



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Slavonski Brod

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA TEKUĆIH DONACIJA  
IZ PRORAČUNA GRADA SLAVONSKOG BRODA

Slavonski Brod, studeni 2018.

## SADRŽAJ

stranica

---

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
PROGRAMI I PROJEKTI KORIŠTENJA TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA SLAVONSKOG BRODA	6
Planiranje programa i projekata	14
Dodjeljivanje financijskih sredstava	20
Sustav praćenja provedbe programa i projekata, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje	26
OCJENA UČINKOVITOSTI DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA SLAVONSKOG BRODA	32
OČITOVANJE GRADA SLAVONSKI BROD	34



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Slavonski Brod

---

KLASA: 041-01/18-10/48  
URBROJ: 613-14-18-8

Slavonski Brod, 27. studenoga 2018.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA  
TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA SLAVONSKOG BRODA

Na temelju odredaba članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada Slavenskog Broda (dalje u tekstu: Grad).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 5. ožujka do 27. studenoga 2018.

## **PREDMET I CILJEVI REVIZIJE**

Predmet revizije je dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna Grada za 2016. i 2017. U ovoj reviziji, pod pojmom tekuće donacije podrazumijevaju se prijenosi sredstava neprofitnim organizacijama, odnosno organizacijama civilnog društva, turističkim zajednicama, političkim strankama i nezavisnim listama.

Revizijom je obuhvaćeno planiranje, dodjeljivanje sredstava, praćenje i vrednovanje provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje.

U svrhu ocjene učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti planiranje programa i projekata
- provjeriti dodjeljivanje sredstava korisnicima
- provjeriti praćenje i vrednovanje provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje.

## **METODE REVIZIJE**

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Ured za udruge), podaci iz Registra udruga koji vodi Ministarstvo uprave Republike Hrvatske, strateški dokumenti Vlade Republike Hrvatske u vezi sa stvaranjem poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci i provjerena dokumentacija (planovi, javni natječaji/pozivi, odluke, ugovori) u vezi s provedbom programa i projekata od interesa za opće dobro
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, odluke, planovi i druga dokumentacija) u vezi s planiranjem, dodjeljivanjem i praćenjem provedbe projekata od interesa za opće dobro
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s provedbom programa i projekata od interesa za opće dobro.

## KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa. Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Jesu li programi i projekti od interesa za opće dobro financirani putem tekućih donacija planirani na propisan način?
- Je li dodjeljivanje sredstava korisnicima obavljeno, u skladu sa zakonima i drugim propisima?
- Je li uspostavljen sustav praćenja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro, analize ostvarenih rezultata te javnog objavljivanja i izvještavanja?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

### Kriteriji za ocjenu učinkovitosti prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
1	1	2
1.	Planiranje programa i projekata od interesa za opće dobro financiranih putem tekućih donacija	<ul style="list-style-type: none"> <li>o u razvojnim strategijama i drugim strateškim dokumentima definirani su ciljevi i prioriteta u financiranju programa i projekata od javnog interesa</li> <li>o prioriteta područja za dodjeljivanje financijskih sredstava pojedinim programima i projektima utvrđena su na temelju ciljeva i prioriteta iz strateških dokumenata za što su planirana sredstva u proračunu</li> <li>o utvrđeni su kriteriji, mjerila i postupci za dodjeljivanje i korištenje financijskih sredstava za provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro</li> <li>o izrađeni su godišnji planovi raspisivanja javnih natječaja za financiranje programa i projekata od javnog interesa te sadrže propisane podatke, izrađeni su u propisanom roku i objavljeni na mrežnim stranicama Grada</li> <li>o tijela za pripremu i provedbu natječaja provode propisane postupke i zadaće</li> <li>o u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja, poštivani su osnovni standardi dodjeljivanja sredstava u vezi s planiranjem financijskih sredstava</li> <li>o u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena na neki drugi način koji nije predviđen Uredbom, planirana financijska sredstva utvrđena su na temelju ciljeva i prioriteta iz strateških dokumenata za što su planirana sredstva u proračunu</li> <li>o doneseni su programi javnih potreba utvrđeni posebnim zakonima, na temelju kojih se provode aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značaja za Grad</li> <li>o programi javnih potreba usklađeni su s proračunom Grada</li> <li>o sustavno se izgrađuju sposobnosti, posebna znanja i vještine zaposlenika koji rade na poslovima dodjeljivanja financijskih sredstava te ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata od javnog interesa</li> </ul>
2.	Dodjeljivanje sredstava korisnicima	<ul style="list-style-type: none"> <li>o financiranje programa i projekata od javnog interesa provodi se na temelju javnih natječaja</li> <li>o javnim natječajima propisani su uvjeti za prijavu, mjerila za ocjenjivanje prijave, postupak odobravanja financijskih sredstava i postupak za podnošenje prigovora (javni natječaji sadrže propisane podatke, propisani su dodatni uvjeti koje trebaju ispunjavati udruge u svrhu ostvarivanja prednosti)</li> <li>o dokumentacija za provedbu javnog natječaja utvrđena je na temelju općeg akta o načinu raspodjele raspoloživih sredstava namijenjenih financiranju programa i projekata koje u određenom području provode udruge</li> </ul>

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ javni natječaji objavljeni su na mrežnim stranicama Grada i otvoreni su za prijavu programa ili projekta najmanje 30 dana od dana javnog objavljivanja</li> <li>○ potencijalnim prijaviteljima pruža se podrška u vidu javne objave odgovora na pitanja i/ili pripremnih radionica za izradu projektnih prijava</li> <li>○ dostava, zaprimanje i provjera prijava (s popratnom dokumentacijom) na javni natječaj obavljena je na propisani način</li> <li>○ imenovana su povjerenstva za ocjenjivanje prijavljenih programa i/ili projekata u skladu s propisanim kriterijima te obavljaju propisane zadaće</li> <li>○ donesena je odluka o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva, a rezultati javnih natječaja objavljeni su na mrežnim stranicama Grada</li> <li>○ sudionici natječaja obaviješteni su o razlozima neispunjavanja propisanih uvjeta natječaja, odobrenim financijskim sredstvima, odnosno ocjeni i razlozima neodobravanja financijskih sredstava te su poštivane procedure u vezi s rješavanjem prigovora</li> <li>○ s prijaviteljima programa ili projekata kojima su odobrena financijska sredstva zaključeni su ugovori o financiranju iz javnih izvora u propisanom roku</li> <li>○ ugovori zaključeni s prijaviteljima programa ili projekta sadrže propisane elemente, a prije zaključivanja ugovora pribavljene su izjave o nepostojanju i izbjegavanju dvostrukog financiranja</li> <li>○ izmjene i/ili dopune ugovora te raskid ugovora obavljen je na propisani način</li> <li>○ utvrđivanje konačnog iznosa financiranja, odnosno povrat financijskih sredstava obavljen je na propisan način</li> <li>○ kod korisnika sredstava provode se kontrolni postupci u vezi s upisom korisnika u Registar udruga, obavljanjem djelatnosti i aktivnosti koje su predmet financiranja, uplate propisanih poreza i doprinosa te uspostave financijskog upravljanja i kontrola i sprječavanja sukoba interesa</li> <li>○ dokumentacija neodobrenih programa i projekata arhivirana je na propisan način</li> <li>○ kada je propisom utvrđen provoditelj određene aktivnosti i kada je propisan opseg financiranja (financiranje Crvenog križa, vatrogastva) u proračunu su planirana i prenesena sredstva u visini propisanoj posebnim propisima</li> </ul>
3.	Sustav praćenja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ aktivnosti i namjensko trošenje financijskih sredstava u okviru ugovorenog programa ili projekta provode se na propisani način</li> <li>○ kod sastavljanja Upitnika o fiskalnoj odgovornosti u vezi s praćenjem i kontrolom namjenskog isplaćivanja, dodjeljivanja i korištenja donacija nisu utvrđene slabosti i nepravilnosti</li> <li>○ kod korisnika sredstava provjerava se provedba programa i projekata čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i čija je vrijednost iznad 100.000,00 kn</li> <li>○ utvrđena je prihvatljivost, odnosno neprihvatljivost troškova korisnika sredstava u skladu s propisanim kriterijima</li> <li>○ vrednovanje natječaja provedeno je samostalno, odnosno uz podršku kompetentnih vanjskih stručnjaka za pojedina programska područja</li> <li>○ provedene su kontrole u cilju izbjegavanja financiranja aktivnosti koje se financiraju iz državnog proračuna i po posebnim propisima</li> <li>○ u slučaju utvrđenog sukoba interesa postupano je na propisani način</li> <li>○ provjeravana je obveza korisnika sredstava u vezi s javnim objavljivanjem</li> <li>○ Uredu za udruge podnesen je godišnji izvještaj o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora te provedenim postupcima i učincima financiranih programa i projekata</li> <li>○ u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja, poštivani su osnovni standardi dodjeljivanja sredstava u vezi s praćenjem financiranja, javnim objavljivanjem i izvještavanjem</li> <li>○ u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena na neki drugi način koji nije predviđen Uredbom korisnici su dostavili izvještaje o radu koji sadrže prirodne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti</li> </ul>

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ dokumentacija odobrenih programa i projekata arhivirana je na propisani način</li> <li>○ programi javnih potreba sadrže odredbe o praćenju namjenskog dodjeljivanja i korištenja sredstava i sastavljanju izvješća o ostvarivanju programa</li> <li>○ sastavljeno je izvješće o ostvarivanju programa javnih potreba.</li> </ul>

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su programi i projekti planirani na propisani način, dodjeljivanje sredstava korisnicima obavljeno, u skladu s propisima te ako je uspostavljen sustav praćenja i vrednovanja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javnog objavljivanja i izvještavanja.

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđene slabosti i propusti koje ne utječu bitno na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro.

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro te su potrebna određena poboljšanja u vezi s planiranjem programa i projekata, dodjeljivanjem sredstava, sustavom praćenja i vrednovanja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javnim objavljivanjem i izvještavanjem.

Dodjeljivanje i korištenje tekućih donacija iz proračuna ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro te su potrebna značajna poboljšanja u vezi s planiranjem programa i projekata, dodjeljivanjem sredstava, sustavom praćenja i vrednovanja provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javnim objavljivanjem i izvještavanjem.

## **PROGRAMI I PROJEKTI OD INTERESA ZA OPĆE DOBRO FINANCIRANI PUTEM TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA SLAVONSKOG BRODA**

Nacionalnom strategijom stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva 2012. - 2016., utvrđena je potreba unaprjeđenja institucionalnog i normativnog okvira za potporu razvoju civilnog društva, te osiguranje ujednačene primjene propisa za dodjelu bespovratnih sredstava iz svih javnih izvora (uključivo sredstva iz fondova Europske unije) namijenjenih općem dobru. Potreba unaprjeđenja normativnog okvira utvrđena je budući da su se standardi i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga uglavnom primjenjivali na nacionalnoj, a samo djelomično na lokalnoj razini. Prema Izvješću o provedbi Nacionalne strategije za razvoj civilnog društva 2012. - 2014. značajan napredak ostvaren je u poboljšanju normativnog okvira za djelovanje udruga i drugih neprofitnih organizacija. Između ostalog, donesen je novi Zakon o udrugama (Narodne novine broj 74/14 i 70/17) te Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (Narodne novine 26/15) (dalje u tekstu: Uredba). Uredbom su utvrđeni kriteriji, mjerila i postupci koje nadležna državna tijela, uredi Vlade Republike Hrvatske i tijela i druge javne institucije, a na odgovarajući način i lokalne jedinice, javna trgovačka društva i druga javno pravna tijela primjenjuju pri raspolaganju sredstvima iz javnih izvora za financiranje i ugovaranje programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge. Primjenjivanjem navedenih kriterija, mjerila i postupaka osigurava se učinkovitije, racionalnije i transparentnije korištenje dodijeljenih sredstava.

Programi i projekti od interesa za opće dobro financirani putem tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica provode se na temelju odredbi Zakona o udrugama, prema kojem nadležna državna tijela, lokalne jedinice i druge javne institucije financiraju i ugovaraju provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja ili na temelju posebnog propisa o financiranju javnih potreba, a Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog svoje stručne službe nadležne za udruge, Uredbom uređuje kriterije, mjerila i postupke financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge. Na temelju navedenog Zakona Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu u 2015. Financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro, obavlja se i na temelju drugih propisa i akata lokalnih jedinica.

Programima i projektima od interesa za opće dobro, u smislu Zakona o udrugama, smatraju se zaokruženi i tematski jasno određeni skupovi aktivnosti koje su, u skladu s vrednotama propisanim Ustavom Republike Hrvatske te čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daje vidljivu dodanu društvenu vrijednost kojom se podiže kvaliteta života pojedinca i unaprjeđuje razvoj šire društvene zajednice. Aktivnostima od interesa za opće dobro smatraju se osobito aktivnosti udruga koje pridonose:

- zaštititi i promicanju ljudskih prava
- zaštititi i promicanju prava nacionalnih manjina
- zaštititi i promicanju prava osoba s invaliditetom i djece s teškoćama u razvoju, starijih i nemoćnih
- jednakosti i ravnopravnosti te mirotvorstvu i borbi protiv nasilja i diskriminacije
- promicanju vrijednosti Domovinskog rata
- zaštititi, brizi i izobrazbi djece i mladih te njihovu aktivnom sudjelovanju u društvu
- prevenciji i borbi protiv svih oblika ovisnosti
- razvoju demokratske političke kulture
- zaštititi i promicanju prava manjinskih društvenih skupina



- promicanju i razvoju volonterstva
- socijalnim uslugama i humanitarnoj djelatnosti
- poticanju i razvoju socijalnog poduzetništva
- zaštiti prava potrošača
- zaštiti okoliša i prirode i zaštiti i očuvanju kulturnih dobara
- održivom razvoju, razvoju lokalne zajednice, međunarodnoj razvojnoj suradnji
- zaštiti zdravlja
- razvoju i promicanju znanosti, obrazovanja, cjeloživotnog učenja, kulture i umjetnosti, tehničke i informatičke kulture, sporta, dobrovoljnog vatrogastva, traganja i spašavanja
- te drugim aktivnostima koje se po svojoj prirodi, odnosno po posebnim propisima o financiranju javnih potreba u određenom području mogu smatrati djelovanjem od interesa za opće dobro.

Uredbom su utvrđeni kriteriji, mjerila i postupci kada se udrugama odobravaju financijska sredstva iz javnih izvora za:

- provedbu programa i projekata kojima se ispunjavaju ciljevi i prioritete definirani strateškim i planskim dokumentima
- provedbu lokalnih programa javnih potreba utvrđenih posebnim zakonom
- obavljanje određene javne ovlasti povjerene posebnim zakonom
- pružanje socijalne usluge temeljem posebnog propisa
- sufinanciranje obveznog doprinosa korisnika financiranja za provedbu programa i projekata ugovorenih iz fondova Europske unije i inozemnih javnih izvora
- podršku institucionalnom i organizacijskom razvoju udruge
- druge oblike i namjene dodjeljivanja financijskih sredstava iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice).

Prema Zakonu o udrugama, udruga je svaki oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja više fizičkih odnosno pravnih osoba koje se, radi zaštite njihovih probitaka ili zauzimanja za zaštitu ljudskih prava i sloboda, zaštitu okoliša i prirode i održivi razvoj te za humanitarna, socijalna, kulturna, odgojno-obrazovna, znanstvena, sportska, zdravstvena, tehnička, informacijska, strukovna ili druga uvjerenja i ciljeve koji nisu u suprotnosti s Ustavom i zakonom, a bez namjere stjecanja dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi, podvrgavaju pravilima koja uređuju ustroj i djelovanje toga oblika udruživanja. Zakon o udrugama ne odnosi se na političke stranke, vjerske zajednice, sindikate i udruge poslodavaca. Fundacija je imovina namijenjena da u određenom vremenskom razdoblju služi ostvarivanju neke općekorisne ili dobrotvorne svrhe. Zaklada je imovina namijenjena da sama odnosno prihodima što ih stječe, trajno služi ostvarivanju neke općekorisne ili dobrotvorne svrhe.

Lokalne jedinice financiranje programa i projekata u kulturi, sportu i tehničkoj kulturi, u dijelu koji se odnosi na financiranje programa i projekata udruge, provode na temelju programa javnih potreba čije donošenje je utvrđeno posebnim zakonima. Isto tako za druga područja djelovanja (predškolski odgoj i obrazovanje, školstvo, zdravstvena zaštita i socijalna skrb, javne potrebe udruge od interesa za lokalnu jedinicu i druga područja djelovanja) donose programe javnih potreba na temelju kojih se provode aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značaja za lokalnu jedinicu. Sredstva se udrugama trebaju dodjeljivati na temelju javnog poziva ili natječaja (dalje u tekstu: javni natječaj). Lokalne jedinice su obvezne primjenjivati osnovne standarde planiranja, provedbe te praćenja i vrednovanja financiranja i izvještavanja koji su propisani Uredbom.

Na temelju Uredbe lokalne jedinice trebaju propisati kriterije, mjerila i procedure za dodjeljivanje donacija te s udrugama zaključivati ugovore o financiranju kojima se, između ostalog, utvrđuje i način kontrole namjenskog utroška sredstava.

Prema Uredbi, financiranje programa i projekata provodi se putem javnog natječaja čime se osigurava transparentnost dodjeljivanja financijskih sredstava i omogućava dobivanje što većeg broja kvalificiranih prijava, odnosno odabir najkvalitetnijih programa i projekata te se šira javnost obavještava o prioritetnim područjima djelovanja. Propisima su pojedine udruge izrijekom navedene kao provoditelji određene aktivnosti, a u tim im se slučajevima financijska sredstva dodjeljuju izravno, bez objavljivanja javnog natječaja te se primjenjuju odredbe spomenute Uredbe, ako posebnim propisom nije drugačije određeno.

Financijska sredstva dodjeljuju se izravno udruzi u posebno propisanim uvjetima i slučajevima:

- kada je na temelju propisa izrijekom navedena kao provoditelj određene aktivnosti
- žurno djelovanje u rokovima u kojima nije moguće provesti standardni natječajni postupak
- kada udruga ili skupina udruga ima isključivu nadležnost u području djelovanja i/ili zemljopisnog područja za koje se financijska sredstva dodjeljuju
- kada se prema mišljenju nadležnog povjerenstva jednokratno dodjeljuju financijska sredstva do 5.000,00 kn za aktivnosti koje iz opravdanih razloga nisu mogle biti planirane u godišnjem planu udruge, a ukupan iznos tako dodijeljenih sredstava iznosi najviše 5,0 % svih sredstava planiranih u proračunu za financiranje svih programa i projekata udruga.

Kulturna vijeća, zajednice tehničke kulture ili županijske i gradske sportske zajednice, odnosno Sportski savez Grada Zagreba, također na odgovarajući način trebaju primjenjivati Uredbu.

Prema odredbi članka 76. Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16-ispravak), javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna lokalnih jedinica su programi odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značaja za jedinicu, programe javnih potreba u sportu donosi lokalna jedinica zajedno s godišnjim proračunom, sredstvima za zadovoljavanje javnih potreba u sportu raspolaže sportska zajednica, a sredstva za izvršenje programa lokalna jedinica prenosi na račun sportske zajednice.

Prema odredbi članka 9.a Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi (Narodne novine 47/90, 27/93 i 38/09), javne potrebe u kulturi, za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna lokalnih jedinica, jesu kulturne djelatnosti i poslovi, akcije i manifestacije u kulturi od interesa za županije, lokalne jedinice koje one programom utvrde kao svoje javne potrebe, kao i one koje su utvrđene posebnim zakonom, a osobito djelatnost i poslovi ustanova kulture, udruženja i drugih organizacija u kulturi, kao i pomaganje i poticanje umjetničkog i kulturnog stvaralaštva te akcije i manifestacije u kulturi koje pridonose razvitku i promicanju kulturnog života. Program javnih potreba u kulturi donosi predstavničko tijelo lokalne jedinice na prijedlog župana, gradonačelnika ili načelnika zajedno s godišnjim proračunom.

Prema odredbama članka 20. do 23. Zakona o tehničkoj kulturi (Narodne novine 76/93, 11/94 i 38/09), javne potrebe u tehničkoj kulturi za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne samouprave su aktivnosti, poslovi i djelatnosti lokalnog značenja koje one utvrde kao svoje javne potrebe u vezi s djelovanjem zajednica i saveza tehničke kulture, koji se osnivaju za područje lokalne jedinice te udruga tehničke kulture.

Program javnih potreba u tehničkoj kulturi donosi predstavničko tijelo lokalne jedinice na prijedlog župana, gradonačelnika ili načelnika, zajedno s godišnjim proračunom. Županija donosi program javnih potreba u tehničkoj kulturi od zajedničkog interesa za općine i gradove na njenom području, odnosno županiju kao cjelinu, usklađuje interese i poduzima aktivnosti radi ravnomjernog razvitka tehničke kulture općina i gradova na području županije i županije kao cjeline te utvrđuje odnose u financiranju tehničke kulture na području županije. Županija, odnosno Grad Zagreb svojim programom javnih potreba osiguravaju sredstva za zajednice i saveze tehničke kulture koji su od interesa za županiju, odnosno Grad Zagreb. Predstavničko tijelo lokalne jedinice propisuje kriterije i rokove za utvrđivanje programa javnih potreba i osiguravanje sredstava, način njihova raspoređivanja i dodjele te način praćenja njihova dodjeljivanja i korištenja.

Prema odredbi članka 6. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17 i 130/17), djelatnost socijalne skrbi obavljaju ustanove socijalne skrbi, uredi državne uprave u županiji, odnosno nadležni ured Grada Zagreba, lokalne jedinice, udruge, vjerske zajednice, druge pravne osobe, obrtnici i druge fizičke osobe koje obavljaju djelatnost socijalne skrbi, pod uvjetima i na način propisan navedenim Zakonom, posebnim zakonima i provedbenim propisima. Veliki gradovi i gradovi sjedišta županija dužni su u svom proračunu osigurati sredstva za uslugu prehrane u pučkim kuhinjama, kao i pružanje usluga smještaja u prihvatilištima ili prenoćištima za beskućnike na način propisan navedenim Zakonom. Lokalne jedinice mogu osigurati sredstva za ostvarivanje novčanih naknada i socijalnih usluga stanovnicima na svom području u većem opsegu nego što je utvrđeno Zakonom, na način propisan njihovim općim aktom, ako u svom proračunu imaju za to osigurana sredstva.

Prema odredbama članka 8. i 9. Zakona o Hrvatskom Crvenom križu (Narodne novine 71/10), utvrđene su javne ovlasti Crvenog križa. Osim poslova koje obavlja na temelju javnih ovlasti, Zakonom su utvrđene i druge djelatnosti koje obavlja, u skladu s potrebama lokalne zajednice i osiguranim sredstvima. Odredbama Pravilnika o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa (Narodne novine 18/11), utvrđena je obveza izdvajanja sredstava iz proračuna lokalnih jedinica za rad ustrojstvenih oblika društava Crvenog križa te rad i djelovanje Službe traženja koja djeluje pri ustrojstvenim oblicima društava Crvenog križa, osnovica za izračun postotaka izdvajanja i obveza nadzora lokalnih jedinica.

U proračunu lokalnih jedinica u kojima djeluju stanice Hrvatske gorske službe spašavanja, a prema odredbi članka 18. Zakona o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja (Narodne novine 79/06 i 110/15), osiguravaju se i sredstva za financiranje redovite djelatnosti stanica Hrvatske gorske službe spašavanja. Predstavničko tijelo lokalne jedinice donosi program javnih potreba za obavljanje djelatnosti stanica Hrvatske gorske službe spašavanja, a stanica Hrvatske gorske službe spašavanja dužna je dostaviti lokalnoj jedinici godišnji program rada i podnijeti izvješće o utrošku sredstava.

Prema odredbama članka 43. Zakona o vatrogastvu (Narodne novine 106/99, 117/01, 36/02 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/03, 139/04 - pročišćeni tekst, 174/04, 38/09 i 80/10), u proračunima lokalnih jedinica osiguravaju se sredstva za financiranje redovne djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi općina, gradova i Grada Zagreba; sredstva za financiranje redovne djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava i vatrogasnih zajednica te za opremanje njezinih članica, osim za vatrogasne postrojbe u gospodarstvu. Sredstva za financiranje djelatnosti vatrogasnih zajednica županija i Grada Zagreba osiguravaju se u proračunu županija, odnosno Grada Zagreba, a sredstva za troškove intervencije vatrogasnih postrojbi koje interveniraju po nalogu županijskog vatrogasnog zapovjednika osiguravaju se u proračunu županije. Prema odredbama članka 45. spomenutog Zakona, lokalne jedinice uplaćuju sredstva na račun vatrogasnih zajednica ili dobrovoljnih vatrogasnih društava gdje nema vatrogasne zajednice.

Osim Uredbom, obveza kontrole trošenja prenesenih sredstava propisana je i drugim propisima. Tako je odredbom članka 54.a Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), propisano da su lokalne jedinice obvezne provjeriti zakonito i namjensko korištenje sredstava isplaćenih na temelju posebnih propisa. Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), za neprofitne organizacije koje ostvaruju sredstva iz javnih izvora propisana je obveza izvještavanja o potrošnji proračunskih sredstava. Sadržaj i rokovi dostave izvještaja o potrošnji proračunskih sredstava utvrđeni su Pravilnikom o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15 i 67/17). Nadalje, prema odredbi članka 34. Zakona o udrugama, udruge su obvezne najmanje jedanput godišnje o svom radu, opsegu, načinu stjecanja, dodjeljivanja i korištenja sredstava izvještavati davatelja sredstava, a putem mrežne stranice ili na drugi odgovarajući način i širu javnost.

Prema Zakonu o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10 i 19/14), uvedena je obveza čelnika lokalnih jedinica za davanje Izjave o fiskalnoj odgovornosti. Uredbom o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine 78/11, 106/12, 130/13, 19/15 i 119/15) propisan je izgled i sadržaj izjave, postupak i rokovi sastavljanja i predaje izjave te način i rokovi izvještavanja Ministarstva financija o uočenim nepravilnostima po provedenim provjerama sadržaja izjave. Čelnik tijela daje Izjavu na temelju popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti koji su obveznici davanja Izjave dužni prethodno popuniti. Navedeni Upitnik, između ostalog, sadrži i podatke o kontroli trošenja sredstava donacija koji se odnose na: praćenje i kontrolu namjenskog isplaćivanja donacija, pomoći i subvencije krajnjim korisnicima te njihovo korištenje; ugovore koji su podloga za isplate; provjerama na licu mjesta na odabranom uzorku kod onih krajnjih korisnika kojima su na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn te izvješće krajnjeg korisnika o utrošku sredstava/realizaciji projekta.

Također, Zakonom o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13 i 85/15) utvrđena je obveza javnog objavljivanja popisa korisnika i visine iznosa dodijeljenih potpora, bespovratnih sredstava i donacija iz proračuna.

Prema podacima iz Registra udruga Republike Hrvatske, u Gradu su na koncu listopada 2018. registrirane 752 udruge.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni prihodi i primici Grada iznosili su 143.876.365,00 kn u 2016., odnosno 151.169.951,00 kn u 2017., a ukupni rashodi i izdaci 144.241.358,00 kn u 2016., odnosno 150.119.550,00 kn u 2017. Od navedenih ukupnih rashoda i izdataka, rashodi za tekuće donacije su u 2016. iznosili 1.713.389,00 kn ili 1,2 %, a u 2017. su iznosili 1.941.018,00 kn ili 1,3 %.

Rashodi za tekuće donacije odnose se na prijenose neprofitnim organizacijama (organizacije civilnog društva, turističke zajednice, političke stranke i nezavisne liste) obuhvaćenim revizijom u iznosu 1.713.389,00 kn u 2016., odnosno 1.941.018,00 kn u 2017. i na prijenose drugim neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima te druge isplate koje je trebalo evidentirati na odgovarajućim računima Računskog plana u iznosu 4.381.054,00 kn za 2016., odnosno 4.539.712,00 kn za 2017.

Prema Pravilniku o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), donacije su tekući i/ili kapitalni prijenosi sredstava neprofitnim organizacijama te građanima i kućanstvima koji uključuju i prijenose u naravi, kao što su: hrana, odjeća, pokrivači, lijekovi koje država može davati različitim karitativnim i sličnim dobrotvornim organizacijama za daljnju distribuciju građanima i kućanstvima.

Prema Zakonu o udrugama, pod pojmom programi i projekti od interesa za opće dobro financirani putem tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica podrazumijevaju se zaokruženi i tematski jasno određeni skupovi aktivnosti koje su, u skladu s vrednotama propisanim Ustavom Republike Hrvatske te čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daje vidljivu dodanu društvenu vrijednost kojom se podiže kvaliteta života pojedinca i unaprjeđuje razvoj šire društvene zajednice.

Provoditelji aktivnosti su udruge te druge organizacije civilnog društva (zaklade i fundacije, strane zaklade i fundacije, vjerske zajednice, umjetničke organizacije, sindikati, udruge poslodavaca te privatne neprofitne ustanove), kada su prema Uredbi, u skladu s uvjetima javnog natječaja za financiranje programa i projekata, prihvatljivi prijavitelji, odnosno partneri.

Provoditelji aktivnosti mogu biti i turističke zajednice s obzirom na to, da kao neprofitne organizacije na određeni način provode programe i projekte od interesa za opće dobro financirane putem tekućih donacija iz proračuna lokalnih jedinica kroz poticanje i organiziranje kulturnih, zabavnih, umjetničkih, sportskih i drugih manifestacija koje pridonose obogaćivanju turističke ponude, poticanje, organiziranje i provođenje akcija u cilju očuvanja turističkog prostora, unaprjeđivanja turističkog okružja i zaštite čovjekova okoliša te prirodne i kulturne baštine.

Revizijom su također obuhvaćeni i prijenosi sredstava političkim strankama i nezavisnim listama.

Prema odredbi članka 4. Uredbe, davatelj financijskih sredstava Uredu za udruge podnosi godišnji izvještaj o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora, provedenim postupcima i učincima financiranja programa i projekata. Izvještavanje se provodi putem internetske aplikacije u kojoj se popunjava Detaljno izvješće i Upitnik za procjenu usklađenosti postupaka dodjele sredstava udrugama i drugim organizacijama civilnog društva s Uredbom. Ured za udruge na temelju dostavljenih podataka obveznika primjene Uredbe (tijela državne uprave, uredi i tijela Vlade Republike Hrvatske, druge javne institucije, lokalne jedinice, trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno lokalnih jedinica te druge pravne osobe koje dodjeljuju sredstva iz javnih izvora za projekte i programe udruga) izrađuje i Vladi Republike Hrvatske dostavlja godišnje Izvješće o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva iz javnih izvora.

Posljednje Izvješće o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva iz javnih izvora sastavljeno je za 2016., a Vlada Republike Hrvatske ga je usvojila u kolovozu 2018. Izvješće, pored ostalog, sadrži pregled sredstava dodijeljenih za programe i projekte organizacijama civilnog društva iz proračuna gradova prema općim područjima financiranja te prosječni udjel financiranja općih područja svih gradova u Republici Hrvatskoj.

Prema klasifikaciji djelatnosti udruga iz Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja Registra udruga Republike Hrvatske i Registra stranih udruga u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 4/15), utvrđeno je 17 općih područja financiranja i to socijalna djelatnost, kultura i umjetnost, sport, demokratska politička kultura, ljudska prava, obrazovanje, znanost i istraživanje, zaštita i spašavanje, održivi razvoj, zaštita zdravlja, tehnička kultura, branitelji i stradalnici, međunarodna suradnja, gospodarstvo, zaštita okoliša i prirode, duhovnost te hobistička djelatnost.

Grad je dostavio Uredu za udruge podatke o dodijeljenim sredstvima i provedenim postupcima u 2016. putem Informacijskog sustava. Također, dostavljen je Upitnik za procjenu usklađenosti postupaka dodjele sredstava udrugama i drugim organizacijama civilnog društva s Uredbom. Zbog radova na mrežnoj aplikaciji Ureda za udruge, Grad nije unosio navedenom Uredu podatke o dodijeljenim sredstvima i provedenim postupcima za 2017. te su navedeni podaci, za potrebe obavljanja revizije, dostavljeni Državnom uredu za reviziju.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro te političkih stranaka i nezavisnih lista iz proračuna Grada za 2016. i 2017., prema namjeni i načinu dodjeljivanja sredstava.

## Tablica broj 2

Ostvareni rashodi za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro te političkih stranaka i nezavisnih lista iz proračuna Grada za 2016. i 2017., prema namjeni i načinu dodjeljivanja sredstava

kn

Redni broj	Namjena financijskih sredstava	Način dodjeljivanja	Ostvareni Rashodi	
			2016.	2017.
	1	2	3	4
I.	Dodijeljena sredstava korisnicima na koje se primjenjuje Uredba (Detaljno izvješće Grada)	-	5.004.467,00	5.196.271,00
1.	Programi i projekti organizacija civilnog društva	javni natječaj	299.800,00	385.500,00
2.	Provođenje programa javnih potreba u sportu	izravno*	3.439.581,00	3.501.193,00
3.	Provođenje programa javnih potreba u kulturi	javni natječaj	182.500,00	377.000,00
4.	Provođenje programa javnih potreba u tehničkoj kulturi	izravno	218.580,00	219.170,00
5.	Provođenje javnih ovlasti	izravno	482.506,00	433.808,00
6.	Izravno ugovaranje pružanja socijalnih usluga	izravno	187.000,00	187.000,00
7.	Izravno dodjeljivanje financijskih sredstava za nepredviđene događaje	izravno	20.000,00	92.600,00
8.	Druga financijska sredstva dodijeljena na drugi način koji nije predviđen Uredbom	izravno	174.500,00	0,00
II.	Manje iskazana financijska sredstva u Detaljnom izvješću	-	354.985,00	442.338,00
III.	Dodjeljivanje financijskih sredstava korisnicima/aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba		734.991,00	842.121,00
1.	Programi i projekti turističke zajednice	izravno	251.991,00	247.121,00
2.	Financiranje političkih stranaka, nezavisnih lista i vijeća nacionalnih manjina	izravno	483.000,00	595.000,00
Ukupno (I. + II. + III.)			6.094.443,00	6.480.730,00

\* Izravno dodijeljeno Sportskoj zajednici Grada koja je provela javni natječaj

Prema podacima iz Detaljnog izvješća, Grad je projekte i programe organizacija civilnog društva financirao u iznosu 5.359.452,00 kn u 2016., odnosno 5.638.609,00 kn u 2017. Detaljno izvješće Grada o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva u 2016. i 2017. ne sadrži prenesena sredstava pojedinim udrugama za provođenje socijalne skrbi i zdravstva, u kulturi, Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja i drugim udrugama u iznosu 354.985,00 kn u 2016., odnosno 442.338,00 kn za 2017.

U tablici broj 3 daju se podaci o ostvarenim rashodima Grada za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro prema općim područjima financiranja u 2016. i 2017., s udjelom financiranja u rashodima gradova Republike Hrvatske u 2016.

Tablica broj 3

Ostvareni rashodi Grada za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro prema općim područjima financiranja u 2016. i 2017. s udjelom financiranja u rashodima gradova Republike Hrvatske u 2016.

u kn

Redni broj	Opće područje financiranja	2016.		2017.		Gradovi RH u 2016., udjel u %*
		Ostvareni rashodi	Udjel u %	Ostvareni rashodi	Udjel u %	
	1	2	3	4	5	6
1.	Sport	3.456.581,00	69,1	3.526.693,00	67,9	54,3
2.	Socijalna djelatnost	800.506,00	16,0	743.308,00	14,3	10,3
3.	Kultura i umjetnost	381.500,00	7,6	426.000,00	8,2	9,9
4.	Tehnička kultura	218.580,00	4,4	229.170,00	4,4	2,0
5.	Branitelji i stradalnici	85.500,00	1,7	191.100,00	3,7	2,3
6.	Zaštita zdravlja	52.000,00	1,0	60.000,00	1,2	1,5
7.	Zaštita okoliša i prirode	5.000,00	0,1	3.000.000,00	-	0,5
8.	Obrazovanje znanost i istraživanje	4.800,00	0,1	7.000,00	0,1	0,8
9.	Ljudska prava	0,00	-	4.000,00	0,1	0,6
10.	Hobistička djelatnost	0,00	0,00	4.000,00	0,1	0,1
11.	Gospodarstvo	-	-	2.000,00	-	0,7
12.	Druga područja	0,00	-	0,00	-	17,0
	Ukupno	5.004.467,00	100,0	5.196.271,00	100,0	100,0

\* Prema Izvješću Ureda za udruge o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva iz javnih izvora u 2016.

Opća područja financiranja koja je Grad financirao najvećim se dijelom odnose na sport, socijalnu djelatnost te kulturu i umjetnost za koje je u 2016. isplaćeno 4.638.587,00 kn ili 92,7 %, a u 2017. iznose 4.696.001,00 kn ili 90,4 % ukupno ostvarenih rashoda za tekuće donacije na koje se primjenjuje Uredba.

Druga područja koja 2016. i 2017. nisu financirana su demokratska politička kultura, duhovnost, međunarodna suradnja, održivi razvoj i zaštita i spašavanje.

### Planiranje programa i projekata

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava na temelju ciljeva i prioriteta definiranih u razvojnim strategijama i nacionalnim programima te drugim odgovarajućim strateškim dokumentima na nacionalnoj, odnosno lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini, u okviru svoga djelokruga utvrđuje prioritete za dodjeljivanje financijskih sredstava programima i projektima i za to planira sredstva u proračunu, odnosno financijskom planu za narednu kalendarsku godinu. Davatelj financijskih sredstava pri financiranju programa i projekata obavezan je primjenjivati osnovne standarde planiranja financiranja koji se odnose na utvrđivanje prioriteta područja za financiranje programa i projekata, financiranje na temelju javnog natječaja, izradu godišnjeg plana raspisivanja javnih natječaja i objavu na mrežnim stranicama Grada i mrežnim stranicama Ureda za udruge.

Gradsko vijeće Grada je u srpnju 2012. donijelo Strategiju gospodarskog razvoja Grada za razdoblje 2012. do 2020. Strategija, između ostalog, sadrži analizu stanja geoprometnog položaja, klimatska i druga prirodna obilježja, prometnu, komunalnu i društvenu infrastrukturu i zaštitu okoliša, strateške ciljeve, razvojne prioritete te financijski okvir za provedbu strategije, za što se u proračunu Grada osiguravaju financijska sredstva.



U listopadu 2015. potpisan je sporazum između Grada i devet općina koje su u zoni Urbanog područja Grada o izradi Strategije razvoja urbanog područja grada Slavenskog Broda, koju je u rujnu 2017. usvojilo gradsko vijeće. Strategije razvoja urbanog područja Grada, između ostalog, sadrži teritorijalnu pokrivenost i obuhvat (geografski i geoprometni položaj, osnovna prirodna obilježja i stanovništvo), demografska, socijalna i obrazovna obilježja društva, urbano okruženje, razvojne potrebe i potencijal, strateški okvir te financijski okvir provedbe Strategije. Za provedbu Strategije predviđena su potrebna sredstva iz lokalnog, županijskog i državnog proračuna kao i fondova Europske unije. Pored toga i javne ustanove zadovoljavaju određene javne potrebe građana. Javne potrebe podijeljene su na odgoj i obrazovanje (predškolski odgoj, osnovno školstvo te znanost i visoko obrazovanje), kulturu (javne potrebe u kulturi, djelatnost i poslovi ustanova u kulturi, izdavačka djelatnost i manifestacije u kulturi), sport (ustanova za gospodarenje sportskim objektima, zajednica sportskih udruga, različiti sportovi), tehničku kulturu, socijalni program, programi u zdravstvu i socijalnoj skrbi te druge potrebe u društvenim djelatnostima (vjerske zajednice, udruge građana, udruge proistekle iz Domovinskog rata, informativna djelatnost te prava i potrebe djece). Prema utvrđenim strateškim prioritetima te prethodno definiranim strateškim ciljevima, predložene su aktivnosti, njihovi nositelji i očekivani rezultati. Za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj i djelovanje civilnog sektora utvrđene su aktivnosti, nositelji, korisnici i pokazatelji za mjerenje učinka predloženih aktivnosti. Nositelji aktivnosti su Grad, potporne organizacije civilnog društva (udruge), edukacijske ustanove, a korisnici su organizacije civilnog društva i lokalno stanovništvo.

Grad je u veljači 2017. donio Pravilnik o financiranju udruga i drugih neprofitnih organizacija. Pravilnikom su utvrđeni kriteriji, mjerila i postupci za dodjelu i korištenje sredstava proračuna udrugama čije aktivnosti doprinose zadovoljenju javnih potreba te ispunjavanju ciljeva i prioriteta definiranih strateškim i planskim dokumentima Grada. Nadležni upravni odjel za društvene djelatnosti u postupku donošenja proračuna, prije raspisivanja natječaja za dodjelu sredstava udrugama, utvrđuje prioritete financiranja koji moraju biti usmjereni postizanju ciljeva definiranih strateškim i razvojnim dokumentima Grada te u okviru svojih mogućnosti u proračunu osigurava financijska sredstva za njihovo financiranje. Pravilnikom su utvrđena potrebna mjerila koja moraju ispunjavati korisnici financijskih sredstava.

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava obavezan je sustavno izgrađivati sposobnosti, posebna znanja i vještine svojih zaposlenika koji rade na poslovima dodjele financijskih sredstava te ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata. Grad nije proveo edukaciju zaposlenika koji rade na poslovima dodjeljivanja financijskih sredstava, ugovaranju i praćenju provedbe programa i projekata od javnog interesa, nego su se zaposlenici sami educirali. Organizirao je edukaciju za udruge kada su doneseni novi Zakon o udrugama i Uredba. Edukaciju su provodili Razvojna agencija Grada i Upravni odjel za društvene djelatnosti. Grad nije imao troškova u vezi s objavljivanjem javnih natječaja, naknadama članova stručnih tijela za ocjenjivanje te održavanja seminara/radionica za potencijalne prijavitelje na javne natječaje.

Planiranje programa i projekata od interesa za opće dobro obuhvaća planiranje programa i projekata za dodjeljivanje sredstava putem javnog natječaja, dodjeljivanje sredstava bez objavljivanja javnog natječaja te za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba.

- Planiranje programa i projekata za dodjeljivanje sredstava putem javnog natječaja

Grad je za programe i projekte od interesa za opće dobro za dodjeljivanje sredstava putem javnog natječaja proračunom za 2016. planirao donacije udrugama građana u iznosu 639.750,00 kn, a ostvario u iznosu 538.095,00 kn. Za 2017. planirane su donacije udrugama građana u iznosu 766.250,00 kn, a ostvarene u iznosu 598.534,00 kn. S obzirom da je Strategija gospodarskog razvoja Grada za 2011. do 2020. donesena u srpnju 2012., a Strategija razvoja urbanog područja Grada u rujnu 2017. prioriteta područja za dodjeljivanje financijskih sredstava pojedinim programima i projektima su utvrđena na temelju podataka o očekivanim sredstvima iz lokalnog i državnog proračuna i fondova Europske unije te okvirne procjene na temelju udjela rashoda za razvojne aktivnosti u ranijem razdoblju, za buduće razdoblje, a na prijedlog nadležnih upravnih tijela Grada. Grad je objavio pozive za predlaganje javnih potreba u kulturi za 2016. i 2017., sastavljeni su zapisnici i predloženi programi o prihvaćanju, financiranju i mogućem financiranju određenih programa. Na temelju navedenih podataka te prikupljenih drugih podataka u sportu i tehničkoj kulturi, Grad je donio programe javnih potreba za 2016. i 2017. koji su utvrđeni posebnim zakonima (kultura, sport, tehnička kultura) te u okviru navedenih programa, donio i programe javnih potreba za predškolski odgoj, osnovno školstvo, znanost i visoko obrazovanje, socijalni program, programe u zdravstvu i socijalnoj skrbi i druge javne potrebe u društvenim djelatnostima, prema kojima se provode aktivnosti, poslovi i djelatnosti od značaja za Grad. U skladu s donesenim programima, planirana su sredstva u proračunu za 2016. i 2017. Grad nije predvidio obvezu izrade izvještaja o izvršenju (realizacija) pojedinih programa javnih potreba na području Grada. Procjena potreba za utvrđivanje prioriteta područja za dodjeljivanje financijskih sredstava pojedinim programima i projektima provedena je pri izradi i donošenju proračuna i Programa javnih potreba u području društvenih djelatnosti, odnosno Odluke o načinu raspodjele raspoloživih sredstava iz proračuna Grada. Također, Grad je za 2016. i 2017. sastavio Izvješća o ostvarenim programima javnih potreba na području društvenih djelatnosti koje je razmatralo i usvojilo gradsko vijeće.

Za provedbu Programa javnih potreba u kulturi za 2016. Grad je planirao 7.069.942,00 kn, od čega za kazališno-koncertnu dvoranu 2.742.000,00 kn, galeriju umjetnina 1.352.942,00 kn, gradsku knjižnicu 2.220.000,00 kn, podružnicu instituta za povijest 225.000,00 kn, ogranak Matice hrvatske 60.000,00 kn, društva iz područja kulture 125.000,00 kn, izdavačku djelatnost 45.000,00 kn i manifestacije u kulturi 300.000,00 kn. Za provedbu Programa javnih potreba u kulturi za 2017. planirano je 7.512.000,00 kn, od čega za kazališno-koncertnu dvoranu 2.887.000,00 kn, galeriju umjetnina 1.370.000,00 kn, gradsku knjižnicu 2.240.000,00 kn, podružnicu instituta za povijest 225.000,00 kn, ogranak Matice hrvatske 120.000,00 kn, društva iz područja kulture 125.000,00 kn, izdavačku djelatnost 45.000,00 kn i manifestacije u kulturi 500.000,00 kn. Programima su planirane djelatnosti i poslovi ustanova u kulturi, udruženja i drugih organizacija u kulturi kroz pomaganje i poticanje umjetničkog i kulturnog stvaralaštva, sudjelovanje u poticanju održavanja programa i manifestacija kulturno-umjetničkih društava podizanjem kvalitete amaterskog kulturno-umjetničkog sadržaja u glazbi i glazbeno-scenskoj djelatnosti, izložbenoj, izdavačkoj i knjižničnoj djelatnosti, promicanje narodnog i kulturnog identiteta hrvatskog naroda, proučavanje hrvatske prošlosti i sadašnjosti, njegovanje izvornosti i osobitosti hrvatskog jezika uz promicanje tradicije Grada. Prioriteta područja za dodjeljivanje financijskih sredstava pojedinim programima i projektima u kulturi, kao i za druga opća područja financiranja utvrđena su na temelju podataka o doniranim sredstvima prethodnih godina, a na prijedlog nadležnih upravnih tijela Grada. Ustanove u kulturi u vlasništvu Grada dio sredstava ostvaruju vlastitom djelatnosti.

Državni ured za reviziju predlaže programima javnih potreba utvrditi obvezu izrade izvještaja o izvršenju (realizacija) pojedinih programa javnih potreba na području Grada.

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava u roku 30 dana od dana usvajanja proračuna lokalne jedinice za sljedeću kalendarsku godinu, izrađuje i na svojim mrežnim stranicama ili na drugi prikladan način objavljuje godišnji plan raspisivanja javnih natječaja. Godišnji plan javnih natječaja sadrži podatke o davatelju financijskih sredstava, području, nazivu i planiranom vremenu objave javnog natječaja, ukupnom iznosu raspoloživih sredstava, rasponu sredstava namijenjenom za financiranje pojedinog programa, odnosno projekta, očekivanom broju programa i projekata koji će se ugovoriti za financiranje i, ovisno o vrsti javnog natječaja, druge podatke.

Grad za 2016. i 2017. nije izradio godišnje planove raspisivanja javnih natječaja za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, što nije u skladu s odredbama članka 6. Uredbe. Nakon donošenja odluke o načinu raspodjele raspoloživih sredstava iz proračuna objavljeni su javni natječaji za financiranje programa i projekata pojedinih udruga.

Državni ured za reviziju nalaže izrađivati i na mrežnim stranicama ili na drugi prikladan način objavljivati godišnje planove raspisivanja javnih natječaja za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, sa svim propisanim podacima, u skladu s Uredbom.

Za provedbu dijela programa javnih potreba Grada utvrđenih posebnim zakonom (kultura, sport, tehnička kultura), koji se odnosi na financiranje projekata i programa udruga, Grad, odnosno Zajednica sportova Grada (dalje u tekstu: Sportska zajednica), su nakon donošenja proračuna za pojedinu godinu provodili natječaje za dodjelu sredstava.

- Planiranje programa i projekata za dodjeljivanje sredstava bez objavljivanja javnog natječaja

Odredbom članka 6. Uredbe propisani su slučajevi kada se financijska sredstva dodjeljuju izravno, bez objavljivanja javnog natječaja. Programi i projekti od interesa za opće dobro za koje je Grad planirao izravno dodjeljivanje sredstava udrugama odnose se na provođenje programa javnih potreba u sportu, obavljanje javnih ovlasti povjerenih posebnim zakonima te jednokratno dodjeljivanje sredstava odlukom čelnika za neplanirane aktivnosti udruga.

Grad je izravno dodjeljivanje sredstava za provođenje programa javnih potreba u sportu planirao na temelju odredbe članka 6. Uredbe, prema kojoj se financijska sredstva dodjeljuju izravno, bez objavljivanja javnog natječaja, kada se dodjeljuju udruzi koja je na temelju propisa izrijekom navedena kao provoditelj određene aktivnosti. Odredbom članka 76. Zakona o sportu, propisano je da se sredstva za javne potrebe u sportu koja se osiguravaju u proračunima lokalnih jedinica prenose na račun sportske zajednice.

Za tekuće donacije za provođenje programa javnih potreba putem Sportske zajednice, Grad je u proračunu za 2016. planirao donacije Sportskoj zajednici u iznosu 3.805.000,00 kn, odnosno 3.800.000,00 kn u 2017. Za 2016. ostvarene su u iznosu 3.439.581,00 kn, a za 2017. u iznosu 3.501.192,00 kn.

Prema Programu javnih potreba u sportu za 2016. Grad je planirao donacije za plaće djelatnika 250.000,00 kn, materijalne rashode 32.000,00 kn, sport djece i mladeži 1.800.000,00 kn, poticanje i promicanje sporta 400.000,00 kn, sportska natjecanja - sportske udruge 150.000,00 kn, sportske aktivnosti invalida 120.000,00 kn, program sportske rekreacije 53.000,00 kn i usluge korištenja sportskih objekata u iznosu 1.000.000,00 kn.

Prema Programu javnih potreba u sportu za 2017., Grad je planirao donacije i Sportskoj zajednici za: plaće djelatnika 130.000,00 kn, materijalne rashode 47.000,00 kn, sport djece i mladeži 1.850.000,00 kn, poticanje i promicanje sporta 450.000,00 kn, sportska natjecanja - sportske udruge 150.000,00 kn, sportske aktivnosti invalida 220.000,00 kn, program sportske rekreacije 53.000,00 kn i usluge korištenja sportskih objekata u iznosu 900.000,00 kn.

Ciljevi donošenja Programa su usklađivanje aktivnosti članica Sportske zajednice, poticanje i promicanje sporta, u skladu s Nacionalnim programom sporta, osobito djece, mladeži, studenata i osoba s invaliditetom, objedinjavanje i usklađivanje programa sporta, predlaganje programa javnih potreba u sportu, sudjelovanje u njegovom ostvarenju, skrb o kategoriziranim sportašima i način ostvarivanja njihovih prava, stvaranje uvjeta za pripreme na olimpijskim igrama, svjetskim i europskim prvenstvima i drugim međunarodnim natjecanjima, suradnja s Hrvatskim olimpijskim odborom, odnosno Hrvatskim paraolimpijskim odborom i Hrvatskim sportskim savezom gluhih te promicanje stručnog rada u sportu. Osobito je važno provođenje sportske aktivnosti djece i mladeži, odnosno školskih-sportskih udruga i škola sporta, djelovanje sportskih udruga koje imaju kvalitetu (veći broj djece i viši rang natjecanja), poticanje i promicanje sporta, sportsko-rekreacijske aktivnosti građana, sportske aktivnosti osoba s teškoćama u razvoju i osoba s invaliditetom te drugi poslovi i djelatnosti od značaja za razvoj sporta u Gradu. Programom je utvrđena obveza namjenskog trošenja sredstava i odgovornost Sportske zajednice za izradu prijedloga programa javnih potreba u sportu na temelju dostavljenih programa sportskih udruga. Prema Pravilniku o financiranju udruga i drugih neprofitnih organizacija, prioritete financiranja koji moraju biti usmjereni postizanju ciljeva definiranih strateškim i razvojnim dokumentima Grada u području sporta utvrđuje upravni odjel za društvene djelatnosti. Na temelju prikupljenih podataka o potrebama od sportskih udruga Sportska zajednica je za 2016. utvrdila prijedlog financijskog plana s uključenim i predviđenim sredstvima iz proračuna Grada za 2016. u iznosu 3.795.000,00 kn, a za 2017. u iznosu 3.745.000,00 kn. Na temelju donesenih proračuna i pojedinih stavki programa javnih potreba u sportu za 2016. doznačena su sredstva iz proračuna Županije u iznosu 3.439.581,00 kn, a za 2017., u iznosu 3.501.193,00 kn. Sredstva su mjesečno doznačavana, u skladu s priljevom sredstava u gradski proračun, rangom natjecanja, i stvarnim potrebama. Izvješće o radu Sportske zajednice za 2016., odnosno 2017. sadrži opis djelovanja sustava sporta s naglaskom na sport djece i mladeži, sportska natjecanja, poticanje i promicanje sporta, sportsku rekreaciju i sportske aktivnosti invalida s podacima o sportskim savezima, sportskim udrugama, brojem sportaša reprezentativaca po uzrastima. Izvješću je priloženo i financijsko izvješće za 2016. i 2017.

Za tekuće donacije za provođenje javnih ovlasti Grad je u proračunu za 2016. planirao donacije Hrvatskom Crvenom križu Gradskom društvu Crvenog križa Slavonski Brod (dalje u tekstu: Crveni križ Slavonski Brod) u iznosu 539.506,00 kn, odnosno 512.833,00 kn za 2017., a ostvario 482.506,00 kn za 2016., odnosno 433.808,00 kn za 2017.

Gradsko vijeće Grada donijelo je Analizu stanja sustava civilne zaštite za 2015. i 2017., a u lipnju 2016. Plan razvoja sustava civilne zaštite za razdoblje 2016. do 2018. te Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada 2016. do 2019., a koncem 2017. donesena je Strategija razvoja urbanog područja Grada za 2016. do 2020. Navedenim strateškim i planskim dokumentima utvrđene su aktivnosti, nositelji i korisnici sredstava.

Prema Programu javnih potreba Grada za 2016., odnosno 2017., u dijelu koji se odnosi na zdravstvo i socijalnu skrb, planirane su donacije za humanitarne ciljeve i zadaće na području zaštite i unapređenja zdravlja, socijalne skrbi, te vođenje brige o socijalno ugroženom stanovništvu. Također, predviđeno je financiranje redovite djelatnosti i javnih ovlasti Crvenog križa Slavonski Brod u iznosu 385.361,00 kn, odnosno 366.309,00 kn. Planski dokumenti ne sadrže financijske podatke o potrebnim sredstvima za ostvarenje aktivnosti te pokazatelje uspješnosti čime bi se omogućilo mjerenje učinka predloženih aktivnosti. Programom rada i financijskim planom Crvenog križa Slavonski Brod za 2017. utvrđeni su programi, opis programa i financijski podaci o potrebnim sredstvima za ostvarenje programa.

Državni ured za reviziju predlaže u suradnji s Crvenim križem Slavonski Brod, utvrditi potrebna sredstva za aktivnosti predviđene programima i projektima te pokazatelje uspješnosti, kako bi se omogućilo mjerenje učinka predloženih aktivnosti.

- Planiranje financijskih sredstava za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba

Planirana sredstva za dodjeljivanje korisnicima za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba odnose se na tekuće donacije za programe i projekte Turističke zajednice Grada Slavenskog Broda (dalje u tekstu: Turistička zajednica) te za rad političkih stranaka i nezavisnih vijećnika.

Proračunom Grada za 2016. tekuće donacije gradskom društvu Turističke zajednice planirane su u iznosu 513.000,00 kn, a ostvarene su u iznosu 483.000,00 kn. Za 2017. planirane su tekuće donacije Turističkoj zajednici u iznosu 535.000,00 kn, a ostvarene su u iznosu 758.324,00 kn. Turističkom klasteru - Slavonska košarica planirane su i ostvarene tekuće donacije u 2017. u iznosu 25.000,00 kn.

Programom rada i financijskim planom Turističke zajednice za 2016. utvrđene su aktivnosti i potrebna sredstva za ostvarenje aktivnosti te planirane tekuće donacije Grada u iznosu 513.000,00 kn i to za redovnu djelatnost 150.000,00 kn, programske aktivnosti 150.000,00 kn te realizaciju jednog projekta 213.000,00 kn. Prema Izvješću o radu i financijskom poslovanju Turističke zajednice za 2016., ukupno su planirani prihodi u iznosu 2.830.766,00 kn od čega donacije Grada u iznosu 513.000,00 kn i rashodi u iznosu 2.615.592,00 kn. Prihodi su ostvareni u iznosu 2.840.302,00 kn ili 100,3 %, a rashodi u iznosu 2.612.194,00 kn ili 99,9 %. Najznačajniji rashodi odnose se na rashode za zaposlenike u iznosu 412.004,00 kn i rashode funkcioniranja ureda u iznosu 295.940,00 kn.

Programom rada i financijskim planom Turističke zajednice za 2017. utvrđene su aktivnosti i potrebna sredstva za ostvarenje aktivnosti te planirane tekuće donacije Grada u iznosu 545.000,00 kn i to za redovnu djelatnost 150.000,00 kn, programske aktivnosti 150.000,00 kn te realizaciju jednog projekta 245.000,00 kn. Prema Izvješću o radu i financijskom poslovanju Turističke zajednice za 2016. ukupno su planirani prihodi u iznosu 2.528.692,00 kn od čega donacije Grada u iznosu 545.000,00 kn i rashodi u iznosu 2.404.953,00 kn. Prihodi su ostvareni u iznosu 2.489.042,00 kn ili 98,4 %, a rashodi u iznosu 2.397.334,00 kn ili 99,7 %.

Najznačajniji rashodi odnose se na rashode za zaposlenike u iznosu 410.766,00 kn i rashode funkcioniranja ureda u iznosu 121.462,00 kn.

## **Dodjeljivanje financijskih sredstava**

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava pri financiranju programa i projekta obavezan je primjenjivati osnovne standarde provedbe financiranja koji se odnose na obvezu provođenja javnog natječaja i postupaka u provedbi natječaja, pripremu natječajne dokumentacije, poštivanje pravila nepristranosti i povjerljivosti, javne objave rezultata javnog natječaja, podnošenje prigovora, zaključivanje ugovora o financiranju, postupanje u vezi s izbjegavanjem dvostrukog financiranja te druge postupke.

Financijska sredstva se korisnicima dodjeljuju putem javnog natječaja, bez objavljivanja javnog natječaja te dodjeljivanjem sredstava za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba. Financijska sredstva za provođenje programa javnih potreba koji su propisani posebnim zakonima, dodjeljuju se korisnicima na temelju provedenog javnog natječaja ili dodjeljivanjem sredstava bez objavljivanja javnog natječaja.

### **- Dodjeljivanje financijskih sredstava putem javnog natječaja**

Prema Uredbi, financiranje programa i projekata provodi se putem javnog natječaja, a osim za financiranje programa i projekata, javni natječaj se objavljuje za financiranje, odnosno sufinanciranje podrške institucionalnom, organizacijskom i programskom razvoju udruga, programa javnih potreba koje provode udruge i koji su u pojedinim područjima propisani posebnim zakonima, rada udruga pružatelja socijalnih usluga putem socijalnog ugovaranja, obveznog doprinosa korisnika financiranja za provedbu programa i projekata ugovorenih iz fondova Europske unije i inozemnih javnih izvora te za dodjelu nefinancijske podrške u pravima, pokretninama i nekretninama namijenjene udrugama koje provode programe i projekte. Natječaj za podnošenje prijedloga programa ili projekta ne može biti otvoren kraće od 30 dana od dana objave natječaja, a objavljuje se, s cjelokupnom natječajnom dokumentacijom, na mrežnim stranicama davatelja financijskih sredstava i mrežnim stranicama Ureda za udruge.

Dokumentaciju za provedbu javnog natječaja (dalje u tekstu: natječajna dokumentacija) utvrđuje čelnik davatelja financijskih sredstava odlukom o načinu raspodjele raspoloživih sredstava namijenjenih financiranju programa i projekata koje u određenom području provode udruge. Natječajna dokumentacija obuhvaća temeljni dokument za raspisivanje i provedbu javnog natječaja, tekst javnog natječaja, upute za prijavitelje, obrasce za prijavu programa ili projekta, popis priloga koje je potrebno priložiti uz prijavu, obrazac za ocjenu kvalitete/vrijednosti programa ili projekta, obrazac izjave o nepostojanju dvostrukog financiranja, obrazac ugovora o financiranju programa ili projekta te obrasce za izvještavanje.

Grad je, nakon usvajanja proračuna za 2016. i 2017. te donošenja Programa javnih potreba, za svaku godinu, objavio dva javna natječaja/poziva za financiranje programa ili projekata udruga građana koje obuhvaćaju zdravstvenu i socijalno humanitarnu djelatnost, ljudska i manjinska prava, demokratizaciju civilnog društva, informiranost i edukaciju, programe za mlade, zaštita i promicanje prava starih i nemoćnih i drugo te udruge za promicanje vrijednosti Domovinskog rata te javni poziv za financiranje javnih potreba u kulturi.

Javni natječaji bili su otvoreni za prijavu programa ili projekta najmanje 30 dana od dana javnog objavljivanja. Na mrežnim stranicama Grada objavljena je natječajna dokumentacija koja sadrži obrasce propisane Uredbom.

Prema Uredbi, ocjenjivanje prijave pristiglih na natječaj za financiranje programa ili projekata udruga obavlja se prema jedinstvenom nizu kriterija (pitanja) koje određuje davatelj financijskih sredstava za svaki natječaj ili programsko područje u okviru jednog natječaja vodeći računa o uvjetima koji su natječajem propisani. Uredbom su utvrđeni osnovni kriteriji za procjenjivanje programa ili projekata te područja koja davatelj sredstava može koristiti.

Prema odredbi članka 4. Uredbe, davatelj financijskih sredstava, prije isteka roka za prijavu potencijalnim prijaviteljima pruža podršku u vidu javne objave odgovora na pitanja i/ili pripremnih radionica za izradu projektnih prijava. Za pružanje podrške potencijalnim prijaviteljima Grad je u 2015. organizirao edukativne radionice za prijavitelje.

U tablici broj 4 daju se podaci o broju i vrijednosti programa ili projekata u 2016. i 2017. po područjima u kojima su provedeni javni natječaji.

Tablica broj 4

Broj i vrijednost programa ili projekata u 2016. i 2017.  
po područjima u kojima su provedeni javni natječaji

u kn

Redni broj	Područje financiranja	Ostvareno			
		2016.		2017.	
		Broj programa ili projekata	Iznos	Broj programa ili projekata	Iznos
	1	2	3	4	5
1.	Javne potrebe u sportu - natječaj objavila Zajednica sportova	5	2.276.350,00	5	2.451.103,00
2.	Javne potrebe u kulturi	8	301.500,00	9	346.500,00
3.	Zdravstvena zaštita i socijalna skrb Grada	19	160.000,00	18	154.500,00
4.	Javne potrebe u tehničkoj kulturi	8	120.704,00	8	111.628,00
5.	Branitelji i stradalnici	10	85.500,00	13	112.000,00
6.	Sportsko-rekreativne aktivnosti	2	13.000,00	3	22.000,00
7.	Zaštita okoliša i prirode	1	5.000,00	1	3.000,00
8.	Obrazovanje, znanost i istraživanje	2	4.800,00	3	7.000,00
9.	Ljudska prava	0	0,00	2	4.000,00
10.	Gospodarstvo	0	0,00	1	2.000,00
11.	Hobistička djelatnost	0	0,00	1	1.000,00
	Ukupno	51	2.966.858,00	61	3.214.738,00

Grad je u 2016., odnosno 2017. financirao različita programska područja. U području javnih potreba u sportu financirano je pet programskih područja i to potpore sportskim udrugama za sufinanciranje sporta djece i mladeži, sportska natjecanja, poticanje i promicanje sporta, program sportske rekreacije, sportske aktivnosti invalida te druge namjene u sportu.

U području zdravstvene zaštite i socijalne skrbi Grada financirano je 19 programskih područja u 2016., odnosno 18 u 2017. usmjereni na zaštitu zdravlja, ranog otkrivanja različitih bolesti, promicanje prava osoba s invaliditetom i djece s teškoćama u razvoju, humanitarnu i socijalnu djelatnost, prevenciju siromaštva i socijalne isključenosti, prevenciju ovisnosti, neprihvatljivog ponašanja kod djece i mladih i drugo. U području branitelja i stradalnika financirano je deset programskih područja u 2016., odnosno 13 u 2017. i to unapređenje kvalitete života i pružanja psihosocijalne pomoći braniteljima Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji, invalidima i članovima njihovih obitelji, civilnim žrtvama, obiteljima poginulih i nestalih branitelja, obilježavanju važnijih obljetnica i očuvanju uspomena na Domovinski rat te poboljšanje standarda branitelja i stradalnika Domovinskog rata.

Grad je pojedine programske aktivnosti financirao na temelju programa javnih potreba, odnosno na temelju javnog natječaja. Tijekom 2016. i 2017. Grad nije isplaćivao donacije iz proračunske zalihe.

Prema Uredbi, tijela za pripremu i provedbu natječaja su, osim nadležne ustrojstvene jedinice, jedno ili više povjerenstava za pripremu, odnosno provedbu pojedinih postupaka u provedbi natječaja osnovanih na temelju odluke davatelja financijskih sredstva. Povjerenstvo u provjeri ispunjavanja propisanih uvjeta natječaja provjerava ispunjava li prijava propisane uvjete natječaja, a prijave koje su ispunile propisane uvjete ocjenjuje povjerenstvo za ocjenjivanje. Upravni odjel za društvene djelatnosti je sastavio upute za prijavitelje te slao obavijesti udrugama Grada o raspisivanju javnog natječaja.

U skladu s odredbama Pravilnika o financiranju udruga i drugih neprofitnih organizacija, Grad je donio odluku te imenovao povjerenstva za ocjenjivanje programa i projekata udruga iz područja društvenih djelatnosti za sva područja financiranja. Prema Odluci, članovi povjerenstva dužni su postupati povjerljivo i nepristrano, u skladu s načelom izbjegavanja sukoba interesa te potpisuju izjavu o nepristranosti i povjerljivosti. Odredbama članka 29. Uredbe propisano je da povjerenstvo za ocjenjivanje radi na temelju poslovnika, kojeg svi članovi prihvaćaju potpisivanjem izjave o prihvaćanju, a obvezni su potpisati izjavu o nepristranosti i povjerljivosti. Grad nije donio poslovnik o radu povjerenstva. Prema odredbi članka 28. Uredbe, povjerenstvo detaljnim pregledom svake prijave utvrđuje koje prijave su zadovoljile propisane uvjete natječaja. Nakon zaključivanja javnog natječaja za 2016. i 2017., povjerenstvo je provjeravalo ispunjavaju li prijave formalne i druge uvjete natječaja, sadržaj projekata, mogućnost financiranja iz drugih izvora, transparentno vođenje financijskog poslovanja i drugo. Dostava, zaprimanje i provjera prijave (s popratnom dokumentacijom) na javni natječaj obavljena je u potpunosti te su prihvaćene prijave koje su udovoljavale svim propisanim uvjetima natječaja.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti poslovnik o radu povjerenstva za dodjelu potpora udrugama, u skladu s Uredbom.

Prema zapisniku povjerenstva za ocjenjivanje programa i projekata pristiglih na natječaj za financiranje udruga za 2016., od pristigla 54 programa i projekata, predloženo je financiranje 48 programa i projekata. U prvom prioritetnom području koje se odnosi na udruge građana predloženo je financiranje 19 pristiglih prijava, od kojih je pet programa izdvojeno radi dorade proračuna projekata koji iz različitih razloga nisu bili realno prikazani. Od prijava udruga građana pristiglih na drugo prioritetno područje zdravstva i socijalne skrbi predloženo je financiranje svih 19 pristiglih prijava, odnosno programa i projekata.



U trećem prioritetnom području u vezi s Domovinskim ratom, Povjerenstvo je odobrilo financiranje deset programa i projekata, uz obrazloženje da se program jedne udruge financira iz Državnog proračuna.

Prema zapisniku povjerenstva za ocjenjivanje programa i projekata pristiglih na natječaj za financiranje udruga za 2017., od pristiglih 68 programa i projekata, predloženo je financiranje 58 programa i projekata. U prvom prioritetnom području u vezi sa zdravstvom i socijalnom skrbi, predloženo je financiranje 18 pristiglih prijava, uz obrazloženje da su odobreni kvalitetni programi koji doprinose poboljšanju kvalitete života osoba s invaliditetom i osoba sa zdravstvenim poteškoćama kroz pružanje socijalnih usluga u zajednici te provedbu edukativno preventivnih aktivnosti. Od prijava udruga građana pristiglih na drugo prioritetno područje, povjerenstvo je predložilo 27 programa i projekata. U trećem prioritetnom području u vezi s Domovinskim ratom, Povjerenstvo je odobrilo financiranje 13 programa i projekata.

Prema odredbama članka 33. Uredbe, neovisno o prethodnom postupku odobravanja financijskih sredstava davatelj financijskih sredstava obvezan je s udrugom kojoj je odobreno financiranje programa ili projekta (korisnikom financiranja) potpisati ugovor o financiranju najkasnije 30 dana od dana donošenja odluke o financiranju programa ili projekta. U slučaju pregovaranja o stavkama proračuna programa ili projekta, rok za ugovaranje moguće je dodatno produljiti za najviše 30 dana.

Pregovaranje je obavio Upravni odjel za društvene djelatnosti te su korisnici financiranja dostavili izmijenjeni proračun programa ili projekta, nakon čega su odobrena sredstva. Grad je dokumentaciju o neodobrenim programima i projektima arhivirao na propisan način.

Prema Uredbi, povjerenstvo za ocjenjivanje daje prijedlog za odobravanje financijskih sredstava za programe ili projekte, a odluku o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva, donosi davatelj financijskih sredstava. Nakon što davatelj financijskih sredstava donese odluku o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva obvezan je javno objaviti rezultate natječaja s podacima o udrugama i programima ili projektima kojima su odobrena financijska sredstva i odobrenim financijskim iznosima. Rezultati natječaja objavljuju se na službenim mrežnim stranicama davatelja financijskih sredstava.

Nakon ocjenjivanja prijavljenih programa i/ili projekata, u skladu s propisanim kriterijima gradonačelnik je donio odluke o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstva, a rezultati javnih natječaja objavljeni su na mrežnim stranicama. Isto tako, sudionici natječaja obaviješteni su o razlozima neispunjavanja propisanih uvjeta natječaja, odobrenim financijskim sredstvima, odnosno ocjeni i razlozima neodobravanja financijskih sredstava te su poštivane procedure u vezi s rješavanjem prigovora. Iako nije bilo prigovora sudionika natječaja, dokumentacija neodobrenih programa i projekata arhivirana je na propisan način.

Prema Uredbi, neovisno o prethodnom postupku odobravanja financijskih sredstava davatelj financijskih sredstava obvezan je s udrugom kojoj je odobreno financiranje programa ili projekta (korisnikom financiranja) potpisati ugovor o financiranju najkasnije 30 dana od dana donošenja odluke o financiranju programa ili projekta. U slučaju pregovaranja o stavkama proračuna programa ili projekta, rok za ugovaranje moguće je dodatno produljiti za najviše 30 dana.

Grad je s prijaviteljima programa ili projekta za 2017., kojima su odobrena financijska sredstva, u propisanim rokovima za provedbu natječaja, zaključio ugovore o dodjeli financijskih sredstava Grada na temelju javnog natječaja za sufinanciranje programa, projekata i manifestacija prema pojedinim programskim područjima, odnosno javnim natječajima. Prije zaključivanja ugovora pribavljene su izjave o nepostojanju i izbjegavanju dvostrukog financiranja. Prema Uredbi, za izbjegavanje financiranja aktivnosti koje se već financiraju iz državnog proračuna i po posebnim propisima prijavitelji projekta dostavljaju izjavu o nepostojanju dvostrukog financiranja. Izjava, osim podatka o već dobivenim sredstvima treba sadržavati podatke o sudjelovanju u još nekom natječaju s istim programom ili projektom, ali je postupak ocjenjivanja još u tijeku. Davatelj financijskih sredstava može stupiti u kontakt s drugim davateljem financijskih sredstava radi provjere ako je projekt u međuvremenu pozitivno ocijenjen i odabran. Kada je drugi davatelj financijskih sredstava već odabrao projekt, prijavu treba odbaciti. Prije zaključivanja ugovora pribavljene su izjave o nepostojanju i izbjegavanju dvostrukog financiranja.

Prema Uredbi, za vrijeme trajanja ugovora mogu se mijenjati i dopunjavati odredbe ugovora kojima se ne utječe na cilj natječaja, odnosno programa ili projekta. Sve izmjene i dopune ugovora za vrijeme trajanja ugovora, uključujući i dodatke ugovoru moraju biti u pisanom obliku. Ako jedna ugovorna strana smatra da se ugovor više ne može provoditi na ugovoreni način, u skladu s ciljevima i planiranim aktivnostima, o tome će se savjetovati s drugom stranom. Ukoliko ne dođe do dogovora, bilo koja strana može dva mjeseca unaprijed u pisanom obliku raskinuti ugovor. U pojedinim slučajevima davatelj financijskih sredstava može raskinuti ugovor bez pisane obavijesti i bez plaćanja bilo kakve nadoknade.

Grad u 2016. i 2017. nije mijenjao, dopunjavao odredbe ugovora te nije raskidao ugovore o dodjeli financijskih sredstava Grada. Konačni iznosi financiranja nisu premašivali iznos sredstava navedenih u ugovoru, sredstva su isplaćivana do iznosa ukupnog proračuna navedenog u obrascima proračuna programa ili projekta te nije bilo povrata sredstava.

#### - Dodjeljivanje sredstava bez objavljivanja javnog natječaja

Pravilnikom o financiranju udruga i drugih neprofitnih organizacija Grada, utvrđeno je da su u slučajevima dodjeljivanja financijskih sredstava bez objavljivanja javnog natječaja, Grad i korisnik sredstava dužni zaključiti ugovor o izravnoj dodjeli sredstava kojim će se definirati na koje će se konkretne aktivnosti sredstva proračuna Grada utrošiti te poštovati osnovne standarde financiranja u vezi s planiranjem financijskih sredstava, ugovaranjem, praćenjem financiranja, javnim objavljivanjem i izvještavanjem.

Na temelju Programa javnih potreba u području društvenih djelatnosti, u dijelu koji se odnosi na sport te donesenih proračuna za 2016. i 2017., Grad je sa Sportskom zajednicom u veljači 2016., odnosno siječnju 2017., zaključio ugovore o namjenskoj doznaci sredstava za financiranje programa javnih potreba u sportu kojima je predviđeno financiranje Sportske zajednice u iznosu 3.795.000,00 kn za 2016., odnosno 3.800.000,00 kn za 2017. Ugovorom je utvrđeno financiranje područja koja su planirana Programima javnih potreba u sportu te uvjeti i obveze Grada i Sportske zajednice. Grad je, na temelju proračuna i Programa javnih potreba za 2016. i 2017., Zajednici tehničke kulture doznačio sredstva u iznosu 218.581,00 kn, odnosno 219.170,00 kn u 2017.

Prema odredbama članka 21. Zakona o tehničkoj kulturi, sredstva za financiranje javnih potreba u tehničkoj kulturi izdvajaju se iz proračuna županije, Grada Zagreba, gradova i općina na račun upravnog tijela tih jedinica lokalne samouprave nadležnog za poslove tehničke kulture, koje raspolaže tim sredstvima. Sredstva su doznačena bez zaključenog ugovora. Prema odredbama članka 6. Uredbe, Grad je s korisnikom financiranja trebao zaključiti ugovor te utvrditi obvezu dostave podataka o provođenju programa ili projekata.

Državni ured za reviziju predlaže sa Zajednicom tehničke kulture zaključiti ugovor te poštivati osnovne standarde financiranja propisane Uredbom.

Za obavljanje javnih ovlasti povjerenih posebnim zakonima, Grad je u 2016. i 2017. doznačio Crvenom križu Slavonski Brod 482.506,00 kn, odnosno 433.808,00 kn. Crvenom križu Slavonski Brod sredstva se isplaćuju na temelju odredbi članaka 2. i 3. Pravilnika o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa, prema kojima lokalne jedinice izdvajaju 0,2 % propisanih proračunskih prihoda za rad i djelovanje Službe traženja na razini lokalne jedinice te 0,5 % za javne ovlasti i redovne djelatnosti ustrojstvene jedinice Crvenog križa na svom području. S Crvenim križem nije zaključen ugovor o izravnoj dodjeli sredstava za 2016. i 2017., a sredstva su doznačavana u jednakim mjesečnim, odnosno tromjesečnim obrocima ovisno o namjeni sredstava. Prema izračunu Grada, obveza izdvajanja sredstava iz proračuna Grada za 2016. iznosila je 540.974,00 kn, a za 2017. je iznosila 512.833,00 kn. Odredbama članka 2. Pravilnika o službi spašavanja života na vodi i ekološke zaštite priobalja određena je služba spašavanja života na vodi kao javna ovlast Hrvatskog Crvenog križa.

Grad je organizirao kupanje na Gradskom kupalištu na rijeci Savi i Gradskim bazenima te je u obvezi organizirati službu spašavanja na vodi. Crvenom križu uputio je zahtjev za organizaciju spasilačke službe. Kako Crveni križ nije u mogućnosti organizirati službu spašavanja, Grad je s udrugom za obavljanje podvodnih aktivnosti zaključio u 2016. i 2017. ugovore o obavljanju poslova i zadataka spasilačke službe na gradskom kupalištu. Ugovoreni su vrijeme rada, broj obaveznih prisutnih spasioca, visina naknade i druge odredbe u vezi s obavljanjem djelatnosti spašavanja. Tijekom 2016. i 2017. na temelju navedenih ugovora uplaćena su sredstva u ukupnom iznosu 138.125,00 kn, za koji je umanjena i uplata Crvenom križu.

- Dodjeljivanje financijskih sredstava za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba

Grad je Turističkoj zajednici tijekom 2016. i 2017. doznačio 1.028.000,00 kn, a turističkom klasteru Slavonska košarica 25.000,00 kn. Sredstva doznačena Turističkoj zajednici utrošena su za funkcioniranje turističkog ureda 570.000,00 kn i programske aktivnosti 458.000,00 kn, a Turističkom klasteru-Slavonska košarica za pokriće troškova rada u iznosu 25.000,00 kn. Ugovori o financijskoj pomoći za pokriće troškova rada zaključeni su s Turističkom zajednicom u siječnju 2016. i 2017. u pojedinačnom iznosu 300.000,00 kn, a Turističkim klasterom-Slavonska košarica u iznosu 25.000,00 kn. Sredstva su namijenjena aktivnostima u okviru realizacije jednog projekta te za pokriće troškova rada.

Ugovorene su aktivnosti koje će se financirati iz doznačenih sredstava, a odnose se na poticanje i sudjelovanje u aktivnostima uređenja Grada, organiziranje otvorenog prvenstva Grada, sufinanciranje turističkih manifestacija (organizacija Otvorenog prvenstva Grada, u kuhanju fiša kao završnica projekta - Lijepa naša Sava i Slavonija fest CMC festivala) davanje potpore turističkim projektima turističkih subjekata, potpore razvoju destinacijskih menadžment kompanija, stvaranje i dograđivanje novih turističkih proizvoda, realizaciju projekata smeđe i turističke signalizacije, obavljanje turističko informativne djelatnosti, poticanje i pomaganje razvoju turizma na područjima koja nisu turistički razvijena, sudjelovanje na sajmovima, studijska putovanja i suradnja s putničkim agencijama, organiziranje posebnih prezentacija, stvaranje i dograđivanje novih turističkih proizvoda i druge aktivnosti.

Na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst, 2/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17) i gradskih odluka o rasporedu sredstava za financiranje političkih stranaka zastupljenih u Gradskom vijeću i članova Gradskog vijeća izabranih s liste grupe birača, za 2016. i 2017. planirane su i ostvarene donacije u iznosu 251.991,00 kn, a za 2017., planirane su u iznosu 251.000,00 kn, a ostvarene u iznosu 189.540,00 kn. Lokalne jedinice samostalno određuju iznos sredstava koji će osigurati u svojim proračunima za svaku godinu za koju se proračun donosi. Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna lokalne jedinice imaju političke stranke koje imaju najmanje jednog člana Gradskog vijeća izabranih s liste grupe birača. Sredstva se raspoređuju na način da se utvrdi jednak iznos sredstava za svakog člana Gradskog vijeća, tako da pojedinoj političkoj stranci pripadaju sredstva razmjerna broju njezinih članova (zastupnika), u trenutku konstituiranja Gradskog vijeća. Grad je sredstva rasporedio prema Odlukama o rasporedu sredstava za financiranje političkih stranaka zastupljenih u Gradskom vijeću i članova vijeća izabranih s liste grupe birača za 2016. i 2017. Navedenim Odlukama donesenim u prosincu 2015. i 2016. za svakog člana vijeća utvrđen mjesečni iznos 810,00 kn te za svakog člana podzastupljenog spola dodatna naknada u iznosu 81,00 kn. Za 25 članova gradskog vijeća isplaćeno je u 2016. 251.991,00 kn, odnosno 189.540,00 kn u 2017.

### **Sustav praćenja provedbe programa i projekata, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje**

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava pri financiranju programa i projekta obvezan je primjenjivati osnovne standarde praćenja i vrednovanja financiranja i izvještavanja koji se odnose na praćenje provedbe aktivnosti odobrenih programa i projekata, namjensko trošenje financijskih sredstava te vrednovanje učinaka natječaja na temelju praćenja provedbe programa ili projekata i podnošenja godišnjeg izvještaja o dodijeljenim financijskim sredstvima, provedenim postupcima i učincima financiranih programa i projekata Uredu za udruge.

Sustav praćenja provedbe programa i projekata, analiza ostvarenih rezultata te javno objavljivanje i izvještavanje obuhvaća korisnike kojima su dodijeljena financijska sredstava putem javnog natječaja, korisnike kojima su dodijeljena sredstva bez objavljivanja javnog natječaja te korisnike financijskih sredstava, odnosno aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba.

- Praćenje provedbe programa i projekata za koje su sredstva dodijeljena putem javnog natječaja

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava u suradnji s korisnikom financiranja prati provedbu financiranih programa ili projekata udruga što podrazumijeva programsko i financijsko praćenje te po potrebi uključivanje i kompetentnih vanjskih stručnjaka. Na temelju praćenja i vrednovanja rezultata pojedinačnih programa i projekata vrednuju se rezultati i učinci cjelokupnog javnog natječaja. Rezultate praćenja i vrednovanja financiranih programa ili projekata, odnosno javnih natječaja davatelj financijskih sredstava koristi za planiranje budućih javnih natječaja i razvoj relevantnih programa i strategija i oblikovanje javnih politika. Obujam praćenja i vrednovanja trebaju biti utemeljeni na načelu proporcionalnosti, na način da veća vrijednost programa ili projekta, odnosno javnog natječaja iziskuje veći obujam praćenja, odnosno vrednovanja. Oblici praćenja provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava iz javnih izvora u okviru ugovorenog programa ili projekta obuhvaćaju pregled svih izvještaja (programskih i financijskih) u odnosu na svaki potpisani ugovor na temelju kojih su dodijeljena financijska sredstva, obvezni terenski posjet udruzi i partnerima te provjeru provedbe programa i projekata čije je razdoblje provedbe najmanje godinu dana i čija je vrijednost iznad 100.000,00 kn. Prema odredbama članka 34. Uredbe vrednovanje provedenog programa ili projekta u pravilu provodi korisnik financiranja dodatnim analizama rezultata programa ili projekta, a vrednovanje natječaja provodi davatelj financijskih sredstava samostalno ili uz podršku kompetentnih vanjskih stručnjaka za pojedina programska područja složenijim analizama rezultata na razini više projekata unutar određenog programskog područja. Vrednovanje se obavlja analizom financijskih pokazatelja prema programskim područjima s obzirom na predviđena dodijeljena i potrošena sredstva, analizom učinkovitosti dodijeljenih javnih sredstava, odnosno omjera utrošenog s obzirom na izravne rezultate. Prema navodima iz Priručnika za postupanje u primjeni Uredbe, praćenje provedbe programa predstavlja trajan i sustavan proces prikupljanja i analize podataka i informacija iz dostavljenih izvještaja i terenskih posjeta. Kroz taj proces korisnik i davatelj financijskih sredstava ostvaruju partnerski odnos i surađuju u ostvarenju krajnjih ciljeva programa ili projekta, odnosno natječaja.

Za potrebe praćenja provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava u okviru ugovorenog programa ili projekta korisnici sredstava dostavili su Gradu opisne i financijske izvještaje koje je Grad u propisanom roku (60 dana od potvrđenog prijema izvještaja s potrebnom pratećom dokumentacijom) prihvatio i obavijestio korisnike. Izvješća su podnesena na obrascima propisanim u natječajnoj dokumentaciji i u propisanim rokovima, Grad je provjeru provodio pregledom programskih i financijskih izvještaja i usporedbom s ugovorima na temelju kojih su dodijeljena financijska sredstva. Grad nije obavljao terenske posjete i provjere kod korisnika financiranja kojima su sredstva dodijeljena na temelju provedenog javnog natječaja. U 2016. i 2017. evidentiran je po jedan program (udruga Brod-grupa za ženska ljudska prava - savjetovalište i sklonište za žene i djecu žrtve nasilja u obitelji) čije je razdoblje provedbe jedna godina, a vrijednost iznad 100.000,00 kn za koji je Grad u 2018. proveo terenski uvid. Pregledom dokumentacije utvrđeno je zakonito, namjenski i svrhovito korištenje sredstava proračuna. Pregledani su i analizirani podaci o broju korisnika navedenog skloništa te vrstama korištenih usluga. Također, Grad je proveo terensku provjeru te zakonito, namjensko i svrhovito korištenje proračunskih sredstava. Nakon obavljenog pregleda završnih izvješća s obzirom na ugovorne obveze korisnicima sredstava dostavio je obavijesti o prihvaćanju izvješća. Provjeru je obavljao samostalno pregledom svih završnih izvješća s obzirom na ugovorne obveze.

Vrednovanje provedenog programa ili projekta koje su provodili korisnici financiranja u većini slučajeva nije obavljeno ili sadrži kratki opis programa bez analize rezultata programa ili projekta, a Grad nije obavljao vrednovanje natječaja. Razina i opseg praćenja i vrednovanja trebaju biti utemeljeni na načelu proporcionalnosti, na način da veća vrijednost programa ili projekta, odnosno javnog natječaja iziskuje veći opseg praćenja, odnosno vrednovanja. Za dokumentiranje vrednovanja programa ili projekata treba izraditi obrazac za stručno vrednovanje izvješća realiziranih programa ili projekata.

Prema financijskim izvještajima i opisnim izvještajima pojedinih udruga te priloženoj dokumentaciji utvrđeno je da se kod većine programa i manifestacija najznačajniji troškovi odnose na troškove izravno vezane s provedbom pojedine aktivnosti programa, projekta ili manifestacije (kupnja pehara, medalja, smještaj, troškovi prijevoza, nabava majica, dresova, trenerki, monografija, promidžbenog materijala, pružanje psihosocijalne i druge pomoći te druge programske aktivnosti) zastupljeni u većem dijelu, dok su troškovi hrane, pića i alkoholnih pića zastupljeni u manjim iznosima. Prema odredbama Pravilnika o financiranju udruga i drugih neprofitnih organizacija, odobrena financijska sredstva, financijske potpore, korisnik je dužan utrošiti za realizaciju programa/projekta utvrđenog proračunom. Prihvatljivi troškovi su ugovoreni troškovi korisnika nastali za vrijeme provođenja programa ili projekta, a plaćeni do datuma odobravanja završnog izvještaja, navedeni u ukupno predviđenom proračunu programa ili projekta, nužni za provedbu programa ili projekta, provjerljivi i računovodstveno evidentirani prema važećim propisima, te umjereni, opravdani i usklađeni sa racionalnim, štedljivim i učinkovitim financijskim upravljanjem provođenja programa ili projekata.

Odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10 i 19/14), uvedena je obveza davanja godišnje Izjave o fiskalnoj odgovornosti za čelnika lokalne jedinice. Uredbom o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine 78/11, 106/12, 130/13, 19/15 i 119/15), propisan je izgled i sadržaj Izjave, postupak i rokovi sastavljanja i predaje Izjave te način i rokovi izvještavanja Ministarstva financija o uočenim nepravilnostima po provedenim provjerama. Čelnik Izjavu daje na temelju popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti koji su obveznici davanja Izjave dužni prethodno popuniti.

Navedeni Upitnik, između ostalog, sadrži podatke o kontroli trošenja sredstava donacija koji se odnose na: praćenje i kontrolu namjenskog isplaćivanja donacija, pomoći, subvencija do krajnjeg korisnika te njihovo korištenje, ugovorima koji su podloga za isplate, provjerama na licu mjesta na odabranom uzorku od onih krajnjih korisnika kojima su na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn te izvješću od krajnjeg korisnika o utrošku sredstava/realizaciji projekta. Izjavom o fiskalnoj odgovornosti Grada za 2017. nisu utvrđene slabosti i nepravilnosti u vezi s kontrolom trošenja sredstava donacija, a Grad osim terenskog posjeta korisnicima kojima su izravno dodijeljena sredstva (Sportska zajednica i Udruga za ženska ljudska prava), nije obavljao provjere na licu mjesta na odabranom uzorku od onih krajnjih korisnika kojima su na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn, a kojima su sredstva dodijeljena na temelju javnog natječaja. U 2016. i 2017. bilo je osam korisnika kojima su izvršene isplate iznad 20.000,00 kn u ukupnom iznosu 217.000,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže kod sastavljanja Upitnika o fiskalnoj odgovornosti u uzorak za provjeru trošenja sredstava na licu mjesta uključiti i krajnje korisnike kojima su na temelju javnog natječaja na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn.

Prema Uredbi, davatelj financijskih sredstava Uredu za udruge podnosi godišnji izvještaj o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora, provedenim postupcima i učincima financiranih programa i projekata. Ured za udruge prikuplja i objavljuje informacije o raspisanim natjecajima na nacionalnoj i lokalnim razinama te ih objavljuje na mrežnim stranicama Ureda za udruge.

Grad nije informacije o raspisanim natjecajima dostavio Uredu za udruge, radi njihove objave na mrežnim stranicama Ureda.

Državni ured za reviziju predlaže informacije o raspisanim natjecajima dostaviti Uredu za udruge, u skladu s Uredbom.

- Praćenje provedbe programa i projekata za koje su sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja

Prema Uredbi, u slučajevima kada su financijska sredstva dodijeljena bez objavljivanja javnog natječaja, korisnici sredstava obvezni su poštivati osnovne standarde javnog objavljivanja i izvještavanja.

Za provođenje programa javnih potreba u sportu, bez objavljivanja javnog natječaja dodijeljena su sredstva Sportskoj zajednici. Prema ugovorima zaključenim u veljači 2016., odnosno siječnju 2017., Grad se obvezao sredstva u iznosu 3.795.000,00 kn, odnosno 3.800.000,00 kn, doznačiti Sportskoj zajednici, u skladu s priljevom sredstava u proračun u jednakim mjesečnim iznosima. Ugovoreno je da će upravni odbor Sportske zajednice utvrditi detaljnu raspodjelu financijskih sredstava, krajnjim korisnicima (sportske udruge) doznačiti na temelju zaključenih ugovora te kontrolirati namjensko trošenje doznačenih sredstava. Sportska zajednica ima obvezu sastavljanja i dostavljanja polugodišnjeg i godišnjeg izvješća o utrošku odobrenih sredstava. Rashodi se temelje na vjerodostojnim knjigovodstvenim ispravama. Sportska zajednica dostavila je Gradu opisno Izvješće o radu za 2017. koje obuhvaća aktivnosti u vezi sa sportom djece i mladeži, sportska natjecanja, poticanje i promicanje sporta, sportsku rekreaciju, te sportske aktivnosti invalida. Sportska zajednica je dostavila Gradu financijski izvještaj приходима i rashodima, prema kojemu je ostvarila prihode u iznosu i rashode u iznosu 3.439.581,00 kn u 2016., odnosno 3.501.193,00 kn u 2017.

S obzirom da Zajednica sportskih udruga odobrena sredstva Grada koristi za financiranje projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, također na odgovarajući način primjenjuje Uredbu. Grad je početkom 2018. obavio terensku provjeru provođenja programa u sportu Sportske zajednice. Kontrolom su obuhvaćena područja sporta djece i mladeži, sportska natjecanja, poticanje i promicanje sporta, sportska rekreacija, sportske aktivnosti invalida, usluga korištenja sportskih objekata, plaća djelatnika i materijalnih rashoda. Uvidom u dokumentaciju i Izvješća Sportske zajednice utvrđeno je da su sredstva namjenski i svrhovito utrošena, u skladu s propisima, a uplaćuju se sportskim udrugama na temelju ostvarenja proračuna Grada, plana Sportske zajednice i odluka Upravnog odbora. Sportska zajednica je tijekom 2017. pratila rad 89 sportskih udruga u 40 sportskih grana i dva saveza. U sportske udruge uključeno je oko 4 487 sportaša (3 158 djece i mladih i 1 329 seniora) među kojima su registrirani igrači i članovi reprezentacije u svim kategorijama. Tijekom obavljanja revizije provjerena je dokumentacija korisnika financiranja kojom raspolaže Grad. Provjerom nisu utvrđene nepravilnosti poslovanja i namjenskog trošenja sredstava.

Pravilnikom o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda lokalnih jedinica za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa je utvrđena obveza nadzora lokalne jedinice o korištenju sredstava putem polugodišnjih i godišnjih izvješća čiji oblik i sadržaj utvrđuje lokalna jedinica. Crveni križ je dostavio godišnje izvješće o radu financijskom poslovanju kako je propisano odredbama članka 5. navedenog Pravilnika, prema kojem su sredstva utrošena za materijalne rashode, usluge platnog prometa te rad i djelovanje službe traženja. Godišnja izvješća o utrošku sredstva Crvenog križa, ne sadrže financijske podatke o utrošenim sredstvima za ostvarenje pojedinih aktivnosti, naturalne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti kako bi se omogućilo mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja ciljeva postavljenih strateškim i planskim dokumentima Grada. Prema odredbi članka 38. Uredbe, korisnik financiranja je dužan dostaviti davatelju financijskih sredstava sve potrebne podatke o provođenju programa ili projekta, a izvještaj o potrošnji proračunskih sredstava sastoji se od opisnog i financijskog dijela. Na mrežnim stranicama Crvenog križa objavljena su Izvješća o radu o detaljnim statističkim podacima o provedenim aktivnostima tijekom 2017. i financijski izvještaji. Grad je u ožujku 2016. i prosincu 2017. sastavio Analizu stanja sustava civilne zaštite za 2015. i 2017., a u lipnju 2016. Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite i Plan razvoja sustava civilne zaštite 2016. do 2019. U postupku donošenja proračuna za 2017., gradsko vijeće je razmatralo i usvojilo godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite te osigurava financijska sredstva za financiranje aktivnosti civilne zaštite i u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti.

Državni ured za reviziju predlaže zatražiti od Crvenog križa nadopunu izvješća o radu financijskim podacima o utrošenim sredstvima za ostvarenje pojedinih aktivnosti te naturalne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti kako bi se omogućilo mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja ciljeva postavljenih strateškim i planskim dokumentima Grada.

- Praćenje korištenja sredstava za aktivnosti na koje se ne primjenjuje Uredba

U skladu s Proračunom za 2016., tekuće donacije Turističkoj zajednici ostvarene su u iznosu 483.000,00 kn., a za 2017. u iznosu 595.000,00 kn. Turistička zajednica je dostavila Gradu Izvješće o radu i financijskom poslovanju za 2016. i 2017., prema kojem su sredstva utrošena za redovnu djelatnost (plaće, uredske troškove, promidžbene aktivnosti i manifestacije).

Uvidom u dokumentaciju za 2016. utvrđeno je da su sredstva utrošena za različite projekte 1.004.613,00 kn, druge rashode u iznosu 609.787,00 kn, plaće zaposlenika 412.004,00 kn, rashode održavanja ureda 295.940,00 kn i manifestacije u iznosu 289.851,00 kn. Za 2017. sredstva su utrošena za različite projekte u iznosu 1.140.429,00 kn, plaće zaposlenika 410.766,00 kn, rashode održavanja ureda 297.756,00 kn, druge rashode u iznosu 291.829,00 kn i manifestacije u iznosu 256.554,00 kn. Izvješća o radu i financijskom poslovanju Turističke zajednice za 2016. i 2017. pored financijskih podataka (sredstva utrošena za pojedinu aktivnost) te osnovnih podataka o provedenim aktivnostima, sadrži i druge pokazatelje o provedenim aktivnostima i pokazatelje koji dokazuju svrsishodnost provedenih aktivnosti. Akcijskim planom razvoja turizma Grada iz rujna 2011. koji je izradio Institut za turizam, utvrđeni su dionici turističkog razvoja Grada, inicijalna identifikacija razvojnih projekata, programa i akcija, prioritetni turističko-razvojni projekti s planom implementacije projektnih i razvojnih ideja u stvarnost. Utvrđene su aktivnosti za njihovu realizaciju, interesne grupe za provedbu plana, način rada te korisnici. Nadalje, utvrđeni su kriteriji i ciljevi koji dokazuju svrsishodnost postavljenih ciljeva, prioriteta i mjera u smislu konačne učinkovitosti predloženog plana.



Za praćenje i izvještavanje o provedbi dokumenta zadužene se stručne službe Grada, Razvojna agencija Brodsko-posavske županije, Razvojna agencija Grada, različita ministarstva, institucije u kulturi, druga tijela državne uprave, privatni poduzetnici, putničke agencije te vlasnici hotela i ugostiteljskih objekata u suradnji s Turističkom zajednicom Grada i Turističkom zajednicom Županije.

## OCJENA UČINKOVITOSTI DODJELJIVANJA I KORIŠTENJA TEKUĆIH DONACIJA IZ PRORAČUNA GRADA SLAVONSKOG BRODA

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada Slavenskog Broda. Ciljevi revizije bili su provjeriti planiranje programa i projekata, dodjeljivanje sredstava korisnicima, praćenje i vrednovanje provedbe programa i projekata od interesa za opće dobro te javno objavljivanje i izvještavanje.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je učinkovitost dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada Slavenskog Broda **učinkovita, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, jer su utvrđene slabosti i propusti koji ne utječu bitno na provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro.

Državni ured za reviziju je Gradu Slavenskom Brodu dao sljedeće naloge i preporuke:

- programima javnih potreba utvrditi obvezu izrade izvještaja o izvršenju (realizacija) pojedinih programa javnih potreba na području Grada
- izrađivati i na mrežnim stranicama ili na drugi prikladan način objavljivati godišnje planove raspisivanja javnih natječaja za financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, sa svim propisanim podacima, u skladu s Uredbom
- u suradnji sa Crvenim križem, utvrditi potrebna sredstva za aktivnosti predviđene programima i projektima te pokazatelje uspješnosti, kako bi se omogućilo mjerenje učinka predloženih aktivnosti
- donijeti poslovnik o radu povjerenstva za dodjelu potpora udrugama, u skladu s Uredbom
- sa Zajednicom tehničke kulture zaključiti ugovor te poštivati osnovne standarde financiranja propisane Uredbom
- kod sastavljanja Upitnika o fiskalnoj odgovornosti u uzorak za provjeru trošenja sredstava na licu mjesta uključiti i krajnje korisnike kojima su na temelju javnog natječaja na godišnjoj razini izvršene isplate iznad 20.000,00 kn
- informacije o raspisanim natjecajima dostaviti Uredu za udruge, u skladu s Uredbom
- zatražiti od Crvenog križa nadopunu izvješća o radu financijskim podacima o utrošenim sredstvima za ostvarenje pojedinih aktivnosti te prirodne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti kako bi se omogućilo mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja ciljeva postavljenih strateškim i planskim dokumentima Grada.

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi provedba navedenih naloga i preporuka pridonijela otklanjanju utvrđenih nepravilnosti i propusta, čime bi se utjecalo na povećanje učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada Slavonskog Broda.

## OČITOVANJE GRADA SLAVONSKI BROD

*Grad Slavonski Brod se očitovao na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti dodjeljivanja i korištenja tekućih donacija iz proračuna Grada Slavenskog Broda i prihvatio preporuke i naloge Državnog ureda za reviziju.*

*Grad Slavonski Brod u očitovanju navodi da je u Programima javnih potreba u društvenim djelatnostima za 2019. utvrdio obvezu izrade izvješća o izvršenju pojedinih programa. Nakon usvajanja proračuna za 2019. objavit će plan raspisivanja javnih natječaja. U suradnji s Crvenim križem utvrdit će potrebna sredstva za predviđene aktivnosti i programe te zatražiti dopunu izvješća o radu s podacima o utrošenim sredstvima za ostvarenje pojedinih aktivnosti. Također, navodi da će donijeti poslovnik o radu povjerenstva za dodjelu sredstava korisnicima, zaključiti ugovor sa Zajednicom tehničke kulture, a informacije o zaključenim ugovorima dostaviti Uredu za udruge. Kod sastavljanja upitnika o fiskalnoj odgovornosti u uzorak za provjeru trošenja sredstava uključit će korisnike kojima su isplaćena sredstva u iznosu većem od 20.000,00 kn.*