



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Šibenik

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

VATROGASNA ZAJEDNICA  
ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Šibenik, svibanj 2017.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O ZAJEDNICI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	3
	Program rada	8
II.	REVIZIJA ZA 2015.	10
	Ciljevi i područja revizije	10
	Metode i postupci revizije	10
	Nalaz za 2015.	11
III.	MIŠLJENJE	13



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Šibenik

---

KLASA: 041-01/16-06/6  
URBROJ: 613-17-17-7

Šibenik, 16. svibnja 2017.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
VATROGASNE ZAJEDNICE ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE ZA 2015.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Vatrogasne zajednice Šibensko-kninske županije (dalje u tekstu: Zajednica) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 18. srpnja 2016. do 16. svibnja 2017.

## I. PODACI O ZAJEDNICI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Zajednica je udruga javnih vatrogasnih postrojbi gradova, dobrovoljnih vatrogasnih društava i industrijske vatrogasne postrojbe s područja Šibensko-kninske županije (dalje u tekstu: Županija), koje su, kao osnivači i članovi, udružene u Zajednicu. Udruživanje u Zajednicu propisano je odredbama članka 16. Zakona o vatrogastvu (Narodne novine 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 139/04, 174/04, 38/09 i 80/10). Zajednica je upisana u registar udruga pri uredu državne uprave u Županiji te u registar neprofitnih organizacija koje vodi Ministarstvo financija. Sjedište je ulica Ivana Meštrovića 11d, Šibenik.

U Zajednicu je udružena 31 članica od čega četiri javne vatrogasne postrojbe, 26 dobrovoljnih vatrogasnih društava i jedna industrijska vatrogasna postrojba. Djelatnost Zajednice su, između ostalog, poslovi kontrole nad provedbom propisanih mjera zaštite od požara, uključivanje u sustav zaštite i spašavanja prilikom velikih nesreća i katastrofa, osposobljavanje i usavršavanje članova i članica temeljem važećih propisa te obavljanje ostalih gospodarskih i društvenih djelatnosti koje su u svezi s obavljanjem vatrogasne djelatnosti (prijevoz ljudi, robe i vode, tehničke usluge i usluge intervencije i drugo). Izvori financiranja Zajednice su iz državnog proračuna, proračuna Županije, premije osiguranja od požara, naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma i ostalih prihoda.

Temeljni akt Zajednice je Statut, koji je donesen u ožujku 2012. te novi statut iz travnja 2015. donesen u skladu sa Zakonom o udrugama (Narodne novine 74/47). Prema statutu, ciljevi Zajednice su, između ostalog, unaprjeđenje sustava zaštite od požara i vatrogastva te učinkovita provedba vatrogasne djelatnosti na području djelovanja zajednice. Drugi unutarnji akti su Pravilnik o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta te Pravilnik o plaćama i drugim primanjima i pravima zaposlenika.

Tijela Zajednice su Skupština, Predsjedništvo, Zapovjedništvo i Nadzorni odbor. Dužnosnici Zajednice su Predsjednik i Zapovjednik.

Skupština je najviše tijelo upravljanja. Skupština donosi statut i druge unutarnje akte, usvaja plan rada, financijski plan, izvješće o radu i godišnje financijsko izvješće, odlučuje o promjeni ciljeva i djelatnosti, gospodarskih djelatnosti, prestanku rada i raspodjeli preostale imovine Zajednice, donosi planove razvoja Zajednice te odlučuje o drugim pitanjima utvrđenim statutom Zajednice. Skupština ima 67 članova.

Predsjedništvo Zajednice provodi odluke i zaključke Skupštine, rukovodi radom Zajednice između dvije sjednice Skupštine, utvrđuje prijedlog izvješća o radu i financijskom poslovanju, programa rada i financijskog plana te drugih akata koje donosi Skupština, prima i otpušta zaposlenike Zajednice te odlučuje o drugim pitanjima utvrđenim statutom Zajednice. Predsjedništvo ima 35 članova.

Zapovjedništvo Zajednice je stručno-operativno tijelo Zajednice zaduženo za organizaciju pripreme i provedbe operativnih aktivnosti. Zapovjedništvo ima 34 člana. Radom Zapovjedništva upravlja Zapovjednik Zajednice, a u njegovoj odsutnosti zamjenik.

Nadzorni odbor ima tri člana, koje bira Skupština iz svojih redova. Nadzorni odbor prati primjenu i provođenje statuta i drugih unutarnjih akata Zajednice, analizira provođenje odluka, zaključaka i smjernica Skupštine, Predsjedništva, Zapovjedništva i njihovih radnih tijela, nadzire materijalno-financijsko poslovanje te korištenje i raspolaganje sredstvima i imovinom Zajednice.

Zapovjednika imenuje skupština, a potvrđuje župan. Zapovjednik je odgovoran za provedbu vatrogasne djelatnosti prema Zakonu o vatrogastvu. Predsjednika bira skupština iz svojih redova. Predsjednik zastupa i predstavlja Zajednicu te je odgovoran za zakonitost rada. U 2015. i u vrijeme obavljanja revizije predsjednik je Zoran Smolić, prof.

Na početku 2015. je bilo šest zaposlenika na neodređeno i četiri na određeno vrijeme, a na koncu 2015. deset zaposlenika na neodređeno vrijeme i jedan zaposlenik na stručnom osposobljavanju.

## **Planiranje**

Skupština Zajednice donijela je Financijski plan za 2015. i Godišnji program rada za 2015. Izmjene financijskog plana donesene su u prosincu 2015.

Godišnjim programom rada planirano je djelovanje Zajednice na području lokalne samouprave u provođenju preventivnih i operativnih aktivnosti u zaštiti od požara, osposobljavanje i obuka vatrogasaca, organizacija vatrogasnih natjecanja, poticanje izgradnje vatrogasnih domova i opremanje vatrogasnih postrojbi te održavanje sjednica radnih tijela.

Financijskim planom su planirani prihodi i rashodi za 2015. u iznosu 5.595.000,00 kn. Izmjenama financijskog plana prihodi i rashodi su planirani u iznosu 5.798.200,00 kn, što je za 203.200,00 kn ili 3,6 % više u odnosu na plan. Vrijednosno značajniji planirani prihodi se odnose na prihode po posebnim propisima u iznosu 3.836.700,00 kn i prihode od donacija iz proračuna u iznosu 1.925.000,00 kn. Vrijednosno značajniji planirani rashodi se odnose na rashode vezane uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija u iznosu 3.354.900,00 kn, rashode za radnike u iznosu 1.432.900,00 kn i na materijalne rashode u iznosu 812.800,00 kn. Metodologija planiranja omogućava usporedbu planiranih i ostvarenih prihoda i rashoda, odnosno način planiranja usuglašen je s načinom praćenja ostvarenja.

## **Financijski izvještaji**

Zajednica vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji.

### **a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija**

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 5.483.681,00 kn, što je za 37.898,00 kn ili 0,7 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 314.519,00 kn ili za 5,4 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od prodaje roba i pružanja usluga	17.649,00	15.962,00	90,4
2.	Prihodi po posebnim propisima	516.308,00	3.512.165,00	680,2
3.	Prihodi od financijske imovine	1.803,00	3.100,00	171,9
4.	Prihodi od donacija	1.933.000,00	1.934.512,00	100,1
5.	Drugi prihodi	53.821,00	17.942,00	33,3
6.	Prihodi od povezanih neprofitnih organizacija	2.998.998,00	0,00	-
	Ukupno	5.521.579,00	5.483.681,00	99,3

Vrijednosno su značajniji prihodi po posebnim propisima u iznosu 3.512.165,00 kn ili 64,0 % i prihodi od donacija u iznosu 1.934.512,00 kn ili 35,3 % ukupnih prihoda. Svi drugi prihodi iznose 37.004,00 kn ili 0,7 % ukupno ostvarenih prihoda.

U odnosu na prethodnu godinu, prihodi po posebnim propisima su iskazani više za 2.995.857,00 kn, a prihodi od povezanih neprofitnih organizacija manje za 2.998.998,00 kn u vrijednosno značajnijem dijelu zbog toga što su za 2014. prihodi po posebnim propisima većim dijelom iskazani na računu prihoda od povezanih neprofitnih organizacija.

Prihodi po posebnim propisima u 2015. ostvareni su iznosu 3.512.165,00 kn u skladu s odredbama Zakona o vatrogastvu. Odnose se na prihode iz državnog proračuna (Državne uprave za zaštitu i spašavanje) u iznosu 2.001.026,00 kn, prihode od Hrvatskih šuma u iznosu 1.327.955,00 kn i prihode od društava za osiguranje u iznosu 183.184,00 kn.

Prihodi od Državne uprave za zaštitu i spašavanje, odnose se na prihode za rad sezonskih vatrogasaca Zajednice i dobrovoljnih vatrogasnih društava u iznosu 1.800.919,00 kn, za rad sezonskih vatrogasaca u Državnoj vatrogasnoj intervencijskoj postrojbici Šibenik u iznosu 132.536,00 kn, za dislokaciju vatrogasnih postrojbi u iznosu 49.956,00 kn te za vatrogasnu intervenciju dvaju dobrovoljnih vatrogasnih postrojbi na poluotoku Pelješcu u iznosu 17.615,00 kn. Ostvareni su u skladu s odredbom članka 43. Zakona o vatrogastvu, kojom je propisano za koje se vatrogasne djelatnosti sredstva osiguravaju u državnom proračunu i na temelju Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2015. (Narodne novine 36/15). Prihodi su utrošeni za propisane namjene.

Prihodi od naknade za korištenje opće korisnih funkcija šuma ostvareni su u iznosu 1.327.955,00 kn na temelju odredbi članka 47. Zakona o vatrogastvu. U skladu s odredbama Pravilnika o postupku za ostvarivanje prava na sredstva iz naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma za izvršene radove u šumama (Narodne novine 22/15 i 93/15), koji je na snazi od veljače 2015., navedena sredstva raspoređuje ministarstvo nadležno za šumarstvo. Od ukupnih sredstava koja su prikupljena od naknade za korištenje opće korisnih funkcija šuma, za Zajednicu se izdvaja 5,0 %. Navedeni prihodi utrošeni su za propisane namjene.

U veljači 2016. je Ministarstvo poljoprivrede Republike Hrvatske dostavilo Hrvatskoj vatrogasnoj zajednici, koja je zatim prosljedila područnim vatrogasnim zajednicama obavijest o rasporedu uplaćenih sredstava iz naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma i obračun za 2015. Navedena obavijest dostavljena je Zajednici, kojoj pripada 1.327.955,00 kn, što je 16,0 % od ukupnog iznosa prikupljenih sredstava.

Prihodi od društava za osiguranje su ostvareni u iznosu 183.184,00 kn, što je za 44.238,00 ili 24,1 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni su od 16 društava za osiguranje. Odredbom članka 46. stavak 1. Zakona o vatrogastvu, propisano je da su osiguravajuća društva obvezna izdvajati 5,0 % premije osiguranja od požara, od čega se, sredstva u visini 30,0 % uplaćuju na poseban račun Hrvatske vatrogasne zajednice, 30,0 % na poseban račun vatrogasnih zajednica županija i Vatrogasne zajednice Grada Zagreba te 40,0 % na račun vatrogasne zajednice jedinice lokalne samouprave, odnosno područne vatrogasne zajednice na području na kojem se nalazi osigurana imovina. Sredstva premije osiguranja mogu se koristiti samo za nabavu opreme, osposobljavanje vatrogasaca te pomaganje vatrogastva na područjima od posebne državne skrbi, prema mjerilima koja utvrdi nadležno tijelo Hrvatske vatrogasne zajednice. Prihodi od društava za osiguranje korišteni su za nabavku i održavanje vatrogasne opreme te osposobljavanje i usavršavanje vatrogasaca.

Hrvatska vatrogasna zajednica je u travnju 2016. uputila dopis Hrvatskom uredu za osiguranje (udruženje društava za osiguranje) u kojem traži očitovanje o izdvajanju 5,0 % premije osiguranja od požara, kako bi se utvrdilo jesu li društva za osiguranje podmirivala obveze prema odredbama Zakona o vatrogastvu. Hrvatski ured za osiguranje očitovao se u travnju 2016., da ne može utvrditi jesu li društva za osiguranje u cijelosti ispunila svoju zakonsku obvezu, te da će ih izvijestiti i zatražiti provjeru. Hrvatska vatrogasna zajednica je u srpnju 2016. uputila dopise svim društvima za osiguranje pojedinačno (18 društava) od kojih je zatraženo da dostave pregled uplata premije osiguranja od požara. Za šest društava koja nisu dostavila podatke, u kolovozu 2016. su upućene požurnice. O navedenoj prepisci su obaviješteni Hrvatski ured za osiguranje i Zajednice županija/Grada Zagreba.

Prihodi od donacija ostvareni su u iznosu 1.934.512,00 kn. Odnose se na donacije iz proračuna Županije, od čega 1.925.000,00 kn za redovno poslovanje te na donaciju sitnog inventara u vrijednosti 9.512,00 kn. Navedeni prihodi su korišteni za utvrđene namjene.

Svi drugi prihodi (od prodaje roba i pružanja usluga, financijske imovine i drugo) u iznosu 37.004,00 kn se u vrijednosno značajnijim iznosima, odnose na prihode od Hrvatske vatrogasne zajednice u iznosu 15.962,00 kn prema ugovoru o osposobljavanju i usavršavanju dobrovoljnih vatrogasaca i od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za naknadu troškova za stručno osposobljavanje mladih nezaposlenih osoba u iznosu 11.843,00 kn.

Namjenski prihodi Zajednice su ostvareni u iznosu 5.464.970,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 99,7 %. Odnose se na prihode od Državne uprave za zaštitu i spašavanje, od naknade za korištenje opće korisnih funkcija šuma, od društava za osiguranje, iz županijskog proračuna, od Hrvatske vatrogasne zajednice te od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje. Sredstva u iznosu 5.463.389,00 kn su korištena u skladu s propisanim namjenama, a sredstva u iznosu 1.581,00 kn su se koncem 2015. nalazila na žiro računu.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 5.859.711,00 kn, što je za 147.828,00 kn ili 2,6 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 61.511,00 kn ili 1,1 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za radnike	1.432.475,00	1.422.084,00	99,3
2.	Materijalni rashodi	777.073,00	704.881,00	90,7
2.1.	Naknade troškova radnicima	89.955,00	76.621,00	85,2
2.2.	Naknade volonterima	10.413,00	7.769,00	74,6
2.3.	Rashodi za usluge	236.633,00	299.231,00	126,5
2.4.	Rashodi za materijal i energiju	268.714,00	135.204,00	50,3
2.5.	Ostali materijalni rashodi	171.358,00	186.056,00	108,6
3.	Rashodi amortizacije	490.841,00	211.162,00	43,0
4.	Financijski rashodi	12.496,00	11.000,00	88,0
5.	Rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija	2.998.998,00	3.510.584,00	117,1
	Ukupno	5.711.883,00	5.859.711,00	102,6
	Manjak prihoda	190.304,00	376.030,00	197,6

Vrijednosno su značajni rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija ostvareni u iznosu 3.510.584,00 kn ili 59,9 %, rashodi za radnike u iznosu 1.422.084,00 kn ili 24,3 % i materijalni rashodi u iznosu 704.881,00 kn ili 12,0 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi iznose 222.162,00 kn i imaju udjel 3,8 %.

Rashodi za radnike su ostvareni u iznosu 1.422.084,00 kn, od čega se na plaće za redovan rad odnosi 1.174.951,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 214.033,00 kn, te druge rashode (jubilarne nagrade, dar za dijete, božićnice, regres) u iznosu 33.100,00 kn. Plaće su obračunavane i isplaćivane u skladu s odredbama Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, Pravilnika o plaćama i drugim primanjima i pravima zaposlenika te odlukama i ugovorima o radu. Prosječna bruto plaća iznosi 11.311,00 kn.

Vrijednosno značajni materijalni rashodi iskazani u okviru rashoda za usluge se odnose na rashode za održavanje broda u iznosu 81.856,00 kn, održavanje vozila u iznosu 64.351,00 kn, održavanje opreme u iznosu 20.212,00 kn, ugovore o djelu u iznosu 35.429,00 kn i troškove mobitela u iznosu 21.989,00 kn, (u okviru rashoda za materijal i energiju) na rashode za gorivo u iznosu 53.137,00 kn, (u okviru drugih materijalnih rashoda) na rashode za reprezentaciju u iznosu 104.763,00 kn (od čega se 72.068,00 kn odnosi na ugošćavanje, a 32.695,00 kn na rashode za hranu i piće na intervencijama) te osiguranje vatrogasaca, broda i vozila u iznosu 68.064,00 kn. Tijekom 2015. na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa bile su zaposlene dvije osobe (volonteri) za koje su obračunavani i uplaćivani doprinosi za mirovinsko i zdravstveno osiguranje te evidentirani na računu naknade volonterima.



Rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija su ostvareni u iznosu 3.510.584,00 kn, što je za 511.586,00 kn ili 17,1 % više u odnosu na prethodnu godinu zbog financiranja nabave vozila vatrogasnih postrojbi sukladno Programu opremanja vatrogasnih postrojbi vatrogasnim vozilima za 2009. do 2019., kojeg je donijela Skupština Zajednice. Navedeni rashodi se odnose na financiranje troškova rada sezonskih vatrogasaca dobrovoljnih vatrogasnih društava u iznosu 1.800.919,00 kn i Državne vatrogasne intervencijske postrojbe Šibenik u iznosu 132.536,00 kn sukladno projektu zapošljavanja sezonskih vatrogasaca, troškove nabave vozila dobrovoljnih vatrogasnih društava i javnih vatrogasnih postrojbi prema navedenom Programu u iznosu 1.238.986,00 kn, troškove dislokacije vatrogasne postrojbe sukladno planu dislokacije vatrogasnih snaga, tehnike, opreme i sredstava i načinu povrata sredstava za materijalne troškove dislokacije u iznosu 49.956,00 kn, te na druge troškove dobrovoljnih vatrogasnih društava i javnih vatrogasnih postrojbi sukladno odlukama Zajednice o financijskoj potpori u iznosu 288.187,00 kn (od čega se na nabavu vatrogasne opreme odnosi 263.053,00 kn).

U izvještaju o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015. iskazan je manjak prihoda tekuće godine u iznosu 376.030,00 kn, preneseni višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 1.146.193,00 kn, te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 770.163,00 kn.

#### b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015. ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 1.736.325,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

#### Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2015.	31. prosinca 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	568.088,00	467.992,00	82,4
2.	Financijska imovina	992.981,00	1.268.333,00	127,7
2.1.	Novac u banci i blagajni	975.214,00	1.021.932,00	104,8
2.2.	Potraživanja za predujmove	119,00	25.025,00	21 029,4
2.3.	Potraživanja za prihode	17.648,00	221.376,00	1 254,4
	Ukupno imovina	1.561.069,00	1.736.325,00	111,2
3.	Obveze	127.783,00	176.753,00	138,3
3.1.	Obveze za rashode	127.783,00	121.803,00	95,3
3.2.	Prihodi budućeg razdoblja	0,00	54.950,00	-
4.	Vlastiti izvori	1.433.286,00	1.559.572,00	108,8
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	1.561.069,00	1.736.325,00	111,2

Vrijednost nefinancijske imovine se odnosi na vrijednost postrojenja i opreme u iznosu 235.662,00 kn, prijevoznih sredstva u iznosu 182.274,00 kn, idejnog projekta video nadzora za ranu detekciju požara otvorenog prostora u iznosu 47.556,00 kn i osnivačkog pologa za Zakladu Kornati u iznosu 2.500,00 kn.

Vrijednost nefinancijske imovine je koncem 2015. manja za 100.096,00 kn ili 17,6 % u odnosu na početak godine, što je rezultat ulaganja u dugotrajnu imovinu (od kojih je najznačajnije u vatrogasne pumpe) u iznosu 75.999,00 kn i obračuna ispravka vrijednosti u iznosu 176.095,00 kn.

Financijska imovina se odnosi na novac u banci i blagajni u iznosu 1.021.932,00 kn i potraživanja u iznosu 246.401,00 kn. Od iskazanih potraživanja, na predujmove se odnosi 25.025,00 kn, a na prihode 221.376,00 kn.

U okviru potraživanja za prihode na koncu 2015. su iskazana potraživanja za prihode od naknade za korištenje opće korisnih funkcija šuma u iznosu 207.956,00 kn i potraživanja za prihode od društava za osiguranje od premije osiguranja od požara u iznosu 13.420,00 kn, koji se odnose na 2015., a naplaćeni su u veljači 2016.

Obveze za rashode se odnose na obračunane plaće za prosinac 2015. u iznosu 107.158,00 kn i obveze za materijalne rashode u iznosu 14.645,00 kn. Do vremena obavljanja revizije podmirene su obveze u cijelosti. Prihodi budućeg razdoblja odnose se na odgođeno priznavanje prihoda za vatrogasnu opremu (pumpe i agregat) koju je donirala Županija.

## **Program rada**

Zajednica je donijela Godišnji program rada za 2015., kojim su planirani ciljevi i aktivnosti koje se odnose na provedbu Zakona o vatrogastvu, preventivne aktivnosti u zaštiti od požara otvorenog prostora i šuma, operativne aktivnosti obuke i opreme posebnog broja sezonskih vatrogasaca, logističku potporu gasiteljima i suradnju među postrojbama, školovanje, osposobljavanje i usavršavanje vatrogasnih kadrova za opasne tvari, za spašavanje s visina i iz dubina, spašavanje u prometnim nezgodama, obuku za stjecanje zvanja u dobrovoljnim vatrogasnim društvima, na organizaciju vatrogasnih natjecanja, izgradnju vatrogasnih domova i spremišta, nabavu vatrogasne opreme, te dinamiku održavanja sjednica radnih tijela. U godišnjem programu rada za 2015. nisu iskazani rashodi te izvori financiranja potrebni za provođenje predviđenih aktivnosti.

Zajednica je sudjelovala u provedbi Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2015. donošenjem Programa aktivnosti zaštite od požara na području Šibensko kninske županije za 2015. kojeg su donijeli Stožer za zaštitu i spašavanje Šibensko-kninske županije te zapovjedništvo Zajednice, a prihvatila ga je županijska skupština. Navedenim je programom utvrđena organizacija rada vatrogasnih postrojbi, osposobljavanje dobrovoljnih vatrogasaca, mjere zaštite i sigurnosti vatrogasaca, organiziranje vatrogasnih intervencija, intervencije izvan Županije (ispomoć), zapovijedanje vatrogasnim intervencijama, organiziranje ophodnji i motrenja, djelovanje na miranim prostorima, te prioritetni prostori za gašenje i logistika (organizacija i koordinacija) u suradnji i dogovoru s jedinicama lokalne samouprave, Ministarstvom unutarnjih poslova, Državnom upravom za zaštitu i spašavanje i Hrvatskim šumama. Intervencije se provode u skladu s Državnim planom angažiranja vatrogasnih snaga i snaga koje sudjeluju u gašenju požara, Standardnim operativnim postupcima vatrogasaca (naputci o načinu rada na organizacijskom nivou, koji bi trebali uspostaviti točno određeno standardizirano postupanje jedinica u vatrogasnim intervencijama) i s Planom intervencija kod gašenja velikih požara otvorenog prostora (Narodne novine 25/01).

Zajednica je donijela Izvješće o operativnom radu Zajednice za 2015., koje se sastoji od izvješća o operativnim aktivnostima i izvješća o vatrogasnim intervencijama. Koncem 2015. u vatrogasnim postrojbama i dobrovoljnim vatrogasnim društvima na području Županije bilo je 150 stalno zaposlenih vatrogasaca, a u tijeku ljetne sezone bilo je zaposleno još 180 sezonskih vatrogasaca. Operativne aktivnosti u 2015. odnose se na osposobljavanje i usavršavanje vatrogasaca (tečaj za ispitanog vatrogasca završilo je 57 polaznika, tečaj za spašavanje iz dubina i visina organiziran je za 22 pripadnika javnih vatrogasnih postrojbi, održana je vježba simuliranog požara na benzinskoj postaji sa posljedicom onečišćenja mora, na seminaru za pripremu ljetne sezone sudjelovala su 134 pripadnika vatrogasnih postrojbi, prostor Županije motren je sa 18 motriteljskih mjesta, održano je županijsko natjecanje vatrogasaca te izlučno natjecanje djece.

U tijeku 2015. obavljene su 2 323 vatrogasne intervencije, od čega 1 452 požara (otvorenog prostora, objekata, prijevoznih sredstava, dimnjaka, električnog stupa smeća i kontejnera za smeće), 680 tehničkih intervencija (u prometu, spašavanje ljudi i životinja, na objektu, na otvorenom prostoru te intervencija ispumpavanja), dvije akcidentne intervencije (poplave), te 189 intervencija bez učešća (izvidi na terenu, lažne dojave).

U okviru projekta "Holistic" (Holistički model integralne zaštite od šumskih požara) koji je financiran iz predpristupnog fonda Europske unije, u rad je pušten video nadzor šumskih požara. Navedeni sustav predstavlja primjenu modernih informacijsko-komunikacijskih tehnologija (ICT) u otkrivanju šumskih požara tako što tijekom 24 sata obavlja protupožarno video i meteorološko motrenje na području do 500 km<sup>2</sup>. Zajednica je ispunila ciljeve i zadaće predviđene Statutom, Godišnjim programom rada i Financijskim planom za 2015. te provela mjere i aktivnosti na unapređenju cjelokupnog sustava vatrogastva.

## **II. REVIZIJA ZA 2015.**

### **Ciljevi i područja revizije**

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena u skladu s predviđenim namjenama
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija
- provjeriti usklađenost provedenih aktivnosti s programom rada
- ocjena efikasnosti Zajednice u ostvarenju ciljeva utvrđenih statutom i godišnjim programom rada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Zajednice. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektronskim medijima. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa, te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije su korišteni izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Zajednice. Obavljeni su razgovori s predsjednikom i tajnikom Zajednice, županijskim vatrogasnim zapovjednikom, voditeljicom računovodstvenih i knjigovodstvenih poslova te drugim zaposlenicima Zajednice u svrhu obrazloženja pojedinih poslovnih događaja.

## **Nalaz za 2015.**

Područja obuhvaćena revizijom: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2003., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina, obveze i postupci javne nabave te program rada.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Zajednice za 2003., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje. Revizijom nisu bile utvrđene nepravilnosti i propusti.

Obavljenom revizijom za 2015. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na računovodstveno poslovanje.

### **1. Računovodstveno poslovanje**

#### **1.1. Zajednica vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema računovodstvu neprofitnih organizacija.**

U okviru prihoda po posebnim propisima, koji su za 2015. ostvareni u iznosu 3.512.165,00 kn, evidentirani su prihodi od naknada za korištenje opće korisnih funkcija šuma u iznosu 207.956,00 kn i prihodi od društava za osiguranje od premije osiguranja od požara u iznosu 13.420,00 kn, koji se odnose na 2015., a naplaćeni su u veljači 2016. Navedeni prihodi su evidentirani u skladu s odredbom članka 26. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), prema kojoj se neresipročni prihodi (prihodi po posebnim propisima, donacije, članarine, pomoći, doprinosi i ostali slični prihodi) priznaju u izvještajnom razdoblju na koje se odnose pod uvjetom da su raspoloživi (naplaćeni) u izvještajnom razdoblju, a mogu se priznati u izvještajnom razdoblju ako su naplaćeni najkasnije do trenutka predočavanja financijskih izvještaja za isto razdoblje. U poslovnim knjigama nisu istovremeno smanjena potraživanja za navedene prihode po posebnim propisima te su ukupna potraživanja Zajednice na koncu 2015. u poslovnim knjigama evidentirana i financijskim izvještajima iskazana više za 221.376,00 kn. Odredbom članka 28. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da financijski izvještaji moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije.

U poslovnim knjigama su evidentirani rashodi za reprezentaciju za 2015. u iznosu 104.763,00 kn, od čega se 32.695,00 kn, odnosi na rashode za hranu i piće vatrogasaca na intervencijama. Pregledani računi na temelju kojih su evidentirani rashodi za reprezentaciju sadrže specifikaciju namirnica koji se nabavljaju i specifikaciju usluga prehrane. Utvrđeno je da računi za reprezentaciju u vrijednosti 21.190,00 kn ne sadrže razloge ugošćavanja odnosno popis osoba koje su ugošćavane. Odredbama članka 17. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), propisano je, između ostalog, da se knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama, da je vjerodostojna ona knjigovodstvena isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj te da je knjigovodstvena isprava uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovnog događaja povodom kojeg je sastavljena.

Odredbama članka 15. Pravilnika o porezu na dohodak (Narodne novine 95/05, 96/06, 68/07, 146/08, 2/09, 9/09, 146/09, 123/10, 137/11, 61/12, 79/13, 160/13, 157/14 i 137/15), propisano je, između ostaloga, da se primicima po osnovi nesamostalnog rada u skladu s člankom 14. stavkom 3. Zakona o porezu na dohodak smatraju i primici radnika i osoba koje ostvaruju primitke iz članka 14. Zakona o porezu na dohodak u stvarima i uslugama koje imaju novčanu vrijednost (dobra, usluge, prava i ostala primanja u naravi), u koje posebice ulaze primici ostvareni u dobrima i uslugama bez naknade ili uz djelomičnu naknadu, te raznim darovima i ugošćenjima. Ugošćenjima se smatraju primici koje poslodavac i isplatitelj primitka odnosno plaće omogućuje radniku i drugim osobama koje ostvaruju primitke iz članka 14. Zakona o porezu na dohodak u vidu konzumacije jela, pića, smještaja, rekreacije i slično. Ugošćenjima u smislu ovoga Pravilnika ne smatraju se ugošćenja predstavnika poslovnih partnera ako se na dokumentaciji o tim izdacima navede naziv poduzetnika čiji su predstavnici ugošćeni.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati i financijskim izvještajima iskazati potraživanja u skladu s nastalim poslovnim događajima kako bi financijski izvještaji pružili objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja Zajednice. Nalaže se evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama na temelju knjigovodstvenih isprava u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija odnosno na računima za reprezentaciju naznačiti razloge ugošćavanja i popis osoba koje su ugošćavane u skladu s odredbama Pravilnika o porezu na dohodak.

- 1.2. *Zajednica je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da su uočene nepravilnosti u 2016. otklonjene.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Zajednice za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezane uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Zajednica je udruga javnih vatrogasnih postrojbi gradova, dobrovoljnih vatrogasnih društava i industrijske vatrogasne postrojbe, koji djeluju na području Županije te je od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku u oblasti zaštite od požara. U Zajednicu je udružena 31 članica, od čega četiri javne vatrogasne postrojbe, 26 dobrovoljnih vatrogasnih društava i jedna industrijska vatrogasna postrojba. Sredstva za obavljanje djelatnosti se osiguravaju u državnom proračunu, u proračunu Županije, iz premije osiguranja od požara, od naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma i ostalih prihoda. Koncem 2015. Zajednica je imala deset zaposlenika. Zajednicu predstavlja predsjednik Zoran Smolić. Prihodi su ostvareni u iznosu 5.483.681,00 kn, rashodi u iznosu 5.859.711,00 kn, te manjak prihoda u iznosu 376.030,00 kn. Iz prethodnih godina je prenesen višak u iznosu 1.146.193,00 kn, te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 770.163,00 kn. Ostvareni su prihodi po posebnim propisima u iznosu 3.512.165,00 kn, prihodi od donacija u iznosu 1.934.512,00 kn te ostali prihodi u iznosu 37.004,00 kn. Prihodi su korišteni za vatrogasne djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o vatrogastvu. Potraživanja koncem 2015. iznose 246.401,00 kn, od kojih su vrijednosno najznačajnija za prihode u iznosu 221.376,00 kn. U okviru potraživanja za prihode iskazani su prihodi od naknade za korištenje opće korisnih funkcija šuma u iznosu 207.956,00 kn i prihodi od društava za osiguranje od premije osiguranja od požara u iznosu 13.420,00 kn, koji se odnose na 2015., a naplaćeni su u veljači 2016. Ostvareni rashodi se odnose na rashode vezane uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija u iznosu 3.510.584,00 kn, rashode za radnike u iznosu 1.422.084,00 kn, materijalne rashode u iznosu 704.881,00 kn, rashode amortizacije u iznosu 211.162,00 kn i financijske rashode u iznosu 11.000,00 kn. Obveze u iznosu 176.753,00 se odnose na obveze za obračunane plaće za prosinac 2015. u iznosu 107.158,00 kn, obveze za materijalne rashode u iznosu 14.645,00 kn i naplaćene prihode budućih razdoblja koji se odnose na odgođeno priznavanje prihoda za vatrogasnu opremu koju je donirala Županija u 54.950,00 kn. Do vremena obavljanja revizije podmirene su sve obveze. Zajednica ispunjava ciljeve i zadaće koji se odnose na provedbu propisanih mjera zaštite od požara, uključivanje u sustav zaštite i spašavanja prilikom velikih nesreća i katastrofa, osposobljavanje i usavršavanje članova i članica te unapređenje sustava zaštite od požara na području Županije.

U 2015. nisu nabavljani robe i usluge procijenjene vrijednosti iznad 200.000,00 kn, odnosno radovi iznad 500.000,00 kn. Revizijom utvrđene nepravilnosti koje se odnose na računovodstveno poslovanje nisu značajne, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.