



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Split

---

KLASA: 041-01/19-03/44  
URBROJ: 613-19-19-7

Split, 26. studenoga 2019.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI  
PAMETNO ZA 2018.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Planiranje	4
	Financijski izvještaji	5
III.	REVIZIJA ZA 2018.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	11
	Metode i postupci revizije	12
	Nalaz za 2018.	13
	Provedba naloga i preporuka	15

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Pametno (dalje u tekstu: Stranka) za 2018.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena s ciljem izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 31/19) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2018. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

#### ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljna načela financijske revizije i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2018. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2018. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Temeljna načela revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### ***Obveze Stranke***

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole s ciljem sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### ***Obveze Državnog ureda za reviziju***

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2018. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O STRANCI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana na Osnivačkoj skupštini održanoj u lipnju 2015. Svojstvo pravne osobe stekla je u kolovozu 2015. upisom u Registar političkih stranaka. Sjedište Stranke je Gundulićeva 26a, Split. Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke određeni su Programom i Statutom.

Programom Stranke, iz kolovoza 2016., utvrđene su temeljne vrijednosti za koje se zalaže Stranka: ljudska, osobna, politička i građanska prava i slobode, sloboda mišljenja i djelovanja, medijske slobode i kulturna prava, jednakost i ravnopravnost svih građana, demokratski višestranački sustav i predstavnička demokracija, neovisnost izvršne, zakonodavne i sudbene vlast, vladavina prava i socijalna pravda, dostupnost obrazovanja i zdravstva svima i pod jednakim uvjetima, ekonomske, poduzetničke i tržišne slobode, pravo na rad i slobodu rada, očuvanje prirode, antifašizam, sekularnost države te poštivanje prava vjerskih zajednica. Programom su utvrđene mjere političkog djelovanja na područjima obrazovanja i znanosti, financija i upravljanja, gospodarstva, pravosuđa, demografije, zdravstva, sporta, socijalne politike, mirovinskog sustava, kulture, vanjske politike te izbornog sustava.

Statut Stranke iz studenog 2017. bio je na snazi do 15. prosinca 2018., kada je Skupština donijela novi Statut. Statutom su određeni naziv, sjedište, znak Stranke, predstavljanje i zastupanje, ciljevi, način djelovanja, članstvo, ustrojstveni oblici, tijela upravljanja, sredstva za rad te prestanak rada Stranke. Stranka je jedinstvena politička organizacija ustrojena na teritorijalnom načelu. Prema Statutu, ustrojstveni oblici Stranke su podružnica i ogranak. Prema Registru političkih stranaka, u kolovozu 2019., Stranka ima podružnicu u gradu Zagrebu, te 16 ogranaka (osam u gradu Zagrebu te po jedan u gradovima Split, Rijeka, Varaždin, Dubrovnik, Čakovec, Osijek, Zadar i Daruvar). Članom Stranke može postati svaki punoljetni poslovno sposoban državljanin Republike Hrvatske, koji prihvaća Statut i Program Stranke. Članom se postaje ispunjavanjem pristupnice i upisom u Registar članova. Članovi Stranke mogu biti redovni i počasni.

Tijela Stranke su: Skupština, Predsjedništvo, Predsjednik, Nadzorni odbor i Glavni tajnik. Mandat članova tijela je četiri godine.

Skupština je najviše tijelo upravljanja. Ukoliko Stranka ima do 300 članova Skupštinu čine svi redovni članovi, a ako ima više od 300 članova čine je predstavnici ogranaka s cijelog područja njenog djelovanja. Redovna skupština saziva se najmanje jednom godišnje. Skupština utvrđuje temeljna načela i stajališta Stranke, donosi program i Statut, bira i razrješava tijela Stranke, razmatra i usvaja izvješća o radu tijela Stranke, usvaja financijski plan te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom.

Predsjedništvo Stranke je izvršno i upravno tijelo kojega čine Predsjednik, potpredsjednici, Glavni tajnik te članovi Predsjedništva izabrani na Skupštini. Predsjedništvo ima 13 članova. Sjednice Predsjedništva se održavaju najmanje jednom mjesečno. Predsjedništvo utvrđuje i podnosi Skupštini prijedloge programa rada i financijskog plana, upravlja imovinom i novčanim sredstvima, podnosi Skupštini izvješća o radu i završni godišnji račun, izrađuje prijedlog Statuta, Pravilnika i drugih općih akata koji se podnose Skupštini na razmatranje i prihvaćanje, imenuje radna tijela prema potrebi te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom i drugim aktima Stranke.

Nadzorni odbor nadzire zakonitost materijalnog i financijskog poslovanja Stranke, ocjenjuje statutarnost odluka tijela Stranke, donosi konačnu odluku o isključenju člana iz Stranke te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom. Ima tri člana koje bira Skupština.

Glavni tajnik predstavlja Stranku u javnosti, pomaže Predsjedniku u političkom radu, upravlja i vodi Središnji ured, obavlja kadrovske, tehničke i opće poslove, koordinira rad međunarodnog, političkog i organizacijskog tajnika, surađuje s organizacijskim tajnikom u vođenju Registra članova Stranke te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom i drugim aktima Stranke.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku, saziva i predsjedava Skupštinom i sjednicama Predsjedništva, brine se o izvršavanju odluka Skupštine, promiče Stranku zajedno sa svim ostalim članovima, podnosi godišnje izvješće o radu Skupštini i Nadzornom odboru te obavlja i druge poslove utvrđene Statutom i drugim aktima Stranke. U radu mu pomažu dva potpredsjednika.

Predsjednica Stranke u 2018. i u vrijeme obavljanja revizije je Marijana Puljak.

Osim Statuta i Programa Stranke, u prosincu 2016. donesen je Etički kodeks te u studenome 2017. i prosincu 2018. Pravilnik o članstvu i ustroju Stranke i Pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju.

Početak i koncem 2018. Stranka je imala dva zaposlenika.

## **Planiranje**

Financijski plan i Godišnji program rada Stranke za 2018. doneseni su i usvojeni na sjednicama Predsjedništva i Skupštine u studenom 2017.

Financijskim planom planirani su prihodi u iznosu 879.056,00 kn, rashodi u iznosu 613.043,00 kn te višak prihoda u iznosu 266.013,00 kn. Izmjenama i dopunama financijskog plana iz prosinca 2018. planirani su prihodi u iznosu 855.152,00 kn, rashodi u iznosu 574.408,00 kn te višak prihoda u iznosu 280.744,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode po posebnim propisima u iznosu 756.960,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 50.000,00 kn, članarina u iznosu 48.000,00 kn i kamata u iznosu 192,00 kn. Planirani rashodi odnose se na rashode za usluge (troškovi telefona, zakupnine i najamnine, promidžbe i oglašavanja, druge usluge) u iznosu 237.600,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu 209.208,00 kn, druge nespomenute materijalne rashode (reprezentacija i članarina) u iznosu 45.000,00 kn, naknade drugim osobama izvan radnog odnosa u iznosu 36.000,00 kn, rashode za donacije (pomoći) u iznosu 25.000,00 kn, materijal i energiju u iznosu 19.200,00 kn te financijske rashode u iznosu 2.400,00 kn.

Godišnjim programom rada planirana su sredstva za aktivnosti Stranke za 2018. u iznosu 574.408,00 kn, od čega za redovnu djelatnost Stranke 296.808,00 kn, aktivnosti na izborima za članove vijeća mjesnih odbora i gradskih kotareva na području grada Splita 98.000,00 kn, sastanke ogranaka Stranke 40.000,00 kn, rad na društvenim mrežama 36.000,00 kn, izobrazbu 30.000,00 kn, donacije udrugama i drugim fizičkim osobama 25.000,00 kn, održavanje tribina 18.000,00 kn, članstvo u međunarodnim organizacijama 15.000,00 kn, održavanje konferencija za medije 9.600,00 kn te za organizaciju foruma mladih 6.000,00 kn.

## Financijski izvještaji

Stranka je obvezna voditi poslovne knjige, kao i sastavljati i podnositi financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst, 2/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17), koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019. te Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu (Narodne novine 29/19), koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019. na način koji je utvrđen propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija.

Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Izvještaj o prihodima i rashodima, Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine te Godišnji program rada i financijski plan za 2018. Financijski izvještaji dostavljeni su Državnom uredu za reviziju u propisanom roku te su objavljeni na internetskoj stranici Stranke.

### a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2018., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu 846.593,00 kn, što je za 140.571,00 kn ili 19,9 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 8.559,00 kn ili 1,0 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

### Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2017.	Ostvareno za 2018.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	414.558,00	756.960,00	182,6
2.	Prihodi od članarina	48.354,00	43.773,00	90,5
3.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	243.041,00	45.687,00	18,8
4.	Drugi prihodi	69,00	173,00	250,7
	Ukupno	706.022,00	846.593,00	119,9

Vrijednosno najznačajnije povećanje prihoda u odnosu na prethodnu godinu u iznosu 342.402,00 kn ili 82,6 % odnosi se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, zbog doznačenih sredstava za redovno godišnje financiranje Stranke za 2018. Vrijednosno najznačajnije smanjenje prihoda u odnosu na prethodnu godinu u iznosu 197.354,00 kn ili 81,2 % odnosi se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija).

- Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu 756.960,00 kn, što je 89,4 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na prihode iz proračuna Grada Splita u iznosu 595.680,00 kn i Splitsko-dalmatinske županije u iznosu 161.280,00 kn za redovno godišnje financiranje Stranke.

Prema odredbi članka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, pravo na redovno godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvaruju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača. Na lokalnim izborima 2017., Stranka je u Gradskom vijeću Grada Splita osvojila sedam vijećničkih mjesta (tri žene i četiri muškarca), a u Županijskoj skupštini Splitsko-dalmatinske županije osvojila je četiri mjesta (dvije žene i dva muškarca).

Prema Odluci o raspoređivanju sredstava Grada Splita za financiranje političkih stranaka zastupljenih u Gradskom vijeću Grada Splita za 2018., visina naknade za vijećnika iznosi 6.800,00 kn, a za vijećnicu 7.480,00 kn mjesečno. Prema navedenoj Odluci, Stranci pripada naknada za rad četiri vijećnika i tri vijećnice u mjesečnom iznosu 49.640,00 kn. Grad Split je sredstva za redovno godišnje financiranje doznačavao na račun Stranke mjesečno.

Prema Odluci o raspoređivanju sredstava za redovno godišnje financiranje političkih stranaka zastupljenih u Županijskoj skupštini Splitsko-dalmatinske županije za 2018., visina naknade za vijećnika iznosi 3.200,00 kn, a za vijećnicu 3.520,00 kn mjesečno. Sredstva za redovno godišnje financiranje Splitsko-dalmatinska županija doznačavala je na račun Stranke.

- Prihodi od članarina

Prihodi od članarina ostvareni su u iznosu 43.773,00 kn, što je 5,2 % ukupno ostvarenih prihoda. Prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, članarina, odnosno članski doprinos, je redoviti novčani iznos što ga član političke stranke plaća na način i pod uvjetima utvrđenim statutom ili drugim aktom političke stranke.

Prema odredbama članka 12. Statuta, redovni članovi Stranke obvezni su plaćati članarinu. Visina članarine utvrđena je Pravilnikom o materijalno-financijskom poslovanju iz studenog 2017. i prosinca 2018. Mjesečna članarina utvrđena je u iznosu 20,00 kn za zaposlene, 10,00 kn za umirovljenike i 10,0 % od visine svih vrsta mjesečnih naknada za članove koji ostvare naknade koje proizlaze iz mandata Stranke. Nezaposleni, učenici, studenti i članovi slabijeg imovinskog stanja oslobođeni su plaćanja članarine. Stranka je članovima (uplatiteljima članarine) izdavala potvrde o primitku članarine i ustrojila mjesečne i godišnju evidenciju o primljenim članarinama na propisanim obrascima u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe.

- Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu 45.687,00 kn, što je 5,4 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na dobrovoljne priloge (donacije) primljene od 29 fizičkih osoba u novcu u iznosu 38.021,00 kn, pravne osobe u novcu u iznosu 2.000,00 kn i fizičke osobe u stvarima i uslugama u iznosu 5.666,00 kn. Stranka je izdavala potvrde o donacijama i izradila izvješća o primljenim donacijama za potporu političkog djelovanja od 1. siječnja 2018. do 30. lipnja 2018. i od 1. siječnja 2018. do 31. prosinca 2018., koja su objavljena na internetskim stranicama.



Objavljeni podaci odgovaraju podacima evidentiranim u poslovnim knjigama. Godišnji dobrovoljni prilozi (donacije) fizičkih osoba nisu prelazili 30.000,00 kn, a pravnih osoba 200.000,00 kn i ostvareni su iz dopuštenih izvora financiranja.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2018., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu 579.246,00 kn, što je za 25.572,00 kn ili 4,6 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 4.838,00 kn ili 0,8 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2017.	Ostvareno za 2018.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	138.013,00	197.248,00	142,9
2.	Materijalni rashodi	356.776,00	362.197,00	101,5
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	180.368,00	152.755,00	84,7
2.2.	Drugi materijalni rashodi	176.408,00	209.442,00	118,7
3.	Financijski rashodi	4.334,00	2.801,00	64,6
4.	Rashodi za donacije (pomoći)	53.713,00	17.000,00	31,6
5.	Drugi rashodi	838,00	0,00	-
	Ukupno	553.674,00	579.246,00	104,6
	Višak prihoda	152.348,00	267.347,00	175,5

Vrijednosno značajniji udjel u ukupnim rashodima imaju materijalni rashodi u iznosu 362.197,00 kn ili 62,5 % i rashodi za zaposlene u iznosu 197.248,00 kn ili 34,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (financijski rashodi, rashodi za donacije/pomoći) iznose 19.801,00 kn ili 3,4 % ukupno ostvarenih rashoda.

Vrijednosno značajnije povećanje rashoda u odnosu na prethodnu godinu u iznosu 59.235,00 kn ili 42,9 % odnosi se na rashode za zaposlene (jer su u Stranci od travnja 2017. zaposlena dva zaposlenika) te druge materijalne rashode u iznosu 33.034,00 kn ili 18,7 % (zbog većeg broja službenih putovanja radi održavanja sastanaka Predsjedništva Stranke, edukacija i radionica te opremanja ureda Stranke u Zagrebu). Vrijednosno značajnije smanjenje rashoda u odnosu na prethodnu godinu u iznosu 27.613,00 kn ili 15,3 % odnosi se na rashode za promidžbu i informiranje (Stranka u 2018. nije imala drugih izbornih aktivnosti, osim za izbore članova vijeća mjesnih odbora i gradskih kotareva na području grada Splita) te rashoda za donacije u iznosu 36.713,00 kn ili 68,4 % (zbog manje danih donacija fizičkim osobama i udrugama).

- Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu 197.248,00 kn, što je 34,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na plaće u iznosu 134.640,00 kn i doprinose na plaće u iznosu 62.608,00 kn. Od travnja 2017. u Stranci su zaposlena dva zaposlenika na određeno vrijeme za poslove tajnika i voditelja odnosa s javnošću. Plaće su utvrđene ugovorima o radu, u bruto iznosima. Doprinosi, porezi i prirez obračunani su i plaćeni u skladu s propisima.

- Materijalni rashodi

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu 362.197,00 kn, što je 62,5 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na druge materijalne rashode u iznosu 209.442,00 kn te rashode za usluge promidžbe i informiranja u iznosu 152.755,00 kn.

Drugi materijalni rashodi u iznosu 209.442,00 kn odnose se na rashode za zakupnine i najamnine u iznosu 49.464,00 kn, materijal i energiju u iznosu 35.067,00 kn, naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima (troškovi službenih putovanja članova tijela Stranke) u iznosu 35.669,00 kn, reprezentaciju 29.783,00 kn, članarine u iznosu 14.960,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 13.965,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 12.255,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu 11.911,00 kn te druge rashode (usluge tekućeg i investicijskog održavanja, računalne usluge, potrošni materijal) u iznosu 6.368,00 kn.

Na računu rashoda za zakupnine i najamnine evidentirani su rashodi za zakup uredskih prostora u kojima se obavlja djelatnost Stranke u iznosu 46.898,00 kn (u Splitu 39.409,00 kn, u Zagrebu 7.489,00 kn) te zakup dvorana, štandova i razglasa za održavanje javnih tribina u iznosu 2.566,00 kn. Rashodi za zakup uredskog prostora u Splitu ostvareni su na temelju ugovora o zakupu koji je Stranka zaključila s pravnom osobom u travnju 2017. Za poslovni prostor površine 53,90 m<sup>2</sup> ugovoreno je mjesečno plaćanje zakupnine u iznosu 2.600,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost. Za zakup poslovnog prostora u Zagrebu površine 36,58 m<sup>2</sup>, s fizičkom osobom zaključen je ugovor o zakupu u rujnu 2018. na rok godinu dana. Ugovoreno je mjesečno plaćanje zakupnine u iznosu 300,00 EUR, protuvrijednosti u kunama prema srednjem tečaju Hrvatske narodne banke.

Rashodi za usluge promidžbe i informiranja ostvareni su u iznosu 152.755,00 kn. Gradsko vijeće Grada Splita u travnju 2018. donijelo je Odluku o raspisivanju izbora za članove vijeća mjesnih odbora i gradskih kotareva na području grada Splita. Nakon izbora, koji su provedeni u lipnju 2018., Stranka ima jedanaest vijećnika u devet gradskih kotareva. Rashodi za promidžbu i informiranje odnose se na rashode u vezi izbora za članove vijeća mjesnih odbora i gradskih kotareva na području grada Splita u iznosu 110.089,00 kn (promidžbeni materijal 65.070,00 kn, ugovori o autorskom djelu za izradu izborne promidžbe 22.982,00 kn, oglašavanje na društvenim mrežama i medijsko oglašavanje 13.906,00 kn, rad studenata u pozivnom centru 8.131,00 kn) te redovnu aktivnost Stranke u iznosu 42.666,00 kn.

- Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu 2.801,00 kn, što je 0,5 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu 2.741,00 kn, tečajne razlike (donacija primljena u stranoj valuti) u iznosu 56,00 kn te zatezne kamate u iznosu 4,00 kn.

- Rashodi za donacije (pomoći)

Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni su u iznosu 17.000,00 kn, što je 2,9 % ukupno ostvarenih rashoda.

Odnose se na tekuće prijenose sredstava zakladi za slobodu medija za istraživačke novinarske radove u iznosu 5.500,00 kn, udruzi Domine za financiranje aktivnosti za promicanje ženskih prava u iznosu 3.000,00 kn, udruzi Anđeli za opremanje novih rehabilitacijskih prostora udruge u iznosu 2.000,00 kn, udruzi Darovita djeca za stipendiju pedagoga u iznosu 2.000,00 kn, udruzi Dalmacija danas za kupnju sportske opreme nogometnoj reprezentaciji beskućnika u iznosu 1.500,00 kn, fizičkoj osobi za potrebe liječenja u iznosu 1.500,00 kn, te dječjem domu Maestral za natjecanje u internetskim igricama u iznosu 1.500,00 kn. Donacije su dane na temelju programa rada Stranke za 2018., zamolbi korisnika te odluka predsjednice Stranke.

- Višak prihoda

Višak prihoda za 2018. iznosi 267.347,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 155.798,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 423.145,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2018., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 453.975,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2018.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2018.	31. prosinca 2018.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Financijska imovina	182.210,00	453.975,00	249,1
1.1.	Novac u banci i blagajni	182.210,00	451.745,00	247,9
1.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od radnika te za više plaćene poreze i drugo	0,00	2.230,00	-
	Ukupno imovina	182.210,00	453.975,00	249,1
2.	Obveze	26.412,00	30.830,00	116,7
2.1.	Obveze za rashode	26.412,00	30.170,00	114,2
2.2.	Obveze za kredite i zajmove	0,00	660,00	-
3.	Vlastiti izvori	155.798,00	423.145,00	271,6
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	182.210,00	453.975,00	249,1

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora koncem 2018. veća je u odnosu na stanje iskazano početkom godine za 271.765,00 kn ili 149,1 %, najvećim dijelom zbog većeg iznosa novčanih sredstava na žiro računu Stranke.

Financijska imovina u iznosu 453.975,00 kn odnosi se na sredstva na računu za redovno poslovanje Stranke u iznosu 451.745,00 kn (u banci u iznosu 446.054,00 kn i u blagajni u iznosu 5.691,00 kn) te potraživanja (za dani jamčevni plog) u iznosu 2.230,00 kn. Potraživanja se odnose na jamčevni plog dan fizičkoj osobi pri zaključenju ugovora o zakupu poslovnog prostora u Zagrebu.

Obveze su koncem 2018. iskazane u iznosu 30.830,00 kn. Odnose se na obveze za rashode u iznosu 30.170,00 kn i obveze za zajmove u iznosu 660,00 kn.

Obveze za rashode odnose se na obveze za plaće za prosinac 2018. u iznosu 17.809,00 kn i obveze za materijalne rashode (obveze prema dobavljačima 9.413,00 kn, naknade troškova službenih putovanja članovima tijela Stranke 2.948,00 kn) u iznosu 12.361,00 kn. Obveze za zajmove odnose se na obvezu prema predsjednici Stranke za račun reprezentacije koji je podmirila iz vlastitih sredstava. Sredstva su vraćena u siječnju 2019. uplatom na tekući račun predsjednice Stranke. Do vremena obavljanja revizije (listopad 2019.), obveze su podmirene u cijelosti.

Vlastiti izvori iskazani su u iznosu 423.145,00 kn. Odnose se na preneseni višak iz prethodnih godina u iznosu 155.798,00 kn i višak prihoda tekuće godine u iznosu 267.347,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom godine, vlastiti izvori veći su za 267.347,00 kn ili 171,6 %, odnosno za iskazani višak prihoda za 2018.

### III. REVIZIJA ZA 2018.

Postupci revizije provedeni su od 3. rujna do 26. studenoga 2019.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14)
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18)
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17 i 115/18).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13)
4. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
5. Statut i Program Stranke
6. Godišnji program rada i financijski plan za 2018.

## **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Provjereno je donošenje i primjena kodeksa etike. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na internetskim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Provjereno je ostvarenje i iskazivanje prihoda iz svih izvora u skladu s propisima i djelatnostima političkih stranaka te računsku točnost dokumentacije na temelju koje su evidentirani rashodi. Kod priznavanja prihoda i rashoda provjerena je primjena računovodstvenog načela nastanka događaja. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima.

## **Nalaz za 2018.**

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina te obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2018. utvrđeni su propusti koji se odnose na planiranje.

### 1. Planiranje

#### 1.1. Financijski plan i Godišnji program rada za 2018. usvojeni su na sjednicama Predsjedništva i Skupštine u studenom 2017., a izmjene i dopune Financijskog plana i Godišnjeg programa rada u prosincu 2018.

Financijski plan Stranke sastoji se od plana prihoda i rashoda te obrazloženja skupina prihoda i rashoda. Financijski plan ne sadrži obrazloženje programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u 2018. ni poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.

U ožujku 2019. stupio je na snagu Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, kojim se, između ostalog, uređuje pitanje u vezi sa sastavljanjem financijskog plana. Prema odredbi članka 50. navedenog Zakona, političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici koji vode dvojno knjigovodstvo dužni su financijski plan za iduću kalendarsku godinu sastaviti u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija.

Godišnji program rada sadrži ciljeve, planirane aktivnosti Stranke te vremenski okvir potreban za njihovo ostvarivanje. Godišnjim programom rada utvrđena su ukupna sredstva potrebna za realizaciju aktivnosti i izvori financiranja, ali za planirane aktivnosti nisu utvrđeni rashodi prema vrstama utvrđenim računskim planom za neprofitne organizacije. Programom su planirana sredstva u iznosu 574.408,00 kn, od čega za redovnu djelatnost Stranke 296.808,00 kn, aktivnosti na izborima za članove vijeća mjesnih odbora i gradskih kotareva na području grada Splita 98.000,00 kn, sastanke ogranaka Stranke 40.000,00 kn, rad na društvenim mrežama 36.000,00 kn, izobrazbu 30.000,00 kn, donacije udrugama i drugim fizičkim osobama 25.000,00 kn, održavanje tribina 18.000,00 kn, članstvo u međunarodnim organizacijama 15.000,00 kn, održavanje konferencija za medije 9.600,00 kn te za organizaciju foruma mladih 6.000,00 kn. Stranka ne prati ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim Godišnjim programom rada.

***Državni ured za reviziju predlaže u financijskom planu navesti obrazloženje programa, aktivnosti i projekata te poveznicu s aktivnostima i projektima opisanim u programu rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.***

***Nadalje, predlaže u godišnjem programu rada uz opis glavnih aktivnosti navesti iznose planiranih rashoda prema vrstama utvrđenim računskim planom za neprofitne organizacije, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.***

***Također, predlaže se pratiti ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim godišnjim programom rada.***

- 1.2. *Stranka u očitovanju navodi da prihvaća preporuke iz Nalaza. Navodi da će propuste u vezi financijskog plana i godišnjeg programa rada ispraviti kod izrade financijskog plana i programa rada za sljedeću poslovnu godinu te pratiti ostvarenje po aktivnostima u budućem poslovanju.*



## Provedba naloga i preporuka

1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2017., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje. Revizijom za 2018. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status. Također, navodi se preporuka čija provedba zbog opravdanih razloga nije primjenjiva.

Tablica broj 4

### Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Planiranje	2017.	U godišnjem programu rada, uz planirane aktivnosti iskazati iznos sredstava za njihovo financiranje, što bi omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrolu nad financijskim sredstvima.	prosinač, 2018.	provedeno
2.	Računovodstveno poslovanje	2017.	Rashode za naknade troškova službenih putovanja članovima Stranke i naknade troškova zaposlenicima za prijevoz na posao i s posla, rashode za reprezentaciju te prijenose novčanih sredstava drugoj političkoj stranci za financiranje izborne promidžbe, evidentirati na propisanim računima računskog plana.	nije navedeno	provedeno
3.		2017.	Sporazumima s političkim strankama o zajedničkom izlasku na lokalne izbore utvrditi način i iznos sufinanciranja troškova izborne promidžbe te po okončanju izbornih aktivnosti napraviti konačni obračun troškova izborne promidžbe i u poslovnim knjigama evidentirati pripadajući dio prihoda i rashoda.	2019.	nije primjenjivo
4.	Financijski izvještaji	2017.	U bilješkama uz financijske izvještaje navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja ostvarenih prihoda i rashoda u odnosu na ostvarenje prethodne godine u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.	ožujak, 2019.	provedeno

Obrazloženje dane preporuke koja nije primjenjiva daje se u nastavku.

- U vezi s preporukom da se sporazumima s političkim strankama o zajedničkom izlasku na lokalne izbore utvrdi način i iznos sufinanciranja troškova izborne promidžbe te po okončanju izbornih aktivnosti napravi konačni obračun troškova izborne promidžbe i u poslovnim knjigama evidentira pripadajući dio prihoda i rashoda, Stranka je u Planu provedbe naloga i preporuka za 2017. navela da će za sljedeće izbore postupiti prema preporuci Državnog ureda za reviziju.