



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Zadar

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

VATROGASNA ZAJEDNICA  
GRADA ZADRA

Zadar, svibanj 2017.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O ZAJEDNICI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	3
	Program rada	8
II.	REVIZIJA ZA 2015.	9
	Ciljevi i područja revizije	9
	Metode i postupci revizije	9
	Nalaz za 2015.	10
III.	MIŠLJENJE	12



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Zadar

---

KLASA: 041-01/16-06/25  
URBROJ: 613-15-17-7

Zadar, 17. svibnja 2017.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
VATROGASNE ZAJEDNICE GRADA ZADRA ZA 2015.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Vatrogasne zajednice Grada Zadra (dalje u tekstu: Zajednica) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 10. listopada 2016. do 17. svibnja 2017.

## I. PODACI O ZAJEDNICI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Zajednica je dobrovoljna, stručna, humanitarna i nestranačka udruga od interesa za Republiku Hrvatsku u djelatnosti zaštite od požara. Sjedište Zajednice je Put Murvice 24, Zadar. Upisana je u registar neprofitnih organizacija pri Ministarstvu financija pod brojem 0073458. Članice Zajednice su Javna vatrogasna postrojba Zadar, dobrovoljna vatrogasna društva Ist, Olib, Molat, Premuda, Veli Iž, Silba, Rava i Zadar te dobrovoljno vatrogasno društvo u gospodarstvu.

Temeljni akt Zajednice je Statut. Do rujna 2015. u primjeni je bio Statut kojeg je donijela Skupština u lipnju 2005. i izmjene u prosincu 2012. U rujnu 2015. donesen je novi Statut usklađen s odredbama Zakona o udrugama (Narodne novine 74/14). Drugi interni akti su: Pravilnik o provedbi postupaka nabave bagatelne vrijednosti i Procedura za nabavu roba, radova i usluga. Statutom su utvrđeni ciljevi i djelatnost Zajednice, ustrojstvo, tijela upravljanja i drugo. Ciljevi su unapređenje vatrogasne djelatnosti i zajedničkih interesa udruženih članica na području djelovanja Zajednice, unapređenje sustava zaštite od požara i vatrogastva te pripremanje vatrogasnog sustava da sudjeluje u sustavu zaštite i spašavanja, suradnja s udrugama u zemlji i inozemstvu, praćenje te usmjeravanje i usklađivanje rada svojih članica u ostvarivanju zadataka i poslova u području zaštite od požara, organizacija aktivnosti u smislu koordinacije rada dobrovoljnog vatrogastva, uključivanje što većeg broja građana u rad dobrovoljnih vatrogasnih društava, provedba stalnog stručnog obrazovanja svog članstva, uključivanje mladih u dobrovoljna vatrogasna društva te podizanje razine vatrogasne kulture u lokalnoj samoupravi. Djelatnost Zajednice je promicanje i unapređenje vatrogasne djelatnosti organiziranjem zajedničkog djelovanja svojih članica, sudjelovanje u provedbi preventivnih mjera zaštite od požara i eksplozija, gašenje požara i spašavanje ljudi i imovine, obavljanje drugih poslova u nesrećama, uključivanje u sustav zaštite i spašavanja prilikom velikih nesreća i katastrofa, praćenje stanja u profesionalnom i dobrovoljnom vatrogastvu te poduzimanje mjera na unapređenju vatrogastva i djelatnosti zaštite od požara na području grada Zadra, praćenje propisa i mjera u oblasti zaštite od požara, organizacija stručnih savjetovanja, seminara i vatrogasnih natjecanja, suradnja s tijelima vlasti, tvrtkama, sredstvima javnog priopćavanja i drugim subjektima radi izvršavanja svojih ciljeva te obavljanje drugih zadataka i poslova od interesa za razvoj i unapređenje dobrovoljnog vatrogastva i zaštite od požara. Sredstva za obavljanje djelatnosti Zajednica ostvaruje iz proračuna Grada Zadra, državnog proračuna, uplata premija osiguranja od požara od društava za osiguranje i drugih izvora.

Tijela Zajednice su Skupština, Upravni odbor, Zapovjedništvo i Nadzorni odbor. Skupština je najviše tijelo upravljanja čiji sastav čine predstavnici udruženih članova Zajednice. Skupština, između ostalog, utvrđuje osnove i smjernice za ostvarivanje ciljeva i zadataka Zajednice, donosi statut, opće akte, plan rada, financijski plan, usvaja financijske izvještaje te razmatra i usvaja izvješće Upravnog i Nadzornog odbora. Koncem 2015. Skupština je imala 36 članova. Upravni odbor je izvršno tijelo skupštine, a čini ga devet članova. Zapovjedništvo je stručno operativno tijelo Zajednice zaduženo za organizaciju pripreme i provedbu operativnih aktivnosti. Upravni odbor utvrđuje broj članova Zapovjedništva s obzirom na broj članica Zajednice. Nadzorni odbor prati primjenu i provođenje odredbi Statuta i drugih općih akata, analizira provođenje odluka, zaključaka i smjernica Skupštine, Upravnog odbora, Zapovjedništva i njihovih radnih tijela te nadzire materijalno i financijsko poslovanje i korištenje imovine Zajednice, a čine ga tri člana. Zajednicu predstavlja Predsjednik. U 2015. i u vrijeme obavljanja revizije, predsjednik je Željko Šoša. Zajednica nema zaposlenika.

## Planiranje

Program rada i financijski plan za 2015. doneseni su u prosincu 2014. Planirani su prihodi i rashodi u iznosu 4.670.554,00 kn. Izmjenama i dopunama financijskog plana iz prosinca 2015. prihodi i rashodi su planirani u iznosu 4.712.839,00 kn.

Planirani prihodi odnose se na prihode po posebnim propisima u iznosu 4.037.339,00 kn (iz proračuna Grada Zadra u iznosu 3.927.339,00 kn, od društava za osiguranje u iznosu 110.000,00 kn), prihode od donacija u iznosu 673.000,00 kn (iz državnog proračuna u iznosu 270.000,00 kn, Vatrogasne zajednice Zadarske županije u iznosu 403.000,00 kn) i druge prihode u iznosu 2.500,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu 757.800,00 kn, rashode amortizacije u iznosu 2.750.039,00 kn, financijske rashode u iznosu 4.000,00 kn, donacije u iznosu 1.200.000,00 kn i druge rashode u iznosu 1.000,00 kn. Financijski plan nije razrađen po programima. U listopadu 2015. stupio je na snagu Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15) kojim se, između ostalog, propisuje metodologija izrade financijskog plana, izmjena i dopuna financijskog plana, kao i način i uvjeti izvršavanja financijskog plana. Odredbama članaka 12. i 17. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije, između ostalog, sastoji od obrazloženja financijskog plana, a obrazloženje financijskog plana se sastoji od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te programa, aktivnosti i projekata, koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan. Obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu. Odredbom članka 27. navedenoga Pravilnika je propisano da prvi financijski plan, u skladu s odredbama ovoga Pravilnika, neprofitna organizacija izrađuje za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2017.

## Financijski izvještaji

Zajednica vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji i dostavljeni nadležnim institucijama u propisanom roku.

### a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 2.145.381,00 kn, što je za 336.212,00 kn ili 18,6 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni prihodi su u odnosu na planirane manji su za 2.567.458,00 kn ili 54,5 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi po posebnim propisima	113.851,00	107.253,00	94,2
2.	Prihodi od imovine	134,00	93,00	69,4
3.	Prihodi od donacija	512.232,00	1.005.174,00	196,2
4.	Drugi prihodi	1.116,00	2.823,00	253,0
5.	Prihodi od povezanih neprofitnih organizacija	1.181.836,00	1.030.038,00	87,2
	Ukupno	1.809.169,00	2.145.381,00	118,6

Vrijednosno najznačajniji udjel imaju prihodi od povezanih neprofitnih organizacija u iznosu 1.030.038,00 kn ili 48,0 % i prihodi od donacija u iznosu 1.005.174,00 kn ili 46,9 % ukupnih prihoda. Svi drugi prihodi iznose 110.169,00 kn ili 5,1 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi koji imaju propisanu namjenu iznose 1.983.511,00 kn i odnose se na prihode iz proračuna Grada Zadra, državnog proračuna, Vatrogasne zajednice Zadarske županije te od premije osiguranja od požara. Prihodi su korišteni za propisane namjene.

Prihodi u iznosu 107.253,00 kn odnose se na uplate premija osiguranja od požara devet društava za osiguranje. U odnosu na prethodnu godinu manji su za 6.598,00 kn ili 5,8 %. Prema odredbi članka 46. Zakona o vatrogastvu, društva za osiguranje su obvezna izdvajati sredstva u visini 5,0 % premije osiguranja od požara, od čega se 30,0 % uplaćuje na poseban račun Hrvatske vatrogasne zajednice, 30,0 % na poseban račun vatrogasnih zajednica županija i Vatrogasne zajednice Grada Zagreba na području kojih se nalazi osigurana imovina te 40,0 % na račun vatrogasne zajednice jedinice lokalne samouprave, odnosno područne vatrogasne zajednice na području koje se nalazi osigurana imovina. Sredstva se izdvojeno vode, a mogu se koristiti samo za nabavu opreme i sredstava namijenjenih za vatrogasnu intervenciju, osposobljavanje vatrogasaca prema mjerilima koja utvrdi nadležno tijelo Hrvatske vatrogasne zajednice.

Prihodi od donacija u iznosu 1.005.174,00 kn odnose se na prihode od Vatrogasne zajednice Zadarske županije u iznosu 336.777,00 kn, iz proračuna Grada Zadra u iznosu 333.443,00 kn, državnog proračuna u iznosu 267.278,00 kn (od naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma u iznosu 157.278,00 kn i Državne uprave za zaštitu i spašavanje u iznosu 110.000,00 kn), prihode od prodaje vatrogasnog vozila u iznosu 66.000,00 kn i druge prihode u iznosu 1.676,00 kn. Vatrogasna zajednica Zadarske županije doznala je 286.777,00 kn za financiranje rada sezonskih vatrogasaca na temelju Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2015. (Narodne novine 36/15) te 50.000,00 kn za nabavu vatrogasnog vozila. Iz gradskog proračuna dobivena su sredstva u iznosu 191.250,00 kn za nabavu teretnog vozila, 170.000,00 kn za financiranje rada sezonskih vatrogasaca radi provedbe Plana čuvanja, motrenja, ophodnje i dojave u cilju sprečavanja i otklanjanja opasnosti od požara te 142.231,00 kn za sanaciju protupožarnih putova. Sredstva naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma u iznosu 157.278,00 kn dobivena su na temelju odredbe članka 47. Zakona o vatrogastvu. Prema spomenutoj odredbi društvo koje gospodari šumama dužno je izdvajati 5,0 % od ukupnih sredstava koja su prikupljena od naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma, a uplaćuju ih vatrogasnim zajednicama jedinica lokalne samouprave s područja krša sukladno površinama pod šumom i šumskim zemljištem.

Do 28. veljače 2015. spomenuta sredstva uplaćivalo je društvo Hrvatske šume, a od 28. veljače 2015., na temelju odredbi Pravilnika o postupku za ostvarivanje prava na sredstva iz naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma za izvršene radove u šumama (Narodne novine 22/15 i 93/15), sredstva naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma doznačuju se Zajednici iz državnog proračuna putem Ministarstva poljoprivrede. Državna uprava za zaštitu i spašavanje doznačila je 110.000,00 kn za nabavu teretnog vozila.

Prihodi od povezanih neprofitnih organizacija u iznosu 1.030.038,00 kn odnose se na sredstva dobivena iz proračuna grada Zadra na temelju odredbe članka 43. Zakona o vatrogastvu (Narodne novine 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 139/04, 174/04, 38/09 i 80/10) za financiranje redovne djelatnosti te za opremanje njezinih članica.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 2.100.368,00 kn, što je za 59.124,00 kn ili 2,7 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 2.612.471,00 kn ili 55,4 %. Najveće odstupanje od plana odnosi se na rashode amortizacije koji su planirani u iznosu 2.750.039,00 kn, a ostvareni u iznosu 442.600,00 kn, što je manje za 2.307.439,00 kn ili 83,9 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	488.840,00	626.072,00	128,1
1.1.	Naknade troškova zaposlenima	1.496,00	1.600,00	107,0
1.2.	Naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično	165.889,00	193.368,00	116,6
1.3.	Naknade volonterima	0,00	17.443,00	-
1.4.	Naknade drugim osobama izvan radnog odnosa	0,00	2.909,00	-
1.5.	Rashodi za usluge	157.536,00	283.866,00	180,2
1.6.	Rashodi za materijal i energiju	123.771,00	92.871,00	75,0
1.7.	Drugi nespomenuti materijalni rashodi	40.148,00	34.015,00	84,7
2.	Rashodi amortizacije	486.636,00	442.600,00	91,0
3.	Financijski rashodi	1.280,00	1.658,00	129,5
4.	Drugi rashodi	900,00	0,00	-
5.	Rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija	1.181.836,00	1.030.038,00	87,2
	Ukupno	2.159.492,00	2.100.368,00	97,3
	Višak prihoda	0,00	45.013,00	-
	Manjak prihoda	350.323,00	0,00	-

Najznačajniji udjel imaju rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija u iznosu 1.030.038,00 kn ili 49,0 %, materijalni rashodi u iznosu 626.072,00 kn ili 29,8 % te rashodi amortizacije u iznosu 442.600,00 kn ili 21,1 %. Drugi rashodi iznose 1.658,00 kn i imaju udjel 0,1 % u ukupno ostvarenim rashodima.

Materijalni rashodi u iznosu 626.072,00 kn odnose se na rashode za usluge u iznosu 283.866,00 kn, naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično u iznosu 193.368,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 92.871,00 kn, druge nespomenute materijalne rashode u iznosu 34.015,00 kn, naknade volonterima u iznosu 17.443,00 kn, naknade drugim osobama izvan radnog odnosa u iznosu 2.909,00 kn i na naknade troškova zaposlenima u iznosu 1.600,00 kn. Materijalni rashodi obuhvaćaju troškove korištenja usluga i dobara potrebnih za redovno funkcioniranje i obavljanje djelatnosti Zajednice. Vrijednosno najznačajniji materijalni rashodi ostvareni su za naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično u iznosu 193.368,00 kn te za radove na sanaciji protupožarnih putova u iznosu 142.231,00 kn. Naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično odnose se na naknadu za rad predsjednika, zapovjednika i tajnika Zajednice u iznosu 181.622,00 kn, naknadu za obavljanje poslova nabave roba, radova i usluga te poslova vezanih za tehnički pregled vozila u iznosu 9.583,00 kn, dnevnicu u iznosu 1.358,00 kn i za uslugu procjene vozila u iznosu 805,00 kn. Odlukom Upravnog odbora Zajednice iz prosinca 2012. naknada predsjedniku i zapovjedniku je utvrđena u mjesečnom neto iznosu 2.500,00 kn, tajniku u iznosu 2.000,00 kn, a za obavljanje poslova nabave roba radova i usluga te poslova vezanih za tehnički pregled vozila u mjesečnom neto iznosu 1.000,00 kn. Odlukom Upravnog odbora Zajednice iz listopada 2016. naknade volonterima odnose se na plaću u naravi predsjednika i zapovjednika Zajednice u visini 1,0 % nabavne vrijednosti odnosno u iznosu 4.368,00 kn za korištenje službenog automobila u službene svrhe. Na isplaćene naknade za rad predsjednika, zapovjednika i tajnika, obavljanje poslova nabave roba, radova i usluga te poslova vezanih za tehnički pregled vozila, dnevnicu, uslugu procjene vozila i plaću u naravi obračunani su isplaćeni porezi i doprinosi u skladu sa zakonskim propisima. Naknade drugim osobama izvan radnog odnosa u iznosu 2.909,00 kn odnose se na isplatu dnevnica vatrogascima Javne vatrogasne postrojbe Zadar, koji ne ostvaruju naknadu za rad, za hodočašće u Mariju Bistricu. Naknade troškova zaposlenima u iznosu 1.600,00 kn odnose se na troškove sudjelovanja tajnika Zajednice na radionici za djelovanje i financiranje udruga i na nabavu literature.

Rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija ostvareni su u iznosu 1.030.038,00 kn. Odnose se na prijenos sredstava za osam dobrovoljnih vatrogasnih društava za rad sezonskih vatrogasaca u iznosu 578.870,00 kn, za naknadu za rad osam članova dobrovoljnih vatrogasnih društava u iznosu 191.668,00 kn, redovnu djelatnost u iznosu 137.500,00 kn, sanaciju i uređenje prostora i nabavu uredske opreme za potrebe dobrovoljnih vatrogasnih društava u iznosu 107.000,00 kn te za održavanje vozila u iznosu 15.000,00 kn. Navedeni rashodi ostvareni su u skladu s Uputom o provedbi točke 37. Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2015. i procesu donacija sredstava za Projekt zapošljavanja sezonskih vatrogasaca koju je u svibnju 2015. donijela Državna uprava za zaštitu i spašavanje te na temelju odluka upravnog odbora Zajednice. Troškovi za projekt zapošljavanja sezonskih vatrogasaca u dobrovoljnim vatrogasnim društvima se sufinanciraju 50,0 % iz proračuna Grada Zadra i 50,0 % iz državnog proračuna. Za plaće sezonskim vatrogascima zaposlenim u dobrovoljnim vatrogasnim društvima od lipnja do rujna 2015. prenesena su sredstva u iznosu 578.870,00 kn. Plaća sezonskog vatrogasca utvrđena je u mjesečnom bruto iznosu 6.000,00 kn.

Višak prihoda nad rashodima tekuće godine iznosi 45.013,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 968.069,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 1.013.082,00 kn.



## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 3.625.814,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

## Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2015.	31. prosinca 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	762.867,00	830.769,00	108,9
2.	Financijska imovina	212.228,00	2.795.045,00	1.317,0
2.1.	Novac u banci i blagajni	212.228,00	231.187,00	108,9
2.2.	Potraživanja za prihode	0,00	2.563.858,00	-
	Ukupno imovina	975.095,00	3.625.814,00	371,8
3.	Obveze	7.026,00	2.612.731,00	-
3.1.	Obveze za rashode	7.026,00	48.873,00	695,6
3.2.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućeg razdoblja	0,00	2.563.858,00	-
4.	Vlastiti izvori	968.069,00	1.013.083,00	104,6
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	975.095,00	3.625.814,00	371,8

Vrijednosno najznačajniji dio nefinancijske imovine odnosi se na vrijednost vatrogasnih vozila u iznosu 613.610,00 kn i brodice u iznosu 87.240,00 kn. Tijekom 2015. nabavljena je nefinancijska imovina u iznosu 510.503,00 kn, a odnosi se na nabavu usluga za izradu nadogradnje za vatrogasno vozilo u iznosu 213.750,00 kn, podvozja za vatrogasno vozilo u iznosu 191.250,00 kn, rabljene vatrogasne pumpe u iznosu 74.375,00 kn i na nabavu ostale opreme (agregat, rasvjetni stup, motorola) u iznosu 31.128,00 kn. Nabava je provedena u skladu s propisima.

Potraživanja koncem 2015. iznose 2.563.858,00 kn. Odnose se na potraživanja od Grada Zadra za financiranje redovne djelatnosti i u cijelosti su dospjela. Do konca listopada 2016. naplaćena su potraživanja u iznosu 1.562.554,00 kn.

Obveze koncem 2015. iznose 2.612.731,00 kn, a odnose se na odgođeno priznavanje prihoda koji se odnosi na financiranje redovne djelatnosti u iznosu 2.563.858,00 kn, obveze prema dobavljačima u iznosu 28.628,00 kn i na obveze za naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima u iznosu 20.245,00 kn. Do konca listopada 2016. podmirene su obveze prema dobavljačima i članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima.

## Program rada

Upravni odbor Zajednice donio je Program rada za 2015. u prosincu 2014. Zajednica je u skladu s ciljevima, zadaćama i djelatnostima utvrđenim Statutom, planirala provoditi sljedeće mjere i aktivnosti: pružanje financijske pomoći svojim članicama pri nabavi i održavanju vatrogasne opreme i sredstava s naglaskom na nabavi zaštitne opreme i sredstava za gašenje te za troškove pregleda, popravka i osiguranja vozila i nabavu goriva prema dostavljenim planovima potreba za 2015., pružanje pomoći članicama pri uređenju protupožarnih putova i obavljanju drugih djelatnosti, aktivno poticanje i organiziranje osposobljavanja dobrovoljnih vatrogasaca te usavršavanje dobrovoljnih i profesionalnih vatrogasaca, sudjelovanje u izradi Plana čuvanja i motrenja ophodnje i dojave u vezi sprječavanja i otkrivanja opasnosti od požara za Grad Zadar te organiziranje osmatranja na području Grada Zadra, organiziranje, financiranje i kontroliranje angažiranja sezonskih vatrogasaca u dobrovoljnim vatrogasnim društvima u skladu s Programom aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2015., koordiniranje zajedničkog djelovanja i suradnju svojih članica u svrhu unapređivanja dobrovoljnog vatrogastva i djelatnosti zaštite od požara, u suradnji s Hrvatsko vatrogasnom zajednicom i Vatrogasnom zajednicom Zadarske županije provođenje preventivnih mjera zaštite od požara kroz prezentaciju promidžbenog materijala, postavljanje plakata te distribuciju županijskog Vatrogasnog vjesnika, sudjelovanje u radu Hrvatske vatrogasne zajednice i Udruge profesionalnih vatrogasaca te provođenje ostalih ciljeva i djelatnosti iz područja vatrogastva utvrđenih Statutom.

Zajednica je u 2015. provodila razne mjere i aktivnosti radi unaprjeđenja sustava zaštite od požara i vatrogastva. Tijekom 2015. svim članicama vatrogasne zajednice pružena je financijska pomoć pri nabavi i održavanju vatrogasne opreme, nabavi zaštitne opreme i sredstava za gašenje požara te drugih sredstava potrebnih za rad, a prema dostavljenim planovima potreba za 2015. Također, dobrovoljnom vatrogasnom društvu Veli Iž dodijeljena su sredstva za sanaciju zgrade u kojoj će biti vatrogasni dom, a dobrovoljnom vatrogasnom društvu Ist sredstva za uređenje prostorija škole koje su im dane na korištenje. Nabavljeno je jedno navalno vozilo (podvozje i nadogradnja), vatrogasna pumpa, rasvjetni stup i druga vatrogasna oprema, a jednom dobrovoljnom vatrogasnom društvu dodijeljeno je bolje opremljeno vozilo. Obavljeni su radovi na probijanju protupožarnih putova na više lokacija. U 2015. na području Grada Zadra bilo je 541 intervencija (gašenje požara, tehničke intervencije). Na kopnenom području Grada Zadra bilo je 50, a na otocima jedan požar na otvorenom prostoru pri čemu je ukupna opožarena površina iznosila 381 hektar. U svrhu što bolje operativne spremnosti vatrogasnih postrojbi radilo se na stručnom osposobljavanju dobrovoljnih vatrogasaca, posebno sezonskih vatrogasaca koji nisu imali položen ispit za dobrovoljne vatrogasce. Za provedbu Plana čuvanja, motrenja, ophodnje i dojave u vezi sprječavanja i otklanjanja opasnosti od požara za Grad Zadar za 2015., zaposlena su 34 sezonska vatrogasca u dobrovoljnim vatrogasnim društvima. U suradnji s Hrvatskom vatrogasnom zajednicom i Vatrogasnom zajednicom Zadarske županije provodile su se preventivne mjere zaštite od požara nabavom i prezentacijom promidžbenog materijala, postavljanjem plakata i distribucijom županijskog Vatrogasnog vjesnika. Zajednica je sudjelovala u radu Hrvatske vatrogasne zajednice i Udruge profesionalnih vatrogasaca te je davanjem sugestija, kritika i prijedloga utjecala na poboljšanje djelatnosti zaštite od požara na području Grada Zadra.

Zajednica je u 2015. uspješno provodila mjere i aktivnosti na unaprjeđenju sustava zaštite od požara i vatrogastva te je ispunila utvrđene ciljeve i zadaće predviđene Programom rada.

## II. REVIZIJA ZA 2015.

### Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno jesu li financijska sredstva korištena u skladu s predviđenim namjenama
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija
- provjeriti usklađenost provedenih aktivnosti s programom rada
- ocjena efikasnosti Zajednice u ostvarenju ciljeva utvrđenih statutom i godišnjim programom rada.

Područja revizije određena su prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Zajednice. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz financijskog plana i podacima iz ranijeg razdoblja, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Također, korištena su izvješća u vezi s pojedinim aktivnostima Zajednice. Provjerena je dokumentacija u vezi s ulaznim računima, zaključenim ugovorima, odlukama o naknadi za rad predsjednika, zapovjednika, tajnika i članova dobrovoljnih vatrogasnih društava te odlukama o donaciji. Obavljeni su razgovori s predsjednikom Zajednice i osobom iz knjigovodstvenog servisa i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s ostvarenjem financijskog plana i Programom rada.

## Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina, obveze, Program rada te postupci javne nabave.

Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Zajednice za 2008., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje. Revizijom nisu bile utvrđene nepravilnosti i propusti.

Obavljenom revizijom za 2015. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na računovodstveno poslovanje i prihode.

### 1. Računovodstveno poslovanje

#### 1.1. Vatrogasna zajednica vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema računovodstvu neprofitnih organizacija.

Prihodi iz proračuna Grada Zadra koji su ostvareni na temelju Zakona o vatrogastvu evidentirani su na računu prihodi od povezanih neprofitnih organizacija u iznosu 1.030.038,00 kn te na računu prihodi od donacija iz proračuna jedinice lokalne samouprave u iznosu 333.443,00 kn umjesto na računu prihodi po posebnim propisima. Prihodi ostvareni od Vatrogasne zajednice Zadarske županije u iznosu 286.777,00 kn za financiranje rada sezonskih vatrogasaca evidentirani su na računu prihodi od donacija iz županijskog proračuna umjesto na računu prihodi od povezanih neprofitnih organizacija. Prihodi od naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma u iznosu 157.279,00 kn evidentirani su na računu prihodi od ostalih pravnih osoba umjesto na računu prihodi po posebnim propisima. Prihodi u iznosu 66.000,00 kn, ostvareni od prodaje vatrogasnog vozila, evidentirani su na računu prihodi od donacija iz proračuna jedinice lokalne samouprave umjesto na računu prihodi od prodaje dugotrajne imovine. Prihodi od donacija za nabavu nefinancijske imovine (vatrogasno vozilo) evidentirani su u iznosu 160.000,00 kn, a trebalo ih je evidentirati u iznosu 13.335,00 kn koliko iznose troškovi amortizacije te na odgođenim prihodima u iznosu 146.665,00 kn. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 9. i 26. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14) kojima je, između ostalog, propisano da neprofitna organizacija vodi knjigovodstvo po načelu dvojnog knjigovodstva, a prema rasporedu računa iz računskog plana za neprofitne organizacije te da se donacije povezane s nefinancijskom imovinom koja se amortizira priznaju u bilanci kao odgođeni prihod uz priznavanje u prihode izvještajnog razdoblja na sustavnoj osnovi razmjerno troškovima upotrebe nefinancijske imovine u razdoblju korištenja.

Rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu 442.600,00 kn. Obračun amortizacije obavljen je prema propisanim stopama za neprofitne organizacije osim kod prijevoznih sredstava (vatrogasna vozila) u cestovnom prometu gdje je za obračun amortizacije korištena stopa otpisa 20,0 % umjesto 12,5 %. Iz navedenih razloga su rashodi amortizacije više iskazani (rashodi amortizacije su iskazani u iznosu 356.795,00 kn umjesto u iznosu 242.139,00 kn), za 114.656,00 kn. U 2016. za obračun amortizacije primjenjuju se stope prema zakonskim odredbama.

Državni ured za reviziju nalaže evidentiranje prihoda i rashoda u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

- 1.2. *Zajednica je prihvatila navode iz ove točke Nalaza. U očitovanju je navela da je prilikom evidentiranja prihoda i rashoda došlo do određenih nepravilnosti zbog krive interpretacije i primjene propisa koji su se primjenjivali u vrijeme evidentiranja istih te je navedeni način primjene propisa rezultirao netočnim prikazom prihoda i rashoda. Nadalje, Zajednica je istakla da stvarnog nezakonitog financijskog poslovanja nije bilo te da su utvrđene nepravilnosti ispravljene u 2016.*

## 2. Prihodi

- 2.1. Prihodi u iznosu 107.253,00 kn odnose se na uplate sredstava premije osiguranja od požara koja društva za osiguranje uplaćuju na temelju odredbe članka 46. Zakona o vatrogastvu. Sredstva se mogu koristiti samo za nabavu opreme i sredstava namijenjenih za vatrogasnu intervenciju, osposobljavanje vatrogasaca te pomaganja vatrogastva na područjima od posebne državne skrbi, prema mjerilima koja utvrdi nadležno tijelo Hrvatske vatrogasne zajednice. Skupština Hrvatske vatrogasne zajednice je u lipnju 2014. donijela Mjerila o korištenju sredstava premije osiguranja za 2015. Odredbom članka 6. spomenutih mjerila propisano je da nadležno tijelo vatrogasne zajednice grada donosi odluku o raspodjeli - korištenju sredstava premije osiguranja od požara koju dostavlja Vatrogasnoj zajednici županije, a izvješće o korištenju - utrošku sredstava do 31. siječnja 2016. Zajednica nije donijela odluku o raspodjeli – korištenju sredstava premije osiguranja niti je izvješće o korištenju – utrošku sredstava dostavila Vatrogasnoj zajednici Zadarske županije. Zajednica nema podatke o broju društava za osiguranje koji su obveznici izdvajati sredstva u visini 5,0 % od premije osiguranja od požara, niti podatke o iznosu naplaćene premije na području na kojem se nalazi osigurana imovina. Zakonom nisu određeni rokovi u kojima su društva za osiguranje obvezna izdvajati sredstva u visini 5,0 % od premije osiguranja od požara na području na kojem se nalazi osigurana imovina. Koncem 2015., te tijekom 2016. Hrvatska vatrogasna zajednica je uputila društvima za osiguranje upite o ukupnom iznosu uplaćenih premija osiguranja kako bi se utvrdilo jesu li društva za osiguranje uplaćivala svoju obavezu prema odredbama Zakona o vatrogastvu. Zajednica nije zatražila izvješće od društava o ukupnom iznosu naplaćene premije osiguranja, niti je poduzimala druge mjere radi utvrđivanja stvarne visine sredstava koje su društva za osiguranje bili obavezni uplatiti.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje odluke o korištenju sredstava premije osiguranja od požara te dostavu izvješća o korištenju tih sredstava Vatrogasnoj zajednici Zadarske županije u skladu s mjerilima koja utvrđuje nadležno tijelo Hrvatske vatrogasne zajednice. Nadalje, predlaže od društava za osiguranje tražiti izvješća o visini uplaćenih premija osiguranja imovine od požara na području djelovanja Zajednice i evidentirati potraživanja u poslovnim knjigama.

- 2.2. *Zajednica je prihvatila navode iz ove točke Nalaza.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Zajednice za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - u poslovnim knjigama prihodi u ukupnom iznosu 1.873.537,00 kn nisu evidentirani na propisanim računima iz računskog plana za neprofitne organizacije; Prihodi od donacija za nabavu nefinancijske imovine evidentirani su više za 146.665,00 kn, rashodi amortizacije evidentirani su više za 114.656,00 kn, a prihodi budućih razdoblja (odgođeni prihodi) u iznosu 146.665,00 kn nisu evidentirani. (točka 1. Nalaza)
4. Zajednica je dobrovoljna, stručna, humanitarna i nestranačka udruga od interesa za Republiku Hrvatsku u djelatnosti zaštite od požara osnovana u skladu s odredbama Zakona o vatrogastvu. Osnovana je radi promicanja, razvitka i unapređivanja vatrogastva i zaštite od požara na području Grada Zadra. Financira se iz proračuna Grada Zadra, državnog proračuna, uplata premija osiguranja od požara od društava za osiguranje i drugih izvora. Zakonski predstavnik Zajednice je Željko Šoša. Prihodi su ostvareni u iznosu 2.145.381,00 kn, a rashodi u iznosu 2.100.368,00 kn. Višak prihoda za 2015. iznosi 45.013,00 kn, što s prenesenim viškom prihoda iz prethodnih godina iznosi 968.069,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 1.013.082,00 kn. Vrijednosno najznačajniji udjel imaju prihodi od povezanih neprofitnih organizacija u iznosu 1.030.038,00 kn ili 48,0 % i prihodi od donacija u iznosu 1.005.174,00 kn ili 46,9 % ukupnih prihoda. Prihodi koji imaju propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 1.983.511,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim приходima iznosi 92,5 %. Utrošeni su za propisane namjene. Vrijednosno značajniji udjel u ukupnim rashodima imaju rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija u iznosu 1.030.038,00 kn ili 49,0 %, materijalni rashodi u iznosu 626.072,00 kn ili 29,8 % te rashodi amortizacije u iznosu 442.600,00 kn ili 21,1 %. Ukupna potraživanja iznose 2.563.858,00 kn, a obveze u iznosu 2.612.731,00 kn. Do konca listopada 2016. naplaćeno je 1.562.554,00 kn dospjelih potraživanja i podmirene su obveze prema dobavljačima i članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima. Rashodi za nabavu čija je procijenjena vrijednost do 200.000,00 kn, odnosno za nabavu radova do 500.000,00 kn iznose 479.375,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Zajednica je ostvarila ciljeve i zadaće utvrđene Statutom i Programom rada. Revizijom za 2015. utvrđene nepravilnosti i propusti, koje se odnose na računovodstveno poslovanje, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.