



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

KLASA: 041-01/19-03/49
URBROJ: 613-08-19-7

Koprivnica, 26. studenoga 2019.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI
NOVE LJEVICE ZA 2018.

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	4
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	4
	Planiranje	4
	Financijski izvještaji	5
III.	REVIZIJA ZA 2018.	8
	Ciljevi i područja revizije	8
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	8
	Metode i postupci revizije	9
	Nalaz za 2018.	10
	Provedba naloga i preporuka	13

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Nove ljevice (dalje u tekstu: Stranka) za 2018.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada, Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje, prihodi, rashodi, imovina te obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena s ciljem izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i o usklađenosti poslovanja izražena su uvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 31/19) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2018. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljna načela financijske revizije i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja, opisane su u nastavku.

- Pojedini poslovni događaji nisu evidentirani na temelju vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava koje nedvojbeno pokazuju nastale poslovne promjene, jer uz ulazne račune u iznosu 39.982,00 kn nema dokumenata koji bi potvrđivali je li roba isporučena i usluge obavljene, odnosno podataka o vremenu isporuke. Uplatnice u iznosu 4.752,00 kn nisu potpisali uplatitelji gotova novca, a isplatnice u iznosu 2.646,00 kn primatelji gotovog novca. Rashodi u iznosu 21.824,00 kn nisu evidentirani na propisanim računima iz računskog plana za neprofitne organizacije. (točka 2. Nalaza)

B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2018. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2018. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Temeljna načela revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja, opisane su u nastavku.

- Program rada i financijski plan za 2018. nisu doneseni pravodobno do početka 2018. Izmjene financijskog plana za 2018. nisu donesene, iako su ostvarena značajna odstupanja između pojedinih ostvarenih i planiranih prihoda i rashoda. Financijski plan ne sadrži rezultat poslovanja iz prethodne godine. Obrazloženje financijskog plana nije sastavljeno. Prihodi i rashodi nisu navedeni prema računima iz računskog plana za neprofitne organizacije, te nije osigurano praćenje izvršenja financijskog plana. (točka 1. Nalaza)

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole s ciljem sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja.

Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2018. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je pravna osoba osnovana udruživanjem građana, koji se putem javnog djelovanja demokratskim političkim sredstvima zalažu za dostojanstven život svakog građana, temeljna ljudska prava, pravnu i pravednu državu, društvo jednakih mogućnosti i socijalne pravednosti. Upisana je u Registar političkih stranaka 22. veljače 2017. i Registar neprofitnih organizacija 10. srpnja 2017. Tijekom 2018. sjedište Stranke je Hrgovići 61, Zagreb.

Statutom, koji je donesen na osnivačkoj skupštini u prosincu 2016., utvrđeni su ciljevi i način djelovanja, članstvo, unutarnje ustrojstvo, tijela Stranke te raspolaganje imovinom. Član Stranke može postati svaki punoljetni državljanin Republike Hrvatske koji prihvaća temeljna načela i statut Stranke.

Rad Stranke je javan. Podružnica Stranke osnovana je za grad Split. Tijela Stranke su: skupština, izvršni odbor, nadzorni odbor, predsjednik i potpredsjednici. Skupština je najviše tijelo Stranke. Može biti izborna (održava se u pravilu jednom u četiri godine, a obvezno nakon izbora zastupnika za Hrvatski sabor) i izvještajno-tematska (održava se jedanput godišnje). Skupština donosi statut, bira predsjednika, članove izvršnog i nadzornog odbora, ocjenjuje izvršenje programa rada i financijskog plana te rad drugih tijela i odlučuje o drugim pitanjima od interesa za stanje i razvoj Stranke. Izvršni odbor je operativno tijelo za izvršavanje odluka, zaključaka i programa rada koje je utvrdila skupština. Vodi poslove Stranke, priprema izvještaje o izvršenju programa rada i financijskom poslovanju. Ima šest članova. Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku te odgovara za njezin rad, provodi politiku, utvrđuje i iznosi političke stavove. Predsjednik Stranke je Dragan Markovina. Koncem 2018. Stranka nije imala zaposlenih.

Planiranje

Program rada donesen je na skupštini Stranke u listopadu 2018. Programom su predviđene aktivnosti Stranke za dvije godine (2018. i 2019.). Prema zapisniku s navedene skupštine, očekuje se nastavak djelovanja na temelju dokumenata donesenih na skupštini. Naglasak je na akcijskom jačanju i predstavljanju Stranke u mjestima gdje Stranka ima članove te sudjelovanju na izborima za Europski parlament.

Izvešće o izvršenju Programa rada za 2018. je sastavljeno i Stranka ga planira raspraviti na skupštini, čija je sjednica predviđena za studeni 2019.

Financijski plan za 2018. donio je izvršni odbor u siječnju 2018. Prihodi su planirani u iznosu 105.000,00 kn, a rashodi u iznosu 44.000,00 kn. Prihodi se odnose na prihode po posebnim propisima (iz proračuna) u iznosu 55.000,00 kn, članarina u iznosu 30.000,00 kn i donacija u iznosu 20.000,00 kn. Vrijednosno najveći planirani rashodi odnose se na rashode za intelektualne usluge u iznosu 10.000,00 kn, računalne usluge u iznosu 8.000,00 kn, usluge promidžbe i informiranja u iznosu 7.000,00 kn, troškove službenih putovanja u iznosu 5.000,00 kn i za uredski materijal te druge materijalne rashode u iznosu 4.000,00 kn.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema Zakonu o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst, 2/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17), koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu (Narodne novine 29/19), koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019. te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje te godišnji program rada, financijski plan i izvješće o donacijama primljenim tijekom godine. Dostavljeni su Državnom uredu za reviziju te objavljeni na mrežnoj stranici Stranke u propisanim rokovima.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2018., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 103.201,00 kn, što je za 2.337,00 kn ili 2,3 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 1.799,00 kn ili 1,7 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2017.	Ostvareno za 2018.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	56.008,00	56.357,00	100,6
2.	Prihodi od članarina	9.458,00	14.377,00	152,0
3.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	35.398,00	32.467,00	91,7
	Ukupno	100.864,00	103.201,00	102,3

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu 56.357,00 kn. Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave propisano je za političke stranke koje imaju člana u predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Stranka ima člana u predstavničkom tijelu Grada, koji je sredstva doznačio na središnji račun Stranke, na temelju Odluke o financiranju rada političkih stranaka iz proračuna Grada.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) za 2018. ostvareni su u iznosu 32.467,00 kn. Dobrovoljni prilozima (donacije) primljeni su u novcu. Od 36 fizičkih osoba primljeno je 26.467,00 kn i od dvije pravne osobe 6.000,00 kn. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) izdane su potvrde o primitku i vođene evidencije u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13).

Prihodi od članarina ostvareni su u iznosu 14.377,00 kn. Prema odredbama Statuta godišnju članarinu su obavezni plaćati svi članovi stranke.

Prema odluci Izvršnog odbora, godišnja članarina utvrđena je u iznosu 120,00 kn za zaposlene članove i 60,00 kn za druge članove. O uplatama članarine članovima su izdane propisane potvrde i vođene propisane evidencije.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2018., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 77.213,00 kn, što je za 43.284,00 kn ili 127,6 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi u odnosu na planirane veći su za 33.213,00 kn ili 75,5 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2017.	Ostvareno za 2018.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	32.762,00	64.873,00	198,0
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	4.574,00	1.994,00	43,6
1.2.	Drugi materijalni rashodi	28.188,00	62.879,00	223,1
2.	Financijski rashodi	1.167,00	997,00	85,4
3.	Rashodi za donacije (pomoći)	0,00	11.343,00	-
	Ukupno	33.929,00	77.213,00	227,6
	Višak prihoda	66.935,00	25.988,00	38,8

Najznačajniji udjel u ostvarenim rashodima imaju materijalni rashodi u iznosu 64.873,00 kn ili 84,0 % ukupnih rashoda. Odnose se na rashode za usluge promidžbe i informiranja (izrada letaka i plakata) u iznosu 1.994,00 kn i druge materijalne rashode u iznosu 62.879,00 kn. Vrijednosno najznačajniji drugi materijalni rashodi ostvareni su za intelektualne i osobne usluge u iznosu 13.705,00 kn, naknade troškova službenih putovanja u iznosu 13.364,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 12.900,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza 5.147,00 kn i za materijal i energiju u iznosu 3.142,00 kn.

Financijski rashodi ostvareni u iznosu 997,00 kn odnose se na rashode za usluge platnog prometa i bankarske usluge.

Rashodi za donacije (pomoći) u iznosu 11.343,00 kn odnose se na donaciju vatrogasnom društvu za nabavu opreme u iznosu 6.625,00 kn, stradalnicima u požaru u iznosu 2.218,00 kn i za potrebe organizacije Foruma o izazovima i nasljeđu ljevice u iznosu 2.500,00 kn.

Višak prihoda za 2018. iznosi 25.988,00 kn. S obzirom da je iz prethodne godine prenesen višak prihoda u iznosu 66.935,00 kn, u sljedećem je razdoblju raspoloživ višak prihoda u iznosu 92.923,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2018., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 92.976,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2018.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2018.	31. prosinca 2018.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Financijska imovina	67.904,00	92.976,00	136,9
1.1.	Novac u banci i blagajni	67.626,00	92.476,00	136,7
1.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od radnika te za više plaćene poreze i drugo	278,00	500,00	179,9
	Ukupno imovina	67.904,00	92.976,00	136,9
2.	Obveze	969,00	53,00	5,5
2.1.	Obveze za rashode	969,00	53,00	5,5
3.	Vlastiti izvori	66.935,00	92.923,00	138,8
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	67.904,00	92.976,00	136,9

Imovinu Stranke čini financijska imovina, koja se odnosi na novčana sredstva na računu u iznosu 87.780,00 kn i u blagajni u iznosu 4.696,00 kn te potraživanja za dani predujam dobavljaču za uslugu korištenja analitičkih podataka u iznosu 500,00 kn.

Vlastite izvore u iznosu 92.923,00 kn čine viškovi prihoda iz 2017. i 2018.

III. REVIZIJA ZA 2018.

Postupci revizije provedeni su od 19. rujna do 26. studenoga 2019.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14)
2. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019.
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 - ispravak)
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17 i 115/18).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019.
2. Pravilnik o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvještajima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvještajima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu
5. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
6. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)

7. Statut od 18. prosinca 2016. i od 6. listopada 2018.
8. Program rada i financijski plan za 2018.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi prihoda iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i materijalnih rashoda. Obavljeni su razgovori s odgovornim osobama Stranke i pribavljena obrazloženja u vezi pojedinih poslovnih događaja.

Nalaz za 2018.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori, zabrana financiranja i pogodovanja i objava podataka.

Obavljenom revizijom za 2018. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na planiranje i računovodstveno poslovanje.

1. Godišnji program rada i financijski plan

1.1. Program rada donesen je na skupštini Stranke u listopadu 2018., a financijski plan na sjednici izvršnog odbora u siječnju 2018.

Programom rada utvrđene su aktivnosti Stranke za dvogodišnje razdoblje (2018. i 2019.), a trebalo je navesti aktivnosti za kalendarsku 2018. Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu 105.000,00 kn, a rashodi u iznosu 44.000,00 kn. Financijski plan ne sadrži rezultat poslovanja iz prethodne godine. Prihodi i rashodi navedeni su opisno, a nisu navedeni prema računima iz računskog plana za neprofitne organizacije, te nije osigurano praćenje izvršenja financijskog plana. Obrazloženje financijskog plana nije sastavljeno. Izmjene financijskog plana za 2018. nisu donesene, iako su ostvarena značajna odstupanja između pojedinih ostvarenih i planiranih prihoda i rashoda. Prihodi od članarina ostvareni su manje od planiranih za 15.623,00 kn ili 52,1 %, a prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) više za 18.467,00 kn ili 92,3 %. Ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 77.213,00 kn i u odnosu na planirane veći su za 33.213,00 kn ili 75,5 %. Također, u većim iznosima od planiranih ostvareni su rashodi za zakupnine i najamnine za 10.900,00 kn ili 545,0 %, rashodi za naknade troškova službenih putovanja za 8.364,00 kn ili 167,3 %, rashodi za intelektualne i osobne usluge za 3.705,00 kn ili 37,5 % i rashodi za usluge pošte i prijevoza za 3.147,00 kn ili 157,4 %. Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su manje od planiranih za 5.006,00 kn ili 251,1 % i rashodi za uredski materijal manje od planiranih za 1.858,00 kn ili 46,5 %. S obzirom na to da su odstupanja ostvarenih prihoda i rashoda u odnosu na planirane značajna, Stranka je trebala donijeti izmjene i dopune financijskog plana.

Odredbom članka 28. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., propisano je da su političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača, dužni do završetka tekuće godine donijeti godišnji program rada i financijski plan za iduću kalendarsku godinu. Odredbom članka 50. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019., propisano je da su političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici dužni do završetka tekuće godine donijeti godišnji program rada i financijski plan za iduću kalendarsku godinu, neovisno o tome vode li dvojno ili jednostavno knjigovodstvo.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje godišnjeg programa rada i financijskog plana do završetka tekuće godine za narednu kalendarsku godinu u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu.

Predlaže primjenu računa iz računskog plana za neprofitne organizacije kod izrade financijskog plana, a kod značajnih odstupanja ostvarenih prihoda i rashoda tijekom godine u odnosu na planirane, predlaže donijeti izmjene i dopune financijskog plana.

1.2. *Stranka je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. Ističe da male izvanparlamentarne političke stranke nemaju istu političku, poslovnu i financijsku poziciju u odnosu na etablirane političke stranke sa stabilnim i višegodišnjim djelovanjem i financiranjem. Stoga je teško predvidjeti političke (sudjelovanje na izborima ili ne, samostalno ili u koalicijama), a time i poslovne i financijske događaje, pa donošenje izmjena poslovnog plana nema nikakav utjecaj na unaprjeđenje poslovanja. Premda je Stranka mali pravni subjekt s ograničenim materijalnim i ljudskim resursima, nastoji u poslovanju poštovati zahtjeve koje postavljaju zakoni i drugi propisi.*

2. Poslovne knjige

2.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema Zakonu o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019. te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije. Vode se propisane poslovne knjige.

Pojedini poslovni događaji nisu evidentirani na temelju vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava koje nedvojbeno pokazuju nastale poslovne promjene, te se ne može potvrditi da su rashodi ostvareni u svrhu obavljanja poslova i aktivnosti utvrđenih programom rada Stranke. Uz ulazne račune u iznosu 39.982,00 kn nema dokumenata (otpremnice, zapisnici, izvješća o obavljenoj usluzi) koji bi potvrđivali jesu li robe isporučene, odnosno usluge obavljene te podataka o vremenu isporuke odnosno obavljanja usluge. Uplatnice u iznosu 4.752,00 kn nisu potpisali uplatitelji gotova novca, a isplatnice u iznosu 2.646,00 kn nisu potpisali primatelji gotova novca. U opisu pojedinih uplata nije jasno naveden razlog uplate (naveden je povrat sredstava, a nije naveden razlog isplate sredstava koja se vraćaju u blagajnu). Pojedini rashodi nisu evidentirani na propisanim računima iz računskog plana. Rashodi za ugostiteljske usluge u iznosu 6.674,00 kn i rashodi za lijepljenje plakata u iznosu 1.250,00 kn evidentirani su u okviru rashoda za ostale usluge, a trebalo ih je evidentirati u okviru rashoda za reprezentaciju odnosno rashoda za usluge promidžbe i informiranja. Dani predujmovi u iznosu 13.900,00 kn evidentirani su na računu obveza prema dobavljačima odnosno računu obveza za naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa, a trebalo ih je evidentirati u okviru računa potraživanja za predujmove.

Odredbom članka 17. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija propisano je, između ostaloga, da se knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama. Knjigovodstvena isprava jest pisani dokument ili elektronički zapis o nastalom poslovnom događaju. Vjerodostojna je ona knjigovodstvena isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj. Knjigovodstvena isprava je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovnog događaja povodom kojeg je sastavljena.

Odredbom članka 12. navedenog Zakona, propisano je, između ostaloga, da se unos podataka u glavnu knjigu provodi po unaprijed pripremljenom računskom planu. Računskim planom za neprofitne organizacije utvrđene su brojčane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima su neprofitne organizacije obvezne knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode i rashode. Prema odredbi članka 2. stavka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, politička stranka, odnosno nezavisni zastupnik i član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabran s liste grupe birača, ostvarena financijska sredstva može koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom.

Državni ured za reviziju nalaže evidentirati poslovne događaje u poslovnim knjigama na temelju vjerodostojnih, istinitih i urednih knjigovodstvenih isprava, iz kojih se može nedvojbeno utvrditi da je poslovni događaj nastao te da su sredstva isključivo korištena za ostvarivanje ciljeva predviđenih godišnjim programom rada i financijskim planom u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima.

- 2.2. *Stranka nije prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da u Izvješću Državnog ureda za reviziju nisu dana potpuna, jasna i razumljiva obrazloženja u vezi pretpostavke da pojedini poslovni događaji nisu evidentirani na temelju vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava koje nedvojbeno pokazuju nastale poslovne promjene, jer nije navedeno na koje se ulazne račune, uplatnice i isplatnice odnosno rashode spomenuti iznosi odnose. Stranka smatra da činjenično stanje očito nije cjelovito utvrđeno. Ističe da ni u jednom poslovnom događaju nema osnove za sumnju da roba nije isporučena, usluge obavljene, a uplate i isplate izvršene na nedvojben i vjerodostojan način niti da rashodi nisu ostvareni u svrhu obavljanja poslova i aktivnosti utvrđenih programom rada Stranke.*
- 2.3. Državni ured za reviziju ne osporava navode Stranke da su rashodi ostvareni u svrhu obavljanja poslova i aktivnosti utvrđenih programom rada Stranke, ali zbog nepotpune dokumentacije spomenuto se ne može nedvojbeno utvrditi. U poslovnim knjigama evidentirani su poslovni događaji na temelju ulaznih računa evidentiranih u knjizi ulaznih računa pod brojevima 1., 4., 11., 13., 15., 17., 21., 22. i 24., računa u vezi ostvarenih rashoda u nacionalnom parku u Bosni i Hercegovini te više gotovinskih računa za uredski materijal u ukupnom iznosu 39.989,00 kn, a nema dokumenata koji potvrđuju je li roba isporučena i usluge obavljene. Uplatnice broj 6., 8., 9., 13. i 14. u iznosu 4.742,00 kn te isplatnice broj 1., 2., 6., 7., 8., 10., i 11. u iznosu 2.646,00 kn nisu potpisali uplatitelji odnosno primatelji gotovog novca. Na propisanim računima iz računskog plana nisu evidentirani predujmovi isplaćeni na temelju putnih naloga broj 1., 2., 5. i 9., predujmovi za robu i usluge obračunani na temelju računa 4., 17. i 25. te predujam plaćen na temelju isplatnice broj 5. Odredbom članka 17. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija propisano je, između ostaloga, da se knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama.

Stoga Državni ured za reviziju ostaje kod danog naloga koji se odnosi na evidentiranje poslovnih događaja na temelju vjerodostojne dokumentacije, kako je propisano spomenutim Zakonom.

Provedba naloga i preporuka

1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2017., o čemu je sastavljeno Izvješće i izražena bezuvjetna mišljenja. Revizijom za 2018. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogu danom u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navodi se nalog iz prošle revizije i njegov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Rashodi	2017.	Kod financiranja izborne promidžbe stranačkih kandidata uplatiti sredstva na posebni račun kandidata u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.	-	nije primjenjivo

Obrazloženje danog naloga koji nije primjenjiv daje se u nastavku.

- Tijekom 2018. nisu održani izbori na kojima bi Stranka sudjelovala, te nije bilo ni uplate sredstava stranačkim kandidatima.

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema nalogu Državnog ureda za reviziju.

1.2. *Stranka se nije očitovala u vezi statusa naloga.*