



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Pazin

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

DODJELJIVANJE I KORIŠTENJE TEKUĆIH DONACIJA  
IZ PRORAČUNA GRADA PAZINA

Pazin, studeni 2018.

## SADRŽAJ

stranica

---

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
PROGRAMI I PROJEKTI OD INTERESA ZA OPĆE DOBRO FINANCIRANI PUTEM TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA PAZINA	6
Planiranje programa i projekata	14
Dodjeljivanje financijskih sredstava korisnicima	20
Sustav praćenja provedbe programa i projekata, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje	27
OCJENA UČINKOVITOSTI KORIŠTENJATEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA PAZINA	32
OČITOVANJE GRADA PAZINA	33



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Pazin

---

KLASA: 041-01/18-10/13  
URBROJ: 613-20-18-6

Pazin, 30. studenoga 2018.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA  
TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA PAZINA

Na temelju odredaba članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada Pazina (dalje u tekstu: Grad).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 26. veljače do 30. studenoga 2018.

## **PREDMET I CILJEVI REVIZIJE**

Predmet revizije je dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna Grada za 2016. i 2017. U ovoj reviziji, pod pojmom tekuće donacije podrazumijevaju se prijenosi sredstava neprofitnim organizacijama, odnosno organizacijama civilnog društva, turističkim zajednicama, političkim strankama i nezavisnim listama.

Revizijom je obuhvaćeno planiranje, dodjeljivanje sredstava, praćenje i vrednovanje provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje.

U svrhu ocjene učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti planiranje programa i projekata
- provjeriti dodjeljivanje sredstava korisnicima
- provjeriti praćenje i vrednovanje provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje.

## **METODE REVIZIJE**

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Ured za udruge), podaci iz Registra udruga koji vodi Ministarstvo uprave Republike Hrvatske, strateški dokumenti Vlade Republike Hrvatske u vezi sa stvaranjem poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci i provjerena dokumentacija (planovi, javni natječaji/pozivi, odluke, ugovori) u vezi s provedbom programa i projekata od interesa za opće dobro
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, odluke, planovi i druga dokumentacija) u vezi s planiranjem, dodjeljivanjem i praćenjem provedbe projekata od interesa za opće dobro
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s provedbom programa i projekata od interesa za opće dobro.

## KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa. Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Jesu li programi i projekti od interesa za opće dobro financirani putem tekućih donacija planirani na propisan način?
- Je li dodjeljivanje sredstava korisnicima obavljeno u skladu sa zakonima i drugim propisima?
- Je li uspostavljen sustav praćenja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro, analize ostvarenih rezultata te javnog objavljivanja i izvještavanja?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

### Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
1	1	2
1.	Planiranje programa i projekata od interesa za opće dobro financiranih putem tekućih donacija	<ul style="list-style-type: none"> <li>o u razvojnim strategijama i drugim strateškim dokumentima definirani su ciljevi i prioriteta u financiranju programa i projekata od javnog interesa</li> <li>o prioriteta područja za dodjeljivanje financijskih sredstava pojedinim programima i projektima utvrđena su na temelju ciljeva i prioriteta iz strateških dokumenata za što su planirana sredstva u proračunu</li> <li>o utvrđeni su kriteriji, mjerila i postupci za dodjeljivanje i korištenje financijskih sredstava za provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro</li> <li>o izrađeni su godišnji planovi raspisivanja javnih natječaja za financiranje programa i projekata od javnog interesa te sadrže propisane podatke, izrađeni su u propisanom roku i objavljeni na mrežnim stranicama Grada</li> <li>o tijela za pripremu i provedbu natječaja provode propisane postupke i zadaće</li> <li>o u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja, poštivani su osnovni standardi dodjeljivanja sredstava u vezi s planiranjem financijskih sredstava</li> <li>o u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena na neki drugi način koji nije predviđen Uredbom, planirana financijska sredstva utvrđena su na temelju ciljeva i prioriteta iz strateških dokumenata za što su planirana sredstva u proračunu</li> <li>o doneseni su programi javnih potreba utvrđeni posebnim zakonima, na temelju kojih se provode aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značaja za Grad</li> <li>o programi javnih potreba usklađeni su s proračunom Grada</li> <li>o sustavno se izgrađuju sposobnosti, posebna znanja i vještine zaposlenika koji rade na poslovima dodjeljivanja financijskih sredstava te ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata od javnog interesa</li> </ul>
2.	Dodjeljivanje sredstava korisnicima	<ul style="list-style-type: none"> <li>o financiranje programa i projekata od javnog interesa provodi se na temelju javnih natječaja</li> <li>o javnim natječajima propisani su uvjeti za prijavu, mjerila za ocjenjivanje prijave, postupak odobravanja financijskih sredstava i postupak za podnošenje prigovora (javni natječaji sadrže propisane podatke, propisani su dodatni uvjeti koje trebaju ispunjavati udruge u svrhu ostvarivanja prednosti)</li> <li>o dokumentacija za provedbu javnog natječaja utvrđena je na temelju općeg akta o načinu raspodjele raspoloživih sredstava namijenjenih financiranju programa i projekata koje u određenom području provode udruge</li> </ul>

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ javni natječaji objavljeni su na mrežnim stranicama Grada i otvoreni su za prijavu programa ili projekta najmanje 30 dana od dana javnog objavljivanja</li> <li>○ potencijalnim prijaviteljima pruža se podrška u vidu javne objave odgovora na pitanja i/ili pripremnih radionica za izradu projektnih prijava</li> <li>○ dostava, zaprimanje i provjera prijava (s popratnom dokumentacijom) na javni natječaj obavljena je na propisani način</li> <li>○ imenovana su povjerenstva za ocjenjivanje prijavljenih programa i/ili projekata u skladu s propisanim kriterijima te obavljaju propisane zadaće</li> <li>○ donesena je odluka o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva, a rezultati javnih natječaja objavljeni su na mrežnim stranicama Grada</li> <li>○ sudionici natječaja obaviješteni su o razlozima neispunjavanja propisanih uvjeta natječaja, odobrenim financijskim sredstvima, odnosno ocjeni i razlozima neodobranja financijskih sredstava te su poštivane procedure u vezi s rješavanjem prigovora</li> <li>○ s prijaviteljima programa ili projekata kojima su odobrena financijska sredstva zaključeni su ugovori o financiranju iz javnih izvora u propisanom roku</li> <li>○ ugovori zaključeni s prijaviteljima programa ili projekta sadrže propisane elemente, a prije zaključivanja ugovora pribavljene su izjave o nepostojanju i izbjegavanju dvostrukog financiranja</li> <li>○ izmjene i/ili dopune ugovora te raskid ugovora obavljen je na propisani način</li> <li>○ utvrđivanje konačnog iznosa financiranja, odnosno povrat financijskih sredstava obavljen je na propisan način</li> <li>○ kod korisnika sredstava provode se kontrolni postupci u vezi s upisom korisnika u Registar udruga, obavljanjem djelatnosti i aktivnosti koje su predmet financiranja, uplate propisanih poreza i doprinosa te uspostave financijskog upravljanja i kontrola i sprječavanja sukoba interesa</li> <li>○ dokumentacija neodobrenih programa i projekata arhivirana je na propisan način</li> <li>○ kada je propisom utvrđen provoditelj određene aktivnosti i kada je propisan opseg financiranja (financiranje Crvenog križa, vatrogastva) u proračunu su planirana i prenesena sredstva u visini propisanoj posebnim propisima</li> </ul>
3.	Sustav praćenja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ aktivnosti i namjensko trošenje financijskih sredstava u okviru ugovorenog programa ili projekta provode se na propisani način</li> <li>○ kod sastavljanja Upitnika o fiskalnoj odgovornosti u vezi s praćenjem i kontrolom namjenskog isplaćivanja i korištenja donacija nisu utvrđene slabosti i nepravilnosti</li> <li>○ kod korisnika sredstava provjerava se provedba programa i projekata čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i čija je vrijednost iznad 100.000,00 kn</li> <li>○ utvrđena je prihvatljivost, odnosno neprihvatljivost troškova korisnika sredstava u skladu s propisanim kriterijima</li> <li>○ vrednovanje natječaja provedeno je samostalno, odnosno uz podršku kompetentnih vanjskih stručnjaka za pojedina programska područja</li> <li>○ provedene su kontrole u cilju izbjegavanja financiranja aktivnosti koje se financiraju iz državnog proračuna i po posebnim propisima</li> <li>○ u slučaju utvrđenog sukoba interesa postupano je na propisani način</li> <li>○ provjeravana je obveza korisnika sredstava u vezi s javnim objavljivanjem</li> <li>○ Uredu za udruge podnesen je godišnji izvještaj o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora te provedenim postupcima i učincima financiranih programa i projekata</li> <li>○ u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja, poštivani su osnovni standardi dodjeljivanja sredstava u vezi s praćenjem financiranja, javnim objavljivanjem i izvještavanjem</li> <li>○ u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena na neki drugi način koji nije predviđen Uredbom korisnici su dostavili izvještaje o radu koji sadrže prirodne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti</li> </ul>

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ dokumentacija odobrenih programa i projekata arhivirana je na propisani način</li> <li>○ programi javnih potreba sadrže odredbe o praćenju namjenskog korištenja sredstava i sastavljanju izvješća o ostvarivanju programa</li> <li>○ sastavljeno je izvješće o ostvarivanju programa javnih potreba.</li> </ul>

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su programi i projekti planirani na propisani način, dodjeljivanje sredstava korisnicima obavljeno u skladu s propisima te ako je uspostavljen sustav praćenja i vrednovanja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javnog objavljivanja i izvještavanja.

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđene slabosti i propusti koje ne utječu bitno na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro.

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro te su potrebna određena poboljšanja u vezi s planiranjem programa i projekata, dodjeljivanjem sredstava, sustavom praćenja i vrednovanja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javnim objavljivanjem i izvještavanjem.

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro te su potrebna značajna poboljšanja u vezi s planiranjem programa i projekata, dodjeljivanjem sredstava, sustavom praćenja i vrednovanja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javnim objavljivanjem i izvještavanjem.

## **PROGRAMI I PROJEKTI OD INTERESA ZA OPĆE DOBRO FINANCIRANI PUTEM TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA PAZINA**

Nacionalnom strategijom stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva 2012. - 2016., utvrđena je potreba unaprjeđenja institucionalnog i normativnog okvira za potporu razvoju civilnoga društva, te osiguranje ujednačene primjene propisa za dodjelu bespovratnih sredstava iz svih javnih izvora (uključivo sredstva iz fondova Europske unije) namijenjenih općem dobru. Potreba unaprjeđenja normativnog okvira utvrđena je budući da su se standardi i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga uglavnom primjenjivali na nacionalnoj, a samo djelomično na lokalnoj razini. Prema Izvješću o provedbi Nacionalne strategije za razvoj civilnoga društva 2012. - 2014. značajan napredak ostvaren je u poboljšanju normativnog okvira za djelovanje udruga i drugih neprofitnih organizacija. Između ostalog, donesen je novi Zakon o udrugama (Narodne novine broj 74/14 i 70/17) te Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (Narodne novine 26/15) (dalje u tekstu: Uredba). Uredbom su utvrđeni kriteriji, mjerila i postupci koje nadležna državna tijela, uredi Vlade Republike Hrvatske i tijela i druge javne institucije, a na odgovarajući način i lokalne jedinice, javna trgovačka društva i druga javno pravna tijela primjenjuju pri raspolaganju sredstvima iz javnih izvora za financiranje i ugovaranje programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge. Primjenjivanjem navedenih kriterija, mjerila i postupaka osigurava se učinkovitije, racionalnije i transparentnije korištenje dodijeljenih sredstava.

Programi i projekti od interesa za opće dobro financirani putem tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica provode se na temelju odredbi Zakona o udrugama, prema kojem nadležna državna tijela, lokalne jedinice i druge javne institucije financiraju i ugovaraju provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja ili na temelju posebnog propisa o financiranju javnih potreba, a Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog svoje stručne službe nadležne za udruge, Uredbom uređuje kriterije, mjerila i postupke financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge. Na temelju navedenog Zakona, Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu u 2015. Financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro, obavlja se i na temelju drugih propisa i akata lokalnih jedinica.

Programima i projektima od interesa za opće dobro, u smislu Zakona o udrugama, smatraju se zaokruženi i tematski jasno određeni skupovi aktivnosti koje su u skladu s vrednotama propisanim Ustavom Republike Hrvatske te čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daje vidljivu dodanu društvenu vrijednost kojom se podiže kvaliteta života pojedinca i unaprjeđuje razvoj šire društvene zajednice. Aktivnostima od interesa za opće dobro smatraju se osobito aktivnosti udruga koje pridonose:

- zaštititi i promicanju ljudskih prava
- zaštititi i promicanju prava nacionalnih manjina
- zaštititi i promicanju prava osoba s invaliditetom i djece s teškoćama u razvoju, starijih i nemoćnih
- jednakosti i ravnopravnosti te mirotvorstvu i borbi protiv nasilja i diskriminacije
- promicanju vrijednosti Domovinskog rata
- zaštititi, brizi i izobrazbi djece i mladih te njihovu aktivnom sudjelovanju u društvu
- prevenciji i borbi protiv svih oblika ovisnosti
- razvoju demokratske političke kulture
- zaštititi i promicanju prava manjinskih društvenih skupina



- promicanju i razvoju volonterstva
- socijalnim uslugama i humanitarnoj djelatnosti
- poticanju i razvoju socijalnog poduzetništva
- zaštiti prava potrošača
- zaštiti okoliša i prirode i zaštiti i očuvanju kulturnih dobara
- održivom razvoju, razvoju lokalne zajednice, međunarodnoj razvojnoj suradnji
- zaštiti zdravlja
- razvoju i promicanju znanosti, obrazovanja, cjeloživotnog učenja, kulture i umjetnosti, tehničke i informatičke kulture, sporta, dobrovoljnog vatrogastva, traganja i spašavanja
- te drugim aktivnostima koje se po svojoj prirodi, odnosno po posebnim propisima o financiranju javnih potreba u određenom području mogu smatrati djelovanjem od interesa za opće dobro.

Uredbom su utvrđeni kriteriji, mjerila i postupci kada se udrugama odobravaju financijska sredstva iz javnih izvora za:

- provedbu programa i projekata kojima se ispunjavaju ciljevi i prioritete definirani strateškim i planskim dokumentima
- provedbu lokalnih programa javnih potreba utvrđenih posebnim zakonom
- obavljanje određene javne ovlasti povjerene posebnim zakonom
- pružanje socijalne usluge temeljem posebnog propisa
- sufinanciranje obveznog doprinosa korisnika financiranja za provedbu programa i projekata ugovorenih iz fondova Europske unije i inozemnih javnih izvora
- podršku institucionalnom i organizacijskom razvoju udruge
- druge oblike i namjene dodjeljivanja financijskih sredstava iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice).

Prema Zakonu o udrugama, udruga je svaki oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja više fizičkih odnosno pravnih osoba koje se, radi zaštite njihovih probitaka ili zauzimanja za zaštitu ljudskih prava i sloboda, zaštitu okoliša i prirode i održivi razvoj te za humanitarna, socijalna, kulturna, odgojno-obrazovna, znanstvena, sportska, zdravstvena, tehnička, informacijska, strukovna ili druga uvjerenja i ciljeve koji nisu u suprotnosti s Ustavom i zakonom, a bez namjere stjecanja dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi, podvrgavaju pravilima koja uređuju ustroj i djelovanje toga oblika udruživanja. Zakon o udrugama ne odnosi se na političke stranke, vjerske zajednice, sindikate i udruge poslodavaca. Fundacija je imovina namijenjena da u određenom vremenskom razdoblju služi ostvarivanju neke općekorisne ili dobrotvorne svrhe. Zaklada je imovina namijenjena da sama odnosno prihodima što ih stječe, trajno služi ostvarivanju neke općekorisne ili dobrotvorne svrhe.

Lokalne jedinice financiranje programa i projekata u kulturi, sportu i tehničkoj kulturi, u dijelu koji se odnosi na financiranje programa i projekata udruge, provode na temelju programa javnih potreba čije donošenje je utvrđeno posebnim zakonima. Isto tako za druga područja djelovanja (predškolski odgoj i obrazovanje, školstvo, zdravstvena zaštita i socijalna skrb, javne potrebe udruge od interesa za lokalnu jedinicu i druga područja djelovanja) donose programe javnih potreba na temelju kojih se provode aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značaja za lokalnu jedinicu. Sredstva se udrugama trebaju dodjeljivati na temelju javnog poziva ili natječaja (dalje u tekstu: javni natječaj). Lokalne jedinice su obvezne primjenjivati osnovne standarde planiranja, provedbe te praćenja i vrednovanja financiranja i izvještavanja koji su propisani Uredbom.

Na temelju Uredbe lokalne jedinice trebaju propisati kriterije, mjerila i procedure za dodjeljivanje donacija te s udrugama zaključivati ugovore o financiranju kojima se, između ostalog, utvrđuje i način kontrole namjenskog utroška sredstava.

Prema Uredbi, financiranje programa i projekata provodi se putem javnog natječaja čime se osigurava transparentnost dodjeljivanja financijskih sredstava i omogućava dobivanje što većeg broja kvalificiranih prijava, odnosno odabir najkvalitetnijih programa i projekata te se šira javnost obavještava o prioritetnim područjima djelovanja. Propisima su pojedine udruge izrijeком navedene kao provoditelji određene aktivnosti, a u tim im se slučajevima financijska sredstva dodjeljuju izravno bez objavljivanja javnog natječaja te se primjenjuju odredbe spomenute Uredbe, ako posebnim propisom nije drugačije određeno.

Financijska sredstva dodjeljuju se izravno udruzi u posebno propisanim uvjetima i slučajevima:

- kada je na temelju propisa izrijeком navedena kao provoditelj određene aktivnosti
- žurno djelovanje u rokovima u kojima nije moguće provesti standardni natječajni postupak
- kada udruga ili skupina udruga ima isključivu nadležnost u području djelovanja i/ili zemljopisnog područja za koje se financijska sredstva dodjeljuju
- kada se prema mišljenju nadležnog povjerenstva jednokratno dodjeljuju financijska sredstva do 5.000,00 kn za aktivnosti koje iz opravdanih razloga nisu mogle biti planirane u godišnjem planu udruge, a ukupan iznos tako dodijeljenih sredstava iznosi najviše 5,0 % svih sredstava planiranih u proračunu za financiranje svih programa i projekata udruga.

Kulturna vijeća, zajednice tehničke kulture ili županijske i gradske sportske zajednice, odnosno Sportski savez Grada Zagreba, također na odgovarajući način trebaju primjenjivati Uredbu.

Prema odredbi članka 76. Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak), javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna lokalnih jedinica su programi odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značaja za jedinicu, programe javnih potreba u sportu donosi lokalna jedinica zajedno s godišnjim proračunom, sredstvima za zadovoljavanje javnih potreba u sportu raspolaže sportska zajednica, a sredstva za izvršenje programa lokalna jedinica prenosi na račun sportske zajednice.

Prema odredbi članka 9.a Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi (Narodne novine 47/90, 27/93 i 38/09), javne potrebe u kulturi, za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna lokalnih jedinica, jesu kulturne djelatnosti i poslovi, akcije i manifestacije u kulturi od interesa za županije, lokalne jedinice koje one programom utvrde kao svoje javne potrebe, kao i one koje su utvrđene posebnim zakonom, a osobito djelatnost i poslovi ustanova kulture, udruženja i drugih organizacija u kulturi, kao i pomaganje i poticanje umjetničkog i kulturnog stvaralaštva te akcije i manifestacije u kulturi koje pridonose razvitku i promicanju kulturnog života. Program javnih potreba u kulturi donosi predstavničko tijelo lokalne jedinice na prijedlog župana, gradonačelnika ili načelnika zajedno s godišnjim proračunom.

Prema odredbama članaka 20. do 23. Zakona o tehničkoj kulturi (Narodne novine 76/93, 11/94 i 38/09), javne potrebe u tehničkoj kulturi za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne samouprave su aktivnosti, poslovi i djelatnosti lokalnog značenja koje one utvrde kao svoje javne potrebe u vezi s djelovanjem zajednica i saveza tehničke kulture, koji se osnivaju za područje lokalne jedinice te udruga tehničke kulture.

Program javnih potreba u tehničkoj kulturi donosi predstavničko tijelo lokalne jedinice na prijedlog župana, gradonačelnika ili načelnika, zajedno s godišnjim proračunom. Županija donosi program javnih potreba u tehničkoj kulturi od zajedničkog interesa za općine i gradove na njenom području, odnosno županiju kao cjelinu, usklađuje interese i poduzima aktivnosti radi ravnomjernog razvitka tehničke kulture općina i gradova na području županije i županije kao cjeline te utvrđuje odnose u financiranju tehničke kulture na području županije. Županija, odnosno Grad Zagreb svojim programom javnih potreba osiguravaju sredstva za zajednice i saveze tehničke kulture koji su od interesa za županiju, odnosno Grad Zagreb. Predstavničko tijelo lokalne jedinice propisuje kriterije i rokove za utvrđivanje programa javnih potreba i osiguravanje sredstava, način njihova raspoređivanja i dodjele te način praćenja njihova korištenja.

Prema odredbi članka 6. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17 i 130/17), djelatnost socijalne skrbi obavljaju ustanove socijalne skrbi, uredi državne uprave u županiji, odnosno nadležni ured Grada Zagreba, lokalne jedinice, udruge, vjerske zajednice, druge pravne osobe, obrtnici i druge fizičke osobe koje obavljaju djelatnost socijalne skrbi, pod uvjetima i na način propisan navedenim Zakonom, posebnim zakonima i provedbenim propisima. Veliki gradovi i gradovi sjedišta županija dužni su u svom proračunu osigurati sredstva za uslugu prehrane u pučkim kuhinjama, kao i pružanje usluga smještaja u prihvatilištima ili prenoćištima za beskućnike na način propisan navedenim Zakonom. Lokalne jedinice mogu osigurati sredstva za ostvarivanje novčanih naknada i socijalnih usluga stanovnicima na svom području u većem opsegu nego što je utvrđeno Zakonom, na način propisan njihovim općim aktom, ako u svom proračunu imaju za to osigurana sredstva.

Prema odredbama članaka 8. i 9. Zakona o Hrvatskom Crvenom križu (Narodne novine 71/10), utvrđene su javne ovlasti Crvenog križa. Osim poslova koje obavlja na temelju javnih ovlasti, Zakonom su utvrđene i druge djelatnosti koje obavlja u skladu s potrebama lokalne zajednice i osiguranim sredstvima. Odredbama Pravilnika o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa (Narodne novine 18/11), utvrđena je obveza izdvajanja sredstava iz proračuna lokalnih jedinica za rad ustrojstvenih oblika društava Crvenog križa te rad i djelovanje Službe traženja koja djeluje pri ustrojstvenim oblicima društava Crvenog križa, osnovica za izračun postotaka izdvajanja i obveza nadzora lokalnih jedinica.

U proračunu lokalnih jedinica u kojima djeluju stanice Hrvatske gorske službe spašavanja, a prema odredbi članka 18. Zakona o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja (Narodne novine 79/06 i 110/15), osiguravaju se i sredstva za financiranje redovite djelatnosti stanica Hrvatske gorske službe spašavanja. Predstavničko tijelo lokalne jedinice donosi program javnih potreba za obavljanje djelatnosti stanica Hrvatske gorske službe spašavanja, a stanica Hrvatske gorske službe spašavanja dužna je dostaviti lokalnoj jedinici godišnji program rada i podnijeti izvješće o utrošku sredstava.

Prema odredbama članka 43. Zakona o vatrogastvu (Narodne novine 106/99, 117/01, 36/02 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/03, 139/04 - pročišćeni tekst, 174/04, 38/09 i 80/10), u proračunima lokalnih jedinica osiguravaju se sredstva za financiranje redovne djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi općina, gradova i Grada Zagreba; sredstva za financiranje redovne djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava i vatrogasnih zajednica te za opremanje njezinih članica, osim za vatrogasne postrojbe u gospodarstvu.

Sredstva za financiranje djelatnosti vatrogasnih zajednica županija i Grada Zagreba osiguravaju se u proračunu županija, odnosno Grada Zagreba, a sredstva za troškove intervencije vatrogasnih postrojbi koje interveniraju po nalogu županijskog vatrogasnog zapovjednika osiguravaju se u proračunu županije. Prema odredbama članka 45. spomenutog Zakona, lokalne jedinice uplaćuju sredstva na račun vatrogasnih zajednica ili dobrovoljnih vatrogasnih društava gdje nema vatrogasne zajednice.

Osim Uredbom, obveza kontrole trošenja prenesenih sredstava propisana je i drugim propisima. Tako je odredbom članka 54.a Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), propisano da su lokalne jedinice obvezne provjeriti zakonito i namjensko korištenje sredstava isplaćenih na temelju posebnih propisa. Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), za neprofitne organizacije koje ostvaruju sredstva iz javnih izvora propisana je obveza izvještavanja o potrošnji proračunskih sredstava. Sadržaj i rokovi dostave izvještaja o potrošnji proračunskih sredstava utvrđeni su Pravilnikom o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15 i 67/17). Nadalje, prema odredbi članka 34. Zakona o udrugama, udruge su obvezne najmanje jedanput godišnje o svom radu, opsegu, načinu stjecanja i korištenja sredstava izvještavati davatelja sredstava, a putem mrežne stranice ili na drugi odgovarajući način i širu javnost.

Prema Zakonu o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10 i 19/14) uvedena je obveza čelnika lokalnih jedinica tijela za davanje Izjave o fiskalnoj odgovornosti. Uredbom o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine 78/11, 106/12, 130/13, 19/15 i 119/15) propisan je izgled i sadržaj izjave, postupak i rokovi sastavljanja i predaje izjave te način i rokovi izvještavanja Ministarstva financija o uočenim nepravilnostima po provedenim provjerama sadržaja izjave. Čelnik tijela daje izjavu na temelju popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti koji su obveznici davanja Izjave dužni prethodno popuniti. Navedeni Upitnik, između ostalog, sadrži i podatke o kontroli trošenja sredstava donacija koji se odnose na: praćenje i kontrolu namjenskog isplaćivanja donacija, pomoći i subvencije krajnjim korisnicima te njihovo korištenje; ugovore koji su podloga za isplate; provjerama na licu mjesta na odabranom uzorku kod onih krajnjih korisnika kojima su na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn te izvješće krajnjeg korisnika o utrošku sredstava/realizaciji projekta.

Također, Zakonom o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13 i 85/15) utvrđena je obveza javnog objavljivanja popisa korisnika i visine iznosa dodijeljenih potpora, bespovratnih sredstava i donacija iz proračuna.

Prema podacima iz Registra udruga Republike Hrvatske, u Gradu je na koncu listopada 2018. bila registrirana 171 udruga.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni prihodi i primici Grada iznosili su 51.392.764,00 kn u 2016., odnosno 51.444.558,00 kn u 2017., a ukupni rashodi i izdaci 50.780.422,00 kn u 2016., odnosno 53.882.434,00 kn u 2017. Od navedenih ukupnih rashoda, rashodi za tekuće donacije u 2016. su iznosili 3.251.718,00 kn ili 6,4 %, a u 2017. su iznosili 4.165.372,00 kn ili 7,7 %.

Rashodi za tekuće donacije odnose se na prijenose neprofitnim organizacijama (organizacije civilnog društva, turističke zajednice, političke stranke i nezavisne liste) obuhvaćenim revizijom u iznosu 2.493.959,00 kn u 2016., odnosno 2.984.674,00 kn u 2017. i na prijenose drugim neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima te druge isplate (od kojih je dio trebalo evidentirati na odgovarajućim računima Računskog plana) u iznosu 1.107.100,00 kn za 2016., odnosno 1.612.199,00 kn za 2017. Primjerice, u okviru rashoda za tekuće donacije u 2016. evidentirane su isplate koje je trebalo evidentirati na odgovarajućih računima Računskog plana, a ne na podskupini rashoda za tekuće donacije (u najznačajnijem dijelu odnose na prijenose proračunskom korisniku Grada u iznosu 194.700,00 kn, proračunskom korisniku Županije u iznosu 175.422,00 kn te trgovačkim društvima u iznosu 119.523,00 kn).

Prema Pravilniku o proračunskom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), donacije su tekući i/ili kapitalni prijenosi sredstava neprofitnim organizacijama te građanima i kućanstvima koji uključuju i prijenose u naravi, kao što su: hrana, odjeća, pokrivači, lijekovi koje država može davati različitim karitativnim i sličnim dobrotvornim organizacijama za daljnju distribuciju građanima i kućanstvima.

Prema Zakonu o udrugama, pod pojmom programi i projekti od interesa za opće dobro financirani putem tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica podrazumijevaju se zaokruženi i tematski jasno određeni skupovi aktivnosti koje su u skladu s vrednotama propisanim Ustavom Republike Hrvatske te čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daje vidljivu dodanu društvenu vrijednost kojom se podiže kvaliteta života pojedinca i unaprjeđuje razvoj šire društvene zajednice.

Provođači aktivnosti su udruge te druge organizacije civilnog društva (zaklade i fundacije, strane zaklade i fundacije, vjerske zajednice, umjetničke organizacije, sindikati, udruge poslodavaca te privatne neprofitne ustanove), kada su prema Uredbi, u skladu s uvjetima javnog natječaja za financiranje programa i projekata, prihvatljivi prijavitelji, odnosno partneri.

Provođači aktivnosti mogu biti i turističke zajednice s obzirom na to da kao neprofitne organizacije na određeni način provode programe i projekte od interesa za opće dobro financirane putem tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica kroz poticanje i organiziranje kulturnih, zabavnih, umjetničkih, sportskih i drugih manifestacija koje pridonose obogaćivanju turističke ponude, poticanje, organiziranje i provođenje akcija u cilju očuvanja turističkog prostora, unaprjeđivanja turističkog okružja i zaštite čovjekova okoliša te prirodne i kulturne baštine.

Revizijom su također obuhvaćeni i prijenosi sredstava političkim strankama i nezavisnim listama.

Prema odredbi članka 4. Uredbe, davatelj financijskih sredstava Uredu za udruge podnosi godišnji izvještaj o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora, provedenim postupcima i učincima financiranja programa i projekata. Izvještavanje se provodi putem internetske aplikacije u kojoj se popunjava Detaljno izvješće i Upitnik za procjenu usklađenosti postupaka dodjele sredstava udrugama i drugim organizacijama civilnog društva s Uredbom.

Ured za udruge na temelju dostavljenih podataka obveznika primjene Uredbe (tijela državne uprave, uredi i tijela Vlade Republike Hrvatske, druge javne institucije, lokalne jedinice, trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno lokalnih jedinica te druge pravne osobe koje dodjeljuju sredstva iz javnih izvora za projekte i programe udruga) izrađuje i Vladi Republike Hrvatske dostavlja godišnje Izvješće o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva iz javnih izvora. Posljednje Izvješće o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva iz javnih izvora sastavljeno je za 2016., a Vlada Republike Hrvatske ga je usvojila u kolovozu 2018. Izvješće, pored ostalog, sadrži pregled sredstava dodijeljenih za programe i projekte organizacijama civilnog društva iz proračuna gradova prema općim područjima financiranja te prosječni udjel financiranja općih područja svih gradova u Republici Hrvatskoj.

Prema klasifikaciji djelatnosti udruga iz Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja Registra udruga Republike Hrvatske i Registra stranih udruga u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 4/15), utvrđeno je 17 općih područja financiranja i to socijalna djelatnost, kultura i umjetnost, sport, demokratska politička kultura, ljudska prava, obrazovanje, znanost i istraživanje, zaštita i spašavanje, održivi razvoj, zaštita zdravlja, tehnička kultura, branitelji i stradalnici, međunarodna suradnja, gospodarstvo, zaštita okoliša i prirode, duhovnost te hobistička djelatnost.

Grad je dostavio Uredu za udruge podatke o dodijeljenim sredstvima i provedenim postupcima u 2016., putem Informacijskog sustava. Također, dostavljen je Upitnik za procjenu usklađenosti postupaka dodjele sredstava udrugama i drugim organizacijama civilnog društva s Uredbom. Zbog radova na mrežnoj aplikaciji Ureda za udruge, Grad nije dostavio navedenom Uredu podatke o dodijeljenim sredstvima i provedenim postupcima za 2017., a dostavio ih je Državnom uredu za reviziju za potrebe obavljanja revizije.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro te političkih stranaka i nezavisnih lista iz proračuna Grada za 2016. i 2017., prema namjeni i načinu dodjeljivanja sredstava.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro te političkih stranaka i nezavisnih lista iz proračuna Grada za 2016. i 2017., prema namjeni i načinu dodjeljivanja sredstava

u kn

Redni broj	Namjena sredstava	Način dodjeljivanja	Ostvareni rashodi	
			2016.	2017.
	1	2	3	4
I.	Dodijeljena sredstva korisnicima na koje se primjenjuje Uredba (Detaljno izvješće Grada)	-	1.955.777,00	2.831.056,00
1.	Programi i projekti organizacija civilnog društva	javni natječaj	407.750,00	432.568,00
2.	Provođenje programa javnih potreba u sportu	izravno*	754.873,00	1.171.651,00
3.	Provođenje programa javnih potreba u kulturi	javni natječaj	208.000,00	220.000,00
4.	Provođenje javnih ovlasti	izravno	138.800,00	470.000,00
5.	Isključiva nadležnost	izravno	40.750,00	123.336,00
6.	Izravno ugovaranje pružanja socijalnih usluga	izravno	332.354,00	348.841,00
7.	Jednokratno dodjeljivanje financijskih sredstava za neplanirane aktivnosti (do 5.000,00 kn)	izravno	73.250,00	64.660,00
II.	Dodijeljena sredstva koja nisu iskazana u Detaljnom izvješću	izravno	370.206,00	0,00
III.	Dodjeljivanje sredstava korisnicima/aktivnostima na koje se ne primjenjuje Uredba	-	167.976,00	153.618,00
1.	Programi i projekti turističke zajednice	izravno	67.976,00	53.618,00
2.	Financiranje političkih stranaka i nezavisnih lista	izravno	100.000,00	100.000,00
Ukupno (I. + II. + III.)			2.493.959,00	2.984.674,00

\* Izravno dodijeljeno Sportskoj zajednici koja je provela javni natječaj

Prema podacima iz Detaljnog izvješća, Grad je projekte i programe organizacija civilnog društva financirao u iznosu 2.325.983,00 kn u 2016., odnosno 2.831.056,00 kn u 2017.

Dodijeljena sredstva koja nisu iskazana u Detaljnom izvješću odnose se na Područnu vatrogasnu zajednicu Pazin (dalje u tekstu: Vatrogasna zajednica) 330.000,00 kn, Lokalnu akcijsku grupu 30.603,00 kn te udrugu za organizaciju retro festivala u Pazinu 10.000,00 kn u 2016. Više iskazana sredstva odnose se na tri udruge za obilježavanje dana Grada u iznosu 397,00 kn, jer je Grad unio podatke o odobrenim sredstvima, a trebalo je unijeti podatke o isplaćenim sredstvima udrugama.

U tablici broj 3 daju se podaci o ostvarenim rashodima Grada za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro prema općim područjima financiranja u 2016. i 2017., s udjelom financiranja u rashodima gradova Republike Hrvatske u 2016.

Tablica broj 3

Ostvareni rashodi Grada za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro prema općim područjima financiranja u 2016. i 2017., s udjelom financiranja u rashodima gradova Republike Hrvatske u 2016.

u kn

Redni broj	Opće područje financiranja	2016.		2017.		Gradovi RH u 2016., udjel u %*
		Ostvareni rashodi	Udjel u %	Ostvareni rashodi	Udjel u %	
	1	2	3	4	5	6
1.	Sport	782.873,00	40,0	1.196.561,00	42,3	54,3
2.	Socijalna djelatnost	635.454,00	32,5	657.209,00	23,2	10,3
3.	Kultura i umjetnost	241.000,00	12,3	270.500,00	9,6	9,9
4.	Obrazovanje, znanost i istraživanje	144.600,00	7,4	156.450,00	5,5	0,8
5.	Zaštita okoliša i prirode	38.000,00	2,0	24.000,00	0,8	0,5
6.	Branitelji i stradalnici	28.000,00	1,4	29.000,00	1,0	2,3
7.	Gospodarstvo	27.000,00	1,4	33.000,00	1,2	0,7
8.	Demokratska politička kultura	20.000,00	1,0	41.733,00	1,5	0,3
9.	Zaštita i spašavanje	20.000,00	1,0	350.000,00	12,4	15,9
10.	Tehnička kultura	18.850,00	1,0	20.000,00	0,7	2,0
11.	Druga područja	0,00	-	52.603,00	1,8	3,0
	Ukupno**	1.955.777,00	100,0	2.831.056,00	100,0	100,0

Izvor: Detaljna izvješća Grada o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva u 2016. i 2017.

\* Prema Izvješću Ureda za udruge o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva iz javnih izvora u 2016.

Opća područja financiranja koja je Grad financirao najvećim se dijelom odnose na sport, socijalnu djelatnost te kulturu i umjetnost za koje je u 2016. isplaćeno 1.659.327,00 kn ili 84,8 % ukupno navedenih donacija u Detaljnom izvješću. U 2017. Grad je najvećim dijelom financirao sport, socijalnu djelatnost te zaštitu i spašavanje za koje je isplaćeno 2.203.770,00 kn ili 77,8 % ukupno ostvarenih rashoda za tekuće donacije na koje se primjenjuje Uredba.

Druga područja koja u 2016. i 2017. nisu financirana su ljudska prava, zaštita zdravlja, duhovnost, hobistička djelatnost, međunarodna suradnja te održivi razvoj.

### Planiranje programa i projekata

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava na temelju ciljeva i prioriteta definiranih u razvojnim strategijama i nacionalnim programima te drugim odgovarajućim strateškim dokumentima na nacionalnoj, odnosno lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini, u okviru svoga djelokruga utvrđuje prioritete za dodjeljivanje financijskih sredstava programima i projektima i za to planira sredstva u proračunu, odnosno financijskom planu za narednu kalendarsku godinu. Davatelj financijskih sredstava pri financiranju programa i projekata obavezan je primjenjivati osnovne standarde planiranja i financiranja koji se odnose na utvrđivanje prioriteta područja za financiranje programa i projekata, financiranje na temelju javnog natječaja, izradu godišnjeg plana raspisivanja javnih natječaja i objavu na svojim mrežnim stranicama i mrežnim stranicama Ureda za udruge.



Gradsko vijeće donijelo je u svibnju 2015. Strategiju razvoja Grada od 2015. do 2020. U strategiji se navodi da je u financiranju potrebno podržati one udruge koje razvijaju financijske kapacitete i jačaju financijsku poziciju, koje kontinuirano prijavljuju nove projekte i pribavljaju sredstva i iz drugih izvora te intenzivirati edukacije i informiranje ciljano prema udrugama kojima nedostaju potrebna znanja i vještine za prijavu na regionalne, nacionalne i međunarodne projekte.

U 2014. osnovan je Odbor za koordinaciju suradnje Grada i organizacija civilnog društva, sa sedam članova, od čega pet predstavnika organizacija civilnog društva odabranih na temelju javnog poziva (svako područje djelovanja ima jednog predstavnika) te dva člana iz Grada. Sportske udruge financiraju se putem pravilnika. Ekipni sportovi postižu dobre rezultate na županijskoj i regionalnoj razini, uz izuzetak boćanja i košarke (u mlađim kategorijama) koje su zapažene na nacionalnoj razini. Sve udruge ekipnih sportova intenzivno rade s velikim brojem djece u svrhu odgoja, igre i razvijanja sportskog ponašanja. Stručna i znanstvena ispitivanja dokazala su da bavljenje sportom, rekreativno, amaterski, a djelomično i profesionalno, ima pozitivan učinak na zdravlje populacije. S obzirom na podatke o zdravstvenom stanju stanovništva grada Pazina, odnosno činjenici da su najčešći uzroci smrti cerebrovaskularne bolesti i ishemijske bolesti srca te da veliki broj djece pati od prehranjenosti, valja naglasiti da je sport i rekreacija područje na kojem je sigurno potrebno dalje i bolje raditi, tako da se uz osiguranu potrebnu javnu infrastrukturu posebna pozornost posveti edukaciji sportskih voditelja i trenera, s naglaskom na radu s djecom i mladima.

Gradsko vijeće donijelo je u srpnju 2017. Strategiju razvoja sporta i rekreacije Grada od 2017. do 2021. Unutar strateškog okvira unutar Strategije razvoja Grada od 2015. do 2020. sport je obrađen pod strateškim ciljem 3. Unaprjeđenje kvalitete života, prioritetom 3.1. Unaprjeđenje javnih usluga, mjerom 3.1.5. Unaprjeđenje sportske infrastrukture i sportsko-rekreacijskih programa. U okviru ove mjere predviđene su aktivnosti unaprjeđenja infrastrukture i programa u području sporta sa svrhom obogaćenja sportskih aktivnosti i manifestacija kako bi se pozitivno doprinijelo društvenom životu zajednice te da sport bude dostupan svima (grad u pokretu). Poseban naglasak se stavlja na ojačavanje kapaciteta zaposlenih u sportskim djelatnostima kako bi se i na taj način ostvario suvremen pristup sportu i povećalo zadovoljstvo korisnika i korisnica sportskih sadržaja. Ističe se i pozitivan utjecaj ove mjere na sektor turizma, odnosno na segment posjetitelja koje zanimaju sportski i rekreativni sadržaji.

Grad je u siječnju 2016. donio Pravilnik o financiranju programa, projekata i manifestacija od interesa za opće dobro. Pravilnik sadrži sve propisane elemente.

Prema Pravilniku, nadležni upravni odjeli utvrđuju prioritete financiranja programa ili projekata te je navedeno da se prioriteta područja financiranja utvrđuju u postupku donošenja proračuna, prije raspisivanja javnog poziva ili natječaja koji moraju biti usmjereni postizanju ciljeva definiranih strateškim i razvojnim dokumentima na lokalnoj razini, a usklađeni s dokumentima regionalne i nacionalne razine. Grad je za na svojim mrežnim stranicama javno objavio izvještaj o radu udruga za 2016. koje je financirao.

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava obavezan je sustavno izgrađivati sposobnosti, posebna znanja i vještine svojih zaposlenika koji rade na poslovima dodjele financijskih sredstava, ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata. Grad je proveo edukaciju zaposlenika koji rade na poslovima dodjeljivanja financijskih sredstava te ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata od javnog interesa u 2015. i 2017.

Planiranje programa i projekata od interesa za opće dobro obuhvaća planiranje programa i projekata za dodjeljivanje sredstava putem javnog natječaja, dodjeljivanje sredstava bez objavljivanja javnog natječaja te za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba.

- Planiranje programa i projekata za dodjeljivanje sredstava putem javnog natječaja

Grad je za programe i projekte od interesa za opće dobro za dodjeljivanje sredstava putem javnog natječaja proračunom za 2016. planirano donacije udrugama građana u iznosu 700.000,00 kn, a ostvario u iznosu 686.250,00 kn. Za 2017. planirane su donacije udrugama građana u iznosu 745.500,00 kn, a ostvarene u iznosu 729.660,00 kn. Strategija razvoja Grada od 2015. do 2020. predstavlja ključni strateški dokument kojim se definira smjer ukupnog gospodarskog i društvenog razvoja Grada od 2015. do 2020. Strategija je po svom sadržaju usklađena sa Županijskom razvojnom strategijom do širih strateških okvira na nacionalnoj i razini Europske unije. Strategija je nastala sudjelovanjem predstavnika javnog, poslovnog i civilnog sektora u kojem je definirano pet strateških ciljeva: intenziviranje gospodarskih aktivnosti, održivi razvoj prostora i infrastrukture, unaprjeđenje kvalitete života, očuvanje i zaštita okoliša te energetska i resursna učinkovitost te dobro upravljanje. U strategiji je navedeno da je financiranjem potrebno podržati udruge koje se trude razvijati svoje financijske kapacitete i ojačati svoju financijsku poziciju, koje kontinuirano prijavljuju nove projekte i pribavljaju sredstva i iz drugih izvora te intenzivirati edukacije i informiranje ciljano prema udrugama kojima nedostaju potrebna znanja i vještine za prijavu na regionalne, nacionalne i međunarodne projekte. Cilj natječaja u 2016. i 2017. je bio pružanje potpore organizacijama civilnog društva čije aktivnosti doprinose zadovoljenju javnih potreba i ispunjavanju ciljeva i prioriteta definiranih strateškim i planskim dokumentima Grada, posebice Strategijom razvoja Grada od 2015. do 2020., odnosno pružanje potpore aktivnostima koje će doprinijeti ostvarivanju 3. strateškog cilja: Unaprjeđenje kvalitete života, a koje su programski usmjerene na rad za opće dobro. Prioritetna područja natječaja iz 2016. i 2017. za dodjelu sredstava bila su: odgoj i obrazovanje, kultura, socijalna skrb i zdravstvo te ostala područja od interesa za opće dobro. Grad je donio programe javnih potreba u sportu i kulturi za 2016. i 2017. te planirao sredstva u proračunu za 2016. i 2017. Grad je izradio izvještaje o izvršenju (realizaciji) programa javnih potreba u sportu i kulturi za 2016. i 2017.

Za provedbu Programa javnih potreba u kulturi za 2016. Grad je planirao 8.251.195,00 kn, od čega za pučko otvoreno učilište 4.985.985,00 kn, program obnove i zaštite spomenika kulture 950.000,00 kn, gradsku knjižnicu 931.610,00 kn, gradski muzej 847.650,00 kn te za provedbu dijela programa javnih potreba Grada koji se odnosi na financiranje projekata i programa udruga 535.950,00 kn.

Za provedbu Programa javnih potreba u kulturi za 2017. planirano je 6.726.077,00 kn, od čega za pučko otvoreno učilište 3.167.586,00 kn, program obnove i zaštite spomenika kulture 1.036.000,00 kn, gradsku knjižnicu 1.034.632,00 kn, gradski muzej 793.859,00 kn te za provedbu dijela programa javnih potreba Grada koji se odnosi na financiranje projekata i programa udruga 694.000,00 kn. Programima je planirano sudjelovanje udruga u poticanju kulturno umjetničkog amaterizma, nakladničkoj djelatnosti, glazbi i glazbeno scenskoj djelatnosti, promicanju tradicije Grada te medijskoj kulturi. Prioritetna područja za dodjeljivanje financijskih sredstava pojedinim programima i projektima u kulturi su, kao i za druga opća područja financiranja, utvrđena na temelju strateških dokumenata i podataka o doniranim sredstvima prethodnih godina, a na prijedlog nadležnog upravnog tijela Grada.

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava u roku 30 dana od dana usvajanja proračuna lokalne jedinice za sljedeću kalendarsku godinu, izrađuje i na svojim mrežnim stranicama ili na drugi prikladan način objavljuje godišnji plan raspisivanja javnih natječaja.

Godišnji plan javnih natječaja sadrži podatke o davatelju financijskih sredstava, području, nazivu i planiranom vremenu objave javnog natječaja, ukupnom iznosu raspoloživih sredstava, rasponu sredstava namijenjenom za financiranje pojedinog programa, odnosno projekta, očekivanom broju programa i projekata koji će se ugovoriti za financiranje i, ovisno o vrsti javnog natječaja, druge podatke.

Grad je za 2016. i 2017. izradio godišnje planove raspisivanja javnih natječaja za financiranje programa i projekata od javnog interesa. Planovi sadrže propisane podatke, izrađeni su u propisanom roku i objavljeni na mrežnim stranicama Grada. Predviđeno je za 2016. i 2017. objaviti po dva javna natječaja za prijavu programa, projekata i manifestacija.

Godišnjim planom javnih natječaja za 2016. planirano je raspisivanje javnog natječaja za financiranje programa/projekata/manifestacija od interesa za opće dobro iz proračuna Grada u ukupnoj vrijednosti 610.000,00 kn (50 ugovora) u rasponu dodjele sredstava od 1.000,00 kn do 60.000,00 kn. Također, planirano je financiranje manifestacija povodom obilježavanja Dana Grada u iznosu 20.000,00 kn (deset ugovora) u rasponu dodjele sredstava od 500,00 kn do 10.000,00 kn.

U siječnju 2016. Upravni odjel za samoupravu, upravu i društvene djelatnosti Grada raspisao je javni natječaj za dodjelu raspoloživih sredstava iz proračuna Grada za 2016. namijenjen financiranju programa/projekata manifestacija od interesa za opće dobro. Planirano je ukupno dodijeliti 610.000,00 kn. Odnosi se na potpore za programe javnih potreba u odgoju i obrazovanju 100.000,00 kn (deset potpora), u području socijalne skrbi i zdravstva 200.000,00 kn (16 potpora), u kulturi 200.000,00 kn (17 potpora), za programe javnih potreba u ostalim područjima 55.000,00 kn (sedam potpora) te za program za djecu (Dan dječje radosti) 55.000,00 kn.

U ožujku 2016. donesene su odluke o dodjeli financijskih sredstava za programe javnih potreba u odgoju i obrazovanju 100.000,00 kn (osam potpora), u području socijalne skrbi i zdravstva 200.000,00 kn (20 potpora), u kulturi 200.000,00 kn (16 potpora), za programe javnih potreba u drugim područjima 110.000,00 kn (pet potpora).

Godišnjim planom javnih natječaja za 2017. planirano je raspisivanje javnog natječaja za financiranje programa/projekata/manifestacija od interesa za opće dobro iz proračuna Grada u ukupnoj vrijednosti 660.000,00 kn (50 ugovora) u rasponu dodjele sredstava od 2.000,00 kn do 60.000,00 kn. Također planirano je financiranje manifestacija u povodu obilježavanja Dana Grada u iznosu 20.000,00 kn (deset ugovora) u rasponu dodjele sredstava od 1.000,00 kn do 10.000,00 kn.

U siječnju 2017. Upravni odjel za samoupravu, upravu i društvene djelatnosti Grada raspisao je javni natječaj za dodjelu raspoloživih sredstava iz proračuna Grada za 2017. namijenjen financiranju programa/projekata manifestacija od interesa za opće dobro. Planirano je ukupno dodijeliti 660.000,00 kn. Odnosi se na potpore za programe javnih potreba u odgoju i obrazovanju 110.000,00 kn (deset potpora), u području socijalne skrbi i zdravstva 220.000,00 kn (16 potpora), u kulturi 220.000,00 kn (17 potpora), za programe javnih potreba u ostalim područjima od interesa za opće dobro 110.000,00 kn (sedam potpora).

Grad je za 2016. i 2017., osim programa javnih potreba koji su utvrđeni posebnim zakonima (kultura, sport), donio program javnih potreba u području odgoja i obrazovanja te program socijalno zdravstvenih potreba, na temelju kojih se provode aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značaja za Grad. U skladu s donesenim programima, planirana su sredstva u proračunu za 2016. i 2017.

Za provedbu dijela programa javnih potreba Grada utvrđenih posebnim zakonom (kultura, sport), koji se odnosi na financiranje projekata i programa udruga, Grad, odnosno Sportska zajednica, su nakon donošenja proračuna za pojedinu godinu provodili natječaje za dodjelu sredstava.

- Planiranje programa i projekata za dodjeljivanje sredstava bez objavljivanja javnog natječaja

Planiranje programa i projekata od interesa za opće dobro za dodjeljivanje sredstava bez objavljivanja javnog natječaja obuhvaća planiranje izravnog dodjeljivanja sredstava za provođenje programa javnih potreba, za provođenje javnih ovlasti, odnosno dodjeljivanja sredstava prema isključivoj nadležnosti korisnika sredstava.

Na temelju prikupljenih podataka o potrebama od sportskih udruga Zajednica sportskih udruga Grada Pazina (dalje u tekstu: Sportska zajednica) je za 2016. i 2017. utvrdila prijedlog visine sredstava za realizaciju programa javnih potreba u sportu. Program javnih potreba u sportu, prema prijedlogu Sportske zajednice, donosi gradsko vijeće zajedno s godišnjim proračunom. Programom javnih potreba Grada u području sporta za 2017. na temelju Zakonu o sportu i Strategije razvoja Grada od 2015. do 2020., definirane su javne potrebe Grada te utvrđeni ciljevi i zadaće razvoja u području sporta i rekreacije.

Prema odredbama članaka 48. Zakona o sportu, sportske zajednice se osnivaju radi ostvarivanja zajedničkih interesa u sportu, na području jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Uloga sportskih zajednica je prikupiti prijedloge programa svih udruga te sastaviti jedinstveni program potreba u sportu, osmisliti programe u kojima će sudjelovati cjelokupna sportska javnost i osmisliti sportsko-rekreativne programe sporta.

Zajednica je dostavila Gradu plan potrebnih sredstava za financiranje sportskih programa i aktivnosti koji se planiraju provesti na području Grada u 2016. i 2017. Grad je donio Program javnih potreba u sportu i rekreaciji Grada za 2016. i 2017. Posljednjim izmjenama Programa za 2016. su planirana sredstva u iznosu 1.237.500,00 kn, a za 2017. u iznosu 1.731.125,00 kn.

Za tekuće donacije za provođenje programa javnih potreba putem Sportske zajednice, Grad je u proračunu za 2016. planirao donacije Sportskoj zajednici u iznosu 790.000,00 kn, a ostvarene su u iznosu 754.873,00 kn. Za 2017. planirane su donacije Sportskoj zajednici u iznosu 1.176.817,00 kn, a ostvarene su u iznosu 1.171.651,00 kn.

Prema Programu javnih potreba u sportu za 2016., Grad je planirao donacije udrugama za sportska natjecanja u iznosu 500.000,00 kn, zajedničke potrebe u sportu (zdravstveni pregledi, školovanje, izrada strategije sporta, podmirenje starih dugovanja) u iznosu 186.824,00 kn i sportske manifestacije u iznosu 68.049,00 kn. Ciljevi donošenja Programa su poticanje i promicanje sporta, provođenje sportskih aktivnosti djece i mladeži, djelovanje sportskih udruga i saveza s područja Grada, djelovanje Sportske zajednice, sportska priprema, domaća i međunarodna natjecanja, opća i posebna zdravstvena zaštita sportaša, zapošljavanje osoba za obavljanje stručnih poslova u sportu, sportsko-rekreativne aktivnosti građana, sportske aktivnosti osoba s teškoćama u razvoju i osoba s invaliditetom te održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za Grad.

Sportska zajednica dužna je dostaviti nadležnom upravnom odjelu Grada objedinjeno izvješće o radu i financijsko izvješće do 28. veljače 2017. za prethodnu godinu. Prema Programu javnih potreba u sportu za 2017.

Grad je planirao donacije udrugama za sportska natjecanja u iznosu 660.000,00 kn, zajedničke potrebe u sportu (zdravstveni pregledi, gorivo, školovanje, korištenje školske gradske sportske dvorane i gradskog stadiona, podmirenje starih dugovanja) u iznosu 440.816,00 kn i sportske manifestacije u iznosu 70.835,00 kn. Programima je utvrđena obveza namjenskog trošenja sredstava od strane sportskih klubova i udruga koji se financiraju iz proračuna Grada, obveza Sportske zajednice za raspisivanje javnog natječaja za dodjeljivanje sredstava te podnošenje godišnjeg izvještaja Sportske zajednice Gradu.

Za tekuće donacije za provođenje javnih ovlasti, Grad je u proračunu za 2016. planirao 120.000,00 kn, a za 2017. je planirao donacije Hrvatskom Crvenom križu Gradskom društvu Crvenog križa Pazin (dalje u tekstu: Crveni križ) 124.000,00 kn. Za 2016. ostvario je 118.800,00 kn, a za 2017. je ostvario 120.000,00 kn. Zakonom propisana sredstva za financiranje Crvenog križa u 2016. iznosila su 119.408,00 kn, a za 2017. su iznosila 123.320,00 kn. Gradsko vijeće donijelo je Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada za 2016., Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada od 2016. do 2019. te Strategiju razvoja Grada od 2015. do 2020. Navedenim strateškim i planskim dokumentima utvrđene su aktivnosti, nositelji i korisnici. Programom rada gradskog društva Crvenog križa za 2016. utvrđene su aktivnosti i opis aktivnosti, a za 2017. i financijski podaci o potrebnim sredstvima. Financijskim planom za 2016. te planom prihoda i rashoda za 2017. navedeni su financijski podaci o potrebnim sredstvima za ostvarenje aktivnosti te izvori financiranja. Prema Programu javnih potreba u području socijalne skrbi i zdravstva Grada za 2016. i 2017., planirane su donacije za humanitarne ciljeve i zadaće na području zaštite i unapređenja zdravlja, socijalne skrbi te vođenje brige o socijalno ugroženom stanovništvu. Financijskim planom Crvenog križa za 2016. planirani su prihodi i rashodi u iznosu 1.405.397,00 kn, a za 2017. u iznosu 1.417.290,00 kn. Financijskim planom Crvenog križa za redovnu djelatnost Crvenog križa u 2016. planirane su donacije Grada u iznosu 127.263,00 kn.

Vatrogasnu zajednicu su sporazumom osnovali 2000. Grad i sedam općina. Grad je proračunom za 2016. planirao i ostvario donacije Vatrogasnoj zajednici u iznosu 330.000,00 kn te za 2017. također je planirao i ostvario 330.000,00 kn.

Financijskim planom Vatrogasna zajednica je planirala prihode i rashode za 2016. u iznosu 1.140.500,00 kn, a za 2017. u iznosu 1.032.000,00 kn, od čega su prihodi Grada planirani 300.000,00 kn godišnje. Propisana obveza Grada za uplatu Vatrogasnoj zajednici za 2016. iznosila je 338.625,00 kn, a za 2017. iznosila je 331.809,00 kn.

- Planiranje sredstava za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba

Prema proračunu Grada za 2016., donacije Turističkoj zajednici središnje Istre (dalje u tekstu: Turistička zajednica) planirane su u iznosu 75.000,00 kn, a ostvarene su u iznosu 67.976,00 kn (45.000,00 kn za sufinanciranje izrade strategije turizma te 22.976,00 kn za turistički ured). Za 2017. planirane su donacije u iznosu 75.000,00 kn, a ostvarene su u iznosu 53.618,00 kn (za turistički ured). Programom rada Turističke zajednice Grada za 2016. i 2017. utvrđene su aktivnosti i potrebna sredstva za ostvarenje aktivnosti. Prema financijskom planu za 2016., Turistička zajednica planirala je donacije Grada za funkcioniranje turističkog ureda u iznosu 39.294,00 kn.

Financijskim planom za 2017. Turistička zajednica planirala je donacije od Grada i osam općina središnje Istre u iznosu 236.000,00 kn. Financijski plan Turističke zajednice nije usklađen s Proračunom Grada.

Programom rada i financijskim planom Turističke zajednice za 2016. planirani su prihodi i rashodi u iznosu 1.107.247,00 kn. Izmjenama financijskog plana za 2016. planirani su prihodi u iznosu 1.120.005,00 kn te rashodi u iznosu 867.892,00 kn. U 2016. prihodi su ostvareni u iznosu 1.121.136,00 kn, a rashodi u iznosu 686.538,00 kn.

Programom rada i financijskim planom Turističke zajednice za 2017. planirani su prihodi i rashodi u iznosu 1.177.849,00 kn. Izmjenama financijskog plana za 2017. planirani su prihodi u iznosu 1.494.886,00 kn te rashodi u iznosu 1.036.092,00 kn. U 2017. prihodi su ostvareni u iznosu 1.728.214,00 kn, a rashodi u iznosu 1.060.669,00 kn.

U listopadu 2016. Grad i osam općina središnje Istre sporazumno su utvrdili da će godišnje financirati Turističku zajednicu u iznosu 250.000,00 kn u svrhu jačanja podrške razvoju turizma (30,0 % Grad, 30,0 % dvije općine te 40,0 % šest općina u jednakim dijelovima).

### **Dodjeljivanje financijskih sredstava korisnicima**

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava pri financiranju programa i projekta obavezan je primjenjivati osnovne standarde provedbe financiranja koji se odnose na obvezu provođenja javnog natječaja i propisanih postupaka u provedbi natječaja, pripremu natječajne dokumentacije, poštivanje pravila nepristranosti i povjerljivosti, javne objave rezultata javnog natječaja, podnošenje prigovora, zaključivanje ugovora o financiranju, postupanje u vezi s izbjegavanjem dvostrukog financiranja te druge postupke.

Financijska sredstva se korisnicima dodjeljuju putem javnog natječaja, bez objavljivanja javnog natječaja te dodjeljivanjem sredstava za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba. Financijska sredstva za provođenje programa javnih potreba koji su propisani posebnim zakonima, dodjeljuju se korisnicima na temelju provedenog javnog natječaja ili izravnim dodjeljivanjem sredstava.

#### **- Dodjeljivanje financijskih sredstava putem javnog natječaja**

Prema Uredbi, financiranje programa i projekata provodi se putem javnog natječaja, a osim za financiranje programa i projekata, javni natječaj se objavljuje za financiranje, odnosno sufinanciranje podrške institucionalnom, organizacijskom i programskom razvoju udruga, programa javnih potreba koje provode udruge i koji su u pojedinim područjima propisani posebnim zakonima, rada udruga pružatelja socijalnih usluga putem socijalnog ugovaranja, obveznog doprinosa korisnika financiranja za provedbu programa i projekata ugovorenih iz fondova Europske unije i inozemnih javnih izvora te za dodjelu nefinancijske podrške u pravima, pokretninama i nekretninama namijenjene udugama koje provode programe i projekte. Natječaj za podnošenje prijedloga programa ili projekta ne može biti otvoren kraće od 30 dana od dana objave natječaja, a objavljuje se, s cjelokupnom natječajnom dokumentacijom, na mrežnim stranicama davatelja financijskih sredstava i mrežnim stranicama Ureda za udruge. Dokumentaciju za provedbu javnog natječaja (dalje u tekstu: natječajna dokumentacija) utvrđuje čelnik davatelja financijskih sredstava odlukom o načinu raspodjele raspoloživih sredstava namijenjenih financiranju programa i projekata koje u određenom području provode udruge.

Natječajna dokumentacija obuhvaća temeljni dokument za raspisivanje i provedbu javnog natječaja, tekst javnog natječaja, upute za prijavitelje, obrasce za prijavu programa ili projekta, popis priloga koje je potrebno priložiti uz prijavu, obrazac za ocjenu kvalitete/vrijednosti programa ili projekta, obrazac izjave o nepostojanju dvostrukog financiranja, obrazac ugovora o financiranju programa ili projekta te obrasce za izvještavanje.

Grad je nakon usvajanja proračuna za 2016. i 2017. te donošenja godišnjeg plana raspisivanja javnih natječaja, objavio javni natječaj za prijavu programa, projekata i manifestacija. Javni natječaji bili su otvoreni za prijavu programa ili projekta najmanje 30 dana od dana javnog objavljivanja. Na mrežnim stranicama Grada objavljena je natječajna dokumentacija koja sadrži obrasce propisane Uredbom.

Grad je natječajnom dokumentacijom (Obrazac opisnog izvještaja projekta) predvidio unošenje naturalnih pokazatelja o provedenim aktivnostima kao što su podaci o broju korisnika, posjetitelja, natjecatelja, ekipa koje su sudjelovale te broju aktivnosti. Navedeni podaci trebaju se koristiti u postupcima vrednovanja rezultata pojedinačnih programa ili projekata te rezultata i učinaka cjelokupnog javnog natječaja.

Prema Uredbi, ocjenjivanje prijave pristiglih na natječaj za financiranje programa ili projekata udruga obavlja se prema jedinstvenom nizu kriterija (pitanja) koje određuje davatelj financijskih sredstava za svaki natječaj ili programsko područje u okviru jednog natječaja vodeći računa o uvjetima koji su natječajem propisani. Uredbom su utvrđeni osnovni kriteriji za procjenjivanje programa ili projekata te područja koja davatelj sredstava može koristiti. Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava, prije isteka roka za prijavu potencijalnim prijaviteljima pruža podršku u vidu javne objave odgovora na pitanja i/ili pripremnih radionica za izradu projektnih prijava. Za pružanje podrške potencijalnim prijaviteljima Grad je 2016. organizirao radionice za prijavitelje dok je na pojedina pitanja potencijalnih prijavitelja odgovarao elektroničkom poštom.

U tablici broj 4 daju se podaci o broju i vrijednosti programa ili projekata u 2016. i 2017., po područjima u kojima su provedeni javni natječaji

Tablica broj 4

Broj i vrijednost programa ili projekata u 2016. i 2017.,  
po područjima u kojima su provedeni javni natječaji

u kn

Redni broj	Područje financiranja	Ostvareno			
		2016.		2017.	
		Broj programa ili projekata	Iznos	Broj programa ili projekata	Iznos
	1	2	3	4	5
1.	Javne potrebe u sportu Grada - natječaj objavila Sportska zajednica	23	500.000,00	20	660.000,00
2.	Javne potrebe u kulturi	18	208.000,00	21	241.750,00
3.	Socijalna djelatnost	17	178.300,00	15	181.868,00
4.	Obrazovanje, znanost i istraživanje	8	132.600,00	7	143.949,00
5.	Zaštita okoliša i prirode	3	38.000,00	2	16.000,00
6.	Gospodarstvo	1	22.000,00	1	23.000,00
7.	Tehnička kultura	3	18.850,00	3	20.000,00
8.	Branitelji i stradalnici	2	18.000,00	2	24.000,00
9.	Ljudska prava	0	0,00	1	2.000,00
	Ukupno	75	1.115.750,00	64	1.312.567,00

Grad je u 2016., odnosno 2017. financirao jednaka programska područja. U području javnih potreba u sportu financirano je organiziranje i provođenje sportskih natjecanja i sportskih priredbi te razvijanje sportskih udruga i sportskih djelatnosti. U području kulture u 2016. financirana su četiri programska područja i to izvedbene i vizualne umjetnosti, književno-nakladnička djelatnost te interdisciplinarne kulturno-umjetničke djelatnosti.

U području kulture u 2017. financirano je šest programskih područja i to izvedbene i plesne umjetnosti, dizajn i arhitektura, likovni amaterizam, književno-nakladnička djelatnost te interdisciplinarne kulturno-umjetničke djelatnosti. U području socijalne skrbi u 2016. i 2017. financirana su dva ista programska područja i to socijalna pomoć i podrška i socijalne usluge.

Prema Uredbi, tijela za pripremu i provedbu natječaja su, osim nadležne ustrojstvene jedinice, jedno ili više povjerenstava za pripremu, odnosno provedbu pojedinih postupaka u provedbi natječaja osnovanih na temelju odluke davatelja financijskih sredstva. Povjerenstvo u provjeri ispunjavanja propisanih uvjeta natječaja provjerava ispunjava li prijava propisane uvjete natječaja, a prijave koje su ispunile propisane uvjete ocjenjuje povjerenstvo za ocjenjivanje.

Grad je imenovao povjerenstvo za administrativnu provjeru, povjerenstvo za prigovore i jedno povjerenstvo za ocjenu i procjenu kvalitete/vrijednosti prijava za sva područja financiranja. Članovi povjerenstva potpisali su izjave o nepristranosti i povjerljivosti. Doneseni su poslovnici o radu povjerenstava. Nakon zaključivanja javnog natječaja za 2016. i 2017., povjerenstvo za provjeru ispunjavanja propisanih uvjeta natječaja provjeravalo je ispunjavaju li prijave propisane uvjete natječaja.

Za financiranje redovnih aktivnosti sportskih udruga u 2016. na temelju javnog natječaja planirano je i utrošeno 500.000,00 kn, a u 2017. je planirano i utrošeno 660.000,00 kn. U listopadu 2009. Sportska zajednica je donijela pravilnik o uvjetima i kriterijima za financiranje programa sportskih udruga Grada kojim uređuje postupak podnošenja prijava programa za financiranje javnih potreba u sportu.

Pravilnikom su određena programska područja koja se financiraju, prijavitelji koji se mogu prijaviti po određenim programima, uvjeti, postupci vrednovanja podnesenih prijava, način doznake sredstava te način praćenja izvršenja. Navedeni pravilnik nije usklađen s Uredbom koja detaljnije propisuje planiranje programa i projekata, dodjeljivanje sredstava, sustav praćenja i vrednovanja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje. Kriteriji za dodjelu donacija sportskim udrugama su: razvijenost i tradicija sporta, sportska kvaliteta, rad s mlađim kategorijama, broj ekipa u redovnom natjecanju, broj licenciranih trenera u klubu i broj registriranih natjecatelja. U 2016. je dodijeljeno 484.000,00 kn za 15 sportskih udruga koje su u sustavu bodovanja te 16.000,00 kn za osam sportskih udruga koje su izvan sustava bodovanja. U 2017. je dodijeljeno 642.600,00 kn za 12 sportskih udruga koje su u sustavu bodovanja te 17.400,00 kn za sedam sportskih udruga koje su izvan sustava bodovanja. Pored financiranja sportskih udruga, Zajednica financira ili sufinancira zajedničke potrebe u sportu, sportske manifestacije te održavanje i opremanje sportskih objekata. Grad je sa Sportskom zajednicom zaključio ugovor i dodatak ugovoru za 2016. u vrijednosti 790.000,00 kn, a za 2017. ugovor u vrijednosti 1.301.125,00 kn. Ugovoreno u 2016. se odnosi na financiranje sportskih udruga i klubova na temelju provedenog javnog natječaja u iznosu 500.000,00 kn, za pokriće zajedničkih potreba u sportu (zdravstveni pregledi, gorivo, školovanje trenera, ostali materijalni troškovi) u iznosu 215.000,00 kn te za manifestacije 75.000,00 kn.



Ugovoreno u 2017. se odnosi na financiranje sportskih udruga i klubova na temelju provedenog javnog natječaja u iznosu 660.000,00 kn, za pokriće zajedničkih potreba u sportu (zdravstveni pregledi, gorivo, školovanje trenera, drugi materijalni troškovi) u iznosu 565.125,00 kn te za manifestacije 76.000,00 kn.

Javnim natjecajima za pojedina programska područja utvrđen je obuhvat sufinanciranja. Utvrđeni su iznosi sufinanciranja koji se mogu zatražiti i ugovoriti te očekivani broj udruga s kojima će se ugovoriti provedba programa ili projekata.

Za financiranje programa ili projekata koji su u predviđenom roku pristigli na objavljeni javni natječaj, nakon obavljene formalne provjere povjerenstva za provjeru ispunjavanja propisanih (administrativnih) uvjeta natječaja te ocjene povjerenstva za ocjenu i procjenu kvalitete/vrijednosti prijava gradonačelnik je donio Odluku o dodjeli financijskih sredstava.

Grad provodi kod korisnika financiranja kontrolne postupke u vezi s upisom korisnika u Registar udruga, obavljanjem djelatnosti i aktivnosti koje su predmet financiranja, uplate propisanih poreza i doprinosa te uspostave financijskog upravljanja i kontrola te sprječavanja sukoba interesa. U srpnju 2017. Grad Pazin je donio odluku o osnivanju i imenovanju povjerenstva za izravnu dodjelu financijskih sredstava udrugama/organizacijama civilnog društva koje u okviru svog djelovanja provjerava status prijavitelja.

U ožujku 2017. donesena je odluka o dodjeli financijskih sredstava za programe javnih potreba u odgoju i obrazovanju 110.000,00 kn (osam potpora), u području socijalne skrbi i zdravstva 220.000,00 kn (20 potpora), u kulturi 220.000,00 kn (20 potpora), za programe javnih potreba u ostalim područjima 110.000,00 kn (pet potpora).

U ožujku 2017. Grad je objavio javni natječaj za financiranje manifestacija u povodu obilježavanja Dana Grada u 2017. u planiranoj vrijednosti 20.000,00 kn. Organizacije civilnog društva mogu prijaviti manifestaciju koja doprinosi razvoju Grada u skladu sa Strategijom razvoja Grada od 2015. do 2020. i drugim planskim dokumentima.

Prema Uredbi, povjerenstvo za ocjenjivanje daje prijedlog za odobravanje financijskih sredstava za programe ili projekte, a odluku o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva, donosi davatelj financijskih sredstava. Nakon što davatelj financijskih sredstava donese odluku o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva obavezan je javno objaviti rezultate natječaja s podacima o udrugama i programima ili projektima kojima su odobrena financijska sredstva i odobrenim financijskim iznosima. Rezultati natječaja objavljuju se na službenim mrežnim stranicama davatelja financijskih sredstava. Povjerenstvo za ocjenu i procjenu kvalitete/vrijednosti prijava je programe, odnosno projekte koji su zadovoljili propisane uvjete natječaja ocjenjivalo na propisanom obrascu. Obrazac za procjenu kvalitete prijave koji je Grad koristio kod javnih natječaja iz područja odgoja i obrazovanja, kulture, socijalne skrbi i zdravstva te iz drugih područja od interesa za opće dobro sadrži četiri osnovna područja za ocjenjivanje i to: iskustvo, znanje i resursni kapacitet prijavitelja (20 bodova), relevantnost programa/projekta/manifestacije (35 bodova), proračun (25 bodova) te suradnja i utjecaj (20 bodova) za koje je moguće ukupno ostvariti 100 bodova.

Nakon ocjenjivanja prijavljenih programa i/ili projekata u skladu s propisanim kriterijima gradonačelnik je donio odluke o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva, a rezultati javnih natječaja objavljeni su na mrežnim stranicama.

Isto tako, sudionici natječaja obaviješteni su o razlozima neispunjavanja propisanih uvjeta natječaja, odobrenim financijskim sredstvima, odnosno ocjeni i razlozima neodobravanja financijskih sredstava. Dokumentacija neodobrenih programa i projekata arhivirana je na propisan način.

Prema Uredbi, neovisno o prethodnom postupku odobravanja financijskih sredstava davatelj financijskih sredstava obvezan je s udrugom kojoj je odobreno financiranje programa ili projekta (korisnikom financiranja) potpisati ugovor o financiranju najkasnije 30 dana od dana donošenja odluke o financiranju programa ili projekta. U slučaju pregovaranja o stavkama proračuna programa ili projekta, rok za ugovaranje moguće je dodatno produljiti za najviše 30 dana. Kod djelomičnog financiranja, Grad je od prijavitelja elektronskom poštom zatražio izmjenu financijskog plana projekta.

Grad je s prijaviteljima programa ili projekta, kojima su odobrena financijska sredstva, u propisanim rokovima za provedbu natječaja, zaključio ugovore o dodjeli financijskih sredstava na temelju javnog natječaja za sufinanciranje programa, projekata i manifestacija prema pojedinim programskim područjima, odnosno javnim natječajima. Prije zaključivanja ugovora pribavljene su izjave o nepostojanju i izbjegavanju dvostrukog financiranja.

Prema Uredbi, za izbjegavanje financiranja aktivnosti koje se već financiraju iz državnog proračuna i po posebnim propisima prijavitelji projekta dostavljaju izjavu o nepostojanju dvostrukog financiranja.

Izjava, osim podatka o već dobivenim sredstvima treba sadržavati podatke o sudjelovanju u još nekom natječaju s istim programom ili projektom ali je postupak ocjenjivanja još u tijeku. Davatelj financijskih sredstava može stupiti u kontakt s drugim davateljem financijskih sredstava radi provjere ako je projekt u međuvremenu pozitivno ocijenjen i odabran. Kada je drugi davatelj financijskih sredstava već odabrao projekt, prijavu treba odbaciti.

U cilju izbjegavanja financiranja aktivnosti koje se već financiraju iz državnog proračuna i po posebnim propisima, natječajna dokumentacija Grada za javne natječaje za prijavu programa, projekata i manifestacija sadrži i izjavu o nepostojanju dvostrukog financiranja koje su korisnici sredstava dostavili zajedno s prijavom.

Osim pribavljanja navedene Izjave Grad nema drugih mogućnosti provjeravanja drugih izvora financiranja programa ili projekata s obzirom da praćenje provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava u dijelu dokumentiranja troškova programa ili projekta, obuhvaća isključivo ugovoreni program ili projekt.

Državni ured za reviziju predlaže izjavu o nepostojanju dvostrukog financiranja dostavljati neposredno prije potpisivanja ugovora te s drugim davateljima sredstava surađivati u rješavanju problema dvostrukog financiranja, kako bi se u što većoj mjeri otklonila mogućnost dvostrukog financiranja te osiguralo racionalno i kvalitetno korištenje proračunskih sredstava.

Prema Uredbi, za vrijeme trajanja ugovora mogu se mijenjati i dopunjavati odredbe ugovora kojima se ne utječe na cilj natječaja, odnosno programa ili projekta. Sve izmjene i dopune ugovora za vrijeme trajanja ugovora, uključujući i dodatke ugovoru moraju biti u pisanom obliku. Ako jedna ugovorna strana smatra da se ugovor više ne može provoditi na ugovoreni način u skladu s ciljevima i planiranim aktivnostima, o tome će se savjetovati s drugom stranom.

Ukoliko ne dođe do dogovora, bilo koja strana može dva mjeseca unaprijed u pisanom obliku raskinuti ugovor. U pojedinim slučajevima davatelj financijskih sredstava može raskinuti ugovor bez pisane obavijesti i bez plaćanja bilo kakve nadoknade.

Grad u 2016. i 2017. nije mijenjao, dopunjavao odredbe ugovora te nije raskidao ugovore o dodjeli financijskih sredstava Grada. Konačni iznosi financiranja nisu premašivali iznos sredstava navedenih u ugovoru, sredstva su isplaćivana do iznosa ukupnog proračuna navedenog u obrascima proračuna programa ili projekta te nije bilo povrata sredstava.

- Dodjeljivanje sredstava bez objavljivanja javnog natječaja

Na temelju Programa javnih potreba u sportu za 2016. i 2017. te donesenih proračuna Grada za 2016. i 2017., Grad je sa Sportskom zajednicom u 2016. zaključio ugovor o izravnoj dodjeli sredstava namijenjenih financiranju programa javnih potreba u sportu kojima je predviđeno financiranje zajednice u iznosu 790.000,00 kn. U 2016. Grad je doznačio Sportskoj zajednici 754.874,00 kn. U 2017. Grad je planirano i doznačio Sportskoj zajednici 1.171.651,00 kn. Ugovorom i programima javnih potreba je utvrđeno financiranje planiranih područja te uvjeti i obveze Grada i Sportske zajednice. Na temelju odredbi Zakona o sportu, Grad je donio Program javnih potreba u sportu za 2016. u prosincu 2015. te izmjene u studenome 2016. Program javnih potreba u sportu za 2017. donesen je u prosincu 2016. te izmjene u travnju, studenome i prosincu 2017.

Prema Zakonu o udrugama, programima i projektima od interesa za opće dobro, aktivnostima od interesa za opće dobro smatraju se, između ostalog, aktivnosti udruga koje pridonose razvoju i promicanju dobrovoljnog vatrogastva, traganja i spašavanja. Prema odredbama članka 43. Zakona o vatrogastvu, u proračunu Grada osiguravaju se sredstva za financiranje redovne djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava. Prema odredbama članka 45. Zakona o vatrogastvu, općine, gradovi i županije uplaćuju sredstva na račun vatrogasnih zajednica ili dobrovoljnih vatrogasnih društava gdje nema vatrogasne zajednice.

S obzirom da na području Grada, postoji vatrogasna zajednica, sredstva su uplaćena na račun Vatrogasne zajednice. Propisana obveza Grada za uplatu Vatrogasnoj zajednici za 2016. iznosila je 338.625,00 kn, a za 2017. iznosila je 331.809,00 kn. Za tekuće donacije dodijeljene za provođenje javnih ovlasti korisnika financiranja Grad je proračunom za 2016. planirao i ostvario donacije Vatrogasnoj zajednici u iznosu 330.000,00 kn te za 2017. također je planirao i ostvario 330.000,00 kn.

Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja stanica Pula za provođenje javnih ovlasti planirana su i doznačena sredstva u iznosu 40.000,00 kn za 2016. i 2017.

Odredbama Zakona o Hrvatskom Crvenom križu i Pravilnika o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda lokalnih jedinica za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa određeno je da su lokalne jedinice dužne osiguravati sredstva za rad i djelovanje Službe traženja u visini 0,2 % sredstava prihoda lokalne jedinice te javne ovlasti i redovne djelatnosti 0,5 % prihoda lokalne jedinice. Zakonom propisana sredstva za financiranje Crvenog križa u 2016. i 2017. iznosila su 242.728,00 kn.

Grad je Crvenom križu za provođenje javnih ovlasti na temelju Zakona o Hrvatskom Crvenom križu i Pravilnika o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda lokalnih jedinica za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa za 2016. i 2017. prenio 238.800,00 kn. Pravilnikom o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda lokalnih jedinica za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa je utvrđena obveza nadzora lokalne jedinice o korištenju sredstava putem polugodišnjih i godišnjih izvješća čiji oblik i sadržaj utvrđuje lokalna jedinica.

- Dodjeljivanje financijskih sredstava za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba

Grad je Turističkoj zajednici tijekom 2016. i 2017. doznačio 121.594,00 kn, koja su utrošena za funkcioniranje turističkog ureda u iznosu 76.594,00 kn i za izradu Strategije razvoja turizma središnje Istre u iznosu 45.000,00 kn.

S obzirom da je većina doznačenih sredstva utrošena za funkcioniranje turističkog ureda (rashodi za zaposlenike, materijalni rashodi), Grad je trebao utvrditi provedbu programa, projekata i aktivnosti koje će Turistička zajednica obavljati tijekom godine, a kod utvrđivanja ukupnih troškova za pojedine programske aktivnosti treba obuhvatiti sve troškove po vrstama troška te ukupne troškove po programu.

Državni ured za reviziju predlaže u suradnji s Turističkom zajednicom utvrditi provedbu programa, projekata i aktivnosti koje će Grad financirati te ukupne troškove za provođenje pojedine programske aktivnosti.

Na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 47/13 i 2/14) i gradskih odluka o raspoređivanju sredstava za financiranje političkih stranaka zastupljenih u gradskom vijeću, za financiranje redovnog poslovanja političkim strankama zastupljenim u gradskom vijeću Grada za 2016. planirane su i doznačene donacije u iznosu 100.000,00 kn te za 2017. planirane i doznačene u iznosu 100.000,00 kn. Lokalne jedinice samostalno određuju iznos sredstava koji će osigurati u svojim proračunima za svaku godinu za koju se proračun donosi. Pravo na redovno godišnje financiranje iz sredstava proračuna lokalne jedinice imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu i člana predstavničkog tijela izabranog s liste grupe birača. Sredstva se raspoređuju na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu, tako da pojedinoj političkoj stranci pripadaju sredstva razmjerna broju njezinih zastupnika, odnosno članova predstavničkog tijela u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela.

Za 2016. Grad je sredstva rasporedio prema Odluci o raspoređivanju sredstava za redovno financiranje političkih stranaka i članova izabranih s liste grupe birača zastupljenih u gradskom vijeću Grada iz prosinca 2015. prema kojoj je za svakog člana vijeća utvrđen mjesečni iznos 548,25 kn te za svakog člana podzastupljenog spola dodatna mjesečna naknada u iznosu 54,82 kn. Za 15 članova gradskog vijeća (od čega dvije članice) u 2016. isplaćeno je 100.000,00 kn.

Za 2017. Grad je sredstva rasporedio prema Odluci iz prosinca 2016. prema kojoj je za svakog člana vijeća utvrđen mjesečni iznos 548,25 kn te za svakog člana podzastupljenog spola dodatna naknada u iznosu 54,82 kn. Navedena odluka primjenjivala se od 1. siječnja do 20. travnja 2017. (dan stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspisivanju izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave). U 2017., koja je izborna godina, sredstva se ne isplaćuju u razdoblju od raspisivanja izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i prestanka mandata članova prethodnog saziva Gradskog vijeća do konstituiranja novog saziva Gradskog vijeća (od 20. travnja do 14. lipnja 2017.).

Izbori za članove Gradskog vijeća Grada održani su 21. svibnja 2017., a konstituirajuća sjednica Gradskog vijeća Grada 14. lipnja 2017. Prema Odluci iz srpnja 2017., za svakog člana vijeća utvrđen je mjesečni iznos 680,00 kn te za svakog člana podzastupljenog spola dodatna naknada u iznosu 68,00 kn. Za 15 članova gradskog vijeća (od čega pet članica) u 2017. isplaćeno je 100.000,00 kn.

## **Sustav praćenja provedbe programa i projekata, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje**

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava pri financiranju programa i projekta obvezan je primjenjivati osnovne standarde praćenja i vrednovanja financiranja i izvještavanja koji se odnose na praćenje provedbe aktivnosti odobrenih programa i projekata, namjensko trošenje financijskih sredstava te vrednovanje učinaka natječaja na temelju praćenja provedbe programa ili projekata i podnošenja godišnjeg izvještaja o dodijeljenim financijskim sredstvima, provedenim postupcima i učincima financiranih programa i projekata Uredu za udruge.

Sustav praćenja provedbe programa i projekata, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje obuhvaća korisnike kojima su dodijeljena financijska sredstva putem javnog natječaja, korisnike kojima su dodijeljena sredstva bez objavljivanja javnog natječaja te korisnike financijskih sredstava, odnosno aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba.

- Praćenje provedbe programa i projekata za koje su sredstva dodijeljena putem javnog natječaja

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava u suradnji s korisnikom financiranja prati provedbu financiranih programa ili projekata udruga što podrazumijeva programsko i financijsko praćenje te po potrebi uključivanje i kompetentnih vanjskih stručnjaka. Na temelju praćenja i vrednovanja rezultata pojedinačnih programa i projekata vrednuju se rezultati i učinci cjelokupnog javnog natječaja. Rezultate praćenja i vrednovanja financiranih programa ili projekata, odnosno javnih natječaja davatelj financijskih sredstava koristi za planiranje budućih javnih natječaja i razvoj relevantnih programa i strategija i oblikovanje javnih politika.

Obujam praćenja i vrednovanja trebaju biti utemeljeni na načelu proporcionalnosti, na način da veća vrijednost programa ili projekta, odnosno javnog natječaja iziskuje veći obujam praćenja, odnosno vrednovanja.

Oblici praćenja provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava iz javnih izvora u okviru ugovorenog programa ili projekta obuhvaćaju pregled svih izvještaja (programskih i financijskih) u odnosu na svaki potpisani ugovor na temelju kojih su dodijeljena financijska sredstva, obvezni terenski posjet udruzi i partnerima te provjeru provedbe za sve programe i projekte čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i čija je vrijednost iznad 100.000,00 kn. Prema odredbama članka 34. Uredbe, vrednovanje provedenog programa ili projekta u pravilu provodi korisnik financiranja dodatnim analizama rezultata programa ili projekta, a vrednovanje natječaja provodi davatelj financijskih sredstava samostalno ili uz podršku kompetentnih vanjskih stručnjaka za pojedina programska područja složenijim analizama rezultata na razini više projekata unutar određenog programskog područja.

Vrednovanje se obavlja analizom financijskih pokazatelja prema programskim područjima s obzirom na predviđena dodijeljena i potrošena sredstva, analizom učinkovitosti dodijeljenih javnih sredstava, odnosno omjera utrošenog s obzirom na izravne rezultate.

Prema navodima iz Priručnika za postupanje u primjeni Uredbe, praćenje provedbe programa predstavlja trajan i sustavan proces prikupljanja i analize podataka i informacija iz dostavljenih izvještaja i terenskih posjeta.

Kroz taj proces korisnik i davatelj financijskih sredstava ostvaruju partnerski odnos i surađuju u ostvarenju krajnjih ciljeva programa ili projekta, odnosno natječaja.

Za potrebe praćenja provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava, u okviru ugovorenog programa ili projekta korisnici sredstava dostavili su Gradu opisne i financijske izvještaje. Izvješća su podnesena na obrascima propisanim u natječajnoj dokumentaciji i u propisanim rokovima, Grad je provjeru provodio pregledom programskih i financijskih izvještaja i usporedbom s ugovorima na temelju kojih su dodijeljena financijska sredstva. Grad je među obveznom dokumentacijom prilikom dodjeljivanja financijskih sredstava definirao opisni i financijski obrazac izvještavanja koje je udruga dužna ispuniti i predati Gradu u ugovorno definiranim rokovima. Grad je priznavao troškove udruga u skladu s kriterijima propisanim odredbama Uredbe i Pravilnika Grada.

Grad je potvrdio prijem financijskih i opisnih izvještaja samo onih prijavitelja koji su ih osobno donijeli i koji su tražili potvrdu prijema, a ostalim prijaviteljima Grad nije pisanim putem potvrdio prijem izvještaja s potrebnom pratećom dokumentacijom i njegovo prihvaćanje u roku od 60 dana. Prema odredbi članka 51. Uredbe, davatelj financijskih sredstava obavezan je pisanim putem potvrditi prijem izvještaja s potrebnom pratećom dokumentacijom i njegovo prihvaćanje u roku od 60 dana, ako ugovorom nije propisan drugi rok.

Grad nije obavljao terenske posjete udrugama u 2016. i 2017. jer nije bilo programa ili projekta financiranih s više od 100.000,00 kn, a čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana.

Grad je provodio vrednovanje provedenog programa ili projekta uz podršku kompetentnih vanjskih stručnjaka za pojedina programska područja, ali nije proveo vrednovanje samih natječaja. Vrednovanje natječaja propisano je odredbom članka 34. Uredbe, prema kojoj vrednovanje natječaja provodi davatelj financijskih sredstava samostalno ili uz podršku kompetentnih vanjskih stručnjaka za pojedina programska područja složenijim analizama rezultata na razini više projekata unutar određenog programskog područja, analizom financijskih pokazatelja prema programskim područjima s obzirom na predviđena, dodijeljena i potrošena sredstva, analizom učinkovitosti dodijeljenih javnih sredstava, odnosno omjera utrošenog s obzirom na izravne rezultate.

Razina i opseg praćenja i vrednovanja trebaju biti utemeljeni na načelu proporcionalnosti, na način da veća vrijednost programa ili projekta, odnosno javnog natječaja iziskuje veći opseg praćenja, odnosno vrednovanja.

Državni ured za reviziju nalaže pisanim putem potvrditi prijem izvještaja s potrebnom pratećom dokumentacijom i njegovo prihvaćanje u roku 60 dana, u skladu s odredbama Uredbe. Državni ured za reviziju nalaže obavljati vrednovanje provedenih programa ili projekata te vrednovanje natječaja, u skladu s odredbama Uredbe. Predlaže izraditi obrazac za stručno vrednovanje programa ili projekata kako bi provedeni postupci vrednovanja bili dokumentirani.

Prema Zakonu o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10 i 19/14), uvedena je obveza davanja godišnje Izjave o fiskalnoj odgovornosti za čelnika lokalne jedinice.

Uredbom o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine 78/11, 106/12, 130/13, 19/15 i 119/15), propisan je izgled i sadržaj Izjave, postupak i rokovi sastavljanja i predaje Izjave te način i rokovi izvještavanja Ministarstva financija o uočenim nepravilnostima po provedenim provjerama. Čelnik Izjavu daje na temelju popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti koji su obveznici davanja Izjave dužni prethodno popuniti.

Navedeni Upitnik, između ostalog, sadrži podatke o kontroli trošenja sredstava donacija koji se odnose na: praćenje i kontrolu namjenskog isplaćivanja donacija, pomoći, subvencija do krajnjeg korisnika te njihovo korištenje, ugovorima koji su podloga za isplate, provjerama na licu mjesta na odabranom uzorku kod onih krajnjih korisnika kojima su na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn te izvješće krajnjeg korisnika o utrošku sredstava/realizaciji projekta. Izjavom o fiskalnoj odgovornosti Grada za 2016. i 2017. nisu utvrđene slabosti i nepravilnosti u vezi s kontrolom trošenja sredstava donacija, a Grad je obavljao provjere na licu mjesta na odabranom uzorku od onih krajnjih korisnika kojima su na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn. U 2016. je bilo je 14 korisnika kojima su izvršene isplate iznad 20.000,00 kn u ukupnom iznosu 1.660.426,00 kn. U 2017. bilo je 14 korisnika kojima su izvršene isplate iznad 20.000,00 kn u ukupnom iznosu 1.660.426,00 kn.

Prema Uredbi, postupak dodjele financijskih sredstava udrugama treba biti transparentan i nepristran, što se osigurava sprječavanjem sukoba interesa. Grad kod korištenja sredstava za programe i projekte od interesa za opće dobro nije utvrdio sukob interesa.

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava Uredu za udruge podnosi godišnji izvještaj o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora, provedenim postupcima i učincima financiranih programa i projekata. Ured za udruge prikuplja i objavljuje informacije o raspisanim natječajima na nacionalnoj i lokalnim razinama te ih objavljuje na mrežnim stranicama Ureda za udruge.

Grad je informacije o raspisanim natječajima dostavio Uredu za udruge, radi njihove objave na mrežnim stranicama Ureda.

- Praćenje provedbe programa i projekata za koje su sredstava dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja

Prema Uredbi, u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja, korisnici sredstava obvezni su poštivati osnovne standarde javnog objavljivanja i izvještavanja.

Za provođenje programa javnih potreba u sportu, bez objavljivanja javnog natječaja dodijeljena su sredstva Sportskoj zajednici. Prema Programima javnih potreba u sportu Grada za 2016. i 2017., Sportska zajednica ima obvezu sastavljanja godišnjeg izvješća o poslovanju koje treba sadržavati i podatke o ostvarenim prihodima i rashodima. Sportska zajednica dostavila je Gradu Izvještaj o prihodima i rashodima za 2016. i 2017. Prema Izvješću za 2016. ostvarila je prihode u iznosu 929.516,00 kn i rashode u iznosu 849.269,00 kn, a za 2017. prihode u iznosu 1.285.318,00 kn i rashode u iznosu 1.319.048,00 kn. Sportska zajednica je u 2016. od Grada ostvarila donacije u iznosu 754.873,00 kn koje se u znatnijem dijelu odnose na trening, organiziranje i provođenje sustava domaćih i međunarodnih natjecanja te opću i posebnu zdravstvenu zaštitu. U 2017. od Grada su ostvarene donacije u iznosu 1.171.651,00 kn, a u znatnijem dijelu se odnose na za trening, organiziranje i provođenje sustava domaćih i međunarodnih natjecanja te opću i posebnu zdravstvenu zaštitu.

Nadalje, izvještaji sadrži podatke o visini ugovorenih i prenesenih sredstava pojedinim sportskim udrugama za trening, organiziranje i provođenje sustava domaćih i međunarodnih natjecanja te opće i posebna zdravstvena zaštita. Dostavljeni su opisni izvještaji Sportske zajednice za 2016. i 2017. koji sadrže podatke o ukupnom broju sportaša, broju udruga koje su članovi Sportske zajednice te provedenim sportsko rekreativnim aktivnostima. Sportska zajednica je donijela kriterije za vrednovanje i odabir programa koji doprinose zadovoljavanju javnih potreba u sportu Grada.

Sportska zajednica je Javnim natječajem za sufinanciranje sportskih programa koji doprinose zadovoljavanju javnih potreba u sportu Grada u 2016. i 2017. utvrdila postupak ocjene prijave koje su zadovoljile uvjete natječaja te kriterije za procjenu programa. Kod utvrđivanja kriterija u javnom natječaju Sportska zajednica je primijenila posebno utvrđene kriterije za vrednovanje i odabir programa koji doprinose zadovoljavanju javnih potreba u sportu Grada, a ne kriterije koji se primjenjuju kod svih drugih prioriternih područja (kultura, socijalna skrb, institucionalna podrška i druga područja). Povjerenstvo za provedbu natječaja za sufinanciranje programa javnih potreba u sportu za 2016. je bio izvršni odbor Zajednice sportskih udruga (pet članova), a za 2017. je imenovano tročlano povjerenstvo. Nakon zaključivanja javnog natječaja za 2016. i 2017., programe, odnosno projekte koji su zadovoljili propisane uvjete natječaja povjerenstvo za ocjenu i procjenu vrijednosti prijave ocjenjivalo je na propisanom obrascu. Za potrebe praćenja provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava u okviru ugovorenog programa ili projekta korisnici sredstava dostavili su Sportskoj zajednici opisne i financijske izvještaje. Grad nije obavio terenski posjet Sportskoj zajednici u 2016. i 2017. Prema odredbi članka 34. Uredbe oblici praćenja provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava iz javnih izvora u okviru ugovorenog programa ili projekta obuhvaćaju i obvezni terenski posjet udruzi i partnerima te provjeru provedbe za sve programe i projekte čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i čija je vrijednost iznad 100.000,00 kn.

Pravilnikom o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda lokalnih jedinica za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa je utvrđena obveza nadzora lokalne jedinice o korištenju sredstava putem polugodišnjih i godišnjih izvješća čiji oblik i sadržaj utvrđuje lokalna jedinica. Crveni križ je dostavio godišnja izvješća o utrošku sredstava, prema kojima su sredstva utrošena za rashode za zaposlene, pružanje socijalne usluge pomoć u kući, dnevni boravak za starije osobe, dobrovoljno darivanje krvi, poduka u davanju prve pomoći, medicinsku gimnastiku, školu plivanja i drugo. Izvješća o radu za 2016. i 2017. sadrže statističke podatke o provedenim aktivnostima tijekom godine. Gradsko vijeće Grada donijelo je Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada za 2016., Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada od 2016. do 2019. te Strategiju razvoja Grada od 2015. do 2020. Navedenim strateškim i planskim dokumentima utvrđene su aktivnosti, nositelji i korisnici.

Programom rada gradskog društva Crvenog križa za 2016. utvrđene su aktivnosti i opis aktivnosti, a za 2017. i financijski podaci o potrebnim sredstvima. Crveni križ je dostavio godišnja izvješća o utrošku sredstava. Grad nije obavio terenski posjet Crvenom križu u 2016. i 2017. Prema odredbi članka 34. Uredbe oblici praćenja provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava iz javnih izvora u okviru ugovorenog programa ili projekta obuhvaćaju i obvezni terenski posjet udruzi i partnerima te provjeru provedbe za sve programe i projekte čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i čija je vrijednost iznad 100.000,00 kn. Prema odredbi članka 38. Uredbe, korisnik financiranja je dužan dostaviti davatelju financijskih sredstava sve potrebne podatke o provođenju programa ili projekta, a izvještaj o potrošnji proračunskih sredstava sastoji se od opisnog i financijskog dijela.



Prema izvještaju Vatrogasne zajednice o potrošnji proračunskih sredstava za 2016. sredstva su utrošena za druge rashode u iznosu 312.379,00 kn i za rashode za kamate i usluge platnog prometa u iznosu 17.621,00 kn. U 2017. Vatrogasna zajednica je sredstva utrošila za donacije 285.718,00 kn, druge materijalne rashode u iznosu 21.716,00 kn, usluge u iznosu 20.506,00 kn, rashode za kamate i usluge platnog prometa u iznosu 1.472,00 kn i rashode za materijal i energiju u iznosu 588,00 kn.

U svibnju 2017. skupština Vatrogasne zajednice usvojila je izvještaj o radu i financijski izvještaj Vatrogasne zajednice za 2016., a u travnju 2018. usvojila je izvještaj o radu i financijski izvještaj Vatrogasne zajednice za 2017. Izvještaji o radu sadrže podatke o broju članova, broju vatrogasnih intervencija te podatke o vatrogasnim vozilima. Prema financijskim izvještajima za 2016. prihodi su iskazani u iznosu 660.160,00 kn, a rashodi u iznosu 269.386,00 kn. Najznačajniji rashodi za 2016. odnose se na tekuće rashode u vezi s financiranjem povezanih neprofitnih organizacija u iznosu 227.000,00 kn ili 84,3 % ukupnih rashoda. Prema financijskim izvještajima za 2017. prihodi su iskazani u iznosu 816.774,00 kn, a rashodi u iznosu 592.294,00 kn. Najznačajniji rashodi za 2017. odnose se na tekuće rashode povezanih neprofitnih organizacija u iznosu 528.652,00 kn ili 89,3 % ukupnih rashoda. Grad nije obavio terenski posjet Vatrogasnoj zajednici u 2016. i 2017. Prema odredbi članka 34. Uredbe oblici praćenja provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava iz javnih izvora u okviru ugovorenog programa ili projekta obuhvaćaju i obvezni terenski posjet udruzi i partnerima te provjeru provedbe za sve programe i projekte čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i čija je vrijednost iznad 100.000,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže obavljati terenske posjete kod korisnika financiranja za sve programe i projekte čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i čija je vrijednost iznad 100.000,00 kn, u skladu s Uredbom.

- Praćenje korištenja sredstava za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba

Prema proračunu Grada za 2016., donacije Turističkoj zajednici planirane su u iznosu 75.000,00 kn, a ostvarene su u iznosu 67.976,00 kn. Za 2017. planirane su donacije u iznosu 75.000,00 kn, a ostvarene su u iznosu 53.618,00 kn. Programom rada Turističke zajednice za 2016. i 2017. utvrđene su aktivnosti i potrebna sredstva za ostvarenje aktivnosti. Turistička zajednica je dostavila Gradu izvještaje o utrošenim sredstvima za 2016. i 2017. prema kojima su sredstva utrošena za redovnu djelatnost (plaće, uredske troškove, promidžbene aktivnosti i manifestacije). Turistička zajednica je prema izvještaju u 2016. utrošila za materijalne rashode 22.976,00 kn, a u 2017. za plaće zaposlenika 52.976,00 kn i druge rashode 45.642,00 kn. Izvješća o ostvarenju Programa rada Turističke zajednice za 2016. i 2017. sadrže financijske podatke (sredstva utrošena za pojedinu aktivnost), osnovne podatke i prirodne pokazatelje o provedenim aktivnostima.

Prema izvješću o ostvarenju Programa rada Turističke zajednice za 2017., Strategija razvoja turizma središnje Istre okončana je koncem 2017.

## OCJENA UČINKOVITOSTI DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA PAZINA

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada Pazina. Ciljevi revizije bili su provjeriti planiranje programa i projekata, dodjeljivanje sredstava korisnicima, praćenje i vrednovanje provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna Grada Pazina **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** jer su utvrđene određene slabosti i propusti koji ne utječu bitno na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro.

Državni ured za reviziju je Gradu Pazinu dao sljedeće naloge i preporuke:

- izjavu o nepostojanju dvostrukog financiranja dostavljati neposredno prije potpisivanja ugovora te s drugim davateljima sredstava surađivati u rješavanju problema dvostrukog financiranja, kako bi se u što većoj mjeri otklonila mogućnost dvostrukog financiranja te osiguralo racionalno i kvalitetno korištenje proračunskih sredstava
- u suradnji s Turističkom zajednicom utvrditi provedbu programa, projekata i aktivnosti koje će Grad financirati te ukupne troškove za provođenje pojedine programske aktivnosti
- pisanim putem potvrditi prijem opisnog i financijskog izvještaja s potrebnom pratećom dokumentacijom i njegovo prihvaćanje u roku 60 dana, u skladu s odredbama Uredbe
- obavljati vrednovanje provedenih programa ili projekata te vrednovanje natječaja, u skladu s odredbama Uredbe; Predlaže izraditi obrazac za stručno vrednovanje programa ili projekata kako bi provedeni postupci vrednovanja bili dokumentirani
- obavljati obvezne terenske posjete kod korisnika financiranja za sve programe i projekte čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i čija je vrijednost iznad 100.000,00 kn, u skladu s Uredbom.

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi provedba navedenih naloga i preporuka pridonijela otklanjanju utvrđenih slabosti i propusta, čime bi se utjecalo na povećanje učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada Pazina.

## OČITOVANJE GRADA PAZINA

*Grad se očitovao na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada Pazina za 2016. i 2017. i prihvatio je naloge i preporuke navedene u Izvješću.*

*Navodi da će zatražiti od udruga da Izjavu o nepostojanju dvostrukog financiranja dostavljaju i neposredno prije potpisivanja ugovora te s drugim davateljima sredstava surađivati u rješavanju problema dvostrukog financiranja. Grad Pazin, zajedno s Općinama suosnivačima, sufinancira Turističku zajednicu središnje Istre na temelju Sporazuma o suradnji u razvoju turizma. Sporazumom su uređeni način, uvjeti, rokovi i opseg sufinanciranja, a prema utvrđenom postotku suosnivači sufinanciraju troškove redovnog funkcioniranja Turističke zajednice u skladu s godišnjim programom rada i financijskim planom Turističke zajednice kojeg donosi Skupština Turističke zajednice. Nadalje, navodi da će potvrđivati prijem opisnog i financijskog izvještaja s potrebnom pratećom dokumentacijom i njegovo prihvaćanje u roku od 60 dana. Vezano uz vrednovanje natječaja, obrazlaže da će u skladu s financijskim i ljudskim resursima provesti vrednovanje natječaja. Rezultate vrednovanja javnih natječaja Grad Pazin koristit će za razvoj relevantnih programa, strategija i oblikovanje javnih politika. Po potrebi i mogućnostima proračuna Grad Pazin će za vrednovanje uključiti i kompetentne vanjske stručnjake za pojedina programska područja i provesti složenije analize rezultata na razini više projekata unutar određenog programskog područja, analize financijskih pokazatelja prema programskim područjima s obzirom na predviđena, dodijeljena i potrošena sredstva te analize učinkovitosti dodijeljenih javnih sredstava. Također, ističe da kontinuirano prati ostvarenje programa rada i financijsko poslovanje Zajednice sportskih udruga Grada Pazina, Gradskog društva Crvenog križa Pazin i Područne vatrogasne zajednice Pazin te prihvaća prijedlog Državnog ureda za reviziju o obavljanju obveznih terenskih posjeta udrugama i partnerima te provjeru provedbe svih programa i projekata čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i čija je vrijednost iznad 100.000,00 kn.*