



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/18-01/15
URBROJ: 613-02-01-18-7

Zagreb, 23. kolovoza 2018.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
MINISTARSTVA ZAŠTITE OKOLIŠA I ENERGETIKE ZA 2017.

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O MINISTARSTVU	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Planiranje i izvršenje plana	4
	Financijski izvještaji	5
	Javna nabava	10
III.	REVIZIJA ZA 2017.	12
	Ciljevi i područja revizije	12
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	12
	Metode i postupci revizije	13
	Nalaz za 2017.	14
	Provedba naloga i preporuka	15

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija Ministarstva zaštite okoliša i energetike (dalje u tekstu: Ministarstvo) za 2017.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Ministarstva sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i izvršenje plana, prihodi, rashodi i izdaci, imovina, obveze te javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena s ciljem izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 132/14) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Ministarstva za 2017. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljna načela financijske revizije i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Ministarstva za 2017. je u svim značajnim odrednicama obavljano u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2017. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Temeljna načela revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi. Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Obveze Ministarstva

Ministarstvo je obvezno pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s propisanim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole s ciljem sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka uslijed pogreške ili prijevare, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na bazi uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijske postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2017. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O MINISTARSTVU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Prema odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine 93/16 i 104/16), djelokrug Ministarstva obuhvaća poslove koji se odnose na zaštitu i očuvanje okoliša i prirode u skladu s politikom održivog razvoja Republike Hrvatske, upravljanje vodama te upravne i druge poslove iz područja energetike. Ministarstvo obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na opću i sektorsku politiku zaštite okoliša u ostvarivanju uvjeta za održivi razvitak, gospodarenje otpadom, zaštitu zraka, tla, voda, mora, biljnog i životinjskog svijeta u ukupnosti uzajamnog djelovanja, osiguravanje praćenja stanja onečišćenja te provedbe mjera radi sprječavanja onečišćenja zraka, tla, voda i morskog okoliša, provedbu mjera radi sprječavanja svjetlosnog onečišćenja okoliša, izrađuje prijedloge zakona i propisa iz područja zaštite okoliša (zaštite zraka, tla, mora, klime i ozonskog sloja i zaštite od svjetlosnog onečišćenja okoliša). Planira i predlaže strategiju niskougljičnog razvoja, strategiju prilagodbe klimatskim promjenama, strategiju održivog razvoja, upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem te planove, programe i mjere za njihovu provedbu te provedbu mjera zaštite; provedbu ciljeva zaštite okoliša utvrđenih planskim i strateškim dokumentima zaštite okoliša i izradu izvješća o stanju okoliša u državi, provedbu procjene utjecaja na okoliš, utvrđivanje mjera, uvjeta i suglasnosti zaštite okoliša, gospodarenje otpadom, izradu i provedbu planskih dokumenata u gospodarenju otpadom, pripremu prijedloga standarda zaštite okoliša, ocjenjivanje uvjeta za rad pravnih i fizičkih osoba iz područja zaštite okoliša, utvrđivanje politike djelovanja, obavljanje upravnog nadzora i nadzora nad stručnim radom Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Državnog hidrometeorološkog zavoda, Hrvatske agencije za okoliš i prirodu, Agencije za ugljikovodike - prema odredbama članka 16. Zakona o osnivanju Agencije za ugljikovodike (Narodne novine 14/14 i 73/17), nacionalnih parkova i parkova prirode, upravne i inspeksijske poslove iz područja zaštite okoliša. Nadalje, obavlja poslove u vezi s očuvanjem bioraznolikosti, georaznolikosti, održivim korištenjem prirodnih dobara, očuvanjem i zaštitom dijelova prirode, uključujući zaštićena područja i područja ekološke mreže. Osigurava, prati i nadzire provedbu mjera zaštite i očuvanja prirode, koordinira izradu strateških i planskih dokumenata u zaštiti prirode i provedbu operativnih programa sufinanciranih sredstvima Europske unije za područje zaštite prirode te provodi inspeksijske poslove zaštite prirode.

Obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: upravljanje vodama, zaštitu od štetnog djelovanja voda i leda, zaštitu od erozija i bujica, upravljanje vodnim dobrom i njegovo korištenje, navodnjavanje i melioracijsku odvodnju, provedbu zaštite voda i vodnog okoliša od onečišćenja, provedbu zaštite mora od onečišćenja s kopna, korištenje voda za različite namjene, djelatnosti javne vodoopskrbe i odvodnje i pročišćavanje otpadnih voda, provođenje upravnog i inspeksijskog nadzora iz područja upravljanja vodama, poslove u vezi s korištenjem pretpripravnih i strukturnih fondova Europske unije i drugih međunarodnih izvora financiranja za projekte vodnog gospodarstva.

Također, obavlja upravne i druge poslove iz područja energetike, istraživanja i eksploatacije ugljikovodika i geotermalnih voda za energetske svrhe te poslove koji se odnose na obnovljive izvore energije i kogeneraciju, izrađuje prijedloge zakona i propisa iz područja energetike (električne i toplinske energije, nafte, naftnih derivata, prirodnog plina, nuklearne energetike, obnovljivih izvora energije, istraživanja i eksploatacije ugljikovodika, energetske učinkovitosti), planira i predlaže strategiju energetskog razvitka. Obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

Unutarnje ustrojstvo, nazivi unutarnjih ustrojstvenih jedinica i njihov djelokrug, način upravljanja tim jedinicama, okvirni broj državnih službenika i namještenika, te druga pitanja od značenja za rad Ministarstva, uređeni su Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva zaštite okoliša i energetike (Narodne novine 40/17), koja se primjenjivala do donošenja Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva zaštite okoliša i energetike (Narodne novine 9/18), koja je stupila na snagu 3. veljače 2018. Za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva ustrojene su sljedeće ustrojstvene jedinice: Kabinet ministra, Glavno tajništvo, Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenje otpadom, Uprava za klimatske aktivnosti, održivi razvoj i zaštitu zraka, tla i od svjetlosnog onečišćenja, Uprava za zaštitu prirode, Uprava za energetiku, Uprava vodnoga gospodarstva i zaštitu mora, Uprava za inspekcijske poslove, Uprava za programe i projekte EU, europske i međunarodne poslove, Samostalni sektor za pravne poslove, Samostalna služba za odnose s javnošću i protokol i Samostalni odjel za unutarnju reviziju. Za obavljanje inspekcijskih poslova zaštite okoliša su ustrojene Službe inspekcijskog nadzora zaštite okoliša – Područne jedinice Zagreb, Osijek i Šibenik, a za poslove zaštite prirode Službe inspekcijskog nadzora zaštite prirode - Kontinentalna Hrvatska i Jadranska Hrvatska. U okviru pojedinih ustrojstvenih jedinica su ustrojeni sektori, službe i odjeli. Navedenom Uredbom je predviđeno 577 zaposlenika. Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva zaštite okoliša i energetike je donesen u svibnju 2018.

Početkom 2017. Ministarstvo je imalo 427, a koncem 2017. je imalo 424 zaposlenika.

Zakonski predstavnik Ministarstva od 22. siječnja do 27. travnja 2017. bio je Slaven Dobrović, od 28. travnja do 8. lipnja 2017. Mario Šiljeg, a od 9. lipnja 2017. je Tomislav Ćorić.

Planiranje i izvršenje plana

Financijski plan Ministarstva za 2017. je iznosio 1.203.572.084,00 kn. Izmjenama i dopunama državnog proračuna te preraspodjelama na temelju odluka ministra financija, financijski plan je smanjen za 51.729.585,00 kn ili 4,3 % te iznosi 1.151.842.499,00 kn. Izmjenama i dopunama financijskog plana, značajnije su smanjena planirana sredstva za provedbu programa Gospodarenje otpadom za 133.163.129,00 kn ili 84,7 % (iz razloga što u okviru navedenog programa tri projekta: Građenje reciklažnih dvorišta, Sanacija odlagališta otpada i Izgradnja Centara gospodarenja otpadom, nisu realizirani planiranom dinamikom), a u okviru programa Zaštita okoliša, za provedbu aktivnosti Trgovanje emisijskim jedinicama stakleničkih plinova smanjena su za 20.890.000,00 kn ili 85,3 %, uglavnom zbog odustajanja od pojedinih projekata iz područja klimatskih promjena. U okviru programa Razvoj energetskog sustava i gospodarenja ugljikovodicima povećana su planirana sredstva za provedbu aktivnost Usluga zastupanja i savjetovanja (INA - MOL PLC MAĐARSKA) za 112.000.000,00 kn ili 226,4 %.

Financiranje rashoda i izdataka za 2017. planirano je iz Kohezijskog fonda u iznosu 537.972.539,00 kn, općih prihoda i primitaka u iznosu 352.489.597,00 kn, namjenskih primitaka od zaduživanja kroz refundacije u iznosu 156.354.000,00 kn, sredstava učešća za pomoći u iznosu 55.992.218,00 kn, Europskog fonda za regionalni razvoj u iznosu 29.656.231,00 kn, ostalih prihoda za posebne namjene u iznosu 7.400.680,00 kn, Švicarskog instrumenta u iznosu 6.244.347,00 kn, pomoći EU u iznosu 4.765.203,00 kn i ostalih pomoći i darovnica u iznosu 967.684,00 kn.

Rashodi i izdaci su planirani za provedbu sljedećih sedam programa: Razvoj sustava javne odvodnje i zaštite voda i mora u iznosu 788.385.945,00 kn, Razvoj energetskog sustava i gospodarenja ugljikovodicima u iznosu 185.102.325,00 kn, Zaštita okoliša u iznosu 99.629.866,00 kn, Gospodarenje otpadom u iznosu 44.790.536,00 kn, Zaštita prirode u iznosu 24.391.867,00 kn, Sustav navodnjavanja i zaštite od štetnog djelovanja voda u iznosu 8.861.960,00 kn i Razvoj i upravljanje vodoopskrbnim sustavom u iznosu 680.000,00 kn. Navedeni programi se provode kroz 30 aktivnosti, jedanaest kapitalnih i dva tekuća projekta.

Prema podacima iz državne riznice, rashodi i izdaci su u 2017. ostvareni u iznosu 1.084.178.158,00 kn, od čega se na provedbu programa Razvoj sustava javne odvodnje i zaštite voda i mora odnosi 746.818.535,00 kn, Razvoj energetskog sustava i gospodarenja ugljikovodicima 179.634.562,00 kn, Zaštita okoliša 87.885.447,00 kn, Gospodarenje otpadom 37.026.069,00 kn, Zaštita prirode 23.355.853,00 kn, Sustav navodnjavanja i zaštite od štetnog djelovanja voda 8.861.960,00 kn i Razvoj i upravljanje vodoopskrbnim sustavom 595.732,00 kn.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15) donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2018. i 2019. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi i izdaci za 2018. u iznosu 2.203.930.303,00 kn te za 2019. u iznosu 2.514.560.444,00 kn.

Financijski izvještaji

Ministarstvo je u obvezi voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza te Bilješke. Financijski izvještaji su dostavljeni nadležnim institucijama u propisanom roku.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2017., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 964.358.421,00 kn, što je za 35.780.289,00 kn ili 3,6 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2016.	Ostvareno za 2017.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	736.531.444,00	425.991.105,00	57,8
2.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	8.340.035,00	11.488.114,00	137,7
3.	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza	255.267.231,00	526.879.202,00	206,4
	Ukupno	1.000.138.710,00	964.358.421,00	96,4

Vrijednosno značajniji su prihodi iz državnog proračuna u iznosu 526.879.202,00 kn, koji čine 54,6 % ukupnih prihoda i prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu 425.991.105,00 kn, koji čine 44,2 % ukupnih prihoda.

Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu 425.991.105,00 kn ostvarene su iz Kohezijskog fonda u iznosu 394.915.425,00 kn, ostalih pomoći u iznosu 10.593.239,00 kn, Europskog fonda za regionalni razvoj u iznosu 10.232.701,00 kn, Švicarskog instrumenta u iznosu 6.165.650,00 kn i pomoći EU u iznosu 4.084.090,00 kn. Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna su manje za 310.540.339,00 kn ili 42,2 % od pomoći ostvarenih u 2016.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 11.488.114,00 kn odnose se na prihode od prodaje emisijskih jedinica stakleničkih plinova u iznosu 8.283.028,00 kn, stručnih ispita za energetska zvanja u iznosu 2.304.746,00 kn, provedbe postupka procjene utjecaja na okoliš (izrada studija utjecaja na okoliš) u iznosu 737.233,00 kn te na druge prihode u iznosu 163.107,00 kn.

Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza se odnose na prihode iz državnog proračuna. Ostvareni su za financiranje rashoda poslovanja u iznosu 453.820.063,00 kn i za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 73.059.139,00 kn. Veći su za 271.611.971,00 kn ili 106,4 % u odnosu prihode iz državnog proračuna ostvarene u 2016., zbog financiranja većih rashoda iz djelokruga energetike i vodnog gospodarstva. Najvećim dijelom su namijenjeni za financiranje aktivnosti Usluga zastupanja i savjetovanja (INA-MOL PLC Mađarska) u iznosu 159.002.519,00 kn, Projekt izgradnje vodokomunalne infrastrukture u iznosu 85.754.750,00 kn, CEB – obrana od poplava u iznosu 69.969.076,00 kn i Administracija i upravljanje u iznosu 67.921.014,00 kn.

U okviru prihoda iz proračuna iskazani su namjenski primici ostvareni od zaduživanja u iznosu 155.723.826,00 kn, namijenjeni za financiranje kapitalnih projekata: Izgradnja vodokomunalne infrastrukture u iznosu 85.754.750,00 kn i projekt Obrana od poplava u iznosu 69.969.076,00 kn. Navedena sredstva su doznačena Hrvatskim vodama, koje su zadužene za provedbu projekata.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2017., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 949.080.204,00 kn, što je za 46.921.361,00 kn ili 4,7 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2016.	Ostvareno za 2017.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	45.568.332,00	62.786.962,00	137,8
2.	Materijalni rashodi	43.517.774,00	195.320.765,00	448,8
3.	Financijski rashodi	40.058,00	4.114.687,00	-
4.	Subvencije	1.635.456,00	1.926.232,00	117,8
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	766.308.878,00	482.301.832,00	62,9
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	78.000,00	0,00	-
7.	Ostali rashodi	16.995.948,00	46.291.087,00	272,4
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	5.061.532,00	614.813,00	12,1
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	116.795.587,00	155.723.826,00	133,3
	Ukupno	996.001.565,00	949.080.204,00	95,3
	Višak prihoda	4.137.145,00	15.278.217,00	369,3

Vrijednosno su značajniji rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 482.301.832,00 kn, koje čine 50,8 % rashoda i izdataka te materijalni rashodi u iznosu 195.320.765,00 kn, koji čine 20,6 % rashoda i izdataka te izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 155.723.826,00 kn čine 16,4 % rashoda i izdataka.

Rashodi za zaposlene u iznosu 62.786.962,00 kn se odnose na plaće u iznosu 52.365.944,00 kn, doprinose u iznosu 8.880.388,00 kn te druge rashode za zaposlene (jubilarne nagrade, dar djeci, otpremnine, naknade za bolest i smrtni slučaj, bolovanje duže od 90 dana te pomoć za rođenje djeteta) u iznosu 1.540.630,00 kn. U okviru rashoda za plaće iskazane su plaće za posebne uvjete rada u iznosu 1.464.599,00 kn i plaće za prekovremeni rad u iznosu 89.813,00 kn. Rashodi za zaposlene su veći za 17.218.630,00 kn ili 37,8 % u odnosu na rashode za zaposlene za 2016., zbog preuzimanja zaposlenika iz dva ministarstva i povećanja osnovice za izračun plaća državnih službenika.

Materijalni rashodi u iznosu 195.320.765,00 kn se u većem dijelu odnose na rashode za usluge u iznosu 179.327.152,00 kn, ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu 8.286.958,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 5.496.716,00 kn. Veći su za 151.802.991,00 kn ili 348,8 % u odnosu na materijalne rashode za 2016., najvećim dijelom zbog povećanja rashoda za intelektualne i osobne usluge.

Vrijednosno značajniji rashodi za usluge se odnose na intelektualne i osobne usluge u iznosu 166.367.359,00 kn te zakupnine i najamnine u iznosu 8.217.003,00 kn.

U okviru rashoda za intelektualne i osobne usluge vrijednosno značajniji rashodi se odnose na usluge zastupanja i savjetovanja u postupku INA-MOL PLC Mađarska u iznosu 154.625.647,00 kn, usluge na temelju ugovora o djelu u iznosu 1.850.907,00 kn i izradu stručnih studija i programa u iznosu 1.045.375,00 kn.

U okviru rashoda za zakupnine i najamnine vrijednosno najznačajniji su rashodi za zakup građevinskih objekata u iznosu 5.911.077,00 kn, a odnose se na zakup poslovnog prostora u Zagrebu u iznosu 5.504.262,00 kn te na zakup poslovnih prostora za rad inspekcijskih službi (prema županijama) i ostale zakupnine za građevinske objekte u iznosu 406.815,00 kn.

Ostali nespomenuti rashodi poslovanja u iznosu 8.286.958,00 kn se u većem dijelu odnose na članarine u iznosu 4.651.336,00 kn i na naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela u iznosu 3.089.927,00 kn.

Financijski rashodi u iznosu 4.114.687,00 kn se u najvećem dijelu odnose na zatezne kamate u iznosu 4.078.430,00 kn, ostvarene u okviru aktivnosti Usluga zastupanja i savjetovanja (INA-MOL PLC Mađarska). Zatezne kamate su plaćene sredinom prosinca 2017., nakon što je u postupku međunarodne arbitraže INA-MOL PLC Mađarska donesena Odluka Švicarskog saveznog suda (sredinom listopada 2017.) prema kojoj nije prihvaćen zahtjev Republike Hrvatske za poništenjem arbitražnog pravorijeka iz prosinca 2016.

Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 482.301.832,00 kn su manji za 284.007.046,00 kn ili 37,1 % u odnosu na rashode za pomoći u 2016., zbog manje povučenih sredstava iz Kohezijskog fonda i podnesenih zahtjeva za plaćanje. U većem dijelu se odnose na pomoći za provedbu kapitalnih projekata u okviru programa Razvoj sustava javne odvodnje i zaštite voda i mora u iznosu 449.514.160,00 kn (koje su financirane sredstvima Kohezijskog fonda u iznosu 376.943.088,00 kn, učešća za pomoći u iznosu 42.021.677,00 kn, općih prihoda i primitaka u iznosu 24.383.745,00 kn te Švicarskog instrumenta u iznosu 6.165.650,00 kn) i programa Gospodarenje otpadom u iznosu 20.607.860,00 kn (koje su financirane sredstvima općih prihoda i primitaka u iznosu 11.799.000,00 kn i Kohezijskog fonda u iznosu 8.808.860,00 kn).

Ostali rashodi u iznosu 46.291.087,00 kn se odnose na kazne, penale i naknade štete u iznosu 38.253.842,00 kn, rashode za kapitalne pomoći u iznosu 7.237.245,00 kn i tekuće donacije u iznosu 800.000,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi za kazne, penale i naknade štete se odnose na naknade šteta nanesenih od životinja strogo zaštićenih divljih svojti u iznosu 20.795.728,00 kn i naknadu štete u okviru aktivnosti Poticanje alternativnih goriva na temelju mirnog rješenja spora u vrijednosti 17.000.000,00 kn klasificiranim pod oznakom povjerljivo. Ostali rashodi su veći za 29.295.139,00 kn ili 172,4 % u odnosu na 2016., zbog povećanja naknada za štete.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 155.723.826,00 kn se odnose na sredstva prenesena Hrvatskim vodama na ime zajmova u vezi s provedbom kapitalnih projekata: Projekt izgradnje vodokomunalne infrastrukture u iznosu 85.754.750,00 kn i CEB – obrana od poplava u iznosu 69.969.076,00 kn.

Višak prihoda za 2017. je iskazan u iznosu 15.278.217,00 kn. Iz prethodnog razdoblja prenesen je višak prihoda u iznosu 68.041.442,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 83.319.659,00 kn. Višak prihoda je najvećim dijelom ostvaren od namjenskih prihoda, prodajom emisijskih jedinica stakleničkih plinova.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2017., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 1.759.645.782,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2017.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2017.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	12.011.225,00	9.188.557,00	76,5
1.1.	Građevinski objekti	3.516.221,00	3.261.461,00	92,8
1.2.	Postrojenja i oprema	7.736.184,00	5.364.067,00	69,3
1.3.	Prijevozna sredstva	0,00	22.683,00	-
1.4.	Druga nefinancijska imovina	758.820,00	540.346,00	71,2
2.	Financijska imovina	1.713.204.478,00	1.750.457.225,00	102,2
2.1.	Novčana sredstva	7.650.196,00	7.650.196,00	100,0
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	1.041.530,00	137.564.727,00	-
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	1.611.287.057,00	1.491.871.373,00	92,6
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	88.160.823,00	108.099.914,00	122,6
2.5.	Rashodi budućeg razdoblja	5.064.872,00	5.271.015,00	104,1
	Ukupno imovina	1.725.215.703,00	1.759.645.782,00	102,0
3.	Obveze	7.755.875,00	147.159.129,00	-
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	7.755.875,00	147.154.680,00	-
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	0,00	4.449,00	-
4.	Vlastiti izvori	1.717.459.828,00	1.612.486.653,00	93,9
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	1.725.215.703,00	1.759.645.782,00	102,0
	Izvanbilančni zapisi	131.505.266,00	797.342.958,00	606,3

Vrijednost imovine koncem 2017. je veća za 34.430.079,00 kn ili 2,0 % u odnosu na početak godine. Jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo su veći za 136.523.197,00 kn, najvećim dijelom zbog povećanja potraživanja za dane predujmove za EU projekte u iznosu 135.530.975,00 kn. Vrijednosno najznačajnije smanjena su potraživanja za dane zajmove u iznosu 119.415.684,00 kn ili 7,4 %.

Ukupna potraživanja koncem 2017. iznose 1.737.536.014,00 kn. U odnosu na stanje početkom godine veća su za 37.046.604,00 kn ili 2,2 %. Odnose se na potraživanja za dane zajmove u iznosu 1.491.871.373,00 kn, dane predujmove za EU projekte u iznosu 135.530.975,00 kn, prihode poslovanja u iznosu 108.099.914,00 kn i ostala potraživanja u iznosu 2.033.752,00 kn.

Potraživanja za dane zajmove u iznosu 1.491.871.373,00 kn odnose se na potraživanja od Hrvatskih voda za povrat zajma Europske investicijske banke (EIB) i Razvojne banke Vijeća Europe (CEB) odobrenog za kapitalni projekt Izgradnja vodno-komunalne infrastrukture u iznosu 914.253.530,00 kn, zajma Svjetske banke za kapitalni projekt Unutarnje vode u iznosu 189.987.949,00 kn i projekt Zaštita voda od onečišćenja na priobalnom području II – Jadranski projekt u iznosu 272.660.818,00 kn te zajma Razvojne banke vijeća Europe (CEB) u iznosu 114.969.076,00 kn za kapitalni projekt CEB-obrana od poplava.

Potraživanja od krajnjih korisnika za dane predujmove za EU projekte u iznosu 135.530.975,00 kn se odnose na potraživanja za jedanaest projekata iz područja vodnog gospodarstva, financiranih u okviru programa Razvoj sustava javne odvodnje i zaštite voda i mora. Vrijednosno značajnija se odnose na potraživanja za predujmove dane za provedbu sljedećih projekata: Sustav odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Varaždin u iznosu 35.243.937,00 kn, Poboljšanje vodno komunalne infrastrukture grada Vukovara u iznosu 28.000.000,00 kn i Projekt prikupljanja, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda na području otoka Krka u iznosu 27.000.000,00 kn.

U okviru potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 108.099.914,00 kn vrijednosno značajnija se odnose na potraživanja iz proračuna u iznosu 79.992.850,00 kn (od čega za namjenske prihode ostvarene prodajom emisijskih jedinica stakleničkih plinova u iznosu 62.963.184,00 kn) te potraživanja od koncesionara za dane koncesije za gospodarsko korištenje voda i zatezne kamate u iznosu 26.991.412,00 kn.

Na koncu 2017., dospjela potraživanja su iznosila 28.125.005,00 kn. Najvećim dijelom se odnose na potraživanja za dane koncesije i zatezne kamate u iznosu 26.991.412,00 kn.

Na koncu 2017. obveze iznose 147.159.129,00 kn, a u najvećem dijelu se odnose na obveze za rashode poslovanja u iznosu 147.154.680,00 kn. Veće su za 139.403.254,00 kn od obveza početkom godine, najvećim dijelom zbog povećanja obveza za primljene predujmove iz sredstava EU (povučena sredstva za provedbu programa Razvoj sustava javne odvodnje i zaštite voda i mora u iznosu 135.530.975,00 kn).

Na koncu 2017., dospjele obveze su iznosile 73.125,00 kn, što je 0,1 % ukupnih obveza.

Izvanbilančni zapisi u iznosu 797.342.958,00 kn se većim dijelom odnose na potencijalne obveze po sudskim sporovima u iznosu 689.861.392,00 kn i instrumente osiguranja plaćanja (neaktivirane zadužnice kao instrument osiguranja za dodijeljene potpore) u iznosu 97.363.080,00 kn. U odnosu na početno stanje, izvanbilančni zapisi su veći za 665.837.692,00 kn ili 506,3 % zbog povećanja potencijalnih obveza po sudskim sporovima.

Potencijalne obveze po osnovi 48 sudskih sporova u tijeku su evidentirane u iznosu 689.861.392,00 kn, a vrijednosno značajnije se odnose na naknadu štete proizvođaču prirodnog plina zbog izgubljene dobiti u iznosu 535.128.202,00 kn (na temelju tužbe iz svibnja 2017.) i naknadu štete (na temelju prijedloga za mirno rješenje spora iz svibnja 2017.) nastalu prilikom poplave uslijed proboja nasipa rijeke Save kod Račinovaca i Rajevog Sela u iznosu 36.450.000,00 kn.

Javna nabava

Ministarstvo je za 2017. donijelo plan nabave te izmjene i dopune plana nabave, a ukupna procijenjena vrijednost nabave iznosi 34.825.690,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost. Plan nabave te izmjene i dopune plana nabave, objavljeni su na mrežnim stranicama Ministarstva, u skladu s odredbom članka 28. stavka 3. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16). Ministarstvo je u skladu s odredbom članka 28. stavka 4. navedenog Zakona, objavilo na mrežnim stranicama registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma.

Prema statističkom izvješću o javnoj nabavi, u 2017. je zaključeno deset ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti 2.512.623,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost. Ugovori su zaključeni na temelju provedenih otvorenih postupaka javne nabave. Nabava roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn, odnosno radova do 500.000,00 kn (jednostavna nabava) je iznosila ukupno 7.364.967,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost.

Do značajnog odstupanja u ostvarenju plana nabave je došlo jer je postupak nabave usluga vanjskih stručnjaka za upravljanje i administraciju projektima, koji je planiran u iznosu 12.900.000,00 kn, započeo u 2017. a završen je početkom 2018. Također, postupak nabave usluga jačanja kapaciteta Sektora međunarodnih projekata planiran u iznosu 1.408.000,00 kn, pokrenut je i završen u 2018. Prema obrazloženju odgovornih osoba, kašnjenje u provedbi postupaka nabave je posljedica organizacijskih promjena u Ministarstvu. Postupak nabave usluga vanjskih stručnjaka za izradu studija iz područja energetike u iznosu 4.224.000,00 kn je djelomično poništen, a novi postupak je proveden u 2018.

Odlukom ministra je poništen postupak za nabavu usluge vanjskih stručnjaka za potporu pripremi EU projekata iz zaštite prirode iz razloga što nakon odbijanja i isključenja ponuda u postupku nabave nije preostala niti jedna valjana ponuda.

Ministarstvo je koncem lipnja 2017. donijelo Uputu o planiranju i provedbi postupka nabave robe, radova, usluga i provedbe projektnih natječaja. Izmjene navedene upute su donesene u prosincu 2017.

III. REVIZIJA ZA 2017.

Postupci revizije provedeni su od 4. travnja do 23. kolovoza 2018.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošlih revizija
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem Ministarstva.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti uslijed prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, razmotrene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15 i 87/16)
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 3/15, 93/15, 2/17 i 28/17).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave
2. Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva zaštite okoliša i energetike (Narodne novine 40/17)
3. Zakon o proračunu
4. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10 i 120/13)
5. Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 52/13 i 94/14)
6. Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu (Narodne novine 119/16 i 113/17)
7. Zakon o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10 i 19/14)
8. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15)
9. Zakon o državnim službenicima (Narodne novine 92/05, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12 - pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 1/15, 138/15 – odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 61/17)
10. Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine 104/13, 71/16 i 112/17)

11. Zakon o javnoj nabavi
12. Zakon o zaštiti zraka (Narodne novine 130/11, 47/14 i 61/17)
13. Zakon o zaštiti okoliša (Narodne novine 80/13, 153/13 i 78/15)
14. Zakon o zaštiti prirode (Narodne novine 80/13) Zakon o javnoj nabavi
15. Pravilnik o naknadi štete od životinja strogo zaštićenih svojti
16. Zakon o vodama (Narodne novine 153/09, 63/11, 130/11, 56/13 i 14/14)
17. Zakon o koncesijama (Narodne novine 143/12 i 69/17)
18. Uredba o uvjetima davanja koncesija za gospodarsko korištenje voda (Narodne novine 89/10, 46/12, 51/13 i 120/14)
19. Zakon o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13 i 73/17)
20. Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2017. - 2022. (Narodne novine 3/17)
21. Uputa o planiranju i provedbi postupka nabave robe, radova, usluga i provedbe projektnih natječaja (lipanj 2017.).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima su uspoređeni s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektronskim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnijih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Ministarstva. Provjerena je dokumentacija u vezi obračuna plaća i naknada za zaposlene, izlazni računi, ulazni računi, ugovori i drugo. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima Ministarstva i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima.

Nalaz za 2017.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i izvršenje plana, računovodstveno poslovanje, imovina, obveze, prihodi, rashodi i izdaci te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2017. utvrđena je nepravilnost koja se odnosi na rashode za intelektualne i osobne usluge.

1. Rashodi za intelektualne i osobne usluge

- 1.1. Rashodi za intelektualne i osobne usluge za 2017. su ostvareni u iznosu 166.367.359,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi se odnose na usluge zastupanja i savjetovanja u postupku INA-MOL PLC Mađarska u iznosu 154.625.647,00 kn, usluge na temelju ugovora o djelu u iznosu 1.850.907,00 kn te za izradu stručnih studija i programa u iznosu 1.045.375,00 kn.

Rashodi za usluge na temelju ugovora o djelu u iznosu 1.850.907,00 kn čine 3,0 % sredstava osiguranih za osnovne plaće s doprinosima zaposlenika Ministarstva za 2017. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 62. stavka 2. Zakona o državnim službenicima kojom je propisano da izdaci za pružatelja usluga na temelju ugovora o djelu ne smiju prelaziti 2,0 % ukupnog iznosa sredstava za osnovne plaće s doprinosima u tekućoj godini osiguranim za to tijelo.

Državni ured za reviziju nalaže zaključivati ugovore o djelu najviše do iznosa propisanog odredbama Zakona o državnim službenicima (do 2,0 % ukupnog iznosa sredstava za osnovne plaće s doprinosima u tekućoj godini osiguranim za to tijelo).

- 1.2. *Ministarstvo prihvaća nalog Državnog ureda za reviziju vezano uz rashode za usluge na temelju ugovora o djelu. U očitovanju se obrazlaže da je prema Planu prijma u državnu službu u tijela državne uprave i stručne službe i urede Vlade Republike Hrvatske za 2017. (Narodne novine 58/17), za Ministarstvo bilo planirano popunjavanje 35 radnih mjesta, međutim u 2017. nije bilo zapošljavanja. Do prekoračenja zakonom propisanog postotka za rashode za usluge na temelju ugovora o djelu došlo je zbog velike fluktuacije službenika (tijekom 2017. iz Ministarstva je otišlo 35 službenika) kao i zbog potrebe za stalnim obavljanjem određenih poslova. Radna mjesta koja su ostala upražnjena odlaskom većeg broja službenika nije bilo moguće popuniti preraspodjelom postojećih službenika, pa su radi pravovremenog i neometanog obavljanja poslovnih procesa pojedini poslovi povjereni vanjskim izvršiteljima usluga putem ugovora o djelu. Također se napominje da je i dalje na snazi Odluka o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske (Narodne novine 70/16), koja otežava rješavanje pitanja nedovoljnog broja službenika Ministarstva. Iz navedenih razloga Ministarstvo ima potrebu pojedine poslove povjeriti izvršiteljima temeljem ugovora o djelu, u cilju osiguravanja nesmetanog, učinkovitog i pravovremenog funkcioniranja Ministarstva.*

Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Ministarstva za 2016., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje. Revizijom za 2017. je provjereno je li Ministarstvo postupilo prema nalogima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku, navode se proveden i neproveden nalog te preporuke u postupku provedbe.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošlih revizija

Redni broj	Naziv područja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Računovodstveno poslovanje	2016.	Predloženo je poduzeti aktivnosti u cilju prijenosa deviznih novčanih sredstava s računa Hrvatske banke za obnovu i razvitak, Fondu za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost zbog korištenja za slične namjene.	konac 2017.	u postupku provedbe
2.	Rashodi	2013. 2014. 2015. 2016.	Naloženo je prilikom ugovaranja poslova putem ugovora o djelu, postupiti u skladu s odredbama Zakona o državnim službenicima.	svibanj 2018.	nije provedeno
			Predloženo je poduzeti aktivnosti u cilju efikasnijeg rješavanja zahtjeva oštećenika radi naknade štete koje nanese životinje strogo zaštićenih divljih svojti.	konac 2018.	u postupku provedbe
		2015. 2016.	Naloženo je, u vezi s prekovremenim radom pojedinih zaposlenika više od 180 sati godišnje, postupiti u skladu s odredbama Zakona o radu.	siječanj 2018.	provedeno

Status naloga koji su u postupku provedbe opisan je u nastavku.

- U vezi s prijedlogom za poduzimanje aktivnosti u cilju prijenosa deviznih novčanih sredstava s računa Hrvatske banke za obnovu i razvitak Fondu za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost, prema obrazloženju voditelja projekta, provedba Projekta obnovljivih izvora energije nije završena u segmentu trajanja kreditnih odnosa (komponenta B3), jer šest korisnika nije u potpunosti otplatilo kredite te postoji mogućnost da neki korisnici započnu implementaciju projekta i izvrše povrat kreditnih sredstava. Prije prijenosa sredstava Fondu, potrebno je dovršiti Projekt, odnosno utvrditi način zatvaranja ugovora o kreditu, utvrditi ukupni iznos raspoloživih sredstava, zaključiti dodatak postojećem ugovoru o provedbi Projekta (između Hrvatske banke za obnovu i razvitak i Fonda) ili na neki drugi prihvatljivi način utvrditi uvjete prijenosa sredstava Fondu, uz prethodnu pisanu suglasnost Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD-a) i Ministarstva financija. Prijenos sredstava Fondu, planiran je do konca 2018.

- U vezi s prijedlogom za poduzimanje aktivnosti u cilju efikasnijeg rješavanja zahtjeva oštećenika radi naknade štete koje nanese životinje strogo zaštićenih divljih svojti, izmjenama u aplikaciji Evidencija šteta od strogo zaštićenih životinja, ubrzan je proces rješavanja predmeta te je moguće dobiti podatke o odobrenim, isplaćenim, odbijenim i otvorenim predmetima u odnosu na odabrano vremensko razdoblje. Tijekom 2017. riješena su 2 062 predmeta naknade štete (za razdoblje 2009. - 2016.), a preostalo je 1 435 neriješenih predmeta. Također, u 2017., u odnosu na prethodnu godinu, za deset mjeseci je smanjen rok od obrade podataka do zaključenja sporazuma s oštećenicima.

Ministarstvo je i nadalje u obvezi postupati prema preporukama Državnog ureda za reviziju, koje nisu u cijelosti provedene.

- 1.2. U vezi s prijedlogom o poduzimanju aktivnosti u cilju prijenosa deviznih novčanih sredstava Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost s računa Hrvatske banke za obnovu i razvitak, Ministarstvo u očitovanju navodi da je preporuka dana Ministarstvu gospodarstva dok je upravno područje energetike i istraživanja i eksploatacije ugljikovodika i mineralnih sirovina bilo u nadležnosti Ministarstva gospodarstva. Prema obrazloženju voditelja projekta, provedba Projekta obnovljivih izvora energije nije završena u segmentu trajanja kreditnih odnosa (komponenta B3), jer šest korisnika nije u potpunosti otplatilo kredite te postoji mogućnost da neki korisnici započnu implementaciju projekta i izvrše povrat kreditnih sredstava. Za prijenos sredstava Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost potrebno je dovršiti Projekt, odnosno utvrditi način zatvaranja svakog otvorenog pojedinačnog ugovora o kreditu, utvrditi ukupni iznos raspoloživih sredstva, zaključiti dodatak postojećem ugovoru o provedbi Projekta između Hrvatske banke za obnovu i razvitak i Fonda ili na neki drugi prihvatljivi način uvjete prijenosa sredstava Fondu, sve uz prethodnu pisanu suglasnost IBRD-a i Ministarstva financija. Hrvatska banka za obnovu i razvitak planira prijenos sredstava Fondu do konca 2018.

U vezi s preporukom za poduzimanje aktivnosti u cilju efikasnijeg rješavanja zahtjeva oštećenika radi naknade štete koje nanese životinje strogo zaštićenih divljih svojti, u očitovanju se navodi da je započela obrada predmeta iz rujna 2017., čime je znatno smanjen vremenski odmak od nastanka štetnog događaja do zaključivanja sporazuma s oštećenicima. Također se navodi da navedenu dinamiku obrade predmeta naknade štete Ministarstvo može ubrzati osiguravanjem dodatnih administrativnih kapaciteta u Upravi zaštite prirode, kao i financijskih sredstava u državnom proračunu namijenjenih naknadi štete od strogo zaštićenih divljih svojti, s obzirom da se ne mogu preuzimati obveze iznad visine plana tekuće godine.