



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Karlovac

---

KLASA: 041-01/20-03/17  
URBROJ: 613-06-20-7

Karlovac, 28. rujna 2020.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
SNAGE – STRANKE NARODNOG I GRAĐANSKOG AKTIVIZMA ZA 2019.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Planiranje	5
	Financijski izvještaji	6
III.	REVIZIJA ZA 2019.	12
	Ciljevi i područja revizije	12
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	12
	Metode i postupci revizije	13
	Nalaz za 2019.	14

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija SNAGE – Stranke narodnog i građanskog aktivizma (dalje u tekstu: Stranka) za 2019.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi, imovina te obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2019. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

#### ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljnim načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

## **B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA**

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2019. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2019. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

### ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### ***Obveze Stranke***

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### ***Obveze Državnog ureda za reviziju***

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2019. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O STRANCI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je pravna osoba upisana u Registar političkih stranaka u listopadu 2016. Sjedište Stranke je Trg dr. Franje Tuđmana 5, Zaprešić. Djelokrug Stranke određen je Statutom i Programom.

Prema Statutu, temeljna načela djelovanja Stranke su poticanje hrvatskog naroda i svih građana Republike Hrvatske na aktivno i odgovorno ponašanje te na društveno i političko djelovanje i aktivizam radi rješavanja društvenih problema; ukazivanje na evidentne nezakonitosti koje ugrožavaju hrvatsko društvo ili veći broj građana te nastojanje da se takve nezakonitosti uklone zakonskom i/ili podzakonskom regulativom; poseban naglasak na ukidanje nezakonita poslovanja kreditnih institucija koje traje još od 2003., posebice u području primjene nezakonito ugovorenih promjenjivih kamatnih stopa; pojačani prekršajni i kazneni progon pravnih osoba masovnih kršitelja zakona; ukidanje bilateralnih sporazuma s drugim zemljama za rješavanje investicijskih sporova koji su ugovoreni prije ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju; ostvarenje društvenih odnosa u kojima je rad najvažnije mjerilo u ostvarivanju osobnog i društvenog napretka; pravedna preraspodjela društvenog bogatstva te sprječavanje pretjeranog djelovanja korporativnog kapitala, a posebice financijskog kapitala, na društvene promjene; ostvarenje vrednovanja rada radnika na temelju mjerljivih pokazatelja; ostvarenje monetarnog suvereniteta države kroz potrebnu regulativu za postavljanje domaće valute u temelje sustava, uz omogućavanje kontroliranog plivajućeg tečaja kune; promicanje moralnih i etičkih vrijednosti, nova afirmacija jednakosti, ravnopravnosti i punih osobnih sloboda, pri čemu sloboda u punome smislu te riječi znači i veliku odgovornost za utjecaj na društvo i druge ljude; pojedinačna i opća sloboda ne smije ugrožavati slobodu drugih ljudi u skladu s općim načelom ne čini drugome ono što ne želiš da drugi čini tebi; ostvarenje socijalnih i drugih društvenih prava i jednakosti prava svih građana bez obzira na svjetonazor, spol, vjeru, nacionalnost, razinu obrazovanja, rasu, dob, spolnu/seksualnu orijentaciju, političku ili neku drugu pripadnost te imovinski ili socijalni status; reorganizacija državnih javnih službi radi jednostavnog ostvarivanja svih građanskih i ljudskih prava te optimizacija regionalne i lokalne samouprave; sprječavanje nastavka privatizacije nacionalnog bogatstva Republike Hrvatske i legalni povrat u državno vlasništvo svih prirodnih resursa privatiziranih do sada, posebice zabrana privatizacije vodnih resursa, šuma, plina i nafte; načelo ispitivanja podrijetla imovine za sve građane Republike Hrvatske, bez izuzetaka; revizija svih ugovora i postupaka kojima su otuđena nacionalna bogatstva; zaštita okoliša, prirodnih bogatstava i drugih resursa Republike Hrvatske; promicanje načela da su pravo na rad, obrazovanje, zdravlje, socijalnu sigurnost, sretno djetinjstvo i mirnu starost ljudska prava i ne mogu se tretirati kao roba ni biti podložni tržištu, a institucije koje jamče ta prava moraju biti javne te pod demokratskom kontrolom njihovih korisnika; obrazovni sustav koji će razvijati kritičku misao, znanost po etičkim principima, samosvjesnost i solidarnost pojedinaca te koji će uvažavati svjetonazorski pluralizam; promicanje načela nenasilnog rješavanja svih društvenih i međunarodnih sukoba; revizija svih ugovora koje je Republika Hrvatska ugovorila s drugim pravnim osobama; Hrvatska kao sekularna država te zastupanje građana na temelju stvarnih građanskih zahtjeva, a ne na temelju interesa raznih financijskih i drugih lobija.

Statutom su uređeni i utvrđeni naziv i sjedište, znak, predstavljanje i zastupanje Stranke, ciljevi i način djelovanja, članstvo, organizacijski oblici, upravna tijela i načini njihova izbora i opoziva, trajanje mandata te načina odlučivanja, sredstva za rad, prestanak i postupak s imovinom u slučaju prestanka rada te druga pitanja od interesa za članstvo i rad Stranke. Prema Statutu, Stranka može imati ogranke i podružnice (u vrijeme obavljanja revizije u srpnju 2020. ih nema).

Za obavljanje poslova iz djelokruga Stranke ustrojena su sljedeća tijela: Sabor, Glavni odbor, Tajnik i Nadzorni odbor. Mandat svih tijela i organizacijskih oblika je četiri godine.

Sabor je najviše programsko, statutarno i izborna tijelo Stranke. Čine ga članovi Glavnog odbora, predsjednici ogranaka i podružnica, imenovani povjerenici i članovi imenovani posebnom odlukom Glavnog odbora. Odluku o broju članova, odnosno popis članova Sabora, utvrđuje Glavni odbor 30 dana prije održavanja sjednice. Sabor ustanovljuje opću politiku Stranke, donosi Program, programske dokumente, Statut i poslovnik o radu te odluke i druge akte iz svoje nadležnosti, bira i razrješava članove Nadzornog odbora, bira članove Glavnog odbora i Tajnika te obavlja i druge poslove. Redovne sjednice Sabora održavaju se svake četvrte godine, a izvanredne po potrebi.

Glavni odbor je najviše upravno-političko i programsko tijelo Stranke koje zasjeda najmanje jednom u tri mjeseca. Čini ga šest članova izabranih na Saboru i Tajnik koji je po funkciji član Glavnog odbora. Na temelju Statuta i programskih dokumenata donosi odluke i zaključke, raspravlja o izvještaju predsjednika Glavnog odbora te odlučuje o njegovu prihvaćanju, utvrđuje prijedlog izmjena i dopuna Statuta, program rada, financijski plan i završni račun, analizira i zauzima stajališta o aktualnim političkim pitanjima, osmišljava i organizira provođenje političkih i poslovnih aktivnosti te odlučuje o osnivanju ogranaka i podružnica.

Predsjednik Glavnog odbora izvršava i provodi odluke Glavnog odbora te odlučuje o tekućim poslovima koji se odnose na upravljanje Strankom. Predstavlja i zastupa Stranku, provodi politiku Stranke u skladu s Programom i programskim dokumentima, Statutom, odlukama i zaključcima Sabora i Glavnog odbora te obavlja i druge poslove. Predsjednik Glavnog odbora Stranke od 18. rujna 2016. i u vrijeme obavljanja revizije (srpanj 2020.) je Goran Aleksić.

Tajnik predstavlja i zastupa Stranku, brine o nesmetanom funkcioniranju Stranke, sudjeluje u pripremi dokumenata, radu tijela, koordinira rad Stranke, zadužen je za unaprjeđenje organizacijske strukture te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom i odlukama nadležnih tijela Stranke.

Nadzorni odbor ima tri člana. Ocjenjuje jesu li odluke, rad tijela i dužnosnika Stranke u skladu sa zakonima i drugim propisima te raspolaže li Stranka sredstvima zakonito, uredno i namjenski. Nadzorni odbor odlučuje o žalbama na odluke Glavnog odbora o isključivanju iz članstva te daje pisano mišljenje na izvještaj o financijsko-materijalnom poslovanju.

Od 1. veljače 2018. Stranka ima jednu zaposlenicu (Tajnicu Stranke).

## Planiranje

Financijski plan i Godišnji program rada za 2019. doneseni su i usvojeni na sjednici Glavnog odbora u prosincu 2018., a njihove izmjene donesene su u prosincu 2019. Prema Izmjenama Financijskog plana, ukupni prihodi planirani su u iznosu od 370.230,00 kn, a rashodi u iznosu od 263.551,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode iz državnog proračuna u iznosu od 368.000,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 1.670,00 kn, prihode od članarina u iznosu od 550,00 kn i prihode od imovine u iznosu od 10,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 167.576,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu od 66.300,00 kn, druge rashode u iznosu od 10.100,00 kn, rashode za donacije (pomoći) u iznosu od 9.075,00 kn, rashode amortizacije u iznosu od 9.000,00 kn i financijske rashode u iznosu od 1.500,00 kn.

Skreće se pozornost da je odredbom članka 50. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19), koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019., propisano da su političke stranke koje vode dvojno knjigovodstvo dužne financijski plan za iduću kalendarsku godinu sastaviti u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija. Odredbom članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14) propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Odredbama članka 17. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15) propisano je da se obrazloženje financijskog plana sastoji od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te programa, aktivnosti i projekata, koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan. Obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.

Godišnjim programom rada za 2019. planiran je rad Stranke koji je usmjeren na četiri aktivnosti za čije ostvarenje su planirana sredstva u iznosu od 263.551,00 kn, a odnose se na organizaciju Stranke, rad na programu i primarnim zadanim ciljevima Stranke za 2019., promociju Stranke i sudjelovanje na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske. Navedene aktivnosti obuhvaćaju organizaciju i izgradnju stranačke infrastrukture na području Republike Hrvatske, proširenje rada Stranke novim članovima, simpatizerima i potencijalnim saveznicima, jačanje unutarnje komunikacije, održavanje redovnih sjednica Glavnog odbora.

Također su planirane aktivnosti promjene zakona i drugih propisa za određivanje fiksnih kamatnih marži kod kredita s promjenjivom kamatnom stopom u kojima marže nisu ugovorene; otklanjanja bankarskih prijetnji arbitražnim i sudskim postupcima zbog provedene konverzije kredita u švicarskim francima; zakonske zaštite nekretnina u veličini nužnog stambenog prostora od ovrha i dvogodišnjeg moratorija na ovrhe ostalih nekretnina; obeštećenja dužnika oštećenih u konverziji kredita u švicarskim francima zbog primjene nezakonitih kamata i kamatnih marži iz istovrsnih kredita u eurima; zakonskog utvrđivanja zastare za potraživanja na temelju presuda u kolektivnim sudskim sporovima te druge potrebne regulative za bolju zaštitu potrošača u kolektivnim sudskim procesima; uklanjanja postojećih i prevencija potencijalnih budućih nezakonitih postupanja u području bankarskog poslovanja; izmjena zakona o Hrvatskoj narodnoj banci i povezanih zakona zbog omogućavanja revizije Hrvatske narodne banke te povećanja transparentnosti u poslovanju kreditnih institucija i njihovoj superviziji; prepoznavanja i iskorištavanja pozitivnih zakonskih okvira i propisa Europske unije; zaštite ovršenih i blokiranih građana; poboljšanja poslovne poduzetničke klime i produktivnosti radi jačanja stope rasta gospodarstva; jačanja javnog zdravstva; preustrojavanja bolničkog sustava i uvođenje potpune transparentnosti poslovanja; zalaganja za zakonsko obeštećenje građana Republike Hrvatske koji su napravili konverziju kredita iz švicarskog franka u euro te građana koji su imali kredite u švicarskim francima na temelju kolektivne presude udruge Potrošač i udruge Franak protiv osam banaka; osnivanja saborskog odbora za zaštitu prava potrošača u cilju osiguranja jednake zaštite prava hrvatskih građana u skladu sa zaštitom koju imaju građani Europske unije; izgradnje pozitivne percepcije Stranke u javnosti te osiguranje pravodobne i pouzdane komunikacije prema javnosti; sudjelovanja na izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske. Za provođenje navedenih aktivnosti planirana su sredstva iz državnog proračuna, od članarina i dobrovoljnih priloga (donacija) te od imovine.

## **Financijski izvještaji**

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima (Glavni odbor Stranke usvojio je financijske izvještaje na sjednici održanoj 28. veljače 2020.). Financijski izvještaji s propisanim priložima (Godišnji program rada, Financijski plan i Izmjene Financijskog plana za 2019. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2019.) u propisanom roku dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja te su objavljeni na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva. Bilješke uz Bilancu nisu unesene u informacijski sustav za nadzor financiranja, ali su dostavljene na uvid Državnom uredu za reviziju tijekom obavljanja revizije.

### **a) Izvještaj o prihodima i rashodima**

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2019., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 369.595,00 kn, što je 17.475,00 kn ili 5,0 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 635,00 kn ili 0,2 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.



Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2018.	Ostvareno za 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz državnog proračuna	349.828,00	367.163,00	105,0
2.	Prihodi od članarina	1.460,00	750,00	51,4
3.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	560,00	1.670,00	298,2
4.	Drugi prihodi	272,00	12,00	4,4
	Ukupni prihodi	352.120,00	369.595,00	105,0

Vrijednosno najznačajniji udjel imaju prihodi iz državnog proračuna u iznosu od 367.163,00 kn ili 99,3 % ukupno ostvarenih prihoda. Svi drugi prihodi (od članarina, dobrovoljnih priloga / donacija i drugi prihodi) ostvareni su u iznosu od 2.432,00 kn ili 0,7 %.

– Prihodi iz državnog proračuna

Prihodi iz državnog proračuna ostvareni su u iznosu od 367.163,00 kn, što je 99,3 % ukupno ostvarenih prihoda. Prema odredbama članka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17), koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., i članka 6. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je stupio na snagu od 24. ožujka 2019., pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava državnog proračuna imaju političke stranke koje imaju zastupnike u Hrvatskom saboru i nezavisni zastupnici koji su izabrani s nezavisnih lista. Na parlamentarnim izborima za zastupnike u Hrvatskom saboru u 2016. Stranka je osvojila jedan mandat. Na sjednici održanoj 23. siječnja 2019. Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskog sabora donio je Odluku o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika (Narodne novine 8/19) prema kojoj je Stranka ostvarila pravo na sredstva iz državnog proračuna u iznosu od 367.163,00 kn. Sredstva su uplaćena na račun Stranke u siječnju, travnju, srpnju i listopadu 2019., u jednakim iznosima od 91.791,00 kn.

– Prihodi od članarina

Prihodi od članarina ostvareni su u iznosu od 750,00 kn, što je 0,2 % ukupno ostvarenih prihoda. Ostvareni su na temelju odredbi članka 10. Zakona o financiranju političkih stranaka i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., i odredbi članka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019. Obveza uplate članarine utvrđena je Statutom te Odlukom o visini članarine koju je Glavni odbor donio u siječnju 2018. Odlukom je godišnja članarina utvrđena u iznosu od 30,00 kn za članove, u iznosu od 100,00 kn za članove tijela Stranke, a počasni članovi ne plaćaju članarinu. Koncem 2019. Stranka je imala 193 člana, a članarinu je platilo jedanaest članova.

U skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13), koji je bio na snazi do 1. kolovoza 2019., i Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19), koji je stupio na snagu 1. kolovoza 2019., Stranka je vodila evidencije o primitku članarina te izdavala potvrde o primitku članarina.

– Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 1.670,00 kn, što je 0,5 % ukupno ostvarenih prihoda. Dobrovoljni prilozi (donacije) primljeni su od pravne osobe u naravi koja se odnosi na vrijednost medijskog oglašavanja na džamboplakatu u iznosu od 1.600,00 kn i od fizičke osobe u novcu u iznosu od 70,00 kn. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) Stranka je izdala potvrdu o primitku donacije fizičkoj osobi te zaključila ugovor o donaciji s trgovačkim društvom. Stranka je Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, dostavila polugodišnje izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti u propisanom roku u skladu s odredbom članka 21. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma.

– Drugi prihodi

Drugi prihodi ostvareni su u iznosu od 12,00 kn, a odnose se na kamate na sredstva na žiroračunu.

Prema podacima iz Izvještaja o приходima i rashodima za 2019., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 262.257,00 kn, što je 62.022,00 kn ili 31,0 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 1.294,00 kn ili 0,5 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2018.	Ostvareno za 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	60.701,00	65.824,00	108,4
2.	Materijalni rashodi	111.268,00	165.383,00	148,6
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	2.162,00	68.652,00	3 175,4
2.2.	Drugi materijalni rashodi	109.106,00	96.731,00	88,7
3.	Rashodi amortizacije	7.296,00	8.960,00	122,8
4.	Financijski rashodi	970,00	1.426,00	147,0
5.	Rashodi za donacije (pomoći)	20.000,00	9.075,00	45,4
6.	Drugi rashodi	0,00	11.589,00	-
	Ukupni rashodi	200.235,00	262.257,00	131,0
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	352.120,00	369.595,00	105,0
	Višak prihoda	151.885,00	107.338,00	70,7

Vrijednosno najznačajniji ostvareni rashodi su materijalni rashodi u iznosu od 165.383,00 kn ili 63,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Drugi rashodi (rashodi za zaposlene, rashodi amortizacije, financijski rashodi i rashodi za donacije / pomoći) iznose 96.874,00 kn ili 36,9 % u ukupno ostvarenim rashodima. Vrijednosno značajno odstupanje odnosi se na materijalne rashode, koji su ostvareni 54.115,00 kn ili 48,6 % više u odnosu na prethodnu godinu zbog sudjelovanja Stranke na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske.

– Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 65.824,00 kn, što je 25,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za plaće u iznosu od 32.400,00 kn i doprinose na plaće u iznosu od 33.424,00 kn za jednu zaposlenicu Stranke, s kojom je ugovor o radu na neodređeno vrijeme u nepunom radnom vremenu zaključen 1. veljače 2018. (Tajnica Stranke).

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske u iznosu od 68.652,00 kn, što je 26,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na troškove oglašavanja u iznosu od 34.181,00 kn, izradu promidžbenih materijala u iznosu od 13.249,00 kn, troškove službenih putovanja u iznosu od 9.126,00 kn, intelektualne i osobne usluge (dva ugovora o djelu za poslove izrade političkog programa Stranke i organizacije aktivnosti Stranke za izbore članova u Europski parlament) u iznosu od 6.476,00 kn, zakup prostora i najam vozila u iznosu od 2.863,00 kn, reprezentaciju u iznosu od 2.537,00 kn i naknadu za korištenje javne površine u iznosu od 220,00 kn.

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 96.731,00 kn, što je 36,9 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za usluge u iznosu od 61.008,00 kn (od čega se vrijednosno značajnije odnose na odvjetničke usluge u iznosu od 17.870,00 kn, usluge korištenja portala za pravne i poslovne informacije u iznosu od 7.849,00 kn, knjigovodstvene usluge u iznosu od 6.875,00 kn te usluge telefona i pošte u iznosu od 5.550,00 kn), naknade članovima u predstavničkim tijelima, povjerenstvima i slično (troškovi službenih putovanja) u iznosu od 18.731,00 kn, reprezentaciju u iznosu od 11.256,00 kn, naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa (troškovi službenih putovanja članova Stranke) u iznosu od 2.895,00 kn te rashode za materijal i energiju (nabava sitnog inventara) u iznosu od 2.841,00 kn.

– Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije obračunani su u iznosu od 8.960,00 kn, što je 3,4 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na obračunanu amortizaciju za tri računala i programe za rad na računalima u skladu s odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak).

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 1.426,00 kn, što je 0,6 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na usluge platnog prometa (kod poslovne banke u kojoj je otvoren žiroračun) u iznosu od 1.406,00 kn i negativne tečajne razlike u iznosu od 20,00 kn.

– Rashodi za donacije (pomoći)

Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni su u iznosu od 9.075,00 kn, što je 3,5 % ukupno ostvarenih rashoda. Vrijednosno najznačajnija donacija u iznosu od 7.475,00 kn odnosi se na donaciju u novcu kampanji spašavanja mornara na potonulom brodu Bourbon Rhode, na temelju odluke Glavnog odbora od 9. listopada 2019.

– Drugi rashodi

Drugi rashodi ostvareni su u iznosu od 11.589,00 kn, što je 4,4 % ukupno ostvarenih rashoda. Vrijednosno najznačajniji rashod u iznosu od 10.100,00 kn odnosi se na novčanu kaznu Stranci i trošak prekršajnog postupka, koje treba uplatiti u korist državnog proračuna zbog prekoračenja roka od 30 dana za dostavu financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe Državnom izbornom povjerenstvu nakon održanih izbora za članove u Europski parlament. Ostvaren je na temelju presude Općinskog suda u Novom Zagrebu od 19. prosinca 2019.

– Višak prihoda

Višak prihoda za 2019. iznosi 107.338,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodne godine iznosi 465.793,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 573.131,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2019., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 591.508,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2019.

Tablica broj 3

## Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2019.	31. prosinca 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	14.482,00	5.522,00	38,1
1.1.	Neproizvedena dugotrajna imovina	2.293,00	1.299,00	56,7
1.2.	Proizvedena dugotrajna imovina	12.189,00	4.223,00	34,6
2.	Financijska imovina	458.457,00	585.986,00	127,8
2.1.	Novac u banci i blagajni	458.457,00	585.986,00	127,8
	Ukupno imovina	472.939,00	591.508,00	125,1
3.	Obveze	7.146,00	18.377,00	257,2
3.1.	Obveze za rashode	7.146,00	18.377,00	257,2
4.	Vlastiti izvori	465.793,00	573.131,00	123,0
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	472.939,00	591.508,00	125,1

U odnosu na početno stanje, vrijednosno je značajnije povećanje financijske imovine, odnosno novca u banci i blagajni, za 127.529,00 kn ili 27,8 % te vlastitih izvora za 107.338,00 kn ili 23,0 %, jer Stranka prenosi neutrošena sredstva tekuće godine za podmirenje troškova izborne promidžbe za parlamentarne izbore u sljedećoj godini. Također, u odnosu na početno stanje obveze su veće za 11.231,00 kn ili 157,2 %, između ostalog, zbog obveze prema državnom proračunu za novčanu kaznu jer Stranka nije dostavila financijske izvještaje o financiranju izborne promidžbe za izbore članova u Europski parlament u propisanom roku.

Nefinancijska imovina u iznosu od 5.522,00 kn odnosi se na tri računala u iznosu od 4.223,00 kn i programe za rad na računalima u iznosu od 1.299,00 kn.

Financijska imovina u iznosu od 585.986,00 kn odnosi se na novac na računu u poslovnoj banci u iznosu od 585.600,00 kn i novac u blagajni u iznosu od 386,00 kn.

Obveze su koncem 2019. iskazane u iznosu od 18.377,00 kn, a odnose se na obveze prema državnom proračunu u iznosu od 10.100,00 kn, zaposlenici (plaća za prosinac 2019.) u iznosu od 5.557,00 kn, dobavljačima u iznosu od 2.716,00 kn te za porez na dodanu vrijednost u iznosu od 4,00 kn. Obveze su u cijelosti podmirene u siječnju 2020.

Vlastiti izvori iskazani u iznosu od 573.131,00 kn odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

### III. REVIZIJA ZA 2019.

Postupci revizije provedeni su od 8. lipnja do 28. rujna 2020.

#### **Ciljevi i područja revizije**

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### **Kriteriji za izražavanje mišljenja**

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, koji je na snazi od 24. ožujka 2019.
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17 i 115/18).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o političkim strankama (Narodne novine 76/93, 111/96, 164/98, 36/01 i 28/06)
2. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019.
3. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, koji je na snazi od 24. ožujka 2019.
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
5. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija

6. Pravilnik o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 1. kolovoza 2019.
7. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma u informacijski sustav za nadzor financiranja, koji je na snazi od 1. kolovoza 2019.
8. Statut i Program političke stranke
9. Godišnji program rada, Financijski plan za 2019. i Izmjene Financijskog plana.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz plana i podacima iz prethodnog razdoblja, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi s planiranjem, ostvarenjem prihoda i rashoda te imovinom, obvezama i vlastitim izvorima. Obavljeni su razgovori s Tajnicom Stranke i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s ostvarenjem prihoda i rashoda prema aktivnostima utvrđenim Financijskim planom i Godišnjim programom rada Stranke.

## Nalaz za 2019.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina te obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2019. utvrđena je nepravilnost koja se odnosi na prihode i potraživanja od članarina.

### 1. Prihodi i potraživanja od članarina

- 1.1. Ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 369.595,00 kn, što je 635,00 kn ili 0,2 % manje od planiranih, a 17.475,00 kn ili 5,0 % više u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno najznačajniji udjel imaju prihodi iz državnog proračuna u iznosu od 367.163,00 kn ili 99,3 % ukupno ostvarenih prihoda. Svi drugi prihodi (od članarina, dobrovoljnih priloga / donacija i drugi prihodi) ostvareni su u iznosu od 2.432,00 kn ili 0,7 %.

Prihodi od članarina ostvareni u iznosu od 750,00 kn manji su u odnosu na prethodnu godinu za 710,00 kn ili 49,0 %. Prema odredbi članka 18. Statuta, član Stranke dužan je plaćati godišnju članarinu koja je utvrđena odlukom Glavnog odbora. Prema Odluci o godišnjoj članarini od 29. siječnja 2018., koju je donio Glavni odbor, članarina za redovne članove Stranke, koji su istodobno i članovi tijela Stranke, iznosi 100,00 kn, za ostale članove iznosi 30,00 kn, a počasnici članovi ne plaćaju članarinu. Statutom i Odlukom o godišnjoj članarini nisu utvrđene mjere (kazne) koje Stranka treba poduzeti ako član ne plati članarinu. Prema Popisu članova na dan 31. prosinca 2019. Stranka je imala 193 redovna člana, od kojih je sedam članova tijela Stranke. Članarinu je podmirilo jedanaest članova, od kojih je šest članova Glavnog odbora, u iznosu od 750,00 kn. Stranka je tijekom godine telefonskim putem upozoravala članove na obvezu uplate članarine, a druge mjere nije poduzimala. S obzirom na broj članova Stranke koncem 2019., a u skladu s Odlukom Glavnog odbora iz siječnja 2018., ukupna potraživanja za članarine za 2019. iznose 6.280,00 kn, a u poslovnim knjigama evidentirana su samo potraživanja za članarine (od jedanaest članova koji su podmirili svoju obvezu) u iznosu od 750,00 kn. Potraživanja za članarine (od 182 redovna člana, od kojih je jedan član istodobno i član tijela Stranke) u iznosu od 5.530,00 kn nisu evidentirana u poslovnim knjigama ni iskazana u financijskim izvještajima. Prema odredbi članka 10. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija obvezna je u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i rashoda te o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Nadalje, prema odredbama članaka 28. i 29. navedenog Zakona, financijski izvještaji su izvještaji o stanju i strukturi te promjenama u vrijednosti i obujmu imovine, obveza i vlastitih izvora, prihoda i rashoda te moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije.

***Državni ured za reviziju preporučuje u općim aktima Stranke utvrditi način postupanja kada član Stranke ne plaća članarinu. Nadalje, nalaže evidentirati potraživanja za članarine u poslovnim knjigama i iskazivati u financijskim izvještajima u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.***



*Stranka u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji.*