



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Šibenik

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

HRVATSKI CRVENI KRIŽ
GRADSKO DRUŠTVO CRVENOG KRIŽA
ŠIBENIK

Šibenik, rujan 2018.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O CRVENOM KRIŽU	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	4
	Financijski izvještaji	4
	Program rada	9
II.	REVIZIJA ZA 2017.	10
	Ciljevi i područja revizije	10
	Metode i postupci revizije	10
	Nalaz za 2017.	11
III.	MIŠLJENJE	20



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Šibenik

KLASA: 041-01/18-06/16
URBROJ: 613-17-18-7

Šibenik, 6. rujna 2018.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
HRVATSKOG CRVENOG KRIŽA GRADSKO DRUŠTVO CRVENOG KRIŽA
ŠIBENIK ZA 2017.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Hrvatskog Crvenog križa Gradsko društvo Crvenog križa Šibenik (dalje u tekstu: Crveni križ) za 2017.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 5. travnja do 6. rujna 2018.

I. PODACI O CRVENOM KRIŽU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Crveni križ je neprofitna organizacija sa svojstvom pravne osobe i jedan je od ustrojstvenih oblika Hrvatskog crvenog križa. Kao punopravni član Društva Crvenog križa Šibensko-kninske županije i saveza udruga Hrvatskog crvenog križa uživa posebnu zaštitu i skrb Republike Hrvatske. Ustrojen je kao gradsko društvo u skladu s odredbama članka 5. Zakona o Hrvatskom Crvenom križu (Narodne novine 71/10) i Statutom Hrvatskog Crvenog križa (Narodne novine 56/11 i 56/16). Ciljevi Crvenog križa su: ublažavanje ljudskih patnji, a osobito izazvanih oružanim sukobima, velikim prirodnim, ekološkim, tehnološkim i drugim nesrećama, s posljedicama masovnih stradanja i epidemija, doprinos unaprjeđenju i zaštiti zdravlja, prevenciji bolesti i podizanju zdravstvene i ekološke kulture građana, poticanje i unaprjeđenje solidarnosti, promicanje volontera i međusobnog pomaganja te socijalne sigurnosti građana.

U Registar udruga Republike Hrvatske je upisan u veljači 1998., a u Registar neprofitnih organizacija u kolovozu 2009. Sjedište Crvenog križa je u zgradi u ulici Eugena Kvaternika 2, Šibenik, u kojoj posjeduje vlastiti uredski prostor površine 107,41 m² i skladišni prostor površine 107 m² te koristi 62 m² tuđega poslovnoga prostora za koji ne plaća zakupninu.

Crveni križ djeluje na području gradova Šibenika i Skradina te općina Primošten, Rogoznica, Pirovac, Bilice, Murter-Kornati, Tribunj i Tisno. Članovi Crvenog križa su dobrovoljni davatelji krvi, punoljetne poslovno sposobne osobe (aktivni članovi), mladi članovi i počasni članovi. Koncem 2017. Crveni križ je imao 2 147 članova, od kojih je 2 000 dobrovoljnih davatelja krvi.

Crveni križ obavlja sljedeće javne ovlasti i djelatnosti: izvršava obveze Republike Hrvatske iz Ženevskih konvencija i Dopunskih protokola u dijelu poslova koji su mu povjereni, zastupa i promiče temeljna načela Međunarodnog pokreta Crvenog križa i Crvenog polumjeseca kao i međunarodno humanitarno pravo, organizira i vodi Službu traženja, traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć, pokreće, organizira, provodi i sudjeluje u redovnim i izvanrednim akcijama solidarnosti, sudjeluje u akcijama međunarodne pomoći i solidarnosti žrtvama oružanih sukoba i drugih situacija nasilja, velikih prirodnih, ekoloških, tehnoloških i drugih nesreća i epidemija u zemlji i svijetu, doprinosi oblikovanju doktrine prve pomoći, obavlja osposobljavanje i obnovu znanja za pružanje prve pomoći za građane, djecu i mlade, pripadnike spasilačkih ekipa, vatrogasnih postrojbi, policije, volontere i drugih, sudjeluje u provedbi programa prve pomoći za kandidate za vozače motornih vozila, provodi osposobljavanje i obnovu znanja radnika za pružanje prve pomoći na radu, promiče dobrovoljno davanje krvi te organizira i provodi akcije dobrovoljnog davanja krvi, provodi tečajeve za osposobljavanje spasilaca, instruktora i voditelja spasilačkih postaja.

Također, provodi kontinuirano informiranje i obučavanje stanovništva, a posebno djece i mladih o opasnosti od mina i drugih eksplozivnih naprava, sudjeluje u prihvatu, smještaju, organizaciji života i poduzimanju drugih mjera koje pridonose zbrinjavanju ugroženog i nastradalog stanovništva, radi na zdravstvenom odgoju, organizira prijevoz, pruža usluge smještaja i prehrane osobama kojima je takav oblik pomoći potreban iz zdravstvenih, socijalnih ili drugih razloga, organizira službu za njegu i pomoć u kući bolesnim i nemoćnim, organizira i provodi prijevoz robe u humanitarne i druge svrhe, provodi programe pomoći i njege starijih i nemoćnih osoba, osoba s posebnim potrebama te osoba s invaliditetom i teškoćama u razvoju, organizira razne oblike solidarnosti i međusobnog pomaganja građana, organizira i provodi programe pomoći i zaštite tražitelja azila te druge poslove, programe i projekte za opće dobro utvrđene zakonima i drugim propisima.

Crveni križ se financira iz proračuna (državnog i jedinica lokalne samouprave), od donacija, pružanjem usluga (tečajevi prve pomoći), provođenjem akcija dobrovoljnog davanja krvi, članarina i drugih izvora.

Doneseni su Statut, Poslovnik o radu izborno-konstituirajuće sjednice Skupštine, Pravilnik o radu te Pravilnik o ustrojstvu Stručne službe, plaćama i naknadama plaća. Statutom su, između ostalog, utvrđeni ciljevi, javne ovlasti i djelatnosti, članstvo, unutarnji ustroj, tijela te imovina i financiranje. Tijela Crvenog križa su skupština, predsjednik i potpredsjednici, odbor, nadzorni odbor i ravnatelj.

Skupština je najviše tijelo upravljanja i odlučivanja čiji rad se odvija na sjednicama i u kojem sudjeluju članovi putem izabranih predstavnika-zastupnika. Imenovano je 25 zastupnika iz općinskih i mjesnih društava Crvenog križa, dobrovoljnih davatelja krvi i aktiva mladih, na četiri godine.

Predsjednik Crvenog križa je predsjednik skupštine i odbora, a svoju funkciju obavlja volonterski. Predsjednik može imati dva potpredsjednika. U 2017. i u vrijeme obavljanja revizije predsjednica je dr. med. Marijana Sekulić, ginekologinja.

Odbor je izvršno tijelo skupštine odgovorno za rad između sjednica skupštine koje brine o provođenju opće politike društva i nadzire operativno rješavanje svih pitanja tijekom poslovne godine u skladu s odlukama, zaključcima i preporukama skupštine. Odbor ima jedanaest članova. Nadzorni odbor je tijelo koje nadzire financijsko-materijalno poslovanje i namjensko trošenje sredstava, i ima tri člana.

Ravnatelj predstavlja i zastupa Crveni križ, naredbodavac je za ostvarenje financijskog plana te odgovara za zakonitost rada, priprema plan rada i financijski plan, provodi odluke tijela Crvenog križa, rukovodi radom stručne službe odnosno zaposlenicima. Odgovoran je za provedbu zadataka koji su povjereni stručnim službama te je ovlašten predstavnik Crvenog križa u odnosu na treće strane i pred sudom, a za svoj rad odgovara odboru, skupštini i glavnom odboru Hrvatskog Crvenog križa. Tijekom 2017. i u vrijeme obavljanja revizije, ravnateljica je Tonka Mikulandra, dipl. iur.

U svibnju 2016., Ured državne uprave u Šibensko-kninskoj županiji je donio rješenje kojim se Crvenom križu odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći. U skladu s odredbama Pravilnika o obrascima za prikupljanje humanitarne pomoći (Narodne novine 120/15), Uredu državne uprave u Šibensko-kninskoj županiji je koncem siječnja 2018. dostavljeno izvješće o stalnom prikupljanju i pružanju humanitarne pomoći za 2017.

Koncem 2017. Crveni križ je imao pet zaposlenika, od kojih jedna zaposlenica na određeno vrijeme na pomoćnim poslovima vođenja evidencije u okviru projekta FEAD - Fond europske pomoći za najpotrebitije (dalje u tekstu: Projekt FEAD).

Tijekom 2017. Crveni križ je za organiziranje i provođenje akcija planiranih programom rada koristio usluge pet volontera (tri stalna i dva povremeno), s kojima su zaključivani ugovori o volontiranju. Ministarstvu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku je dostavljeno godišnje izvješće o obavljenim uslugama ili aktivnostima organizatora volontiranja. Tijekom 2017. nije bilo zaposlenika na javnim radovima.

Planiranje

Financijskim planom za 2017. kojeg je usvojila Skupština Crvenog križa u ožujku 2017. planirani su prihodi i rashodi u iznosu 1.407.388,00 kn. Izmjenama financijskog plana za 2017. koje je usvojio Odbor Crvenog križa u prosincu 2017., planirani su prihodi u iznosu 1.209.387,00 kn, rashodi u iznosu 1.088.901,00 kn i preneseni višak prihoda u iznosu 120.486,00 kn. Izmjenama financijskog plana prihodi su smanjeni za 198.001,00 kn ili 14,1 % i rashodi za 318.487,00 kn ili 22,6 % u vrijednosno najznačajnijem iznosu zbog ukidanja programa pomoć u kući. Prihodi su za 2017. ostvareni u iznosu 1.122.122,00 kn, što je za 87.265,00 kn ili 7,2 % manje od planiranih, dok su rashodi ostvareni u iznosu 948.436,00 kn, što je za 140.465,00 kn ili 12,9 % manje od planiranih. Prihodi i rashodi su planirani prema rasporedu i nazivima računa iz računskog plana na način koji omogućava praćenje planiranih i ostvarenih prihoda i rashoda prema vrstama. Program rada s opisnim aktivnostima za 2017., usvojila je Skupština u ožujku 2017.

Financijski izvještaji

Crveni križ vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima kojima je uređeno računovodstvo za neprofitne organizacije. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2017., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 1.122.122,00 kn, što je za 266.649,00 kn ili 19,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 87.265,00 kn ili 7,2 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2016.	Ostvareno za 2017.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od prodaje roba i pružanja usluga	392.915,00	359.990,00	91,6
2.	Prihodi od članarina i članskih doprinosa	800,00	0,00	-
3.	Prihodi po posebnim propisima	616.377,00	720.091,00	116,8
4.	Prihodi od imovine	3.890,00	93,00	2,4
5.	Prihodi od donacija	364.116,00	30.949,00	8,5
6.	Prihodi od povezanih neprofitnih organizacija	10.673,00	10.999,00	103,1
	Ukupno	1.388.771,00	1.122.122,00	80,8

Vrijednosno su značajniji prihodi po posebnim propisima u iznosu 720.091,00 kn ili 64,2 % i prihodi od prodaje roba i pružanja usluga u iznosu 359.990,00 kn ili 32,1 % ukupno ostvarenih prihoda. Svi drugi prihodi (prihodi od donacija, povezanih neprofitnih organizacija i imovine) iznose 42.041,00 kn ili 3,7 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi od prodaje roba i pruženih usluga se najvećim dijelom odnose se na prihode od tečaja prve pomoći za vozače u iznosu 268.650,00 kn i prihode od dobrovoljnog davanja krvi u iznosu 73.190,00 kn. Prihodi od tečaja prve pomoći za vozače su ostvareni uplatama na račun za redovno poslovanje na temelju zaključenih ugovora s polaznicima tečaja. Cijenu tečaja - Pružanje prve pomoći osobama ozlijeđenim u prometnoj nesreći u iznosu 450,00 kn po kandidatu-polazniku, propisao je Odbor Crvenog križa u srpnju 2009.

Prihodi od dobrovoljnog davanja krvi su ostvareni na temelju Odluke Glavnog odbora Hrvatskog Crvenog križa iz svibnja 2014., kojom je određena cijena vrećice (doze) krvi u iznosu 65,00 kn. Crveni križ ispostavlja račune Hrvatskom Crvenom križu za naknadu troškova provođenja dobrovoljnog davanja krvi. Cijena doze krvi pokriva troškove edukacije i promidžbe te animacije davatelja krvi, organizacije akcija davanja krvi, priznanja i obilježavanje Dana dobrovoljnih davatelja krvi, režijske troškove i dio plaća zaposlenika na dobrovoljnom davanju krvi.

Prihodi po posebnim propisima su ostvareni u iznosu 720.091,00 kn, a odnose se na uplaćena sredstva jedinica lokalne samouprave na području kojih djeluje Crveni križ. Odredbama Zakona o Hrvatskom Crvenom križu je propisano da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne osiguravati sredstva za rad i djelovanje Službe traženja u visini 0,2 % prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te za javne ovlasti i redovne djelatnosti u visini 0,5 % prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Crveni križ je sastavio izvještaje o uplati i potrošnji proračunskih sredstava te ih dostavio jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Prihodi od donacija su ostvareni u iznosu 30.949,00 kn, što je za 333.167,00 kn ili 91,5 % manje u odnosu na prethodnu godinu jer u 2017. nije proveden projekt prehrane djece u osnovnim školama iz socijalno ugroženih obitelji i pomoći u kući starijim osobama. Vrijednosno značajne donacije se odnose na prikupljena sredstva u okviru akcije Solidarnost na djelu 2017. u iznosu 16.223,00 kn. Razlika u iznosu 14.726,00 kn odnosi se na donacije ostvarene od građana, kućanstava i pravnih osoba u pojedinačno manjim iznosima.

Prihodi od povezanih neprofitnih organizacija odnose se na prihode od Hrvatskog Crvenog križa za projekt Kodeks sigurnosti na vodi u iznosu 10.000,00 kn i refundaciju troškova službenog puta ravnateljici za prisustovanje na sjednici skupštine Hrvatskog Crvenog križa u iznosu 999,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2017., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 948.436,00 kn, što je za 325.071,00 kn ili 25,5 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 140.465,00 kn ili 12,9 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2016.	Ostvareno za 2017.	Indeks (3/2)
1	2	3	4	
1.	Rashodi za zaposlene	847.268,00	529.518,00	62,5
2.	Materijalni rashodi	371.869,00	375.558,00	101,0
2.1.	Naknade troškova zaposlenima	25.881,00	14.463,00	55,9
2.2.	Naknade volonterima	4.595,00	4.285,00	93,3
2.3.	Naknade drugim osobama izvan radnog odnosa	111.130,00	125.270,00	112,7
2.4.	Rashodi za usluge	179.195,00	174.679,00	97,5
2.5.	Rashodi za materijal i energiju	37.995,00	42.337,00	111,4
2.6.	Drugi materijalni rashodi	13.073,00	14.524,00	111,1
3.	Rashodi amortizacije	31.945,00	19.796,00	62,0
4.	Financijski rashodi	9.970,00	7.463,00	74,9
5.	Donacije	10.681,00	9.579,00	89,7
6.	Drugi rashodi	0,00	4.971,00	-
7.	Rashodi vezani za financiranje povezanih neprofitnih organizacija	1.774,00	1.551,00	87,4
	Ukupno	1.273.507,00	948.436,00	74,5
	Višak prihoda	115.264,00	173.686,00	150,7

Vrijednosno su najznačajniji rashodi za zaposlene u iznosu 529.518,00 kn ili 55,8 % i materijalni rashodi u iznosu 375.558,00 kn ili 39,6 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (rashodi amortizacije, financijski rashodi, donacije, drugi rashodi i rashodi vezani za financiranje povezanih neprofitnih organizacija) ostvareni su u iznosu 43.360,00 kn i čine 4,6 % ukupno ostvarenih rashoda.

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 529.518,00 kn. Odnose se na plaće u iznosu 440.715,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 75.803,00 kn i na ostale rashode za zaposlene (neoporezivi iznosi naknada za Uskrs, regres za godišnji odmor, Božićnicu i dar u naravi) u iznosu 13.000,00 kn. Najniža bruto plaća iznosi 6.193,00 kn, a najviša bruto plaća iznosi 13.328,00 kn. Sa zaposlenicima su zaključeni ugovori o radu. Plaće su obračunate na temelju ugovora o radu te odluka Odbora Crvenog križa o osnovici za obračun plaća i koeficijentima složenosti poslova.

Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 375.558,00 kn, a odnose se na rashode za usluge u iznosu 174.679,00 kn, naknade drugim osobama izvan radnog odnosa u iznosu 125.270,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 42.337,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 14.463,00 kn, naknade volonterima u iznosu 4.285,00 kn te druge materijalne rashode u iznosu 14.524,00 kn.

Rashodi za usluge ostvareni su u iznosu 174.679,00 kn, a odnose se na ostale usluge u iznosu 139.473,00 kn (naknada auto školama za uslugu upućivanja kandidata za vozače na tečaj prve pomoći osobama ozlijeđenim u prometnoj nesreći prema ugovorima zaključenim s auto školama u iznosu 88.500,00 kn, troškove zahvalnog obroka i druge troškove dobrovoljnih davatelja krvi u iznosu 44.446,00 kn, usluge pri registraciji vozila u iznosu 2.220,00 kn i druge nespomenute usluge u iznosu 4.307,00 kn), usluge promidžbe i informiranja u iznosu 15.380,00 kn (promidžbeni materijal za priručnik i svjetski dan prve pomoći u iznosu 8.891,00 kn, promidžbeni materijal solidarnost na djelu u iznosu 2.533,00 kn, promidžbeni novogodišnji materijal u iznosu 2.036,00 kn i drugo), usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 13.591,00 kn, komunalne usluge u iznosu 4.747,00 kn i druge usluge u iznosu 1.488,00 kn.

Rashodi za naknade osobama izvan radnog odnosa odnose se na naknade po ugovorima o djelu doktorima medicine za održavanje tečaja pružanja prve pomoći za kandidate koji polažu vozački ispit te osposobljavanje zaposlenika iz pružanja prve pomoći unesrećenima na radu u iznosu 67.587,00 kn, fizičkoj osobi za usluge čišćenja uredskog i skladišnog prostora, evidenciju kandidata prve pomoći i druge poslove u iznosu 26.777,00 kn, administrativni poslovi u sklopu Projekta FEAD u iznosu 19.775,00 kn, sređivanje arhivske građe Službe traženja u iznosu 6.492,00 kn i održavanje radionice spasilačke službe u osnovnim školama i vrtićima u iznosu 4.639,00 kn.

Rashodi za materijal i energiju u vrijednosno najznačajnijem dijelu odnose se na utrošak električne energije i goriva u iznosu 28.262,00 kn.

Rashodi za naknade troškova zaposlenima u iznosu 14.463,00 kn, odnose se na naknade troškova službenih putovanja (dnevnice i troškovi prijevoza) u iznosu 3.738,00 kn i naknada troškova prijevoza na posao i s posla u iznosu 10.725,00 kn.

Rashodi za naknade volonterima u iznosu 4.285,00 kn odnose se na organizirani obrok (marenda) u iznosu 3.135,00 kn te prijevoz i dnevnice volonterima u iznosu 1.150,00 kn.

Rashodi za ostale nespomenute materijalne rashode u iznosu 14.524,00 kn odnose se na premije osiguranja radnika i imovine u iznosu 7.064,00 kn, reprezentacija u iznosu 5.800,00 kn i drugi nespomenuti materijalni rashodi u iznosu 1.660,00 kn.

Rashodi za donacije u iznosu 9.579,00 kn odnose se na tekuće donacije ugroženoj skupini korisnika: donacija hrane u vrijednosti 6.898,00 kn (od čega paketi hrane 6.311,00 kn i kupnja osnovnih namirnica u vrijednosti 587,00 kn), druge pomoći u iznosu 2.181,00 kn i potpore u iznosu 500,00 kn.

Rashodi u vezi s financiranjem povezanih neprofitnih organizacija u iznosu 1.551,00 kn, odnose se na uplatu Hrvatskom Crvenom križu 10,0 % od ukupno prikupljenih sredstava sabirne akcije Solidarnost na djelu.

Rashodi amortizacije u iznosu 19.796,00 kn odnose se na amortizaciju osobnog vozila u iznosu 7.688,00 kn i amortizaciju opreme u iznosu 12.108,00 kn. Financijski rashodi u iznosu 7.463,00 kn, u najznačajnijem se dijelu odnose se na naknadu za usluge platnog prometa u iznosu 6.483,00 kn. Drugi rashodi u iznosu 4.971,00 kn odnose se na plaćanje poreza na motorno vozilo u iznosu 250,00 kn te ostale rashode u manjim pojedinačnim iznosima.

Ostvaren je višak prihoda tekuće godine u iznosu 173.686,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 600.950,00 kn (višak prihoda iz 2016. u iznosu 115.264,00 kn i višak prihoda iz ranijih godina u iznosu 485.686,00 kn) te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 774.636,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2017., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 889.693,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2017.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2017.	31. prosinca 2017.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	75.183,00	58.508,00	77,8
2.	Financijska imovina	692.874,00	831.185,00	120,0
2.1.	Novac u banci i blagajni	483.456,00	511.396,00	105,8
2.2.	Potraživanja za više plaćene poreze i drugo	15.157,00	15.299,00	100,9
2.3.	Potraživanja za prihode	194.261,00	304.490,00	156,7
	Ukupno imovina	768.057,00	889.693,00	115,8
3.	Obveze	120.055,00	68.006,00	56,6
3.1.	Obveze za rashode	92.001,00	67.391,00	73,3
3.2.	Obveze za kredite i zajmove	17.747,00	615,00	3,5
3.3.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućeg razdoblja	10.307,00	0,00	-
4.	Vlastiti izvori	648.002,00	821.688,00	126,8
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	768.057,00	889.694,00	115,8

Vrijednost nefinancijske imovine se odnosi na vrijednost osobnog vozila u iznosu 38.437,00 kn i vrijednost opreme (računalna oprema, oprema za katastrofe, uredski namještaj i druga oprema) u iznosu 20.071,00 kn.

Novac u banci i blagajni u iznosu 511.396,00 kn odnosi se na novac na žiro računu u iznosu 509.307,00 kn i u blagajni u iznosu 2.089,00 kn.

Koncem 2017. ukupna potraživanja su iskazana u iznosu 319.789,00 kn i dospjela su. U odnosu na početak godine potraživanja su veća za 110.371,00 kn ili 52,7 %. Potraživanje se u vrijednosno značajnijem iznosu 304.490,00 kn odnose na potraživanja od gradova i općina koji nisu uplatili sredstva za rad Crvenog križa do konca poslovne godine ili su uplatili manje u odnosu na potpisane Sporazume o poslovnoj suradnji i Ugovor o korištenju sredstava. Do vremena obavljanja revizije (lipanj 2018.) naplaćeno je 246.384,00 kn ili 77,0 % ukupnih potraživanja.

Obveze su koncem 2017. iskazane u iznosu 68.006,00 kn. U odnosu na početak godine manje su za 52.049,00 kn ili 43,4 %. Odnose se na obveze za zaposlene u iznosu 45.338,00 kn, za materijalne rashode u iznosu 22.053,00 kn te obveze za kredite i zajmove u iznosu 615,00 kn. Navedene obveze na dan 31. prosinca 2017. nisu dospjele, a do trenutka obavljanja revizije u cijelosti su podmirene. Obveze za kredite i zajmove odnose se na preostalu obvezu po ugovoru o financijskom leasingu iz 2014., za nabavu putničkog motornog vozila, koja je u cijelosti podmirena u siječnju 2018.

Program rada

Program rada za 2017. donesen je u ožujku 2017.

Crveni križ ima zadaću ostvarivanja humanitarnih ciljeva na području zaštite i unaprjeđenja zdravlja, socijalne skrbi, zdravstvenog i humanitarnog odgoja i zalagati se za poštivanje Međunarodnog humanitarnog prava i zaštitu ljudskih prava.

Program rada sadrži planirane ciljeve i aktivnosti koje treba obaviti kako bi se ostvarili ciljevi, a obuhvaća socijalne programe (prikupljanje i izdavanje rabljene odjeće i obuće, hrane i higijenskih potrepština, invalidskih kolica i štaka za ugrožene skupine stanovništva, Solidarnost na djelu, Pomoć u kući, javne radove, FEAD projekt - Fond europske pomoći za najpotrebitije), zdravstvene programe (dobrovoljno darivanje krvi, prva pomoć, mjerenje krvnog tlaka i šećera, zdravstveno odgojni programi usmjereni na samozaštitu i očuvanje zdravlja), programe Službe traženja (traženje osoba nestalih tijekom ratova, terorizma katastrofa), programe rada s mladima (sigurnost na vodi, natjecanja iz pružanja prve pomoći), programe zaštite i spašavanja (aktivnosti oko oformljavanja interventnog tima, sudjelovanje u vježbama Državnog ureda za zaštitu i spašavanje, sigurnost na vodi) i druge programe, poslove i aktivnosti (rad Odbora, Nadzornog odbora i komisija, rad s medijima, odnosi s javnošću i međunarodna suradnja).

Izvešće o radu za 2017. sastavljano je u siječnju 2018. Prema podacima iz Izvešća o radu, kroz socijalne programe 662 korisnika je primilo humanitarnu pomoć u rabljenoj odjeći i obući, hrani i higijenskim potrepštinama te pomagalicama za invalide. U provođenju zdravstvenih programa održano je 17 tečajeva prve pomoći u dječjim vrtićima, osnovnim i srednjim školama, 50 tečajeva prve pomoći za vozače i deset tečajeva zaštite na radu, te je obilježen Svjetski dan prve pomoći. Ovim aktivnostima je obuhvaćeno 984 osoba.

U akcijama dobrovoljnog darivanja krvi prikupljeno je 1 100 doza krvi te je obilježen Dan dobrovoljnih davatelja krvi u kojem je sudjelovalo 85 osoba. U obilježavanju Svjetskog dana borbe protiv HIV/AIDS i Mjeseca borbe protiv ovisnosti sudjelovalo je 82 osobe. U akcijama mjerenja tlaka i šećera u krvi obuhvaćeno je 1 200 građana.

Zdravstvenim programima zaštite zdravlja od vrućine i hladnoće, pravilnog pranja ruku i šetnjom do zdravlja obuhvaćene su 1 692 osobe. U obilježavanju Svjetskog dana zdravlja, Svjetskog dana dijabetesa i Tjedna borbe protiv tuberkuloze uključeno je 226 građana.

Programi zaštite i spašavanja odnose se na održane ekološke radionice i radionice Nauči kodeks sigurnosti na vodi u kojima je sudjelovalo 1 352 osobe (od kojih je 676 mladih) te djelovanje u kriznoj situaciji (požar) u kojoj je angažiran jedan pripadnik Operativnih snaga Hrvatskog Crvenog križa. Druge aktivnosti se odnose na održani sastanak Crvenog križa i Društva Crvenog križa Makedonije u vezi razmjene mladih darivatelja krvi.

Crveni križ je ispunio zadatke i aktivnosti planirane Programom rada za 2017.

II. REVIZIJA ZA 2017.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti ostvarenje prihoda te rashoda u skladu s planiranim aktivnostima i namjenama
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija
- provjeriti usklađenost provedenih aktivnosti s programom rada te
- ocijeniti efikasnost Crvenog križa u ostvarenju ciljeva utvrđenih statutom i godišnjim programom rada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Crvenog križa. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz ranijeg razdoblja te s podacima iz financijskog plana. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Obavljeni su razgovori s ravnateljicom i zaposlenicima i pribavljena obrazloženja pojedinih poslovnih događaja.

Nalaz za 2017.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga revizije za 2000., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina i obveze te Program rada.

Obavljenom revizijom za 2017. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga revizije za 2000., planiranje, računovodstveno poslovanje te prihode.

1. Izvršenje naloga revizije za 2000.

1.1. Državni ured za reviziju je obavio reviziju poslovanja Crvenog križa za 2000., o čemu je sastavljeno Izvješće.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Crvenom križu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju. Nepravilnosti su se odnosile na računovodstveno poslovanje, prihode i rashode.

Revizijom za 2017. je utvrđeno prema kojim nalogima je postupljeno i prema kojem nalogu nije postupljeno.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- pravilno su popunjavani putni radni listovi za korištenje službenih automobila, te je vođen mjesečni i godišnji obračun potrošnje goriva po vozilu
- poslovni događaji u poslovnim knjigama su iskazani prema računskom planu za neprofitne organizacije
- imenovana je komisija za popis cjelokupne imovine i obveza; popisom su obuhvaćene sve obveze
- u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima iskazani su istovjetni podaci.

Nalog prema kojem nije postupljeno:

- knjiga kratkotrajne nefinancijske imovine (zaliha materijala, proizvoda i robe) nije vođena.

Crveni križ je i nadalje u obvezi postupati prema danom nalogu Državnog ureda za reviziju.

1.2. *Crveni križ se nije očitovao na ovu točku Nalaza.*

2. Planiranje

2.1. Program rada za 2017. i Financijski plan za 2017. usvojila je Skupština Crvenog križa u ožujku 2017. Izmjene Financijskog plana za 2017. usvojio je Odbor Crvenog križa u prosincu 2017. umjesto Skupština.

Navedeno nije u skladu s odredbama članka 5., stavaka 1., 3. i 4. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), prema kojima neprofitna organizacija koja je obveznik vođenja dvojnog knjigovodstva obvezna je izrađivati godišnji program rada i financijski plan za njegovu provedbu, financijski plan donosi najviše tijelo neprofitne organizacije, odnosno tijelo koje je temeljem statuta neprofitne organizacije za to ovlašteno, najkasnije do 31. prosinca tekuće godine za sljedeću godinu, te se i izmjene i dopune financijskog plana provode tijekom godine po postupku za donošenje financijskog plana.

U Programu rada nisu iskazani rashodi i izvori financiranja potrebni za provođenje aktivnosti predviđenih u godišnjem programu rada. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 17. stavka 3. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, prema kojima obrazloženje programa, aktivnosti i projekata u financijskom planu mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.

Izvešće o radu za 2017. nije usvojila Skupština. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 18. stavka 1. Zakona o udrugama (Narodne novine 74/14) i odredbama Statuta Crvenog križa, prema kojima, između ostaloga, Skupština usvaja izvješće o radu za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju nalaže donositi program rada i financijski plan najkasnije do 31. prosinca tekuće za sljedeću godinu, u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija. Nadalje, nalaže donositi izmjene i dopune financijskog plana po postupku za donošenje financijskog plana. Također, nalaže u programu rada iskazivati rashode i izvore financiranja potrebne za provođenje aktivnosti predviđenih navedenim programom u skladu s odredbama Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija. Nalaže se usvajanje Izvešća o radu u skladu s odredbama Zakona o udrugama i Statuta.

2.2. Crveni križ se nije očitovao na ovu točku Nalaza.

3. Računovodstveno poslovanje

3.1. Crveni križ vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima kojima je uređeno računovodstvo za neprofitne organizacije.

Crveni križ vodi propisane poslovne knjige (dugotrajne nefinancijske imovine, potraživanja i obveza, blagajni, evidenciju putnih naloga i korištenja službenih vozila) i pomoćne evidencije (ulaznih i izlaznih računa), a ne vodi knjigu kratkotrajne nefinancijske imovine (zaliha koncem godine). Navedeno nije u skladu s odredbom članka 14. stavka 2. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je, između ostaloga, da neprofitna organizacija koja je obveznik vođenja dvojnog knjigovodstva obvezno vodi knjigu kratkotrajne nefinancijske imovine (zaliha materijala, proizvoda i robe) po vrsti, količini i vrijednosti.

Prema Izvješću o stalnom prikupljanju i pružanju humanitarne pomoći za 2017., tijekom 2017. Crveni križ je ostvario ukupni prihod od prikupljene humanitarne pomoći u vrijednosti 54.584,00 kn (materijalna dobra u vrijednosti 31.312,00 kn i financijska dobra u iznosu 23.272,00 kn), te je pružio pomoć korisnicima u vrijednosti 34.579,00 kn (materijalna dobra 32.398,00 kn i financijska dobra 2.181,00 kn). Nadalje je, prema navedenom Izvješću, tijekom 2017. proveden Projekt FEAD (humanitarni paketi za Dalmaciju i Primorje) kojim je obuhvaćeno 662 korisnika, a ukupna vrijednost primljene i podijeljene humanitarne pomoći iznosila je 225.556,00 kn.

Za prikupljena i podijeljena materijalna dobra Crveni križ ne vodi pomoćne mjesečne evidencije o prikupljenoj humanitarnoj pomoći (obrazac o donatorima u kojem se redoslijedom upisuju podaci o donatorima, obliku i vrijednosti donacije te potpis donatora kojim potvrđuje da je uručio donaciju) i podijeljenoj humanitarnoj pomoći (obrazac evidencije korisnika humanitarne pomoći u kojemu se redoslijedom upisuju podaci o korisniku i vrsti pomoći te vlastoručni potpis korisnika kojim potvrđuje da je primio humanitarnu pomoć), koji se zbrajaju koncem svakog mjeseca, odnosno koncem godine za potrebe izrade izvješća nadležnim institucijama.

Skladišno poslovanje kojim bi bili osigurani podaci o prikupljenoj i podijeljenoj materijalnoj humanitarnoj pomoći te o stanju zaliha humanitarne pomoći po vrsti, količini i vrijednosti, nije ustrojeno. Vrijednost materijalnih dobara humanitarne pomoći je dijelom procijenjena, a dijelom utvrđena prema podacima navedenim u dokumentaciji donatora koja je priložena pri dostavljanju humanitarne pomoći. Također obveze za prikupljenu humanitarnu pomoć nisu evidentirane.

U glavnoj knjizi evidentirani su i u financijskim izvještajima iskazani prihodi i rashodi u vezi prikupljene i podijeljene humanitarne pomoći u iznosu 6.311,00 kn. Prikupljena i podijeljena humanitarna pomoć (paketi hrane i higijene) iz Projekta FEAD u vrijednosti 225.556,00 kn te prikupljena i podijeljena rabljena odjeća i obuća u vrijednosti 25.001,00 kn, nije evidentirana u glavnoj knjizi ni iskazana u financijskim izvještajima u okviru prihoda od donacija i rashoda za donacije. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 15. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, kojom je propisano da su zalihe dobra koja se čuvaju u procesu obavljanja posla (proizvodnje i/ili pružanja usluga), za preraspodjelu drugima i za uporabu u izvanrednim situacijama. Također, odredbom članka 25. spomenutog Pravilnika je propisano da se obveze za prikupljena sredstva pomoći (područjima pogođenim prirodnim katastrofama, skupinama stanovništva s posebnim potrebama, institucijama za nabavu medicinske opreme i slično) evidentiraju u trenutku primitka novca ili druge vrste imovine. Kada neprofitna organizacija prikupljena sredstva pomoći proslijedi krajnjim korisnicima priznaju se rashodi za danu donaciju i prihodi od donacija.

U skladu s navedenim odredbama Pravilnika, prikupljenu humanitarnu pomoć tijekom 2017., u vrijednosti 256.868,00 kn, trebalo je evidentirati u glavnoj knjizi kao zalihe za preraspodjelu drugima i obveze za donacije, te u vrijeme raspodjele evidentirati na računima prihoda i rashoda uz istodobno smanjenje zaliha i obveza za prikupljena sredstva pomoći.

Dio nefinancijske imovine (proizvedene dugotrajne imovine), odnosno vlastiti skladišni prostor površine 107 m² i tuđi poslovni prostor površine 62 m² za kojega Crveni križ po ugovoru o zakupu s Gradom Šibenikom ne plaća zakupninu, nije evidentiran u poslovnim knjigama odnosno nije iskazan u financijskim izvještajima.

Crveni križ koristi poslovni prostor Grada Šibenika površine 62 m², bez naknade. Davanje na korištenje poslovnih prostora predstavlja donaciju u naravi. Navedena donacija nije evidentirana u poslovnim knjigama Crvenog križa na računu prihoda od donacija. Prema odredbama članka 34. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, skupina računa 35 - Prihodi od donacija, obuhvaćaju novac i drugu imovinu koju, bez obveze vraćanja ili protučinidbe, neprofitna organizacija dobije iz državnog proračuna, proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, od inozemnih vlada i međunarodnih institucija, od trgovačkih društava i drugih pravnih osoba te od građana i kućanstava. Za korištenje poslovnog prostora koji je dan bez naknade trebalo bi poduzeti aktivnosti, u dogovoru s Gradom, s ciljem utvrđivanja vrijednosti navedene donacije kako bi se poslovni događaj mogao evidentirati u poslovnim knjigama.

Obavljen je popis imovine i obveza na koncu 2017., koji nije cjelovit. Popisom je obuhvaćena nefinancijska imovina (vlastiti uredski poslovni prostor i oprema) u iznosu 58.508,00 kn, financijska imovina u iznosu 831.185,00 kn te obveze u iznosu 68.006,00 kn. Vlastiti uredski poslovni prostor i oprema nisu popisani u naturalnim izrazima. Popisom nije obuhvaćen dio nefinancijske imovine (vlastiti skladišni prostor površine 107 m² te tuđi poslovni prostor površine 62 m² za kojega Crveni križ po ugovoru o zakupu ne plaća zakupninu). Popisom imovine i obveza zbirno su iskazana potraživanja u iznosu 319.789,00 kn i obveze u iznosu 68.006,00 kn, a trebala su biti iskazana po subjektima, računima i rokovima dospijeca. Odredbama članka 20., stavka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da se podaci o popisu unose pojedinačno u naturalnim, odnosno novčanim izrazima u popisne liste.

Državni ured za reviziju nalaže prikupljenu i podijeljenu humanitarnu pomoć, vlastiti i tuđi poslovni prostor te prihode od donacija vezane uz korištenje poslovnog prostora bez naknade evidentirati u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu. Nalaže se obaviti cjeloviti popis imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

- 3.2. *Crveni križ u očitovanju navodi da je u 2017. bio korisnik FEAD projekta (paketi hrane i paketi s higijenskim potrepštinama), što znači da je dobivao zatvorene pakete, s oznakom Europske unije, koji su uručeni krajnjim korisnicima, što je Državnom uredu za reviziju bilo vidljivo iz dostavljenih potpisnih lista. Nadalje, navodi da je, s obzirom da je bio u obvezi dostavljati godišnje Izvješće prema nadležnim institucijama o primljenoj i podijeljenoj humanitarnoj pomoći, iz ureda Izvršnog predsjednika Hrvatskog Crvenog križa dobio okružnicu sljedećeg sadržaja: „Prema uputi Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, robu kupljenu kroz FEAD projekte nije potrebno prikazivati u godišnjim izvješćima o prikupljenoj i pruženoj humanitarnoj pomoći koju šaljete prema nadležnim uredima državne uprave. Pomoć nabavljenu iz FEAD-a može se navesti samo kao napomenu u tim izvješćima.*

Ta roba kupljena je iz bespovratnih sredstava europskog fonda FEAD i sredstava državnog proračuna i zato se po načinu prikupljanja ne može smatrati humanitarnom pomoći.“ Crveni križ također navodi da u privitku dostavlja navedeni e-mail u vezi s FEAD projektom.

Nadalje, navodi da je primitak i raspodjela primljene donacije u vidu rabljene odjeće i obuće nemoguća misija. Također, navodi da je jedino moguća procjena u kilogramima, ali tijekom cijele godine se prikuplja i raspodjeljuje navedena roba (jedan dio robe nije moguće dati ljudima na korištenje zbog neupotrebljivosti) te je jedino moguće na kraju godine u izvanbilančnoj evidenciji izvršiti procjenu primitaka i izdataka iste.

Nadalje, navodi da se tijekom godine nije iz sredstava solidarnosti kupovala veća količina prehrambenih i higijenskih potrepština te se iz tih razloga nije ni vodila u poslovnim knjigama kao zaliha, već se hrana kupovala ciljanim obiteljima, koje su je odmah preuzele i potpisale pripadajući obrazac za primljenu humanitarnu pomoć (dostavljeni su tijekom revizije na uvid).

Također, navodi da se u okviru računovodstvenog programa vodi evidencija izlaznih i ulaznih računa u kojima su vidljive sve obveze koje svojim poslovanjem ima Crveni križ odnosno datum primitka i datum dospijeca te su evidentirani i datumi kada su nastale obveze odnosno potraživanja podmirena te da postoji knjiga poslovnih partnera u računovodstvenom programu.

U očitovanju nadalje navodi da se popis imovine vodi na inventurnim listama pojedinačno, a kartica je zbirni dokument. Navodi da će se tijekom godine ispraviti manje uočene pogreške (naturalni nazivi) i s Gradom Šibenikom razgovarati vezano uz poslovni prostor kojeg koristi u prizemlju zgrade.

4. Prihodi

- 4.1. Ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 1.122.122,00 kn, što je za 266.649,00 kn ili 19,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno su značajniji prihodi po posebnim propisima u iznosu 720.091,00 kn ili 64,2 % i prihodi od prodaje roba i pružanja usluga u iznosu 359.990,00 kn ili 32,1 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi po posebnim propisima u iznosu 720.091,00 kn se odnose na prihode od jedinica lokalne samouprave na području kojih djeluje Crveni križ, od čega od Grada Šibenika 420.000,00 kn, Općine Tisno 65.174,00 kn, Općine Rogoznica 64.443,00 kn, Općine Primošten 52.558,00 kn, Općina Murter-Kornati 38.183,00 kn, Općine Tribunj 32.580,00 kn, Općine Pirovac 27.301,00 kn i Grada Skradina 19.850,00 kn.

Crveni križ je u ožujku 2017. s Gradom Šibenikom je zaključio ugovor o korištenju sredstava u iznosu 420.000,00 kn za provedbu programskih aktivnosti. Odredbama Zakona o Hrvatskom Crvenom križu je propisano da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne osiguravati sredstva za rad i djelovanje Službe traženja u visini 0,2 % prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te za javne ovlasti i redovne djelatnosti u visini 0,5 % prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Prema izračunu na temelju podataka iz financijskih izvještaja Grada Šibenika za 2016., obveza uplate sredstava iz proračuna Grada Šibenika za 2017. iznosi 577.393,00 kn. Prema navedenom, zaključivanjem ugovora s Gradom Šibenikom, Crveni križ je ostvario manje sredstava od zakonom propisanih.

U poslovnim knjigama vode se potraživanja za prihode od navedenih jedinica lokalne samouprave, ali evidencija nije ustrojena po pojedinom subjektu. Također, evidentiraju se samo nenaplaćena potraživanja sa stanjem na početku godine te na koncu lipnja i prosinca tekuće godine.

Prema odredbama članka 10. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitne organizacije obvezne su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i rashoda te o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

Potraživanja od jedinica lokalne samouprave su koncem 2017. u poslovnim knjigama evidentirana u iznosu 304.490,00 kn, od čega se na potraživanja od Općine Tisno iz 2015. odnosi 60.000,00 kn.

Crveni križ je s Općinom Tisno u prethodnim godinama vodio sudski spor za naplatu navedenih potraživanja, u kojem ga je zastupao odvjetnički ured. S navedenim odvjetničkim uredom Crveni križ je u 2014. zaključio Ugovor o pružanju pravnih usluga od ožujka do konca 2014. i u 2015. Ugovor o pružanju pravnih usluga od siječnja 2015. do siječnja 2016. Navedenim ugovorima je utvrđeno da će odvjetnički ured pružiti Crvenom križu odvjetničke usluge, odnosno usluge pravne pomoći te voditi sve sudske i izvansudske sporove i postupke u kojima je Crveni križ jedna od strana u postupku, a za koje Crveni križ izda odvjetničkom uredu odgovarajuću punomoć za zastupanje i to isključivo u sporovima i postupcima isplate protiv jedinica lokalne samouprave. Nadalje, ugovoreno je da će Crveni križ isplatiti odvjetničkom uredu za usluge 30,0 % ostvarene naplate po sudskom sporu te nagradu u skladu s odredbama Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika Odvjetničke komore, uvećano za porez na dodan vrijednost. Nadalje, ugovoreno je da će odvjetnički ured fakturirati usluge po ostvarenoj naplati, a Crveni križ obaviti plaćanje u roku osam dana od dana fakturiranja te da će Crveni križ isplatiti odvjetničkom uredu materijalne i manipulativne troškove ostvarene u obavljanju poslova. Također, ugovoreno je da ukoliko ne dođe do realizacije naplate po sudskom sporu, Crveni križ nije dužan platiti nikakvu novčanu naknadu odvjetnikom uredu. Crveni križ je dao punomoć navedenom odvjetničkom uredu, bez navođenja datuma, da ga zastupa u svim pravnim poslovima u sudu i izvan suda i kod svih drugih državnih tijela te da zbog zaštite i ostvarenja na zakonu osnovanih prava i interesa poduzima sve pravne radnje i upotrijebi sva u zakonu predviđena sredstva, a naročito da ponosi tužbe i ostale podneske.

Crveni križ je, zastupan po navedenom odvjetničkom uredu, s Općinom Tisno u travnju 2015. sklopio sudsku nagodbu, kojom je utvrđeno da je Općina Tisno dužna isplatiti Crvenom križu 198.000,00 kn na ime potraživanja Crvenog križa iz ranijih godina na račun punomoćnika - zajedničkog odvjetničkog ureda u tri rate (prva rata u iznosu 78.000,00 kn do 8. svibnja 2015., druga rata u iznosu 60.000,00 kn do lipnja 2015. i treća rata u iznosu 60.000,00 kn do srpnja 2015.). Nadalje, utvrđeno je da se Općina Tisno obvezuje punomoćniku Crvenog križa isplatiti iznos prouzročnog parničnog troška u iznosu 15.625,00 kn. Crveni križ je u lipnju 2015. dao punomoć navedenom odvjetničkom uredu za izravnu naplatu duga (potraživanja) od Općine Tisno na račun odvjetničkog ureda.

Na temelju sudske nagodbe iz travnja 2015. i punomoći Crvenog križa iz lipnja 2015., Općina Tisno doznačila je u 2015. punomoćniku Crvenog križa - odvjetničkom uredu, sredstva u iznosu 198.000,00 kn (od čega 78.000,00 kn u svibnju 2015., 60.000,00 kn u srpnju 2015. i 60.000,00 kn u studenome 2015.).

Također, Općina Tisno je u svibnju 2015. doznačila odvjetničkom uredu 15.625,00 kn na ime parničnog troška. Iako je Općina Tisno podmirila ukupna dugovanja prema Crvenom križu na ime sudske nagodbe, u poslovnim knjigama Crvenog križa su koncem 2017. iskazana potraživanja prema Crvenom križu na ime navedene sudske nagodbe u iznosu 60.000,00 kn.

Odvjetnički ured je Crvenom križu u lipnju 2015. ispostavio račun u iznosu 74.250,00 kn (osnovica 59.400,00 kn i porez na dodanu vrijednost 14.850,00 kn) za odvjetničke usluge (u napomeni navedeno plaćanje odvjetničkih usluga po nagodbi – sporazumu, Općina Tisno). Navedeni iznos odgovara obračunanoj ugovorenoj naknadi za usluge zastupanja Crvenog križa u navedenom sudskom sporu (30,0 % ukupne isplate po sudskoj nagodbi u iznosu 198.000,00 kn, uvećano za porez na dodanu vrijednost).

Odvjetnički ured je Crvenom križu na ime sudske nagodbe u studenome 2015. uplatio 60.000,00 kn i 15.000,00 kn u 2018. ili ukupno 75.000,00 kn, a trebao je uplatiti 123.750,00 kn (razlika između isplate po sudskoj nagodbi u iznosu 198.000,00 kn i 30,0 % naknade za odvjetničke usluge uvećano za porez na dodanu vrijednost u iznosu 74.250,00 kn). Crveni križ nije u poslovnim knjigama evidentirao potraživanja od odvjetničkog ureda na ime navedene sudske nagodbe, koja su koncem 2017. iznosila 63.750,00 kn, a u vrijeme obavljanja revizije (lipanj 2018.) 48.750,00 kn.

Pored navedenog, odvjetnički ured je u srpnju 2015. ispostavio račun Crvenom križu za odvjetničke usluge (u napomeni navedeno naplata temeljem sudske nagodbe - Općina Tisno) u iznosu 45.000,00 kn (osnovica 36.000,00 kn i porez na dodanu vrijednost 9.000,00 kn). Navedeni iznos odgovara obračunanoj naknadi za usluge zastupanja Crvenog križa u visini 30,0 % isplate dviju posljednjih rata po sudskoj nagodbi u iznosu 120.000,00 kn, uvećano za porez na dodanu vrijednost. Crveni križ platio je navedeni račun u srpnju 2015. iz vlastitih sredstava. Na navedeni način Crveni križ je platio odvjetničkom uredu za odvjetničke usluge više 45.000,00 kn od ugovorenog. Prema obrazloženju Crvenog križa, navedeni račun je greškom plaćen. Iz navedenog proizlazi da su koncem 2017. u poslovnim knjigama Crvenog križa više evidentirana i financijskim izvještajima više iskazana potraživanja od Općine Tisno za 60.000,00 kn, a nisu evidentirana odnosno iskazana potraživanja od odvjetničkog ureda u iznosu 108.750,00 kn (od čega 63.750,00 kn na ime sudske nagodbe i 45.000,00 kn na ime više plaćenih odvjetničkih usluga). U vrijeme obavljanja revizije (lipanj 2018.) potraživanja od odvjetničkog ureda s osnova doznačenih sredstava od Općine Tisno iznose 93.750,00 kn (od čega 48.750,00 kn na ime sudske nagodbe i 45.000,00 kn na ime više plaćenih odvjetničkih usluga).

Također, koncem 2017. Crveni križ je u pomoćnoj evidenciji evidentirao potraživanja od Općine Bilice za razdoblje 2012. do 2017. u iznosu 107.092,00 kn. Navedena potraživanja nisu evidentirana u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima za 2017. Crveni križ je u lipnju 2015. pokrenuo sudski spor protiv Općine Bilice radi uplate zakonske obveze izdvajanja sredstava iz proračuna (0,2 % za rad i djelovanje službe traženja i 0,5 % za redovnu djelatnost) za razdoblje svibanj 2012. do svibnja 2015. u ukupnom iznosu 55.494,00 kn s pripadajućim kamatama te je sudski postupak u tijeku. U navedenom postupku Crveni križ zastupa navedeni odvjetnički ured. Prema obrazloženju odgovorne osobe, potraživanja od Općine Bilice nisu evidentirana u poslovnim knjigama zbog neizvjesnosti naplate. Za potraživanja od Općine Bilice za 2016. i 2017. u iznosu 41.285,00 kn nisu poduzimane mjere naplate.

Državni ured za reviziju nalaže u slučaju zaključivanja ugovora kojima se uređuju međusobna prava i obveze Crvenog križa i jedinica lokalne samouprave pridržavati se odredbi Zakona o Hrvatskom Crvenom križu. Nadalje, nalaže se ustrojiti evidenciju potraživanja po subjektima za prihode iz proračuna jedinica lokalne samouprave u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te poduzimati aktivnosti za naplatu potraživanja od jedinica lokalne samouprave za koja aktivnosti nisu poduzete. Nalaže se u poslovnim knjigama evidentirati naplatu potraživanja od Općine Tisno na ime sudske nagodbe. Također, nalaže se u poslovnim knjigama evidentirati potraživanja od odvjetničkog ureda na ime sudske nagodbe i više plaćenih odvjetničkih usluga te zatražiti od odvjetničkog ureda povrat navedenih sredstava sa zakonskim zateznim kamatama. Nalaže se plaćanje odvjetničkih usluga u skladu s ugovorom.

- 4.2. *Crveni križ u očitovanju navodi da se prihodi po posebnim propisima ostvareni od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave evidentiraju analitički po svakoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave, a početkom tekuće poslovne godine ustrojena je evidencija potraživanja od navedenih subjekata, radi lakšeg praćenja njihovih obveza prema Crvenom križu.*

Vežano uz izdvajanja sredstava od Grada Šibenika, navodi da smatra da se potpisivanjem Ugovora o financiranju rada Crvenog križa stavlja van snage obveza izdvajanja prema Zakonu o Hrvatskom Crvenom križu. Nadalje, navodi da gradski proračun izdvaja za rad Crvenog križa iz dijela proračuna koji se odnosi na udruge, a ne prema odredbama Pravilnika o načinu izdvajanja i načina uplate sredstava za rad i djelovanje Crvenog križa. Također, navodi da smatra da stavljanje potraživanja i prihod na zakonski pripadajući način u ovoj situaciji je umjetno povećanje prihoda, da bi na kraju godine morali izvršiti otpis potraživanja. Izjavljuje da je stavljanjem potpisa suglasan da se za rad Crvenog križa uplati navedeni iznos iz Ugovora.

Vežano uz spor koji se vodi s Općinom Bilice, navodi da ne zna kakav će biti konačan ishod, ali je mišljenja, da s time u vezi ne treba evidentirati potraživanja, jer jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nema dobru volju surađivati s Crvenim križem iako Crveni križ djeluje na njenom području.

Nadalje, navodi da je u tijeku potpisivanje novog Ugovora s odvjetničkim uredom o zastupanju Crvenog križa u navedenom sporu, vežano uz naplatu kompletnog dugovanja Općine Bilice.

Vežano uz Općinu Tisno, navodi da je sudska nagodba glasila na 198.000,00 kn, da se prema navedenim datumima i uplaćenim sredstvima knjižilo 78.000,00 kn u lipnju, 60.000,00 kn u studenome i 60.000,00 kn ponovno u studenome. Navodi da je potraživanje otvoreno na Općinu Tisno u ratama kako je napisano u nagodbi, međutim, Općina Tisno je uplaćivala sredstva Odvjetničkom uredu, prema Sudskoj nagodbi. Nadalje, navodi da se iz prve rate podmiruju troškovi sudskog spora koji je prema dostavljenom računu iznosio 74.250,00 kn, a od preostalog duga uplaćeno je kako je navedeno u Izvješću revizije, 75.000,00 kn (60.000,00 kn u 2015. i 15.000,00 kn u 2018.) te je preostalo još 48.750,00 kn što će se ispraviti u poslovnim knjigama i preknjižiti na potraživanje prema Odvjetničkom uredu, a ne Općini Tisno. Također, izjavljuje da je Crveni križ, kao što je u razgovoru i pismeno izvijestio, greškom uplatio račun u iznosu 45.000,00 kn, kojeg je knjigovodstveni servis odvjetničkog ureda dostavio Crvenom križu za isti spor. Izjavljuje da je račun plaćen iz vlastitih sredstava te da je Crveni križ s odvjetničkim uredom u kontaktu i da će urediti navedeni problem uz potpisivanje Sporazuma o načinu uplate sredstava. Nadalje, navodi da se u poslovnim knjigama ne može vidjeti potraživanje za navedeni iznos, jer se knjiženje izvršilo ulazni račun/dobavljač i plaćanje računa dobavljač/izvadak. Izjavljuje da će o konačnom ishodu pravodobno izvijestiti Državni ured za reviziju.

4.3. Odredbom članka 27. Zakona o Hrvatskom Crvenom križu, propisano je da za ostvarivanje svojih ciljeva i izvršavanje javnih ovlasti i djelatnosti Hrvatski Crveni križ i njegovi ustrojstveni oblici stječu sredstva, između ostalog, i iz proračuna svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i iz državnog proračuna Republike Hrvatske. Prema odredbi članka 30. stavak 1. Zakona o Hrvatskom Crvenom križu, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave osiguravaju sredstva i to za: rad i djelovanje Službe traženja na razini jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izdvaja se 0,2% sredstava prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određenih sukladno stavku 2. ovoga članka te za javne ovlasti i redovne djelatnosti izdvaja se 0,5 % sredstava prihoda svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određenih sukladno stavku 2. ovoga članka i to za rad ustrojstvenih oblika Crvenog križa. Nadalje, spomenutom odredbom članka 30. određeno je da Hrvatski Crveni križ i njegovi ustrojstveni oblici uz sredstva iz stavka 1. ovoga članka mogu steći i druga sredstva jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave sukladno ugovoru s jedinicom lokalne ili područne (regionalne) samouprave. Slijedom navedenog, proizlazi da za obavljanje poslova iz djelokruga odnosno dodijeljenih javnih ovlasti Crveni križ ostvaruje određeni iznos utvrđen člankom 30. stavkom 1., a može stjecati i dodatna sredstva, pri čemu smatramo da nema ograničenja u vezi zaključivanja ugovora neovisno po kojoj osnovi se sredstva stječu. Činjenica da je Crveni križ zaključio ugovor kojim su određena sredstva koja se Grad obvezuje isplatiti ne isključuje pravo na iznos sredstava propisan Zakonom. Nadalje, za ostvarivanje prava na određena sredstva nije od utjecaja na koji način i kako je to planirano i iz kojih računa proračuna Grada su ostvarena, zbog čega Državni ured za reviziju ostaje kod naloga da se u slučaju zaključivanja ugovora kojima se uređuju međusobna prava i obveze između Crvenog križa i jedinica lokalne samouprave treba pridržavati odredbi Zakona o Hrvatskom Crvenom križu.

U vezi navoda iz očitovanja da se evidentiranjem potraživanja umjetno povećavaju prihodi, upućujemo na odredbe članka 26. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, prema kojima, između ostalog, neregularni prihodi (prihodi po posebnim propisima, donacije, članarine, pomoći, doprinosi i ostali slični prihodi) se priznaju u izvještajnom razdoblju na koje se odnose pod uvjetom da su raspoloživi (naplaćeni) u izvještajnom razdoblju, a mogu se priznati u izvještajnom razdoblju ako su naplaćeni najkasnije do trenutka predočavanja financijskih izvještaja za isto razdoblje. Slijedom navedenog, prihodi će biti evidentirani kada budu raspoloživi (naplaćeni), odnosno u godini na koju se odnose ako su naplaćeni do trenutka predočavanja financijskih izvještaja za isto razdoblje.

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Crvenog križa za 2017. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Program rada za 2017. i Financijski plan za 2017. usvojila je Skupština u ožujku 2017., a trebali su biti usvojeni do 31. prosinca 2016.; Izmjene Financijskog plana za 2017. usvojio je Odbor, a trebala je usvojiti Skupština; u Programu rada nisu iskazani rashodi i izvori financiranja potrebni za provođenje aktivnosti predviđenih u godišnjem programu rada; Izvješće o radu za 2017. nije usvojila Skupština (točka 2. Nalaza)
 - tijekom 2017. Crveni križ je provodio aktivnosti prikupljanja i podjele humanitarne pomoći o čemu nije ustrojeno skladišno poslovanje na način da se osiguraju podaci o prikupljenoj i podijeljenoj humanitarnoj pomoći te o stanju zaliha humanitarne pomoći po vrsti, količini i vrijednosti na koncu poslovne godine odnosno nije vođena knjiga kratkotrajne nefinancijske imovine (vrijednost primljene i raspodijeljene robe te stanje zaliha koncem godine); Vrijednost humanitarne pomoći je dijelom procijenjena, a dijelom utvrđena prema podacima navedenim u dokumentaciji donatora; Prikupljena i podijeljena humanitarna pomoć te zalihe humanitarne pomoći koncem 2017. nisu evidentirane u poslovnim knjigama i iskazane u financijskim izvještajima, zbog čega su prihodi od donacija i rashodi za donacije iskazani manje za 250.557,00 kn; Dio nefinancijske imovine (proizvedene dugotrajne imovine), odnosno vlastiti skladišni prostor površine 107 m² i tuđi poslovni prostor površine 62 m² za kojega Crveni križ po ugovoru o zakupu ne plaća zakupninu, nije evidentiran u poslovnim knjigama odnosno nije iskazan u financijskim izvještajima; Korištenje poslovnog prostora bez naknade nije evidentirano u poslovnim knjigama na računu prihoda od donacija; Popisom imovine i obveza nije obuhvaćen dio nefinancijske imovine (vlastiti skladišni prostor površine 107 m² te tuđi poslovni prostor površine 62 m²), te vlastiti uredski prostor nije iskazan u naturalnom izrazu; Potraživanja i obveze nisu popisane po subjektima, računima i rokovima dospjeća. (točka 3. Nalaza)
 - prihodi po posebnim propisima u iznosu 720.091,00 kn se odnose na prihode od jedinica lokalne samouprave na području kojih djeluje Crveni križ (gradovi Šibenik i Skradin te općine Tisno, Rogoznica Primošten, Murter-Kornati, Tribunj i Pirovac); Obveza uplate sredstava iz proračuna jedinica lokalne samouprave propisana je odredbama Zakona o Hrvatskom Crvenom križu; Crveni križ je u ožujku 2017. s Gradom Šibenikom zaključio ugovor o korištenju sredstava u iznosu 420.000,00 kn za provedbu programskih aktivnosti; Obveza Grada Šibenika za 2017. prema izračunu na temelju podataka iz financijskih izvještaja Grada Šibenika za 2016. iznosi 577.393,00 kn;

Zaključivanjem ugovora s Gradom Šibenikom, Crveni križ je ostvario manje sredstava od zakonom propisanih; U poslovnim knjigama vode se potraživanja za prihode od navedenih jedinica lokalne samouprave, ali evidencija nije ustrojena po pojedinom subjektu; Evidentiraju se samo nenaplaćena potraživanja sa stanjem na početku godine te na koncu lipnja i prosinca tekuće godine; U poslovnim knjigama su koncem 2017. više evidentirana i financijskim izvještajima više iskazana potraživanja od Općine Tisno za 60.000,00 kn, a nisu evidentirana odnosno iskazana potraživanja od odvjetničkog ureda u iznosu 108.750,00 kn (od čega 63.750,00 kn na ime sudske nagodbe i 45.000,00 kn na ime više plaćenih odvjetničkih usluga); Naknada za odvjetničke usluge u iznosu 45.000,00 kn je neosnovano obračunata i plaćena, jer je prethodno obračunata naknada za odvjetničke usluge u visini 30,0 % na ukupan iznos isplate po sudskoj nagodbi s Općinom Tisno; Naplata odvjetničkih usluga nije obavljena u skladu s ugovorom; U poslovnim knjigama nisu evidentirana i financijskim izvještajima iskazana potraživanja od Općine Bilice u iznosu 107.092,00 kn; Za potraživanja od Općine Bilice u iznosu 41.285,00 kn nisu poduzimane mjere naplate. (točka 4. Nalaza)

4. Crveni križ je neprofitna organizacija sa svojstvom pravne osobe i jedan je od ustrojstvenih oblika Hrvatskog crvenog križa, Nacionalnog društva Crvenog križa Republike Hrvatske i Društva Crvenog križa Šibensko-kninske županije, ustrojen kao gradsko društvo, a djeluje na području gradova Šibenika i Skradina te sedam općina. Članovi Crvenog križa su dobrovoljni davatelji krvi, punoljetne poslovno sposobne osobe (aktivni članovi), mladi članovi i počasni članovi. Koncem 2017. Crveni križ je imao 2 147 članova, od kojih je 2 000 dobrovoljnih davatelja krvi. Tijekom 2017. i u vrijeme obavljanja revizije, ravnateljica je Tonka Mikulandra, dipl. iur. Koncem 2017. Crveni križ je imao pet zaposlenika, od kojih jedna zaposlenica na određeno vrijeme. U 2017. su ostvareni prihodi u iznosu 1.122.122,00 kn, rashodi u iznosu 948.436,00 kn te je ostvaren višak prihoda tekuće godine u iznosu 173.686,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 600.950,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 774.636,00 kn. Vrijednosno najznačajniji su prihodi po posebnim propisima u iznosu 720.091,00 kn ili 64,2 % i prihodi od pružanja usluga u iznosu 359.990,00 kn ili 32,1 % ukupno ostvarenih prihoda. Vrijednosno su najznačajniji rashodi za zaposlene u iznosu 529.518,00 kn ili 55,8 % i materijalni rashodi u iznosu 375.558,00 kn ili 39,6 % ukupno ostvarenih rashoda. Koncem 2017. ukupna potraživanja su iskazana u iznosu 319.789,00 kn i dospjela su. Do vremena obavljanja revizije (lipanj 2018.) naplaćeno je 246.384,00 kn. Obveze su koncem 2017. iskazane u iznosu 68.006,00 kn, nisu dospjele, a do vremena obavljanja revizije u cijelosti su podmirene. Crveni križ je ostvario planirane poslove i zadatke te koristio sredstva za predviđene namjene. Revizijom za 2017. utvrđene nepravilnosti koje se odnose na planiranje, računovodstveno poslovanje i prihode utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.