



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Bjelovar

---

KLASA: 041-01/19-03/12  
URBROJ: 613-09-19-7

Bjelovar, 16. rujna 2019.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI  
RADNIČKE FRONTE ZA 2018.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	4
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	4
	Planiranje	6
	Financijski izvještaji	6
III.	REVIZIJA ZA 2018.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	11
	Metode i postupci revizije	12
	Nalaz za 2018.	13
	Provedba naloga i preporuka	15

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Radničke fronte (dalje u tekstu: Stranka) za 2018.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada, Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena s ciljem izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima izraženo je bezuvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja uvjetno mišljenje.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 31/19) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2018. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe i Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

#### ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljna načela financijske revizije i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

## **B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA**

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2018. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2018. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

### ***Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Temeljna načela revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja, opisane su u nastavku.

- Program rada sadrži aktivnosti koje Stranka planira obaviti (19 aktivnosti), a ne sadrži ciljeve, planirane rashode prema vrstama i iznosima te izvore financiranja. Stranka ne prati ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim godišnjim programom rada.  
Statutom i drugim aktima nije određeno tko donosi financijski plan i program rada te usvaja financijske izvještaje. Financijski plan i program rada za 2018. donijela je jedna od osoba ovlaštenih za predstavljanje i zastupanje Stranke, umjesto Skupština Stranke.  
Stranka nije do konca lipnja 2019. donijela kodeks etike kojim su uređena pravila ponašanja, sukob interesa te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja, a koje trebaju poštivati članovi političke stranke, posebno članovi političke stranke koji obnašaju javne i političke dužnosti. (točka 1. Nalaza)
- Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni su u iznosu 11.288,00 kn (udruzi antifašista u iznosu 9.100,00 kn, na temelju odluke jedne od osoba ovlaštenih za predstavljanje i zastupanje Stranke, te za akciju Kladuša u iznosu 2.180,00 kn, na temelju odluke Operativno-koordinacijske sekcije), a nije donijet unutarnji akt o davanju donacija (pomoći), kojim bi se, između ostalog, utvrdili kriteriji na temelju kojih će se donacije (pomoći) dodjeljivati te nadležno tijelo za donošenje odluke o donaciji (pomoći). (točka 3. Nalaza)

### ***Obveze Stranke***

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole s ciljem sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

**Obveze Državnog ureda za reviziju**

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2018. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O STRANCI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana u siječnju 2015., a svojstvo pravne osobe stekla je upisom u Registar političkih stranaka u ožujku 2015. Prema Registru političkih stranaka te rješenju Ministarstva uprave iz rujna 2015., sjedište Stranke bilo je Tina Ujevića 22, Zagreb, a prema rješenju Ministarstva uprave iz srpnja 2019. sjedište Stranke je Ulica Frana Vrbanića 11. Osnovni ciljevi Stranke i programski okvir unutar kojeg Stranka djeluje dani su Statutom te Programskim principima i Zahtjevima. Programski principi i Zahtjevi programski su dokumenti koje donosi i mijenja Skupština Stranke.

Prema Programskim principima, temeljni cilj Stranke predstavlja ukidanje kapitalističkog ekonomskog i pripadnog političkog sistema, te uspostava društvenog vlasništva nad sredstvima za proizvodnju, na principima radničkog upravljanja nad ekonomijom i političke vlasti radnih slojeva, kojom se demokratskim odlučivanjem rješavaju sva pitanja od neposrednog interesa svih zainteresiranih - na razini radnog mjesta, institucije, kvarta, grada te u konačnici zemlje u cjelini.

Zahtjevima Stranke uređena su i utvrđena područja djelovanja, i to: zaštita i povećanje radničkih prava (skraćivanje tjednog radnog vremena na 35 sati bez smanjivanja plaće i zapošljavanja ljudi na temelju toga, povećanje minimalne plaće, odnos minimalne i maksimalne plaće 1:4, kazna za ozbiljno kršenje Zakona o radu, tijela radničke kontrole u svim poduzećima), revizija privatizacije (poništanje svih privatizacija provedenih uz bilo kakve nepravilnosti ili pogodovanje, konfiskacija imovine političke i ekonomske elite, ako stečena imovina nije u skladu s prijavljenim prihodima, te pravo države na nacionalizaciju svih poduzeća od vitalnog društvenog interesa), nova ekonomska politika, povećanje prava žena i LGBT osoba (pravo žena na besplatan abortus i kontracepciju, produženje trudničkog dopusta uz punu plaću, izbor ženskih odbora u svim poduzećima i ustanovama uz pravo veta na sve odluke u vezi s položajem žena), zabrana utjecaja kapitala na izbore i politički život (prava demokracija ne može ovisiti o novcu - treba eliminirati utjecaj krupnog kapitala, uključujući i velike privatne medije, na političke izbore, kampanje i referendum) te međunarodni odnosi bazirani na ravnopravnosti i solidarnosti (uspostava međunarodne komisije za reviziju nelegitimnog inozemnog duga).

Statutom Stranke iz veljače 2016. utvrđeni su ciljevi, programski okvir, metode djelovanja i organiziranja, prava i obveze članova, unutarnje uređenje i donošenje odluka, sredstva za rad, prestanak djelovanja te druga pitanja od interesa za članstvo i djelovanje. Članom Stranke može postati svaka punoljetna poslovno sposobna fizička osoba koja je državljanin Republike Hrvatske i koja prihvaća Programske principe i Zahtjeve. Član Stranke može biti redovni i simpatizer. Redovan član plaća mjesečnu članarinu, ostvaruje pravo glasa i punopravno sudjeluje u radu tijela Stranke te mora biti član neke radne grupe ili na neki drugi način aktivno sudjelovati u radu Stranke. Član simpatizer ne ostvaruje pravo glasa i pravo rada u tijelima Stranke, ali ima pravo na informiranje o radu i djelovanju Stranke te pravo sudjelovanja u aktivnostima Stranke. Član simpatizer također plaća članarinu.

Ustrojstveni oblik Stranke je lokalna organizacija, koja je organizirana po teritorijalnom principu, a odluku o osnivanju donosi Operativno-koordinacijska sekcija. Do konca 2018. Stranka nema registriranih lokalnih organizacija.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Stranke ustrojena su sljedeća tijela: Skupština, Savjet, Operativno-koordinacijska sekcija i radne grupe. Skupština je najviše tijelo Stranke i čine je svi redovni članovi. Skupština definira temeljne političke dokumente i stavove, statutarne odredbe, kratkoročne ciljeve i stratešku orijentaciju Stranke. Skupština donosi konačne odluke o svim žalbama, može odlučivati o svim pitanjima unutar Stranke i glasati o svim odlukama donesenim od strane drugih tijela. Skupština obvezno izravno donosi sve važne i strateške odluke (primjerice: o izlasku na izbore, ulasku u koalicije, formiranju vlasti na bilo kojoj razini, političkim stavovima i odlukama koje znatno utječu na percepciju ili rad Stranke) te odlučuje o spornim pitanjima o kojima među članstvom postoje oprečni ili podijeljeni stavovi. Skupština naknadno, u roku najviše 30 dana, potvrđuje sve bitne odluke koje je Operativno-koordinacijska sekcija morala hitno donijeti, te može uvijek odlučiti drugačije od odluka Operativno-koordinacijske sekcije.

Savjet je savjetodavno i radno tijelo Stranke koje služi kao platforma za širu unutarstranačku raspravu i na kojem se pripremaju temeljni politički dokumenti kao što su programi, statuti, pravilnici, dugoročni ciljevi i strateška orijentacija organizacije u narednom razdoblju. O svim zaključcima i dokumentima donesenima na Savjetu u konačnici mora glasati Skupština nakon dodatne rasprave na svim lokalnim organizacijama. Savjet čine delegati lokalnih organizacija i delegati članova koji nemaju svoju lokalnu organizaciju. Svaku lokalnu organizaciju predstavlja broj delegata proporcionalan veličini lokalne organizacije i to u omjeru 1:3 zaokružen na veći broj u slučaju ostatka. Članovi koji nemaju svoju lokalnu organizaciju zajedno biraju svoje delegate na isti način.

Operativno-koordinacijska sekcija je izvršno tehničko operativno tijelo organizacije koje koordinira rad Stranke, rad lokalnih organizacija, radnih grupa i akcija te svakodnevno radi na različitim organizacijskim poslovima. Donosi svakodnevne, koordinacijske, tehničke, operativne, manje i hitne odluke, sukladno Pravilniku o radu Operativno-koordinacijske sekcije, a Skupština naknadno uvijek može odlučiti drugačije. Član Operativno-koordinacijske sekcije može biti bilo koji redovni član Stranke koji je aktivni član organizacije više od šest mjeseci i koji redovito plaća članarinu, na temelju pisanog zahtjeva za članstvo. Trenutni sastav Operativno-koordinacijske sekcije može odbiti priključenje novog člana, uz obvezno pisano obrazloženje. Broj članova najmanje je pet, a najviše 15. Skupština svakih šest mjeseci potvrđuje članove Operativno-koordinacijske sekcije. Stranku predstavljaju i zastupaju tri redovna člana koje bira Operativno-koordinacijska sekcija. Osobe ovlaštene za predstavljanje i zastupanje Stranke od 5. listopada 2017. do 25. lipnja 2018. bili su Denis Geto, Draženka Kosić i Zvezdana Cikota, od 26. lipnja 2018. do 20. ožujka 2019. Draženka Kosić, Snježana Topalović i Denis Geto, a od 21. ožujka 2019. su Željko Kašaj, David Bilić i Denis Geto.

Radne grupe su posebna radna tijela koja uspostavlja Operativno-koordinacijska sekcija ili lokalna organizacija, a sastoje se od redovnih članova i simpatizera. Osnivanje radne grupe može predložiti bilo koji član Stranke, a s radom prestaje kada izvrši zadatak radi kojeg je osnovana ili odlukom Operativno-koordinacijske sekcije. Stranka koncem 2018. ima osam radnih grupa.

Osim Statuta donesen je i Pravilnik o fondu solidarnosti te Pravilnik o disciplinskom postupku i disciplinskim mjerama.

Koncem 2018. Stranka nema zaposlenih. Stranka ima jednog zastupnika u Gradskoj skupštini Grada Zagreba.

## Planiranje

Financijski plan i program rada za 2018. donijela je u prosincu 2017. jedna od osoba ovlaštenih za predstavljanje i zastupanje Stranke. Financijskim planom su prihodi planirani u iznosu 225.000,00 kn, a rashodi u iznosu 185.000,00 kn te višak prihoda u iznosu 40.000,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 115.000,00 kn, prihode od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 70.000,00 kn te prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu 40.000,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu 160.000,00 kn, donacije u iznosu 20.000,00 kn te druge rashode u iznosu 5.000,00 kn.

Programom rada za 2018. utvrđeno je 19 aktivnosti: sudjelovanje u obrani i očuvanju tvrtki u državnom vlasništvu; pomaganje u rješavanju pojedinačnih problema radnika koji su ugroženi od strane loših poslodavaca (kapitalista); razne samostalne aktivnosti te pomaganje akcijama drugih skupina ljudi usmjerenih prema boljitku obespravljenih u kapitalističkom društvu; povezivanje Stranke s borbеним sindikatima te rad na međusobnom povezivanju sindikata; nastavak antitajkunske kampanje, kojom se ukazuje na probleme i prokazuju osobe koje su zgrnule veliko bogatstvo na nepravedan način; suradnja s pojedincima i organizacijama kojima su prihvatljivi Programski principi i Zahtjevi Stranke; održavanje Plenuma i Savjeta s ciljem strateškog planiranja; kontinuirana edukacija članova o programskim principima Stranke; edukacija članova o direktnoj demokraciji; kontinuirani rad na unaprjeđenju unutarnje organizacije, Statuta i drugih unutarnjih akata; organiziranje tribina i štandiranje s ciljem upoznavanja s radom Stranke u raznim mjestima Republike Hrvatske; kadrovsko i organizacijsko osnaživanje; aktivno sudjelovanje u lokalnim temama te poduzimanje inicijativa prema tijelima lokalne uprave i samouprave; geografsko širenje i osnivanje novih lokalnih organizacija; kontinuirano pripremanje i održavanje sastanaka u svim lokalnim organizacijama; planiranje kvalitetnijeg financijskog okvira (crowdfunding, donacije, članarine i dr.); redizajn i jačanje aktivnosti kod izrade sadržaja za web stranicu i društvene mreže; organizacija/sudjelovanje u posebnim događajima za Praznik rada (1. svibnja), kao i drugim važnim događajima vezanim za prava žena (8. ožujka), LGBT zajednice, izbjeglice, antifašizam i drugo.

## Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst, 2/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17), koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19), koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019. te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije. Za 2018. su sastavljeni sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca te bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji, Izvješće o primljenima donacijama za potporu političkog djelovanja od 1. siječnja do 31. prosinca 2018. (Obrazac IZ-D) te financijski plan i program rada za 2018., dostavljeni su Državnom uredu za reviziju u propisanom roku i objavljeni na mrežnoj stranici Stranke. Podaci iskazani u financijskim izvještajima istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama Stranke.



## a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2018., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 152.488,00 kn, što je za 38.194,00 kn ili 20,0 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 72.512,00 kn ili 32,2 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2017.	Ostvareno za 2018.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	35.751,00	51.233,00	143,3
2.	Prihodi od članarina	44.492,00	52.714,00	118,5
3.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	70.969,00	48.456,00	68,3
4.	Drugi prihodi	39.470,00	85,00	0,2
	Ukupno	190.682,00	152.488,00	80,0

U odnosu na prethodnu godinu, prihodi su najvećim dijelom smanjeni jer su drugi prihodi za 39.385,00 kn ili 99,8 % manje ostvareni u odnosu na prethodnu godinu (u okviru navedenih prihoda bila su evidentirana sredstva u iznosu 37.615,00 kn koje je Stranka ostvarila u 2017. iz proračuna Grada Zagreba na ime naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave). Ostvareni prihodi korišteni su za financiranje rashoda redovnog poslovanja, odnosno za ostvarivanje ciljeva utvrđenih Statutom i Programskim principima Stranke.

Vrijednosno značajniji prihodi odnose se na prihode od članarina u iznosu 52.714,00 kn ili 34,5 %, prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 51.233,00 kn ili 33,6 % te dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 48.456,00 kn ili 31,8 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 51.233,00 kn odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke. Ostvareni su na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019. te odluke Gradske skupštine Grada Zagreba o financiranju Stranke iz njezinog proračuna. Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača. Odluku o raspoređivanju sredstava iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sredstva su primljena od Grada Zagreba tromjesečno u jednakim iznosima u skladu s odredbom članka 7. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Stranka nema potraživanja od Grada Zagreba.

Prihodi od članarine ostvareni su u iznosu 52.714,00 kn. Odnose na članarine u iznosu 32.468,00 kn i članske doprinose u iznosu 20.246,00 kn.

Prema odredbama članka 4. Statuta, u slučaju neplaćanja članarine duže od uzastopno tri mjeseca, redovni član će odlukom Operativno-koordinacijske sekcije postati članom simpatizerom, dok će se u istom slučaju član simpatizer brisati iz Registra članova, sukladno odredbama Pravilnika o članstvu. Odredbama članka 7. Statuta utvrđeno je da članarinu plaćaju svaki mjesec svi redovni članovi i simpatizeri Stranke. Također je utvrđen iznos članarine, koji za zaposlene članove ili članove sa stalnim primanjima iznosi 1,0 % mjesečnih neto primanja (minimalno iznosi 20,00 kn), a članarina za članove koji su nezaposleni, bez stalnih primanja, studenti ili umirovljenici iznosi 20,00 kn mjesečno. Pravilnikom o naknadama u političkim tijelima (o članskom doprinosu) utvrđen je postotak prihoda iz lokalnih tijela koji članovi Stranke uplaćuju Stranci (od 10,0 % do 100,0 %, ovisno o iznosu mjesečnih prihoda članova). Obveza i način vođenja evidencija o primljenim članarinama i izdavanju potvrda propisani su odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13). Za primljene članarine i članske doprinose vođene su propisane evidencije i izdavanje potvrde. Potvrde sadrže sve elemente propisane odredbama članka 9. navedenog Pravilnika.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu 48.456,00 kn. Odnose se na donacije za potporu političkog djelovanja ostvarene u novcu od 68 fizičkih osoba. Pojedinačni dobrovoljni prilozima (donacije) iznosili su od 75,00 kn do 7.650,00 kn. Dobrovoljni prilozima (donacije) su primljeni u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, kojima su propisane vrste, način uplate i iznosi dobrovoljnih priloga (donacija). Prema odredbama članka 10. i 11. navedenog Zakona, dobrovoljni prilozima (donacije) su povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac, odnosno pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate, te se uplaćuju na središnji račun političke stranke. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) Stranka izdaje potvrde te vodi evidenciju u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe. Na mrežnoj stranici Stranke objavljena su izvješća o navedenim donacijama, o čemu je obaviješteno Državno izborno povjerenstvo.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2018., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 83.304,00 kn, što je za 2.869,00 kn ili 3,6 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 101.696,00 kn ili 55,0 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

## Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2017.	Ostvareno za 2018.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	78.040,00	63.395,00	81,2
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	34.965,00	9.650,00	27,6
1.2.	Drugi materijalni rashodi	43.075,00	53.745,00	124,8
2.	Rashodi amortizacije	0,00	3.157,00	-
3.	Financijski rashodi	2.395,00	1.055,00	44,1
4.	Rashodi za donacije (pomoći)	0,00	11.288,00	-
5.	Drugi rashodi	0,00	4.409,00	-
	Ukupno	80.435,00	83.304,00	103,6
	Višak prihoda	110.247,00	69.184,00	62,8

Vrijednosno značajniji rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu 63.395,00 kn ili 76,1 % ukupnih rashoda. Preostali rashodi ostvareni su u iznosu 19.909,00 kn ili 23,9 %. Materijalni rashodi su u odnosu na planirane manji za 96.605,00 kn ili 60,4 %.

Materijalni rashodi odnose se na rashode u okviru redovnog poslovanja. Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu 9.650,00 kn, a odnose se na usluge promidžbe (elektronski mediji). Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu 53.745,00 kn. Odnose se na rashode za usluge u iznosu 34.585,00 kn (od čega se na najveći dio odnosi na grafičke i tiskarske usluge u iznosu 16.912,00 kn i usluge prijevoza u iznosu 6.125,00 kn), naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa u iznosu 11.495,00 kn (od čega se najveći dio u iznosu 9.259,00 kn odnosi na naknade troškova službenih putovanja), rashode za materijal i energiju u iznosu 3.410,00 kn (od čega se najveći dio u iznosu 2.090,00 kn odnosi na uredski materijal) te druge nespomenute materijalne rashode u iznosu 4.255,00 kn.

Financijski rashodi odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa.

Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni su u iznosu 11.288,00 kn, a vrijednosno značajniji u iznosu 9.100,00 kn odnose se na donaciju danu udruzi antifašista.

- Višak prihoda

Višak prihoda tekuće godine iznosi 69.184,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iskazan je u iznosu 120.609,00 kn, te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 189.793,00 kn.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2018., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 201.845,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2018.

Tablica broj 3

## Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2018.	31. prosinca 2018.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	6.315,00	3.158,00	50,0
1.1.	Proizvedena dugotrajna imovina	6.315,00	3.158,00	50,0
2.	Financijska imovina	126.187,00	198.687,00	157,5
2.1.	Novac u banci i blagajni	126.187,00	189.778,00	150,4
2.2.	Zajmovi	0,00	8.909,00	-
	Ukupno imovina	132.502,00	201.845,00	152,3
3.	Obveze	11.893,00	159,00	1,3
3.1.	Obveze za rashode	11.893,00	0,00	-
3.2.	Odgodeno plaćanje rashoda i prihodi budućeg razdoblja (pasivna vremenska razgraničenja)	0,00	159,00	-
4.	Vlastiti izvori	120.609,00	201.686,00	167,2
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	132.502,00	201.845,00	152,3

Vrijednost nefinancijske imovine (proizvedene dugotrajne imovine) odnosi se na računalnu opremu, a smanjena je zbog ispravka vrijednosti. Financijska imovina se odnosi na novac u banci i blagajni u iznosu 189.778,00 kn (sredstva na računu za redovno poslovanje u iznosu 183.961,00 kn i blagajni u iznosu 5.817,00 kn) te dane zajmove redovnim članovima Stranke u iznosu 8.909,00 kn (dani zajmovi u iznosu 8.750,00 kn, obračunana kamata na dane zajmove u iznosu 159,00 kn).

Obveze su iskazane u iznosu 159,00 kn, a odnose se na prihode budućeg razdoblja, odnosno pogrešno evidentiranu obračunanu kamatu na dane zajmove, što je ispravljeno u poslovnim knjigama za 2019. Vlastiti izvori se odnose na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 189.793,00 kn te druge vlastite izvore u iznosu 11.893,00 kn (sredstva uložena pri osnivanju Stranke).

### III. REVIZIJA ZA 2018.

Postupci revizije provedeni su od 28. svibnja do 16. rujna 2019.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019.
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14)
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14).
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17 i 115/18).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019.
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
5. Pravilnik o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe
6. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)

7. Statut i program Stranke
8. Godišnji program rada i financijski plan za 2018.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Provjerena je dokumentacija u vezi prihoda iz proračuna, članarina, dobrovoljnih priloga (donacija) i drugih prihoda. Također je obavljena provjera ulaznih računa te dokumentacija u vezi rashoda za promidžbu i informiranje, naknada za obavljanje aktivnosti osobama izvan radnog odnosa te drugih rashoda. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja osobe za predstavljanje i zastupanje Stranke u vezi s pojedinim poslovnim događajima. Provjereni su podaci objavljeni na mrežnim stranicama Stranke.

## Nalaz za 2018.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina te obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2018. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na planiranje, financijske izvještaje i rashode za donacije (pomoći).

### 1. Planiranje

1.1. Financijski plan i program rada za 2018. doneseni su u prosincu 2017. Financijski plan sadrži vrste prihoda i rashoda koje Stranka planira ostvariti te iznos pojedinog prihoda i rashoda.

Program rada sadrži aktivnosti koje Stranka planira obaviti (19 aktivnosti), a ne sadrži ciljeve, planirane rashode prema vrstama i iznosima te izvore financiranja. Stranka ne prati ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim godišnjim programom rada.

Statutom i drugim aktima nije određeno tko donosi financijski plan i program rada te usvaja financijske izvještaje. Financijski plan i program rada za 2018. donijela je jedna od osoba ovlaštenih za predstavljanje i zastupanje Stranke, umjesto Skupština Stranke. Prema odredbama članka 5. stavak 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, financijski plan donosi najviše tijelo neprofitne organizacije iz stavka 1. ovoga članka, odnosno tijelo koje je temeljem statuta neprofitne organizacije iz stavka 1. ovoga članka za to ovlašteno, najkasnije do 31. prosinca tekuće godine za sljedeću godinu.

Stranka nije do konca lipnja 2019. donijela kodeks etike kojim su uređena pravila ponašanja, sukob interesa te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja, a koje trebaju poštivati članovi političke stranke, posebno članovi političke stranke koji obnašaju javne i političke dužnosti.

***Državni ured za reviziju predlaže u godišnjem programu rada uz opis glavnih aktivnosti navesti planirane rashode prema vrstama i iznosima te izvore financiranja, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada. Također predlaže pratiti ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim godišnjim programom rada.***

***Državni ured za reviziju nalaže da financijski plan i godišnji program rada donosi Skupština Stranke u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija. Predlaže Statutom utvrditi koje tijelo Stranke usvaja financijske izvještaje.***

***Državni ured za reviziju predlaže donijeti kodeks etike, upoznati sve članove Stranke s kodeksom etike te provesti izobrazbu kako bi se osiguralo da članovi Stranke poštuju određena pravila ponašanja i etičke vrijednosti.***

## 2. Financijski izvještaji

- 2.1. Za 2018. su sastavljeni propisani financijski izvještaji. Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima ne sadrže detaljniju razradu i dopunu podataka iz Bilance te Izvještaja o prihodima i rashodima. Također, u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima nisu navedeni razlozi zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine. Odredbama članka 9. Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija, utvrđeno je, između ostalog, da su Bilješke dopuna podataka uz financijske izvještaje te mogu biti opisne, brojčane ili kombinirane. Označavaju se rednim brojevima s pozivom na AOP oznaku izvještaja na koju se odnose te je u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima potrebno navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

***Državni ured za reviziju nalaže u Bilješkama uz financijske izvještaje detaljnije razraditi odnosno dopuniti podatke iz Bilance i Izvještaja o prihodima i rashodima te u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine, u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.***

## 3. Rashodi za donacije (pomoći)

- 3.1. Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni su u iznosu 11.288,00 kn, što je 13,6 % ukupno ostvarenih rashoda.

Donacije su dane udruzi antifašista u iznosu 9.100,00 kn (na temelju odluke jedne od osoba ovlaštenih za predstavljanje i zastupanje Stranke) te za akciju Kladaša (izbjeglicama) u iznosu 2.180,00 kn (na temelju odluke Operativno-koordinacijske sekcije). Unutarnji akt o davanju donacija (pomoći), kojim bi se, između ostalog, utvrdili kriteriji na temelju kojih će se donacije (pomoći) dodjeljivati te nadležno tijelo za donošenje odluke o donaciji (pomoći), nije donijet.

***Državni ured za reviziju predlaže donijeti unutarnji akt o davanju donacija (pomoći), odnosno utvrditi kriterije na temelju kojih će se donacije (pomoći) dodjeljivati te nadležno tijelo za donošenje odluke o donaciji (pomoći).***

*Stranka u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji.*



## Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2017., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja. Revizijom za 2018. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogu i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalog i preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

### Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Planiranje	2017.	U godišnjem programu rada uz opis glavnih aktivnosti navesti sredstva (rashode) potrebna za provođenje predviđenih aktivnosti te izvore financiranja, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola nad financijskim sredstvima te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.	30.6.2019.	nije provedeno
2.		2017.	Pratiti ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim godišnjim programom rada.	30.6.2019.	nije provedeno
3.		2017.	Statutom jasno utvrditi koje tijelo Stranke donosi financijski plan i program rada te usvaja financijske izvještaje.	30.9.2019.	nije provedeno
4.		2017.	Donijeti kodeks etike, upoznati sve članove Stranke s kodeksom etike te provesti izobrazbu kako bi se osiguralo da članovi Stranke poštuju određena pravila ponašanja i etičke vrijednosti.	31.5.2019.	nije provedeno
5.	Potraživanja	2017.	Evidentirati potraživanja za članarine i članski doprinos u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.	1.1.2019.	provedeno

**Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema preporukama Državnog ureda za reviziju.**

- 1.2. *Stranka u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji.*