike Hrvatske.

- Postupci davanja koncesije

Županija provodi postupke davanja koncesija na pomorskom dobru prema Zakonu o koncesijama, Zakonu o pomorskom dobru i morskim lukama te Uredbi o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama u dijelu koji uređuje postupak davanja koncesija djelomično nije usklađen s odredbama Zakona o koncesijama. Neusklađenost zakonskih propisa u praksi otežavaju rad davateljima koncesije jer ostavljaju mogućnost različite primjene i interpretacije zakonskih propisa.

Prema odredbama Zakona o koncesijama, pripremne radnje za davanje koncesije smatraju se sve aktivnosti koje se provode radi davanja koncesije, a prethode početku postupka davanja koncesije. Pripremnim radnjama smatra se imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju na pomorskom dobru, izrada studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, procjena vrijednosti koncesije te izrada dokumentacije za nadmetanje. Županijska skupština je u prosincu 2010., ožujku 2013., lipnju 2015. i svibnju 2016., donijela odluku o imenovanju stručnog povjerenstva za koncesije na pomorskom dobru te je imenovano pet članova povjerenstva.

Za pokretanje postupaka davanja koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra nadležnom upravnom odjelu u županiji dostavljaju se pisma inicijative pravnih i fizičkih osoba zainteresiranih za korištenje pomorskog dobra koje sadrže podatke o području pomorskog dobra i namjeni koncesije. Nakon zaprimanja pisma inicijative, nadležni upravni odjel treba provjeriti je li područje za koje se traži koncesija u zemljišnim knjigama određeno i upisano kao pomorsko dobro te je li pismo inicijative usklađeno s prostorno planskom dokumentacijom odnosno je li zahvat planiran tim planom. U skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru županija treba obavijestiti grad ili općinu na čijem području se pokreće postupak davanja koncesije te utvrditi rok na koji se daje koncesija, kriterije za izračun koncesijske naknade i kriterije za odabir najpovoljnije ponude.

Prema odredbama Zakona o koncesijama, županija treba izraditi studiju opravdanosti ili analizu davanja koncesije, procijeniti vrijednost koncesije te izraditi dokumentaciju za nadmetanje. Nakon provedenih radnji Županija treba donijeti prijedlog odluke o namjeri davanja koncesije i dostaviti ga na razmatranje stručnom povjerenstvu za koncesije na pomorskom dobru. Ako prijedlog odluke o namjeri davanja koncesije prihvati stručno povjerenstvo, prijedlog se dostavlja Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje. Županijska skupština donosi odluku o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru što se objavljuje u službenom glasilu Županije, a postupak davanja koncesije započinje danom objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave.

Rok za dostavu ponuda je 30 dana od dana objave obavijesti u Elektroničkom oglasniku javne nabave, a zaprimljene ponude javno se otvaraju pred zainteresiranim strankama i Stručnim povjerenstvom za koncesije na pomorskom dobru o čemu se vodi zapisnik. Nakon javnog otvaranje ponuda stručno povjerenstvo provjerava i ocjenjuje pristigle ponude te donosi prijedlog odluke o davanju koncesije za najpovoljnijeg ponuditelja. Na temelju prijedloga stručnog povjerenstva, županijska skupština donosi odluku o davanju koncesije na pomorskom dobru što se objavljuje u službenom glasilu županije i Elektroničkom oglasniku javne nabave. Na temelju odluka o davanju koncesije s odabranim ponuditeljima se zaključuju ugovori o koncesiji.

Koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra daje se na temelju pisanog zahtjeva koji mora sadržavati propisane podatke o podnositelju zahtjeva i namjeni upotrebe pomorskog dobra te očitovanje nadležnog tijela za prostorno uređenje o usklađenosti idejnog rješenja zahvata na pomorskom dobru s prostorno-planskom dokumentacijom i druge podatke u skladu s odredbama Zakona o koncesijama, a podnosi se nadležnom upravnom odjelu u županiji. Nakon zaprimanja pisanog zahtjeva županija je dužna provjeriti je li područje za koje se traži koncesija određeno i upisano kao pomorsko dobro te druge radnje u skladu s propisima, nakon čega nadležni upravni odjel donosi prijedlog odluke o davanju koncesije i dostavlja ga na razmatranje Stručnom povjerenstvu za koncesije na pomorskom dobru. Ako prijedlog odluke o davanju koncesije prihvati stručno povjerenstvo prijedlog se dostavlja županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje. Županijska skupština donosi odluku o davanju koncesije na pomorskom dobru što se objavljuje u službenom glasilu županije. Na temelju odluka o davanju koncesije s pravnom osobom koja je podnijela zahtjev, zaključuje se ugovor.

Prema podacima iz Registra koncesija, Županija je do konca 2016. dodijelila 172 koncesije na pomorskom dobru, od čega su koncem 2016. aktivne 52 koncesije.

U tablici broj 1 daju se podaci o vrstama koncesija i broju aktivnih ugovora o koncesijama na pomorskom dobru koncem 2016. koje je dala Županija, prema podacima iz Registra koncesija.

Tablica broj 1

Vrste koncesija i broj aktivnih ugovora o koncesijama na pomorskom dobru koncem 2016. koje je dala Županija

| Redni broj | Vrsta koncesije | Broj aktivnih ugovora o koncesiji koncem 2016. |
|------------|--|--|
| | 1 | 2 |
| 1. | Gospodarsko korištenje plaža | 21 |
| 2. | Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma - privezišta i sidrišta | 1 |
| 3. | Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj ribe i školjaka | 21 |
| 4. | Gospodarsko korištenje sportskih luka | 1 |
| 5. | Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma - marine | 4 |
| 6. | Gospodarsko korištenje ribarskih luka | 2 |
| 7. | Posebna upotreba pomorskog dobra | 2 |
| | Ukupno | 52 |

U strukturi aktivnih ugovora o koncesiji koncem 2016. najzastupljeniji su ugovori o koncesiji za gospodarsko korištenje plaža s udjelom 40,0 % te za gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj ribe i školjaka s udjelom 40,0 % u aktivnim ugovorima.

Od 52 aktivne koncesije koncem 2016., šest ugovora o koncesiji se odnosi na ugovore zaključene od 2014. do 2016. U navedenom razdoblju Županija je provela četiri postupka dodjele koncesija na pomorskom dobru te je na temelju provedenih postupaka zaključila šest ugovora o koncesiji, a jedan ugovor o koncesiji zaključen je u 2017. Tijekom 2013. provedena su dva postupka i zaključena su dva ugovora o koncesiji u 2013., ali se prema odredbama ugovora o koncesiji primjenjuju od siječnja 2014.

U tablici broj 2 daju se podaci o aktivnim koncesijama na pomorskom dobru koncem 2016., koje je Županija dala od 2014. do 2016., prema podacima iz Registra koncesija.

Tablica broj 2

Aktivne koncesije na pomorskom dobru koncem 2016., koje je Županija dala od 2014. do 2016.

| Redni broj | Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija | Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro | Trajanje koncesije | Površina pomorskog dobra u m ² | Ugovoreni godišnji iznos stalnog dijela naknade za koncesiju u kn | Ugovoreni promjenjivi dio naknade za koncesiju u % | |
|-------------------------------------|---|---|-------------------------|---|---|--|---|
| | | | | | | Od prihoda ostvarenog obavljanjem djelatnosti i usluga | Od prihoda ostvarenih prodajom ulaznica |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | |
| Gospodarsko korištenje plaža | | | | | | | |
| 1. | Plaža s aquaganom za dio plaže u turističkom naselju Červar-Porat | Grad Poreč-Parenzo | 28.5.2014.-28.5.2019. | 223 | 2.676,00 | 2,0 | - |
| 2. | Plaža Crvena uvala u Zambratiji | Grad Umag-Umago | 19.5.2014.-31.8.2024. | 5 648 | 31.064,00 | 3,0 | - |
| 3. | Plaža u Funtani | Općina Funtana-Fontane | 19.12.2014.-19.12.2024. | 1 187 | 6.529,00 | 3,0 | - |

| Redni broj | Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija | Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro | Trajanje koncesije | Površina pomorskog dobra u m ² | Ugovoreni godišnji iznos stalnog dijela naknade za koncesiju u kn | Ugovoreni promjenjivi dio naknade za koncesiju u % | |
|--|---|---|-----------------------------|---|---|--|---|
| | | | | | | Od prihoda ostvarenog obavljanjem djelatnosti i usluga | Od prihoda ostvarenih prodajom ulaznica |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4. | Plaže u sastavu turističkog naselja Girandella u Rabcu | Grad Labin | 20.4.2016.- 20.4.2026. | 18 535 | 192.395,00 | 2,0 | - |
| 5. | Plaža na području Borik* | Grad Poreč-Parenzo | 1.1.2014.- 1.1.2034. | 10 652 | 266.300,00 | 3,9 | - |
| 6. | Plaže u sastavu hotela, turističkog naselja i kampa Plava laguna* | Grad Poreč-Parenzo, Općina Funtana-Fontane | 1.1.2014.- 1.1.2034. | 235 604 | 835.633,00 | 1,5-2,0 | 1,0 ** |
| Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj školjaka | | | | | | | |
| 7. | Uzgoj školjaka u Savudrijskoj vali (lokacija 1 i 2) | Grad Buje-Buie | 19.12.2014.- 19.12.2034. | 20 000 | 4.000,00 | 0,2 | - |
| 8. | Uzgoj školjaka u Savudrijskoj vali (lokacija 3 i 4) | Grad Buje-Buie | 19.12.2014.- 19.12.2034. | 20 000 | 4.000,00 | 0,2 | - |

* Postupci dodjele koncesije provedeni su u 2013., a prema zaključenim ugovorima koncesije se primjenjuju od siječnja 2014.

**Plaža naturističkog kampa

Ukupna površina pomorskog dobra dana u koncesiju od 2014. do 2016. iznosila je 311 849 m². Prema ugovorima o koncesijama, godišnja naknada za koncesiju je ugovorena u iznosu 1.342.596,60 kn stalnog dijela, a promjenjivi dio koncesijske naknade ugovoren je u rasponu od 0,2 do 3,9 % ostvarenog prihoda.

Prema obavljenom uvidu u predmete koje se odnose na postupke davanja koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra u 2014., 2015. i 2016., postupci davanja koncesije na pomorskom dobru pokrenuti su nakon dostavljenih pisama inicijative pravnih i fizičkih osoba zainteresiranih za korištenje pomorskog dobra, koja sadrže podatke o području pomorskog dobra i namjeni koncesije. Nakon zaprimanja pisama inicijative, nadležni odjel Županije obavio je propisane provjere u skladu s propisima. Također, Županija obavještava grad ili općinu na čijem se području planira dati koncesija o pokretanju postupka dodjele koncesije. Prema usmenom obrazloženju odgovorne osobe, u revidiranom razdoblju Županija nije tražila mišljenje konzervatora te drugih nadležnih tijela jer za to nije bilo potrebe. Županijska skupština donosi odluku o javnom prikupljanju ponuda za koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra ili odluku o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru, koja sadrži propisane podatke i kriterije za odabir najpovoljnije ponude te ih objavljuje u službenom glasilu Županije. Obavijesti o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru objavljuje u Elektroničkom oglasniku javne nabave. Stručno povjerenstvo za koncesije na pomorskom dobru provjerava i ocjenjuje pristigle ponude te donosi prijedlog odluke o davanju koncesije (mišljenje i nalaz) za najpovoljnijeg ponuditelja. Županijska skupština donosi odluku o davanju koncesije koja je utemeljena na prijedlogu odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja.

U skladu s odredbom članka 26. i 27. Zakona o koncesijama, odluka o davanju koncesije sadrži naziv odabranog najpovoljnijeg ponuditelja, vrstu i predmet koncesije, prirodu i opseg te mjesto, odnosno područje obavljanja djelatnosti koncesije, posebne uvjete kojima tijekom trajanja koncesije mora udovoljavati odabrani najpovoljniji ponuditelj, rok na koji se daje koncesija, iznos naknade za koncesiju ili osnovu za utvrđivanje iznosa naknade za koncesiju koju će ovlaštenik koncesije plaćati te druge odredbe. Na temelju odluka o davanju koncesije, koje su objavljene u Elektroničkom oglasniku javne nabave i u službenom glasilu Županije, Županija je s odabranim ponuditeljima zaključila ugovore o koncesiji.

Za pet zaključenih ugovora o koncesiji koji se odnose na koncesije za gospodarsko korištenje dijela plaže s aquaganom za dio plaže u turističkom naselju Červar-Porat (Grad Poreč-Parenzo), plaže Crvene uvale u Zambratiji (Grad Umag-Umago), plaže u Funtani (Općina Funtana) te na koncesije radi obavljanja djelatnosti uzgoja školjaka u Savudrijskoj vali na lokacijama 1, 2, 3 i 4 (Grad Buje-Buie) u postupku davanja koncesije Županija nije izradila studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesija. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 12. stavak 1. i 4. Zakona o koncesijama, prema kojima studiju opravdanosti davanja koncesije izrađuje davatelj koncesije, dok kod koncesije za javne usluge procijenjene vrijednosti manje od 2.000.000 EUR, u kunsnoj protuvrijednosti, bez poreza na dodanu vrijednost i koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra davatelj koncesije može umjesto studije opravdanosti davanja koncesije izraditi analizu davanja koncesije. Analiza davanja koncesije mora na odgovarajući način obuhvatiti elemente studije opravdanosti davanja koncesije kako bi se postupak davanja koncesije mogao provesti u skladu s načelima i pravilima postupka davanja koncesije.

U prosincu 2014. zaključena su dva ugovora o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu uzgoja školjaka u Savudrijskoj vali na lokacijama 1, 2, 3 i 4 (Grad Buje-Buie), nakon provedenog postupka davanja koncesije. Za lokacije 1 i 2 odabrani ovlaštenik koncesije nije izradio studiju gospodarske opravdanosti, nego je uz dokumentaciju za nadmetanje priložio studiju gospodarske opravdanosti iz 2009. koja je izrađena za dobivanje koncesije na pomorskom dobru u svrhu uzgoja školjaka u Savudrijskoj vali, na temelju koje je zaključen ugovor u travnju 2009. na 20 godina. Prema odredbi članka 17. stavak 3. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, studijom gospodarske opravdanosti koja sadrži visinu ulaganja i način amortizacije, se dokazuje da budući ovlaštenik koncesije raspolaže odgovarajućim tehničkim, stručnim i organizacijskim sposobnostima za ostvarenje koncesije te da ima jamstva za ostvarenje plana i programa za ostvarenje koncesije. Odredbom članka 18. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru propisuje da se studija gospodarske opravdanosti izrađuje prema sadržaju i u formi iz dokumentacije za javno prikupljanje ponuda, a ukupna vrijednost investicije koja se planira studijom gospodarske opravdanosti smatra se ulaganjem u osnovna sredstva.

Za lokacije 3 i 4 odabrani ovlaštenik koncesije je izradio studiju gospodarske opravdanosti, odnosno plan razvoja i investicijskog programa koja ne sadrži sve elemente određene u obavijesti o namjeri davanja koncesije iz svibnja 2014. Primjerice, navedena studija ne sadrži plan investicija za cjelokupno vrijeme trajanja koncesije, iznos planirane investicije u zaštitu okoliša, izvore financiranja te procijenjeni prihod od obavljanja djelatnosti uzgoja školjaka za vrijeme trajanja koncesije.

Državni ured za reviziju nalaže provoditi pripremne radnje za davanje koncesija u dijelu koji se odnosi na izradu studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije u skladu s odredbama Zakona o koncesijama. Nadalje, predlaže se provjeravati sadržaj i usklađenost studije gospodarske opravdanosti ponuditelja s kriterijima koje podatke mora sadržavati studija gospodarske opravdanosti u obavijesti o namjeri davanja koncesije.

U svibnju 2014. županijska skupština je donijela obavijest o namjeri davanja koncesije pomorskog dobra radi obavljanja djelatnosti uzgoja školjaka u Savudrijskoj vali te obavijest o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaže u Funtani (Općina Funtana). Prema navedenim obavijestima, javno otvaranje ponuda u otvorenom postupku obavlja stručno povjerenstvo za koncesije na pomorskom dobru u Županiji, a prilikom otvaranja pristiglih ponuda vodi se zapisnik, utvrđuje broj dostavljenih ponuda i uspoređuju zaprimljene ponude s obveznom dokumentacijom. Zapisnik prilikom otvaranja pristiglih ponuda nije bio vođen. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 23. stavak 6. Zakona o koncesijama, prema kojem se o javnom otvaranju ponuda sastavlja zapisnik koji se bez odgode uručuje svim ovlaštenim predstavnicima ponuditelja nazočnima na javnom otvaranju ponuda, a drugima na pisani zahtjev. Također nije u skladu s odredbom članka 19. stavak 1. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, prema kojem Županija, pri otvaranju pristiglih ponuda vodi zapisnik, koji zajedno s ponudama dostavlja nadležnom stručnom tijelu za ocjenu ponuda. U srpnju 2014. stručno povjerenstvo za koncesije na pomorskom dobru u Županiji sastavilo je nalaz i mišljenje za ocjenu ponuda prema kojem su za davanje koncesije na pomorskom dobru u svrhu uzgoja školjaka u Savudrijskoj vali dostavljene dvije ponude ribarske zadruge (za lokaciju 1 i 2) i jednog obrta (za lokaciju 3 i 4) te koji su predložili da im se koncesija dodjeli na 20 godina. Za davanje koncesije u svrhu gospodarskog korištenja plaže u Funtani (Općina Funtana) dostavljena je jedna ponuda trgovačkog društva te je povjerenstvo predložilo dodjelu koncesije na deset godina. Županija je prema prijedlogu stručnog povjerenstva zaključila ugovore o koncesiji na pomorskom dobru s navedenim ponuditeljima.

U ožujku 2013. županijska skupština je donijela obavijest o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja morskih plaža u sastavu hotela, turističkog naselja i kampa Plava laguna (Grad Poreč-Parenzo, Općina Funtana) te je u travnju 2013. objavljena u Elektroničkom oglasniku javne nabave. U navedenoj obavijesti je sadržan naziv pravne osobe odnosno dioničkog društva što prema mišljenju Državnog ureda za reviziju ograničava tržišno natjecanje u postupku davanja koncesije. U zapisniku sa sjednice stručnog povjerenstva za koncesije iz svibnja 2013. se navodi da je dostavljena samo jedna ponuda i to dioničkog društva koje je navedeno u obavijesti o namjeri davanja koncesije. Povjerenstvo je predložilo da se koncesija na pomorskom dobru dodjeli navedenom dioničkom društvu. Županija je u studenom 2013. zaključila ugovor o koncesiji na 20 godina, koji stupa na snagu u siječnju 2014.

Državni ured za reviziju nalaže voditi zapisnike pri otvaranju pristiglih ponuda u skladu s odredbama Zakona o koncesijama i Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru. Predlaže se sastavljati i objavljivati u Elektroničkom oglasniku javne nabave obavijest o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru bez navođenja naziva pravnih ili fizičkih osoba, odnosno potencijalnih natjecatelja u postupku dodjele koncesije.

U ugovorima o koncesiji za gospodarsko korištenje plaža u sastavu hotela, turističkog naselja i kampa Plava laguna (Grad Poreč-Parenzo, Općina Funtana), plaže u sastavu turističkog naselja Girandella u Rabcu u postupku iz 2015. (Grad Labin) i plaže u Funtani (Općina Funtana), nije utvrđena najveća površina koju ovlaštenik koncesije može zauzeti i koristiti za obavljanje gospodarskih djelatnosti. Primjerice, nije utvrđen broj suncobrana i ležaljki koje ovlaštenik koncesije može postaviti na plažu.

Državni ured za reviziju predlaže u postupku dodjele koncesije, kao i ugovorom o koncesiji, utvrditi najveću površinu plaže koju ovlaštenik koncesije može koristiti za obavljanje gospodarskih djelatnosti.

U prosincu 2013. Županija je osnovala stručno tijelo za utvrđivanje uvjeta za uređenje plaža radi davanja suglasnosti za uređenje morskih plaža i za obavljanje djelatnosti na morskim plažama. U obavijestima u namjeri davanja koncesije određeno je da je izvođenje zahvata u cilju uređenja plaža moguće izvesti na temelju idejnog rješenja i suglasnosti stručnog tijela za utvrđivanje uvjeta za uređenje plaža u Županiji. Nakon zaključenja ugovora o koncesiji, ovlaštenik koncesije izrađuje idejni projekt za uređenje plaže, a navedeno stručno tijelo daje suglasnost za uređenje morskih plaža i za obavljanje djelatnosti na morskim plažama ili predlaže izmjene.

S obzirom da je u studiji gospodarske opravdanosti potrebno izraditi detaljan plan investicija te utvrditi primjerice površinu ugostiteljskog objekta, broj ležaljki i suncobrana koji se mogu postaviti na plažu te prema planiranim investicijama procijeniti prihode koji će se ostvarivati od obavljanja djelatnosti, Državni ured za reviziju predlaže da stručno tijelo za utvrđivanje uvjeta za uređenje plaža odredi uvjete uređenja plaže prije postupka dodjele koncesije. Na navedeni način, jasno bi bili utvrđeni uvjeti za izračun gospodarske opravdanosti korištenja pomorskog dobra svih zainteresiranih ponuditelja.

- Obračun i naplata naknada za koncesiju

Odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru propisani su najmanji iznosi stalnog i promjenjivog dijela koncesijske naknade za gospodarsko korištenje pomorskog dobra prema utvrđenim kriterijima, ovisno o tome daje li se koncesija za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti, djelatnosti uzgoja ribe i riblje mlađi odnosno školjaka (marikultura) ili drugih gospodarskih djelatnosti, za korištenje plaža razvrstanih po vrstama i turističkim razredima ili za korištenje luka posebne namjene razvrstanih po vrstama, podvrstama i smještaju na kopnu odnosno otocima.

Županija nije razvrstala plaže po vrstama i turističkim razredima u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru odnosno na uređene javne plaže, uređene posebne plaže i prirodne plaže. Izrađen je Regionalni program uređenja i upravljanja morskim plažama, prema kojem Županija ima 244 plaže te je napravljena analiza stanja na plažama. Plaže su razvrstane na uređene mjesne ili urbane, uređene plaže turističkog kompleksa i na prirodne ruralne i udaljene.

U provjerenim postupcima davanja koncesije je utvrđeno da dio plaža nije obuhvaćen navedenim popisom plaža, primjerice plaža Casa, plaža Bellevue te plaža kampa Orsera. U obavijestima o namjeri davanja koncesije kao ni u odlukama o davanju koncesija za gospodarsko korištenje plaža te u provjerenjima dokumentaciji iz postupka davanja koncesija od 2014. do 2016. nisu navedeni podaci o vrstama plaža i turističkim razredima za plaže koje se daju u koncesiju što otežava provjeru jesu li stalni i promjenjivi dijelovi koncesijskih naknada utvrđeni i ugovoreni u jednakim ili većim iznosima od propisanih početnih iznosa.

Državni ured za reviziju nalaže razvrstati plaže prema vrstama u skladu s Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru. Predlaže se u obavijestima o namjeri davanja koncesije te u odlukama o davanju koncesija navesti sve podatke o pomorskom dobru za čije se gospodarsko korištenje daje koncesija, na temelju kojih se utvrđuje visina stalnog i promjenjivog dijela koncesijske naknade, kako bi se moglo na jednostavniji način ocijeniti jesu li stalni i promjenjivi dijelovi koncesijskih naknada utvrđeni u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Uvidom u predmet postupka za davanje koncesije za gospodarsko korištenje plaže Crvena uvala u Zambratiji (Grad Umag-Umag) u prijedlogu obavijesti o namjeri davanja koncesije plaža je opisana kao prirodna plaža. Uvidom u odredbe Pravilnika o proglašavanju turističkih gradova i općina i o razvrstavanju naselja u turističke razrede (Narodne novine 122/09, 9/10, 61/10, 82/10, 36/11, 89/11, 146/11, 141/12, 144/12, 38/13, 153/13, 126/15, 15/16, 54/16, 113/16, 26/17) plaža se nalazi u turističkom razredu A. Prema odredbi Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, početna visina koncesijske naknade iznosi 2,00 kn/m² stalnog dijela i 1,5 % promjenjivog dijela. U natječajnoj dokumentaciji početni iznos stalnog dijela koncesijske naknade je iznosio 5,50 kn/m², a promjenjivog dijela 3,0 %, što je više od propisanog. Prema obrazloženju Županije, visina koncesijske naknade za određene lokacije na pomorskom dobru se određuje na temelju atraktivnosti lokacije i dosadašnjeg iskustva. Županija nije utvrdila lokacije na pomorskom dobru koje zbog svoje atraktivnosti i položaja trebaju imati viši početni iznos naknade za koncesiju u postupku dodjele koncesije u odnosu na minimalno utvrđene propisom te kriterije za izračun početnog iznosa stalnog i promjenjivog dijela koncesijske naknade na tim lokacijama.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi i rangirati plaže prema atraktivnosti i položaju te odrediti način izračuna viših početnih iznosa naknade za koncesije za atraktivne lokacije.

U travnju 2013. zaključen je ugovor o koncesiji na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje plaže naturističkog kampa (Grad Rovinj-Rovigno), na 20 godina. Koncesijska naknada ugovorena je u stalnom iznosu 131.670,00 kn, a promjenjivi dio naknade je ugovoren u iznosu 1,0 % od cijene ulaznica na plažu. U svrhu gospodarskog korištenja plaže ugovorene su gospodarske djelatnosti (iznajmljivanje pedalina, sandolina, sportskih brodice, skija, skutera, ležaljki, suncobrana, pružanje usluga u ugostiteljstvu i trgovini i drugo). Promjenjivi dio naknade za koncesiju od godišnjeg prihoda ostvarenog od obavljanja djelatnosti nije ugovoren. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 16. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru prema kojem su početni iznosi koncesijske naknade stalnog i promjenjivog dijela za plaže navedeni u tablici broj 2., kao prilog 2., koji je sastavni dio Uredbe i prema kojoj se promjenjivi dio naknade obračunava na prihod ostvaren obavljanjem djelatnosti i pružanjem usluga te se u slučaju ograđivanja plaže i naplate ulaza na plažu dodaje i cijena ulaznice.

Državni ured za reviziju nalaže utvrditi promjenjivi dio naknade za prihod ostvaren obavljanjem djelatnosti i pružanjem usluga na plaži u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Ugovori o koncesiji pomorskog dobra za gospodarsko korištenje ribarskih luka Tarska uvala i Santa Marina (Općina Tar Vabriga-Torre-Abrega), zaključeni su u kolovozu 1999. na 20 godina. Ugovoreno je plaćanje godišnje naknade u iznosu 1,50 kn/m² zauzete kopnene površine i 0,15 kn/m² zauzete morske površine, što za ribarsku luku Tarska uvala godišnje iznosi 3.960,00 kn, a za ribarsku luku Santa Marina 3.873,00 kn. U kolovozu 2000. i veljači 2008. zaključeni su dodaci ugovoru kojima se uređuje obročno plaćanje godišnje naknade za koncesiju, određuje jamstvo za osiguranje naplate potraživanja (bjanko mjenica) te prijenos koncesije s jednog ovlaštenika na drugog uz suglasnost Županije. Prema podacima iz godišnjih izvješća od 2014. do 2016., promjenjivi dio naknade za koncesiju nije obračunavan i uplaćivan. Odredbama ugovora i dodataka ugovorima nije utvrđeno plaćanje promjenjivog dijela naknade za koncesiju, čije plaćanje je propisano odredbama Uredbe o postupku dodjele koncesije i načinu određivanja granice za luke posebne namjene (Narodne novine 108/96), koja je vrijedila u vrijeme dodjele koncesije. Prema odredbi članka 13. navedene Uredbe, naknada za koncesiju za luke posebne namjene određuje se u dva dijela, odnosno stalni dio koji se određuje po m² lučkog područja i promjenjivi dio koji se određuje od ukupnog godišnjeg prihoda luke posebne namjene. Odredbom članka 16. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, koja je stupila na snagu 2004., određeno je da početni iznos promjenjivog dijela naknade za koncesiju iznosi 1,0 % prihoda ponuditelja.

Osim ugovora o koncesiji pomorskog dobra za gospodarsko korištenje ribarskih luka Tarska uvala i Santa Marina (Općina Tar Vabriga-Torre-Abrega), na isti način odnosno bez ugovaranja promjenjivog dijela naknade za koncesiju, zaključen je ugovor o koncesiji pomorskog dobra u svrhu gospodarskog korištenja sportske luke Poreč u Gradu Poreču. U srpnju 2016. donijeta je odluka o prestanku koncesije na temelju zahtjeva ovlaštenika koncesije te je sportska luka Poreč dana na privremeno upravljanje i korištenje Lučkoj upravi Poreč na dvije godine.

Državni ured za reviziju nalaže ugovoriti i obračunavati promjenjivi dio naknade za koncesije na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje ribarskih luka Tarska uvala i Santa Marina (Općina Tar Vabriga-Torre-Abrega), u skladu s odredbom Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Uvidom u ugovore o koncesiji za gospodarsko korištenje plaža: plaže u sastavu hotela, turističkog naselja i kampa Plava laguna (Grad Poreč-Parenzo, Općina Funtana), plaža na području Borik (Grad Poreč-Parenzo), plaža s aquaganom za dio plaže u turističkom naselju Červar-Porat (Grad Poreč-Parenzo), plaža Crvena uvala u Zambratiji (Grad Umag-Umag), plaža u Funtani (Općina Funtana) i plaža u sastavu turističkog naselja Girandella u Rabcu (Grad Labin), ovlaštenicima koncesije omogućeno je obavljanje djelatnosti i pružanja usluga u ugostiteljstvu i trgovini (montažni objekti, kiosci, ugostiteljske terase, štandovi i drugo) iako se u postupku dodjele koncesije na pomorskom dobru nisu odredile površine i lokacije na kojima će se obavljati turističko-ugostiteljska djelatnost te nije utvrđena početna cijena korištenja pomorskog dobra u skladu s Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

U travnju 2016., nakon provedenog postupka davanja koncesije zaključen je ugovor o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaža u sastavu turističkog naselja Girandella u Rabcu (Grad Labin). U studiji gospodarske opravdanosti iz siječnja 2016., između ostalog, predviđeni su ugostiteljski sadržaji (Bistro Plaža) restoran i bar na plaži pokraj bazena Girandella te se prema navedenoj studiji planira ulaganje i rekonstrukcija u navedeni objekt na plaži u iznosu 1.378.000,00 kn u 2016.

Prema dostavljenim računima ovlaštenika koncesija (dvije privremene situacije), do konca 2016., ovlaštenik koncesije je uložio u rekonstrukciju navedenog objekta 1.157.421,00 kn. Isto tako, prema studiji gospodarske opravdanosti navedeni ugostiteljski objekt bio je u funkciji tijekom 2015. te je imao sedam zaposlenika, a do 2018., predviđeno je povećanje radnih mjesta za dva konobara. Navedeni objekt nalazi se na dijelu plaže pomorskog dobra danom u koncesiju što je vidljivo na digitalnoj ortofoto podlozi (katastarska čestica ukupne površine 1 719 m²). Prema Uredbi o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru početna cijena za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti na koncesioniranom području utvrđuje se prema površini ugostiteljskog objekta i turističkom razredu (Rabac je turistički razred A). U navedenom slučaju, početna cijena za dio plaže na kojem se obavljaju turističko-ugostiteljske djelatnosti je trebala iznositi, ovisno o površini ugostiteljskog objekta, od 50,00 kn/m² do 400,00 kn/m² stalnog dijela koncesijske naknade, a promjenjivi dio cijene minimalno 3,0 % od prihoda obavljanjem djelatnosti i pružanjem usluga. Cijena je prema zaključenom ugovoru o koncesiji iznosila 12,00 kn/m² stalnog dijela i 2,0 % promjenjivog dijela naknade za koncesiju za ukupnu površinu iako se na dijelu plaže obavlja turističko-ugostiteljska djelatnost. Prema studiji gospodarske opravdanosti, ugostiteljski objekt (Bistro Plaža) dio je budućeg kluba na plaži (beach club Girandella).

U novom postupku davanja koncesije u prosincu 2016., Županija je donijela odluku o javnom prikupljanju ponuda za koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na plažama u sastavu turističkog naselja Girandella u Rabcu (Grad Labin) između ostalog i za katastarsku česticu koja graniči s česticom na kojoj je izgrađen restoran i bar (Bistro Plaža) ukupne površine 1 561 m². Navedene katastarske čestice čine jedinstvenu cjelinu i ponudu u sastavu plaže. U analizi opravdanosti davanja koncesije koju je izradila Županija u studenom 2016., navedena katastarska čestica opisana je kao plaža beach klub Girandella te je na njoj predviđena ugostiteljska djelatnost. Također u odluci o javnom prikupljanju ponuda početni iznos promjenjivog dijela za prihode ostvarene obavljanjem djelatnosti i pružanja usluga iznosi 2,0 %, a za prihode ostvarene obavljanjem ugostiteljske djelatnosti i pružanja usluga iznosi 3,0 %. Iako je analizom opravdanosti davanja koncesije i odlukom o javnom prikupljanju ponuda predviđeno obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti, u postupku dodjele koncesije nije utvrđena površina na kojoj će se obavljati navedena djelatnost. Nakon provedenog postupka dodjele koncesije s istim ovlaštenikom koncesije u svibnju 2017., zaključen je ugovor o koncesiji po cijeni 12,50 kn/m² za stalni dio i 2,5 % za prihode ostvarene obavljanjem djelatnosti i pružanja usluga te 3,5 % za prihode ostvarene obavljanjem ugostiteljske djelatnosti i pružanja usluga. Cijena za stalni dio koncesijske naknade za dio plaže na kojem se obavljaju turističko-ugostiteljske djelatnosti prema ugovoru je utvrđena po znatno nižim cijenama od najmanje utvrđene Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Županija je u studenom 2013., zaključila ugovor o koncesiji za plaže u sastavu turističkog naselja i kampa Plava laguna (Grad Poreč-Parenzo, Općina Funtana), a u travnju 2014., zaključen je dodatak. U analizi opravdanosti davanja koncesije iz siječnja 2013., navodi se mogućnost obavljanja turističko-ugostiteljske djelatnosti na plažama u sastavu hotela, turističkog naselja i kampa Plava laguna. U postupku davanja koncesije nije utvrđena površina na kojoj će se obavljati turističko-ugostiteljske djelatnosti što nije u skladu s Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru. Prema studiji gospodarske opravdanosti, za jednu od plaža (plažu ispred hotela Laguna Materada) predviđene su ugostiteljske usluge koje ovlaštenik koncesije namjerava uz prethodnu suglasnost nadležnog upravnog odjela na temelju ugovora o potkoncesiji prenijeti dijelom i na treće osobe.

Ugovor o potkoncesiji ovlaštenik koncesije je zaključio u siječnju 2014., na godinu dana uz prethodnu suglasnost nadležnog upravnog odjela. Potkoncesija je dana u svrhu gospodarskog korištenja pomorskog dobra radi obavljanja ugostiteljske djelatnosti pripreme i usluživanja jednostavnih hladnih i toplih jela te točenje pića i napitaka na terasi ugostiteljskog objekta površine 52 m². Prema ugovoru i dodatku ugovora o koncesiji, ovlaštenik koncesije za plažu ispred hotela Laguna Materada na kojoj se nalazi ugostiteljski objekt plaća stalni dio koncesijske naknade u iznosu 6,60 kn/m². Navedeno nije u skladu s odredbom Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, prema kojoj je početna cijena za ugostiteljski objekt (terasu) trebala biti 400,00 kn/m² ili ukupno 20.800,00 kn. Isto tako, navedeni ovlaštenik koncesije je zaključio ugovor o potkoncesiji u travnju 2014. uz prethodnu suglasnost nadležnog upravnog odjela radi obavljanja ugostiteljske djelatnosti na plaži kampa Bijela uvala koji se odnosi na ugostiteljski objekt i terasu površine 100 m². Prema ugovoru i dodatku ugovora o koncesiji, ovlaštenik koncesije za plažu kampa Bijela uvala plaća 3,30 kn/m² za stalni dio koncesijske naknade. Prema navedenoj Uredbi, početna cijena stalnog dijela koncesijske naknade za objekt na plaži kampa Bijela uvala je trebala biti 400,00 kn/m² ili ukupno 40.000,00 kn. Za navedene plaže koje su dane u koncesiju, a na kojima se obavljaju turističko-ugostiteljske djelatnosti, stalni dio koncesijske naknade je ugovoren po znatno nižim cijenama od propisanih Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Državni ured za reviziju nalaže u postupku davanja koncesije za koju je predviđeno obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti, utvrditi početnu cijenu naknade za koncesiju u skladu s odredbom Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Ugovorima o koncesiji određeno je da se promjenjivi dio koncesijske naknade obračunava u skladu s dostavljenim podacima ovlaštenika koncesije o ostvarenom prihodu od obavljane djelatnosti i pružanju usluga na pomorskom dobru danom u koncesiju, a zbog nemogućnosti stvarnog nadzora upitna je točnost dobivenih podataka, a time i naplata ugovorene naknade. Izvješća ovlaštenika koncesije nisu jednoobrazna i jednako specificirana te se iz izvješća ne može zaključiti koje sve djelatnosti ovlaštenici koncesije obavljaju na koncesioniranom području. Zbog navedenog, otežana je provjera jesu li naknade za koncesiju na pomorskom dobru obračunavane i naplaćivane u skladu s propisima.

Državni ured za reviziju predlaže sastaviti obrasce za izradu izvješća za utvrđivanje promjenjivog dijela naknade za koncesiju koje dostavljaju ovlaštenici koncesija, iz kojih bi bio vidljiv podatak o prihodima prema djelatnostima ovlaštenika koncesije i ostvarenih prihoda na temelju naknade za potkoncesiju.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosno značajnijim nenaplaćenim potraživanjima za naknade za koncesije na pomorskom dobru koje je dala Županija, prema podacima iz Registra koncesija sa stanjem na dan 31. prosinca 2016.

Tablica broj 3

Podaci o nenaplaćenim potraživanjima na dan 31. prosinca 2016. za naknade za koncesije na pomorskom dobru koje je dala Županija

| Redni broj | Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija | Trajanje koncesije | Obveza ovlaštenika koncesije za uplatu koncesijske naknade u kn | Uplaćena naknada u kn | Nenaplaćeno s kamatama u kn |
|---------------|--|-----------------------------|---|-----------------------|-----------------------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Luka nautičkog turizma Poreč | 30.12.1998.- 30.12.2018. | 1.362.969,00 | 969.820,00 | 393.149,00 |
| 2. | Luka nautičkog turizma - marina Vrsar | 15.1.1999.- 15.1.2023 | 1.923.843,00 | 1.781.175,00 | 142.668,00 |
| 3. | Športska luka Bunarina | 13.8.1999.- 13.8.2011. | 675.189,00 | 620.845,00 | 54.344,00 |
| Ukupno | | | 3.962.001,00 | 3.371.840,00 | 590.161,00 |

*U tablici su iskazane nenaplaćene naknade za koncesije veće od 30.000,00 kn

U prosincu 1998. Županija je zaključila ugovor o koncesiji pomorskog dobra u svrhu gospodarskog korištenja luke nautičkog turizma Poreč te izmjenu ugovora u siječnju 1999., i dodatak ugovoru u kolovozu 2000. Prema Registru koncesija potraživanja su koncem 2016. iznosila 393.149,00 kn. Prema bankovnim izvodima koji se odnose na plaćanje naknade za koncesiju, utvrđeno je da u Registru koncesija nisu evidentirane uplate što je tijekom revizije učinjeno te je uvidom u Registar koncesija na dan 29. svibnja 2017. utvrđeno da je dug podmiren u cijelosti.

Županija je ugovor o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu izgradnje i gospodarskog korištenja luke nautičkog turizma u Vrsaru zaključila u siječnju 1999. Prema Registru koncesija, potraživanja su koncem 2016. iznosila 142.668,00 kn. Uvidom u bankovne izvode koji se odnose na plaćanje naknade za koncesiju utvrđeno je da u Registru koncesija nisu evidentirane sve uplate od ovlaštenika koncesije, što je tijekom revizije (lipanj 2017.) učinjeno. Prema Registru koncesija, na dan 31. svibnja 2017. je utvrđeno da je dug podmiren u cijelosti.

Županija je u kolovozu 1999., zaključila ugovor o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja športske luke Bunarina, a dodatak ugovoru zaključen je u kolovozu 2000. Prema Registru koncesija potraživanja su koncem 2016. iznosila 54.344,00 kn, od čega se na dospjele kamate odnosi 23.141,00 kn. Prema povijesnom izvodu sudskog registra, Trgovački sud u Rijeci donio je u rujnu 2011. rješenje o otvaranju stečajnog postupka nad ovlaštenikom koncesije. Županija nije podnijela stečajnom upravitelju prijavu svojih dospjelih tražbina s osnove koncesijske naknade uvećano za zakonske kamate. Trgovačko društvo (ovlaštenik koncesije) je na temelju rješenja Trgovačkog suda u Rijeci iz kolovoza 2013. prestalo postajati.

Županija je zaključila ugovor o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja morske površine za uzgoj školjki na području Savudrijske vale. Prema registru koncesija, koncem 2016. dug ovlaštenika koncesije je iznosio 4.334,00 kn. Prema povijesnom izvratku iz sudskog registra, Trgovački sud u Pazinu donio je Rješenje u studenom 2015. o pokretanju skraćenog stečajnog postupka nad ovlaštenikom koncesije. Županija nije podnijela stečajnom upravitelju prijavu svojih dospjelih tražbina s osnove koncesijske naknade uvećano za zakonske kamate. Trgovačko društvo (ovlaštenik koncesije) je na temelju rješenja Trgovačkog suda u Pazinu u veljači 2016. prestalo postojati.

Od 2014. do 2016. Županija nije kontinuirano nadzirala rad ovlaštenika koncesije i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji, što uključuje i redovito praćenje izvršavanja plaćanja naknade za koncesiju. Osim navedenog, Županija nije redovno obračunavala promjenjivi dio naknade za koncesije te dostavljala Registru koncesija radi zaduženja. Prema odredbama članka 51. Zakona o koncesijama, davatelj koncesije dužan je kontinuirano nadzirati rad ovlaštenika koncesije i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji, što uključuje i redovito praćenje izvršavanja plaćanja naknade za koncesiju te plaćanja svih drugih obveza koje nastaju kao posljedica provedenih nadzora inspekcijskih službi i drugih nadležnih tijela. O postupcima nepoštivanja odredbi ugovora o koncesiji Županija je dužna obavijestiti nadležno državno odvjetništvo.

Državni ured za reviziju nalaže kontinuirano nadzirati rad ovlaštenika koncesije i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji, što uključuje i redovito praćenje naplate naknade za koncesiju. Nadalje, nalaže zaduživati sve ovlaštenike koncesije za promjenjivi dio naknade te pravodobno poduzimati mjere radi naplate naknade za koncesiju u skladu s odredbama Zakona o koncesijama.

- Potkoncesije na pomorskom dobru

Ovlaštenik koncesije koji je dobio koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra može, u skladu s odredbama članaka 26. i 35. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, sporedne djelatnosti manjeg opsega iz područja usluga dati na obavljanje pravnim i fizičkim osobama uz suglasnost davatelja koncesije, odnosno koncesija se može prenijeti u cijelosti ili dati dijelom u potkoncesiju u istom opsegu i pod istim uvjetima pod kojima je i dana, uz suglasnost davatelja koncesije. Prema odredbi članka 6. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, ovlaštenik koncesije podnosi davatelju koncesije pisani obrazloženi prijedlog za davanje dijela koncesije u potkoncesiju pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj za obavljanje obrta, ukoliko iz organizacijsko-tehnoloških, financijskih ili drugih opravdanih razloga više nije u mogućnosti u cijelosti koristiti koncesiju i izvršavati obveze i prava iz ugovora o koncesiji, odnosno ako smatra da bi obavljanje djelatnosti za koju je dobio koncesiju bilo učinkovitije davanjem dijela u potkoncesiju. Davatelj koncesije daje suglasnost za davanje dijela koncesije u potkoncesiju, na temelju koje ovlaštenik koncesije zaključuje ugovor o potkoncesiji s potkoncesionarom.

Prema odredbama članka 43. Zakona o koncesijama, ovlaštenik koncesije ima pravo od davatelja zatražiti odobrenje za zaključenje ugovora o potkoncesiji kada iz objektivnih opravdanih razloga nije moguće zaključiti podugovor, odnosno kada je pravni status nekretnine koja je predmet koncesije takav da nije sposobna biti objekt prava vlasništva i drugih stvarnih prava, ovlaštenik koncesije može pravo obavljanja sporednih djelatnosti koncesije na toj nekretnini prenijeti na treće osobe zaključenjem ugovora o potkoncesiji. Sporednom se smatra svaka djelatnost koja nije djelatnost predmeta koncesije, ali je s njom povezana tako što služi njezinom obavljanju ili je potrebna za njezino uspješno izvršenje. Mogućnost davanja potkoncesije mora biti predviđena u studiji opravdanosti davanja koncesije, dokumentaciji za nadmetanje, obavijesti o namjeri davanja koncesije te ugovoru o koncesiji u okviru kojeg se može dati. Davatelj koncesije obavezan je o primitku zahtjeva za odobrenjem zaključenja ugovora o potkoncesiji obavijestiti ministarstvo nadležno za financije s prijedlogom i obrazloženjem svog odgovora ovlašteniku koncesije. Ugovor o potkoncesiji dostavlja se davatelju koncesije, nadležnom resornom ministarstvu i ministarstvu nadležnom za financije. Ugovor o potkoncesiji upisuje se u Registar koncesija.

Prihod od naknade za potkoncesiju čini prihod ovlaštenika koncesije te se zbraja u ukupan prihod na koji se obračunava naknada za koncesiju. Naknada za potkoncesiju mora biti razmjerna vrijednosti područja koje se daje u potkoncesiju.

Od 2014. do 2016. Županija je dala suglasnost za zaključivanje ukupno 97 ugovora o potkoncesiji u skladu s ugovorima o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja morskih plaža. U većini ugovora o koncesiji određeno je da djelatnosti navedene u ugovoru može obavljati isključivo ovlaštenik, a iznimno i druge osobe na temelju ugovora o potkoncesiji i uz suglasnost nadležnog upravnog odjela Županije. Navedeno je da zbroj svih godišnjih naknada za potkoncesiju može iznositi najviše 50,0% godišnjeg stalnog dijela koncesijske naknade.

Županija je u travnju 2013. zaključila ugovor o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaža u sastavu hotela i kampova Valamar (Grad Poreč-Parenzo, općine Funtana-Fontane i Vrsar-Orsera). Koncesija je dana na 20 godina. Ovlaštenik koncesije je tijekom 2016. uz suglasnost Županije zaključio šest ugovora o potkoncesiji za pružanje sportsko rekreacijskih usluga, usluge aquaparka, vodenog parka na napuhavanje, pružanje usluga iznajmljivanja glisera, iznajmljivanja pedalina, kajaka, motornih brodica i drugo. Za tri ugovora o potkoncesiji naknada je ugovorena kao stalni i promjenjivi dio koji se plaća ovlašteniku koncesije dok je za druga tri ugovora naknada za potkoncesiju ugovorena samo u relativnim iznosima, primjerice 25,0 % od bruto ostvarenog iznosa od prodaje sadržaja te za promjenjivi dio naknade 2,0 i 3,0 % prihoda od obavljanja djelatnosti na plažama. Ovlaštenik koncesije dostavlja Županiji samo izvješće o promjenjivom dijelu naknade koji potkoncesionari plaćaju ovlašteniku, ali ne i ukupan iznos prihoda koji ostvaruje na temelju naknade za potkoncesiju. Zbog navedenog se ne može utvrditi koliki je prihod na temelju naknade za potkoncesiju ostvario ovlaštenik koncesije te je li naknada za potkoncesiju razmjerna vrijednosti područja koje se daje u potkoncesiju.

Županija je u studenom 2013., zaključila ugovor o koncesiji za plaže u sastavu hotela, turističkog naselja i kampa Plava laguna (Grad Poreč-Parenzo, Općina Funtana), a u travnju 2014., zaključen je dodatak ugovoru. Ugovor o potkoncesiji ovlaštenik koncesije je zaključio u siječnju 2014., na godinu dana uz prethodnu suglasnost nadležnog upravnog odjela. Potkoncesija je dana u svrhu gospodarskog korištenja pomorskog dobra radi obavljanja ugostiteljske djelatnosti pripreme i usluživanja jednostavnih hladnih i toplih jela te točenje pića i napitaka na terasi ugostiteljskog objekta površine 52 m². Prema ugovoru i dodatku ugovora o koncesiji, ovlaštenik koncesije za plažu ispred hotela Laguna Materada na kojoj se nalazi ugostiteljski objekt plaća stalni dio koncesijske naknade u iznosu 6,60 kn/m². Prema zaključenom ugovoru o potkoncesiji stalni dio potkoncesijske naknade iznosi 11.363,00 kn ili 218,52 kn/m² što je za 11.020,00 kn ili 211,92 kn/m² više od onog što ovlaštenik koncesije plaća za istu površinu na kojoj se nalazi ugostiteljski objekt.

Isto tako, navedeni ovlaštenik koncesije je zaključio ugovor o potkoncesiji u travnju 2014. uz prethodnu suglasnost nadležnog upravnog odjela radi obavljanja ugostiteljske djelatnosti na plaži kampa Bijela uvala koji se odnosi na ugostiteljski objekt i terasu površine 100 m². Prema ugovoru i dodatku ugovora o koncesiji, ovlaštenik koncesije za plažu kampa Bijela uvala plaća 3,30 kn/m² za stalni dio koncesijske naknade. Prema ugovoru o potkoncesiji stalni dio potkoncesijske naknade iznosi 17.682,00 kn ili 176,82 kn/m² što je za 17.352,00 kn ili 173,52 kn/m² više od onog što ovlaštenik koncesije plaća za istu površinu na kojoj se nalazi ugostiteljski objekt. Navedeno nije u skladu s odredbom 43. Zakona o koncesijama, prema kojoj naknada za potkoncesiju mora biti razmjerna vrijednosti područja koje se daje u potkoncesiju.

Tijekom 2014., 2015. i 2016. navedeni ovlaštenik koncesije je zaključio 17 ugovora o potkoncesiji najvećim dijelom na godinu dana u svrhu gospodarskog korištenja pomorskog dobra (iznajmljivanje ležaljki i suncobrana, turističko-ugostiteljska djelatnost i drugo). Dio ugovora o potkoncesiji (primjerice: na pomorskom dobru Molindrio, Zelena laguna, Materada i Delfin) ne sadrže površinu danu u potkoncesiju te se ne može usporediti cijena naknade za potkoncesiju s naknadom za koncesiju.

Državni ured za reviziju predlaže provjeravati ugovore o potkoncesiji koji moraju biti usklađeni s odredbama ugovora o koncesiji i odredbama Zakona o koncesiji. Isto tako, predlaže se ugovorom o koncesiji obvezati ovlaštenike koncesije na dostavu izvješća Županiji iz kojeg bi bio vidljiv stalni i promjenjivi iznos naknade za potkoncesiju.

Informacijski sustav i evidencije

Županija je tijekom revizije započela s postupkom prikupljanja podataka za izradu geoinformacijskog sustava (GIS baza) pomorskog dobra. Početkom 2017., izrađen je računalni program geoinformacijskog sustava koji omogućava jednostavniji i brži uvid u stvarno stanje na pomorskom dobru na prostoru Županije. U prvoj fazi izrade geoinformacijskog sustava prikupljeni su podaci za koncesije koje je dala Županija, dok će se u drugoj fazi prikupiti podaci za državne, gradske i općinske koncesije, kao i podaci o utvrđenim granicama pomorskog dobra. Nakon prikupljanja svih podataka izvršit će se obrada podataka i izraditi GIS baza. Prema usmenom obrazloženju odgovornih osoba, predviđa se putem mrežnih stranica omogućiti javnosti uvid u sve akte Županije koji se odnose na koncesije na pomorskom dobru te druge potrebne podatke kao i grafički prikaz na digitalnom ortofoto planu s mogućnošću preklopa na katastar. Za potrebe odjela i službi unutar Županije omogućiti će se korištenje svih podataka iz računalne baze podataka.

Županija nije ustrojila evidenciju o utvrđenim granicama pomorskog dobra za sve lokacije na način da su svi bitni podaci sadržani na jednom mjestu. Županija koristi pojedinačne uredbe Vlade Republike Hrvatske iz prijašnjih godina i rješenja o utvrđenim granicama pomorskog dobra u kojima su sadržani podaci po pojedinoj lokaciji.

Koncesije na pomorskom dobru se upisuju u upisnike koncesija. Upisnici koncesija su javne knjige koje se vode u pisanom ili elektroničkom obliku. Ministarstvo nadležno za poslove pomorstva vodi Upisnik za koncesije koje daje Vlada Republike Hrvatske, a nadležno upravno tijelo u županiji za koncesije koje daje županijska skupština. Upravni odjel za održivi razvoj, odsjek za pomorstvo, promet i infrastrukturu ustrojio je Upisnik koncesija na pomorskom dobru i imenovao voditelja Upisnika. U Upisnik koncesija su upisane sve koncesije dane za gospodarsko korištenje pomorskog dobra i za posebnu upotrebu pomorskog dobra.

Sadržaj upisnika koncesija te način vođenja i uvida u upisnik propisani su odredbama Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru (Narodne novine 176/04). Županija vodi Upisnik koncesija u pisanom obliku kao zbirku isprava, a nadležno Ministarstvo vodi Upisnik koncesija u elektroničkom obliku. Pregled i unos podataka u Upisnik koncesija omogućen je Županiji putem mrežnih stranica. Prema obavljenom uvidu u Upisnik koncesija za razdoblje 2014., 2015. i 2016., podaci za osam zaključenih ugovora o koncesiji nisu ažurno i u skladu s rokovima upisani u Upisnik koncesija. Tijekom obavljanja revizije (svibanj 2017.) naknadno je izvršen upis potrebnih podataka u Upisnik koncesija.

Navedeno nije u skladu s odredbom članka 5. Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru prema kojem se postupak upisa u Upisnik obavlja po službenoj dužnosti u roku 30 dana od dana zaključenja ugovora o koncesiji, odnosno dodatka ugovoru.

Županija je obveznik korištenja web-aplikacije Registra koncesija. Ministarstvo financija vodi Registar koncesija, odnosno u suradnji s davateljima koncesija prikuplja i evidentira podatke iz ugovora o koncesiji i vezane dokumentacije, pohranjuje podatke, upravlja bazom podataka, osigurava dostupnost podataka te zaštitu baze podataka i dokumenata pohranjenih u arhivu. Oblik i vođenje Registra koncesija, subjekti upisa, obveznici, postupak upisa ugovora o koncesiji u Registar koncesija, sadržaj i oblik potrebne dokumentacije, unos, izvješća, pohranjivanje, čuvanje i zaštita podataka te vođenje evidencije o naknadama za koncesiju uređeni su odredbama Pravilnika o Registru koncesija (Narodne novine 26/13).

Županija nakon provedenog postupka davanja koncesije i zaključenja ugovora podatke o koncesiji upisuje u Registar koncesija, a ovlašteniku koncesije se dodjeljuje jedan identifikacijski broj ugovora (dalje u tekstu: ID broj) zbog praćenja stalnog i promjenjivog dijela naknade za koncesiju. Ako se dana koncesija nalazi na području dvije ili više jedinica lokalne samouprave, dodjeljuju se ID brojevi razmjerno broju jedinica lokalne samouprave na čijem se području nalazi koncesija. Podatke iz ugovora o koncesiji i vezane dokumentacije, davatelji koncesija su dužni dostavljati Ministarstvu financija na odgovarajućim obrascima i u rokovima propisanim odredbama Pravilnika o Registru koncesija.

Od ustroja Registra koncesija, pa do 2013., Županija je dostavlja Ministarstvu financija propisane obrasce (Prijava za upis naknade za koncesiju, dalje u tekstu: UPK obrasce), a od 2013. do konca 2016., Županija nije ažurno i u skladu s propisima dostavljala obrasce Ministarstvu financija. Zbog navedenog, u Registar koncesija nisu pravodobno evidentirana dugovanja za promjenjivi dio naknade svih ovlaštenika koncesije.

Prema podacima iz Registra koncesija, potraživanja koncem 2016. iznose 640.231,00 kn, a prema financijskim karticama Županije potraživanja iznose 4.000,00 kn. Županija u knjigovodstvenim evidencijama ne evidentira potraživanja od naknade za koncesiju, što je potrebno kako bi se učinkovito mogla pratiti naplata koncesijske naknade i provoditi mjere naplate.

Prema podacima iz Registra koncesija, koncem 2016. preplata je iznosila 4.188.004,00 kn, a prema knjigovodstvenim evidencijama Županije preplata je iznosila 4.078.014,00 kn, dijelom zbog neevidentiranja dugovanja ovlaštenika koncesije. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 57. stavak 6. Zakona o koncesijama, prema kojima se davatelj koncesije zadužuje pridonositi vođenju Registra koncesija stalnim praćenjem i zajedničkim sudjelovanjem u radu s ministarstvom nadležnim za financije. Isto tako nije u skladu s odredbama članka 4. stavak 2. i 5. Pravilnika o registru koncesija, prema kojima je davatelj koncesije dužan popuniti i podnijeti sve odgovarajuće obrasce propisane navedenim Pravilnikom. Kod ugovora o koncesiji kod kojih je naknada za koncesiju ugovorena kao promjenjiva, utvrđivanje promjenjivog dijela naknade ili utvrđivanje naknade ako se naknada određuje na temelju podataka o ostvarenom ukupnom prihodu ili dobiti, do ugovorenog roka za plaćanje naknade u Registru koncesija obavlja se na papirnom mediju na temelju ispunjenog UPK obrasca. Županija je naknadno (koncem 2016.) dostavila Ministarstvu financija podatke o promjenjivom dijelu koncesijske naknade za prethodno razdoblje.

Osim Registra koncesija za praćenje potraživanja od naknada za koncesije Županija od početka 2017. koristi i računalni program (AX). U navedeni računalni program uneseni su podaci iz ugovora o koncesiji i podaci o ovlaštenicima koncesije. Osobe koje su zadužene za rad u programu, dužne su za svaki ugovor unositi promjenjivi dio naknade odnosno zaduživati ovlaštenike koncesije, po primitku promjenjive osnovice iz posebnog izvješća kojeg dostavljaju ovlaštenici koncesije. Pri upisu podataka iz novog ugovora o koncesiji u računalni program upisuje se i stalni dio naknade za koncesiju te program automatski zadužuje ovlaštenika koncesije za stalni dio naknade svake godine do isteka koncesije.

Državni ured za reviziju nalaže redovito upisivati podatke za promjenjivi dio naknade u Registar koncesija. Isto tako, nalaže ažurno upisivati podatke o danim koncesijama u Upisnik koncesija u skladu s odredbama Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru. Također, predlaže evidentirati potraživanja za promjenjivi dio naknade za koncesiju te uskladiti potraživanja iz Registra koncesija s knjigovodstvenim evidencijama Županije. Predlaže i nadalje razvijati geoinformacijski sustav pomorskog dobra te navedeni sustav učiniti dostupnim javnosti. Predlaže ustrojiti evidenciju o utvrđenim granicama pomorskog dobra za sve lokacije na način da su svi bitni podaci dostupni na jednom mjestu.

Županija je izradila izvješće o izvršenju plana upravljanja pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016. i dostavila ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva, u skladu s odredbom članka 37. stavak 2. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama.

Usporedbom podataka iz Planova davanja koncesija za 2014., 2015. i 2016. te izvješća o izvršenju plana upravljanja pomorskim dobrom u Županiji za revidirano razdoblje, u 2014. su zaključena četiri ugovora o koncesiji koji su obuhvaćeni planom te jedan ugovor koji nije sadržan u planu za 2014. U 2015. nema zaključenih ugovora o koncesiji. U 2016. zaključen je jedan ugovor o koncesiji na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaža u sastavu turističkog naselja Girandella u Rapcu, koji nije obuhvaćen planom za 2015. ili ranijim planovima. Tijekom 2015. i 2016. dane su dvije suglasnosti za prijenos koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja plaža na području Borik (Grad Poreč-Parenzo) i plaže u uvali Getić (Općina Funtana).

S obzirom na otežano praćenje planiranih i zaključenih ugovora o koncesijama na pomorskom dobru za pojedinu godinu, Državni ured za reviziju predlaže u izvješću o izvršenju plana upravljanja pomorskim dobrom prikazati podatke o planiranim i ostvarenim koncesijama te koncesijama koje nisu bile obuhvaćene planom davanja koncesija.

Izvješća o izvršenju plana upravljanja pomorskim dobrom u Županiji za revidirano razdoblje ne sadrže podatke o ostvarenim sredstvima za upravljanje pomorskim dobrom, što je propisano odredbom članka 37. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, prema kojem župan putem nadležnog tijela samouprave u županiji jednom godišnje dostavlja ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva, pisano izvješće o broju izdanih koncesija, prikupljenim sredstvima te načinu trošenja sredstava za upravljanje pomorskim dobrom.

Državni ured za reviziju nalaže u izvješću o izvršenju plana upravljanja pomorskim dobrom iskazati podatke o prikupljenim sredstvima za upravljanje pomorskim dobrom u skladu s odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama.

Prema podacima godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna Županije i izvješća o izvršenju plana upravljanja pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016., sredstva za upravljanje pomorskim dobrom ostvarena su u iznosu 25.581.380,00 kn, a rashodi za upravljanje pomorskim dobrom u iznosu 12.742.161,00 kn. Prema podacima iz Upravnog odjela za proračun i financije, dio sredstava od upravljanja pomorskim dobrom u iznosu 9.348.210,00 kn utrošena su za sufinanciranje rada Javne ustanove Natura Histrica i Vatrogasne zajednice Županije, dok neutrošena sredstva raspoloživa u slijedećoj godini iznose 2.409.125,00 kn.

U tablici broj 4 daju se podaci o ostvarenim sredstvima za upravljanje pomorskim dobrom, po izvorima prihoda, prema podacima iz godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna Županije za 2014., 2015. i 2016.

Tablica broj 4

Ostvareni prihodi za upravljanje pomorskim dobrom
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

| Redni broj | Vrsta prihoda | Ostvareno | | | |
|---------------|---|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|
| | | 2014. | 2015. | 2016. | Ukupno |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Naknade za koncesije na pomorskom dobru | 5.429.523,00 | 6.984.047,00 | 8.559.913,00 | 20.973.483,00 |
| 2. | Naknade za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti | 1.720.276,00 | 2.056.449,00 | 804.573,00 | 4.581.298,00 |
| 3. | Uplate podnositelja zahtjeva za utvrđivanje granica pomorskog dobra | 0,00 | 0,00 | 26.600,00 | 26.600,00 |
| Ukupno | | 7.149.799,00 | 9.040.496,00 | 9.391.086,00 | 25.581.381,00 |

Najznačajnija sredstva ostvarena su od naknada za koncesije na pomorskom dobru te od naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti u skladu s odredbama Naredbe o visini naknada koje plaćaju vlasnici pomorskih objekata u Republici Hrvatskoj. Stupanjem na snagu navedene Naredbe, od siječnja 2014., visinu naknade za upotrebu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti umjesto Županije utvrđuje nadležna lučka kapetanija, koja je, prema obrazloženju Županije, račune za naplatu naknade za 2016. obveznicima ispostavila tek u prosincu iste godine, zbog čega su sredstva od spomenutih naknada u 2016. ostvarena znatno manje u odnosu na prethodnu godinu. Sredstva za upravljanje pomorskim dobrom ostvarena su u znatno većem iznosu od rashoda za upravljanje pomorskim dobrom, a višak ostvarenih sredstava dijelom je prenesen za upravljanje pomorskim dobrom u narednom razdoblju, dok je dijelom korišten za druge javne potrebe iz nadležnosti županije.

U tablici broj 5 daju se podaci o ostvarenim rashodima za upravljanje pomorskim dobrom, po namjenama, prema godišnjim izvješćima o izvršenju plana upravljanja pomorskim dobrom na području Županije od 2014. do 2016.

Tablica broj 5

Ostvareni rashodi za upravljanje pomorskim dobrom
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

| Redni broj | Vrsta rashoda | Ostvareno | | | |
|------------|--|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|
| | | 2014. | 2015. | 2016. | Ukupno |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Utvrđivanje granica pomorskog dobra | 11.730,00 | 27.851,00 | 17.114,00 | 56.695,00 |
| 2. | Zaštita mora | 558.853,00 | 581.610,00 | 542.335,00 | 1.682.798,00 |
| 3. | Sufinanciranje Županijskog operativnog centra i Službe traganja i spašavanja na moru | 140.000,00 | 127.170,00 | 104.496,00 | 371.666,00 |
| 4. | Izgradnja i održavanje lučke infrastrukture | 847.050,00 | 4.020.000,00 | 3.739.832,00 | 8.606.882,00 |
| 5. | Druge aktivnosti | 84.050,00 | 300.000,00 | 1.640.070,00 | 2.024.120,00 |
| | Ukupno | 1.641.683,00 | 5.056.631,00 | 6.043.847,00 | 12.742.161,00 |

Najznačajniji rashodi ostvareni su za izgradnju i održavanje lučke infrastrukture u lukama otvorenim za javni promet u skladu s planom i zahtjevima pet lučkih uprava na području Županije.

Rashodi za zaštitu mora odnose se financiranje čišćenja morskog okoliša eko brodom, akcije čišćenja podmorja, sufinanciranje hitne intervencije na pomorskom dobru te izradu programa praćenja kakvoće mora. Rashodi za druge aktivnosti odnose se na donacije udrugama za očuvanje pomorske baštine, izradu masterplana prometnog razvoja, uspostavu geoinformacijskog sustava pomorskog dobra, provođenje programa poticanja uređenja plaža, uređenje terapijske plaže bolnice za ortopediju i rehabilitaciju u Rovinju te sufinanciranje programa praćenja kakvoće mora.

Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra

Prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, upravni nadzor nad provedbom propisa o pomorskom dobru provode ovlašteni državni službenici ministarstva nadležnog za poslove pomorstva i ureda državne uprave u županiji, dok inspekcijski nadzor obavljaju inspektori pomorskog dobra ministarstva nadležnog za poslove pomorstva. Poslove inspekcijskog nadzora pomorskog dobra mogu obavljati i ovlašteni državni službenici ministarstva nadležnog za poslove pomorstva. Poslovi inspekcije pomorskog dobra obuhvaćaju, između ostalog, nadzor nad korištenjem, upotrebom i gradnjom te obavljanjem djelatnosti na pomorskom dobru u vezi s udovoljavanjem uvjetima iz odluke i ugovora o dodjeli koncesije te nadzor nad općom upotrebom pomorskog dobra. O obavljenom inspekcijskom nadzoru, inspektor je dužan sastaviti zapisnik.

Prema odredbama Zakona o koncesijama, davatelj koncesije dužan je kontinuirano nadzirati rad ovlaštenika koncesije i izvršavanje njegovih obveza iz ugovora o koncesiji, što uključuje i redovito praćenje izvršavanja plaćanja naknade za koncesiju te plaćanja svih ostalih obveza koje nastaju kao posljedica provedenih nadzora od strane inspekcijskih službi i drugih nadležnih tijela. Dužan je za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji voditi posebnu dokumentaciju koja se odnosi na poslovanje ovlaštenika koncesije, a najmanje prikupljanjem i analizom standardnih financijskih izvješća na godišnjoj razini, pri čemu je dužan voditi evidenciju o svim povezanim trgovačkim društvima ovlaštenika koncesije.

O svim uočenim nepravilnostima i poduzetim mjerama mora u pisanom obliku obavijestiti Ministarstvo financija pravodobno, a najkasnije u roku 30 dana od uočene nepravilnosti odnosno poduzete mjere. Također je dužan obavijestiti nadležno državno odvjetništvo o postupcima nepoštivanja odredbi ugovora o koncesiji, kao i Ministarstvo financija o poduzetim radnjama u roku od najviše 15 dana. Ovlaštenik koncesije je dužan postupiti po zahtjevu davatelja koncesije ili Ministarstva financija ukoliko se od njega traži potvrda o izvršavanju preuzetih obveza iz ugovora o koncesiji ili drugi važni podaci o poštivanju ugovora o koncesiji u roku deset dana od dana primitka zahtjeva. Prema odredbi članka 7. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, davatelj koncesije dužan je osnovati povjerenstvo od tri člana u svrhu praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesiji, a čine ga predstavnik nadležne lučke kapetanije, stručnjak za prostorno planiranje koji se imenuje iz upravnog tijela nadležnog za izdavanje dokumenata na osnovu kojih je obavljen zahvat u prostoru i stručnjak za financije iz nadležne porezne uprave. Povjerenstvo je dužno pisanim putem izvještavati davatelja koncesije o uočenim radnjama zbog kojih je, odredbom članka 30. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, propisana mogućnost oduzimanja koncesije te drugim nepravilnostima.

Do konca 2016. Županija nije imala povjerenstvo za praćenje i izvršavanje odluka i ugovora o koncesijama, što je propisano odredbom članka 7. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru. U studenom 2016. imenovana su tri člana povjerenstva za praćenje izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru u Županiji. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.), povjerenstvo nije održalo sjednice radi praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru. Prema obrazloženju odgovorne osobe u Županiji, povjerenstvo će početi s radom početkom ljeta, odnosno turističke sezone 2017.

U cilju kvalitetnijeg obavljanja nadzora nad izvršavanjem odluka i ugovora o koncesiji, Državni ured za reviziju predlaže poduzeti mjere i aktivnosti usmjerene u cilju poboljšanja praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru, kojima bi se, između ostalog, detaljnije trebao utvrditi način organiziranja praćenja i izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama (redovni nadzor na temelju plana, izvanredni nadzor po pozivu ili prijave o nepravilnosti i drugo), a nadzorom bi se, između ostalog, trebalo utvrditi jesu li poduzete sve aktivnosti planirane studijom gospodarske opravdanosti ovlaštenika koncesije.

Prema podacima iz ugovora zaključenih s ovlaštenicima koncesije, ovlaštenik koncesije je obavezan gospodarski koristiti pomorsko dobro u skladu s vlastitom studijom gospodarske opravdanosti, sva investicijska ulaganja izvršiti u rokovima i iznosima predviđenim u studiji te dostavljati godišnje izvješće o investicijskim ulaganjima Županiji najkasnije do konca prosinca za tekuću godinu. Prema obrazloženju odgovorne osobe u Županiji, ne dostavljaju svi ovlaštenici koncesije navedena izvješća niti se dostavljena izvješća provjeravaju na način da se uspoređuju planirana i izvršena investicijska ulaganja u rokovima i iznosima predviđenim u studiji gospodarske opravdanosti. Prema podacima iz izvješća pojedinih ovlaštenika koncesije koji su dostavili i račune kojima dokazuju izvršena ulaganja, pojedini računi odnose se na troškove investicijskih održavanja hotela koji se nalaze u blizini plaže koja je u koncesiji. Primjerice, računi se odnose na izvođenje soboslikarskih radova u hotelu, emajliranje kada i obrada namještaja u hotelima trgovačkog društva i drugo.

Državni ured za reviziju predlaže zatražiti dostavu godišnjih izvješća o investicijskim ulaganjima od svih ovlaštenika koncesije te provjeravati usklađenost planiranih ulaganja u studiji gospodarske opravdanosti ovlaštenika koncesije s podacima iz dostavljenih godišnjih izvješća o stvarno izvršenim investicijskim ulaganjima na pomorskom dobru.

Za razdoblje 2014. do 2016. Županiji je Carinska uprava dostavila pet zapisnika o izvršenom nadzoru ovlaštenika koncesije na području Županije. Četiri nadzora se odnose na luke nautičkog turizma Červar Porat, Parentium, Vrsar i Funtana te jedan nadzor u sportskoj luci Poreč.

Na temelju odredbe članka 51. stavak 7. Zakona o koncesijama, davatelj koncesije dužan je obavijestiti nadležno državno odvjetništvo o postupcima nepoštivanja odredbi ugovora o koncesiji u skladu s djelokrugom rada i odredbama propisa kojima se uređuje rad državnih odvjetništava. Županija tijekom revidiranog razdoblja navodi da nije imala slučajeve nepoštivanja odredbi ugovora s ovlaštenicima koncesije o čemu bi obavijestila nadležno državno odvjetništvo.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM NA PODRUČJU ISTARSKÉ ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom na području Županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti primjenu propisa, planova, unutarnjih akata u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, provjeriti utvrđivanje granica pomorskog dobra i upis pomorskog dobra u zemljišne knjige i katastar, provjeriti davanje koncesija na pomorskom dobru, provjeriti ustrojavanje i vođenje informacijskog sustava i evidencija o zaključenim ugovorima o koncesijama na pomorskom dobru, provjeriti pravilnost obračuna naknade za koncesije na pomorskom dobru, provjeriti provedbu nadzora nad naplatom prihoda i potraživanja za prihode od naknada za koncesije na pomorskom dobru te provjeriti provedbu nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra, osobito u vezi s izvršavanjem ugovora o koncesiji na pomorskom dobru te zaštitom pomorskog dobra

Na temelju obavljene revizije, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje pomorskim dobrom na području Županije **djelomično učinkovito** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- plan upravljanja pomorskim dobrom sastavljati u propisanim rokovima određenim u skladu s odredbama Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra; Predlaže se u planu upravljanja pomorskim dobrom iskazati podatke o planiranim sredstvima i izvorima sredstava za provedbu aktivnosti utvrđenih planovima upravljanja pomorskim dobrom na području Županije
- srednjoročnim planom davanja koncesija obuhvatiti sve elemente propisane odredbama Zakona o koncesijama
- u planu upravljanja pomorskim dobrom opisati pomorsko dobro za koje se planiraju postupci pokretanja i izrade prijedloga granica, odnosno navesti lokaciju i duljinu pomorskog dobra
- voditi evidenciju o dužini i površini pomorskog dobra upisanog u zemljišne knjige u svrhu praćenja ostvarivanja ciljeva utvrđenih u Strategiji pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske od 2014. do 2020.
- provoditi pripremne radnje za davanje koncesija u dijelu koji se odnosi na izradu studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije u skladu s odredbama Zakona o koncesijama; Predlaže se provjeravati sadržaj i usklađenost studije gospodarske opravdanosti ponuditelja s kriterijima koje podatke mora sadržavati studija gospodarske opravdanosti u obavijesti o namjeri davanja koncesije
- voditi zapisnike pri otvaranju pristiglih ponuda u skladu s odredbama Zakona o koncesijama i Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru. Predlaže se sastavljati i objavljevati u Električnom oglasniku javne nabave obavijest o namjeri davanja koncesije na pomorskom dobru bez navođenja naziva pravnih ili fizičkih osoba, odnosno potencijalnih natjecatelja u postupku dodjele koncesije
- predlaže se u postupku dodjele koncesije, kao i ugovorom o koncesiji, utvrditi najveću površinu plaže koju ovlaštenik koncesije može koristiti za obavljanje gospodarskih djelatnosti

- predlaže se da stručno tijelo za utvrđivanje uvjeta za uređenje plaža odredi uvjete uređenja plaže prije postupka dodjele koncesije; Na navedeni način, jasno bi bili utvrđeni uvjeti za izračun gospodarske opravdanosti korištenja pomorskog dobra svih zainteresiranih ponuditelja
- razvrstati plaže prema vrstama u skladu s Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru; Predlaže se u obavijestima o namjeri davanja koncesije te u odlukama o davanju koncesija navesti sve podatke o pomorskom dobru za čije se gospodarsko korištenje daje koncesija, na temelju kojih se utvrđuje visina stalnog i promjenjivog dijela koncesijske naknade, kako bi se moglo na jednostavniji način ocijeniti jesu li stalni i promjenjivi dijelovi koncesijskih naknada utvrđeni u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru
- utvrditi i rangirati plaže prema atraktivnosti i položaju te odrediti način izračuna viših početnih iznosa naknade za koncesije za atraktivne lokacije
- utvrditi promjenjivi dio naknade za prihod ostvaren obavljanjem djelatnosti i pružanjem usluga na plaži te ugovarati i obračunavati promjenjivi dio naknade za koncesije na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje ribarskih luka u skladu s odredbama Uredba o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru
- u postupku davanja koncesije za koju je predviđeno obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti pravilno utvrditi početnu cijenu naknade za koncesiju u skladu s odredbom Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru
- sastaviti obrasce za izradu izvješća za utvrđivanje promjenjivog dijela naknade za koncesiju koje dostavljaju ovlaštenici koncesija, iz kojih bi bio vidljiv podatak o prihodima prema djelatnostima ovlaštenika koncesije i ostvarenih prihoda na temelju naknade za potkoncesiju
- kontinuirano nadzirati rad ovlaštenika koncesije i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji, što uključuje i redovito praćenje naplate naknade za koncesiju; Zaduživati sve ovlaštenike koncesije za promjenjivi dio naknade te pravodobno poduzimati mjere radi naplate naknade za koncesiju u skladu s odredbama Zakona o koncesijama
- provjeravati ugovore o potkoncesiji koji moraju biti usklađeni s odredbama ugovora o koncesiji i propisima; Predlaže se ugovorom o koncesiji obvezati ovlaštenike koncesije na dostavu izvješća Županiji iz kojeg bi bio vidljiv stalni i promjenjivi iznos naknade za potkoncesiju
- redovito upisivati podatke za promjenjivi dio naknade u Registar koncesija; Isto tako, nalaže ažurno upisivati podatke o danim koncesijama u Upisnik koncesija u skladu s odredbama Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru; Predlaže se evidentirati potraživanja za promjenjivi dio naknade za koncesiju te uskladiti potraživanja iz Registra koncesija s knjigovodstvenim evidencijama Županije; Predlaže i nadalje razvijati geoinformacijski sustav pomorskog dobra te navedeni sustav učiniti dostupnim javnosti; Predlaže ustrojiti evidenciju o utvrđenim granicama pomorskog dobra za sve lokacije na način da su svi bitni podaci dostupni na jednom mjestu

- prikazati podatke o planiranim i ostvarenim koncesijama te koncesijama koje nisu bile obuhvaćene planom davanja koncesija u izvješću o izvršenju plana upravljanja pomorskim dobrom, s obzirom na otežano praćenje planiranih i zaključenih ugovora o koncesijama na pomorskom dobru za pojedinu godinu
- u izvješću o izvršenju plana upravljanja pomorskim dobrom iskazati podatke o prikupljenim sredstvima za upravljanje pomorskim dobrom u skladu s odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama
- poduzeti mjere i aktivnosti usmjerene u cilju poboljšanja praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru, kojima bi se, između ostalog, detaljnije trebao utvrditi način organiziranja praćenja i izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama (redovni nadzor na temelju plana, izvanredni nadzor po pozivu ili prijave o nepravilnosti i drugo), a nadzorom bi se, između ostalog, trebalo utvrditi jesu li poduzete sve aktivnosti planirane studijom gospodarske opravdanosti ovlaštenika koncesije
- zatražiti dostavu godišnjih izvješća o investicijskim ulaganjima od svih ovlaštenika koncesije te provjeravati usklađenost planiranih ulaganja u studiji gospodarske opravdanosti ovlaštenika koncesije s podacima iz dostavljenih godišnjih izvješća o stvarno izvršenim investicijskim ulaganjima na pomorskom dobru.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi provedba navedenih naloga i preporuka pridonijela efikasnijem davanju koncesija te utvrđivanju naknada za koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, vođenju evidencija i izvještavanju nadležnih tijela o koncesijama što bi pridonijelo učinkovitijem upravljanju pomorskim dobrom na području Županije.

OČITOVANJE ISTARSKE ŽUPANIJE

Županija se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom na području Županije i prihvatila nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju.

U vezi s pravovremenim sastavljanjem plana upravljanja pomorskim dobrom, navodi da je Plan upravljanja pomorskim dobrom za 2017. donesen u propisanom roku te je u pripremi Plan upravljanja pomorskim dobrom za 2018. U vezi s izradom srednjoročnog plana davanja koncesija, navodi da s obzirom da novi Zakon o koncesijama propisuje mogućnost izmjene planova davanja koncesija, izradit će se izmjene Srednjoročnog plana davanja koncesija za 2017.-2019. Nadalje navodi da je u planu upravljanja pomorskim dobrom teško odrediti dužinu pomorskog dobra za koje se utvrđuje granica s obzirom da se lokacija i dužina utvrđuje nakon što povjerenstvo za granice pomorskog dobra izvrši uviđaj.

U vezi s vođenjem evidencija o dužini i površini pomorskog dobra, navodi da je izradila GIS aplikaciju, u kojoj će se evidentirati dužina i površina pomorskog dobra koje je provedeno u zemljišnim knjigama kao i područja pomorskog dobra koja su u koncesiji, uključujući koncesije od državnog značaja na području Županije.

U vezi s postupcima davanja koncesija, navodi da je u 2016. pokrenut postupak davanja koncesije koji je okončan u 2017., za koji su pripremljene radnje za davanje koncesije provedene u skladu s odredbama Zakona o koncesijama (sastavljen je zapisnik s javnog otvaranja ponuda i zapisnik s pregleda i ocjena ponuda). U vezi s prijedlogom da se unaprijed određuje najveća površina plaže koju ovlaštenik koncesije može koristiti za obavljanje gospodarske djelatnosti, navodi da je u zadnjem provedenom postupku davanja koncesije za gospodarsko korištenje plaže, navedeno odredila te će i ubuduće provoditi postupke davanja koncesije, ako stručno povjerenstvo za koncesije utvrdi takvu potrebu. Nadalje, navodi da je stručno tijelo za utvrđivanje uvjeta za uređenje plaža osnovano s ciljem davanja prethodne suglasnosti na idejna rješenja u skladu s interesima i potrebama korisnika na pojedinoj plaži, uzimajući u obzir da se u pravilu radi o jednostavnim gradnjama za koje nije potrebno dobiti dozvole za građenje. U vezi s rangiranjem plaža prema atraktivnosti i položaju, navodi da samo stručno povjerenstvo za koncesiju može davati mišljenja i to za svaku plažu pojedinačno te da će se u budućim postupcima uzeti u obzir preporuka da se odredi način izračuna viših početnih iznosa naknade za koncesiju za atraktivne lokacije.

Nadalje u očitovanju obrazlaže da je tijekom 2017. utvrdila promjenjivi dio naknade za koncesiju za ugovor o koncesiji na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje plaže turističkog kampa (Grad Rovinj-Rovigno), a promjenjivi dio naknade za koncesiju na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje ribarskih luka Tarska uvala i Santa Marina, biti će utvrđen u novom postupku davanja koncesije, s obzirom da postojeće koncesije istječu tijekom 2019. U vezi s nalogom da se u postupku davanja koncesije za koju je predviđeno obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti utvrdi početna cijena naknade za koncesije u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanje koncesije na pomorskom dobru, navodi da će u budućim postupcima davanja koncesije postupiti u skladu s navedenom Uredbom.

U vezi sa sastavljanjem obrazaca za izradu izvješća za utvrđivanje promjenjivog dijela naknade za koncesiju koje dostavljaju ovlaštenici koncesija iz kojih bi bio vidljiv podatak o prihodima prema djelatnostima ovlaštenika koncesije i ostvarenim prihodima na temelju naknade za potkoncesiju, navodi da su tijekom 2016. i 2017. pribavljeni navedeni podaci, međutim, Registar koncesija nema mogućnosti unosa različitih iznosa naknada za koncesiju nego je potrebno sve naknade po različitim djelatnostima utvrditi kao ukupnu naknadu.

U vezi s redovnim praćenjem naplate naknade za koncesiju, navodi da do sada nije bilo potrebe za poduzimanjem mjera radi naplate naknade za koncesiju, s obzirom da ovlaštenici koji kasne s uplatama, uplatu izvrše nakon slanja opomene, osim za stečajne za koje Županija nije kao vjerovnik obaviještena radi prijave potraživanja u stečajnu masu.

Navodi da će ubuduće ovlaštenike koncesija obvezati odredbama ugovora za dostavu izvješća iz kojih bi bio vidljiv stalni i promjenjivi iznos naknade za potkoncesiju te da će iskazivati podatke o prikupljenim sredstvima za upravljanje pomorskim dobrom u izvješću o izvršenju plana upravljanja pomorskim dobrom.

U vezi s redovnim upisivanjem podataka o ovlaštenicima koncesija i naknade za koncesiju u Upisnik koncesija i Registar koncesija, navodi da su podaci u Registru koncesija ažurirani u potpunosti tijekom 2016. i 2017., a u Upisnik koncesija tijekom 2017. Županija nadzire rad ovlaštenika koncesije pribavljanjem godišnjih financijskih izvješća ovlaštenika koncesija, izvješća o investicijskim ulaganjima, pojedinačnim nadzorom povjerenstva za praćenje i izvršavanje odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru te putem stručnog tijela za utvrđivanje uvjeta za uređenje plaža.

U vezi s prijedlogom o poduzimanju mjera i aktivnosti u cilju poboljšanja praćenja izvršavanja ugovora o koncesijama na pomorskom dobru, navodi da je povjerenstvo za praćenje i izvršavanje odluka i ugovora o koncesijama u 2017. izvršilo redovne i izvanredne nadzore po pozivu te su sakupljena godišnja izvješća o investicijskim ulaganjima od ovlaštenika koncesija. Nadalje, navodi da će se u 2018. u program rada povjerenstva uvrstiti i povremena analiza usklađenosti planiranih ulaganja iz studija gospodarske opravdanosti ovlaštenika koncesija sa stvarno izvršenim investicijskim ulaganjima na pomorskom dobru u koncesiji.

Prilog 1

Aktivne koncesije na pomorskom dobru na području
Istarske županije koncem 2016., koje je dala Županija

| Redni broj | Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija | Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro | Trajanje koncesije | Površina pomorskog dobra u m ² | Obveza ovlaštenika koncesije za uplatu koncesijske naknade u kn | Naplaćeno s kamatama u kn | Nenaplaćeno s kamatama u kn |
|--|---|---|-------------------------|---|---|---------------------------|-----------------------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Gospodarsko korištenje pomorskog dobra - morske plaže | | | | | | | |
| 1. | Plaža u Zambratiji | Grad Umag-Umago | 22.4.2013.-22.4.2023. | 1 244 | 28.606,00 | 28.549,00 | 57,00 |
| 2. | Plaža u uvali Getić | Općina Funtana-Fontane | 22.4.2013.-22.4.2023. | 650 | 15.283,00 | 14.732,00 | 551,00 |
| 3. | Plaža naturističkog kampa | Grad Rovinj-Rovigno | 18.4.2013.-18.4.2033. | 23 940 | 500.929,00 | 506.990,00 | 0,00 |
| 4. | Plaža u sastavu turističkog naselja (Savudrija) | Grad Umag-Umago | 26.4.2013.-26.4.2033. | 9 378 | 191.649,00 | 191.649,00 | 0,00 |
| 5. | Plaža u sastavu hotela i kampa u Novigradu | Grad Novigrad-Cittanova | 22.4.2013.-22.4.2033. | 20 932 | 458.184,00 | 485.129,00 | 0,00 |
| 6. | Plaža kampa Bi Village u Fažani | Općina Fažana-Fasana | 26.6.2013.-26.6.2033. | 15 542 | 536.681,00 | 638.941,00 | 0,00 |
| 7. | Plaža ispred hotela Villa Rosetta - Zambratija | Grad Umag-Umago | 22.4.2013.-22.4.2033. | 2 300 | 54.380,00 | 54.378,00 | 2,00 |
| 8. | Plaža Mareda | Grad Novigrad-Cittanova | 18.4.2013.-18.4.2023. | 1 777 | 38.567,00 | 38.443,00 | 124,00 |
| 9. | Plaža - dio gradske plaže Poreč | Grad Poreč-Parenzo | 26.4.2013.-26.4.2023. | 163 | 6.548,00 | 4.207,00 | 2.341,00 |
| 10. | Plaža i aquagan - dio gradske plaže Poreč | Grad Poreč-Parenzo | 26.4.2013.-26.4.2023. | 565 | 36.436,00 | 18.905,00 | 17.531,00 |
| 11. | Plaža na području Borik | Grad Poreč-Parenzo | 1.1.2014.-1.1.2034. | 10 652 | 892.909,00 | 892.909,00 | 0,00 |
| 12. | Plaža - koncesija za ski-lift na lokaciji Stella Maris | Grad Umag-Umago | 18.11.2013.-18.11.2033. | 42 238 | 343.698,00 | 342.816,00 | 882,00 |
| 13. | Plaža s aquaganom za dio plaže u turističkom naselju Červar-Porat | Grad Poreč-Parenzo | 28.5.2014.-28.5.2019. | 223 | 8.296,00 | 9.353,00 | 0,00 |
| 14. | Plaža Crvena uvala u Zambratiji | Grad Umag-Umago | 19.5.2014.-31.8.2024. | 5 648 | 85.629,00 | 85.624,00 | 5,00 |
| 15. | Plaža u Funtani | Općina Funtana-Fontane | 19.12.2014.-19.12.2024. | 1 187 | 42.954,00 | 42.873,00 | 81,00 |
| 16. | Plaže u sastavu turističkog naselja Girandella u Rabcu | Grad Labin | 20.4.2016.-20.4.2036. | 18 535 | 128.264,00 | 128.264,00 | 0,00 |
| 17. | Plaže i aquagan u uvali Tedule u Poreču i u Zelenoj laguni | Grad Poreč-Parenzo, Općina Funtana-Fontane | 18.4.2013.-18.4.2023. | 921 | 59.264,00 | 62.257,00 | 0,00 |
| 18. | Plaže u sastavu hotela i kampa Valamar | Grad Poreč, općine Funtana-Fontane i Vrsar-Orsera | 18.4.2013.-18.4.2033. | 10 2379 | 2.192.038,00 | 2.193.058,00 | 0,00 |

| Redni broj | Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija | Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro | Trajanje koncesije | Površina pomorskog dobra u m ² | Obveza ovlaštenika koncesije za uplatu koncesijske naknade u kn | Naplaćeno s kamatama u kn | Nenaplaćeno s kamatama u kn |
|---|--|--|-----------------------|---|---|---------------------------|-----------------------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 19. | Plaža u sastavu hotela i kampa Istraturist | Grad Umag-Umago, općine Brtonigla-Verteneglio i Buje-Buie | 18.4.2013.-18.4.2033. | 177 264 | 3.707.522,00 | 3.708.918,00 | 0,00 |
| 20. | Plaže u sastavu hotela i kampova Maistra | Grad Rovinj-Rovigno, općine Funtana-Fontane i Vrsar-Orsera | 18.4.2013.-18.4.2033. | 194 999 | 4.069.836,00 | 4.066.227,00 | 3.609,00 |
| 21. | Plaže u sastavu hotela, turističkog naselja i kampa Plava laguna | Grad Poreč-Parenzo, Općina Funtana-Fontane | 1.1.2014.-31.12.2033. | 235 604 | 3.794.554,00 | 3.852.101,00 | 0,00 |
| Gospodarsko korištenje pomorskog dobra - marikultura | | | | | | | |
| 22. | Uzgoj školjaka na području Pomerski školjić i uvale Valun | Općina Medulin | 9.4.2009.-9.4.2029. | 5 000 | 3.650,00 | 3.653,00 | 0,00 |
| 23. | Uzgoj školjaka na području Soline i Solaris | Općina Tar-Vabriga | 15.4.2009.-15.4.2029. | 87 080 | 57.346,00 | 56.925,00 | 421,00 |
| 24. | Uzgoj školjaka na području Savudrijske vane | Grad Buje-Buie | 9.4.2009.-9.4.2029. | 30 000 | 20.888,00 | 20.167,00 | 721,00 |
| 25. | Uzgoj školjaka na području Soline | Općina Tar-Vabriga | 9.4.2009.-9.4.2019. | 20 492 | 15.379,00 | 15.379,00 | 0,00 |
| 26. | Uzgoj školjaka na području Pomerski školjić i uvale Valun II. | Općina Medulin | 9.4.2009.-9.4.2029. | 22 000 | 15.541,00 | 15.541,00 | 0,00 |
| 27. | Uzgoj školjaka na području Raškog zaljeva | Općina Raša | 15.6.2009.-15.6.2029. | 58 000 | 39.068,00 | 39.068,00 | 0,00 |
| 28. | Uzgoj školjaka na području Soline II. | Općina Tar-Vabriga | 15.6.2009.-15.6.2029. | 16 979 | 11.858,00 | 12.180,00 | 0,00 |
| 29. | Uzgoj školjaka i riba na području Raškog zaljeva | općine Raša i Marčana | 15.6.2009.-15.6.2029. | 38 655 | 35.961,00 | 34.572,00 | 1.389,00 |
| 30. | Uzgoj školjaka na području uvale Marčanela | Općina Tar-Vabriga | 15.6.2009.-15.6.2029. | 6 000 | 4.637,00 | 4.864,00 | 0,00 |
| 31. | Uzgoj školjaka na području Raškog zaljeva II. | Općina Raša | 30.6.2009.-30.6.2029. | 4 000 | 2.909,00 | 2.909,00 | 0,00 |
| 32. | Uzgoj školjaka na području Savudrijske vane | Grad Buje-Buie | 28.4.2010.-28.4.2020. | 10 000 | 16.244,00 | 11.910,00 | 4.334,00 |
| 33. | Uzgoj školjaka na području Soline III. | Općina Tar-Vabriga | 28.4.2010.-28.4.2030. | 13 898 | 22.009,00 | 19.510,00 | 2.499,00 |
| 34. | Uzgoj školjaka i bijele morske ribe u Lirskom zaljevu | Grad Rovinj-Rovigno | 4.10.2010.-4.10.2040. | 24 000 | 298.419,00 | 298.427,00 | 0,00 |
| 35. | Uzgoj školjaka na području Soline i Plićina Čivran | Općina Tar-Vabriga | 16.8.2011.-16.8.2031. | 51 872 | 56.321,00 | 56.288,00 | 33,00 |
| 36. | Uzgoj školjaka u Lirskom zaljevu | Grad Rovinj-Rovigno | 3.5.2012.-3.5.2032. | 24 982 | 24.544,00 | 24.619,00 | 0,00 |

| Redni broj | Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija | Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro | Trajanje koncesije | Površina pomorskog dobra u m ² | Obveza ovlaštenika koncesije za uplatu koncesijske naknade u kn | Naplaćeno s kamatama u kn | Nenaplaćeno s kamatama u kn |
|--|--|--|-------------------------|---|---|---------------------------|-----------------------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 37. | Uzgoj školjaka na lokacijama Malenica i Val delle Navi u Limskom zaljevu | Grad Rovinj-Rovigno | 2.7.2012.-2.7.2032. | 20 000 | 19.820,00 | 19.233,00 | 587,00 |
| 38. | Uzgoj školjaka i morske ribe u uvali Budava | Općina Marčana | 17.7.2012.-19.7.2032. | 113 560 | 302.325,00 | 302.882,00 | 0,00 |
| 39. | Uzgoj školjaka u Savudrijskoj vali (lokacija 1 i 2) | Grad Buje-Buie | 19.12.2014.-19.12.2034. | 20 000 | 8.120,00 | 8.120,00 | 0,00 |
| 40. | Uzgoj školjaka u Savudrijskoj vali (lokacija 3 i 4) | Grad Buje-Buie | 19.12.2014.-19.12.2034. | 20 000 | 8.234,00 | 8.120,00 | 114,00 |
| 41. | Uzgoj školjaka u uvali Budava | Općina Marčana | 15.6.2009.-15.6.2029. | 5 000 | 3.509,00 | 3.753,00 | 0,00 |
| 42. | Uzgoj školjaka na području Raškog zaljeva (rt Cincin) | Općina Raša | 15.6.2009.-15.6.2029. | 5 003 | 3.968,00 | 4.317,00 | 0,00 |
| Gospodarsko korištenje pomorskog dobra - luke nautičkog turizma | | | | | | | |
| 43. | Luka nautičkog turizma - marina Vrsar | Općina Vrsar-Orsera | 15.1.1999.-15.1.2023. | 41 308 | 1.923.843,00 | 1.781.175,00 | 142.668,00 |
| 44. | Luka nautičkog turizma Poreč | Grad Poreč-Parenzo | 30.12.1998.-30.12.2018. | 18 670 | 1.362.969,00 | 969.820,00 | 393.149,00 |
| 45. | Luka nautičkog turizma - marina Funtana | Općina Funtana-Fontane | 3.6.2003.-3.6.2023. | 43 784 | 917.809,00 | 906.422,00 | 11.387,00 |
| 46. | Luka nautičkog turizma - marina Valalta | Grad Rovinj-Rovigno | 12.8.2011.-12.8.2031. | 20 364 | 549.984,00 | 549.989,00 | 0,00 |
| Gospodarsko korištenje pomorskog dobra - ribarske luke | | | | | | | |
| 47. | Ribarska luka Tarska uvala | Općina Tar-Vabriga | 13.8.1999.-13.8.2019. | 7 833 | 69.052,00 | 69.052,00 | 0,00 |
| 48. | Ribarska luka Santa Marina | Općina Tar-Vabriga | 13.8.1999.-13.8.2019. | 8 360 | 67.535,00 | 67.535,00 | 0,00 |
| Gospodarsko korištenje pomorskog dobra - sportska luka | | | | | | | |
| 49. | Sportska luka Puč Pomer | Općina Medulin | 24.3.2009.-24.3.2029. | 18 938 | 94.442,00 | 94.442,00 | 0,00 |
| Gospodarsko korištenje pomorskog dobra - privezište | | | | | | | |
| 50. | Privezišta Bjeca i Mostić-Škrabe te dio plaže | Općina Medulin | 28.4.2010.-28.4.2030. | 4 930 | 223.878,00 | 223.841,00 | 37,00 |
| Posebna upotreba pomorskog dobra | | | | | | | |
| 51. | Posebna upotreba za izgradnju odvodnje otpadnih voda Marlera | Općina Ližnjan-Lisignano | 15.12.2010.-15.12.2030. | 1 836 | 11.358,00 | 9.344,00 | 2.014,00 |
| 52. | Posebna upotreba za izgradnju odvodnje otpadnih voda | Grad Poreč-Parenzo, općine Funtana-Fontane, Vrsar-Orsera i Tar-Vabriga | 29.11.2011.-29.11.2031. | 10 484 | 56.245,00 | 56.183,00 | 62,00 |
| Ukupno | | | | 1 639 169 | 23.440.092,00 | 23.056.563,00 | 584.598,00 |

Struktura aktivnih koncesija na pomorskom dobru na području Istarske županije koncem 2016., koje je dala Županija

