



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Šibenik

KLASA: 041-01/24-03/23
URBROJ: 613-17-24-10
Šibenik, 2. rujna 2024.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Nezavisna lista
Stipe Petrina
za 2023.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Sustav unutarnjih kontrola	5
	Planiranje	5
	Financijski izvještaji	7
III.	REVIZIJA ZA 2023.	13
	Ciljevi i područja revizije	13
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	13
	Metode i postupci revizije	14
	Nalaz za 2023.	15
	Provedba naloga i preporuka	19

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Nezavisne liste Stipe Petrina (dalje u tekstu: Stranka) za 2023.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2023. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2023. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2023. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2023. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana na Osnivačkoj Skupštini u siječnju 2013. U Registar političkih stranaka upisana je u ožujku 2013. Sjedište Stranke je Rupe 11, Primošten.

Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke određeni su Programom Stranke i Statutom.

Program Stranke donesen je na Osnivačkoj Skupštini u siječnju 2013. Temeljne zadaće Stranke su zalaganje za: zakonito funkcioniranje institucija javne vlasti; zabranu novog zaduživanja i smanjenje poreznog opterećenja građana; procjenu vrijednosti državne imovine; poništavanje pretvorbe i privatizacije i učinkovitu kontrolu podrijetla imovine; decentralizaciju; smanjenje birokratskog aparata i povećanje učinkovitosti; usklađivanje plaća dužnosnicima uz rezultate rada i uspješnost provođenja ekonomske politike; revidiranje plaća, povlaštenih mirovina i drugih financijskih beneficija zastupnika u Hrvatskom saboru; uvođenje obveze volontiranja svih vijećnika u predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave; ravnomjerni razvoj Republike Hrvatske; uvođenje materijalne i kaznene odgovornosti političara za funkcije koje obnašaju i oduzimanje nelegalno stečene imovine; obvezu podnošenja polugodišnjih izvješća Vlade Republike Hrvatske o stanju nacije; reformu mirovinskog sustava; reviziju monetarne politike i uloge Hrvatske narodne banke te ukidanje valutne klauzule; angažiranje nezavisnih domaćih i stranih stručnjaka i menadžera; zabranu donošenja zakona u hitnom postupku kojima se odlučuje o strateškim interesima Republike Hrvatske; poticanje instrumenata direktne demokracije i promjenu kriterija za provođenje referenduma te poticanje gospodarskog rasta uz investicije u domaću proizvodnju.

Statut Stranke donesen je u siječnju 2013., a izmjene i dopune Statuta u prosincu 2014., siječnju 2017. i prosincu 2020. Statutom su utvrđene temeljne odredbe Stranke (između ostalog, naziv, sjedište, područje djelovanja i znak), članstvo, ustrojstvo, tijela Stranke, financiranje i sredstva za rad te druge odredbe u vezi s poslovanjem Stranke.

Stranka je jedinstvena politička organizacija ustrojena na teritorijalnom načelu, a ustrojstvene oblike Stranke, koji nemaju svojstvo pravne osobe, čine Središnjica, gradska organizacija i dvije općinske organizacije. Članom Stranke postaje se potpisom pristupnice i upisom u Registar članova. Članstvo može biti redovno i počasno. Koncem 2023. Stranka je imala 134 člana.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Stranke, Statutom su ustrojena sljedeća tijela: Skupština, Glavni odbor, Nadzorni odbor i predsjednik Stranke. Mandat članova tijela Stranke je četiri godine. Stručno i operativno tijelo Stranke je tajnik.

Skupština je najviše tijelo Stranke, koju čine svi članovi Stranke. Određuje temeljna načela politike Stranke, donosi, mijenja i dopunjuje Statut, opće akte, deklaracije i rezolucije, temeljni Program Stranke, bira i razrješava predsjednika i potpredsjednika Stranke te članove Glavnog i Nadzornog odbora, razmatra i usvaja izvještaj o radu tijela Skupštine i Stranke, razmatra financijske izvještaje, odlučuje o dodjeli priznanja, određuje okvire i osnovne elemente politike koju Stranka treba voditi, donosi odluku o prestanku rada Stranke te daje suglasnost na godišnji program rada Stranke i financijski plan.

Glavni odbor je tijelo Stranke koje zajedno s predsjednikom Stranke rukovodi radom Stranke i u skladu s temeljnim Programom i Statutom Stranke odlučuje o svim pitanjima iz svoje nadležnosti. Ima pet članova, od kojih tri člana bira i razrješava dužnosti Skupština. Članovi Glavnog odbora su i predsjednik i potpredsjednik Stranke. Glavni odbor utvrđuje godišnji program rada i financijski plan te njihove izmjene i dopune; dostavlja i objavljuje program rada odnosno financijski plan nadležnim tijelima; vodi evidenciju o donacijama Stranke i podnosi odgovarajuća izvješća; u suradnji s članovima Glavnog odbora i drugim članovima Stranke utvrđuje program Stranke za parlamentarne, regionalne i lokalne izbore; donosi odluke i zaključke Stranke; utvrđuje prijedlog Statuta i drugih akata koje podnosi Skupštini na usvajanje; određuje političke stavove Stranke; odlučuje o osnivanju ustrojstvenih oblika Stranke; razmatra i usvaja završni račun te planove i izvještaje o poslovnoj politici Stranke; prati i usmjerava rad drugih tijela Stranke; bira i razrješava tajnika Stranke; odlučuje o prijedlozima članova Stranke; odlučuje o udruživanju ili drugim oblicima suradnje s drugim političkim strankama i udruženjima; uspostavlja, razvija i unaprjeđuje suradnju s drugim političkim strankama, nezavisnim listama i istaknutim pojedincima; donosi odluku o promjeni sjedišta Stranke; potvrđuje odluku predsjednika Stranke o prestanku rada Stranke te obavlja i druge poslove koji nisu određeni kao poslovi drugog tijela Stranke.

Nadzorni odbor obavlja nadzor nad zakonitošću akata koje donose tijela Stranke te utvrđuje njihovu suglasnost sa Statutom, a naročito nadzire primjenu odredaba Statuta, izvršavanje prava i obveza tijela Stranke, materijalno i financijsko poslovanje, ispravnost korištenja financijskih sredstava te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom. Nadzorni odbor ima tri člana, koje bira Skupština. O rezultatima obavljenog nadzora Nadzorni odbor dužan je izvještavati Skupštinu, Glavni odbor i druga tijela Stranke.

Predsjednik Stranke je i predsjednik Skupštine i Glavnog odbora. Predstavlja i zastupa Stranku; rukovodi Strankom između sjednica Glavnog odbora; donosi odluke, zaključke i sklapa ugovore; daje punomoći; upravlja prihodima i rashodima Stranke – novcem, nekretninama i pokretninama u vlasništvu Stranke; određuje strategiju medijske promidžbe Stranke; donosi poseban program rada za parlamentarne, regionalne i lokalne izbore; saziva i predsjedava Skupštinom i sjednicama Glavnog odbora; brine se o izvršavanju odluka Skupštine i Glavnog odbora; promiče Stranku zajedno sa svim ostalim članovima Stranke; podnosi godišnje izvješće o svom radu Skupštini Stranke; donosi godišnji program rada i financijski plan te njihove izmjene i dopune; po isteku poslovne godine podnosi financijska izvješća nadležnim tijelima; predlaže donošenje te izmjenu i dopunu temeljnog Programa Stranke, Statuta odnosno drugih akata Stranke; donosi odluku o primanju novih članova Stranke i vraćanju članova kojima je prestalo članstvo; donosi zaključak o brisanju članstva u Stranci; donosi odluku o osnivanju ili raspuštanju organizacijskog oblika Stranke; donosi odluku o prestanku rada Stranke; donosi odluku o izlasku Stranke na izbore te obavlja i druge poslove utvrđene Statutom i drugim općim aktima Stranke. U radu mu pomaže potpredsjednik. Predsjednik Stranke u 2023. i u vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2024.) je Stipe Petrina.

Tajnik Stranke za Skupštinu i Glavni odbor obavlja stručno-političke, organizacijske, administrativno-tehničke, financijske, protokolarne, informativne (odnosi s javnošću, politički marketing) i druge poslove u skladu sa Statutom.

Osim Statuta, Stranka je donijela i Etički kodeks, Pravilnik o ustroju Nezavisne liste Stipe Petrina, Pravilnik o registraciji članova Stranke te Pravilnik o financijskom i materijalnom poslovanju Nezavisne liste Stipe Petrina.

Računovodstvene usluge koje, između ostalog, obuhvaćaju vođenje poslovnih knjiga te izradu financijskih izvještaja obavlja knjigovodstveni servis na temelju zaključenog ugovora.

U 2023. Stranka nije imala zaposlenika.

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbama članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14 i 114/22), poslovanje neprofitne organizacije treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti.

Pravilnikom o financijskom i materijalnom poslovanju Stranke (iz prosinca 2013.), utvrđeno je da je predsjednik Stranke odgovoran za materijalno i financijsko poslovanje, a Nadzorni odbor za obavljanje nadzora i podnošenje izvješća mjerodavnim tijelima Stranke (Skupština Stranke) o nalazima i zaključcima.

Nadzorni odbor Stranke obavio je nadzor materijalno-financijskog poslovanja Stranke za razdoblje od 1. siječnja do 21. prosinca 2023., o čemu je u prosincu 2023. sastavio Izvješće, koje je podnio Skupštini Stranke. U navedenom Izvješću dane su preporuke u vezi sa sporovima u tijeku, pravodobnim evidentiranjem poslovnih događaja i sadržajem financijskog plana. Također, dane su preporuke vezano za suradnju tajnika i knjigovođe te način dostavljanja računa knjigovođi kako bi se poslovne promjene mogle pravodobno evidentirati. Nadalje, utvrđeno je da Stranka nije postupila po preporuci Nadzornog odbora iz 2022. koja se odnosi na angažiranje informatičara vezano za unos podataka u informacijski sustav za nadzor financiranja te da bi se zbog navedenog iste nepravilnosti mogle ponoviti i u 2023. Također, opisan je način raspolaganja novčanim sredstvima Stranke u 2023.

Tajnica Stranke obavlja administrativne, tehničke, organizacijske, promidžbene i druge poslove za potrebe Stranke.

Etičkim kodeksom, koji je donijela Skupština u lipnju 2013., uređena su načela ponašanja, zabrana diskriminacije, upotreba službenog znaka, način komunikacije i pružanja informacija te druga pitanja vezana za postupanje članova Stranke. Također, određeno je da je svaki član Stranke dužan poštovati Statut, Etički kodeks, Program Stranke i druge akte Stranke. Nadalje, definirano je što se smatra težom i lakšom povredom obveza članova Stranke te je uređeno postupanje u slučaju povrede obveza. Tijekom 2023. nije bilo prijava vezanih za neetično ponašanje članova Stranke.

Stranka objavljuje izvještaje i planove te u svrhu unutarnje i vanjske komunikacije koristi svoje mrežne stranice, društvene mreže, e-poštu i telefon.

Planiranje

Stranka je u prosincu 2022. donijela Program rada i Financijski plan za 2023., a u prosincu 2023. donijela je I. izmjenu i dopunu Programa rada i Financijskog plana.

Financijskim planom za 2023. prihodi su planirani u iznosu od 42.200,00 eura, rashodi u iznosu od 44.039,82 eura te je planiran manjak prihoda tekuće godine u iznosu od 1.839,82 eura, koji s prenesenim viškom iz prethodnih godina u iznosu od 67.203,23 eura, čini višak raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu od 65.363,41 euro.

I. izmjenom i dopunom Financijskog plana planirani su prihodi u iznosu od 42.582,15 eura i rashodi u iznosu od 22.536,51 euro. Također, planiran je višak prihoda tekuće godine u iznosu od 20.045,64 eura, koji s prenesenim viškom prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 67.203,23 eura, čini višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu od 87.248,87 eura. Planirani prihodi odnose se na prihode po posebnim propisima iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 42.582,09 eura i prihode od financijske imovine u iznosu od 0,06 eura. Planirani rashodi odnose se na rashode za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge promidžbe i informiranja, zakupnine i najamnine, komunalne usluge, intelektualne i osobne usluge te ostale usluge) u iznosu od 19.276,85 eura, naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa (troškovi službenih putovanja) u iznosu od 1.406,96 eura, ostale materijalne rashode (reprezentacija i pristojbe) u iznosu od 1.295,02 eura, rashode za materijal i energiju u iznosu od 401,90 eura te ostale financijske rashode u iznosu od 155,78 eura.

Programom rada planirane su aktivnosti Stranke za 2023. Planirane aktivnosti odnose se na komunikaciju s javnošću i promociju Stranke na lokalnoj i regionalnoj razini u svrhu prezentiranja aktivnosti izvršnih tijela i članova predstavničkih tijela, redovni rad Stranke i rad na terenu (održavanje kontakata s članovima i zainteresiranom javnošću), ostvarivanje programskih ciljeva u područjima u kojima Stranka u mandatu 2021. – 2025. ima nositelja vlasti (Općina Primošten) odnosno vijećnike u predstavničkim tijelima te širenje suradnje sa srodnim političkim strankama i nezavisnim listama. Nadalje, u I. izmjeni i dopuni Programa rada za 2023. navedeno je da se na aktivnost redovnog rada Stranke odnosi 21.751,91 euro; za aktivnost komunikacija s javnošću i promocija Stranke na lokalnoj, regionalnoj i državnoj razini u svrhu prezentiranja aktivnosti članova Stranke kroz program Stranke i članstvo u Stranci, ali i dužnost članova koji obnašaju izvršnu vlast (načelnik, zamjenica župana) i/ili kroz članstvo u predstavničkim tijelima (predsjednik Gradskog vijeća, Županijske skupštine, vijećnici predstavničkih tijela) planirana su vlastita sredstva u iznosu od 784,60 eura; za aktivnost ostvarivanje programskih ciljeva u područjima u kojima Stranka u mandatu 2021. – 2025. ima nositelja izvršne vlasti (Općina Primošten te Šibensko-kninska županija) odnosno nositelja vlasti u predstavničkim tijelima drugih jedinica lokalne samouprave nisu potrebna sredstva, a za aktivnost širenje suradnje sa srodnim političkim strankama i nezavisnim listama nisu navedena sredstva.

U prosincu 2023. predsjednik Stranke i Glavni odbor sastavili su godišnje izvještaje o radu u kojima su navedeni podaci o provedbi aktivnosti planiranih Programom rada i I. izmjenom i dopunom Programa rada za 2023. U Izvještaju predsjednika Stranke o radu Stranke za 2023. navedene su aktivnosti koje je proveo predsjednik na lokalnoj i županijskoj razini, a odnose se na redovno poslovanje Stranke (donošenje odluka u vezi s radom Stranke u funkciji predsjednika Stranke ili kao člana Glavnog odbora), medijsku prezentaciju Stranke (suradnja s medijima putem radijskih i televizijskih emisija i drugih sredstava javnog priopćavanja), komunikaciju s članovima Stranke, simpatizerima i građanima Šibensko-kninske županije (neposredna komunikacija, elektronička pošta, društvene mreže i drugo) te daljnje zadržavanje partnerskih veza s drugim političkim strankama u Šibensko-kninskoj županiji i na nacionalnoj razini.

U Izvješću o radu Glavnog odbora Stranke u 2023., između ostalog, navedene su aktivnosti koje je proveo Glavni odbor vezano za redovno poslovanje Stranke (održavanje sjednica Glavnog odbora, izrada prijedloga programa rada i financijskog plana za 2023. te izmjena za prethodnu godinu, dostava akata nadležnim tijelima, objavljivanje akata na mrežnim stranicama Stranke, povjeravanje popisa imovine članovima Stranke, dostavljanje računa knjigovođi i drugo), komunikaciju s nadležnim tijelima (s Državnim uredom za reviziju i sudom putem podnesaka ili osobno), članovima Stranke i simpatizerima; postupanje s imovinom Stranke te izvršavanje političkih zadaća Stranke.

Financijski izvještaji

Stranka je obvezna voditi poslovne knjige te sastavljati financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2023. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca, Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima i Bilješke uz Bilancu. Navedeni financijski izvještaji s propisanim priložima (Program rada i Financijski plan te I. izmjene i dopune Programa rada i Financijskog plana za 2023. i Izvještaj o primljenim donacijama) dostavljeni su u propisanom roku Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Državnom uredu za reviziju su tijekom obavljanja revizije (svibanj 2024.) dostavljeni i financijski izvještaji za 2023. koje je Stranka u propisanom roku dostavila Financijskoj agenciji. S obzirom na to da su podaci iskazani u navedenim financijskim izvještajima istovjetni podacima evidentiranim u poslovnim knjigama Stranke, u nastavku ih se opisuje.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2023., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 42.582,18 eura, što je 4.992,18 eura ili 10,5 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u okviru planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u eurima

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2022.	Ostvareno za 2023.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	47.341,83	42.582,09	89,9
2.	Drugi prihodi	232,53	0,09	0,0
	Ukupni prihodi	47.574,36	42.582,18	89,5

Vrijednosno najznačajniji udjel u ukupnim prihodima imaju prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 42.582,09 eura ili 100,0 % ukupno ostvarenih prihoda. Drugi prihodi (od financijske imovine i otpisa obveza) ostvareni su u iznosu od 0,09 eura.

U odnosu na prethodnu godinu, prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su manje za 4.759,74 eura ili 10,1 % najvećim dijelom zbog više naplaćenih potraživanja iz proračuna za redovito financiranje rada Stranke u prethodnoj godini.

– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni u iznosu od 42.582,09 eura odnose se na sredstva za redovito godišnje financiranje Stranke. Navedeni prihodi evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima u okviru računa prihoda od donacija iz proračuna, umjesto u okviru računa prihoda po posebnim propisima iz proračuna. Ostvareni su iz proračuna Općine Primošten u iznosu od 16.359,24 eura, Grada Šibenika u iznosu od 14.469,57 eura, Šibensko-kninske županije u iznosu od 9.653,28 eura i Grada Vodica u iznosu od 2.100,00 eura. Odnose se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovito godišnje financiranje Stranke za 2023. u iznosu od 39.688,20 eura i naplaćena potraživanja od Grada Šibenika za posljednje tromjesečje prethodne godine (2022.) u iznosu od 2.893,89 eura.

Prihodi za redovito godišnje financiranje Stranke ostvareni su na temelju odredaba Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma te odluka predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna. Prema odredbama članaka 6. i 7. navedenog Zakona, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave.

Na redovnim izborima članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika, koji su održani u svibnju 2021., Stranka je osvojila deset vijećničkih mjesta u Općinskom vijeću Općine Primošten, sedam vijećničkih mjesta u Županijskoj skupštini Šibensko-kninske županije, četiri vijećnička mjesta u Gradskom vijeću Grada Šibenika, tri vijećnička mjesta u Gradskom vijeću Grada Vodica i jedno vijećničko mjesto u Općinskom vijeću Općine Pirovac (vijećnik je izabran ispred kandidacijske liste grupe birača čiji je nositelj, ali vijećničku dužnost obavlja kao vijećnik Stranke te se za 2023. odrekao prava na redovito godišnje financiranje, o čemu je sastavljena izjava).

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2023., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 25.013,87 eura, što je 6.253,49 eura ili 20,0 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 2.477,36 eura ili 11,0 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u eurima

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2022.	Ostvareno za 2023.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	27.719,55	23.570,00	85,0
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	832,17	784,60	94,3
1.2.	Drugi materijalni rashodi	26.887,38	22.785,40	84,7
2.	Rashodi amortizacije	1.426,11	1.271,57	89,2
3.	Financijski rashodi	1.104,12	172,18	15,6
4.	Rashodi za donacije (pomoći)	132,72	0,00	-
5.	Drugi rashodi	884,86	0,12	0,0
	Ukupni rashodi	31.267,36	25.013,87	80,0
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	47.574,36	42.582,18	89,5
	Višak prihoda	16.307,00	17.568,31	107,7

Vrijednosno su najznačajniji materijalni rashodi u iznosu od 23.570,00 eura ili 94,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (rashodi amortizacije, financijski i drugi rashodi) iznose 1.443,87 eura ili 5,8 % ukupno ostvarenih rashoda.

U odnosu na prethodnu godinu, manje su ostvareni materijalni rashodi za 4.149,55 eura ili 15,0 %, najvećim dijelom jer su manje ostvareni rashodi za grafičke usluge.

Rashodi su ostvareni za programe i aktivnosti u okviru redovne djelatnosti Stranke.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje (za redovno poslovanje Stranke) ostvareni su u iznosu od 784,60 eura, što je 3,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za promoviranje mrežne stranice te nabavu promotivnih kuglica za humanitarnu akciju u iznosu od 452,80 eura (navedene usluge obavljene su u 2022., a račun je, prema Izvješću o radu Glavnog odbora Stranke za 2023., zbog neažurnosti dobavljača ispostavljen i plaćen u 2023.) te snimanje i emitiranje televizijske emisije u iznosu od 331,80 eura.

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 22.785,40 eura, što je 91,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za intelektualne i osobne usluge u iznosu od 12.809,96 eura, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 3.085,65 eura, zakupnine i najamnine u iznosu od 2.620,00 eura, reprezentaciju u iznosu od 1.826,02 eura, naknade troškova službenih putovanja u iznosu od 1.406,96 eura, komunalne usluge u iznosu od 440,99 eura, uredski materijal i ostale materijalne rashode (cvijeće i svijeće za obilježavanje različitih prigoda) u iznosu od 439,20 eura, energiju (električnu) u iznosu od 60,27 eura, ostale usluge (registracija internetske domene) u iznosu od 59,85 eura te ostale nespomenute materijalne rashode (sudska pristojba) u iznosu od 36,50 eura.

Rashodi za intelektualne i osobne usluge u iznosu od 12.809,96 eura odnose se na ugovore o djelu u iznosu od 8.977,76 eura, usluge vođenja računovodstvenih poslova u iznosu od 3.459,27 eura, usluge uređivanja službene mrežne stranice Stranke i stranice na društvenoj mreži (redizajn stranice, usluge vraćanja podataka i drugo) u iznosu od 350,00 eura te javnobilježničke usluge (ovjera sporazumnog raskida ugovora o zakupu) u iznosu od 22,93 eura.

Za ugovore o djelu su rashodi ostvareni na temelju ugovora o obavljanju poslova iz srpnja 2022. te dodatka navedenom ugovoru iz ožujka 2023. zaključenih s tajnicom Stranke na neodređeno vrijeme za obavljanje administrativnih, tehničkih, organizacijskih, promidžbenih i drugih poslova za potrebe Stranke. Ugovorom iz srpnja 2022. ugovorena je mjesečna naknada u netoiznosu od 3.250,00 kn, a dodatkom navedenom ugovoru iz ožujka 2023. ugovorena je mjesečna naknada u netoiznosu od 500,00 eura. Za naknade po ugovoru o djelu obračunani su propisani porezi i doprinosi.

Za usluge vođenja knjigovodstvenih usluga rashodi su ostvareni prema ugovoru o pružanju usluga i vođenju računovodstvenih poslova iz srpnja 2022. i dodatku navedenom ugovoru iz siječnja 2023. koji su zaključeni s obrtom za vođenje poslovnih knjiga na neodređeno vrijeme. Ugovorom iz srpnja 2022. ugovorena je mjesečna naknada u netoiznosu od 2.000,00 kn, a dodatkom navedenom ugovoru iz siječnja 2023. ugovorena je mjesečna naknada u netoiznosu od 275,00 eura.

Rashodi za usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 3.085,65 eura odnose se na rashode za usluge mobitela i interneta u iznosu od 2.585,65 eura te uslugu prijevoza članova Stranke (Izborna skupština nezavisnih načelnika, gradonačelnika i vijećnika) u iznosu od 500,00 eura.

Rashodi za zakupnine i najamnine u iznosu od 2.620,00 eura odnose se na rashode za zakup poslovnog prostora i najam dvorane za obavljanje redovne djelatnosti Stranke. U lipnju 2024. s fizičkom osobom je zaključen ugovor o zakupu poslovnog prostora za razdoblje od lipnja 2023. do lipnja 2024., a u kolovozu 2023. dodatak navedenom ugovoru (promjena broja računa za plaćanje) na temelju kojih su ostvareni rashodi u iznosu od 2.500,00 eura. Ugovorena je mjesečna zakupnina u visini od 500,00 eura. U prosincu 2023. potpisan je sporazumni raskid navedenog ugovora o zakupu poslovnog prostora zbog visokih troškova. Rashodi za najam dvorane (u siječnju, veljači i travnju 2023.) ostvareni su u iznosu od 120,00 eura na temelju ispostavljenih računa.

Rashodi za reprezentaciju u iznosu od 1.826,02 eura odnose se na organiziranje druženja članova i simpatizera Stranke (domjenci), nabavu prehrambenih proizvoda za lokalnu manifestaciju te održavanje poslovnih sastanaka (pregovori za održavanje stabilne političke vlasti u Šibensko-kninskoj županiji).

Naknade troškova službenih putovanja u iznosu od 1.406,96 eura odnose se na naknade za korištenje osobnog automobila u službene svrhe u iznosu od 1.300,80 eura i dnevnice u iznosu od 106,16 eura.

Rashodi za komunalne usluge u iznosu od 440,99 eura odnose se na rashode za komunalnu naknadu i naknadu za uređenje voda u iznosu od 102,25 eura, iznošenje i odvoz otpada u iznosu od 152,20 eura, opskrbu vodom u iznosu od 99,64 eura te usluge pričuve u iznosu od 86,90 eura za poslovni prostor koji je Stranka uzela u zakup za potrebe redovnog poslovanja Stranke (koji je koristila do prosinca 2023.).

– Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu od 1.271,57 eura, što je 5,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na obračun amortizacije dugotrajne materijalne imovine (računala i računalna oprema, komunikacijski uređaj i fotografska oprema) primjenom propisanih stopa.

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 172,18 eura, što je 0,7 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za bankarske usluge i usluge platnog prometa.

– Višak prihoda

Višak prihoda za 2023. iznosi 17.568,31 euro. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 63.134,39 eura te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 80.702,70 eura.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2023., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 102.541,07 eura.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2023.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u eurima

Redni broj	Opis	1. siječnja 2023.	31. prosinca 2023.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	2.022,29	750,76	37,1
1.1.	Proizvedena dugotrajna imovina	2.022,29	750,76	37,1
2.	Financijska imovina	84.865,49	101.790,31	119,9
2.1.	Novac u banci i blagajni	81.971,60	101.790,31	124,2
2.2.	Potraživanja za prihode	2.893,89	0,00	-
	Ukupno imovina	86.887,78	102.541,07	118,0
3.	Obveze	23.753,40	21.838,37	91,9
3.1.	Obveze za rashode	20.859,51	21.838,37	104,7
3.2.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	2.893,89	0,00	-
4.	Vlastiti izvori	63.134,38	80.702,70	127,8
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	86.887,78	102.541,07	118,0

Vrijednost nefinancijske imovine (proizvedene dugotrajne imovine) u iznosu od 750,76 eura odnosi se na vrijednost uredske opreme i namještaja, komunikacijske opreme te opreme za druge namjene). U odnosu na stanje iskazano početkom godine, vrijednost nefinancijske imovine manja je za 1.271,53 eura ili 62,9 % zbog obračunane amortizacije za 2023.

Financijska imovina u iznosu od 101.790,31 euro u cijelosti se odnosi na novac u poslovnoj banci.

Obveze iskazane koncem 2023. u iznosu od 21.838,37 eura odnose se na obveze za materijalne rashode. Dospjele su u iznosu od 20.632,70 eura, a u vrijednosno najznačajnijem dijelu (19.908,42 eura) odnose se na obveze za usluge za prethodnih godina u vezi s izbornom promidžbom za koje je vođen sudski postupak.

Prema pisanom obrazloženju Stranke, sudski postupak je u veljači 2020. prekinut jer je ovrhovoditelj (trgovačko društvo) brisan iz sudskog registra Republike Hrvatske, a eventualno će se nastaviti kada pravni sljednik ovrhovoditelja preuzme postupak ili ga na to pozove sud na prijedlog ovršenika ili po službenoj dužnosti. Do travnja 2024. podmirene su obveze u iznosu od 1.206,09 eura.

Vlastiti izvori u iznosu od 80.702,70 eura odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

III. REVIZIJA ZA 2023.

Postupci revizije provedeni su od 15. svibnja do 2. rujna 2024.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21)
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18, 103/18 – ispravak i 134/22).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19)
4. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15 i 134/22)
5. Statut i Program Stranke
6. Pravilnik o financijskom i materijalnom poslovanju Stranke (prosinac 2013.)
7. Program rada i Financijski plan te I. izmjene i dopune Programa rada i Financijskog plana za 2023.
8. Etički kodeks (lipanj 2013.).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi s područjima revizije: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima. Provjerena je provedba naloga i preporuka iz prošle revizije koja je obavljena za 2022.

Nalaz za 2023.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2023. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na sustav unutarnjih kontrola, planiranje i financijske izvještaje.

1. Sustav unutarnjih kontrola

- 1.1. Prema odredbama članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

Pravilnikom o financijskom i materijalnom poslovanju Stranke koji je donesen u prosincu 2013., utvrđen je način na koji se utvrđuju prihodi, rashodi, pravo stvaranja obveza, financijski planovi, financiranje Stranke, raspolaganje i kontrola raspolaganjem imovinom, izvještavanje te druga pitanja financijske naravi. Za materijalno i financijsko poslovanje Stranke odgovoran je predsjednik Stranke. Računovodstvene usluge koje, između ostalog, obuhvaćaju vođenje poslovnih knjiga te izradu financijskih izvještaja obavlja knjigovodstveni servis na temelju zaključenog ugovora.

Prema odredbi članka 36. Statuta, Nadzorni odbor Stranke obavlja nadzor nad materijalno-financijskim poslovanjem te o svojim nalazima i zaključcima podnosi izvješće Skupštini Stranke. Nadzorni odbor Stranke obavio je nadzor materijalno-financijskog poslovanja Stranke za razdoblje od 1. siječnja do 21. prosinca 2023. te su dane preporuke u vezi sa sporovima u tijeku, pravodobnim evidentiranjem poslovnih događaja i sadržajem financijskog plana. Također, dane su preporuke vezane za suradnju tajnika i knjigovođe te način dostavljanja računa knjigovođe kako bi se poslovne promjene mogle pravodobno evidentirati. Nadalje, utvrđeno je da Stranka nije postupila po preporuci Nadzornog odbora iz 2022. koja se odnosi na angažiranje informatičara vezano za unos podataka u informacijski sustav za nadzor financiranja te da bi se zbog navedenog iste nepravilnosti mogle ponoviti i u 2023. Također, opisan je način raspolaganja novčanim sredstvima Stranke u 2023.

U travnju 2023. obavljena su plaćanja poslovnom karticom Stranke u ukupnom iznosu od 358,10 eura. Sredstva u ukupnom iznosu od 351,28 eura vraćena su idući dan na račun Stranke, a u iznosu od 6,82 eura u lipnju 2023. U opisima poslovnih događaja je naveden povrat krive uplate. Prema obrazloženju predsjednika Stranke, obavljeno je plaćanje poslovnom karticom Stranke u inozemstvu zbog nemogućnosti korištenja vlastite kartice, a sredstva su odmah idući dan vraćena na račun Stranke. Također, prema izvodima poslovne banke, u veljači 2023. podignuta je gotovina na bankomatu s računa Stranke u iznosu od 10,00 eura, a navedena sredstva su vraćena u ožujku 2023. na račun Stranke. Prema obrazloženju predsjednika Stranke, gotovina je podignuta u najnižem iznosu u kojem je bilo moguće zbog kontroliranja valjanosti kartice Stranke, a zbog prelaska na euro.

Nadalje, obrazloženo je da je na prijedlog knjigovodstvenog servisa kojem je povjereno obavljanje knjigovodstvenih poslova donesena odluka da se knjiga blagajne ne vodi te da su sredstva uplaćena na račun Stranke. Evidentiranje u poslovnim knjigama je obavljeno preko prijelaznog računa, a nije evidentirana uplata u blagajnu za podignuta sredstva i isplata iz blagajne za polog sredstava na račun Stranke niti je sastavljena blagajnička uplatnica, isplatnica i blagajnički izvještaj. Osim navedenog, tijekom 2023. nije obavljano poslovanje gotovim novcem, odnosno plaćanja su obavljena s računa Stranke na račune pravnih i fizičkih osoba otvorenih kod poslovnih banaka.

S obzirom na uočene nepravilnosti u područjima planiranja i financijskih izvještaja te uočene nepravilnosti i preporuke Nadzornog odbora, potrebno je osigurati materijalno i financijsko poslovanje Stranke na temelju točne i uredne dokumentacije, kao i pratiti izvršenje preporuka Nadzornog odbora. Posljedice nedovoljno učinkovitog sustava unutarnjih financijskih kontrola su, između ostalog, nepravilnosti i propusti utvrđeni u prethodno navedenim područjima.

Državni ured za reviziju preporučuje i nadalje razvijati sustav unutarnjih kontrola te postupati u skladu s unutarnjim aktima Stranke u pogledu korištenja novčanih sredstava Stranke u cilju osiguranja pravilnosti u poslovanju, sprječavanja i otklanjanja pogrešaka te osiguranja kvalitete materijalnog i financijskog poslovanja Stranke.

2. Planiranje

- 2.1. Stranka je u prosincu 2022. donijela Financijski plan i Program rada za 2023., a u prosincu 2023. donijela je I. izmjenu i dopunu Financijskog plana i Programa rada za 2023.

Financijski plan Stranke za 2023. i I. izmjena i dopuna Financijskog plana sadrže plan prihoda i rashoda, a ne sadrže obrazloženje skupina prihoda i rashoda te aktivnosti koje se planiraju provoditi.

Financijski plan za 2024., koji je donesen u prosincu 2023., sadrži plan prihoda i rashoda, ali također ne sadrži obrazloženje skupina prihoda i rashoda te aktivnosti koje se planiraju provoditi u 2024. Izmjene i dopune Financijskog plana za 2024. nisu donesene (do konca lipnja 2024.).

Odredbom članka 50. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, propisano je da su političke stranke koje vode dvojno knjigovodstvo dužne financijski plan za iduću kalendarsku godinu sastaviti u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija. Nadalje, odredbom članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i članka 12. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15 i 134/22), propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji, između ostalog, i od obrazloženja financijskog plana. Odredbama članka 17. navedenog Pravilnika propisano je da se obrazloženje financijskog plana sastoji od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan. Obrazloženje skupina prihoda i rashoda mora sadržavati parametre koji su se koristili kod izračuna potrebnih sredstava za svaku od skupina prihoda i rashoda.

Obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.

Državni ured za reviziju nalaže uz financijski plan donijeti obrazloženje financijskog plana u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.

Program rada za 2023. te I. izmjena i dopuna Programa rada sadrže aktivnosti koje Stranka planira obaviti u 2023. Uz planirane aktivnosti nisu navedeni rashodi prema vrstama i iznosima potrebnim za njihovo provođenje osim za jednu aktivnost za koju su navedeni rashodi prema vrsti bez pojedinačnih iznosa. Također, uz pojedine aktivnosti nije iskazan iznos planiranih sredstava, a za jednu aktivnost je navedeno da nisu potrebna sredstva.

U prosincu 2023. donesen je Program rada za 2024. u kojem su uz planirane aktivnosti navedeni izvori financiranja i planirana sredstva, a nisu navedeni rashodi prema vrstama i iznosima potrebnim za njihovo provođenje. Izmjene i dopune Programa rada za 2024. nisu donesene (do konca lipnja 2024.).

Odredbom članka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, propisano je da politička stranka financijska sredstva može koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom.

Državni ured za reviziju preporučuje u godišnjem programu rada, uz opis planiranih aktivnosti, navesti planirane rashode prema vrstama i iznosima kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.

3. Financijski izvještaji

- 3.1. Za 2023. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima i Bilješke uz Bilancu. Navedeni financijski izvještaji s propisanim priložima (Program rada i Financijski plan te izmjene i dopune Programa rada i Financijskog plana za 2023. i Izvještaj o primljenim donacijama) dostavljeni su u propisanom roku Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva. Tijekom obavljanja revizije dostavljeni su Državnom uredu za reviziju propisani financijski izvještaji za 2023., a koji su predani Financijskoj agenciji te su istovjetni podacima iz poslovnih knjiga.

Podaci iskazani u Izvještaju o prihodima i rashodima za 2023. unesenom u informacijski sustav za nadzor financiranja i objavljenom na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva nisu istovjetni podacima iz poslovnih knjiga u dijelu iskazanog prenesenog viška prihoda iz prethodne godine i viška prihoda raspoloživog u sljedećem razdoblju. Naime, u poslovnim knjigama evidentiran je višak prihoda početkom 2023. u iznosu od 63.134,39 eura, višak prihoda za 2023. u iznosu od 17.568,31 euro te višak prihoda koncem 2023. u iznosu od 80.702,70 eura.

U Izvještaju o prihodima i rashodima za 2023. u stupcu Ostvareno prethodne godine iskazan je preneseni višak prihoda koji je raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu od 79.441,38 eura umjesto u iznosu od 63.134,39 eura, koliko je evidentirano u poslovnim knjigama početkom 2023. U stupcu Ostvareno u izvještajnom razdoblju iskazan je višak prihoda za 2023. u iznosu od 17.568,31 euro, koliko je evidentirano u poslovnim knjigama, a preneseni višak prihoda iz prethodne godine pogrešno je iskazan u iznosu od 80.702,70 eura umjesto u iznosu od 63.134,39 eura. Zbog navedenog je i višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju pogrešno iskazan u iznosu od 98.271,01 euro umjesto u iznosu od 80.702,70 eura, koliko je evidentirano u poslovnim knjigama Stranke. U Bilanci je iskazan višak prihoda sa stanjem na 1. siječnja (u iznosu od 63.134,39 eura) i 31. prosinca 2023. (u iznosu od 80.702,70 eura) u skladu s podacima iz poslovnih knjiga.

Odredbom članka 28., stavka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da financijski izvještaji moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije. Nadalje, prema odredbi članka 86. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, političke stranke, između ostalog, unose podatke u informacijski sustav za nadzor financiranja i odgovorne su za istinitost unesenih podataka.

Državni ured za reviziju nalaže iskazivati točne podatke u financijskim izvještajima u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu.

Stranka je prihvatila Nalaz i mišljenja o financijskim izvještajima i o usklađenosti poslovanja Državnog ureda za reviziju. U Očitovanju navodi da će i dalje razvijati sustav unutarnjih kontrola te poduzimati aktivnosti kako bi se pratilo izvršenje preporuka ovlaštenih tijela Stranke te sustavnije praćenje programa rada. Također, navodi da će postupiti u skladu s preporukama Državnog ureda za reviziju te poduzeti potrebne radnje kako bi, u skladu s godišnjim programom rada Stranke, uz opis planiranih aktivnosti, nadležnim tijelima, prema vrstama i iznosima ponudila obrazloženje financijskog plana i svrhu praćenja financijskih rashoda Stranke kod realiziranja godišnjeg programa rada Stranke.

Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2022., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima izraženo je uvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja bezuvjetno mišljenje. Revizijom za 2023. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka (dalje u tekstu: Obrazac PPNP).

U tablici u nastavku navode se nalozi (N) i preporuke (P) iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošlih revizija

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godine prošlih revizija	N ili P	Opis naloga ili preporuke	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5	6
1.	Sustav unutarnjih kontrola	2022.	P	Nadalje razvijati sustav unutarnjih kontrola te poduzeti aktivnosti kako bi se pratilo izvršenje preporuka Nadzornog odbora u cilju osiguranja pravilnosti u poslovanju, sprječavanja i otklanjanja pogrešaka te osiguranja kvalitete materijalnog i financijskog poslovanja Stranke.	31. prosinca 2024.	u postupku provedbe
2.	Planiranje	2022.	N	Uz financijski plan donijeti obrazloženje financijskog plana u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.	30. lipnja 2024. (rok prema Obrascu PPNP s danim primjedbama Državnog ureda za reviziju)	nije provedeno
3.		2022.	P	U godišnjem programu rada, uz opis planiranih aktivnosti, navesti planirane rashode prema vrstama i iznosima te pratiti ostvarenje programa rada po aktivnostima, iznosima i izvorima financiranja kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.	30. lipnja 2024.	djelomično provedeno
4.	Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji	2022.	N	Obavljati popis imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.	29. veljače 2024. (rok prema Obrascu PPNP s danim primjedbama Državnog ureda za reviziju)	provedeno

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godine prošlih revizija	N ili P	Opis naloga ili preporuke	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5	6
5.		2021. 2022.	N	Iskazivati podatke u financijskim izvještajima u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima.	29. veljače 2024. (rok prema Obrascu PPNP s danim primjedbama Državnog ureda za reviziju)	nije provedeno

Obrazloženje danog naloga i preporuke koji su u postupku provedbe i djelomično provedeni daje se u nastavku.

- Nadzorni odbor Stranke obavio je nadzor materijalno-financijskog poslovanja Stranke za razdoblje od 1. siječnja do 21. prosinca 2023., o čemu je u prosincu 2023. sastavio izvješće u kojem su dane preporuke u vezi sa sporovima u tijeku, pravodobnim evidentiranjem poslovnih događaja i sadržajem financijskog plana, suradnjom tajnika i knjigovođe te načinom dostavljanja računa knjigovođi. Nadalje, utvrđeno je da Stranka nije postupila po preporuci Nadzornog odbora iz 2022. koja se odnosi na angažiranje informatičara vezano za unos podataka u informacijski sustav za nadzor financiranja te da bi se zbog navedenog iste nepravilnosti mogle ponoviti i u 2023. (redni broj 1.)
- U Programu rada i I. izmjeni i dopuni Programa rada za 2023. te Programu rada za 2024. za pojedine planirane aktivnosti i nadalje nisu navedeni rashodi prema vrstama i iznosima. Podaci o ostvarenju Programa rada za 2023. po aktivnostima, iznosima i izvorima financiranja navedeni su u I. izmjeni i dopuni Programa rada te u godišnjim izvještajima o radu predsjednika Stranke i Glavnog odbora za 2023. (redni broj 3.)

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema nalogu i preporuci Državnog ureda za reviziju, koji nisu u cijelosti provedeni.

- 1.2. *Stranka se nije posebno očitovala na status naloga i preporuka iz prošle revizije, ali u Očitovanju, između ostalog, navodi da u cijelosti prihvaća Nalaz Državnog ureda za reviziju za 2023.*